

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2003 年第 3 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 92 年 4 月

中華民國·臺灣地區 就業市場情勢月報

2003 年第 3 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力、就業及失業	1
二、薪資、生產力及單位勞動成本	2
三、公立就業服務機構求職及求才	3
四、外籍勞工統計	3
五、國際比較	3
貳、專題分析－我國生物科技人力之 SWOT 分析	14
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	18
一、國內情勢	18
二、國外情勢	19

壹、就業市場情勢綜合分析

一、勞動力、就業及失業

92 年 2 月民間勞動力為 1,001 萬 9 千人,較上月減少 9 千人或 0.1%,主要係因適逢農曆春節,屬於勞動供需淡季;如與上年同月比較,則增加 9 萬 1 千人或 0.9%。2 月勞動力參與率為 57.24%,較上月下降 0.10 個百分點;與上年同月比較,亦下降 0.10 個百分點。2 月男性勞動力參與率為 67.75%,較上年同月下降 0.73 個百分點;女性為 46.88%,則較上年同月上升 0.54 個百分點(參見表 1)。

受農曆春節後轉換工作者增加及臨時性工作結束影響,2 月就業人數為 950 萬人,較上月減少 2 萬 4 千人或 0.3%;如與上年同月比較,則增加 8 萬人或 0.9%。各行業別就業人數與上月比較,農業部門減少 4 千人或 0.6%;工業部門減少 6 千人或 0.2%,其中製造業增加 2 千人,營造業減少 8 千人;服務業部門減少 1 萬 4 千人或 0.3%,其中專業、科學及技術服務業人數成長 1.8%最高,金融保險業人數成長 1.1%次之。至於不動產租賃業因房地產景氣持續低迷,就業人數衰退 4.9%最多,文化、運動及休閒服務業人數減少 2.7%次之。如與上年同月比較,農業部門減少 1 萬 3 千人或 1.9%;工業部門則增加 1 萬 5 千人或 0.5%,其中製造業增加 3 萬 3 千人,營造業減少 1 萬 8 千人;服務業部門增加 7 萬 8 千人或 1.4%,其中教育服務業就業人數成長 7.5%最高,醫療、保健及社會服務業成長 5.4%次之。就業人數減少幅度最高前三名行業依序為文化、運動及休閒服務業、金融保險業及不動產租賃業(參見表 2)。

92 年 2 月失業人數為 51 萬 8 千人,較上月增加 1 萬 4 千人或 2.7%,其中因工作場所歇業或業務緊縮與臨時性工作結束之失業者各增加 1 萬

人，初次尋職失業者則減少 6 千人。如與上年同月比較，失業人數亦增加 1 萬人或 2.0%，除因工作場所歇業或業務緊縮減少失業者外，其餘原因失業者人數皆為增加。2 月失業率為 5.17%，較上月增加 0.14 個百分點；較上年同月亦上升 0.05 個百分點。2 月男性失業率為 5.89%，較上年同月減少 0.12 個百分點；女性為 4.14%，則較上年同月上升 0.32 個百分點（參見表 1 及表 3）。

2 月非勞動力人數為 748 萬 3 千人，較上月增加 2 萬 3 千人或 0.3%，其中求學及準備升學者增加 2 萬 8 千人或 1.3%，想找工作而未找工作者增加 6 千人或 2.4%。如與上年同月比較，非勞動力人數增加 9 萬 8 千人或 1.3%，其中以想工作而未找工作者增加 3 萬人或 13.7%最多，而料理家務未參與勞動者則減少 7 萬 4 千人或 2.8%（參見表 4）。

二、薪資、生產力及單位勞動成本

92 年 1 月九大行業受雇員工每人月平均薪資(含經常性與非經常性薪資)為 72,933 元，因受廠商發放年終及績效獎金之影響，較上月大幅增加 75.8%，亦較上年同月增加 34.9%，主要係因受春節效應影響，廠商發放年節及績效獎金月份不一所致（91 年春節為二月中旬，92 年則為 1 月底至 2 月初）。若扣除同期間消費者物價指數增加 1.1%，實質平均薪資較上年同月增加 33.8%。各業平均薪資中，水電燃氣業平均薪資為 185,543 元，居各業之冠；金融保險及不動產業為 122,382 元次之，運輸倉儲及通信業為 85,427 元再次之，而以營造業的 51,669 元為最低。與上年同月比較，工業及服務業各部門薪資皆為上升，工業部門以水電燃氣業增加 36.8%最明顯，營造業增加 24.1%幅度最小；服務業部門中以工商服務業增加 53.9%最高，批發零售及餐飲業服務業增加 43.1%次之，而運輸倉儲通訊業增加 21.9%幅度最小。製造業受雇員工 1 月平均薪資為 69,791 元，

較上年同月增加 31.0%。同期間勞動生產力指數上升 9.8%，單位產出勞動成本指數亦增加 22.5%（參見表 5）。

三、公立就業服務機構求職及求才

92 年 2 月向各公立就業服務機構登記求職之人數為 36,010 人，較上月增加 24.0%，較上年同月亦增加 7.2%；雇主登記求才人數為 55,101 人，較上月增加 24.3%，較上年同月亦增加 59.9%。2 月求供倍數為 1.5，與上月相若，亦較上年同月增加。2 月推介就業人數為 12,973 人，較上年同月減少 0.1%；求職就業率為 36.0%，較上年同月下降 2.6 個百分點；求才利用率為 23.5%，亦較上年同月下降 14.1 個百分點（參見表 6）。

四、外籍勞工統計

92 年 2 月底止外籍勞工有效核准人數計 353,680 人，較上月減少 505 人或 0.1%，較上年同月亦減少 13,158 人或 3.6%。外勞在華人數為 303,197 人，較上月增加 176 人或 0.1%；與上年同月比較，則增加 1,647 人或 0.5%。就行業別來看，在華外勞從事行業以製造業 159,500 人或占 52.3% 為最多；其次為社會服務及個人服務業（指監護工及家庭幫傭）120,948 人或占 40.0%；再次為營造業 21,727 人或占 7.1%；而以農業（國內外船員）3,022 人或占 1.0% 為最少。與上月比較，營造業及社會服務及個人服務業人數減少，其餘行業外勞人數皆增加；與上年同月比較，營造業僱用外勞人數仍持續減少 10,363 人或 32.3%，農業則大幅增加 128.6%，社會服務及個人服務業外勞人數則增加 6,816 人或 6.0%，製造業雖較上年同月增加 3,494 人或 2.2%，惟其增幅不大（參見表 7 及表 8）。

五、國際比較

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：（參見表 9）

1.美國

2002 年 3 月 7 日美國勞工部公布 2 月失業率，由上月的 5.7 % 小幅上升到 5.8 %，而非農業就業人口大幅減少 30 萬 8 千人。約 805 萬人處於失業狀態，其中約 109 萬人屬長期失業，失業時間超過 27 週，約占整體失業比例的 22 %。

2.日本

2003 年 2 月 28 日日本總務省公布 2003 年 1 月份的失業率上升至 5.5%，與 2002 年 8 月和 10 月的歷史最高紀錄相同。而失業人口達到 357 萬，比上年同期增加了 13 萬人。總務省認為，婦女失業人數增加是導致日本失業率再次高漲的主要原因。

3.香港

2003 年 3 月 7 日香港政府統計處發表近 3 個月期間平均失業率為 7.4%，失業人數則由 245,600 人上升至 256,000 人，約增加 10,400 人。而就業不足人數則由 107,800 人下降至 101,000 人，下降主要出現於建造業，而製造業的就業不足率雖下降，但幅度較小。

4.韓國

2003 年 2 月韓國未經季節調整失業人數為 82 萬 2 千人，較上月增加 4.2%，失業率為 3.7%，則較上月上升 0.2 個百分點。

5.德國

2003 年 2 月德國失業率為 11.3%，失業人數達 466 萬人，較上月增加 4 萬人，失業人數增加主要係季節性的原因，但由於經濟情勢仍繼續不景氣，預期失業人數將持續增加。

表 1 就 業 市 場 指 標

單位：千人；%

年月別	15 歲以上人口	勞動力人數	就 業 人 數	失 業 人 數	勞 動 力 參 與 率			失 業 率		
					平均	男	女	平均	男	女
	千		人		%					
82 年	15,087	8,874	8,746	128	58.82	72.67	44.89	1.45	1.36	1.59
83 年	15,401	9,081	8,939	142	58.96	72.44	45.40	1.56	1.51	1.65
84 年	15,687	9,210	9,045	165	58.71	72.03	45.34	1.79	1.79	1.80
85 年	15,932	9,310	9,068	243	58.44	71.13	45.76	2.60	2.72	2.42
86 年	16,170	9,432	9,176	256	58.33	71.09	45.64	2.72	2.94	2.37
87 年	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33
88 年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46
89 年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44
90 年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71
91 年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10
2 月	17,313	9,928	9,420	508	57.34	68.48	46.34	5.12	6.01	3.82
3 月	17,330	9,929	9,416	513	57.29	68.24	46.47	5.16	5.93	4.05
4 月	17,348	9,935	9,440	495	57.27	68.17	46.49	4.98	5.82	3.77
5 月	17,364	9,951	9,451	499	57.31	68.13	46.61	5.02	5.87	3.78
6 月	17,380	9,963	9,454	509	57.33	68.21	46.57	5.11	5.91	3.96
7 月	17,395	9,991	9,468	523	57.44	68.31	46.70	5.23	5.96	4.19
8 月	17,411	10,010	9,474	536	57.49	68.32	46.79	5.35	6.02	4.39
9 月	17,426	9,974	9,443	531	57.24	68.12	46.48	5.32	5.97	4.39
10 月	17,443	9,981	9,451	530	57.22	68.00	46.57	5.31	5.87	4.50
11 月	17,459	10,002	9,480	522	57.29	68.03	46.68	5.22	5.82	4.34
12 月	17,473	10,011	9,506	505	57.29	68.00	46.72	5.04	5.74	4.04
92 年 1-2 月	17,495	10,023	9,512	511	57.29	67.87	46.86	5.10	5.82	4.07
1 月	17,488	10,028	9,524	504	57.34	67.99	46.84	5.03	5.75	4.00
2 月	17,501	10,019	9,500	518	57.24	67.75	46.88	5.17	5.89	4.14
本月較上年同月增減%	1.1	0.9	0.9	2.0	-0.10*	-0.73*	0.54*	0.05*	-0.12*	0.32*
平均較上年同期增減%	1.1	0.8	0.8	0.2	-0.17*	-0.70*	0.39*	-0.03*	-0.17*	0.21*

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國 92 年 3 月。 *表增減個百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。
 2.就業者-資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作或工作在 15 小時以上之無酬家屬工作者。
 3.失業者-資料標準週內年滿 15 歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。
 4.非勞動力-資料標準週內年滿 15 歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業					服 務 業		
			小計	礦業	製造	水電	營造	小計	批發 零售	住宿 餐飲
88 年	9,385	774	3,492	11	2,603	35	843	5,118	1,686	483
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	36	832	5,220	1,701	500
90 年	9,383	706	3,377	10	2,587	35	746	5,299	1,679	528
91 年	9,454	709	3,332	9	2,563	35	725	5,413	1,693	575
1 月	9,447	718	3,316	9	2,540	35	732	5,414	1,672	564
2 月	9,420	714	3,319	9	2,551	35	725	5,387	1,678	570
3 月	9,416	708	3,326	9	2,562	35	721	5,383	1,691	572
4 月	9,440	712	3,335	9	2,564	35	727	5,393	1,699	575
5 月	9,451	709	3,341	9	2,565	35	732	5,402	1,702	579
6 月	9,454	702	3,353	9	2,570	35	738	5,399	1,696	577
7 月	9,468	700	3,346	9	2,570	35	733	5,422	1,713	578
8 月	9,474	702	3,331	9	2,564	35	723	5,441	1,716	573
9 月	9,443	707	3,320	9	2,555	35	722	5,416	1,695	577
10 月	9,451	710	3,325	9	2,564	35	717	5,416	1,690	573
11 月	9,480	715	3,329	9	2,575	35	711	5,435	1,685	575
12 月	9,506	715	3,344	9	2,583	35	717	5,447	1,676	581
92 年 1-2 月	9,512	703	3,337	9	2,583	35	711	5,472	1,686	586
1 月	9,524	705	3,340	9	2,582	35	715	5,479	1,686	587
2 月	9,500	701	3,334	9	2,584	35	707	5,465	1,686	585
本月較上年 同月增減%	0.9	-1.9	0.5	-2.9	1.3	-0.5	-2.4	1.4	0.5	2.6
平均較上年 同期增減%	0.8	-1.8	0.6	-2.1	1.5	-0.4	-2.4	1.3	0.7	3.3

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業								
	運輸倉 儲通訊	金融 保險	不動產 租賃	專業 科技	教育	醫療保 健社福	文化運 動休閒	其他	公共 行政
88 年	476	358	68	231	477	238	166	617	318
89 年	481	367	66	250	479	252	165	643	315
90 年	487	371	61	267	483	266	169	660	327
91 年	477	378	60	285	487	279	184	666	329
1 月	485	383	66	283	476	285	186	673	339
2 月	478	386	57	288	467	277	190	663	332
3 月	480	380	52	293	470	280	182	658	323
4 月	474	381	55	294	473	284	176	663	317
5 月	470	376	61	291	476	279	181	667	320
6 月	474	379	65	287	481	275	184	660	322
7 月	476	381	61	285	486	270	187	658	327
8 月	479	378	65	281	493	273	191	662	329
9 月	481	372	60	277	498	276	183	667	331
10 月	478	374	60	274	504	277	180	672	333
11 月	477	372	60	279	509	284	186	671	337
12 月	473	367	64	284	505	289	185	681	341
92 年 1-2 月	470	374	59	288	504	293	180	685	347
1 月	471	372	61	285	506	293	182	689	346
2 月	470	376	58	290	502	292	177	681	348
本月較上 同月增減%	-1.7	-2.6	1.7	0.7	7.5	5.4	-6.8	2.7	4.8
平均較上 同期增減%	-2.3	-2.7	-3.3	0.7	6.9	4.1	-4.5	2.5	3.4

資料來源：同表 1。

表 3 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	歇 業 或 業 務 緊 縮	對 原 有 工 作 不 滿 意	節 性 工 作 結 束	其 他
82 年	128	41	87	18	50	7	12
83 年	142	43	99	19	57	9	14
84 年	165	47	118	29	66	10	14
85 年	242	56	186	68	79	19	21
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
1 月	512	67	445	277	98	42	28
2 月	508	66	442	275	94	46	27
3 月	513	63	450	271	101	52	26
4 月	495	59	436	260	105	45	26
5 月	499	64	435	243	112	47	32
6 月	509	80	429	232	116	49	32
7 月	523	101	422	229	118	47	28
8 月	536	109	427	229	121	48	31
9 月	531	98	433	232	120	50	31
10 月	530	93	437	238	116	50	33
11 月	522	87	435	243	110	49	34
12 月	505	81	424	246	103	44	33
92 年 1-2 月	511	74	437	259	99	51	28
1 月	504	77	427	254	99	46	28
2 月	518	71	447	264	99	56	28
本月較上年 同月增減%	2.0	7.4	1.2	-4.2	5.1	21.6	*-
平均較上年 同期增減%	0.2	11.3	-1.4	-6.1	3.1	16.0	*-

資料來源：同表 1。

註：*-為該項資料絕對數甚小，計算變動比率時，幅度明顯，易生誤會，故從略。

表 4 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及準備 升學	料理家務	高齡殘障	其 他
82 年	6,213	84	1,890	2,596	1,304	338
83 年	6,321	86	1,909	2,611	1,368	347
84 年	6,478	107	1,951	2,624	1,438	357
85 年	6,621	119	2,003	2,595	1,527	376
86 年	6,738	107	2,059	2,607	1,592	373
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
2 月	7,385	223	2,148	2,694	1,839	482
3 月	7,401	232	2,162	2,685	1,835	487
4 月	7,413	225	2,171	2,680	1,842	495
5 月	7,413	216	2,182	2,651	1,862	501
6 月	7,416	208	2,174	2,654	1,872	507
7 月	7,404	213	2,125	2,659	1,880	526
8 月	7,401	221	2,092	2,671	1,875	541
9 月	7,452	220	2,125	2,688	1,873	545
10 月	7,462	231	2,122	2,680	1,879	550
11 月	7,457	243	2,117	2,669	1,885	543
12 月	7,463	251	2,125	2,660	1,891	536
92 年 1-2 月	7,471	250	2,154	2,627	1,904	535
1 月	7,460	247	2,140	2,635	1,903	535
2 月	7,483	253	2,168	2,620	1,906	535
本月較上年 同月增減%	1.3	13.7	1.0	-2.8	3.7	11.1
平均較上年 同期增減%	1.5	15.1	0.9	-2.2	3.5	10.7

資料來源：同表 1。

表 5 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

單位：新台幣元

期 別	工業及 服務業	礦業及 土石業	製 造 業			水 電 燃氣業	營造業	批 發 零售及 餐飲業	運 輸 倉 儲 通信業	金融保險及不動產業	工 商 服務業	社會及 個 人 服務業
			薪資	勞動生 產 力	單位勞 動成本							
				85年=100								
81 年	29,478	32,008	26,986	82.65	95.64	58,484	30,829	26,833	34,940	45,124	39,579	27,631
82 年	31,745	33,036	28,869	85.38	99.18	62,245	33,645	29,123	37,854	48,281	42,256	29,236
83 年	33,709	34,108	30,797	88.36	101.89	67,665	34,382	30,729	40,253	53,145	41,779	31,363
84 年	35,449	35,976	32,545	94.86	100.83	70,394	35,285	32,806	43,112	51,430	44,355	33,396
85 年	36,769	37,794	33,900	100.00	100.00	77,277	35,821	33,547	45,088	53,239	44,935	35,004
86 年	38,562	39,167	35,456	106.96	97.42	78,450	37,031	35,048	47,355	55,981	47,776	37,218
87 年	39,736	40,692	36,436	111.69	97.88	85,816	37,888	36,234	49,470	55,275	49,491	39,173
88 年	40,870	42,065	37,686	119.56	94.16	90,025	38,070	37,058	50,899	56,634	51,041	40,526
89 年	41,874	43,543	38,792	126.88	91.55	89,591	38,893	37,806	52,172	57,596	51,840	42,338
90 年	41,961	44,487	38,277	131.97	93.64	94,689	37,746	37,870	54,090	59,495	51,735	42,713
91 年	41,452	44,693	38,208	142.08	85.42	91,181	36,848	37,207	52,111	61,380	48,448	41,805
1 月	54,051	55,914	53,284	131.47	125.25	135,593	41,630	45,791	70,093	85,977	49,361	47,551
2 月	55,339	64,747	49,883	150.83	139.90	126,593	42,123	51,424	67,483	83,863	68,562	59,331
3 月	38,207	40,949	34,759	144.92	74.97	67,770	34,998	34,694	47,135	57,207	45,666	39,331
4 月	38,528	40,482	35,188	144.46	76.96	69,334	35,476	35,128	44,269	59,430	46,499	38,807
5 月	38,681	40,368	35,557	144.18	74.53	109,594	36,336	34,978	45,456	55,938	45,090	38,489
6 月	39,095	41,040	36,023	144.52	81.27	69,852	35,447	34,945	45,971	60,063	46,998	40,328
7 月	38,710	42,295	36,025	134.12	80.14	67,691	35,872	34,855	44,783	54,098	50,372	40,656
8 月	39,399	41,687	34,898	137.30	77.81	102,358	36,100	34,109	58,102	62,592	45,933	39,145
9 月	39,537	45,750	35,541	142.91	79.89	102,437	35,833	34,781	62,454	54,340	45,942	40,308
10 月	37,412	41,314	34,995	143.87	74.64	66,242	35,715	33,808	44,213	51,140	44,590	39,416
11 月	37,135	40,743	34,578	145.59	74.58	68,223	35,597	33,809	44,511	49,853	45,057	38,747
12 月	41,494	40,799	38,090	143.75	81.64	107,773	36,904	38,407	50,940	61,128	47,235	39,670
92 年累計	72,933	70,761	69,791	144.36	153.42	185,543	51,669	65,523	85,427	122,382	75,969	64,597
1 月	72,933	70,761	69,791	144.36	153.42	185,543	51,669	65,523	85,427	122,382	75,969	64,597
本月較上年 同月增減%	34.9	26.6	31.0	9.8	22.5	36.8	24.1	43.1	21.9	42.3	53.9	35.9
累計較上年 同期增減%	34.9	26.6	31.0	9.8	22.5	36.8	24.1	43.1	21.9	42.3	53.9	35.9

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 92 年 3 月。

表 6 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數 (1)	求才人數 (2)	推介就業人數 (3)	求供倍數 (2/1)	求職就業率 (%) (3/1)	求才利用率 (%) (3/2)
82 年	144,960	511,388	70,390	3.5	48.6	13.8
83 年	136,850	410,099	73,099	3.0	53.4	17.8
84 年	165,034	352,227	68,557	2.1	41.5	19.5
85 年	174,090	323,150	75,588	1.9	43.4	23.4
86 年	167,036	413,060	71,419	2.5	42.8	17.3
87 年	174,262	427,495	68,015	2.5	39.0	15.9
88 年	248,679	365,629	69,644	1.5	28.0	19.0
89 年	288,680	470,278	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	405,637	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	471,888	125,713	1.1	28.4	26.6
2 月	33,581	34,460	12,981	1.0	38.7	37.7
3 月	38,964	44,367	10,798	1.1	27.7	24.3
4 月	36,021	43,198	10,585	1.2	29.4	24.5
5 月	37,238	42,137	10,921	1.1	29.3	25.9
6 月	35,062	32,178	8,413	0.9	24.0	26.1
7 月	43,582	39,176	11,178	0.9	25.6	28.5
8 月	36,901	37,476	10,596	1.0	28.7	28.3
9 月	31,960	31,382	9,405	1.0	29.4	30.0
10 月	37,018	39,659	10,431	1.1	28.2	26.3
11 月	39,741	43,259	10,935	1.1	27.5	25.3
12 月	35,392	49,896	9,831	1.4	27.8	19.7
92 年累計	65,059	99,432	22,032	1.5	33.9	22.2
1 月	29,049	44,331	9,059	1.5	31.2	20.4
2 月	36,010	55,101	12,973	1.5	36.0	23.5
本月較上年 同月增減%	7.2	59.9	-0.1	0.5&	-2.6*	-14.1*
合計較上年 同期增減%	-8.0	43.8	-2.6	0.5&	1.9*	-10.5*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

&：差額 *：百分點。

表 7 外籍勞工概況

單位：人

期 別	有效核准 引進人數	有 效 取 得 聘 僱 許 可 人 數	在 華 人 數
83 年底	212,254	140,696	151,989
84 年底	257,226	181,463	189,051
85 年底	270,131	226,868	236,555
86 年底	302,014	226,206	248,396
87 年底	337,430	251,983	270,620
88 年底	356,129	278,406	294,967
89 年底	414,601	315,257	326,515
90 年底	380,632	292,697	304,605
91 年底	352,907	291,271	303,684
1 月底	380,340	288,490	303,567
2 月底	366,838	288,420	303,550
3 月底	362,158	287,230	301,764
4 月底	359,220	288,014	300,069
5 月底	360,200	290,161	305,322
6 月底	361,089	293,497	307,538
7 月底	360,678	296,368	312,200
8 月底	358,381	296,731	311,464
9 月底	359,953	294,685	307,567
10 月底	358,433	295,560	308,489
11 月底	355,274	294,304	306,657
12 月底	352,907	291,271	303,684
92 年底			
1 月底	354,185	290,842	305,021
2 月底	353,680	290,121	305,197

資料來源：同表 6。

表 8 在華外籍勞工按行業別分
92 年 2 月底

單位：人；%

	總 計	農 業	製造業	營造業	社會服務及 個人服務業
92 年 2 月底人數	305,197	3,022	159,500	21,727	120,948
92 年 2 月底結構%	100.0	1.0	52.3	7.1	40.0
較上月增減人數	176	49	1,770	-1,168	-475
較上月增減%	0.1	1.7	1.1	-5.1	-0.4
較上年同月增減人數	1,647	1,700	3,494	-10,363	6,816
較上年同月增減%	0.5	128.6	2.2	-32.3	6.0

資料來源：同表 6。

表 9 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	中華民國	香港*	日本*	南韓*	美國*	德國	英國	法國
1995 年	1.79	3.2	3.2	2.0	5.6	10.2	8.3	11.6
1996 年	2.60	2.8	3.4	2.0	5.4	11.2	7.6	12.1
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	4.9	12.5	5.7	12.3
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	4.5	11.4	4.7	11.8
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	4.2	11.2	4.2	11.0
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.1	4.0	10.0	3.7	9.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	3.7	4.8	9.4	3.3	8.8
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.0	5.8	---	3.2	9.0
1 月	3.35	6.7	5.3	3.2	5.6	10.4	3.4	9.0
2 月	3.73	6.8	5.3	2.8	5.5	10.4	3.4	9.0
3 月	3.89	7.0	5.2	2.9	5.7	10.0	3.3	9.1
4 月	3.96	7.1	5.2	3.1	6.0	9.7	3.3	9.1
5 月	4.22	7.4	5.4	3.1	5.8	9.5	3.2	9.1
6 月	4.51	7.7	5.4	3.0	5.9	9.5	3.1	9.0
7 月	4.92	7.8	5.4	3.0	5.9	9.7	3.2	9.0
8 月	5.17	7.6	5.4	3.1	5.7	9.6	3.2	9.0
9 月	5.26	7.4	5.4	2.8	5.6	9.5	3.1	9.0
10 月	5.33	7.2	5.5	3.0	5.7	9.4	3.0	9.0
11 月	5.28	7.1	5.3	3.0	6.0	9.7	3.0	9.0
12 月	5.22	7.2	5.5	2.8	6.0	10.1	3.0	9.1
2003 年								
1 月	5.03	7.2	-	3.1	5.7	11.1	3.1	9.1
2 月	5.17	7.4	-	3.7	5.8	11.3	3.4	-

資料來源：國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港之失業率係三個月（當月及前二個月）之平均值。

3.德國之失業率係就業處登記資料，英國之失業率係社會保險登記資料，法國之失業率係官方估計資料。

貳、專題分析 - 我國生物科技人力之 SWOT 分析

「生物技術產業」被視為是繼資訊科技產業後的下一波明星產業，其經濟效益高、技術密度高，且污染低、能源依存度低，是適合台灣發展的潛力產業，也是政府重點推動發展之產業。台灣生物技術產業近年在政府大力推動、資金充裕、研發人才輩出等優勢下，成長快速，未來高素質的人才更是發展生技產業最佳利器與後盾，經建會委託台灣經濟研究院進行「生物科技人力供需問題研究」，對於我國生技產業人力資源發展問題，有深入分析，其中相關內容以 SWOT 分析如下：

（一）優勢（Strengths）

- 1.國內培養的博士級研究員素質很好，碩士級研究員也因為畢業論文的訓練，能力優於國外碩士畢業生。目前台灣基礎研發人才足夠，尤其生物醫學人才不輸國際水準，國內生技研發公司運用我國自己訓練的科技研發人才約占 80%至 90%左右；而其他 10%至 20%的頂尖研發人才，則從國外引進有實務研發經驗的科學家研發人力。
- 2.在原料藥領域方面，台灣的化學領域人才濟濟、且在製程改良上具世界級口碑，若由精緻的原料藥中間體切入，即可創造出優秀的成績。如果能把這樣的精神用於研發更精進的藥物傳輸技術（傳輸的素材及劑型改良），台灣生技產業的前途亦會是一片燦爛。

（二）劣勢（Weaknesses）

- 1.當前生技產業發展的重要目標，應致力於將無形的知識量產為有形的商品行銷於市場。惟台灣新型生物技術研發的基礎非常薄弱，具有生物技術商業化經驗的人才很少，具有商品行銷及策略規劃概念之人才亦顯不足。
- 2.由於大型的民間資金尚未進入生技產業，大部分生技公司的資金和

團隊都很小，整個產業還在初期發展階段，因此缺乏具有生技產業經驗的領導人才，以帶動整個經營團隊。

- 3.近年來廣設大學，導致研究經費分散，研究只重「量」輕「質」，無法提升國內生技研發的競爭力。目前業界在求才時，研發層次的碩士畢業生容易找，但博士級則幾乎找不到，業界多認為國內教育體系訓練出的博士生缺乏創意，且難以獨當一面去設計或執行研究計畫。
- 4.台灣教育制度過於注重單一科系菁英培養，但是關聯性領域都精通的人才則非常少。在美國，要找一名具有生技博士學位、兼具法律學位、並在法庭或律師事務所有過工作經驗的人才，並不困難。反觀台灣，即便是國內知名的法律事務所，也都沒這樣的人。同樣的，在生物資訊學方面，讀資訊的學生其生物程度相關課程，因非大學聯考科目之一，所以往往被忽略；而有生物背景的學生，對數學及電腦的訓練亦有待加強，造成兩者之間有著極大的鴻溝。

（三）機會（Opportunities）

- 1.美國生技業者與台灣研發合作意願高，外商以技術作價，國內提供資金，可共同進軍亞洲市場。目前新加坡雖已積極爭取美商生技業者設立研發中心，惟因新加坡較缺乏科技人才，而台灣生技等科技人才佳，待遇又僅美國的三分之一，較具吸引美商誘因。
- 2.在臨床試驗領域方面，台灣的醫學研究及臨床醫學的環境雖仍未臻國際水準，但因台灣過去最優秀的學生不是念電機就是念醫學，而且國內醫師基礎訓練紮實，16 個醫學中心的醫師群中，15%有能力執行世界級的臨床試驗，整體發展潛力仍不錯。惟醫生和生物科技畢竟仍有一段距離，如何將臨床醫學、病理及藥理的知識相結合，是未來可以著力的地方。

- 3.在劑型開發領域方面，我國製藥廠多從事學名藥，複製能力強，若能利用既有的基礎，再加上自己的創意或國際大師的指導，前景亦相當看好。
- 4.我國國營事業挾著雄厚資本及技術基礎，成為「生技產業」發展的重要一環，不僅從事生技創投、代理銷售生技產品，也從事產品開發製造。只是從傳統產業跨足生技，在技術層次上仍有很大的落差，未來如何協助員工轉型、培育研究人才，將是重要課題。

(四) 威脅 (Threats)

- 1.我國有生技研發人才斷層的危機，過去十幾年來，國內的人才被電子業吸納，連具有生物科技專才的人都往半導體產業跑，導致台灣生技基礎研究人員在 30 到 40 歲的黃金階段有斷層。
- 2.60-70 年代時，台灣有大批人留學歐美，80 年代後中國大陸也興起留學風，但反觀此時台灣的學生卻不願出國深造。現在世界各地的年輕華人科學家，已有大部分來自中國大陸，如果不努力，台灣學生可能早已被大陸學生取代，二十年後，大陸出來的生技人才將明顯勝出台灣。
- 3.國內缺乏生技產業實務經驗，很多生技留學生回國投資卻沒有量產化的經驗。而鄰近的日本及南韓在十多年前即已起步，政府不惜砸重金輔導上游的研發人才將產品量產化，即使失敗也在所不惜。
- 4.台灣在延攬海外人才最常遭遇的困難，包括國內硬性年資的採計，造成薪資無法與國外競爭，以及子女教育問題、眷屬在台生活適應問題等。相較於美國，國內生技界的薪資水平僅約其三分之一強，但把孩子送外語學校，一學期學費還要二十幾萬元，外國人士來台薪水下降、負擔卻增加，誘因相對降低。
- 5.國內多數的生技人才大多集中在學術界，但學術界所蘊藏的生技研

發能量，一直難與產業界相結合。目前國內大學、研究機構的人才移轉設限甚多，以致人才無法進入產業界，徒具技術移轉的機制，卻缺乏人才促成技術商品化。

綜合上述，我國要發展生物科技，人才是重要關鍵。目前政府刻正修正之「行政院科技人才培訓及運用方案」，已將培訓跨領域科技人力、推動國際交流與策略聯盟、鼓勵海外科技人才來台服務與創業、學術界與產業界人才流通、政府與民間科技人才流通、政府部門間科技人才輪調與運用、建構引進科技人才優質生活及高水準服務環境等措施納入，據以落實推動。如何利用我國現有之優勢以彌補劣勢之不足，進而轉化威脅為機會，將是我國未來生技產業進一步發展之重要關鍵課題。

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內情勢

行政院主計處指出，受景氣衰退的影響，91 年服務業及工業部門的缺工率首度跌破 3 %，其中製造業的缺工率也降至 3.38 % 的歷年新低，顯示景氣復甦力道仍弱，企業對人力的需求仍相當低。(中國時報 92/03/09)

92 年 3 月 10 日經建會檢討照顧服務業推動狀況，由於不如預期順利，91 年外勞監護工人數不減反增，影響本國人就業機會，因此建議降低外籍監護工使用比例，並對外勞監護工實施證照考試，同時，內政部、經濟部等相關單位應研擬開放照顧產業進行公司商業登記，讓民間業者參與經營。(中國時報 92/03/11)

根據 udnjob.com 人事線上調查，「公共服務擴大就業計畫」中提供的 21 類公共服務就業機會中，最受歡迎的是「政府 e 化相關人員」類型職務，失業時願意登記這類工作的民眾高達 47.34 %，其次則是戶政相關行政人員占 20.78 %。(經濟日報 92/03/16)

92 年 3 月 5 日經濟部指出，2003 年全球各國對大陸出口依存度均加速提升。台灣對大陸出口依存度在去年升至 25.3 %，遙遙領先南韓、日本，成為全球對大陸市場依存度最高的國家。(工商時報 92/03/16)

92 年 3 月 21 日銀行員工會全國聯合會公布「2002 年台灣銀行員勞動年鑑」，調查發現近 5 成銀行員對銀行業未來發展不樂觀，近 4 成受訪者打算轉業，銀行員心中最理想的金飯碗首推公家機關，其次為高科技業。(中央日報 92/03/22)

92 年 3 月 21 日行政院宣布新增投資之製造業及相關技術服務業，可享連續 5 年內免徵營利事業所得稅優惠。預估將可誘發投資金額達新台

幣 1 千 2 百億元，增加 5 萬個以上工作機會。(中央日報 92/03/22)

2003 年 3 月 10 日歐盟執委會發布新聞表示，將於台灣設立歐盟經濟暨貿易代表處，希望藉此持續拓展雙邊商業聯繫，加強夥伴關係。(國際經濟情勢週報 92/03/20)

二、國外情勢

亞銀最新發表 2003 年 2 月份「亞洲經濟監測」報告指出，東亞 12 國(包括東南亞國協 10 個會員國、中國大陸及南韓) 2002 年經濟成長率為 6.1%，預測 2003 年全年經濟成長率將降至 5.6%。(國際經濟情勢週報 92/03/6)

2002 年底中國大陸失業人數約有 770 萬人，失業率達 4%，為近五年來最高紀錄，中國大陸將透過中小企業、第三部門產業、多種所有制經濟(個體、私營、中外合資企業)、勞動密集型企業、非政府部門和非正規就業及勞務輸出等方式解決。(國際金融報 92/03/13)

2003 年 3 月 6 日美國勞工部公布截至 2003 年 3 月 1 日當週美國首度申領失業津貼的勞工人數為 43 萬人，較前週的 41 萬 8 千人增加 1 萬 2 千人。(國際經濟情勢週報 92/03/13)

2003 年 3 月 4 日歐盟統計局公布，2003 年 1 月歐盟勞動市場受到景氣不振影響，平均失業率由 2002 年 12 月的 7.8%略提高至 2003 年 1 月的 7.9%，會員國失業率最高者為西班牙的 12.1%，其次為芬蘭及法國皆為 9.0%，盧森堡則僅為 2.7%，會員國間失業率差異甚大。(國際經濟情勢週報 92/03/27)

新加坡貿工部表示，2002 年新加坡經濟成長率為 2.2%，逆轉 2001 年衰退 2.4%的局面。而 2002 年總就業人數減少 39,500 人，主要係因為營造業就業人數減少 35,100 人。失業率平均為 4.4%，高於 2001 年平均 3.3%。(國際經濟情勢週報 92/03/27)