

中華民國·臺灣地區  
就業市場情勢月報

2003 年第 8 期

行政院經濟建設委員會  
人力規劃處編印  
中華民國 92 年 9 月

# 中華民國·臺灣地區 就業市場情勢月報

2003 年第 8 期

## 目 次

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 壹、就業市場情勢綜合分析 .....       | 1  |
| 一、勞動力、就業及失業 .....        | 1  |
| 二、薪資、生產力及單位勞動成本 .....    | 2  |
| 三、公立就業服務機構求職及求才 .....    | 3  |
| 四、外籍勞工統計 .....           | 3  |
| 五、國際比較 .....             | 4  |
| 貳、專題分析 .....             | 15 |
| 一、推動部分工時協助社會弱勢 .....     | 15 |
| 二、主要國家開放外國人技術移民之作法 ..... | 19 |
| 參、國內外有關人力發展重要消息彙集 .....  | 24 |

## 壹、就業市場情勢綜合分析

### 一、勞動力、就業及失業

92 年 7 月民間勞動力為 1,011 萬 5 千人，較上月增加 6 萬 1 千人或 0.6%，如與上年同月比較，則增加 12 萬 4 千人或 1.2%。7 月勞動力參與率為 57.55%，較上月上升 0.29 個百分點；與上年同月比較，亦上升 0.11 個百分點。7 月男性勞動力參與率為 67.91%，較上年同月下降 0.40 個百分點；女性為 47.35%，則較上年同月上升 0.65 個百分點。1-7 月平均民間勞動力為 1,004 萬 1 千人，勞動力參與率為 57.28%，其中男性勞動力參與率為 67.73%，女性勞動力參與率為 46.98%。（參見表 1）

7 月就業人數為 959 萬 3 千人，較上月增加 5 萬 1 千人或 0.5%；如與上年同月比較，則增加 12 萬 5 千人或 1.3%。各行業別就業人數與上月比較，農業部門增加 5 千人或 0.6%；工業部門亦增加 1 萬 4 千人或 0.4%，其中製造業增加 9 千人，營造業增加 6 千人；服務業部門增加 3 萬 4 千人或 0.6%，其中公共行政業人數成長 6.5%最高，不動產租賃服務業人數成長 6.2%次之。至於專業、科學及技術服務業人數減少 2.8%最高，金融保險服務業人數減少 1.7%次之。如與上年同月比較，農業部門增加 4 千人或 0.5%；工業部門減少 1 千人或 0.0%，其中製造業增加 2 萬 4 千人，營造業則減少 2 萬 4 千人；服務業部門增加 12 萬 3 千人或 2.3%，其中增加幅度最高前三名行業依序為公共行政、不動產及租賃業，以及醫療保健及社會福利服務業。1-7 月平均就業人數為 953 萬 3 千人，其中農業部門為 70 萬人，工業部門為 333 萬 2 千人，服務業部門為 550 萬 2 千人。（參見表 2）

7 月受應屆畢業生與暑期工讀生投入尋職影響，失業人數為 52 萬 2 千人，較上月增加 1 萬人或 2.0%，其中因初次尋職與對原有工作不滿意之失業者分別增加 2 萬 8 千人與 3 千人。如與上年同月比較，失業人數減

少 1 千人，除因對原有工作不滿意及其他原因失業者減少外，其餘原因失業者人數皆為增加。7 月失業率為 5.16%，較上月上升 0.07 個百分點，較上年同月則減少 0.07 個百分點。7 月男性失業率為 5.54%，較上年同月下降 0.42 個百分點；女性為 4.62%，則較上年同月上升 0.43 個百分點。92 年 1-7 月平均失業人數為 50 萬 8 千人，其中因歇業或業務緊縮失業者為 24 萬 8 千人，對原有工作不滿意失業者為 10 萬 5 千人，因初次尋職失業者 7 萬 5 千人。1-7 月平均失業率為 5.06%，其中男性失業率為 5.67%，女性失業率為 4.20%。（參見表 1 及表 3）

7 月非勞動力人數為 746 萬人，較上月減少 4 萬 4 千人或 0.6%，除想工作而未找工作者及求學及準備升學分別減少 5 千人及 7 萬 1 千人或 2.4%及 3.3%，其餘原因人數皆增加，其中以其他原因增加 1 萬 7 千人最多。如與上年同月比較，非勞動力人數增加 5 萬 6 千人或 0.8%，其中以其他原因增加 4 萬 1 千人或 7.8%最多，而料理家務未參與勞動者則減少 1 萬 7 千人或 0.7%。1-7 月平均非勞動力人數為 748 萬 8 千人，其中因料理家務者為 263 萬 1 千人居首，因求學及準備升學者為 217 萬 1 千人次之。（參見表 4）

## 二、薪資、生產力及單位勞動成本

92 年 6 月九大行業受雇員工每人月平均薪資(含經常性與非經常性薪資)為 38,291 元，較上月減少 1.1%，亦較上年同月減少 2.1%。若扣除同期間消費者物價指數下降 0.2%，實質平均薪資較上年同月減少 1.9%。各業平均薪資中，水電燃氣業平均薪資為 67,822 元居各業之冠；金融保險不動產業為 55,523 元次之，運輸倉儲通信業為 44,925 元再次之，而以批發零售餐飲業的 34,494 元為最低。與上年同月比較，工業部門薪資僅礦業及土石業上升外，其餘部門皆為下降，其中又以水電燃氣業降低 2.9% 最高。服務業部門除社會及個人服務業上升 0.7%外，其餘各業薪資皆為

下降，其中減少幅度最高前兩名依序為金融保險及不動產業、工商服務業，分別下降 7.6%及 4.5%。製造業受雇員工 6 月平均薪資為 35,593 元，較上年同月減少 1.2%。92 年 6 月勞動生產力較上年同月增加 0.4%，單位產出勞動成本則減少 1.8%。

92 年 1-6 月九大行業受雇員工每人月平均薪資(含經常性與非經常性薪資)為 44,247 元，較上年同期增加 0.6%，工業部門以水電燃氣業 95,261 元居首，營造業 38,172 元最低；製造業平均薪資為 41,467 元，其勞動生產力較上年同期增加 1.0%，單位勞動成本亦增加 0.6%。服務業部門則以金融保險及不動產業 64,669 元最高，批發零售餐飲業 40,003 元最低（參見表 5）。

### 三、公立就業服務機構求職及求才

92 年 7 月向各公立就業服務機構登記求職之人數為 44,146 人，較上月增加 13.6%，較上年同月亦增加 1.3%；雇主登記求才人數為 57,867 人，較上月增加 12.8%，較上年同月則大幅增加 47.7%。7 月求供倍數為 1.3，與上月相若但較上年同月增加。7 月推介就業人數為 10,925 人，較上年同月減少 2.3%；求職就業率為 24.7%，較上年同月減少 0.9 個百分點；求才利用率為 18.9%，較上年同月下降 9.6 個百分點。92 年 1-7 月底止累計向公立就業服務機構登記求職人數為 257,029 人，雇主登記求才人數為 391,206 人，推介就業人數為 73,240 人，累計求供倍數為 1.5，求職就業率為 28.5%，求才利用率為 18.7%。（參見表 6）

### 四、外籍勞工統計

92 年 7 月底止外籍勞工有效核准人數計 345,340 人，較上月增加 495 人或 0.1%，較上年同月則減少 15,338 人或 4.3%。外勞在華人數為 294,474 人，較上月減少 83 人或 0.0%；與上年同月比較，亦減少 17,726 人或 5.7%。就行業別來看，在華外勞從事行業以製造業 154,280 人或占 52.4%為最

多；其次為社會服務及個人服務業（指監護工及家庭幫傭）119,795 人或占 40.7%；再次為營造業 17,072 人或占 5.8%；而以農業（國內外船員）3,327 人或占 1.1%為最少。與上月比較，除營造業僱用外勞人數減少外，其餘各業僱用外勞人數皆增加；與上年同月比較，營造業僱用外勞人數仍持續減少 10,780 人或 38.7%，農業則增加 1,171 人或 54.3%，社會服務及個人服務業外勞人數增加 440 人或 0.4%，製造業則較上年同月減少 8,557 人或 5.3%，惟其減幅不大（參見表 7 及表 8）。

## 五、國際比較

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：（參見表 9）

### 1.美國

2003 年 8 月 1 日美國勞動部公布，7 月份失業率為 6.2%，較上月減少 0.2 個百分點。失業人口為 910 萬人；失業狀況仍持續存在於製造業，而短期僱工以及若干政府單位則增加僱用人員。

### 2.日本

2003 年 8 月 29 日日本總務省統計局發布 2003 年 7 月日本勞動情勢，就業者為 6,381 萬人，較上年同月增加 7 萬人。經季節調整後失業率為 5.3%，其中男性為 5.5%，女性為 4.9%，失業人數為 342 萬人，較上年同月減少 10 萬人，失業人數已連續兩個月下降。

### 3.香港

2003 年 8 月 18 日香港政府統計處發布，最近三個月（2003 年 5 月至 7 月平均）經季節性調整的失業率為 8.7%，較上期增加 0.1 個百分點。失業人數（不經季節性調整）由 2003 年 4-6 月的 30 萬人增加至 2003 年 5-7 月的 30 萬 9 千人，約增加 9 千人。

### 4.南韓

2003 年 8 月 13 日韓國統計公布資料顯示，經季節調整失業率為 3.6%，與上月相同。若以 OECD(經濟合作開發組織)之基準計算，失業人數為 82.7 萬人，較上月增加 3.2 萬人。

表 1 就 業 市 場 指 標

單位：千人；%

| 年月別               | 15 歲以上人口      | 勞動力<br>人 數    | 就 業<br>人 數   | 失 業<br>人 數 | 勞 動 力 參 與 率  |              |              | 失 業 率       |             |             |
|-------------------|---------------|---------------|--------------|------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|
|                   |               |               |              |            | 平均           | 男            | 女            | 平均          | 男           | 女           |
|                   |               |               |              |            | %            |              |              | %           |             |             |
| 82 年              | 15,087        | 8,874         | 8,746        | 128        | 58.82        | 72.67        | 44.89        | 1.45        | 1.36        | 1.59        |
| 83 年              | 15,401        | 9,081         | 8,939        | 142        | 58.96        | 72.44        | 45.40        | 1.56        | 1.51        | 1.65        |
| 84 年              | 15,687        | 9,210         | 9,045        | 165        | 58.71        | 72.03        | 45.34        | 1.79        | 1.79        | 1.80        |
| 85 年              | 15,932        | 9,310         | 9,068        | 243        | 58.44        | 71.13        | 45.76        | 2.60        | 2.72        | 2.42        |
| 86 年              | 16,170        | 9,432         | 9,176        | 256        | 58.33        | 71.09        | 45.64        | 2.72        | 2.94        | 2.37        |
| 87 年              | 16,448        | 9,546         | 9,289        | 257        | 58.04        | 70.58        | 45.60        | 2.69        | 2.93        | 2.33        |
| 88 年              | 16,687        | 9,668         | 9,385        | 283        | 57.93        | 69.93        | 46.03        | 2.92        | 3.23        | 2.46        |
| 89 年              | 16,963        | 9,784         | 9,492        | 293        | 57.68        | 69.42        | 46.02        | 2.99        | 3.36        | 2.44        |
| 90 年              | 17,179        | 9,832         | 9,383        | 450        | 57.23        | 68.47        | 46.10        | 4.57        | 5.16        | 3.71        |
| 91 年              | 17,387        | 9,969         | 9,454        | 515        | 57.34        | 68.22        | 46.59        | 5.17        | 5.91        | 4.10        |
| 7 月               | 17,395        | 9,991         | 9,468        | 523        | 57.44        | 68.31        | 46.70        | 5.23        | 5.96        | 4.19        |
| 8 月               | 17,411        | 10,010        | 9,474        | 536        | 57.49        | 68.32        | 46.79        | 5.35        | 6.02        | 4.39        |
| 9 月               | 17,426        | 9,974         | 9,443        | 531        | 57.24        | 68.12        | 46.48        | 5.32        | 5.97        | 4.39        |
| 10 月              | 17,443        | 9,981         | 9,451        | 530        | 57.22        | 68.00        | 46.57        | 5.31        | 5.87        | 4.50        |
| 11 月              | 17,459        | 10,002        | 9,480        | 522        | 57.29        | 68.03        | 46.68        | 5.22        | 5.82        | 4.34        |
| 12 月              | 17,473        | 10,011        | 9,506        | 505        | 57.29        | 68.00        | 46.72        | 5.04        | 5.74        | 4.04        |
| <b>92 年 1-7 月</b> | <b>17,530</b> | <b>10,041</b> | <b>9,533</b> | <b>508</b> | <b>57.28</b> | <b>67.73</b> | <b>46.98</b> | <b>5.06</b> | <b>5.67</b> | <b>4.20</b> |
| 1 月               | 17,488        | 10,028        | 9,524        | 504        | 57.34        | 67.99        | 46.84        | 5.03        | 5.75        | 4.00        |
| 2 月               | 17,501        | 10,019        | 9,500        | 518        | 57.24        | 67.75        | 46.88        | 5.17        | 5.89        | 4.14        |
| 3 月               | 17,515        | 10,023        | 9,514        | 509        | 57.23        | 67.61        | 46.98        | 5.08        | 5.71        | 4.18        |
| 4 月               | 17,529        | 10,028        | 9,535        | 493        | 57.21        | 67.60        | 46.96        | 4.92        | 5.47        | 4.13        |
| 5 月               | 17,542        | 10,022        | 9,523        | 499        | 57.13        | 67.53        | 46.88        | 4.98        | 5.62        | 4.08        |
| 6 月               | 17,558        | 10,054        | 9,542        | 512        | 57.26        | 67.70        | 46.97        | 5.09        | 5.69        | 4.24        |
| <b>7 月</b>        | <b>17,575</b> | <b>10,115</b> | <b>9,593</b> | <b>522</b> | <b>57.55</b> | <b>67.91</b> | <b>47.35</b> | <b>5.16</b> | <b>5.54</b> | <b>4.62</b> |
| 本月較上年<br>同月增減%    | 1.0           | 1.2           | 1.3          | -0.2       | 0.11*        | -0.40*       | 0.65*        | -0.07*      | -0.42*      | 0.43*       |
| 平均較上年<br>同期增減%    | 1.1           | 0.9           | 1.0          | -0.0       | -0.08*       | -0.58*       | 0.44*        | -0.05*      | -0.25*      | 0.27*       |

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國 92 年 8 月。 \*表增減個百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作或工作在 15 小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿 15 歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿 15 歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

| 年月別               | 總計           | 農林<br>漁牧   | 工 業          |          |              |           |            | 服 務 業        |              |            |
|-------------------|--------------|------------|--------------|----------|--------------|-----------|------------|--------------|--------------|------------|
|                   |              |            | 小計           | 礦業       | 製造           | 水電        | 營造         | 小計           | 批發<br>零售     | 住宿<br>餐飲   |
| 88 年              | 9,385        | 774        | 3,492        | 11       | 2,603        | 35        | 843        | 5,118        | 1,686        | 483        |
| 89 年              | 9,491        | 738        | 3,534        | 11       | 2,655        | 36        | 832        | 5,220        | 1,701        | 500        |
| 90 年              | 9,383        | 706        | 3,377        | 10       | 2,587        | 35        | 746        | 5,299        | 1,679        | 528        |
| 91 年              | 9,454        | 709        | 3,332        | 9        | 2,563        | 35        | 725        | 5,413        | 1,693        | 575        |
| 1 月               | 9,447        | 718        | 3,316        | 9        | 2,540        | 35        | 732        | 5,414        | 1,672        | 564        |
| 2 月               | 9,420        | 714        | 3,319        | 9        | 2,551        | 35        | 725        | 5,387        | 1,678        | 570        |
| 3 月               | 9,416        | 708        | 3,326        | 9        | 2,562        | 35        | 721        | 5,383        | 1,691        | 572        |
| 4 月               | 9,440        | 712        | 3,335        | 9        | 2,564        | 35        | 727        | 5,393        | 1,699        | 575        |
| 5 月               | 9,451        | 709        | 3,341        | 9        | 2,565        | 35        | 732        | 5,402        | 1,702        | 579        |
| 6 月               | 9,454        | 702        | 3,353        | 9        | 2,570        | 35        | 738        | 5,399        | 1,696        | 577        |
| 7 月               | 9,468        | 700        | 3,346        | 9        | 2,570        | 35        | 733        | 5,422        | 1,713        | 578        |
| 8 月               | 9,474        | 702        | 3,331        | 9        | 2,564        | 35        | 723        | 5,441        | 1,716        | 573        |
| 9 月               | 9,443        | 707        | 3,320        | 9        | 2,555        | 35        | 722        | 5,416        | 1,695        | 577        |
| 10 月              | 9,451        | 710        | 3,325        | 9        | 2,564        | 35        | 717        | 5,416        | 1,690        | 573        |
| 11 月              | 9,480        | 715        | 3,329        | 9        | 2,575        | 35        | 711        | 5,435        | 1,685        | 575        |
| 12 月              | 9,506        | 715        | 3,344        | 9        | 2,583        | 35        | 717        | 5,447        | 1,676        | 581        |
| <b>92 年 1-7 月</b> | <b>9,533</b> | <b>700</b> | <b>3,332</b> | <b>9</b> | <b>2,585</b> | <b>35</b> | <b>704</b> | <b>5,502</b> | <b>1,695</b> | <b>580</b> |
| 1 月               | 9,524        | 705        | 3,340        | 9        | 2,582        | 35        | 715        | 5,479        | 1,686        | 587        |
| 2 月               | 9,500        | 701        | 3,334        | 9        | 2,584        | 35        | 707        | 5,465        | 1,686        | 585        |
| 3 月               | 9,514        | 700        | 3,331        | 9        | 2,587        | 35        | 700        | 5,484        | 1,695        | 579        |
| 4 月               | 9,535        | 697        | 3,322        | 9        | 2,584        | 35        | 695        | 5,517        | 1,703        | 582        |
| 5 月               | 9,523        | 695        | 3,318        | 8        | 2,577        | 35        | 698        | 5,510        | 1,695        | 576        |
| 6 月               | 9,542        | 699        | 3,331        | 8        | 2,585        | 35        | 703        | 5,511        | 1,693        | 575        |
| <b>7 月</b>        | <b>9,593</b> | <b>704</b> | <b>3345</b>  | <b>8</b> | <b>2,594</b> | <b>35</b> | <b>709</b> | <b>5,545</b> | <b>1,705</b> | <b>577</b> |
| 本月較上年<br>同月增減%    | 1.3          | 0.5        | -0.0         | -9.9     | 0.9          | -1.1      | -3.3       | 2.3          | -0.4         | -0.2       |
| 平均較上年<br>同期增減%    | 1.0          | -1.3       | -0.1         | -4.8     | 1.0          | -0.6      | -3.5       | 1.9          | 0.1          | 1.1        |

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

| 年月別               | 服 務 業      |            |           |            |            |            |            |            |            |
|-------------------|------------|------------|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                   | 運輸倉<br>儲通訊 | 金融<br>保險   | 不動產<br>租賃 | 專業<br>科技   | 教育         | 醫療保<br>健社福 | 文化運<br>動休閒 | 其他         | 公共<br>行政   |
| 88 年              | 476        | 358        | 68        | 231        | 477        | 238        | 166        | 617        | 318        |
| 89 年              | 481        | 367        | 66        | 250        | 479        | 252        | 165        | 643        | 315        |
| 90 年              | 487        | 371        | 61        | 267        | 483        | 266        | 169        | 660        | 327        |
| 91 年              | 477        | 378        | 60        | 285        | 487        | 279        | 184        | 666        | 329        |
| 1 月               | 485        | 383        | 66        | 283        | 476        | 285        | 186        | 673        | 339        |
| 2 月               | 478        | 386        | 57        | 288        | 467        | 277        | 190        | 663        | 332        |
| 3 月               | 480        | 380        | 52        | 293        | 470        | 280        | 182        | 658        | 323        |
| 4 月               | 474        | 381        | 55        | 294        | 473        | 284        | 176        | 663        | 317        |
| 5 月               | 470        | 376        | 61        | 291        | 476        | 279        | 181        | 667        | 320        |
| 6 月               | 474        | 379        | 65        | 287        | 481        | 275        | 184        | 660        | 322        |
| 7 月               | 476        | 381        | 61        | 285        | 486        | 270        | 187        | 658        | 327        |
| 8 月               | 479        | 378        | 65        | 281        | 493        | 273        | 191        | 662        | 329        |
| 9 月               | 481        | 372        | 60        | 277        | 498        | 276        | 183        | 667        | 331        |
| 10 月              | 478        | 374        | 60        | 274        | 504        | 277        | 180        | 672        | 333        |
| 11 月              | 477        | 372        | 60        | 279        | 509        | 284        | 186        | 671        | 337        |
| 12 月              | 473        | 367        | 64        | 284        | 505        | 289        | 185        | 681        | 341        |
| <b>92 年 1-7 月</b> | <b>479</b> | <b>381</b> | <b>62</b> | <b>288</b> | <b>504</b> | <b>290</b> | <b>181</b> | <b>688</b> | <b>354</b> |
| 1 月               | 471        | 372        | 61        | 285        | 506        | 293        | 182        | 689        | 346        |
| 2 月               | 470        | 376        | 58        | 290        | 502        | 292        | 177        | 681        | 348        |
| 3 月               | 475        | 382        | 62        | 292        | 499        | 289        | 173        | 686        | 350        |
| 4 月               | 479        | 388        | 60        | 289        | 503        | 292        | 178        | 693        | 352        |
| 5 月               | 481        | 384        | 61        | 291        | 505        | 288        | 180        | 696        | 352        |
| 6 月               | 486        | 385        | 64        | 288        | 503        | 288        | 185        | 692        | 353        |
| <b>7 月</b>        | <b>490</b> | <b>378</b> | <b>68</b> | <b>280</b> | <b>511</b> | <b>286</b> | <b>191</b> | <b>682</b> | <b>376</b> |
| 本月較上年<br>同月增減%    | 2.9        | -0.8       | 11.5      | -1.8       | 5.1        | 5.9        | 2.2        | 3.7        | 15.0       |
| 平均較上年<br>同期增減%    | 0.4        | -0.1       | 4.0       | -0.3       | 6.0        | 4.0        | -1.6       | 3.8        | 8.6        |

資料來源：同表 1。

表 3 失業者按失業原因分

單位：千人

| 年月別               | 總 計        | 初 次 尋<br>職 者 | 非 初 次 尋 職 者 |               |              |                     |           |
|-------------------|------------|--------------|-------------|---------------|--------------|---------------------|-----------|
|                   |            |              | 小 計         | 歇 業 或<br>業務緊縮 | 對原有工<br>作不滿意 | 臨時性或<br>季節性工<br>作結束 | 其 他       |
| 82 年              | 128        | 41           | 87          | 18            | 50           | 7                   | 12        |
| 83 年              | 142        | 43           | 99          | 19            | 57           | 9                   | 14        |
| 84 年              | 165        | 47           | 118         | 29            | 66           | 10                  | 14        |
| 85 年              | 242        | 56           | 186         | 68            | 79           | 19                  | 21        |
| 86 年              | 256        | 57           | 199         | 71            | 84           | 22                  | 22        |
| 87 年              | 257        | 59           | 198         | 71            | 82           | 25                  | 20        |
| 88 年              | 283        | 60           | 222         | 91            | 86           | 26                  | 21        |
| 89 年              | 293        | 58           | 235         | 90            | 95           | 29                  | 20        |
| 90 年              | 450        | 75           | 375         | 206           | 88           | 52                  | 28        |
| 91 年              | 515        | 81           | 435         | 248           | 110          | 47                  | 30        |
| 7 月               | 523        | 101          | 422         | 229           | 118          | 47                  | 28        |
| 8 月               | 536        | 109          | 427         | 229           | 121          | 48                  | 31        |
| 9 月               | 531        | 98           | 433         | 232           | 120          | 50                  | 31        |
| 10 月              | 530        | 93           | 437         | 238           | 116          | 50                  | 33        |
| 11 月              | 522        | 87           | 435         | 243           | 110          | 49                  | 34        |
| 12 月              | 505        | 81           | 424         | 246           | 103          | 44                  | 33        |
| <b>92 年 1-7 月</b> | <b>508</b> | <b>75</b>    | <b>433</b>  | <b>248</b>    | <b>105</b>   | <b>51</b>           | <b>29</b> |
| 1 月               | 504        | 77           | 427         | 254           | 99           | 46                  | 28        |
| 2 月               | 518        | 71           | 447         | 264           | 99           | 56                  | 28        |
| 3 月               | 509        | 69           | 440         | 255           | 101          | 52                  | 32        |
| 4 月               | 493        | 64           | 429         | 244           | 107          | 47                  | 31        |
| 5 月               | 499        | 67           | 433         | 246           | 108          | 50                  | 29        |
| 6 月               | 512        | 76           | 436         | 243           | 108          | 53                  | 32        |
| <b>7 月</b>        | <b>522</b> | <b>104</b>   | <b>418</b>  | <b>231</b>    | <b>111</b>   | <b>50</b>           | <b>26</b> |
| 本月較上年<br>同月增減%    | -0.2       | 2.9          | -1.0        | 1.1           | -5.6         | 6.4                 | *-        |
| 平均較上年<br>同期增減%    | -0.0       | 5.5          | -1.0        | -2.8          | -1.6         | 7.9                 | *-        |

資料來源：同表 1。

註：\*-為該項資料絕對數甚小，計算變動比率時，幅度明顯，易生誤會，故從略。

表 4 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

| 年月別               | 計            | 想工作而<br>未找工作 | 求學及準備<br>升學  | 料理家務         | 高齡殘障         | 其 他        |
|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| 82 年              | 6,213        | 84           | 1,890        | 2,596        | 1,304        | 338        |
| 83 年              | 6,321        | 86           | 1,909        | 2,611        | 1,368        | 347        |
| 84 年              | 6,478        | 107          | 1,951        | 2,624        | 1,438        | 357        |
| 85 年              | 6,621        | 119          | 2,003        | 2,595        | 1,527        | 376        |
| 86 年              | 6,738        | 107          | 2,059        | 2,607        | 1,592        | 373        |
| 87 年              | 6,902        | 115          | 2,089        | 2,642        | 1,656        | 399        |
| 88 年              | 7,020        | 142          | 2,090        | 2,639        | 1,704        | 444        |
| 89 年              | 7,178        | 147          | 2,129        | 2,673        | 1,766        | 463        |
| 90 年              | 7,347        | 201          | 2,156        | 2,673        | 1,831        | 486        |
| 91 年              | 7,417        | 225          | 2,139        | 2,672        | 1,865        | 517        |
| 7 月               | 7,404        | 213          | 2,125        | 2,659        | 1,880        | 526        |
| 8 月               | 7,401        | 221          | 2,092        | 2,671        | 1,875        | 541        |
| 9 月               | 7,452        | 220          | 2,125        | 2,688        | 1,873        | 545        |
| 10 月              | 7,462        | 231          | 2,122        | 2,680        | 1,879        | 550        |
| 11 月              | 7,457        | 243          | 2,117        | 2,669        | 1,885        | 543        |
| 12 月              | 7,463        | 251          | 2,125        | 2,660        | 1,891        | 536        |
| <b>92 年 1-7 月</b> | <b>7,488</b> | <b>234</b>   | <b>2,171</b> | <b>2,631</b> | <b>1,907</b> | <b>545</b> |
| 1 月               | 7,460        | 247          | 2,140        | 2,635        | 1,903        | 535        |
| 2 月               | 7,483        | 253          | 2,168        | 2,620        | 1,906        | 535        |
| 3 月               | 7,492        | 243          | 2,189        | 2,627        | 1,896        | 538        |
| 4 月               | 7,501        | 236          | 2,194        | 2,631        | 1,899        | 542        |
| 5 月               | 7,520        | 227          | 2,201        | 2,634        | 1,911        | 547        |
| 6 月               | 7,504        | 219          | 2,189        | 2,630        | 1,914        | 550        |
| <b>7 月</b>        | <b>7,460</b> | <b>214</b>   | <b>2,118</b> | <b>2,642</b> | <b>1,918</b> | <b>567</b> |
| 本月較上年<br>同月增減%    | 0.8          | 0.5          | -0.3         | -0.7         | 2.0          | 7.8        |
| 平均較上年<br>同期增減%    | 1.3          | 7.2          | 0.8          | -1.5         | 2.9          | 9.5        |

資料來源：同表 1。

表 5 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

| 期 別               | 工業及<br>服務業    | 礦業及<br>土石業    | 製 造 業         |               |              | 水 電<br>燃氣業    | 營造業           | 批 發<br>零售及<br>餐飲業 | 運 輸<br>倉 儲<br>通信業 | 金融保<br>險及不<br>動產業 | 工 商<br>服務業    | 社會及<br>個 人<br>服務業 |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|
|                   |               |               | 薪資            | 勞 動 生         | 單 位 勞        |               |               |                   |                   |                   |               |                   |
|                   |               |               |               | 產 力           | 動 成 本        |               |               |                   |                   |                   |               |                   |
|                   |               |               |               | 85年=100       |              |               |               |                   |                   |                   |               |                   |
| 81 年              | 29,478        | 32,008        | 26,986        | 82.65         | 95.64        | 58,484        | 30,829        | 26,833            | 34,940            | 45,124            | 39,579        | 27,631            |
| 82 年              | 31,745        | 33,036        | 28,869        | 85.38         | 99.18        | 62,245        | 33,645        | 29,123            | 37,854            | 48,281            | 42,256        | 29,236            |
| 83 年              | 33,709        | 34,108        | 30,797        | 88.36         | 101.89       | 67,665        | 34,382        | 30,729            | 40,253            | 53,145            | 41,779        | 31,363            |
| 84 年              | 35,449        | 35,976        | 32,545        | 94.86         | 100.83       | 70,394        | 35,285        | 32,806            | 43,112            | 51,430            | 44,355        | 33,396            |
| 85 年              | 36,769        | 37,794        | 33,900        | 100.00        | 100.00       | 77,277        | 35,821        | 33,547            | 45,088            | 53,239            | 44,935        | 35,004            |
| 86 年              | 38,562        | 39,167        | 35,456        | 106.96        | 97.42        | 78,450        | 37,031        | 35,048            | 47,355            | 55,981            | 47,776        | 37,218            |
| 87 年              | 39,736        | 40,692        | 36,436        | 111.69        | 97.88        | 85,816        | 37,888        | 36,234            | 49,470            | 55,275            | 49,491        | 39,173            |
| 88 年              | 40,870        | 42,065        | 37,686        | 119.56        | 94.16        | 90,025        | 38,070        | 37,058            | 50,899            | 56,634            | 51,041        | 40,526            |
| 89 年              | 41,874        | 43,543        | 38,792        | 126.88        | 91.55        | 89,591        | 38,893        | 37,806            | 52,172            | 57,596            | 51,840        | 42,338            |
| 90 年              | 41,961        | 44,487        | 38,277        | 131.97        | 93.64        | 94,689        | 37,746        | 37,870            | 54,090            | 59,495            | 51,735        | 42,713            |
| 91 年              | 41,452        | 44,693        | 38,208        | 142.08        | 85.42        | 91,181        | 36,848        | 37,207            | 52,111            | 61,380            | 48,448        | 41,805            |
| 1 月               | 54,051        | 55,914        | 53,284        | 131.47        | 125.25       | 135,593       | 41,630        | 45,791            | 70,093            | 85,977            | 49,361        | 47,551            |
| 2 月               | 55,339        | 64,747        | 49,883        | 150.83        | 139.90       | 126,593       | 42,123        | 51,424            | 67,483            | 83,863            | 68,562        | 59,331            |
| 3 月               | 38,207        | 40,949        | 34,759        | 144.92        | 74.97        | 67,770        | 34,998        | 34,694            | 47,135            | 57,207            | 45,666        | 39,331            |
| 4 月               | 38,528        | 40,482        | 35,188        | 144.46        | 76.96        | 69,334        | 35,476        | 35,128            | 44,269            | 59,430            | 46,499        | 38,807            |
| 5 月               | 38,681        | 40,368        | 35,557        | 144.18        | 74.53        | 109,594       | 36,336        | 34,978            | 45,456            | 55,938            | 45,090        | 38,489            |
| 6 月               | 39,095        | 41,040        | 36,023        | 144.52        | 81.27        | 69,852        | 35,447        | 34,945            | 45,971            | 60,063            | 46,998        | 40,328            |
| 7 月               | 38,710        | 42,295        | 36,025        | 134.12        | 80.14        | 67,691        | 35,872        | 34,855            | 44,783            | 54,098            | 50,372        | 40,656            |
| 8 月               | 39,399        | 41,687        | 34,898        | 137.30        | 77.81        | 102,358       | 36,100        | 34,109            | 58,102            | 62,592            | 45,933        | 39,145            |
| 9 月               | 39,537        | 45,750        | 35,541        | 142.91        | 79.89        | 102,437       | 35,833        | 34,781            | 62,454            | 54,340            | 45,942        | 40,308            |
| 10 月              | 37,412        | 41,314        | 34,995        | 143.87        | 74.64        | 66,242        | 35,715        | 33,808            | 44,213            | 51,140            | 44,590        | 39,416            |
| 11 月              | 37,135        | 40,743        | 34,578        | 145.59        | 74.58        | 68,223        | 35,597        | 33,809            | 44,511            | 49,853            | 45,057        | 38,747            |
| 12 月              | 41,494        | 40,799        | 38,090        | 143.75        | 81.64        | 107,773       | 36,904        | 38,407            | 50,940            | 61,128            | 47,235        | 39,670            |
| <b>92 年 1-6 月</b> | <b>44,247</b> | <b>52,302</b> | <b>41,467</b> | <b>144.42</b> | <b>93.75</b> | <b>95,261</b> | <b>38,172</b> | <b>40,003</b>     | <b>52,195</b>     | <b>64,669</b>     | <b>50,385</b> | <b>45,322</b>     |
| 1 月               | 72,933        | 70,761        | 69,791        | 144.36        | 153.42       | 185,543       | 51,669        | 65,523            | 85,427            | 122,382           | 75,969        | 64,597            |
| 2 月               | 39,316        | 77,340        | 36,782        | 154.33        | 95.08        | 68,148        | 33,859        | 35,320            | 46,478            | 54,579            | 46,575        | 44,197            |
| 3 月               | 37,886        | 40,883        | 35,214        | 144.98        | 76.02        | 68,892        | 35,086        | 34,807            | 48,275            | 48,473            | 44,610        | 41,054            |
| 4 月               | 38,245        | 40,995        | 35,289        | 139.51        | 78.46        | 68,676        | 35,921        | 34,955            | 43,864            | 54,903            | 44,530        | 41,056            |
| 5 月               | 38,732        | 41,799        | 36,294        | 140.28        | 80.29        | 112,488       | 36,982        | 34,738            | 43,640            | 51,740            | 46,129        | 40,309            |
| <b>6 月</b>        | <b>38,291</b> | <b>41,494</b> | <b>35,593</b> | <b>145.14</b> | <b>79.79</b> | <b>67,822</b> | <b>35,124</b> | <b>34,494</b>     | <b>44,925</b>     | <b>55,523</b>     | <b>44,899</b> | <b>40,595</b>     |
| 本月較上年<br>同月增減%    | -2.1          | 1.1           | -1.2          | 0.4           | -1.8         | -2.9          | -0.9          | -1.3              | -2.3              | -7.6              | -4.5          | 0.7               |
| 累計較上年<br>同期增減%    | 0.6           | 10.7          | 1.7           | 1.0           | 0.6          | -1.3          | 1.3           | 1.3               | -2.3              | -3.7              | 0.0           | 3.0               |

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 92 年 8 月。

表 6 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

| 期 別            | 求職人數<br>(1) | 求才人數<br>(2) | 推介就業人數<br>(3) | 求供倍數<br>(2/1) | 求職就業率<br>(%)<br>(3/1) | 求才利用率<br>(%)<br>(3/2) |
|----------------|-------------|-------------|---------------|---------------|-----------------------|-----------------------|
| 82 年           | 144,960     | 511,388     | 70,390        | 3.5           | 48.6                  | 13.8                  |
| 83 年           | 136,850     | 410,099     | 73,099        | 3.0           | 53.4                  | 17.8                  |
| 84 年           | 165,034     | 352,227     | 68,557        | 2.1           | 41.5                  | 19.5                  |
| 85 年           | 174,090     | 323,150     | 75,588        | 1.9           | 43.4                  | 23.4                  |
| 86 年           | 167,036     | 413,060     | 71,419        | 2.5           | 42.8                  | 17.3                  |
| 87 年           | 174,262     | 427,495     | 68,015        | 2.5           | 39.0                  | 15.9                  |
| 88 年           | 248,679     | 365,629     | 69,644        | 1.5           | 28.0                  | 19.0                  |
| 89 年           | 288,680     | 470,278     | 104,265       | 1.6           | 36.1                  | 22.2                  |
| 90 年           | 439,489     | 405,637     | 128,205       | 0.9           | 29.2                  | 31.6                  |
| 91 年           | 442,573     | 471,888     | 125,713       | 1.1           | 28.4                  | 26.6                  |
| 7 月            | 43,582      | 39,176      | 11,178        | 0.9           | 25.6                  | 28.5                  |
| 8 月            | 36,901      | 37,476      | 10,596        | 1.0           | 28.7                  | 28.3                  |
| 9 月            | 31,960      | 31,382      | 9,405         | 1.0           | 29.4                  | 30.0                  |
| 10 月           | 37,018      | 39,659      | 10,431        | 1.1           | 28.2                  | 26.3                  |
| 11 月           | 39,741      | 43,259      | 10,935        | 1.1           | 27.5                  | 25.3                  |
| 12 月           | 35,392      | 49,896      | 9,831         | 1.4           | 27.8                  | 19.7                  |
| 92 年累計         | 257,029     | 391,206     | 73,240        | 1.5           | 28.5                  | 18.7                  |
| 1 月            | 29,049      | 44,331      | 9,059         | 1.5           | 31.2                  | 20.4                  |
| 2 月            | 36,010      | 55,101      | 12,973        | 1.5           | 36.0                  | 23.5                  |
| 3 月            | 35,936      | 66,362      | 10,175        | 1.8           | 28.3                  | 15.3                  |
| 4 月            | 35,812      | 63,346      | 11,017        | 1.8           | 30.8                  | 17.4                  |
| 5 月            | 37,209      | 52,892      | 9,540         | 1.4           | 25.6                  | 18.0                  |
| 6 月            | 38,867      | 51,307      | 9,551         | 1.3           | 24.6                  | 18.6                  |
| 7 月            | 44,146      | 57,867      | 10,925        | 1.3           | 24.7                  | 18.9                  |
| 本月較上年<br>同月增減% | 1.3         | 47.7        | -2.3          | 0.4&          | -0.9*                 | -9.6*                 |
| 合計較上年<br>同期增減% | -1.7        | 44.8        | -1.7          | 0.5&          | 0.0*                  | -8.9*                 |

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

&amp;：差額      \*：百分點。

表 7 外籍勞工概況

單位：人

| 期 別   | 有效核准<br>引進人數 | 有 效 取 得<br>聘 僱 許 可 人 數 | 在 華 人 數 |
|-------|--------------|------------------------|---------|
| 83 年底 | 212,254      | 140,696                | 151,989 |
| 84 年底 | 257,226      | 181,463                | 189,051 |
| 85 年底 | 270,131      | 226,868                | 236,555 |
| 86 年底 | 302,014      | 226,206                | 248,396 |
| 87 年底 | 337,430      | 251,983                | 270,620 |
| 88 年底 | 356,129      | 278,406                | 294,967 |
| 89 年底 | 414,601      | 315,257                | 326,515 |
| 90 年底 | 380,632      | 292,697                | 304,605 |
| 91 年底 | 352,907      | 291,271                | 303,684 |
| 1 月底  | 380,340      | 288,490                | 303,567 |
| 2 月底  | 366,838      | 288,420                | 303,550 |
| 3 月底  | 362,158      | 287,230                | 301,764 |
| 4 月底  | 359,220      | 288,014                | 300,069 |
| 5 月底  | 360,200      | 290,161                | 305,322 |
| 6 月底  | 361,089      | 293,497                | 307,538 |
| 7 月底  | 360,678      | 296,368                | 312,200 |
| 8 月底  | 358,381      | 296,731                | 311,464 |
| 9 月底  | 359,953      | 294,685                | 307,567 |
| 10 月底 | 358,433      | 295,560                | 308,489 |
| 11 月底 | 355,274      | 294,304                | 306,657 |
| 12 月底 | 352,907      | 291,271                | 303,684 |
| 92 年底 |              |                        |         |
| 1 月底  | 354,185      | 290,842                | 305,021 |
| 2 月底  | 353,680      | 290,121                | 305,197 |
| 3 月底  | 353,107      | 288,745                | 305,346 |
| 4 月底  | 352,728      | 289,577                | 304,556 |
| 5 月底  | 348,882      | 285,685                | 301,780 |
| 6 月底  | 344,845      | 278,626                | 294,557 |
| 7 月底  | 345,340      | 278,038                | 294,474 |

資料來源：同表 6。

表 8 在華外籍勞工按行業別分  
92 年 7 月底

單位：人；%

|              | 總 計     | 農 業   | 製造業     | 營造業     | 社會服務及<br>個人服務業 |
|--------------|---------|-------|---------|---------|----------------|
| 92 年 7 月底人數  | 294,474 | 3,327 | 154,280 | 17,072  | 119,795        |
| 92 年 7 月底結構% | 100.0   | 1.1   | 52.4    | 5.8     | 40.7           |
| 較上月增減人數      | -83     | 161   | 485     | -1,738  | 809            |
| 較上月增減%       | 0.0     | 5.1   | 0.3     | -9.2    | 0.7            |
| 較上年同月增減人數    | -17,726 | 1,171 | -8,557  | -10,780 | 440            |
| 較上年同月增減%     | -5.7    | 54.3  | -5.3    | -38.7   | 0.4            |

資料來源：同表 6。

表 9 主要國家失業率之比較

單位：%

| 期 別    | 中華民國 | 香港* | 日本* | 南韓* | 美國* | 德國   | 英國  | 法國   |
|--------|------|-----|-----|-----|-----|------|-----|------|
| 1995 年 | 1.79 | 3.2 | 3.2 | 2.0 | 5.6 | 10.2 | 8.3 | 11.6 |
| 1996 年 | 2.60 | 2.8 | 3.4 | 2.0 | 5.4 | 11.2 | 7.6 | 12.1 |
| 1997 年 | 2.72 | 2.2 | 3.4 | 2.6 | 4.9 | 12.5 | 5.7 | 12.3 |
| 1998 年 | 2.69 | 4.7 | 4.1 | 6.8 | 4.5 | 11.4 | 4.7 | 11.8 |
| 1999 年 | 2.92 | 6.2 | 4.7 | 6.3 | 4.2 | 11.2 | 4.2 | 11.0 |
| 2000 年 | 2.99 | 4.9 | 4.7 | 4.1 | 4.0 | 10.0 | 3.7 | 9.6  |
| 2001 年 | 4.57 | 5.1 | 5.0 | 3.7 | 4.8 | 9.4  | 3.3 | 8.8  |
| 2002 年 | 5.17 | 7.3 | 5.4 | 3.0 | 5.8 | ---  | 3.2 | 9.0  |
| 6 月    | 4.51 | 7.7 | 5.4 | 3.0 | 5.9 | 9.5  | 3.1 | 9.0  |
| 7 月    | 4.92 | 7.8 | 5.4 | 3.0 | 5.9 | 9.7  | 3.2 | 9.0  |
| 8 月    | 5.17 | 7.6 | 5.4 | 3.1 | 5.7 | 9.6  | 3.2 | 9.0  |
| 9 月    | 5.26 | 7.4 | 5.4 | 2.8 | 5.6 | 9.5  | 3.1 | 9.0  |
| 10 月   | 5.33 | 7.2 | 5.5 | 3.0 | 5.7 | 9.4  | 3.0 | 9.0  |
| 11 月   | 5.28 | 7.1 | 5.3 | 3.0 | 6.0 | 9.7  | 3.0 | 9.0  |
| 12 月   | 5.22 | 7.2 | 5.5 | 2.8 | 6.0 | 10.1 | 3.0 | 9.1  |
| 2003 年 |      |     |     |     |     |      |     |      |
| 1 月    | 5.03 | 7.2 | 5.5 | 3.1 | 5.7 | 11.1 | 3.3 | 9.1  |
| 2 月    | 5.17 | 7.4 | 5.2 | 3.0 | 5.8 | 11.3 | 3.3 | 9.2  |
| 3 月    | 5.08 | 7.5 | 5.4 | 3.1 | 5.8 | 11.1 | 3.3 | 9.3  |
| 4 月    | 4.92 | 7.8 | 5.4 | 3.2 | 6.0 | 10.8 | 3.2 | 9.3  |
| 5 月    | 4.98 | 8.3 | 5.4 | 3.4 | 6.1 | 10.4 | 3.1 | 9.5  |
| 6 月    | 5.09 | 8.6 | 5.3 | 3.6 | 6.4 | 10.2 | 3.1 | 9.5  |
| 7 月    | 5.16 | 8.7 | 5.3 | 3.6 | 6.2 | 10.4 | 3.1 | -    |

資料來源：國內外各網站。

註：1.\*表季節調整後之失業率。

2.香港之失業率係三個月（當月及前二個月）之平均值。

3.德國之失業率係就業處登記資料，英國之失業率係社會保險登記資料，法國之失業率係官方估計資料。

## 貳、專題分析

### 一、推動部分工時協助社會弱勢

推動部分工時（part-time work）已成為普遍的趨勢，在歐盟各國的勞動市場中，其比重正逐年提高（參見表一），其中荷蘭的「工作奇蹟」（job miracle），由於有效提升勞動力參與率，促進經濟發展，廣為各國所讚揚並稱許為「部分工時經濟」（part-time economy）成功的典範。荷蘭之後為英國、瑞典、丹麥、比利時，瑞典與丹麥的比重雖略降，但均維持在 20% 以上的高水準。

部分工時的功能，過去只是被當作降低或緩和失業率的暫時性緩衝機制，近年來隨著此項工作模式的發展，由於認識日增，已漸被視為重要的政策工具。除了有助於提升勞動力參與率與減少失業外，更被視為是提升婦女勞動參與率，有助於中高齡勞動者繼續勞動，協助失業者或婦女重返就業市場、或是首次進入職場者緩衝機制的有效政策，有些研究甚且認為這對於男女兩性間有酬與無酬勞務的公平分配具有重大貢獻。此外，就福利人口就業型態的研究顯示，以部分工時的方式回歸勞動市場的比例亦有顯著增長(參見表二)，對於協助弱勢者脫貧自立特別具有重大意義。

由於領取福利給付的弱勢群體，其教育水準、專業技能普遍較低，以致職業能力相對較為薄弱，在就業市場上較居於競爭劣勢，尋找全職工作的相對困難度較高，若能結合部分工時與部分給付的機制，亦即同時適度調整就業政策與社會福利政策的彈性，則脫離福利的機會將大為增加。

雖然部分工時的效益已頗受肯定，但仍需勞動政策（如彈性工作條件、雇主誘因、勞資協商機制、友善的工作環境）與社會福利政策（如救助給付、身心障礙給付、退休金制度）更彈性的相關配合調整才有可能發揮其效益，例如提早退休制度，可以轉換為部分工時與部分退休（分階段

退休)制度相結合,讓已屆早退條件的勞動者可以選擇採逐年減少工時的方式退休;領取失業給付或社會救助給付的對象,也可研究結合部分工時與部分給付方式,同時兼顧生活保障的需要與勞動倫理的維護,尤其是當失業者拒絕接受較原工作報酬低或低就的工作時,此一彈性模式或可獲得較佳的解決方式。

我國勞動力參與率 57.34%,部分工時的比重不到 2%,可以努力的空間仍大,尤其是在面臨人口老化的社會,提高勞動力參與率,不管是對於勞動供給或是健全社會安全財務的維護,均具有很高的效益,是值得努力的方向。惟各國的勞動政策與社會安全架構不一,各有其特殊的經社條件與社會人文環境,仍需針對各自的勞動狀況與福利制度,從相關的法制進行調整與規範,例如我國的勞保老年給付是以最後三年平均投保薪資作為計算基準,若當事人在臨退時轉換為部分工時,照此一公式計算退休給付,自然形成推動部分工時的障礙。

**表一 歐盟各國部分工時發展概況 - 占勞動市場的比重(%)**

| 國家\年度 | 1990 | 1995 | 2000 |
|-------|------|------|------|
| 荷蘭    | 31.7 | 37.3 | 41.2 |
| 英國    | 21.7 | 24.1 | 24.9 |
| 瑞典    | -    | 24.5 | 22.8 |
| 丹麥    | 23.3 | 21.6 | 21.7 |
| 比利時   | 10.9 | 13.6 | 20.7 |
| 德國    | 15.2 | 16.3 | 19.4 |
| 奧地利   | -    | 13.9 | 17.0 |
| 法國    | 11.9 | 15.6 | 16.9 |
| 愛爾蘭   | 8.1  | 12.1 | 16.8 |
| 芬蘭    | -    | 11.8 | 12.2 |
| 盧森堡   | 6.9  | 7.9  | 11.3 |
| 葡萄牙   | 5.9  | 7.5  | 10.7 |
| 義大利   | 4.9  | 6.4  | 8.8  |
| 西班牙   | 4.9  | 7.5  | 8.2  |
| 希臘    | 4.1  | 4.8  | 4.6  |

註：部分工時之定義為 15 至 65 歲勞動人口每週工時至少在 1 小時以上。

資料來源：Eurostat.

**表二 荷蘭領取福利給付群體的工作概況(%)**

| 給付類別                    | 1993 | 1998 |
|-------------------------|------|------|
| <b><u>領取殘障給付者</u></b>   |      |      |
| 未工作                     | 81.0 | 76.4 |
| 工時不詳                    | 4.7  | 1.8  |
| 每週 10 小時以下              | 1.2  | 1.7  |
| 每週 10-34 小時             | 8.2  | 11.3 |
| 每週 35 小時以上              | 4.9  | 8.8  |
| <b><u>領取失業給付者</u></b>   |      |      |
| 未工作                     | 77.8 | 74.8 |
| 工時不詳                    | 2.1  | 1.3  |
| 每週 10 小時以下              | 1.7  | 2.3  |
| 每週 10-34 小時             | 12.6 | 14.8 |
| 每週 35 小時以上              | 5.8  | 6.9  |
| <b><u>領取社會救助給付者</u></b> |      |      |
| 未工作                     | 88.2 | 84.6 |
| 工時不詳                    | 1.8  | 0.5  |
| 每週 10 小時以下              | 2.3  | 2.3  |
| 每週 10-34 小時             | 6.1  | 10.1 |
| 每週 35 小時以上              | 1.6  | 2.4  |

註：經統計檢定，1993 與 1998 有顯著差異 ( $p < 0.05$ )。

資料來源：Social and Cultural Planning Office of the Netherlands.

## 二、主要國家開放外國人技術移民之作法

近年來國際間已改變原先敵視人口移入之態度，採取鼓勵具有專業技術、高收入或所謂白領外國人才移入之政策。例如加拿大根據本國就業市場狀況、專業需求及國家整體發展規劃，每年有計劃地對外引進人才，以彌補本國人口增長的緩慢與人才的不足。此外，在美國、澳洲、紐西蘭及新加坡等國，亦有吸納各國優秀人才及本國勞動市場缺乏之技術人才，以促進自身在經濟、技術及文化等領域發展之類似政策。

以下以美國、加拿大、澳洲、紐西蘭及新加坡等五個主要國家之相關規定為例，摘要簡介其開放外國人技術移民之作法。

### （一）美國

技術移民是除親屬移民外最大的移民類別。有關技術移民的分類及配額均按 1996 年移民法案而定。茲分述如下：

#### 1. 第一優先職類共分為三個小類：

- （1）在科學、藝術、教育、商業及體育領域中具有超出一般人能力者
- （2）傑出教授或研究人員
- （3）跨國公司行政主管和經理

第一優先職類每年獲得的簽證配額為 4 萬個，同時也是在申請移民時，在所有技術移民中惟一可免除申請勞工證的類別。

#### 2. 第二優先職類共分為兩個小類：

- （1）具有高等學位的專業人員
- （2）從事專業性工作（如律師、會計師、醫師及工程師等）的專業人員

第二優先職類每年獲得的簽證配額也是 4 萬個，這一職業類別中的第（1）小類是許多人申請技術移民的主要途徑。

3.第三優先職類共分為三個小類：

（1）未取得高等學位的專業人員

（2）技術工人（從事非屬專業性工作亦無需取得學位即能從事之工作）

（3）非技術工人（從事不需要培訓或培訓時間在兩年以下之工作）

第三優先職類每年獲得的簽證配額也是 4 萬個，再加前兩類未用完的名額，但這一類中的第（3）小類的配額單列，每年不得超過 1 萬個。

申請美國技術移民，需要經過以下四個步驟：（1）獲得美國雇主的僱用，（2）向美國勞工部申請勞工證，（3）正式向移民局提出移民申請，（4）境外申請簽證或境內調整身分。

## （二）加拿大

技術移民是加拿大移民中最重要的組成部分，在各類移民中技術移民占總數的 55%，約為 10-11 萬。根據加拿大移民法的規定，技術移民評分制度有三項分數：職業分、職業培訓指數分和工作經驗分，由申請人預定之職業決定。以特定職業作為預定職業的申請人，必須先與該職業相應之機構聯繫，並取得其對申請人專業性的認證。對各種職業的資格，移民局訂有關於教育背景、專業背景、工作內容等方面的具體要求，若申請人未符合上述要求，其工作經驗分將被視為零分，移民申請也將被拒絕。

技術移民通常為年輕、高學歷、通英文且係加拿大勞動市場所需要的人才，以赴加拿大就業為名義，經核准後取得無條件式的簽證，

免投資亦免創業。技術移民的審核是按家庭為單位進行，一個家庭包括夫妻雙方及其被撫養之子女，其中主要的被評審對象稱為“主申請人”，只要主申請人符合規定條件，並獲得加拿大永久居民身分，若隨行家屬亦能符合有關的體檢及無犯罪等基本要求，全家人均可獲得永久居民身分，此即“一人通過，全家移民”。即使家屬暫時不隨行，以後按照家庭團聚的類別申請團圓，也是非常簡單容易。

### （三）澳洲

澳洲近年的經濟成長速度甚快，出現專業技術人才短缺現象，因此，澳洲特別鼓勵國外優秀技術人才移民。技術移民有助於澳洲經濟成長，除提高國民生產毛額和國民收入外，並為澳洲本國公民創造更多就業機會。此外，技術移民繳納的稅收，對澳洲政府財政也有重要貢獻。

在 1996 至 2000 年的 5 年間，澳洲共吸納 96,525 名技術移民，這些移民大部分在雪梨、墨爾本等大城市安家落戶，平均每 1,000 名技術移民為澳洲創造 5,000 萬澳元的財政稅收。至於在 2001 至 2002 年，澳洲移民額度達 10 年來最高，約有 93,000 名移民被允許進入澳洲，其中有 46% 係通過技術移民類別來澳。此外，澳洲移民部為“留住人才”採取新措施，規定留學生無需回國，便可在澳境內辦理移民手續。目前這一措施已初見成效，使澳洲在與英美等國爭奪技術人才的競爭中占得上風。

澳洲對技術移民的基本要求如下：

1. 年齡：申請時年齡必須低於 45 歲。
2. 英語：必須有在澳洲工作時所需的足夠英語能力，也就是所謂的“職業英語”（Vocational English），即 IELTS 英語考試每單

科分數都不低於 5 分，但若屬區域性的獨立技術移民類別，對英語水準的要求可以稍為降低。

3.資格：必須具備大專以上學歷，少數職業要求相關工作技能，所需技能應經過相關機構的評鑑。

4.提報技術職業：申請時必須自行提報一項符合申請人技能與資格的技術職業，該技術職業必須列在澳洲移民部制定的移民技能職業清單中，否則就沒有資格申請。

5.最近工作經驗：在提交移民申請前，需有所申請職業的工作經驗。對某些職業來說，要求有較長的工作經驗以達到技術評估的要求（例如經理），但對於技術匹配或指定地區的技術移民，可要求較少的工作經驗。不過，如果在澳洲完成學位後的 6 個月內提出移民申請，則可免去近期工作經驗的基本要求。

#### （四）紐西蘭

紐西蘭近年來也致力於吸引外國技術人才，技術移民條件相對於澳洲稍低。其基本條件為年齡 55 歲以下，至少 2 年相關工作經歷，具有本科以上學歷，英語水準較高(IELTS6.5)。申請人將按照遞交申請時的分數線進行評估，分數線係根據年齡、工作經歷、學歷、配偶學歷、投資能力、親屬擔保及紐西蘭工作和學歷等方面計算。若申請人申請時未能達到分數線，但只要達到基本分數仍可申請，可能給予臨時工作簽證，等到紐西蘭找到工作後再轉為永久居民。

紐西蘭未來三年接受新移民名額仍然不變，自 2003 年 7 月 1 日之新財政年度算起，每年度保持 45,000 名，具備實用技術者將獲接納，已獲聘請的移民申請人也將會優先考慮。具備技術與才能並

獲准移民的人士，將在紐西蘭成功安居樂業，而且會迅速獲得永久居留資格。

#### （五）新加坡

新加坡是以華人為主的移民國家，其移民政策有別於美國、加拿大、澳洲及紐西蘭等國，新加坡更看重申請者在新加坡的經歷，如留學及工作經歷等。例如新加坡政府為延攬世界各地更多的人才，在留學政策上制定許多優惠措施，目的就是使外國留學生能以留學—工作—移民的方式定居新加坡，為新加坡所用。

若想以技術移民方式移民新加坡，必須先有新加坡的雇主願意僱用，雇主須幫受雇者向新加坡政府申請就業證或工作證，當受雇者持有就業證或工作證，並在新加坡工作半年以上，且年齡未滿 50 歲，就可向新加坡政府提出永久居留的申請。此外，若受雇者具備特殊專業，並已在新加坡找到工作，打算前往新加坡就業時，可直接向新加坡政府提出「抵境永久居留計畫」的申請，不必再申請就業證或工作證，惟一旦獲得批准，在 2-6 個月內必須移民新加坡，開始工作同時永久居留。

與上述主要國家開放技術移民之作法比較，外國人如為我國所需之高科技人才，依現行「入出國及移民法」第 23 條規定，已可直接提出永久居留之申請，且「入出國及移民法」修正草案亦擬將「高科技人才」修正為「高級專業人才」，俾含括經濟、社會、政治等層面，達到吸引各層面高級優秀人才來台永久居留之目的。未來我國擬訂引進高級專業人才之相關政策時，應可參考上述主要國家的作法。

## 參、國內外有關人力發展重要消息彙集

### 一、國內

92 年 8 月 1 日勞委會公布「大量解僱勞工時禁止事業單位董事長及實際負責人出國處理辦法」，企業若大量解僱並積欠工資、退休金、資遣費，依法可直接限制董事長及實際負責人出境，以免延誤處理時機。(聯合報 92/08/02)

就業情報雜誌對一千大企業中 133 家進行調查，企業員工 10 大核心職能排名依序為團隊合作、主動積極、持續學習、責任感、創新求變及突破性思考、正直誠信、客戶導向、問題分析及解決能力、品質管理與反應速度。(聯合報 92/08/06)

行政院經建會整合各式創業貸款，針對婦女開辦育成輔導、創業班及諮詢等服務，45 歲以下可申請青年創業貸款，45 歲以上者則申請微型企業貸款，申貸民眾僅需負擔年息 3%，即日起推動施行。(聯合報 92/08/14)

92 年 8 月 15 日主計處指出，因受 SARS 疫情衝擊，第二季經濟成長率為-0.08%，此為 89 年經濟負成長以來，第一次出現單季衰退；然主計處強調因國內外景氣逐漸回升，下半年經濟成長應有較好表現。(聯合報 92/08/16)

經濟部為吸納 7 月畢業潮可能帶來的失業潮，即日起放寬「中小企業人力協助執行計畫」辦法，增僱勞工的年齡部分由原來的 30 至 65 歲，大幅放寬為 18 至 65 歲，並取消登記失業的步驟，提高就業門檻較低的中小企業增僱員額。(中國時報 92/08/27)

92 年 8 月 27 日經建會公布 7 月景氣對策信號分數，綜合判斷分數為 24 分，燈號則由黃藍燈轉為綠燈，為 92 年以來首度出現代表景氣穩定的綠燈。官員指出預期下半年國內景氣可望持續好轉。(中國時報 92/08/28)

## 二、國外

2003 年 8 月上旬亞洲開發銀行(ADB)公布 2003 年東亞國家(不包括日本)平均實質經濟成長率為 5.6%，向下修正 0.5 個百分點。主要是因為 2003 年第二季，主要國家遭到嚴重急性呼吸道症候群(SARS)的影響所致。(國際經濟情勢週報 92/08/14)

歐洲企業因年金積金不足成為影響景氣因素。英國企業年金積金不足達 1,600 億英鎊，只好抑制設備投資，預估今後三年經濟成長率會在 3%以下。德國部分企業亦需要追加年金基金提撥。歐洲的老年化，企業年金基金不足可能會使經濟活力走下坡。(國際經濟情勢週報 92/08/14)

2003 年 8 月 5 日歐盟統計局(Eurostat)公布，歐盟經季節調整後(歐元區)6 月平均失業率為 8.1%(8.9%)。會員國中失業率最低的是盧森堡(3.7%)，歐盟中最高的仍是西班牙(11.4%)。(國際經濟情勢週報 92/08/14)

2003 年 8 月 12 日法國國家統計局(INSEE)公布，6 月份工業生產雖增加，但力道尚不足以刺激幾乎陷於遲滯的法國經濟成長。由於大規模公營事業及公共部門大罷工抗議退休金削減，2003 年第二季為最近五年來工業生產表現最劣的一季。(國際經濟情勢週報 92/08/28)

2003 年 8 月 14 日德國聯邦政府統計局公布，2003 年第二季經濟成長率下跌 0.1%，而 2003 年第二季出口增加率低於進口增加率，且外貿出超大幅減少，主要是受伊拉克戰爭及戰後美國對德、法國的態度、SARS 侵襲、歐元兌美元匯價升值不利德國的出口所致。

2003 年 8 月 22 日韓國央行指出，受到民間消費與設備投資減少等因素影響，第二季經濟成長率僅為 1.9%，創 4 年半來新低紀錄。(國際經濟情勢週報 92/08/28)