

# Taiwan Economic

Forum

台灣經濟  
論衡



展望 99 年，經建會蔡勳雄主委特別提出「促進就業，培育人力資源」、「產業升級，塑造競爭優勢」、「空間改造，促進區域發展」、「節能減碳、營造永續環境」等四大施政方向，全力為台灣經濟奠基扎根。

中華民國99年3月  
第8卷 第3期  
Volume 8 Number 3  
March 2010

NO. 3

Focus

99年經建會施政重點與方向

Fact

重要財經政策紀實

Feature

國土空間發展策略計畫

Pointview

國土空間戰略規劃的新境界  
—財團法人環球經濟社社長 林建山博士

Thesis

政府重大公共建設計畫年度預算配置機制之研究

Newsletter

台灣新經濟簡訊

Statistics

台灣經濟統計



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT  
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

# Taiwan Economic Forum

台灣  
經濟  
論衡

發行人 蔡勳雄  
副發行人 胡仲英、單驥、黃萬翔  
發行所 行政院經濟建設委員會  
地址 台北市10020中正區寶慶路3號  
NO.3, BAOQING RD, Zhong Zheng Dist., TAIPEI CITY 10020  
REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)  
電話 (02)2316-5424 詹先生  
網址 www.cepd.gov.tw  
編輯所 左右設計股份有限公司  
訂戶查詢專線 (02)2781-0111 分機 202 張小姐  
Email: angela@randl.com.tw

訂閱 全年12冊 新台幣800元  
刊期 月刊  
郵購 劃撥帳號：0018529-5號  
戶名：行政院經濟建設委員會  
稿約 凡有關財金、產業、貿易或一般經濟、科技、環保等論著（中英文），均歡迎投稿，惟須經本刊審查委員會審查通過。投稿未經採用，恕不退稿。本刊對於來稿有刪改權，惟事先聲明者除外，來稿內容由作者自行負責。  
詳細徵稿須知請見內文之「徵稿啓事」單元

#### 政府出版品集中展售中心

台中五南文化廣場：400台中市中國區綠川東街32號 TEL:(04)2221-0237  
Wunanbooks Store: F.3, No.32, Lyuchuan E. St., Central District, Taichung City 400, Taiwan (R.O.C.)  
三民書局：100台北市重慶南路1段61號 TEL:(02)2361-7511 / FAX:(02)2361-3355  
Sanmin Book Co., Ltd., No.61, Sec.1, Chongqing S. Rd., Zhongzheng District, Taipei City 100, Taiwan (R.O.C.)  
國家書店松江門市：104台北市松江路209號1樓 TEL:(02)2518-0207  
國家網路書店：<http://www.govbooks.com.tw>  
Government Publication Bookstore No.209, Songjiang Rd., Zhongshan District, Taipei City 104, Taiwan (R.O.C.)

The annual subscription rate in Taiwan is NT\$800.00 (single copy, NT\$80). An airmail (surface mail) subscription for overseas readers is US\$78(US\$45) in Europe, the Americas, and Africa; US\$63(US\$45) in Asia and Oceania; and US\$48(US\$32) in Hong Kong. Your payment must be remitted via telegraphic transfer as follows:

Bank Name: Bank of Taiwan  
Bank Address: No.120, Sec.1, Chungking S. Road, Taipei City 10020, Taiwan, Republic of China  
SWIFT Code: BKTWTWTP  
Account No.: 003031120337  
Beneficiary Customer: Council for Economic Planning and Development, Executive Yuan

編 | 者 | 的 | 話

# FROM EDITOR FROM EDITOR

**國**土是國家發展與人民生存的根本，國土的永續發展更是國家長治久安、人民幸福生活之所繫。98年，台灣外有哥本哈根協議（Copenhagen Accord）所形成溫室氣體減排的考驗，內有莫拉克颱風導致八八水災的肆虐，突顯在面臨氣候變遷及國土資源不當開發利用的挑戰下，強化與自然環境變化共生的國土空間發展思維已成當務之急。為此，行政院經建會協調各部會研擬完成「國土空間發展策略」，於今年2月奉行政院核定，未來將作為政府部門空間面向施政最高政策指導綱領，期使台灣能具體實現「安全自然生態」、「優質生活健康」、「知識經濟運籌」、「節能減碳省水」之國土發展新願景。

本期「特別報導」單元即以「國土空間發展策略計畫」為主題，詳細介紹台灣國土空間發展面臨之關鍵趨勢與課題、未來發展願景與目標，以及「國土空間發展政策綱領」之具體規劃內容。另「名家觀點」單元，特邀財團法人環球經濟社林建山社長，分享先進國家國土空間戰略規劃作法與創新思維，並提出政策建議，以作為台灣國土空間規劃之借鏡。

此外，「政策焦點」單元則專載經建會蔡主任委員勳雄「經建會施政重點與方向」。專文中，蔡主委除前瞻分析國內外最新經濟情勢外，並分就「促進就業」、「產業升級」、「空間改造」及「節能減碳」等四大面向，具體揭示經建會未來施政重點，將有助讀者掌握政府施政思維與方向。

最後，「經建專論」單元刊登經建會自行研究得獎作品「政府重大公共建設計畫年度預算配置機制之研究」一文，本文深入探討近年公共建設預算規模消長情形、預算配置情形及其面臨課題，深具實證與政策參考價值。

# CONTENTS 目錄

中華民國99年3月  
第8卷第3期  
Volume 8, Number 3  
March 2010

政策焦點 Focus



**03**

99年經建會施政重點與方向

經建會主委 蔡勳雄

政策紀實 Fact



**13**

重要財經政策紀實

經建會綜合計劃處

特別報導 Feature



**16**

國土空間發展策略計畫

經建會都市及住宅發展處

名家觀點 Pointview



**55**

國土空間戰略規劃的新境界

財團法人環球經濟社社長 林建山博士

經建專論 Thesis



**60**

政府重大公共建設計畫年度預算配置機制之研究

李奇、王小茹、林思文

經濟新訊 Newsletter



**88**

Taiwan New Economy Newsletter

經建會法協中心

經濟統計 Statistics



**105**

Taiwan Economic Statistics

行政院經建會



# FOCUS FOCUS

## 99 年經建會施政重點與方向

經建會主委 蔡勳雄

**過** 去一年來，台灣雖面臨全球金融海嘯的衝擊，但在政府適時採行各項振興經濟措施下，台灣經濟穩步邁向復甦。經建會為政府重要財經幕僚，其間亦扮演積極主導角色。為使讀者充分了解經建會施政重點與方向，本文分別從「國內外經濟情勢」、「經建會施政重點」及「期許與展望」等三部分扼要介紹，相信經由政府與民間的齊心協力，台灣經濟昂首展翅、再現榮景指日可期！



圖片來源／聯合報系

3月10日經建會主委蔡勳雄到立法院備詢，說明未來施政重點及方向。

## 壹、國內外經濟情勢

### 一、國際經濟情勢

去（2009）年第 1 季，受金融海嘯衝擊，全球經濟陷入二次大戰以來最嚴重衰退，所幸在各國振興經濟措施效應逐漸顯現下，國際景氣終能掙脫陰霾，緩步邁向復甦。根據環球透視機構（Global Insight Inc.）今年 2 月最新預測，2009 年全球經濟成長率由第 1 季的 -3.2% 谷底逐季攀升，至第 4 季已轉為 0.5%，全年預估為 -1.9%，2010 年則更將回升至 3.2%。其中，

- 先進國家復甦步調不一：2010 年美國經濟成長率將由 2009 年 -2.4% 增至 3.0%，歐盟由 -4.1% 增至 1.0%，日本由 -5.1% 增至 1.8%。
- 新興亞洲成為支撐全球經濟成長主力：中國大陸由 2009 年 8.7% 增至 2010 年 10.1%，新加坡由 -2.1% 增至 5.0%，香港由 -2.5% 增至 4.8%，南韓則由 0.1% 增至 3.8%。

整體而言，全球經濟復甦態勢雖已確定，惟各國政府赤字與通貨膨脹的隱憂，恐將制約未來財政與貨幣政策的施行，加以工業國家失業率仍居高不下，新興市場亦潛存新一波資產泡沫化風險，值得注意。

### 二、國內經濟情勢

98 年初，受全球金融海嘯波及，台灣經濟面臨嚴重衰退。所幸，政府適時採行各項振興經濟措施，國內經濟逐漸擺脫困局，穩步邁向復甦。

- 在總體經濟方面，根據主計處今年 2 月最新預測，98 年經濟負成長 1.87%；其中，第 1 季經濟成長率 -9.06% 為景氣衰退谷底，之後逐季走高，第 4 季轉為正成長 9.22%。同時，景氣對策信號由 98 年 10 月轉呈綠燈後，11 月起至今年 1 月連續 3 個月呈現黃紅燈，代表景氣穩步回升、加溫。

- 在對外貿易方面，98 年出進口值分別為 2,037.0 及 1,746.6 億元，雖較上年減少 20.3% 及 27.4%，惟 11 月起已雙雙轉成正成長；99 年 1 至 2 月合計出進口分別較上期成長 54.0% 及 77.3%，各創民國 66 及 64 年以來同期最大增幅。
- 在工業生產方面，工業生產自 98 年 9 月起轉呈正成長，12 月成長幅度增達 47.3%；99 年 1 月年增率更達 69.7%，創史上新高紀錄。
- 在勞動市場方面，98 年失業率於 8 月達 6.13% 高峰後逐月回穩，至 99 年 1 月失業率降為 5.68%，已連續 5 個月下降。

展望 99 年，國際景氣可望穩步復甦，加以政府積極改善投資環境，加速推動六大新興產業、重點服務業及新興智慧型產業發展，並推動促進就業相關措施，行政團隊有信心達成經建目標。

## 貳、經建會施政重點

經建會為行政院의 財經幕僚機構，過去半年來除密切掌握國際經濟情勢變化，推動振興經濟措施外，並積極規劃各項經濟奠基、扎根工作，克盡國家經濟智庫職責。以下茲就促進就業、產業升級、空間改造及節能減碳等四大面向，針對現階段業務概況與未來工作重點，擇要說明如下：

### 一、促進就業，培育人力資源

人力資本的充實與提升，維繫未來經濟成長。為促進就業，培育優質人力，經建會積極推動下列工作：

#### (一) 推動穩定就業相關措施

總統已將今（99）年訂為「促進就業年」，並將「拼就業」列為當前經濟發展的首要目標，責成各部會結合民間相關企業創造更多就業機會，年底前將失業率降至 5% 以下。為達成總統指示，經建會今年除將透過持續加

強落實公共建設、強化提振民間投資，創造就業機會外，業已協調勞委會等相關部會加強推動「99年促進就業實施計畫」，使今年促進就業目標提升為10萬人以上。此外，將依今年第1季就業市場情勢，預先規劃再擴大辦理促進就業措施之可行方案。謹就「99年促進就業實施計畫」推動重點說明如下：

- 持續辦理「98-101年促進就業方案」相關計畫，透過擴大產學合作、強化訓練、提供工資補貼等六大策略主軸，加強與活絡勞動市場機制。
- 配合新興產業及重點服務業發展，推動就業訓練深耕計畫，提升失業勞工就業技能，並增加其受僱能力與機會。
- 在就業市場尚未完全回溫之際，持續辦理短期促進就業計畫，尤其是考量就業弱勢者特性與需求，推動「就業啓航計畫」、「黎明就業專案」及「莫拉克颱風災後重建臨時工作津貼計畫」等，增加就業機會，穩定就業。

## （二）推動人才培育方案

吳院長於今年1月指示經建會，依據全國人才培育會議之結論，邀集相關部會擬訂人才培育方案，以儲備國家未來發展所需的人才。目前經建會刻正遵照指示研擬「人才培育方案」（草案），規劃國家未來人才培育政策的藍圖，供行政院相關單位研擬及推動未來政策的參考與依據。

目前本案已就「培育量足質精優質人力」、「新興及重點產業人才之培育」、「精進公共事務人力」、「強化教育與產業的聯結」及「布局全球人才，提升國家競爭力」等5項中心議題，請各主協辦單位提出相關具體行動措施及核心指標，俟彙整完成後提報經建會「人才培訓及引進會報」討論定案，預計4月底前報行政院核定。

## 二、產業升級，塑造競爭優勢

面對後金融海嘯全球產業版圖重整，產業之升級與再造刻不容緩，為此經建會的工作重點包括：

### （一）促進民間投資

為促進民間投資，經建會已研擬「如何提振民間投資」之相關做法，未來推動方向包括：

- 強化投資障礙排除：加速推動國光石化、中科四期、台塑六輕五期等三大指標性民間投資案。
- 促進新興產業投資：積極推動六大新興產業、服務業及新興智慧型產業發展，強化出口競爭力。
- 鼓勵民間參與公共建設：鼓勵異業業者共同參與，加速推動民間投資民生設施，並活化閒置公共設施及國有土地。

### （二）發展服務業及新興產業

服務業與新興產業具高就業成長特性，除可提供就業機會，亦可創造高經濟附加價值，落實改善人民生活品質。為此，經建會積極推動：

- 發展服務業方面，行政院已於去年 7 月通過經建會所提「服務業發展方案」，積極推動協助業者加強海外布局、強化人才培育、鬆綁法規及加強研發創新等策略，以提升服務業國際競爭力；同時，為整合相關部會推動步調，「行政院服務業推動小組」已於去年 12 月正式成立，由經建會辦理幕僚作業，以強化各部會合作，落實解決服務業投資經營障礙。
- 發展新興產業方面，為塑造未來產業競爭新核心優勢，政府刻正積極推動生物科技、觀光旅遊、綠色能源等六大新興產業，以及雲端運算、智慧電動車、智慧綠建築及發明專利產業化等 4 項前瞻性智慧型產業。經建會負責管考作業，未來將定期檢視各方案推動進度，務期確實達成各項預定目標與效益。

### （三）鬆綁財經法規

為避免過度管制與設計不良的法規阻礙市場競爭及經濟發展，經建會積極推動財經法規鬆綁工作，至今年 3 月 1 日止已完成 473 項財經法規鬆綁議題，重要成果如下：

- 兩岸經貿方面，開放陸資來台投資製造業、服務業及公共建設；大陸合格機構投資者（QDII）來台從事證券投資與期貨交易等。
- 金融、租稅方面，放寬母子公司合併免稅銷售額計算認定；境外華僑及外國人得投資期貨信託基金受益憑證及認股權憑證等。
- 企業經營方面，刪除外國公司專撥其在中華民國境內營業所用資金之最低限制；開放大陸地區觀光事務非營利法人來台設立辦事處等。

世界銀行於去年 9 月公布「2010 年全球經商環境報告」，我國經商容易度排名 46，較上年晉升 15 名，顯示政府經商環境改革已展現具體成效。為持續營造具國際競爭力的優質經商環境，未來經建會將由經商法制現代化、簡化行政流程等方向持續推動財經法規鬆綁工作。

#### （四）運用國家整體資金協助產業發展

為支援產業發展，經建會積極運用中長期資金與國發資金，導入政府重大建設與民間投資計畫，成果包括：

- 在中長期資金方面，目前中長期資金辦理 13 項政策性專案貸款，去年共計新增核貸 452 件，金額 121.4 億元。未來，中長期資金除配合政府推動各項重大公共建設及產業發展外，將優先支應具自償性公共建設及民間投資計畫所需資金，同時協助各部會辦理相關政策性專案貸款。
- 在國發基金方面，為配合「台灣生技起飛鑽石行動方案」，業已訂定「生技創業投資事業之審查及管理要點」，將遴選具國際生技創業投資事業經驗之經營團隊，協助其成立大型生技創業投資基金，投資於藥物開發、醫療器材或其他生技相關產業，以協助國內生技產業發展。

### 三、空間改造，促進區域發展

為提升國土利用效率、均衡區域發展，厚植未來經濟成長潛能，經建會積極進行下列工作：

### (一) 推動「愛台 12 建設」

為落實 總統競選承諾及擘劃政府施政藍圖，以厚實國家基礎建設，經建會會同相關部會規劃完成「愛台 12 建設」總體計畫，於去年 12 月奉行政院核定。執行進度如下：

- 本計畫總經費需求約 3.99 兆元，其中政府預算 2.79 兆元，預估民間投資 1.20 兆元，執行期程自 98 至 105 年。目前各項實施計畫已由各部會積極推動執行中，約 9 成計畫已陳報行政院核定，近 7 成計畫施工及執行中，並由行政院工程會負責統籌列管。未來各部會將於每年年底至隔年 2 月底前完成當年度之計畫執行績效報告，陳報行政院，據以進行滾動式檢討。
- 同時，為進一步減輕政府財政負擔，針對計畫自償性提升，經建會刻正積極建立檢核機制，預計於 3 月底完成後，邀請相關機關進行研商，並落實執行。

### (二) 國土空間發展策略規劃

經建會協調各部會研擬完成「國土空間發展策略」，於今年 2 月奉行政院核定，將作為各部門空間面向施政最高政策指導綱領，主要內容包括：

- 國土發展願景：在永續經濟、永續社會、永續環境的前提下，總目標訂為：「塑造創新環境，建構永續社會」，並以「安全自然生態」、「優質生活健康」、「知識經濟運籌」及「節能減碳省水」為國土發展新願景。
- 國土空間發展策略：研提「國土保安復育與永續發展」、「創新與經濟發展」、「城鄉永續發展」及「綠色與智慧化運輸」等策略，以因應全球化及氣候變遷挑戰。

### (三) 加強照顧東部及離島地區

為均衡區域發展，縮短城鄉差距，經建會規劃強化東部及離島地區照顧，工作重點如下：

- 在東部地區方面，「東部永續發展綱要計畫」第 1 期（96-98 年）實施計

畫已由相關部會編列預算約 105 億元積極推動中。同時，為使政府施政更能符合東部地區發展需求，今年起經建會組成專案小組，積極推動相關措施，並於 2 月研提「東部區域發展條例」（草案）簽陳行政院審查中。

一在離島地區方面，經建會完成「金馬中長期經濟發展規劃」於去年 6 月奉行政院核定，後續措施刻由相關部會協調金門、連江縣政府研擬計畫辦理中；另各離島縣市政府亦正進行第 3 期（100 至 103 年）離島綜合建設實施方案規劃作業。經建會將積極協助各離島縣市政府辦理相關業務，並督導相關離島縣市配合研提旗艦計畫，積極推動各離島發展重點計畫，以提升離島競爭力。



為均衡區域發展，縮短城鄉差距，金馬等離島也積極研提發展計畫，提升離島競爭力。

## 四、節能減碳，營造永續環境

為加速節能減碳，營造永續環境，經建會積極落實下列政策：

### (一) 落實推動節能減碳政策

為落實節能減碳政策，經建會積極辦理「永續能源政策行動方案」管考作業，執行成果如下：

- 在整體成效方面，98 年整體達成率達 93.6%，二氧化碳減量 805.06 萬公噸。
- 在重要推動成果方面，98 年補助民衆購置國產節能標章產品累計 32 萬件，帶動產值 97.37 億元；補助民衆購置低汙染車輛 1.2 萬輛；換裝 LED 交通號誌燈 7.2 萬盞等。

為強化節能減碳工作，去年底行政院成立「節能減碳推動會」，將規劃「國家節能減碳總計畫」，整併包括「永續能源政策行動方案」等相關方案，經建會將持續負責追蹤管考，並發布績效，以落實總體節能減碳的執行與宣導。

### (二) 規劃推動氣候變遷調適政策綱領及計畫

為研提我國氣候變遷調適政策綱領，並整合國家調適計畫，經建會積極辦理下列工作：

- 建立跨領域顧問團隊，涵蓋海岸土地、水資源管理、農業生產、公共衛生等專家學者。
- 另為建立我國調適政策工作平台，經建會已於今年 1 月邀請產官學界代表成立專案小組，建立整合性的運作機制，作為政策架構與計畫推動的實施基礎。

### (三) 推動國土保安及復育計畫

為確保國土安全、強化資源保育，經建會研擬「國土保安及復育計畫」（草案），於去年 12 月陳報行政院，並經今年 2 月永續會討論通過。執行策略包括：

- 上游山坡地區，以建構中央山脈保育廊帶、降低土石流風險遠離災害為重點。
- 中游平地及都會區，以提升都會地區滯洪能力及確保重要公共設施與維生管道安全暢通為重點。
- 下游沿海地區，則以降低水患風險遠離災害、地層下陷地區轉型利用為重點。

#### (四) 推動水資源利用及水患治理

為使水資源開發利用更有效率，並強化水患治理，工作重點包括：

- 推動相關再生或新興水資源開發利用，舉如海水淡化、雨水回收利用、農業用水循環使用等措施，以符合水資源開發利用之高標準發展趨勢，期於 110 年達到供水高度穩定狀態。
- 行政院已成立「行政院重要河川流域協調會報」，由經建會擔任幕僚，以協調、整合國家重要河川流域內之水、土、林資源永續運用、集水區保育等工作。

### 參、期許與展望

面臨全球金融海嘯過後，世界產業與經濟結構重整的新局勢，台灣想要突破逆境、脫穎而出，亟需全民加倍努力、共同因應。經建會為行政院主要財經幕僚，肩負國家經建規劃工作，備感責任重大。未來經建會將持續掌握國際景氣脈動，適時研提因應對策，維持經濟穩定成長，更將積極規劃國家發展新策略，為台灣經濟體質做好扎根及再造成長新動能的工作，期能讓台灣於後金融海嘯時期的全球競爭中持續掌握優勢、取得先機。



# FACT FACT

## 重要財經政策紀實

經建會綜合計劃處

- 1. 經建會召開「穩定就業對策」專家諮詢座談會。**為達成 99 年經濟成長率目標 4.8%、失業率目標 4.9%，經建會蔡主任委員勳雄 2 月 10 日上午特別召開「穩定就業對策」專家諮詢座談會。會中由經建會報告「當前就業情勢與促進就業之因應對策」，並就如何解決當前結構性、循環性失業問題，擴大創造就業機會進行討論，專家們建議，服務業、傳統產業、中小企業均能創造大量就業機會，政府應加強協助這些產業發展，包括補貼勞工薪資、減免租稅等，另應鼓勵企業僱用長期失業者、推行工作分攤制度或綠色人力資源管理，並協助企業升級轉型。
- 2. 面板、半導體產業登陸大鬆綁。**經濟部於 99 年 2 月 10 日宣布，6 代以上面板廠登陸，以 3 座為限，友達、新奇美將積極爭取設廠；台積電則可根據瓦聖納協定精神，升級到 0.13 微米製程。惟政府仍禁止國內面板業者登陸併購或參股，但開放半導體業可參股大陸半導體公司。
- 3. 「國土空間發展策略計畫」於 99 年 2 月 22 日經行政院核定通過。**為塑造創新環境，建構永續社會，並創造台灣成為「安全自然生態」、「優質生活健

康」、「知識經濟運籌」、「節能減碳省水」之國土發展新願景，經建會規劃以總體發展願景與國土空間架構為核心，研擬國土保育與永續資源管理、創新與產業經濟、城鄉永續發展、綠色與智慧化運輸及國土空間治理等五大面向之空間發展策略，勾勒國土空間發展之整體發展方向。

4. **歡迎企業踴躍申貸「促進服務業發展優惠貸款」**。行政院經建會 99 年 2 月 24 日表示，政府為強化服務業競爭力，於去年 7 月 9 日通過「服務業發展方案」，中美基金為配合政府發展服務業政策，與銀行共同出資辦理「促進服務業發展優惠貸款」，對服務業研究發展、人才培訓、後勤支援、品牌、廣告及行銷等有關產業發展的關鍵因素提供貸款，以鼓勵服務業者提升服務能力或擴充營運規模。貸款用途以從事研究發展、培訓人才、品牌、後勤支援、廣告、行銷等計畫、無形資產之投資計畫，以及購置土地、營業場所（房屋）、機器設備及營運所需之資金為主。貸款額度最高以申請計畫實際需要之八成核貸，且每一申請計畫之核貸額度最高不得超過新臺幣 1 億元。
5. **推動機場捷運林口 A7 站區開發案**。99 年 3 月 1 日行政院經建會通過內政部提出的「改善庶民生活行動方案－機場捷運沿線站區周邊土地開發－A7 站區開發案興辦事業計畫」，將在機場捷運林口 A7 站區興建 4,000 戶平價住宅及開發 66 公頃產業專區，預計今年第 3 季起辦理預標售招商，民國 102 年底完工。內政部表示，產業專區傾向引進 1 至 2 家企業團隊以一或兩標方式標售，平價住宅則預估每坪售價在新台幣 15 萬元以下。
6. **推動大高雄成為海空經貿城**。行政院長吳敦義 99 年 3 月 3 日表示，為平衡南北發展，增加大高雄基礎建設及競爭力，行政院預計投入 2,632 億元，執行 36 項計畫、18 項措施，吸引廠商投資 7,693 億元，預估可增 17 萬個就業機會。
7. **院長揭示「促進就業」為政府今（99）年施政重點**。行政院吳院長敦義 99 年

3月3日表示，政府對促進就業的作為包括「短期促進就業方案」及「長期促進就業方案」等2類，其中，短期方案包括「黎明就業專案」等；長期方案包括積極推動六大新興產業，以及智慧電動車、智慧綠建築、專利及發明產業、雲端運算中心等新興智慧型產業，期能增加就業機會。吳院長期許民間企業一起投入促進就業，也將協助民間企業排除各項投資障礙，無論投資金額大小、企業規模或企業類別，都將全力協助。

**8. 確立「國家節能減碳總計畫」10大標竿方案內容。**99年3月4日行政院朱副院長立倫指示依該方案之政策導向，訂定重點標竿型計畫，以彰顯總計畫執行主軸，將作為各部會節能減碳政策規劃與執行的依循，據以規劃具體目標與方案。10大標竿方案內容涵蓋我國節能減碳各個面向，包括「健全法規體制」、「改造低碳能源系統」、「打造低碳社區與社會」、「營造低碳產業結構」、「建構綠色運輸網絡」、「營建綠色新景觀與普及綠建築」、「擴張節能減碳科技能量」、「推動節能減碳公共工程」、「深化節能減碳教育」及「強化節能減碳宣導與溝通」等。

**9. 為因應甲仙強震，中美基金辦理受災民衆住宅修繕貸款，並提供信用保證。**行政院經建會99年3月5日表示，為因應近百年來高雄地區少見的大地震，協助受災戶重建自有住宅安定生活，將以中美基金搭配銀行資金辦理天然災區住宅修繕貸款，並提供信用保證，以協助取得所需復建資金。本項貸款利率為按郵政儲金2年定存機動利率加1個百分點（現為2.035%）計息，每一申請人申貸額度最高200萬元，償還期限最長可達20年（含寬限期3年）。只要是民衆自有住宅遭受天然災害毀損，經銀行勘查屬實者，皆可申貸。為協助受災戶擔保品可能不足之問題，行政院經建會已協調中小企業信用保證基金將本項貸款納入信用保證範圍，保證成數八成，且民衆免負擔保證手續費，以減輕災民負擔。🔗



# FEATURE FEATURE

## 國土空間發展策略計畫

經建會都市及住宅發展處

### 壹、計畫序言

**國**土，為國家發展與人民生存之根本；國土的永續發展為國家長治久安之所繫、人民幸福生活之所依，因此，政府的職責即在透過國土規劃及建設，為世代定居在台灣這片土地上的住民，締造滿足每個人最大的人生願望，使之成為宜家、宜業的所在。本（第三）次的國土規劃將以空間發展策略的形式提出，並以之作為引領中央、地方及各部門長期發展的指導。

### 環境變遷

行政院經濟建設委員會自民國 85 年制訂第二次「國土綜合開發計畫」以來，迄今已逾 10 年，期間歷經諸多國內外環境、經濟與社會發展的巨大變遷，導致國土空間發展方向大幅改變。

一、近年來世界各地均面臨地球暖化與氣候變遷下頻率與強度愈形升高的洪旱

災害與生態環境破壞，環境與經濟衝擊大幅升高，積極推動溫室氣體減量與調適已成為全球共識與行動。我國在面臨氣候變遷及國土資源不當開發利用的情況下，颱風暴雨造成的水患及土石流災害情勢亦有常態化趨勢，產生嚴重的國土破壞、水土資源流失與生態環境劣化問題，而莫拉克颱風造成的八八水患，更對南台灣山林及沿海低窪地區帶來空前嚴重災情，造成人民生命財產與國家經濟的鉅大損失，以及國土山林環境的重創。自然災害的來襲已不可避免，問題是何時？何地？及有多嚴重？是故強化提高與自然環境變化共生的國土空間發展思維應成為政府施政的主軸。

二、在全球化的國際經濟激烈競爭下，面對 21 世紀世界經濟板塊重整、區域經濟加速整合、創新知識經濟快速發展，我國歷經階段性的產業結構轉型、廠商外移大陸投資生產、兩岸經貿地位及消長改變，另在經濟、社會、文化等方面亦伴隨出現，城市區域間競爭加劇、失業率上升、社會貧富差距擴大、公民社會素質落差等課題，對於國土的空間發展亦產生廣泛而深刻的影響。

為因應全球化及東亞政經時空環境的變遷與國家整體發展的需要，及自然環境變化趨勢、行政區劃整併、西部高速鐵路通車等衝擊，有必要重新檢視國土運用情形，針對當前國家、社會所面臨重要發展議題，重新提出從全球及東亞視野之國土空間架構與發展定位，並規劃提出全國性、區域性的保育、經濟、城鄉、運輸四大面向的政策與策略方向，增強國內區域治理能力，提出創新環境以提升整體競爭力，並邁向永續發展。

## 趨勢與挑戰

經探討影響我國國土空間發展之趨勢與挑戰，主要包括下列空間課題，將作為後續擬定空間發展策略之重要參考。

## 一、全球化與兩岸發展加速

因資訊普及與交通便利，國際間資源快速流通，廠商以降低製造成本及接近市場等考量，形成產業分工全球化。各國在全球市場劇烈競爭下區域經濟整合逐漸深化朝向經濟聯盟發展，目前全球三大地區經濟整合主要為包括歐盟、北美自由貿易區，以及以東亞自由貿易區為軸心發展中的東協加三。

而自 2002 年起東亞地區成為我國最大出口市場，佔台灣對外出口金額 50% 以上，而其中又以中國為我國最主要的貿易夥伴、出口市場和貿易順差來源地（2008 年我國對大陸出口佔當年對外總出口的 39%，同年我國對其投資佔我國對外總投資的 69%），顯見中國大陸及東亞國家對我國經貿影響已與對歐美鼎足而立。上述全球化與兩岸發展之趨勢，皆影響國內產業空間佈局與運輸政策。

## 二、氣候變遷下的環境衝擊

由於人類經濟活動不斷發展，導致大氣中溫室氣體濃度持續增加，溫室效應增強，造成全球暖化、海平面上升、極端及異常氣候發生頻率逐年增加且加劇，使全球生態環境產生巨大變化，生態系統失衡，進而嚴重影響人類生命及財產安全。

在此全球氣候變遷之影響下，台灣近年來氣候亦有面臨重大變化，產生之衝擊使生活、生產、生態及生存等各方面均面臨嚴峻考驗與挑戰。

## 三、石化能源稀缺，價格不穩定

近年來石油價格飆漲情形全球矚目，由於新興市場國家高速成長，旺盛之能源需求與緊俏之能源供給仍可能使能源價格保持在較高水準。台灣雖是以出口為導向之國家，但對於進口能源依存度相當高，導致能源問題及其價格波動，影響台灣國際競爭力及經濟發展。為降低進口能源依存度，並有效提升能源使用效能，國土空間區位配置及國土資源之運用均應重新思維，包括交通運輸模式之改變應朝向發展公共運輸、檢討城鄉及產業之空間配置，使都市能源

使用量降低，調控各種能源生產及耗用之最佳配比等，並利用台灣天然資源優勢發展潔淨或再生能源，發展自主的綠色能源產業。

#### 四、城市區域競爭與跨域平台之展現

台灣主要的跨國經濟競爭與連結，基於地緣經濟關係，脫離不了東亞與兩岸經濟圈的影響。東亞重要經濟圈除了東亞國協與日本經濟圈外，主要的經濟潛力區域就是由大陸沿海、香港與台灣所組成的中華經濟圈。其中，長江三角洲的上海城市區域、珠江三角洲的香港城市區域以及台灣所圍成的經濟區域，更被界定成為 21 世紀東南亞經濟成長最重要的黃金三角。在加入 WTO 後，兩岸經濟在功能連結與規模上進入史無前例地發展，而將兩岸視同經濟發展區域的思維也愈發成熟。

由城市發展的趨勢觀之，大城市因握有全球運籌能力而躍升為世界城市，周邊資源不斷向中心集結而形成為大都會區，更甚者成為「城市區域（City-Region）」。優質的大都會區及城市區域則形成骨牌效應，對影響範圍內的產業及人才輸入影響甚鉅。可透過跨域治理機制平台的形成，創造空間資源整合綜效。

我國目前計有 25 直轄市及縣市，在現行中央與地方二級治理的架構之下，資源競爭與同質化發展，常導致城鄉發展的規模與特色皆不足，以往區域合作的機制未能完善建立及發揮做為競爭的優勢，以致於在城市的經濟規模與差異化發展上都難以跨足國際競爭，有待導入跨域合作治理的概念，思考台灣未來更進一步的區域整合與資源的配置，使能達到最大效益。

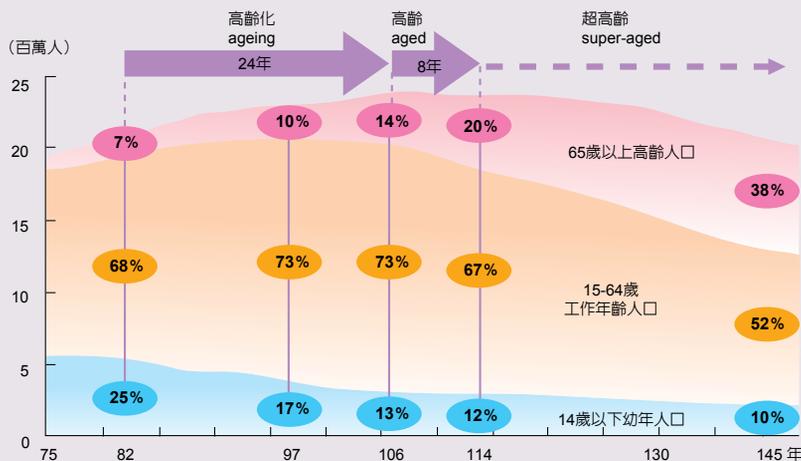
#### 五、全球在地化的特色

為能打造城市品牌、型塑地方特色，各國近年來積極推動「全球在地化（Glocalization）」政策，雖然大環境受到全球化影響，然而地區意識逐漸覺醒，進而發展成為一股足以抗衡全球化的重要力量。如何將城市獨特的文化更進一步反映、融合與固化於城市景觀、建設、產業、居住環境及市民的認同感中，從而提升其城市競爭力，對國內城市政府形成挑戰。

## 六、人口結構高齡化與少子化

近年我國人口由於結婚率與生育率的下降，人口成長趨於緩慢，根據本會「中華民國台灣 97 年至 145 年人口推計」結果顯示，台灣地區總人口由正成長轉為負成長將出現在 2023 年至 2028 年間。在人口結構方面，由於醫療衛生進步使國人平均壽命延長，老年人口比率增加，老年依賴人口數量及期間延長。隨著總人口成長減緩及人口結構高齡化的加速發展，如依照目前人口空間分布趨勢推估，預期未來人口集中北部及西部都會區之情形仍將持續。

為因應人口結構高齡少子化發展以及空間分布不均問題，除應宏觀調整人口、產業、教育、勞動、醫療安養等相關政策外，未來相關公共設施質量、社會服務設施體系及空間配置需因應調整。



說明：圓圈內百分比數字代表三階段人口年齡結構百分比。

資料來源：1. 內政部，《中華民國人口統計年刊》，各年。

2. 民國97至145年為本報告推估。

圖1 台灣地區三階段人口年齡結構變動趨勢（中推計）

## 七、產業空間發展由群聚化到廊帶化

在產業的空間發展方面，台灣產業空間發展有集中北部區域現象。另以就地區產業結構（生產總額、就業人口數）觀之，一級產業主要集中於雲林縣和

屏東縣；二級產業空間發展集中於桃園縣和台北縣；而三級產業則是集中於台北市和台北縣。

隨著產業群聚 (Cluster) 發展，將逐漸匯集更多產業發展能量，進而發展成為產業群聚廊帶 (Corridor)，有利於提升產業群聚的競爭力並發揮更大綜效。在各國對於積極推動產業群聚政策均不遺餘力的趨勢下，台灣必須持續增加知識的投資與人才的培育，並結合創新與創意，建構研發、創新、生產製造一體之高附加價值產業創新走廊，由北而南約 3 ~ 4 縣市形成一圈域，每一個圈域都應有與發展的產業相匹配的生產要素 (水、電、生活機能、人力)，以因應國際激烈競爭。

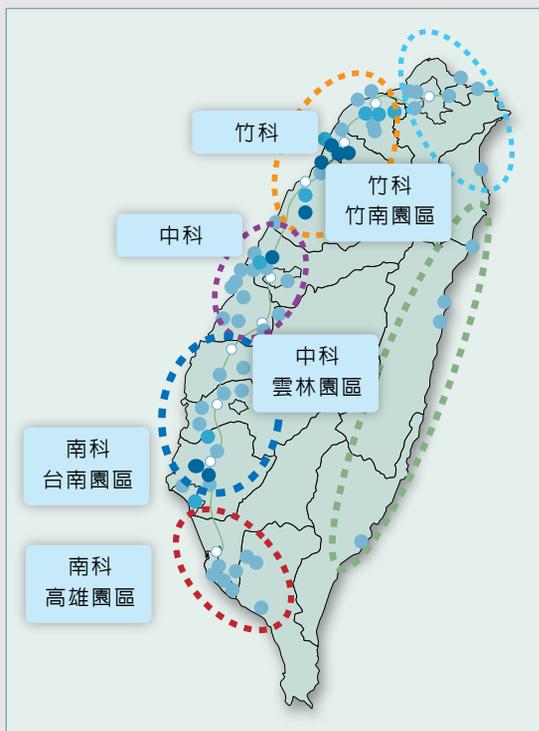


圖2 產業群聚廊帶

## 八、資訊技術革命與網際網路化

資訊與通訊技術 (ICT) 突飛猛進與寬頻網路技術的日趨成熟，讓資訊及知識傳播更快，對人類之經濟、社會、文化與空間發展均產生革命性的影響，並且改變人們的行為與生活模式，彈性化、虛擬化與個人化工作及生活模式應運而生。資訊網路基礎建設之完善，影響生活與產業發展，網路虛擬市場的蓬勃發展，改變人們傳統商業交流模式並促進就業選擇多元化，然而資通訊技術發展背後同時也造成垃圾資訊充斥、網路犯罪、數位落差等社會問題。

此外，資通訊基礎建設與相關應用等已成為城市與國家競爭力重要評比項目，因此未來如何持續建構優質化的資通訊社會，並將空間地理資訊系統廣泛應用於國土規劃、都市建設、社區、以至住戶單元，展現資訊化、數位化應用生活所帶來的便利，並結合我國資訊產業之發展成為智慧型社會的國度。

## 九、資源分配未能達成效率與公平的均衡

過去因政府治理效能有待提升，公權力不易彰顯，加上跨域及跨部門、跨功能之整合發展與治理機制未能有效建立，使得政府整體資源分配未見效率與公平。而現有公共建設經費之分配，中央與地方權責未臻合理，一體適用的相關中央對地方補助規定，使超量的建設需求充斥，財政無法支應，建設期程冗長，而弱勢地區亦未獲得真正有效的照顧。

另外現行中央資源分配機制使地方政府陷入無效率的零和競爭，競相爭取產業園區、公共設施及交通建設下，忽略適性發展。而在政府財政資源有限情形下，勢必無法全部滿足其需求，導致整體公共建設及服務設施一方面受到限制格局不足，一方面卻又呈現矛盾的閒置及低度利用現象。這些都將成為未來國土空間發展的重大挑戰。

## 十、環境保育浪潮高漲

當經濟發展與環境保護產生衝突，當能源、糧食缺稀，使我們意識環境資源的不可再生，當全球暖化造成氣候異常、冰山融化、生態異常等等現象時，國際間重要會議就開始不斷的提出有關環境保護的議程、議定書或公約，以做為全球公民應努力的方向或應盡的義務，如 21 世紀議程，生物多樣性公約、氣候變化綱要公約、京都議定書等等。對照國內發展，從 1994 年環境影響評估法公布實施起，各項污染排放標準陸續提高，民衆關心國土的環境問題，並積極參與環保工作，再再顯示綠色環保浪潮已然成形，並逐年高漲

## 貳、計畫說明

### 一、規劃原則

#### (一) 定義

空間規劃 (Spatial Planning) 是藉由一系列「以國土為基礎」的策略，整合、協調不同部門中有關空間發展的區位與資源分配，解決部門政策間的

競合與衝突，促成環境、經濟與社會的融合發展，達成國土空間秩序之有效安排，並降低區域發展差距，提升國家整體競爭力。而策略規劃則是以問題為導向提出解決方法或構想。

## (二) 目的

本策略計畫首先確認國土發展所面臨的關鍵發展趨勢與課題，進而擘劃確立未來國土空間發展的願景、目標及發展構想，並擬定有關國土保育與永續資源管理、創新與產業經濟發展、城鄉永續發展、交通及通訊基礎建設之空間發展政策綱領，以及進一步從最根本的土地、資金、組織、法令、治理等五大面向研提國土空間治理之行動計畫，作為政府落實、驅動往後國土發展各部會施政之依據。

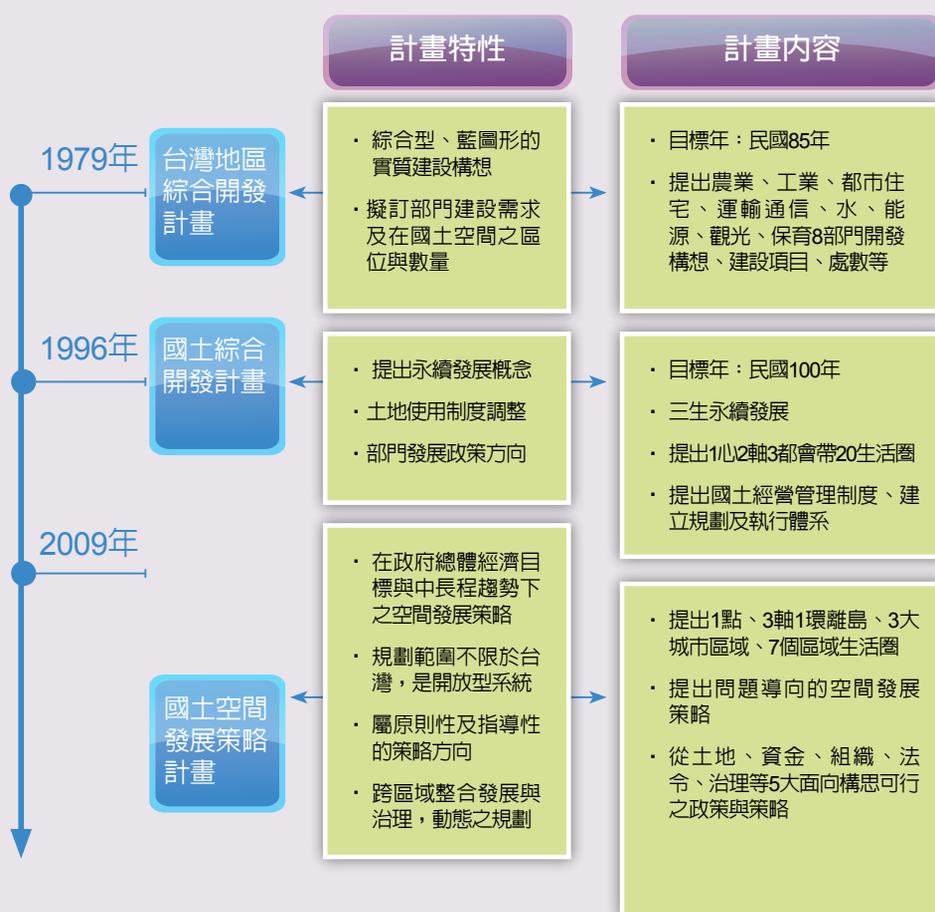


圖3 國土發展的關鍵發展趨勢與課題

### (三) 定位

為因應國內外時空環境的快速變遷與國家整體發展需要，本會繼民國 68 年、85 年先後推出「台灣地區綜合開發計畫」與「國土綜合開發計畫」，今續提出「國土空間發展策略計畫」，其主要功能定位如下：

#### 1. 國土空間發展基本政策方針與目標

在確立國土保育、環境永續為先的前提下，以建立具國際競爭力核心（Competitiveness pole）及建設創意環境為目標，並應注意國土發展過程的治理需具備效率、效能及社會包容（Social inclusion）。

#### 2. 課題解決導向之規劃

各部會及地方政府提出為數眾多的施政項目，政府只能仰賴有限的經費及法令，徒法不足以自行，本策略將扮演著驅動的角色。未來並將因應政經時空環境的重大改變，適時檢討與動態調整以符實際需要。

#### 3. 空間資源合理分配之根本

本策略為政府重大建設計畫與資源空間分配之基本依據，政府與民間各部門在擬議、評估與國土發展相關之法案與投資開發建設計畫時，應確實遵循本策略之指導。

本次國土空間規劃有別於前二次國土綜合開發計畫之藍圖式規劃，主要就關鍵性之國土空間課題，提出原則性、指導性之空間發展策略方向；並強調跨域、跨部門及多功能整合發展與治理，以因應國內外瞬息萬變之社會經濟與環境變化。而針對全球化、區域整合與城市競爭的空間發展新趨勢，構成流動國土（國家疆界模糊化）的新概念，因此本次規劃由封閉型系統改為開放型系統之規劃，並且不設年期、不限議題，以動態檢討調整方式彈性因應未來時空環境的轉變。

### (四) 核心價值

#### 1. 永續與調適（Sustainability & Adaptation）

重視氣候變遷影響議題，尋求經濟成長、社會公義、環境永續 3 面向的平衡，調整國土開發行為與思維。

## 2. 公平與均衡 (Equivalence & Balance)

無論是都會或鄉村、南部或北部、東部或西部、本島或離島，讓每個區域具公平均等的「發展機會」，及享有公平均等的就業機會及生活品質，亦即使各區域適性發展，而非指齊頭平等的發展量或公共設施。

## 3. 效率與效能 (Efficiency & Effectiveness)

在公平與均衡前提下，所採取的治理方式必須同時重視執行過程的「效率」與執行結果的「效能」。

## 4. 多元與合作 (Diversification & Cooperation)

尊重多元發展與在地需求，但藉由跨域合作平台尋求合作，並獲致跨域的最大共同利益，提升資源運用效率，強化區域整體品質。

## 5. 開放型系統與動態規劃 (Open System & Dynamic Planning)

由於全球化及各種區域聯盟的形成，台灣雖然是一個海島型的國土，但人民住居及產業區位因分工、人力供應、成本考慮及全球布局，均影響國土利用、公共建設提供及住居生活機能之量與質，故有關國土規劃之範圍必須逾越國界及與時俱進、動態調整。

政府施政是關係眾人之事，不會有完美的政策及方案，故在優先滿足大多數人民及不傷害絕大多數人民的原則下，求取次佳選擇 (second best principle) 的解決之道是務實而彈性的國土規劃方法論。規劃時務必保留彈性，以進行逐步微觀調整或漸進式擬訂不同的發展選擇。

## 6. 彈性應變與調整 (Flexibility & Adjustment)

當空間策略規劃完成，產出一系列的政策、策略與行動後，後續的落實執行過程，也必須持續不斷地檢視環境的變化、社會的需求等，並進而檢討修正調整行動計畫，如此，才能真正達到動態、策略規劃最高目標。

## (五) 實證規劃與行動方案 (Evidence-based Planning & Action Plan)

講究證據基礎的各種人口、經濟、商業、社會、環境發展指標及數據，做為擬定策略之依據，進行標靶式的課題—解決行動方案。有效的證據基礎包括：假設的明確及一致性、與國家、區域規劃政策指導的一致、跨界課

題及鄰近機制的相容性、政策與證據之間的關聯性、處理變遷情況的理性化證據及界定選擇、與永續評鑑及監測相聯結，並作滾動式檢討修正等。

## 二、願景與目標

經充分考量兩岸關係、高齡化、少子化、全球氣候變遷、節能減碳、金融海嘯危機及亞洲逐漸成為世界經濟的成長引擎等內外大環境的變化，及當前施政所面臨之重要議題，未來在永續經濟、永續社會、永續環境的前提下，國土空間發展策略之總目標為：「塑造創新環境，建構永續社會」，並應創造台灣成為具備「安全自然生態」、「優質生活健康」、「知識經濟國際運籌」及「節能減碳省水」的國土發展新願景。

### (一) 安全自然生態

#### 1. 環境災害風險之管理

應掌握並因應全球環境變遷之衝擊，限制不當的開發，採取自然防災的觀念，同時重視環境災害資訊的掌握及預警，設法管控並降低災害的風險，建構安全無虞的生活空間。



圖4 國土空間發展策略的願景與目標

- 因應全球環境變遷推動國土保安
- 推動流域之綜合治理
- 建構綠色基礎設施，提升城鄉防災能力
- 2. 台灣成為生物南來北往的中繼站，種類、密度及特有物種比例之高舉 世間名。豐沛的生態資產有待展開全面性的積極保育，同時結合經濟、科學、教育及觀光等領域永續利用，成為地球種源庫的角色。
- 保護生態資源並改善生物棲地環境及審議制度

### 3. 潔淨的水、土、空氣

國土發展應充分考量環境的容受力，保護森林、加強造林、嚴格管理上游集水區、提高污水處理率並有效減少、防止及管控水、空氣及土壤污染，對於已遭受污染的環境則應加強監管並積極進行污染防治與整治，同時，逐步調整能源耗用配比及產業結構，發展低碳經濟，鼓勵低碳生活，建構一個永續、潔淨的生活空間。

- 規劃低碳城鄉及能源設施之土地利用
- 落實農地資源之利用與保育

### 4. 豐富的自然與人文風土景觀

未來應審慎保護並活用國土空間上各區塊的自然地景風貌、資源、風土民情、節慶、傳統建築與傳統工藝等，發展地方獨特的「識別標誌」，各空間區塊藉由這些特有的自然與人文地景修護補強，維繫人對於空間的認同感與依賴感，成為人民「心靈的故鄉」。

- 提升國土美質，營造創意城鄉環境

## (二) 優質生活健康

### 1. 寧適居住、創意生產與健康休閒

打造優質生活健康的台灣，首要者為高品質的居住環境，同時良好的治安、價格合宜的優質住宅、便捷的低碳公共運輸、普及的通訊網路系統、完善的醫療與社會福利服務，亦為未來發展優質健康生活城市所不可或缺的元素，而不同階層之城鄉體系透過適宜共享的公共設施或公共服務資源區位配置，打造寧適的城鄉生活環境。

- 推動地盡其利的都市更新
- 提供滿足生活品質的公共設施及生活配套
- 善用資訊及通訊能力優化未來生活及縮短城鄉落差
- 提升國土美質，營造創意城鄉環境
- 發展藍色運輸，開發海洋環帶觀光與沿海運輸產業
- 綠色人本運輸導向之發展模式

## 2. 人本多元幸福

近來國際間的永續城市發展係以「綠色、健康、幸福」作為城市典範，亦即宜居的城鄉是「以人為本、與自然合諧共存」之基本價值出發，從「生態、生活、生產、生存」的四生永續發展標準，期望給市民「快樂、安全、健康、舒適」的生活，成為擁有幸福洋溢、創意活力與希望的城市。

- 提供滿足生活品質的公共設施及生活配套
- 建構綠色基礎設施，提升城鄉防災能力
- 規劃低碳城鄉及能源設施之土地利用
- 綠色人本運輸導向之發展模式

## 3. 健康、有機、樂活

經濟的高度成長不再是唯一的追求目標，強調「樂活」、「慢活」的健康、快樂生活，對於未來台灣的城鄉空間規劃與政策方向，將產生一定程度的影響，配合著台灣聞名世界的精良農業技術以及近年來健康有機飲食與休閒生活的盛行，未來將致力建構一個健康、有機、快樂的「生態、生活、生產、生存」的四生環境。

- 落實農地資源之利用與保育
- 整體發展農村及部落地區，平衡城鄉落差
- 提供滿足生活品質的公共設施及生活配套

## (三) 知識經濟國際運籌

### 1. 跨國企業區域營運設點與亞洲經濟圈運籌結點

由於中國經濟體的快速崛起，台灣與中國經貿互動日形緊密，兩岸三通之後，應設法在新局中重新展現獨特的區位優勢，加速推動法規鬆綁，吸引

跨國企業及台商在台設立企業區域營運總部；並應設法平衡全球三大經貿區塊（北美自由貿易協定、歐盟及東協加 N）的市場布局，除了商品貿易之外，亦應積極發展服務貿易（如國際物流、國際觀光等），鼓勵台商參與投資國外市場，聯合全球台商形成全球銷售服務網掌握行銷通路，以平衡全球化的經貿風險。

- 強化國際接軌能力及門戶地區功能
- 強化城市區域競爭力，推動成長管理
- 加強都會區域運輸系統與路網之整合發展
- 整合區域優勢產業群聚

## 2. 科技產業研發及加值重鎮

我國已成為全球科技產業價值鏈中關鍵成員，並有具備競爭力之產業群聚，包括竹科、中科與南科，及其周邊完整的高科技產學網絡支援體系，半導體、資訊硬體製造、資訊軟體和新興的生物科技等產業群聚效應顯著，甚至逐步形成區域科技走廊，另締造新一代的高科技研究園區，提昇前瞻創新研發能量，帶動台灣創造經濟奇蹟。

- 推動區域優勢產業群聚
- 擴大產業用地彈性
- 建立老舊工業區轉型機制
- 規劃推動「產業創新走廊」

## 3. 創意設計之都

世界經濟論壇（WEF）發布的「2007～2008 年全球競爭力排名」中，台灣在「技術」、「創新」等子項的評價高居世界第 3、亞洲第 1 的地位，未來應以優異的創新能力為基礎，加以產業功能完整、工商服務效率高、人才素質優、政治制度民主、社會氣氛自由開放、外來文化接受度高及對新穎前衛產品的界定能力強等優勢，發展成為東方特色的創意設計之重鎮。

- 建立區域創新系統
- 規劃推動「產業創新走廊」

#### (四) 節能減碳省水

##### 1. 低碳、綠色的城鄉

為達成行政院核定「永續能源政策綱領」訂頒之我國溫室氣體減量目標：全國二氧化碳排放減量於 2016 年至 2020 年間回到 2008 年排放量，於 2025 年回到 2000 年排放量，將從能源需求面之「節流」與能源供應面的「淨源」著手。其中「節能」目標將以每年提高能源效率 2% 以上，使能源密集度（生產每單位商品或服務所消耗的能源數量，密集度愈高，表示能源使用效率愈低。）於 2015 年較 2005 年下降 20% 以上；在「淨源」方面則以推動能源結構改造與能源供給、使用效率提升，發展無碳再生能源、促進能源多元化等方向推動能源結構改造與能源效率提升，其目標為發電系統中低碳能源所占 比率由 40% 增加至 2025 年的 55% 以上。

— 規劃低碳空間及能源設施之土地利用

##### 2. 省水的生活方式

我國由於地質地形條件複雜，河川短促，加上地狹人稠，平均每人可分派之淡水量不及世界平均值之 1/6，因此被列為世界缺水國家之一，水資源的永續利用實攸關國家未來長遠發展，必須妥謀規劃因應，從水資源保護、水資源使用效率提升、水污染防治與循環再利用等方面著手。

— 推動流域之綜合治理

— 建構綠色基礎設施，提升城鄉防災能力

##### 3. 低污染與資源循環型的社會

面對自然資源與環境容受力的限制，以物質不斷循環再利用為基礎所建構的循環型經濟體系及都市發展體系，為當前全球永續發展的重要途徑和方式。在產業發展方面應加強低污染、低耗能、高附加值的產業發展，尤其近年在石化、煉鋼、晶圓等新興投資案，其產值與社會成本抵充後之邊際效應，與成為低碳社會的目標有所不符，且對國土發展衝擊甚鉅，需進一步調和；在都市建設與管理方面，推動水及廢棄物循環再利用、降低交通與生產的空氣污染排放，同時建立國人正確的消費觀念與生活方式，樹立新的價值觀念，亦為促成資源循環型社會發展的重要關鍵。

- 規劃低碳空間及能源設施之土地利用
- 建構綠色基礎設施，提升城鄉防災能力

#### 4. 綠色人本交通運輸

我國目前以機動車輛為主的交通規劃及建設方向，有必要轉變成以人為本位的交通系統規劃管理，以建立人性化、親和力、可靠性、舒適性及健康性的交通環境為目標，並推動以綠色運具為主要發展架構、以自然能源為主要機動力來源、展現對使用者的人性關懷及重視社區化與在地化建設。最顯著的因子莫過於汽油價格的高攀，使選擇公共運輸及自行車蔚為風潮，進一步促使政府必須提出更多公共運輸計畫，及自行車使用人口的大幅增加後的各種城鄉建設因應措施。

- 綠色人本運輸導向之發展模式
- 發展藍色運輸，開發海洋環帶觀光與沿海運輸產業

### 三、國土空間發展政策綱領

本策略規劃於規劃過程中邀集各地方政府與機關辦理一系列地方座談會與相關會議，就國土空間發展的趨勢與挑戰、發展願景、重要課題、空間結構、政策與策略等進行廣泛且密集的意見交換與研商；為進一步擴大參與層面，復於 98 年 3 月 25、26 日召開「國土空間發展策略規劃全國會議」，由本會邀集經濟部、交通部、內政部、環保署、研考會等部會共同參與籌劃，並邀請產、官、學、研等相關公私部門與民間團體參與討論，以建立全國各界對於國土空間的政策共識。

為因應全球化及氣候變遷等趨勢，針對關鍵性的國土空間發展課題，提出策略性、原則性及動態性之發展規劃，強調跨域、跨部門及多功能的整合式發展與治理。以下即針對國土保育、創新與經濟成長、城鄉永續發展及綠色與智慧化運輸等面向，分別透過政策目標的訂定，與關鍵課題的釐清，提出國土空間發展策略及作法。

此一 4 個面向的國土空間發展策略及作法，可進一步對應「愛台 12 建設」，預計在 2009 至 2016 年落實推動便捷交通網、高雄港市再造、中部高科

技產業新聚落、桃園國際航空城、智慧台灣、產業創新走廊、都市及工業區更新、農村再生、海岸新生、綠色造林、防洪治水及下水道建設等 12 項優先公共建設，成為台灣經濟發展的新藍圖。

## (一) 國土保育

政策目標		
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 保育自然資源，維護生物多樣性</li> <li>· 因應氣候變遷，推動國土保安與復育，減緩災害損失</li> <li>· 整合區域能源，提升節能減碳功效</li> </ul>		
關鍵課題		
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 國土保育與保安資訊不足無法妥善因應問題</li> <li>· 水土林自然資源遭受破壞，生態環境品質劣化</li> <li>· 坡地與環境地質災害規模及頻率加劇</li> <li>· 河川流域水患治理及水資源利用成效不彰</li> <li>· 海岸長期遭受侵蝕暨地層下陷</li> <li>· 農地生產及生態功能受損</li> <li>· 能源發展及使用與國土空間配置未能相互配合</li> </ul>		
發展策略及作法	相對應之愛台12建設	
因應全球環境變遷推動國土保安	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 規劃推動全球氣候變遷之調適及減緩策略</li> <li>· 治理國土優先復育地區</li> <li>· 確保重要公共設施與維生管道安全暢通</li> <li>· 研擬坡地分級分區使用規範</li> <li>· 促進原住民部落永續發展</li> <li>· 推動地層下陷地區平地造林及土地利用轉型</li> <li>· 加強生態防護建設防止海岸侵蝕</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. 全島便捷交通網</li> <li>2. 高雄港市再造</li> <li>3. 中部高科技產業新聚落</li> </ul>
推動流域之綜合治理	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 推動河川流域整體治理規劃</li> <li>· 系統性推動防洪措施及設施</li> <li>· 加強河川淤砂管理並設置流域土石資源交換中心</li> <li>· 強化水資源涵養、調度與抗旱備援機制</li> <li>· 保護河川自然風貌與美質</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>4. 桃園航空城</li> <li>5. 智慧台灣</li> <li>6. 產業創新走廊</li> </ul>
落實農地資源之利用與保育	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 劃設優良農地以維持優質生產</li> <li>· 調整農地釋出政策並落實合理審議機制</li> <li>· 制定相關獎勵措施促進農地永續利用</li> <li>· 檢討相關政策法令減低農地生態環境衝擊</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>7. 都市及工業區更新</li> <li>8. 農村再生</li> </ul>
保護生態資源並改善生物棲地環境	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 建置中央山脈保育軸</li> <li>· 強化生物多樣性之保育</li> <li>· 推動造林並落實森林保育</li> <li>· 改善沿海生物棲地環境及保育海洋生態資源</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>9. 海岸新生</li> <li>10. 綠色造林</li> </ul>

規劃低碳空間及能源設施之土地利用	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 規劃構築低碳示範空間</li> <li>· 規劃能源設施用地及推動區域能源資源整合</li> <li>· 推動綠色運輸網絡</li> </ul>	11. 防洪治水 12. 下水道建設
------------------	---	-----------------------

## (二) 創新與經濟成長

政策目標		
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 強化地區經濟發展潛力及區域投資的有利條件</li> <li>· 適地適性，推動區域產業群聚</li> <li>· 配合區域產業群聚，建立區域創新系統</li> </ul>		
關鍵課題		
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 國土產業活動分布極化，造成各地區所得不均</li> <li>· 忽略區域特色，爭取產業園區開發成為地方發展主要手段</li> <li>· 碳排放、能源使用效率、排放標準等各項環境議題與經濟產業發展的價值衝突</li> <li>· 土地資源競爭造成優良農地轉用壓力強烈</li> </ul>		
發展策略及作法	相對應之愛台12建設	
整合區域優勢產業群聚	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 配合區域特性，發展差異化專長，整體規劃各區域優勢或特色產業，並推動產業群聚進行產業空間布局</li> </ul>	1. 全島便捷交通網 2. 高雄港市再造
建立區域創新系統	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 根據各區域優勢產業群聚，建立創新支援體系，以區域既有學研能量（包括大學、研發機構、企業實驗室等），橋接強化中小企業創新能力，並創造具吸引力的投資環境</li> </ul>	3. 中部高科技產業新聚落 4. 桃園航空城
規劃推動「產業創新走廊」	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 以高鐵沿線站區做為區域性重點新發展區</li> <li>· 區域產業群聚+區域創新系統+區域重點新發展區成為台灣西部「產業創新走廊」</li> </ul>	5. 智慧台灣 6. 產業創新走廊
擴大產業用地彈性	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 放寬土地使用管制項目，以因應新興產業活動需求；土地分區管制條例應由目前的正面表列改為概括式的正面列舉及負面表列</li> </ul>	7. 都市及工業區更新 8. 農村再生
建立老舊工業區轉型機制	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 推動基盤設施更新</li> <li>· 推動產業聚落建構及轉型</li> <li>· 推動工業區結合都市發展</li> </ul>	9. 海岸新生 10. 綠色造林 11. 防洪治水 12. 下水道建設

### (三) 城鄉永續發展

政策目標	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 推動區域國際接軌，提升城市區域國際競爭力</li> <li>· 振興並活化農村，平衡城鄉發展</li> <li>· 城市空間再生</li> <li>· 依據城鄉階層體系，提供合宜公共設施及服務</li> <li>· 協調城鄉景觀，推動國土美學</li> </ul>	
關鍵課題	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 都會地區發展未落實成長管理，造成無秩序蔓延</li> <li>· 農村人口外流，公共設施不足且缺乏整體規劃</li> <li>· 舊都市地區環境窳陋生活品質不佳</li> <li>· 城鄉防災能力不足</li> <li>· 公共設施及服務體系之規劃無法配合</li> <li>· 城鄉建設未隨經濟成長，提升美質創意與獨特性</li> </ul>	
發展策略及作法	相對應之愛台12建設
強化城市區域競爭力 推動成長管理	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. 全島便捷交通網</li> <li>2. 高雄港市再造</li> <li>3. 中部高科技產業新聚落</li> <li>4. 桃園航空城</li> <li>5. 智慧台灣</li> <li>6. 產業創新走廊</li> <li>7. 都市及工業區更新</li> <li>8. 農村再生</li> <li>9. 海岸新生</li> <li>10. 綠色造林</li> <li>11. 防洪治水</li> <li>12. 下水道建設</li> </ul>
整體發展農村及部落地區， 平衡城鄉落差	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 推動農村再生，建立富麗新農村</li> <li>· 完善農村公共設施服務，提高農村可及性</li> <li>· 強化農村人力培育，促進農村交流體驗</li> <li>· 促進產業活化，推廣農村旅遊</li> </ul>
推動地盡其利的 都市更新	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 加速推動都市再生、推動住戶自力更新</li> <li>· 中央及地方籌措財源，設置單一窗口</li> <li>· 建立老舊建物整建維護機制</li> </ul>
建構綠色基礎設施， 提升城鄉防災能力	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 建構綠色基礎設施</li> <li>· 提升城鄉防災能力</li> </ul>
提供滿足生活品質的 公共設施及生活配套	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 建立符合各城鄉階層的公共設施服務體系</li> <li>· 彈性轉用公共設施，提升設施使用效率</li> </ul>
提升國土美質， 營造創意城鄉環境	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 主動整體規劃土地使用，建構城鄉和諧秩序</li> <li>· 檢討不合時宜法令，營造創意城鄉空間</li> <li>· 透過跨越合作、資源整合，形塑城鄉獨特性</li> </ul>

#### (四) 綠色與智慧化運輸

政策目標		
<ul style="list-style-type: none"> <li>提高國土機動性 (Mobility)、可及性 (Accessibility) 與連結性 (Connectivity)，創造產業發展機會 (Opportunity)</li> <li>營造綠色人本及智慧化之運輸環境</li> </ul>		
關鍵課題		
<ul style="list-style-type: none"> <li>國際運輸尚待強化，國際海、空港優勢未被充分利用</li> <li>配合都會區域整合擴大趨勢與產業發展需要，運輸系統之整合及瓶頸待改善</li> <li>東部地區面臨環境限制及規模不足的問題，有待提供創新的運輸服務</li> <li>離島的海空運輸服務有待大幅改善</li> <li>因應節能減碳趨勢，綠色人本運輸及公共運輸之發展仍不夠積極，且未能加強與土地使用整合</li> <li>資通訊建設仍存在城鄉數位落差，且應用領域尚待開發</li> </ul>		
發展策略及作法		相對應之愛台12建設
強化國際接軌能力及門戶地區功能	<ul style="list-style-type: none"> <li>提升國際海空港整體運籌能力</li> <li>加強高速鐵路與國際機場之連結</li> <li>加速推動海空港門戶整體開發</li> </ul>	1.全島便捷交通網
加強都會區域運輸系統與路網之整合發展	<ul style="list-style-type: none"> <li>發展區域通勤鐵路路網</li> <li>強化軌道系統之整合發展</li> <li>公路系統瓶頸改善</li> </ul>	2.高雄港市再造
提升東部與離島地區對外運輸之機動、安全與可靠性	<ul style="list-style-type: none"> <li>提升東部地區鐵路系統之運能與縮短旅行時間</li> <li>提升東部地區聯外公路系統之安全性與可靠性</li> <li>發展非典型之公共運輸服務</li> <li>建構以公共運輸銜接步行與自行車系統之服務網路</li> <li>提升海空運輸服務品質</li> </ul>	3.中部高科技產業新聚落
發展藍色運輸，開發海洋環帶觀光與沿海運輸產業	<ul style="list-style-type: none"> <li>推展新型態的環島觀光遊憩</li> <li>豐富海洋遊憩活動內容</li> </ul>	4.桃園航空城
綠色人本運輸導向之發展模式	<ul style="list-style-type: none"> <li>全力推動綠色人本與公共運輸發展，並加強與土地使用整合</li> <li>設立公共運輸發展基金，促進公共運輸長期永續發展</li> </ul>	5.智慧台灣
善用資訊及通訊能力優化未來生活及縮小城鄉落差	<ul style="list-style-type: none"> <li>強化資通訊基礎設施</li> <li>建構全台智慧化運輸服務系統</li> </ul>	6.產業創新走廊
		7.都市及工業區更新
		8.農村再生
		9.海岸新生
		10.綠色造林
		11.防洪治水
		12.下水道建設

## 四、國土空間結構

### (一) 國土空間結構

國土空間結構		
國際階層	世界網絡 關鍵節點	在世界網絡中，台灣在ICT研發製造、科技創新、農業技術、華人文化、觀光、亞太運籌門戶區位等領域占有重要關鍵節點地位 (node)
全國階層	3軸、海環、離島	中央山脈保育軸 西部創新發展軸 東部優質生活產業軸 海洋環帶 離島生態觀光區
區域階層	3大城市區域及 東部區域	北部城市區域 中部城市區域及東部區域 南部城市區域
地方階層	7個區域生活圈及 縣市合作區域	北北基宜、桃竹苗、中彰投、雲嘉南、高高屏、花東、澎金馬 跨域平台之縣市合作區域

#### 1. 國際階層：世界網絡的關鍵節點

台灣面積不到世界萬分之 3、人口僅占千分之 4，經濟規模全球排名第 23 名，經貿實力雄厚。

當前台灣具國際競爭力之產業集中在 ICT 科技，2008 年從產值或全球市占率來看，計有 10 項產品世界第一。經由這些具競爭的產業，將物流 (Logistics Flow)、資訊流 (Information Flow)、金流 (Cash Flow) 結合運作，使台灣資訊產品供應商已由 98/3 (98% 產品在 3 天內交貨)，進一步至 100/2 (100% 產品在 2 天內交貨)，使台灣在全球科技產品供應鏈地位占有重要地位。

除 ICT 等科技創新外，台灣尚有許多具國際競爭潛力的產業，如農業技術水準排名全世界第 12 位，掌握最多蝴蝶蘭品種，且觀賞魚新品種屢獲世界首獎；流行音樂、工業或商品設計等文化創意在華人文化圈或世界競爭中都有一席之地與斬獲；根據 WEF 全球競爭力評比資料顯示，台灣觀光競爭力主要優勢係在於台灣擁有太魯閣、日月潭、故宮等世界級的自然資源和文化資產，在亞洲太平洋地區，無論是海運或空運，台灣具備最

短平均航程的地理優勢，再加以當前政府正推動六大新興產業、服務業等重要產業政策方案，積極強化台灣優勢，必能力促台灣在全球網絡形成一個不可忽略的重要關鍵節點（node）。

## 2. 全國階層：3 軸、海環、離島

台灣天然地形與地貌型塑國土空間結構及發展朝向「三軸、海環、離島」。

### (1) 中央山脈保育軸

中央山脈北起宜蘭蘇澳附近，南抵台灣最南端的鵝鑾鼻，位於台灣島中央偏東，全長約 340 公里，東西寬約 80 公里，縱貫全島，將台灣島分成了西大、東小不對稱的兩半，東部地勢較險峻，西部則較寬緩，同時也成為全島各水系的分水嶺，是台灣生態、景觀、自然資源，甚至是近年發生許多山坡地重大災害之重要環境敏感地區。雖然在第 2 次國土綜合開發計畫中未具體提出中央山脈保育軸概念，但農委會、內政部等部會早已推展多項國土保育工作，未來本區將以生態

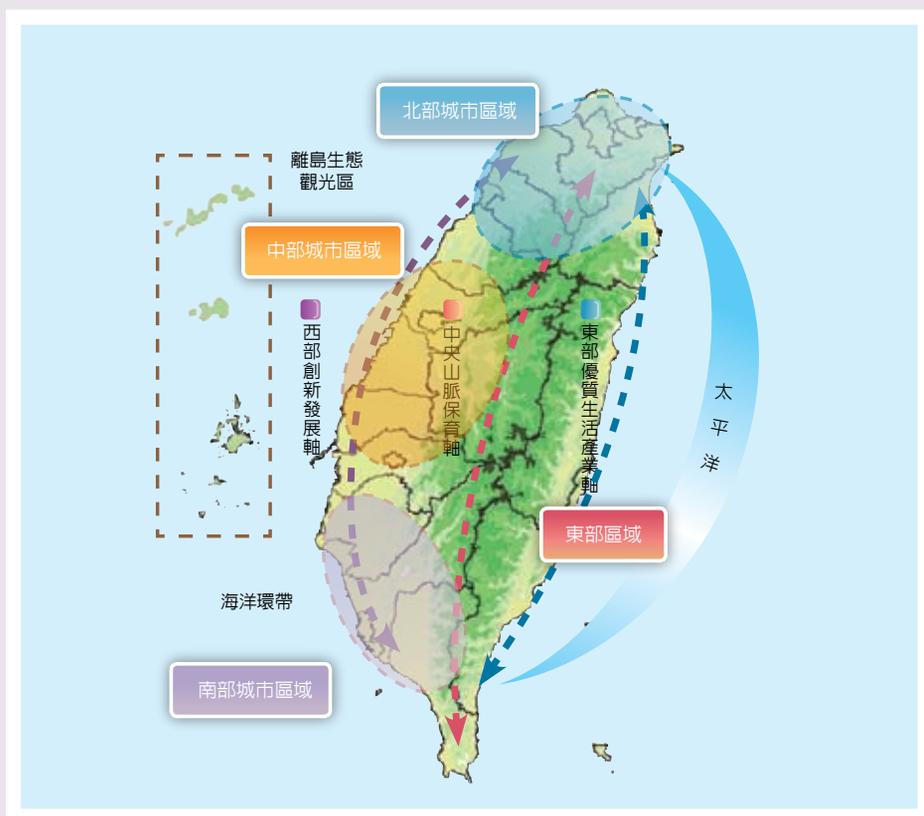


圖5 國土空間結構全國階層：三軸、海環、離島

保育以及維護原民文化為主。發展構想有：

- 以連續性生態廊道之理念，優先將海拔 1,500 公尺以上山區納入國家公園範圍，積極保護國家珍稀資源，其餘則可透過劃設國家風景區、自然保留區、原始林、保安林、野生動物重要棲息和保護區等各種保護（育）區，將其進行系統連結，成為中央山脈保育廊帶。
- 各類環境敏感地區則應採分區分級管理，以近自然工法概念持續推動治山防洪、造林、生態及棲地復育等防護建設。
- 針對近年發生重大山坡地災害地區，劃設為國土優先復育地區，優先推動保安及復育計畫，加強源頭治理及防災規劃。
- 發展山區生態旅遊，平衡保育與開發，適當提供山區生態旅遊機會，推廣國民正確自然保育觀念。

## (2) 西部創新發展軸

1962 年我國工業生產占國內生產毛額比重首次超過農業後，台灣西部平原及沿海即快速發展，人口及社會經濟活動高度集中此區，在 1990 年推動六年國家建設計畫時，公共建設需求強勁，民間對開發工業用地殷切，致使土地取得及地價深受影響，因此，第 2 次國土綜合開發計畫提出「西部成長管理軸」即是期望以成長管理概念，促使西部地區朝向有秩序的高密度發展。而近 15 年來，國道系統、西濱、東西向快速公路陸續完成，南部科學園區、中部科學園區、南港軟體園區等高科技產業園區開發，除西部形成產業集中廊帶化發展外，更將台灣經濟成長推向高峰。當邁入 21 世紀知識經濟時代，台灣人口成長趨緩，甚至可能轉為負成長，另產業追求低成本而外移，未來所面臨的主要問題不再是量的控制管理問題，而是質的優化與增值、空間次序的安排，減少環保及交通等外部經濟成本等，這些問題不僅是反應在產業轉型與升級問題，台灣光復後 50 年西部都市開始顯現窳陋、工業區老舊、發展弱勢地區都需要加以改變賦與新的活化機會，因此，未來西部將以創意、創新作為城鄉轉型與發展的核心價值，期許西部成為創新發展軸帶。發展構想有：

- 2007 年高鐵通車，善用高鐵的快速、準點與其帶來的空間效果，進行西部走廊空間的再結構與毗鄰化，運用高鐵車站特定區所擁有之交通機動性、交通可及性及高環境品質 3 大發展機會，期成為地方新成長中心（growth pole），並加強高鐵特定區與舊市區、產業園區、國際海空門戶及其他重要發展地區之間的無縫運輸服務，並沿運輸軸線布設集約、混合使用的發展單元，將西部走廊的發展壓力逐漸引導至高鐵與公共運輸的服務範圍之內，避免空間發展持續無序沿公路蔓延而蠶食農地，藉集約化發展（compact development）提高公共建設的投資及使用效率。
- 強化區域成長極與區域產業發展走廊的競爭力，設定特定強項（leading sector）與發展主軸，加強投資區域成長極與區域產業發展走廊的公共基礎建設，並優化產業投資環境，使其發揮區域成長中樞的角色，帶動周邊區域發展。
- 以整合策略及作法，建立都市及工業區再造與創新轉型機制，有效活用土地資源，導向新綠能、新文創、新品味或生態城發展。

### (3) 東部優質生活產業軸

東部地區向以優質環境資源著稱，在促進區域發展同時，更應防範產業與環境資源保育間可能產生之衝突，因此，第 2 次國土綜合開發計畫提出「東部策略發展軸」即係採取引進產業及區位需注重自然生態保育均衡的發展策略。目前觀光度假、有機農業、文創及海洋生技等已形成東部區域的品牌特色，永續發展概念已深植東部，未來期望更進一步將樂活、慢活及養生休閒等新生活型式概念融入產業中，形成有別於西部的發展模式，有效運用東部豐富多元的人文特質、慢速的生活步調、優美的自然景觀、乾淨的土地資源等優勢條件，發展東部成為優質生活產業軸。發展構想有：

- 以「優質生活城鄉」的概念，在花蓮、台東、玉里成功 3 個發展核心，以及花東縱谷與海岸 2 個發展廊帶上，建構整合交通、娛樂、工作以及居住的生活產業帶，帶動花東各區塊不同主題的全面發展。

- 建構「綠色人本運輸」服務，對外以鐵路為主、公路為輔，內部則依據地區發展型態與特性，以透過地方民衆參與及專業輔導之方式，由下而上規劃提供具地方特色之綠色人本運輸服務（如小眾運輸、自行車、步道等），營造城鄉人本交通環境，建立舒適、低污染、尊重人性的適居生活環境。
- 運用區域整合發展模式，以優質生活及觀光產業為主軸，強化產、學、研及地方參與之網絡與機制，以吸引國際著名連鎖旅店集團發展產業群聚效果，集聚新移民及國際旅遊投資，發展東部成為兼具生活與觀光之「太平洋左岸」勝地。

#### (4) 海環

台灣是島嶼型國家，單台灣本島海岸線長度即近 1,240 公里長，相當台灣南北縱長的 3.3 倍，以往對海洋資源的應用多僅限於漁業，近來年才開始致力於深層海水溫差、海水萃取等生技技術的研發與應用，在當前能源及水資源日益缺乏下，未來必須重視這片藍色國土，在兼具保育與開發產業潛力下，探索海洋資源並發揮我國獨特的海島區位優勢為主。

#### (5) 離島

台澎金馬島嶼總數超過 80 個以上，相較台灣本島，其餘「離島」面積人口規模都較小，由於島嶼生態系統脆弱，離島發展應強調人文及自然環境保全與觀光發展，強調環境保育及文化保存的國土空間，以發展特殊的生態與文化體驗為主。

### 3. 區域階層：3 大城市區域及東部區域

據國際所形成城市區域競爭態勢來看，分析具國際競爭力之城市區域需整合及創造出下列之特點：

- 高科技研發能力
- 高品質之生活及工作環境
- 高效率之空間發展及產業活動
- 有效的公共建設投資

基本必備條件則為：

- 國際聯結—擁有國際機場與港口
- 具備中心都市及學習區域
- 足夠的工商業腹地
- 區域內擁有便捷的交通系統

就國內目前西部發展情勢，受高鐵行車時間及設站地點影響，未來國土已明顯朝北、中、南三大城市區域發展，強化以城市區域為範圍的整合治理工作，致力建立城鄉夥伴關係，避免內部的零和競爭模式。而各城市區域在國家層次則採彼此合作的策略，各自發揮區域優勢，透過分工整合、優勢互補，提升國家整體競爭力。

#### (1) 北部城市區域發展構想

- 範圍：由宜蘭至北苗栗（銅鑼以北）區域。
- 定位：是國家首要門戶、經貿核心、創研與文化國際都會及高科技產業帶。
- 核心都市：台北都會地區。（台北市及新北市 2 處直轄市）

北部城市區域內的城鄉發展已大致成型，惟蘭陽平原應逐步強化其區域核心的機能。區內產業活動興盛，各類工商服務發達，加上國際海空港運輸便捷、軌道運輸系統漸趨完善，各種文化設施走向精緻化發展，使北台城市區域整體服務機能漸趨完備，未來本區的整體發展應以「提升品質」為要務。

由於東亞（日本、韓國）都市的競爭，以及中國經濟興起後的重點城市快速發展，未來應掌握北台特有的優勢，採差別化的發展政策，凸顯區域的獨特性，展現國際競爭力。

#### (2) 中部城市區域發展構想

- 範圍：由南苗栗（銅鑼以南）至雲林區域。
- 定位：優質文化生活中樞及新興科技走廊國際都會。
- 核心都市：台中都會地區。（未來台中直轄市）

中部城市區域之城鄉發展區塊規模不大且結構較鬆散，未來在不大幅擴大發展區的前提下，可藉高鐵站區、主題計畫園區、海空港区等計畫，發展出數個新的次區域核心，並加強各核心、成長中心之

間的運輸服務，強化城市區域內的整體網絡結構，並維持適宜的中小發展規模。

中部城市區域位於台灣地理中樞區位，長期以來因彰濱工業區、麥寮六輕石化專區、台中港特定區及擬議中彰化大城石化專區，已使海岸地帶占滿重工業，往內陸則為中部主要城市之分布，未有一市獨大，反而孕育出相對低密度、悠閒且具人文氣息的生活風格，但台中市近年及未來已有脫穎而出之勢，未來應強化與生活休閒有關的創新產業發展。

彰雲濱海地區的基礎產業、中部科學園區各基地的開發及中興新村高等研究園區等研究資源的進駐，形成中部科技走廊的雛形，未來潛力雄厚。

### (3) 南部城市區域發展構想

- 範圍：由嘉義至屏東區域。
- 定位：國際港都及文化與海洋雙核國際都會。
- 核心都市：高雄與台南都會地區。（未來高雄及台南 2 處直轄市）

南部城市區域具雙核都會特性，台南以行銷精緻歷史文化空間、高雄以營造經貿與物流網絡為強項。台南、高雄兩個都會核心距離不遠，且皆有擴張趨勢，有必要強化與引導雙核之間的城鄉成長軸帶，使南台城市區域的發展更趨緊密。

區內製造產業發展成熟，工業發展歷史久遠，惟製造業外移嚴重，區內製造與物流產業頗受衝擊，亦使高雄去工業化程度加速，但近年高雄亟思轉型，以創意、數位軟體、水岸觀光及利用高雄港與大陸東南新崛起之港口，成為港群，既競爭又合作，為台海兩岸布局形成產業鏈。

- 東部區域發展構想
- 範圍：由花蓮至台東區域。
- 定位：優質生活城鄉。
- 發展構想：將樂活、慢活及養生休閒等新生活型式概念融入產業中，形成有別於西部的發展模式，有效運用東部豐富多元的人文特質、慢

速的生活步調、優美的自然景觀、乾淨的土地資源等優勢條件，發展東部成為優質生活產業軸。

#### 4. 地方階層：7 個區域生活圈和縣市合作區域

##### (1) 7 個區域生活圈

從 IMD 或 WEF 近年所做相關國際競爭力排名來看，亞洲地區可列為我國競爭對手主要有：日本、香港、韓國及新加坡，其中香港人口與面積：700 萬人，1,104 km<sup>2</sup>；新加坡人口與面積：499 萬，693 km<sup>2</sup>，均屬小而美的經濟體，顯見這樣土地面積或人口支撐市場規模，均有創造 GDP 成長的潛力。

除了以 3 大城市區域進行跨區合作發展外，參考新加坡或香港人口或土地規模，適當將國土空間劃分為

北北基宜、桃竹苗、中彰投、雲嘉南、高高屏、花東及離島 7 個區域成為生活圈，希望在每個區域生活圈內，均有相當人口與腹地支撐其區域之發展與消費市場，所投入之公共建設亦較具經濟效益，每個區域可根據區域內產業特色與地理環境各自定位，創造各區域之特殊競爭優勢，對於花東及離島區域，則必須再輔以其他特別措施、計畫或法案，來強化其發展，如此才能逐步達到區域均衡發展，並朝向各個區域發展成獨立經濟體之終極目標。

##### (2) 跨域平台之縣市合作區域

許多施政議題採跨行政區界或跨部門的作法，才能發揮最大效益，如水資源管理、垃圾處理問題、防救災、產業發展、區域運輸等，因此應積極鼓勵鄰近縣市進行跨域合作，並可採議題導向式形成各式不同範圍之跨縣市合作。

#### (二) 國土空間治理構想



圖6 7個區域生活圈人口與土地規模

從空間上看我國政府治理方式大致可分為 2 大類型：一是依行政轄區範圍分由地方政府管理，如直轄市、縣（市）及鄉（鎮市）轄區；一是依業務性質劃定特定空間範圍交由特定機關管理，如國家公園由國家公園管理處管理、國道由高速公路局管理、科學工業園區由科學工業園區管理處管理。而從區域均衡、永續發展、國家競爭力角度來看，未來國土治理將朝向二個趨勢：

### 1. 採跨行政區界的合作發展模式

我國現有 2 個直轄市及 23 個縣、市，惟於今（2009）年 7 月依地方制度法規定，行政院通過了 4 個升格或合併升格改制案，至 2010 年 12 月 25 日起，我國行政轄區將變為 5 個直轄市及 17 個縣、市。其中僅台北市可以擠列世界城市，其他縣市均缺乏足夠資源，發展成具國際競爭力的國際都會。從 GDP 成長概念、從城市區域發展趨勢，未來有必要積極推展跨行政區界的合作發展，甚至終極可以再進一步推展行政區域的整併。

至於國土跨域合作範圍，可以視合作議題或功能性質，採 3 大城市區域範圍、7 個區域生活圈、或如前述鄰近縣市為範圍。

### 2. 建立流域生態治理區模式

從流域整體性觀點進行規劃與管理，將流域上、中、下游視為一整體單元，結合全流域治理作為。強調透過河川流域獨立而完整的系統，整合空間發展計畫、集水區治理、水土保持、河川整治、水質維護、水利建設及棲地生態保育等進行全流域管理之需要，劃定的跨行政區的流域治理空間單元，其目的在於因應全球環境變遷，整合國土空間上的水、土、林資源的管理機制，由根本處解決長期以來的水資源調度、水患、水污染及坡地災害等問題。

另攸關國土空間治理的重要議題還有國土產業空間及運輸網絡發展構想，說明如下：

### 3. 產業空間發展構想

近 50 年工業區及科學園區等產業園區建設，台灣已成為全球科技產業，特別是 ICT 產業的重要供應基地。但面對未來全球產業競爭更為激烈的態

勢，我國產業已明確定位，無論是製造業或服務業都必須轉為「高附加價值」產業，高附加價值產業之核心競爭力來源在於創新研發能力；創造研發能力又源於高品質的研發與技術人才，為利人才流動與定駐，除應整體提升城鄉生活環境品質外，未來產業空間布局，將整合區域產業群聚，並將以高鐵沿線車站地區為核心，做為新的區域發展節點，將台灣西部發展建設成為「產業創新走廊」，引進以研發與技術人才為核心的研發與創新產業（R&D & Innovation Based Industries）。發展構想如下：

- 以現行各類產業園區分布為基礎，並發揮高鐵、高速公路快速運輸路網所提供全國國土之高可及性與機動性，讓創新知識能量可以快速流通，進而在台灣西部走廊形成產業群聚廊帶，並經由國道 5 號將宜蘭地區納入發展腹地。至於東部地區則因花東縱谷及海岸山脈地形，其產業亦形成 2 個近平行的廊帶發展。
- 推動都市及工業區更新、農村再生振興，創造及改善城鄉風貌並活化既有城鄉機能；並以擴大土地使用之彈性、透過強化及轉化之措施及改善其公共運輸的可及性等方式，提供充分產業轉型及發展所需空間，促進城鄉多樣且專業、共榮共生發展。

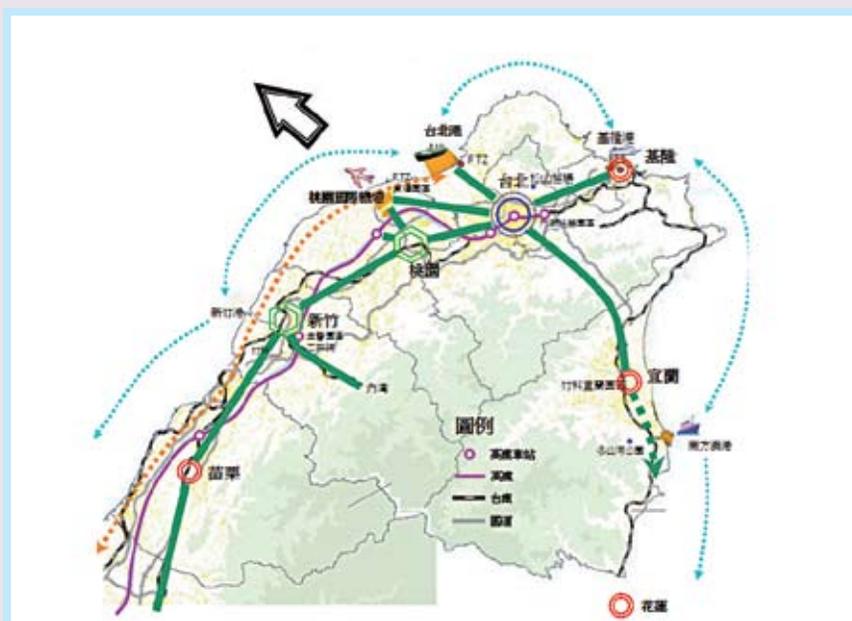


圖7 北部城市區域運輸網絡

—以區域優勢產業為基礎，並考量未來驅動國家發展之新興策略性產業之發展需要，強化或建構相關產業群聚；建立區域創新系統，強化產學研交流合作機制，帶動產品及服務創新加值。並以規劃推動「產業創新走廊」，強化各群聚間之交流網路，擴大創新群聚之綜效。

#### 4. 運輸網絡發展構想

運輸網路是串聯國土空間的血管與神經，透過全國軌道和公路系統，可以將國土內部許多規模大小不同、內容不同的重要發展核心緊密結合，使國土形成一點多心的發展佈局。未來運輸網路發展構想如下：

— 高速鐵路為西部地區的龍骨骨幹，未來可考慮進一步南延。並輔以台鐵、捷運等區域軌道運輸網絡，及結合高、快速公路路網為基礎，依據國土空間發展結構，建構分工互補、有效率之人流與物流網絡，例如西濱快速公路之道路定位，可朝向作為吸納各西部濱海工業區車流，成為貨物運輸專用通道。以整體提升運輸機動力（mobility）、可及性（accessibility）與地方連結性（connectivity），增加產業發展與土地開發潛力（opportunity）。



圖8 中部城市區域運輸網絡

- 強化海、空國際運輸，以提升國際運輸格局，建立靈活彈性組織，成立航空城機場公司負責建設營運，並引進國內外資金轉型特許公司。而港務局亦可循相同模式，中央與地方以合夥方式共同經營。
- 建構無縫之運輸系統，在每一個主要運輸節點，如機場、高鐵站、大都市運輸中心、2種以上大量高速運輸模式交會地點，以時間無縫、空間無縫、資訊無縫及服務無縫等4個向度，消除瓶頸，縫合路網。



圖9 南部城市區域運輸網絡

## 五、落實執行

### (一) 國土規劃與建設執行之問題

#### 1. 部門間的衝突

以全台灣為單元的整體規劃，其層次應為最高位階，但如果其執行機制從未受到相對應政府體制的嚴加管控，反覆做政策上的辯論及細節上的操作，其結果將流於形式。過去我國各部門尤其是交通、經濟、農業、內政及科技等相關部會皆以部門計畫或重大個案計畫的方式向行政院提出後，交由行政院經建會審議，行之有年，部門間產生衝突時，經由該會或政務委員協調定案後再提報行政院。過程中如環保與石化產業，為了土地使用

面之都市計畫或非都市土地變更程序、環境影響評估審查、水電資源的及時供應、聯外交通等配套措施等，有涉及個體觀點與總體觀點之矛盾時，勢必要有一個更高層次之指導原則作為決策的參考。

## 2. 預算執行的優先順序

國家建設需要資金，每年各級政府透過公務與基金預算或中央政府的特別預算從事重大經建計畫之分配，攸關國土空間發展的落實。各部會及縣市政府長年累積為數眾多的建設項目，其中許多建設項目受到物價波動、環境影響評估審查及計畫變更之延宕與預算執行的不順利，更加造成資金的排擠。尤其各地方政府不斷提出許多計畫爭取建設預算，自然缺少跨域的觀點，以致建設出相雷同的公共設施，使用效率亦不佳，形成浪費。

## 3. 組織與法令問題

政府機關及法令對於國土空間發展所提出之總體發展思維及作為，較欠缺即時反應能力，以致機關內又組成許多聘有外部委員參與審議委員會或小組，其與政策之對應經常形成制肘，而法令也變成彈性疲乏不能適應新的思潮與觀點。

## 4. 土地流動的僵固性

我國憲法保障私人土地財產，政府如有公共建設計畫必須依法取得私人土地，但反觀公有土地都集中在國家幾個大地主手中，如國有財產局管轄許多都市土地，台糖擁有為數可觀的農地，軍方掌握許多軍事用地，還有退輔會的農場與原住民保留地等。許多公有土地如國營事業土地與老舊工業區已不具效率與成本，一些鐵路、港埠設施用地亦面臨汰舊更新，然而這些土地受到重重的法規、本位主義所限制，以致缺乏流動性與再生性，對國家建設之及時支援影響甚大，形成許多投資面臨找不到土地，但卻有許多土地長期荒廢閒置的矛盾現象。

### (二) 空間治理的具體策略

目前我國區域治理上所面臨的難題包括：國土建設與計畫審議法制作業無法調合對應、施政計畫內容與國土發展願景缺乏整合、跨域治理的合作機制尚待強化等，導致資源無法有效整合與運用，嚴重地阻礙了地方整體發展。我

國邁入 21 世紀後，提升國家競爭力最重要的即是突破政治體制上的限制，以尋求良善的治理（good governance），來處理各種跨區域的問題。

### 1. 建立具有權威性的上位國土發展指導綱要

行政院經建會或未來「國家發展委員會」擬訂之「國土空間發展策略計畫」，需因應國內外環境變化可快速修訂，以作為全國國土空間發展之基本政策方針，並據以指導各級國土計畫，包括全國國土計畫及都會區域計畫、特定區域計畫及直轄市、縣市之國土計畫。在直轄市及縣市國土計畫中，並劃設國土保育地區、城鄉發展地區、農業發展地區及海洋資源地區 4 大功能分區，據以進行土地使用分區管理。

行政院經建會並應依「國土空間發展策略計畫」，落實推動整合型跨域發展計畫、旗艦型計畫、3 大城市區域建設計畫（如大高雄地區整體綱要計畫、台中都會區域或台北都會區域整體綱要計畫、東部永續發展綱要計畫、離島建設方案等），及國土保安及復育計畫、氣候變遷調適等，以達成國土發展之願景。

### 2. 設置國土研究機構及國土資料庫

未來組織再造後之「國家發展委員會」，將負責國家空間發展政策之制定、監督及審議協調等，並應思考設置國土相關研究機構，長期進行國土空間相關議題研究及資訊蒐集。而為整合各類環境資源之規劃、利用與管理，將成立環境資源部全面及整體考量水、土、林、海岸及海洋之國土保育，並依各部會主管業務權責，建置國土資源資料庫，以達到資源整合與資料分享之目的。

### 3. 推動區域合作平台與機制

由於精省以後中央政府直接面對 23 個縣市，使得一定規模空間內的跨區域事務處理機制頓失。今為推動 7 大區域內之直轄市及縣（市）政府共同參與成立各區域發展合作平台，該平台定位為推動區域合作之組織（RPO，Regional Planning Organization）。

區域內之共同事項，如整體發展規劃及重大公共建設，應先經過平台討論、協調，以建立共識，再進行審議，最後形成共同提案，並推動實施建

設。中央計畫型之補助，應符合平台審議通過之整體發展規劃，或經該平台審議通過之區域型計畫為優先補助對象；地方申請中央補助者，亦應以跨縣市之區域型計畫，且經平台討論後具共識者為優先，以達到區域內各縣市共享共榮的效果。

#### 4. 輔助離島、東部及原住民地區發展

##### (1) 建立弱勢地區的協助機制

- 相對弱勢地區：以地區性差異優惠措施及地區性公共投資等做為誘因，引導及強化其發展條件。
- 絕對弱勢地區：研究以所得轉移之公平對策，協助其維持應有的合理生活品質，避免不適當建設，以創新思維鼓勵其發展獨特資源。

##### (2) 持續加強照顧東部及離島建設

中央政府應積極改善東部及離島對外交通；並持續適時主動推動各項發展計畫或公共建設計畫，並進行必要之所得補貼與移轉，以達到地方適性發展之實質與心理需求。另配合東部地域特性，並規劃擬訂東部區域發展條例，以有效促進東部地區發展。

##### (3) 尊重原住民自治權利

對原住民族地區之土地利用、管制及開發，應尊重原住民族之意願，以保障原住民族之自主發展權。研究原住民保留地重要自然資產，建立以部落為單元的公共財制度，設置基金，使部落原住民共享原住民保留地的開發利益，並推動自然保育公約。

##### (4) 全面檢討中央對公共建設補助機制與計畫財務方案

- 調整國家預算編列額度及分配制度  
各機關應依據國土願景及發展構想，規劃擬訂部門中長程建設計畫。由區域空間整體發展觀點，整合相關公共建設，強化區域治理、跨域合作之全方位之整合綜效。預算審議則依國土願景目標貢獻度、跨部門整合綜效評估等指標，納入年度公共建設計畫先期作業優先核列經費之審查原則。
- 各級政府預算與計畫之整合與分配

配合地方發展需要，因地制宜規劃相關基礎公共建設，各級政府合理分擔財源。調整預算及資源運用優先次序，鼓勵並優先補助跨部門、跨域之整合型公共建設計畫，以發揮資源運用最大效益。

#### — 建立整合型開發計畫與財務計畫制度

為使政府投入之資金及土地開發達到最大效益，應建立跨部門整合型開發計畫，結合公共建設與土地開發，以提高公共建設計畫之自償率。

### (5) 改革政府土地使用審議機制

#### — 審議面

中央與地方土地使用變更審議權責明確分工，原則上由地方政府提出的就由地方政府審查，而大規模或特殊開發案由中央政府提出的再由中央審議，以簡化審議流程，落實一級一審制。環境影響評估則配合土地使用變更下授地方政府審議，並採聯席方式辦理。至於目的事業、水土保持及農業主管機關審查則採併行作業，以提升審議效率。但基於國家最終利益考量，內政部仍保有對於地方審議通過案件召回（call-in）之權利。

#### — 管制面

逐步整併都市計畫法各施行細則，簡化土地使用管制規定，因地制宜使管制更具彈性。

#### — 其他配套措施

明確規範各類委員會委員審議方式及權責。針對關鍵性環境基本資料建置整合型國土資訊系統，提供申請人快速查詢。

### (6) 活絡公有土地支援建設

清查國有、軍方及國營事業土地，若屬閒置或低度使用者，變更為非公用財產或減資（帳）繳回，以建立閒置或低度利用之國有及國營事業土地儲備資料庫。透過土地供需媒合機制，協助公共建設用地取得，可研究規劃運用國家管有之各類基金，將上述閒置土地資產，透過都市更新、合作開發等方式，循環運用其開發利益。成立專責規劃及開發機構，並研究建立都市棕地納入土地儲備資料庫之機制。

## (7) 檢討建立合理回饋及開發負擔制度

### — 限制發展地區救助、回饋及補償

對於災害性限制發展地區，採災區重建及社會救助方式，提升其耐災能力。屬於公益性限制發展地區，應加強地方基礎環境建設，提升當地生態容受力，或獎勵及補貼資源保育行為。利用土地儲備制、國民環境信託取得上開土地以提供公益。

對於嫌惡性設施影響地區，應協助地方公共建設、補助教育、醫療保健或水電費用、優先僱用當地設籍居民等方式作為補償，財源可由受益範圍內之地方稅費附徵方式籌措，落實受益（污染）付費及受損（施益）補償原則。

### — 開發義務負擔

檢討都市計畫回饋負擔方式、額度及繳交時間等，依開發行為對環境衝擊及經濟發展貢獻度等因素綜合考量，訂定合理且具彈性之開發義務負擔機制。

### — 配合整合型開發計畫之推動設置基金及收取回饋金

為提高公共建設自償率，推動整合型開發計畫，除政府投入之資金外，並收取土地開發回饋金，整合設置基金循環利用，以健全公共建設財務機制，及平衡土地開發利益。

## (三) 計畫執行

### 1. 執行機制

要落實「國土空間發展策略計畫」，需結合組織、法令、財務、土地及治理 5 大面向工具，就像電腦運轉需要驅動程式，空間計畫體系與部門施政計畫需靠這 5 大面向工具，並進一步推動跨部門、跨域之重點發展計畫或旗艦型計畫。

#### (1) 組織

- 成立環境資源部，國家發展委員會
- 建立區域（功能性）縣市合作組織
- 循序調整行政區劃，以強化資源整合及都會競爭力
- 於國家發展委員會下設置國土規劃研究院

- (2) 法令
  - － 檢討並制定（或修改）國土發展相關法令
  - － 完成國土計畫相關法令立法
  - － 引導弱勢地區發展，訂定東部區域發展條例、修訂離島建設條例及原住民族等相關法令。
  - － 加強國土計畫法（草案）與行政區劃法、財政收支劃分法等之結合
  - － 因應公民社會，強化資訊公開及參與
- (3) 財務
  - － 重大公共建設擬定，審議及預算分配機制中，應加強國土空間發展面向考量及審議
  - － 建立計畫審核與財源分配制度，中央應提供誘因，促進預算分配審議制度與地方協同合作
  - － 施政計畫績效評估應與國土發展結合
- (4) 土地
  - － 建構效率及權責相符之審議制度
  - － 檢討合理回饋負擔制度
  - － 整合規劃運用國公有、軍用及國營事業土地
- (5) 治理
  - － 確認空間發展定位
  - － 區域發展機會均等，就業機會及生活環境品質之均衡（基本社會服務設施質量均衡）
  - － 強化區域政策工具，各部門中長程施政計畫應納入區域治理機制，尤其是公共建設資源分配應有區域考量
  - － 分支機構適性分散布局，以創新區域能量
- (6) 計畫
  - － 推動 3 大城市區域建設計畫（如大高雄地區整體綱要計畫、台中都會區域或台北都會區域整體綱要計畫）
  - － 東部永續發展綱要計畫、離島建設方案等
  - － 國土保安及復育計畫、氣候變遷調適等

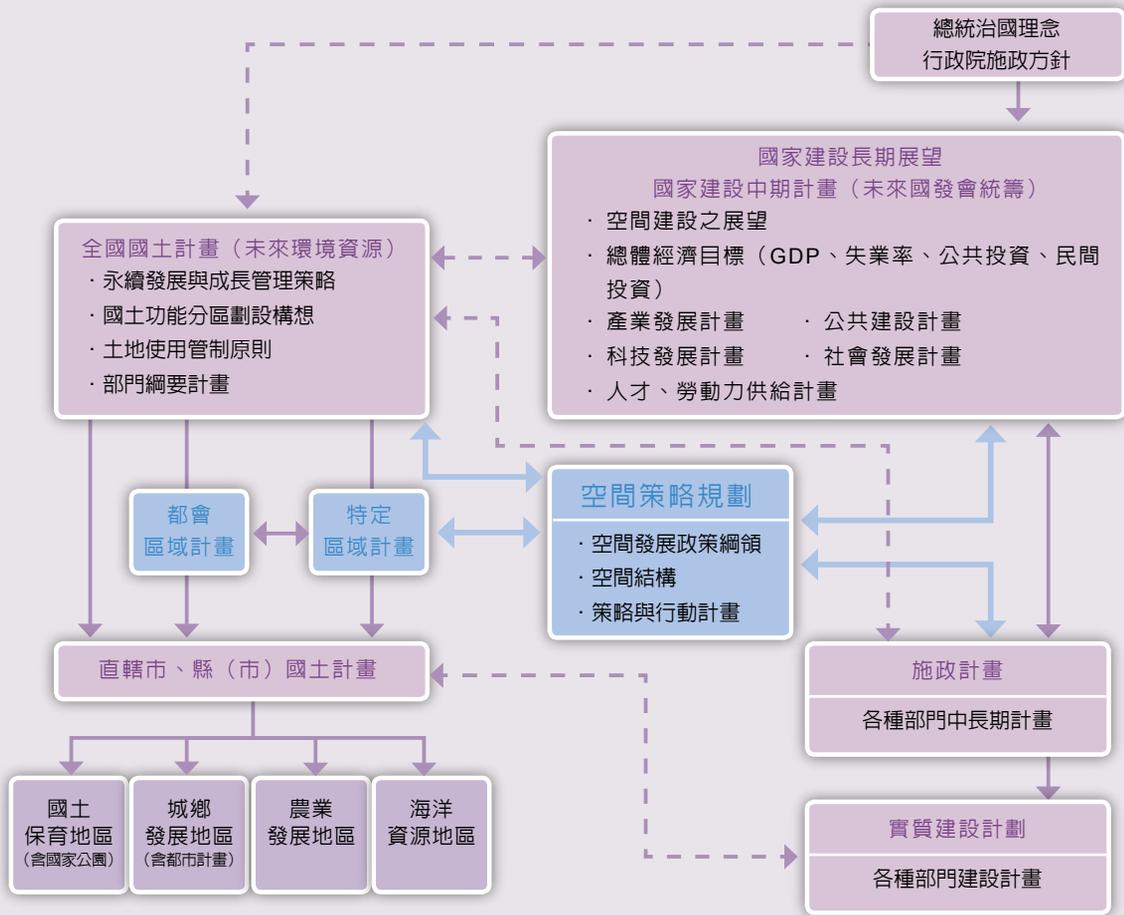


圖10 國土空間策略規劃

## 2. 行動計畫

為落實國土空間策略規劃，需進一步詳列發展策略、具體措施、執行事項、主（協）辦機關、辦理方式與完成期限的「行動計畫」（詳細內容請參閱本計畫完整版第 12 章），以管理橫向各部會、縱向中央與地方政府之間的運作，內容分為「國土保育與永續資源管理」、「創新與產業經濟發展」、「城鄉永續發展」、「綠色與智慧化運輸」及「國土空間治理」5 面向來執行，並依執行成果與效益作滾動式的檢討，以永續達成國土空間規劃之目標。🔗



# POINTVIEW POINTVIEW

## 國土空間戰略規劃的 新境界

財團法人環球經濟社社長兼公共政策研究所所長 林建山博士

**空**間戰略規劃（National Spatial Strategic Planning, NSSP），不僅延伸了傳統從事規劃一個國家的資源開發利用與布局，更進一步集聚增納了可以凸顯區域特色職能的條件並予以有效發揮，使得國家空間布局運作，可以具體促進國家競爭力，也能夠展現國家生命力。

### 新國土規劃理念強調地方特色內涵

國際間關於國土規劃的理念思維與作法，隨世界政治進步與經濟社會情境變遷，乃至國家發展目標的移轉，一直不斷進行階段性的改變與調



圖片來源／聯合報系

今日國家空間戰略規劃理論，轉向積極強調凸顯地方特色內涵之重要。

特別報導

名家觀點

經建專論

經濟新訊

經濟統計

整。1950 年代直到 1960 年代，多數國家所進行的初級階段國土規劃策略，主要論述幾乎都建立在用以改變經濟社會結構的調整與規劃發展之上，本質上是一種適應動態過程論的實務設計，這種規劃政策作業，當然深受當時盛行的決策理論之影響；到了 1970 到 80 年代，國土規劃的主軸移轉到以成長極（growth pole）理論為主要論述的階段，以都會城市之間的彼此競爭成長，做為各該國家空間組織規劃發展的基礎，空間規劃的目標效益，主要在於強調城市系統的個別績效，乃以解決重點城市發展之不確定性與其相對競爭力之變化為首要任務，此一階段的國土規劃，當然極度重視都會經濟與城市產業發展所必要的執行組織之規劃與執行政策之分析，並以之作為取決國土布局配置策略的設計準則與依據。

1990 年代之後新崛興的國土空間戰略規劃理念與作法，可謂是 50 年代以來有關國家空間建設經營的第二次革命，是一次價值與思維的改革再造。90 年代初期先進社會經過多方辯論，乃造就了這項國家空間戰略規劃理論的復興。國家空間戰略規劃理論，轉向積極強調凸顯地方特色內涵（specific local contexts）之重要，同時也以特化各個地方的經濟社會專長作為規劃目標準據與行動方案的首揭重點；其所採取的主軸論述，也同時兼籌外向思維之考量，轉進以國家空間發展作為再造國家魅力與國家競爭力的一種國家發展戰略規劃的重要手段。也就是說，一方面向下落實到地方城鎮層次的比較差異性特色之思考，另一方面則把國家空間規劃的思考拉高到國際層次甚至全球層次為思考。此時的國家空間戰略規劃，相當程度反映出政府主政當局積極於回應經濟社會演進以及政治機構變遷所帶來的國家地位、國家競爭力移轉的新局勢挑戰壓力與新需求的期待；同時，在論述上也更加強調這樣的規劃，可以用來作為國家發展戰略行為的具體實現途徑，因此，國家空間戰略規劃的運作基礎乃建立在「互動（interaction）」與「協作（interoperativity）」的行動方案之上，使國土開發利用能夠成為中央與地方、都會與邊陲，都可以整體聯動運作的共同行為與共同願景。

## 國家空間戰略規劃旨在形成高效能群聚

國家空間戰略規劃的這項基本設計，旨在能夠有效啟動各個別經濟社會乃至產業職能的群聚效應（clustering），使界鄰的區域都會，得以在空間上、時間上與職能上，具體形成高效能的有機組合，而且能夠真正有效開發出一個可以互惠互惠共享的共同願景；因此，今天我們看得到的，較為特出的國家空間戰略規劃，其基本特徵，是每一項用來作為動員的工具或作法，一般都具備有3方面的針對性：一是具有高度的地方內涵特色針對性，二是開發過程特色步驟作法的針對性，三是鎖定特色目標的針對性。

另有一項必須特別注視的是，新思維的國家空間戰略規劃的創新核心項目，乃是對於區域統理機制（local governance）的設計與行動計畫的制定，本質上是專門設計用來改變地方經濟僵結，啟動區域發展內生力量的重要機制，也就是說，要使這項戰略規劃方案能夠成為有效啟動當地社會生命力的機制力量。因此，其所必要的統理機制（governance）的建構與運作，乃成為現今國家空間戰略規劃政策中，落實體現施政績效的最關鍵「載具（vehicle）」、也是一種不可或缺的「聯結機制（interconnectivity）」或「執行架構（executing structure）」。

今天正在歐盟付諸實施的國家空間戰略規劃的計畫，是一種區分出三維骨幹、4個層級的有機框架，與90年代以前的思維最大不同，在於今天的規劃乃以國土空間的資源配置布局與特化利用作為第一骨幹計畫；被納入為第二骨幹的產業政策計畫，則包括地方特色產業群聚或創新產業群聚（innovative industrial clusters）的發展、交通運輸建設、生態環保及基礎設施建設；作為第三骨幹的是人文社會發展政策計畫，亦即人力資本開發的教育訓練、文化建設的文學藝術與創意開發、財務支援建設的城市財務機制之預算體制等。

4個層級的框架，則以都會城市層級的土地利用規劃作為基底；以數個都會城市所共構形成的創新走廊（innovation corridors），乃以地方特色產業群聚

作為戰略空間單元的第二層級特色群聚廊帶規劃；第三層級，是為區域空間發展規劃，（若以台灣為例，則可參據區分為北中南東及中央山脈與離島區域之 6 個區域空間發展）；最高一個層級，是以全國為整體單元的規劃，使全國之國家空間運作形成為「歐洲公司（Europe Inc.）」，實即類似「日本公司（Japan Inc.）」、「新加坡公司（Singapore Inc.）」或「台灣公司（Taiwan Inc.）」概念之國家戰略思維，在這一層級的國家空間戰略，就必須要能夠與鄰近區域經濟或國家之間，形成為一個有特色競爭力的社區／社群之聯網機制。



林社長指出目前先進國家採行的國土空間戰略規劃，另有一項既往不曾具備的特色職能，是針對天然意外災害之防預機制的設計與運作。

### 對天然意外災害的防預機制

目前先進國家採行的國土空間戰略規劃，另有一項既往不曾具備的特色職能，應當也要予以特加重視的，是針對天然意外災害之防預機制的設計與運作，這項空間戰略規劃所扮演的積極而且高度積極介入的重要角色，尤其對於台灣現狀所需應對情境的政治意義更為重大。在新思維的國土空間戰略規劃體制，特別是在歐盟模式中，更以各個空間單元或區域，著重強化其風險評鑑機制（risk assessment），也同時設計其能成為行動方案中的一個重要作業事項，其機制運作，包括了針對每一空間單元的風險類型及其脆弱性、危害性之評鑑，並據以規劃建置全國性與地區性的風險管理體制。在全國層次的整體國土空間戰略規劃中，其風險管理機制的設計與運作，是要求所有土地使用規劃、產業職能發展以及人文社會發展規劃，都必須同時具備可以預防風險的作用在內，而其有關執行組織架構以及資產的建置布局，則作為每一空間單元提高風險準備度（preparedness）的前提因素；至於區域統理機制設計，則亦同

時要求須能發揮各該區域對應風險與復正風險傷害的能力；風險溝通機制是歐盟國土空間戰略規劃中的一項新興職能設計，主要是為了針對所有地方與區域的風險評鑑與風險管理行動，建置一套可以良好運作的社會對話機制。

## 第二次國土空間發展檢討與規劃刻不容緩

我國政府開始進行國土空間發展之設計規劃並不晚。行政院經建會早在民國 68 年就開始制訂「國土綜合開發計畫」，目前已經是第三次計劃，期間歷經諸多國內外政治經濟環境、人文社會發展的巨大變遷，以及全球化經濟架構下的國際激烈競爭，導致國土空間發展方向的大幅改變，最重要的是全球氣候變遷的環境與經濟衝擊，而最近 10 年國內發生的實體變遷，尤其影響重大而且深遠。這 10 年間，颱風暴雨造成的水患及土石流災害情勢亦有升高趨勢，產生嚴重的國土破壞、水土資源流失與生態環境劣化問題，2009 年莫拉克颱風造成的八八水患，更對南台灣帶來空前嚴重災情，造成人民生命財產與國家經濟損失，以及國土山林環境的重創。值此國土發展的關鍵時刻，立即進行第二次國土空間發展的通盤檢討與規劃，實刻不容緩。

馬總統愛台 12 建設及行政院提出建立國家長期永續發展之基礎工作，旨在反映全球人文生態與生命價值的觀念革命的新態勢，所引伸的低碳經濟社會、優質生活型態、綠色城鄉建設的觀念與作法，因此，在新世紀新階段的台灣國家空間戰略規劃擬以「生活、生態、生產」的三生永續發展作為核心目標，並揭櫫「安全自然生態島、優質生活健康島、知識經濟運籌島」之國土空間發展新願景，與未來建構國土空間新秩序的目標方向，對於達成國土永續發展、增進國民福祉、有利產業經濟的晉級發展、改善國家魅力及提升整體國家競爭力，以加速我國邁進前瞻創新的先進經濟社會，應是大大可冀望與期待的。📍



# THESES

## 政府重大公共建設計畫年度預算配置機制之研究

李奇\*、王小茹\*\*、林思文\*\*\*

- 
- 壹、前言
  - 貳、公共建設計畫年度預算審議機制概述
  - 參、近年公共建設預算規模及其配置分析
  - 肆、公共建設預算100年度需求推估
  - 伍、公共建設預算規模課題探討
  - 陸、國內外相關預算審議制度
  - 柒、結論與建議
- 

### 摘要

民國 67 年 7 月 11 日行政院孫前院長要求經建會對重要經建投資計畫，就其可行性，以及各計畫的優先順序等予以審議，以供審查年度預算時參考，迄今已超過 30 年，近 10 年間平均送審案件為 294 件，平均預算

---

\* 經建會部門計劃處技正；\*\* 經建會管制考核處稽核；\*\*\* 經建會管制考核處科員。

本文獲本會 98 年度自行研究公共政策類優等獎，依規定篇幅進行調整修正。文中有關國內投資與經濟成長之消長關係及總體經濟面之公共投資 100 年度需求估測，承蒙經建會綜合計劃處協助，謹此致謝。文責自負，與任職單位無關。

額度達 2,212 億元，多年來已完成多項重大公共建設計畫，帶動經濟成長、提供舒適、安全、便利之交通服務、建構安全及防災環境、提升全民生活與環境品質、促進水資源有效利用及永續經營等。

從國家總體預算資源配置的觀點來看，公共建設投資可以厚植基本建設存量、促進國內需求擴張，與經濟發展密不可分。惟自民國 90 年代以來，政府公共建設預算占中央政府預算總規模之比率已較 80 年代平均值為低，且有四成以上之公共建設預算係仰賴額外投入，面對未來中央政府總預算配置可能之轉變，及政府舉債空間的限縮，未來公共建設額度之緊縮恐為必然之趨勢。

本研究試圖就國家各類預算資源配置、公共建設預算總體規模及經建會公共建設先期作業預算核列情形，進行預算資源分析，並推估 100 年度公共建設需求數，綜整探討公共建設預算規模面臨之課題及國內外相關預算制度，提出包括依國家總體經濟目標進行各類預算額度配置、強化民間投資力道、健全公共建設財務計畫、推動公共建設跨域計畫及健全計畫評估機制等層面之政策建議。

## 壹、前言

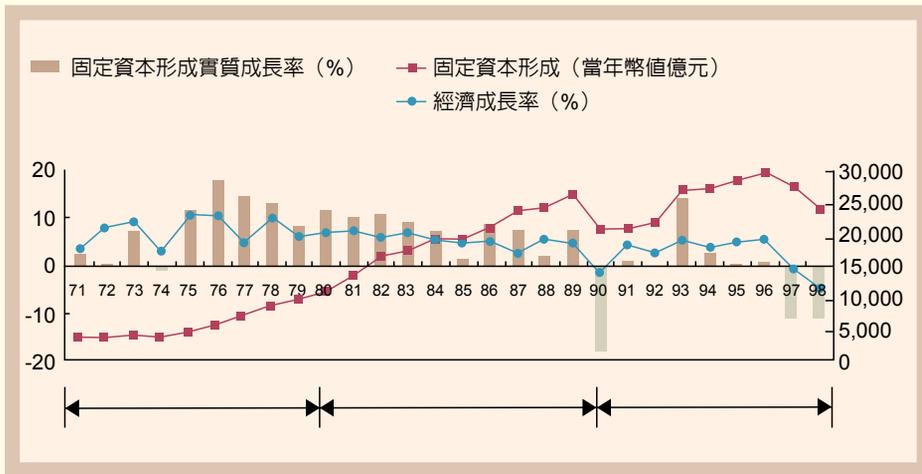
公共建設投資一向是經濟成長活力的重要來源，除了具有提升當期經濟成長率的功能外，並具備厚植未來成長潛力、帶動民間投資的雙重效果，其中之資本支出部分，並決定了公共部門固定資本形成之規模，對經濟成長扮演著重要的角色。

依國民所得統計，我們可以發現，民國 70 年代，國內固定資本形成實質成長率相當高，平均達 8.39%，高於同期間經濟成長率平均 7.80%，經濟成長率中來自固定資本形成的貢獻占 25.37%；民國 80 年代，固定資本形成實質成長趨緩，惟平均仍達 4.55%，雖低於同期間經濟成長率平均 5.29%，其對經濟成長率之貢獻仍達 23.77%；到了民國 90 年代，受國際經濟情勢及國內產業結構轉變影響，固定資本形成平均實質成長率 -0.59%，對經

濟成長率的貢獻大幅降低，其中，公共部門之投資率（占名目 GDP 之比  
率）91-98 年平均為 5.30%，相較民國 70 及 80 年代，有大幅下滑的情形<sup>1</sup>  
（詳圖 1）。

有鑑於固定資本形成與經濟成長密切相關，值此國際經濟情勢仍然嚴峻之  
際，持續推動公共建設以維持經濟成長動能，勢為必然手段之一。然而，面對  
政府財政日益困難，預算供給無法持續擴增，需求卻不斷擴大的情況下，提升  
政府年度預算資源配置效率，確為現階段重要之課題。

本研究試圖探討近年公共建設預算規模消長情形、預算配置情形及其面臨課  
題，參考國內外相關預算審議制度，提出政策建議及未來推動方向，以供參考。



經濟成長率		71-80年平均		81-90年平均		91-98年平均	
		7.80		5.29		3.68	
固定資本形成	實質成長率	8.39		4.55		-0.59	
	投資率 (占名目 GDP 比率)	22.34		24.58		21.10	
	民間投資	12.77	9.57	15.58	8.99	15.82	5.29
	公共投資						

圖1 歷年國內投資與經濟成長趨勢圖

<sup>1</sup>有關固定資本形成歷年投資情形及與經濟的消長關係、對經濟成長率之貢獻等相關資料，承蒙經建會綜合計  
劃處協助推估。

## 貳、公共建設計畫年度預算審議機制概述

當前政府計畫預算體系，可分為新興中程個案計畫報核及年度預算先期作業 2 個層次，而公共建設年度先期作業則屬中央政府總預算編製作業的一環，依現行相關規定<sup>2</sup>之意旨，新興個案計畫應先報奉行政院核定後，再循重大公共建設計畫先期作業程序，辦理年度概算的編審作業。謹將公共建設計畫報核、年度先期作業及中央政府總預算編審程序間之關聯性綜整如圖 2，並分述如下：

### 一、公共建設之推動係由計畫引導預算、預算支援計畫

中程個案計畫為政府施政主軸，公共建設推動的基本單元，政府透過中程個案計畫之擬定及執行，向上實現國家發展上位指導計畫之願景、目標等，向下作為各機關施政的基礎，依其推動內容及方式決定總經費需求；然而徒有計畫不足以推行，必須藉由預算適時、適量的投入，始能達成預期的目標，年度預算先期作業即是配合中央政府所定公共建設預算總額，分派各計畫年度預算，將有限的預算資源有效的分配在公共建設個案計畫。

此外，透過年度預算先期作業，以資源分配為工具，並能在先期作業的審議過程中，依各中程個案計畫實際執行情形，調整各計畫執行方向及步幅，發揮事中評估功能。

### 二、公共建設年度先期作業須在行政院分行之額度規模內進行配置

中央政府總預算編製作業，主要係由行政院主計處依國家建設長期展望，參酌中程預算收支推估結果，考量當年度社經發展及政府財政負擔情形，簽報匡列下年度各部會額度（主計處及研考會審議）、公共建設計畫額度（經建會審議）及科技計畫額度（國科會審議）等 3 大類別之歲出規模，並由各審議機關於所獲額度內分別進行先期作業，將審議結果報院，彙編總預算案。

<sup>2</sup>政府公共建設計畫預算作業主要係依「中央政府中程計畫預算編製辦法」、「行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點」及「政府公共建設計畫先期作業實施要點」等相關規定辦理。

其中，在經建會審議之公共建設先期作業預算額度部分，配合行政院整體預算制度，亦經數度變革，主要包括：

- (一) 民國 87 年以前，未有總額度之限制，著眼於經建計畫效益及經濟發展之所需編列。
- (二) 民國 87 年起，由行政院層峰召開會議決議各類預算規模，在總額度控管下量入為出，各計畫增加競爭性。
- (三) 民國 90 年起，則由行政院主計處研提「全國總資源供需初步資源」向行政院長簡報或簽報確定下年度各類預算額度後分行；審議範圍改為公共建設計畫，著眼於實質投資；並配合中央對直轄市及縣市政府補助制度之變革，分別移列離島、地方建設等經費，回歸地方辦理；總體而言，民國 90 年度起，公共建設資源日漸稀少，預算分配難度與日俱增。

### 三、公共建設年度先期作業由經建會負責審議

#### (一) 先期作業審議流程

公共建設計畫各年度的推動規模、內容及經費等，需透過年度預算先期作業來決定，其審議以年度為主軸，以分配年度預算為重點，針對所有公共建設計畫單一年度經費需求，衡酌國家整體資源分配做通盤考量，評估各計畫優先順序；並於行政院針對年度預算之最後審定前，提出經費核列之建議，其審議流程為：

1. 中央各計畫執行單位初評提出需求：由中央各計畫執行單位依當前施政重點提報計畫需求，並經部會初評後函送所屬次類別主辦機關。
2. 次類別主辦機關初核：由次類別主辦機關加具具體審核意見，納入編製次類別建設計畫，並予綜合整理後，函送經建會審議，並副知主計處、工程會、研考會及財政部等會審機關。
3. 行政院經濟建設委員會核議：送審計畫送達經建會後，先由該會相關處、室初審後，分批提報複審會議；另由該會副主任委員會同會審機關副首長會審後，再提報委員會議核議後送行政院。

4. 行政院核定：行政院主計處根據經建會之審議結果，彙整提報行政院年度計畫及預算審核會議通盤核議後，簽報行政院長。

(二) 先期作業審議重點，如表 1 所示。

為妥慎周密辦理年度公共建設先期作業之審議工作，使公共建設資源配置能有所依循，經建會每年度辦理公共建設先期作業時，皆設定有當年度之計畫編報及審議準則，並依各年度實際需求予以調整，綜整近年來通案性之編報原則及審議重點如表 1 所示。

**表1 公共建設年度先期作業編報及審議原則重點摘要表**

機關別	辦理事項	編報及審議原則重點
計畫主辦機關	<ul style="list-style-type: none"> <li>研提個案計畫年度經費需求。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>當前施政計畫應優先提報積極推動。</li> <li>新興計畫原則上須報院核定後，再核列經費。</li> <li>新興計畫應考量民間參與。</li> <li>應先行製作選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，並提供財源籌措及資金運用之說明。</li> </ul>
次類別主辦機關	<ul style="list-style-type: none"> <li>研提次類別建設計畫。</li> <li>初核該次類別所屬個案計畫經費需求。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>應加強預算執行，並考量保留款及執行能力，覈實編列經費，對於工程為最後一年或接近完工者，尤應檢討工程結餘款。</li> <li>就民間投資參與之可行性及項目提出審查意見。</li> <li>排列所屬個別計畫之優先順序。</li> </ul>
經建會	<ul style="list-style-type: none"> <li>綜理彙辦年度先期作業。</li> <li>複核個案計畫經費需求。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>綜合審議：對於年度次類別建設計畫就「發展政策及策略」、「衡量指標及建設數量」、「資源分配」等方面加以審議；對於執行中重大公共建設計畫，配合效益面及規劃面辦理成效評估，排定優先順序並核定經費。</li> <li>財務評估：對執行中重大公共建設計畫之財務面加以審議提出建議，作為審議之參考。</li> <li>執行評估：對上年度重要執行目標達成情形、重大困難問題處理解決情形等提出建議。</li> </ul>
會審機關 - 財政部 - 主計處 - 研考會 - 工程會	<ul style="list-style-type: none"> <li>配合經建會，會同審議個案計畫經費需求。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>財政部：對各送審計畫提供財務面綜合審核意見。</li> <li>主計處：提供個案計畫預算執行層面審議意見；包括上年度預算保留情形及落後原因分析，當年度預估執行預算能量及建議核列數；另就各項送審計畫提供各計畫經常門及資本門經費核列建議。</li> <li>行政院工程會：配合行政院落實民間參與公共建設計畫之政策，就各項送審計畫之成本、技術、及民間參與可行性提供專業審議意見；提供計畫執行層面審議意見及預估執行工程能量等。</li> <li>行政院研考會：對各項送審計畫提供綜合審核意見之建議；並提供院長訪視提示相關事項之意見。</li> </ul>

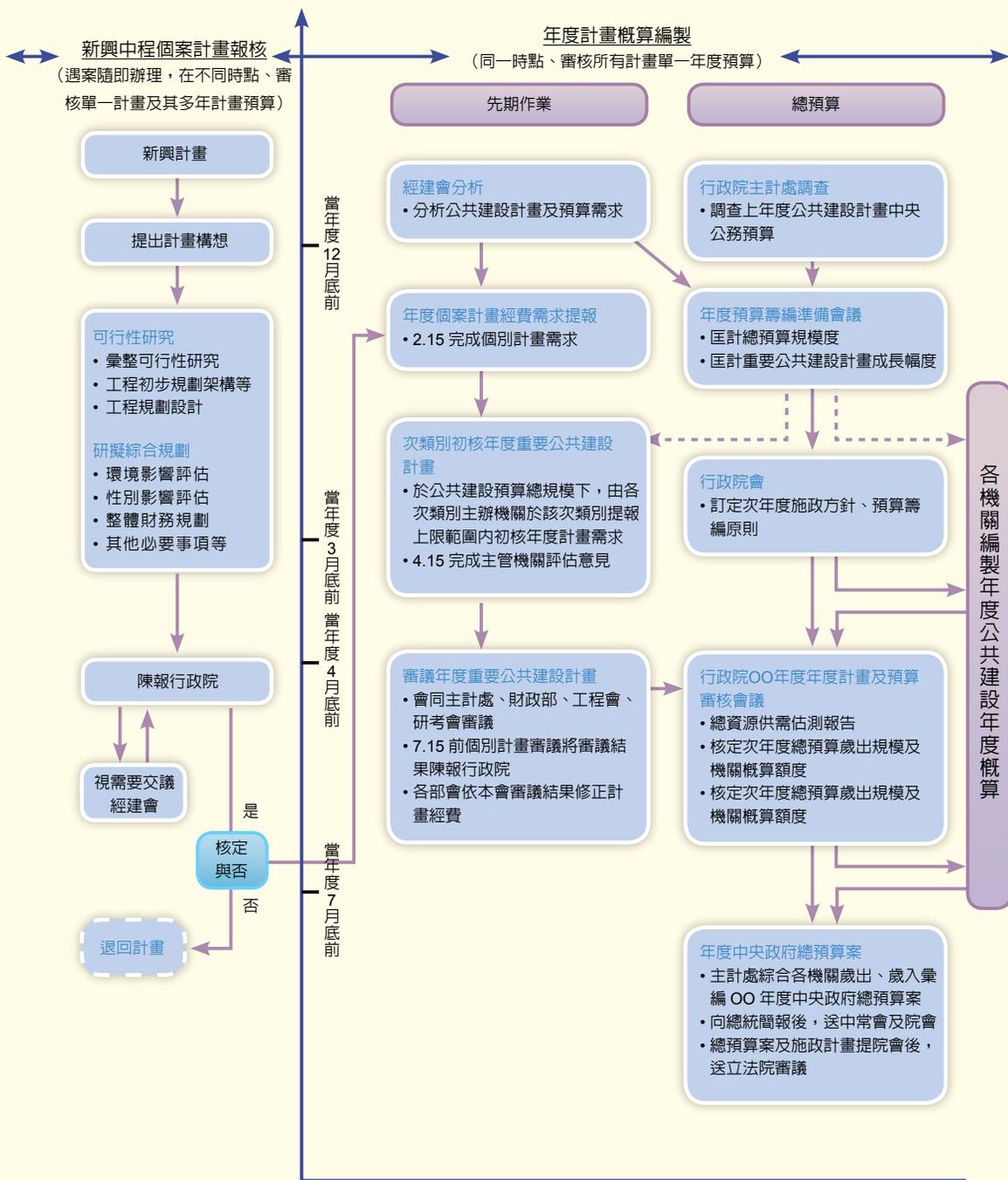


圖2 公共建設計畫編審及年度概算編製流程圖

## 叁、近年公共建設預算規模及其配置分析

### 一、總體面公共建設預算規模分析

#### (一) 規模變動分析

民國 80 年代，政府推動多項重大公共建設計畫，包括國家建設 6 年計畫、新 12 項建設及擴大國內需求方案等，公共建設預算規模在中央政府預算總規模中所占比率平均達 15.65%；至民國 90 年代，隨產業結構及政府施政重點的改變，公共建設預算規模未隨同總預算規模成長，91 ~ 96 年平均為 12.83%，民國 97 ~ 99 年間因應金融風暴，為提振經濟動能及配合莫拉克風災重建之所需，另以特別預算大量投入，致公共建設預算規模又有較大幅度之成長，整體 90 ~ 99 年平均為 14.17%（詳表 2）。

表2 中央政府公共建設預算規模變動分析表<sup>3</sup>

年度	中央政府預算規模 (A) (億元)	公共建設預算規模 (B) (億元)	所占比率 (B/A) (%)
81年度	10,369.62	2,140.29	20.64
82年度	11,884.25	2,301.98	19.37
83年度	11,445.35	1,857.58	16.23
84年度	12,036.21	2,688.89	22.34
85年度	11,932.39	1,809.38	15.16
86年度	13,022.99	1,869.00	14.35
87年度	12,252.65	1,048.20	8.55
88年度	13,171.97	2,048.30	15.55
88下半及89年度	22,347.69	2,775.42	12.42
<b>81-89年平均</b>	<b>12,469.80</b>	<b>1,951.48</b>	<b>15.65</b>
90年度	16,370.78	1,931.02	11.80
91年度	15,974.90	1,692.97	10.60

<sup>3</sup>本表中各年度「中央政府預算規模」均含當年度原編公務預算、追加預算及公共建設相關之特別預算；「公共建設預算規模」則包含 10 億元以上重大公共建設公務預算、特別預算及追加預算，其中特別預算並包含 81-86 年度之重大交通建設特別預算、91 年度以後之基隆河整治、新十大建設、水患治理、石門水庫集水區及振興經濟擴大公共建設投資計畫、莫拉克風災重建計畫（10 億元以上公共建設）特別預算；資料來源：本研究整理。

年度	中央政府預算規模 (A) (億元)	公共建設預算規模 (B) (億元)	所占比率 (B/A) (%)
92年度	16,690.85	2,096.59	12.56
93年度	16,452.07	1,998.40	12.15
94年度	17,033.20	2,453.19	14.40
95年度	16,859.47	2,483.92	14.73
96年度	17,266.33	2,351.35	13.62
97年度	18,567.84	2,914.04	15.69
98年度	20,133.93	3,693.09	18.34
99年度	20,007.30	3,571.94	17.85
<b>90-99年平均</b>	<b>17,535.67</b>	<b>2,518.65</b>	<b>14.17</b>

## (二) 規模結構分析

以近 10 年公共建設規模結構分析之，發現 90 ~ 99 年公共建設投資總額約為 25,186 億元，包括：1. 各年度原編公共建設公務預算 14,280 億元（占 56.7%）；2. 為維持經濟成長及公共建設需要，追加或編列特別預算，增加投資 10,906 億元（占 43.3%）。亦即，從公共建設預算結構中，可發現近 10 年間有超過四成之公共建設預算係仰賴額外投入。（詳圖 3）



圖3 近10年中央政府公共建設預算規模結構

## 二、經建會公共建設先期作業預算核列情形

### (一) 預算核列情形

近 10 年間，各部會每年平均提送經建會先期作業審議件數為 294 件，經費需求數約為 3,635 億元，平均預算核列數為 2,212 億元，平均預算核列率（法定預算／需求數）為 60.41%，核列率有逐年提高之趨勢，迄 99 年度核列率已達 78%，主要原因為 93 年度起配合中程概算控管機制，設定次類別之年度提報上限，並將編報及審議原則具體明確化，強化次類別初核功能。此外，為擴大經濟成長動能，93 年度起特別預算投入，舒緩供需差距（詳圖 4）。

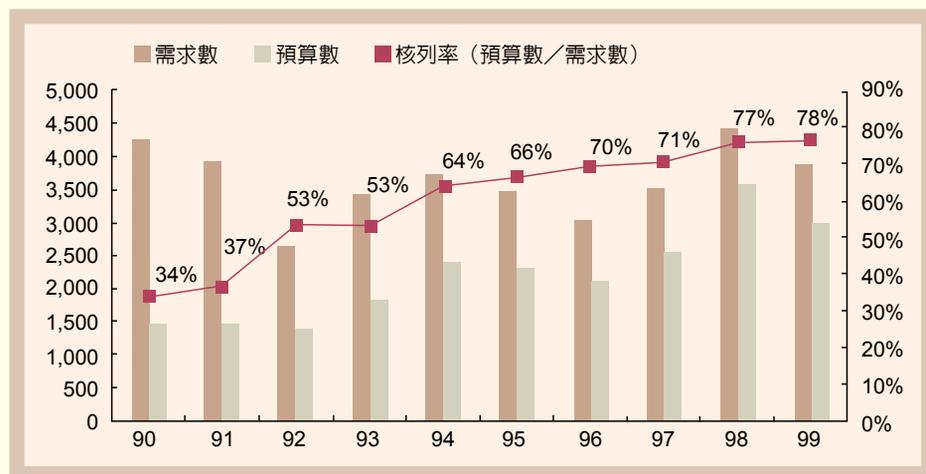


圖4 年度公共建設先期作業近10年經費核列情形<sup>4</sup>

### (二) 預算配置情形

近 10 年，平均公共建設預算主要集中在公路、軌道運輸、農業、防洪排水、教育、下水道、資訊通信及水資源等 8 個次類別，10 年平均預算合計達 1,707 億元，約占 77.12%；其餘 15 個次類別金額約 505 億元，占 22.88%（詳圖 5）。各次類別預算配置重點詳如附錄。

<sup>4</sup>資料來源：本研究整理。

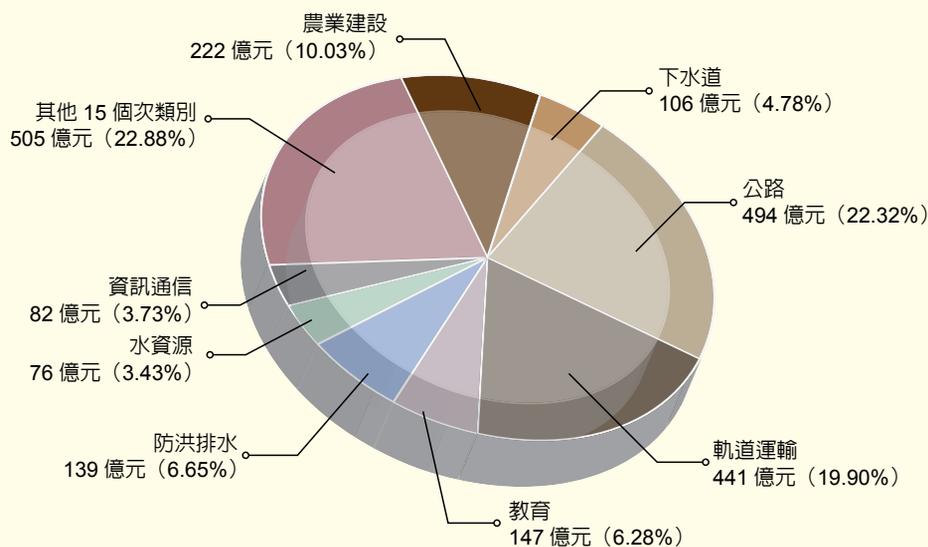


圖5 年度公共建設先期作業近10年經費配置情形<sup>5</sup>

## 肆、公共建設預算100年度需求推估

### 一、依總體經濟目標進行推估<sup>6</sup>

若為達成經建會研擬「新世紀第三期國家建設計畫」之總體經濟目標為：民國 98 至 101 年潛在 GDP 成長率平均 5%，至遲在 101 年以前達成 6% 年成長率。

根據梭羅經濟成長理論 (Solow Model)，實質投資率決定於經濟成長率、勞動增加率、勞動份額、資本存量折舊率、總要素生產力成長率及資本產出比等因素。若各項參數值依其長期趨勢值設定，則在民國 100 年台灣潛在 GDP 成長率 6% 之目標下，所需的潛在實質投資率需達 24%。

<sup>5</sup>資料來源：本研究整理。

<sup>6</sup>有關總體經濟目標之 100 年度公共建設投資總規模分析，承蒙經建會綜合計劃處協助推估。

公共投資金額除考量整體國力（GDP）及財政狀況外，亦需應對民間投資規模的變化。根據 Global Insight（99年1月15日）對民國100年台灣 GDP 的需求面結構預測：

- （一）在民間投資占名目 GDP 比率回升至過去 10 年（88 至 97 年）平均水準 16.15% 的條件下，依國民所得定義的整體政府投資（僅指資本門支出，且不含土地購買）需達 4,015 億元。
- （二）在民間投資占名目 GDP 比率回升至民國 80 年代平均水準 15.5%，則依國民所得定義的整體政府投資（僅指資本門支出，且不含土地購買）需達 4,950 億元。

## 二、依當前施政計畫需求進行推估

依政府目前推動之多項重大公共建設計畫需求推估，包括愛台 12 建設、振興經濟擴大公共建設、六大新興產業等，皆為擴大內需帶動經濟成長、有效提升民衆生活福祉之重要建設。

估計前述各部會刻正執行中之公共建設計畫預算需求，包含中央公務預算及中央特別預算，100 年度經費需求數估達 3,861 億元。主要集中在軌道運輸、公路、農業、下水道、工商設施、防洪排水、水資源等 7 個次類別 100 年度需求估達 2,868 億元，約占 74.28%；其餘 16 個次類別 100 年度需求估約 993 億元，占 25.72%。

此需求數與近 10（90–99）年政府公共建設預算核定數平均約 2,212 億元，差距甚大（詳圖 6）。其中，「軌道運輸」次類別 100 年度需求數與過去 10 年平均預算數差距高達 493 億元、「公路」次類別之差距有 236 億元，另外「農業建設」、「下水道」、「工商設施」及「都市開發」等次類別之差距均超過 100 億元。

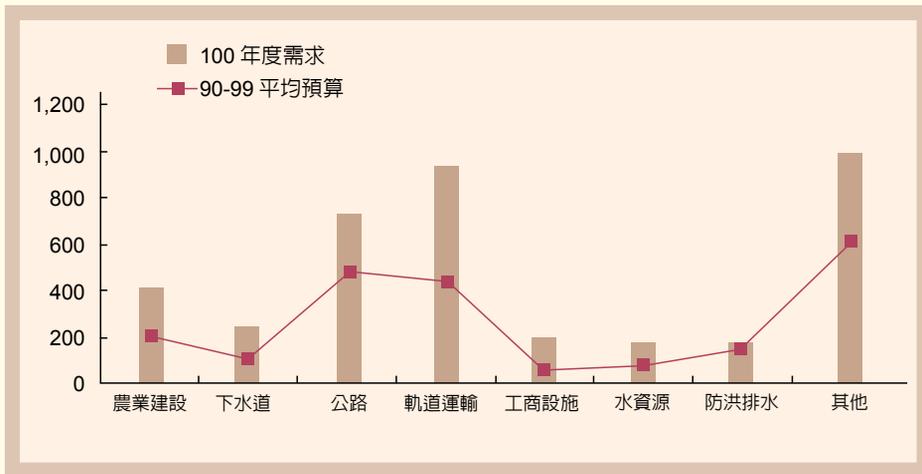


圖6 公共建設先期作業100年度需求及與10年平均預算之比較<sup>7</sup>

## 伍、公共建設預算規模課題探討

### 一、中央政府總預算配置之轉變，將形成資源排擠效應

分析自民國 83 年度起之中央政府總預算配置情形（詳圖 7），其中教科文支出占總預算比率由民國 83 年之 15.2% 上升至民國 99 年之 20.4%，共增加 5.2%；然以年區間平均比率而言，則由民國 83–88 年平均 15.32% 上升至民國 89–99 年平均之 18.61%，且在憲法<sup>8</sup>的保障下，未來教科文支出仍將居高不下；另有關社會福利支出占總預算比率，亦從民國 83 年之 9.1%，逐年提高至民國 99 年之 18.8%，共增加 9.7%；若依年區間平均比率而言，民國 83–88 年間平均僅約為 12.57%，惟為配合政府施政重點對社會福利的重視，89–90 年驟增，致民國 89–99 年之平均大幅上升至 17.88%。

<sup>7</sup>資料來源：本研究整理。

<sup>8</sup>《憲法》第 164 條規定：「教育、科學、文化之經費，在中央不得少於其預算總額百分之十五，在省不得少於其預算總額百分之二十五，在市縣不得少於其預算總額百分之三十五，其依法設置之教育文化基金及產業，應予以保障。」

反觀公共建設支出占總預算的比例則逐年遞減，面對未來高齡化時代的來臨，可預期社會福利支出仍將持續攀升，對公共建設支出之排擠效應必將持續擴大。

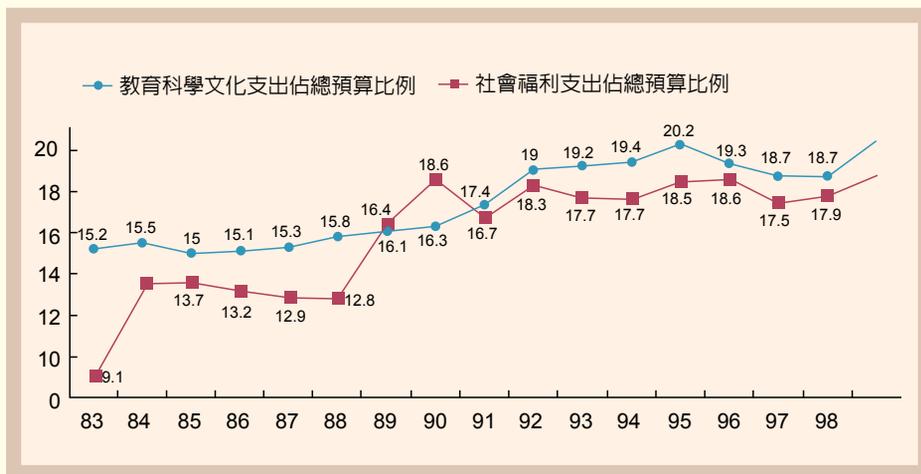


圖7 教科文及社會福利支出占中央政府總預算比率<sup>9</sup>

## 二、未來舉債空間有限，將擴大公共建設預算供需間之差距

政府歲入的籌措來源主要有3種，包括：稅收、舉債及移用以前年度歲計賸餘。在舉債的部分，現行政府債務餘額占前3年度平均GNP百分比已達35.5%（如圖8），接近舉債之存量上限40%<sup>10</sup>，未來舉債空間已相當有限；而在移用以前年度歲計賸餘的部分，在民國90年度時，尚有1,083億元可供移用，至民國99年，僅餘357億元可供移用，可預見未來政府預算的籌措將更加吃緊。

有鑑於近年來公共建設為維持正成長，多需仰賴額外投入，面對未來政府預算籌措來源的限縮，勢必影響公共建設預算之供給，加劇供需間關係惡化。

<sup>9</sup>資料來源：83至99年度中央政府總預算書。

<sup>10</sup>依《公共債務法》第4條規定，中央政府在其總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之一年以上公共債務未償餘額預算數，合計不得超過行政院主計處預估之前三年度名目國民生產毛額平均數之四十%。



圖8 國內政府債務餘額及其占前3年度平均GNP百分比<sup>11</sup>

### 三、政府投資無法大幅成長，民間投資占GDP比率又逐年下滑，將影響經濟成長

從國內固定資本形成毛額的結構分析（詳圖 9），可發現自 96 年起民間投資即逐年下滑，93–96 年民間投資占名目 GDP 之比率平均尚有 17.47%，至 98 年已降至 12.78%，僅相當於民國 70 年代民間投資之平均值，儘管近 2 年間，政府投資部分有些微的拉抬，惟政府投資無法大幅成長，則如何提振民間投資將益形重要。

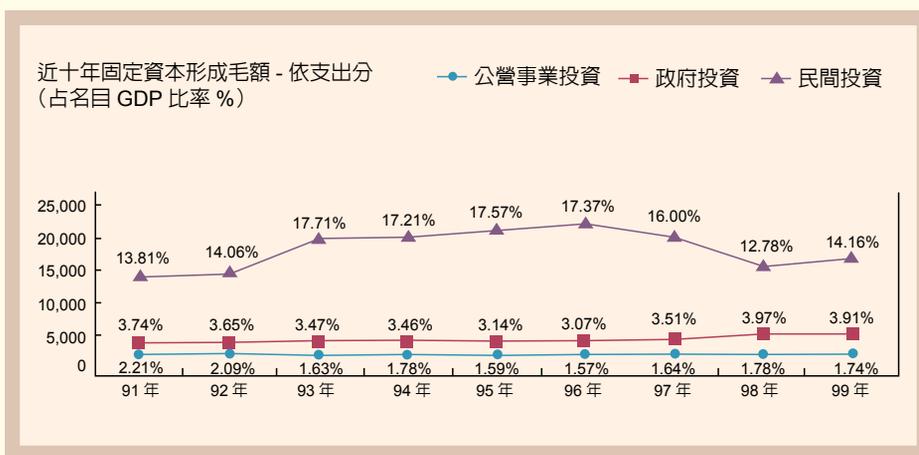


圖9 近10年固定資本形成毛額及其占名目GDP比率<sup>12</sup>

<sup>11</sup> 資料來源：整理自行政院主計處統計手冊相關數據。

<sup>12</sup> 98及99年為預測數。資料來源：整理自行政院主計處發布之國民所得相關統計資料。

#### 四、配合「愛台12建設」及「六大新興產業」之推動經費，無法於現有相關次類別額度內獲得滿足

公共建設 100 年度預估經費需求將高達 3,861 億元，為公共建設 10（90–99）年平均預算數之 1.75 倍，其中，若針對當前政府重要施政「愛台 12 建設」及「六大新興產業」來看，預估其 100 年度公共建設經費需求達 2,275 億元，亦為公共建設 10（90–99）年平均預算數之 1.03 倍。其中，下水道、都市開發、公路、軌道運輸、資訊通信、觀光、防洪排水及工商設施等 8 個次類別 10 年平均預算數尚無法容納「愛台 12 建設」及「六大新興產業」100 年度推動所需經費，更別提其他延續政事經費需求（詳圖 10）。



圖10 公共建設100年度需求推估<sup>13</sup>

## 陸、國內外相關預算審議制度

### 一、各國政府預算制度態樣

依愛琳·魯賓 (Irene S. Rubin) 於《政府預算：理論、程序及政治》<sup>14</sup>一書中所區分政府預算與民間預算及個人預算，可概分為以下之 4 項差異：

<sup>13</sup> 資料來源：本研究整理。

<sup>14</sup> Rubin, Irene S., *Public Budgeting: Policy, Process, and Politics*, M E Sharpe Inc, 2008.

- (一) 民間部門制定預算由封閉系統決定 (behind closing doors)。
- (二) 可以從心所欲重新制定預算。
- (三) 預算期間並非侷限於 1 年。
- (四) 計畫可以隨時修正。

是故政府預算從發動編製到最後預算通過開始執行，往往需費時超過 1 年，以我國重大公共建設計畫先期作業為例，從年度計畫書研提（12 月初）到預算通過就歷時 13 個月，至預算執行年度開始則歷時 25 個月。是故，政府預算因編審週期較長，必然應有相當之彈性，否則失之僵固，預算效益自然低落。

預算理論如同一般經濟理論，由實證性及規範性等 2 種根本假設下，發展出不同的預算理論<sup>15</sup>；其中規範性預算理論尋找一套資源配置標準，估計計畫預算利弊得失，對有限資源做有效利用；實證性預算理論則探討預算過程的本質及真相，解釋、描述預算過程中人的行為及現象。

回顧各類政府預算理論，許多規範性預算理論或許可以協助我們嘗試尋求預算之最佳分配原則，但實證性預算理論同時也告訴我們，「協商」應是預算過程中的重點。換言之，要讓預算通過，不能單靠完美的理論設算公式，重要的是協商的過程，而這樣的協商，包括與各計畫主管部會、與行政院財主單位及與立法院三者間的協商。是故預算配置過程中，除應有分配之依據外，仍應保留相當彈性，並須經適當之協商，以使預算配置過程能順利完成。

## 二、國內其他政府重要計畫先期作業

依《中央政府總預算編製辦法》第 11 條規定，現行政府年度預算先期作業審議分工主要區分為 4 大類：公共建設計畫、科技發展計畫、社會發展計畫及一般施政計畫等，分由經建會、國科會、研考會及主計處負責審議，工程會負責提供各類預算審議過程中之工程專業意見，各類預算之審議範圍及其審議分工，本研究透過與各負責審議機關之深度訪談，綜整分析比較現行政府各類計畫先期作業審議制度，惟受限於篇幅，無法詳盡介紹，僅將其特色重點說明如下：

---

<sup>15</sup> 限於篇幅，本文無法詳盡回顧各類預算制度，謹將原自行研究報告內之重要回顧結論與心得說明如文。

### (一) 重要社會發展計畫先期作業

1. 無額度可分配，僅有計畫概算經費建議權，故近 3 年送審件數平均僅 45 件。
2. 已建立計畫生命網絡系統，針對申請重要社會發展計畫者，得透過該系統，查詢其相關之中程施政計畫內容、中程個案計畫內容、年度列管計畫執行情形、相關計畫查證報告、施政計畫評核等，有效整合該計畫上、中、下游之總體規劃、個案計畫、執行評估等。
3. 會審過程除邀請行政院秘書處、行政院主計處、工程會及本會等機關參與表示意見外，並依該計畫性質及工作內容，請相關部會協助提供會審意見。如 99 年度客委會所提出之「客家語言發展計畫」，即依其計畫內容之需，邀請教育部、僑委員、國科會、文建會及原民會參與網路階段之會審工作。

### (二) 重要科技發展計畫先期作業

1. 近 10 年間隨著政府對研發經費的日益重視，額度成長迅速，自 90 年的 615 億元，成長至 99 年的 1,017 億元，未來隨防災科技及六大新興產業的推動，預期經費將持續成長。
2. 國科會為建立年度執行績效評估機制，已建立「計畫主要績效指標表」，期將計畫績效指標之訂定予以系統化、制度化，以改善以往績效指標易流於形式之缺失，並於 98 年度建立「科技計畫績效管考平台」，用以作為績效管考過程中，各部會及各審查委員溝通之平台。
3. 科技發展先期作業嚴格要求超出提報上限者，不得送審，有效增進各主管機關審議之責任，使其每年度申請數與核列數之差距不至過大。
4. 科技發展計畫自 99 年度起，要求以各部會為主體，提出該部會總體計畫，其計畫內容除包含該部會科技經費施政項目外，尚需包含該部會其他預計投入執行之相關計畫（包含公共建設、社會發展、基本需求、民間資源或其他計畫等）經費編列情形，期使審查委員能掌握該部會相關經費運用全貌。

5. 採領域別審議，隨預算審議過程之不同階段，運用不同之歸類審議方式，如國家型科技計畫，於初審時，係依原院核定之 6 類國家型計畫範疇歸類審議，到了複審階段，即改依經濟類、生技類及民生類等 3 類進行審議；而其優先推動計畫及一般計畫，於總體計畫審查階段，係分部會別進行審議，到了個別計畫審查階段，即分生命科技、環境科技、資通電子、工程科技、科技服務與科技政策等 6 群組進行審議。

此機制，雖可從不同面向評析同一計畫之影響、效益、協調性等，惟需有龐大人力，始得支應此一作業方式，國科會 98 年度辦理 99 年度先期作業時，其群組委員共約 110 位、群組專家亦約有 300 位，此外，國家型計畫並長期配有計畫辦公室，始得以應付此審議機制之需。

### (三) 其他一般施政計畫

1. 行政院主計處電資中心在審議相關設置及應用電腦計畫之過程中，皆先行會商行政院主計處第一局，確認年度概算內及可容納該計畫之經費額度後，始進行計畫之實質審議，並依其所能容納之預算額度，將審議結果分成：同意核列、部分核列、延長期程辦理及緩議等 4 類，有效解決相關新興計畫不斷提報，經費需求無法配合的問題。

2. 此外，主計處電資中心於計畫審議過程，並得透過主計、會計之一條鞭系統，確切掌握各計畫以前年度預算執行情形，以及其預算挪支、註銷、發包結餘款等資料，使其能有效地衡量該計畫各年度執行能量，據以分配經費。

## 三、日本公共建設計畫制度

日本採國家主導式的計畫體制，公共投資計畫主要依據為全國綜合開發計畫與國家經濟計畫。將公共建設視為「社會資本」的建設，1970 年代末期開始，政府投注大量資源於公共建設，並多次以公共投資為手段力圖提振嚴重衰退的經濟，造成財政嚴重惡化。

日本面臨 1998 年的亞洲金融風暴之後，配合組織再造及行政改革，對公共投資基本計畫之做法有了結構性改變。例如在 1998 年行政改革新引進的政策評估制度對於公共投資之績效有全面性的評鑑與管理，同時逐步將投資績效評鑑結果活用於年度預算編列之中，以提高公共投資的效率。

惟衡諸我國仍未有健全之公共建設計畫制度，考量我國公共建設計畫推動現況，爰探討以往日本所建立之公共投資基本計畫相關作法，以供參考。

### (一) 日本公共建設計畫體制概述

日本公共建設計畫制度強調上下位計畫間之緊密關係，有「國家經濟計畫」及「全國綜合開發計畫」做為上位指導計畫，建構國家發展的總體目標，其次有「公共投資基本計畫」作為各部門建設綱要式的指導計畫，再下面才是各事業主管機關據以擬定之事業別公共投資計畫，其計畫層級如圖 11 所示。

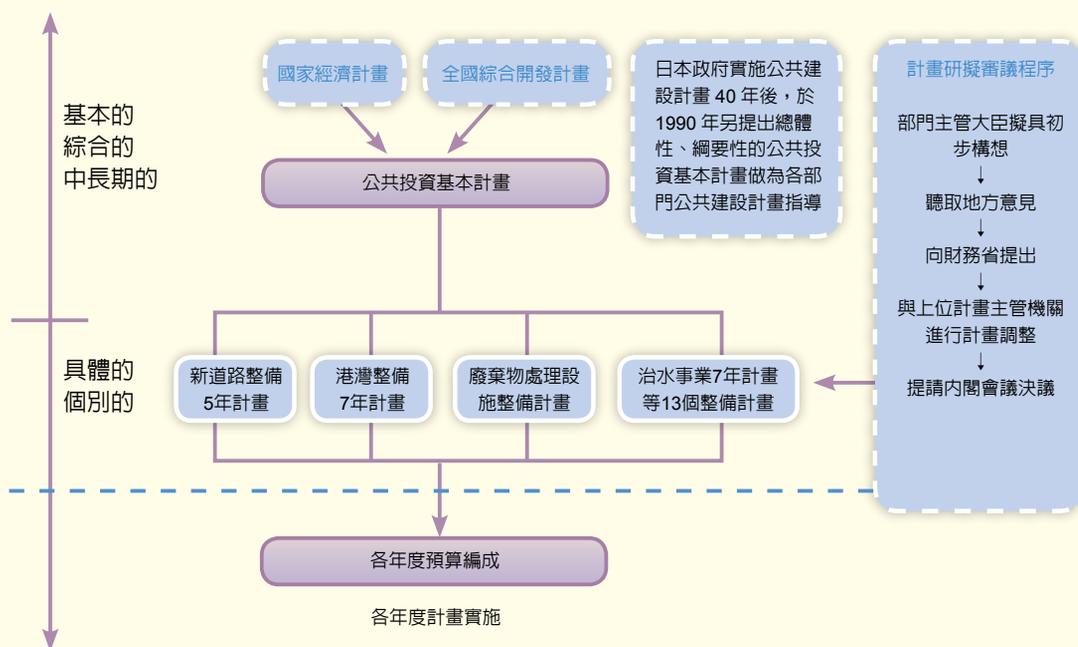


圖11 日本公共建設計畫制度

基本上，我國現行公共建設計畫制度係參照日本之作法，其中，在部門建設網要計畫的部分，以往在國內體制上屬較弱之一環，惟日前行政院已通過「愛台 12 建設總體計畫」，應可強化國內公共建設上、下位計畫間之鏈結關係。

此外，日本公共建設強調層級式目標體系之建構，各項計畫預算必須向上連結至衡量指標，再連結至執行策略及整體目標，借由目標之達成有效鏈結上、下位計畫，謹以新道路整備五年計畫（第 12 期 1998—2002）為例，簡述其目標及指標體系架構<sup>16</sup>如表 3。

**表3 日本新道路整備5年計畫目標及指標體系摘要表**

項目	目標及指標摘要
道路發展目標與策略	<p>基本方針及目標</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 邁向安全、活力、人性化的經濟社會：包括「建立實現新經濟架構之背景」、「創造地方繁榮及都市文化」、「確保更佳之生活環境」、「實現安和樂利的社會」4大目標。</li> <li>- 改革道路政策推動方案：包括「道路政策改善」及「新科技引進及研發」2大目標。</li> </ul> <p>子目標及策略</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 依據基本方針及目標研擬各項子目標及實施策略。</li> </ul>
道路發展衡量指標	<p>根據前述所訂策略分別訂定不同衡量指標。</p> <p>主要策略衡量指標（功能指標）（摘要）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 高規格幹道比例由12%提升至14%。</li> <li>- 都會區平均公車速度由每小時24公里提高為25公里。</li> <li>- 主要都會區幹道光纖電纜布設比例由10%提升為50%。</li> <li>- 停車空間比例由53%提升至62%。</li> </ul> <p>道路別衡量指標（建設指標）（摘要）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 高規格幹線道路改善1,361公里。</li> <li>- 地區高規格幹線道路改善455公里。</li> <li>- 都市高速公路改善111公里。</li> <li>- 一般道路改善13,360公里。</li> </ul>

<sup>16</sup> 有關新道路整備 5 年計畫內容及其衡量指標之詳細介紹，請參閱參考文獻 [13]。

## (二) 日本公共建設計畫及預算編審程序概述

### 1. 計畫之擬定與審議

圖 11 所示各項事業整備計畫之編審程序，係由各部門主管大臣依據國家經濟計畫、全國國土開發計畫進行基本想法諮詢，並聽取地方意見，決定各整備計畫目標整備水準、事業量、投資規模等研擬長期計畫案後，向財務省提出，同時間，並向其上位計畫主管機關進行計調整，主要係與經濟計畫主管機關及全國綜合開發計畫主管機關進行協商，確認各計畫之投資規模及計畫內容是否符合上位計畫目標規範，調整確定總投資規模後，始取得內閣會議的了解，並提請內閣會議決議。

### 2. 年度預算之編報與審議

日本公共建設計畫編擬之時，雖已由財務省擬具多年期財源規劃，惟依日本憲法第 86 條規定，內閣仍應編製每會計年度之預算，提供國會審查，並經其決議。其年度預算編製程序詳如表 4 所示。此外，配合日本政府 2002 年起行政評價之推動，於 2006 年開始試辦將政策評價體系與預算體系結合，各部會每年須於 8 月底前提出下一年度預算需求時，完成政策評價報告，以作為下年度預算編列之參考。

表 4 日本年度預算編製程序一覽表<sup>17</sup>

時間	主要事項
3月底	財務省主計官會議會先行針對下年度預算案的基本結構進行審議，然後召開所謂的主計局標準預算的局議，決定各部會的預算額。各部會開始進行概算作業。
6月至8月	各部會準備提出預算經費請求書。
7月底以前	內閣決議下年度預算的編製方針，以作為各部會概算編製的統一原則。
8月底以前	各部會的概算必須送達財務省。

<sup>17</sup> 姜渝生、吳清如，政府重大公共建設計畫評估及優先順序排列方法之研究，行政院經濟建設委員會委託，2007 年 5 月。

時間	主要事項
9月初至11月下旬	財務省開始概算審查的工作。財務省主計局與各部會主計人員就預算請求舉行聽證會，各部會提出補充資料。
12月上、中旬	與利益團體及地方公共團體的折衝。
12月下旬	與各部會及各政黨的折衝。
12月底	內閣會議就預算草案做成決議。
次年1月上旬	各部會及財務省準備要提送國會的相關預算文件。
次年1月中旬	預算案送至國會。

### (三) 日本公共建設計畫及預算體制特質

#### 1. 在計畫體制部分

- 大多數計畫有相關法律作為依據，以法律規範建設內容。
- 各級政府與民間共同參與計畫制定。
- 上下位計畫關係緊密，確保計畫目標及總投資規模符合上位計畫目標之需。
- 由上而下制定的目標體系，與推動計畫具有關聯性及有效性。
- 各項計畫目標訂有明確達成策略與績效衡量指標。

#### 2. 在預算編審體制部分

- 計畫編擬之初即由財務省擬具多年期財源規劃，始提請內閣會議決議。
- 重視計畫研擬及預算審議程序中之協商過程，包括與民間、相關主管部門及內閣會議間之協商。
- 年度預算分配有上期實績做為參考，並結合政策評價制度，自 2006 年開始試辦起，至 2008 年日本評價件數有 91.9% 均已反映在 2009 年度預算要求上。

## 柒、結論與建議

從國家總體預算資源配置的觀點來看，公共建設投資不但可維繫國家基本

建設存量、提升民衆生活品質，更具有帶動民間投資，達成經濟發展目標的功能。然而，隨近年來中央政府總預算配置結構之轉變，再加上政府債務已接近存量上限，未來國家歲入的籌措將更加捉襟見肘，恐怕會擴大未來年度公共建設預算供需間的差距。

為使國內重要公共投資能如期如質推動，現階段即應提早因應，除於國家總體資源配置時，即應考量公共建設投入與經濟發展、就業等目標間之連動性，確定公共建設投資在國家經濟建設目標中將扮演的角色定位，俾使公共建設投資能符合國家發展之需，並達成帶動經濟成長之目標外，更應試圖提升現有資源之運用效益，健全現有各類公共建設財務計畫，使國家的每一分預算資源都能得到妥適的配置與應用。

此外，由於國內固定資本形成中之公共投資率在近 2 年間已略有提升，由 96 年之 4.64% 提升至 98 年之 5.75%，惟同期間民間投資率卻由 17.37% 下滑至 12.78%，有鑑於固定資本形成與經濟成長密不可分，固定資本形成繫於民間投資及公共投資，值此政府財政困難之際，除應強化政府公共建設投資效率外，更積極鼓勵民間投資，以期帶動經濟成長。

依據前述政府重大公共建設計畫先期作業推動概況、預算配置情形、課題分析、政府其他類別先期作業審議制度比較分析及國外相關預算審議制度探討等，本研究試圖提出相關政策建議，以供參考：

- 一、依國家總體經濟目標進行各類預算額度配置：為達成國建計畫總體經濟目標，建議財、主單位依國家未來各年度總體施政方向及目標，深入討論後合理配置各年度各類預算資源。
- 二、強化民間投資力道：民間投資能否有效拉抬，恐怕為現階段經濟成長之重要關鍵，建議各部會在推動「愛台 12 建設」時，即應強化民間投資力道，並找出民間投資之困難與盲點，儘速協助解決。
- 三、健全公共建設財務計畫：建議各部會於研訂各計畫財務計畫過程中，應將外部效益內部化，並於財務計畫中落實，俾提高計畫自償率及財務效益。

四、推動公共建設跨域計畫：中央政府財政日益困難，建議未來公共建設計畫自規劃、審議至預算編擬過程，應由原偏重個案之益本比評估，推及至效益的實現、區域的結合、關聯計畫的搭配等，朝下列目標推動：

- (一) 透過實質建設計畫間的跨域結合，提高計畫自償率，健全財務計畫，節省財政支出。
- (二) 擴大整合區域性計畫服務範圍規劃，減少區域內公共建設之重複投資，並能提高服務品質。
- (三) 促使相關聯之個案計畫間能相互配合，並透過整體開發，有效節省公帑。
- (四) 鼓勵跨縣市、跨部門計畫，落實區域治理機制，實現國土規劃目標。
- (五) 推動中央各機關間與地方政府間之夥伴關係，整合規劃開發主體，研究設置基金方式來加速推動公共建設。

五、健全計畫評估機制：績效指標及事後評估分析若能與預算連結，不但能使資源分配有所依憑，更能透過預算為管制工具，使各計畫重視績效指標之訂定與研提工作；政府組織再造後，透過政府各類計畫審議、預算編製、執行管考等工作職掌的重新調配，將是逐步建立公共建設績效指標評估制度之良好契機。

六、配合組織再造，進行政府各類預算配置機制之再檢討工作：未來政府公共建設先期作業及社會發展先期作業皆將隸屬於行政院國家發展委員會之組織職掌內，二者間相關預算資源如何配搭或整合及其功能與範圍上的調整建構，皆應再深入研究，務期國家資源能作最有效之分派與運用。

七、深化各類公共建設與經濟成長關係之研究分析：建議應再行深入研究政府各部門、各類公共建設計畫所能帶動民間投資之乘數效果，作為未來各類預算分配過程之重要參考依據。

1. 行政院主計處，中華民國 99 年度中央政府總預算編製作業手冊，行政院主計處編印，2009 年。
2. 行政院經濟建設委員會，99 年度政府重大公共建設計畫先期作業編擬手冊，行政院經建會管考處編印，2008 年 12 月。
3. 行政院經濟建設委員會，99 年度振興經濟擴大公共建設投資計畫特別預算先期作業編擬手冊，行政院經建會管考處編印，2008 年 12 月。
4. 行政院經濟建設委員會，「愛台 12 建設」總體計畫（草案），行政院經建會研商提升愛台 12 建設總體計畫民間參與投資比例之措施會議資料，2009 年 10 月。
5. 行政院研究發展考核委員會，重要社會發展計畫先期作業及年度施政計畫制度簡介，行政院所屬各機關施政計畫作業講習會，2008 年 4 月。
6. 行政院研究發展考核委員會，行政院所屬各機關 99 年度重要社會發展計畫先期作業注意事項，行政院研究發展考核委員會，2009 年 3 月。
7. 行政院國家科學委員會，99 年度國家型科技計畫審議作業說明，行政院國家科學委員會簡報資料，2008 年 12 月。
8. 行政院國家科學委員會，99 年度政府科技計畫概算編製暨審議作業手冊，行政院國家科學委員會編印，2008 年 12 月。
9. 行政院國家科學委員會，99 年度政府科技計畫審議作業說明，行政院國家科學委員會簡報資料，2008 年 12 月。
10. 姜渝生、吳清如，政府重大公共建設計畫評估及優先順序排列方法之研究，行政院經濟建設委員會委託，2007 年 5 月。
11. 李奇，政府重大公共建設個案計畫審議及定期檢討機制之研究，行政院經建會 97 年度自行研究報告，2008 年 10 月。

12. 李奇，赴美國研究國家發展政策之執行成效評估，93 年度公務出國報告，2005 年 6 月。
13. 李奇，政府重大公共建設預算分配機制的現況及展望，《審計季刊》，27 卷 3 期，2007 年 4 月。
14. Rubin, Irene S., *Public Budgeting: Policy, Process, and Politics*, M E Sharpe Inc, 2008.

### 附錄

次類別	10年間公共建設預算配置情形摘要
公路、軌道及港埠次類別	公路、軌道及港埠次類別90－99年平均年度預算約963億元，占43.53%，建構了北宜高、二高、中山高拓寬、西濱、東西向快速公路、台鐵設施改善及高速鐵路相關建設等。93年度起，配合「新十大建設」之推動，軌道次類別以編列特別預算方式，大幅增加預算辦理都會捷運網及鐵路立體化等工作，港埠建設亦係配合政策目標，於94、95年度編足高雄港洲際貨櫃中心關鍵工作紅毛港遷村經費，致該2年度經費大幅增加。
教育、文化及體育次類別	教育、文化及體育次類別90－99年平均年度預算約229億元，占10.36%，教育次類別94至97年度配合「新十大建設」編列國際一流大學頂尖研究中心、獎勵大學教學卓越計畫預算，復於95、96年度配合行政院政策，編列國民中小學及高中校舍整建經費，使94－97年度經費驟增，因「新十大建設」特別預算已於97年度屆期，無法再據以編列特別預算，惟該計畫並未結束，且該計畫原非公共建設計畫，係因政策所需納入公共建設預算，故自98年度編列預算後，連同額度於99年度移回主計處審議；文化次類別隨海生館等社教場館工程漸次完成，93、94年所編經費漸減，復因「新十大建設」之推動，始於95年度起增加經費辦理文化建設投資；體育次類別預算配置原較為持平，直至我國爭取到98年高雄世運及台北聽奧兩國際賽事主辦權後，於95年起增加經費挹注本次類別。
水資源、防洪排水次類別	水資源及防洪排水次類別90－99年平均年度預算約215億元，占9.70%，完成寶山第二水庫、阿公店水庫、南化水庫與高屏溪聯通管路、集集共同引水、大高雄自來水改善等工程，並以防洪減災、復育河川自然生態為目標，配合推動相關防洪排水基礎建設；隨著近年來天災之不斷發生，水利建設及防災設施經費需求大增，已於振興經濟擴大公共建設特別預算編列相關經費協助分擔公務預算之需求。此外，行政院亦於95年起陸續另行編列「易淹水地區水患治理計畫特別預算」、「石門水庫及其集水區整治計畫特別預算」及「莫拉克颱風災後重建特別預算」，以因應各項災後搶修、搶險及復建之龐大經費。

次類別	10年間公共建設預算配置情形摘要
農業建設次類別	<p>農業建設90－99年平均年度預算約222億元，占10.03%，建設方向以造林、農田水利建設、加強山坡地水土保持3大計畫為主軸；於92年度依據國發計畫，陸續推出國家花卉園區、農業生物科技園區等，95年度起配合水患治理及石門水庫整治，編列水土保持、國土復育、治山防洪、農田排水、集水區治理等預算，98年起配合「愛台12建設」之推動，增加經費辦理綠色造林、加強森林永續經營及農村再生等，並編列振興經濟擴大公共建設計畫經費，致經費較歷年有大幅度增加。</p>
下水道及都市開發次類別	<p>下水道及都市開發次類別90－99年平均年度預算約167億元，占7.53%，近年來，由於新十大建設增列經費，已有效整合推動汙水下水道建設，配合已完成或將完成之汙水處理廠提升用戶接管普及率及汙水處理率，截至98年9月汙水處理率已達46.68%；都市開發次類別主要辦理新市鎮開發、都市更新及都會公園、國土資訊、東部永續發展綱要計畫等，93年度並配合政策所需，編列大幅預算辦理補助鄉鎮市基層建設計畫，致該年度預算大幅上漲；下水道次類別則因為新政府之重要政見，並已納入「愛台12建設」，故98年度起編列大量經費辦理，惟為達成政策目標，預算後續年度經費需求將日益擴大。</p>
工商設施、資訊通信次類別	<p>工商設施及資訊通信次類別90－99年平均年度預算約140億元，占6.34%，建設中部及南部科學工業園區、興建國家展覽館，運用資通訊科技，發展政府與企業網路傳輸，並加速寬頻網路建設，建置全國雙網無障礙環境。其中，資訊通信次類別原僅於90年度編列氣象業務電腦化計畫約1億元；自92年度起，配合「挑戰2008國家發展計畫－數位台灣計畫」之推動，開始投入大量經費，94年度起政府復於「新十大建設」內推動M台灣計畫，使本次類別經費額度再大幅提升，惟前開2項重大政策計畫年期已屆期，下一階段系統性、創新性的推動計畫，須及早進行。</p>
觀光、國家公園次類別	<p>觀光及國家公園次類別90－99年平均年度預算約65億元，占2.93%，持續推動各風景區及國家公園建設計畫，92年度起配合國發計畫以旅遊線為規劃主體增列經費，加速推動，97年度起開始編列經費辦理「整備觀光遊憩設施建設計畫」，致經費較以往有大幅度的成長，99年起並配合「六大新興產業－觀光領航拔尖計畫」的推動，經費有大幅度的成長，該方案為目前政府推動之重大政策，預估未來年度需求亦將日益殷切。</p>
垃圾處理、汙染防治次類別	<p>垃圾處理及汙染防治次類別90－99年平均年度預算約65億元，占2.92%，環保支出因95、96年度垃圾處理廠次第完成，經費編列由92、93年之高峰期漸降，整體推動轉型，改以進行河川汙染改善、海洋汙染防治、垃圾減量、環保科技園區、資源再利用等垃圾處理方案。</p>
衛生醫療、社會福利次類別	<p>衛生醫療、社會福利次類別90－99年平均年度預算約59億元，占2.7%，衛生醫療次類別91－94年度因國衛院工程高峰期及取得生醫中心用地經費合計共增加約169億元之一次性支出；社會福利次類別90年度完成職訓中心遷建計畫後，於91年度至94年度編列改善喪葬設施計畫，95年度則未提列計畫，96年度起為配合國土復育策略方案，持續辦理雲林沿海鄉鎮嚴重地層下陷地區墳墓遷移。</p>



# NEWSLETTER

## 台灣新經濟簡訊

法協中心

### 專題報導

#### ■ 邁向低碳社會願景

**為** 啓動我國綠能產業發展，行政院 2010 年將投入新台幣 454 億元推動能源、綠色旗艦計畫，以台灣 IT、半導體、平面顯示器、機電、金屬、複合材料等產業基礎，切入具有潛力的綠能產業，帶動國內低碳產業發展，並提撥 10% 的公共建設預算，落實綠色內涵之設施與工法，達到節能減碳與擴大内需兼顧活絡本土產業的多重目標。

#### 再生與節約，啓動綠能方程式

能源局局長葉惠青指出，綠能產業大致可分為「再生能源」與「節約能源」兩大領域。我國對於綠能產業的規劃，一方面以推廣再生能源進行「開源」工作，包括太陽光電、風力發電、生質能、氫能（燃料電池）、地熱、海洋能等。另一方面，則以降低能源使用，實踐「節流」措施，包括照明、交通運輸、綠能建築、省電器具、冷凍空調等節能工作。



我國對於率能產業的規劃，一方面要「開源」，推廣再生能源如風力發電、太陽光電等，另一方面則以降低能源的「節流」為主。

經濟部推出「綠色能源產業旭升方案」發展低碳產業，目前已遴選出再生能源領域中的太陽光電，與節約能源領域的 LED 照明等兩項產業作為發展重點，也是所謂的「能源光電雙雄產業」。依據此計畫，2015 年太陽光電產值預計將達到新台幣 4,500 億元的，LED 照明將達到 5,400 億元，整體綠能產業將突破兆元的規模，成為台灣立足全球的新基礎。

### 雙雄領軍，帶動潛力產業同步邁進

台灣太陽光電與 LED 照明產業在現階段都已形成相當的經濟規模，而半導體與光電技術領域已有相當基礎，充沛的能量更可迅速移轉。2008 年我國太陽能光電產值達到新台幣 1,011 億元，LED 照明產業產值則在 2009 年達到 885 億元。同時，雙雄產業已在國際上嶄露頭角，目前太陽能電池產值已躋身世界第 4，LED 光源產量更居全球首位，產值則為第 2。

2009 年金融風暴橫掃國際經濟，在全球各主要產業幾乎均呈衰退的情形下，我國太陽光電系統業仍逆勢成長 264%，LED 應用照明亦大幅增長 221%。在景氣逐步恢復之際，國際減碳需求持續上升，加上先進國家提供對抗全球暖化資金，國內兩大主力綠能產業的成長更顯得樂觀。

除兩大主力產業外，政府另規劃出風力發電、生質能源、氫能與燃料電池、能資源通訊、電動車輛等具潛力之能源產業。上述產業在國內的產值目前並不高，技術尚處於研發階段，但以我國產業現有的聚落與實力，在政府的策略性扶植之下，這些潛力產業未來將更有大幅躍升的可能性，而低碳產業政策也將有利於我國整體產業的汰舊換新，逐步實踐低碳家園的施政目標。

### 示範與獎勵，做出內需市場大餅

針對綠能相關產業，政府除以國家型能源計畫加強技術研發，輔導產業積極布局國際市場外，更以各項示範計畫、補助獎勵措施，落實其在國內的應用，將內需市場的餅做大，建構有利於本土業界發展的環境。

以太陽能光電來說，在《再生能源發展條例》完成立法後，台灣正朝向 10 萬戶陽光屋頂的目標迅速邁進，2009 年國內太陽能光電的裝置量呈現倍數增加，校園、住宅、工商、公共建築、離島與偏遠地區等應用均齊步成長。另一方面，籌設中的 400 萬瓦級的大型太陽光電發電廠將在 2011 年完成，規模領先亞洲各國，可望為國內中、下游太陽電池與模組、系統等業者帶來相當的商機。

在 LED 照明方面，我國目前正將傳統交通號誌燈全數汰換為 LED，屆時將成為亞洲地區繼新加坡之後，全面使用 LED 交通號誌燈的國家。另外逐步推動輔導各縣市將水銀路燈改為 LED，不僅可節約電力 50%，亦有助國內業者進軍全球 1.5 億盞龐大的道路照明市場。

其他綠能產業方面，透過政策引導，可促使市場不斷擴張成長，目前政府正積極開發本土的風電市場，逐年增加汽車添加生質燃料的比例，並推動 10

萬輛電動機車上路，為相關產業預先鋪路，使這些具潛力的能源產業能生根茁壯，成為日後的綠能主力，打造台灣未來低碳產業的新風貌。

### 產業新生命力，挑戰減碳目標

我國規劃在 2025 年時，將碳排放回歸到 2000 年的水準，屆時無碳再生能源將占整體發電裝置容量的 15% 以上，讓台灣進入先進低碳國家之列。低碳的理念落實在生活的各層面中，將使得綠能產業得以普及化，並在不同的領域中形成多元的商機。例如製造業若能檢視原料與製程，落實減碳工作，一方面導入綠色技術，有助綠能產業發展，另一方面也可提升自身的低碳競爭力，帶動傳統產業的更新。2025 年的減排目標是一項艱鉅的挑戰，但也將是推動台灣產業新革命的力量。

## 法規鬆綁

### ■ 外人歸化規定放寬

內政部於日前修正《國籍法》施行細則，放寬申請歸化為我國國籍者的居留期間計算。申請前如逾期居留未超過 30 日，不須重新起算合法居留期間，新規定已於 2010 年 1 月 1 日正式上路。

內政部表示，體恤外國人或無國籍人因照顧家屬或其他因素，延誤提出延長居留期限申請，導致短暫逾期居留，使得歸化案之居留期間必須從頭起算 3 年或 5 年，因而決定放寬居留期間計算規定。申請歸化者逾期居留如未超過 30 日，視同居留期間未中斷，仍可依國籍法辦理歸化。

此外，為避免外國人喪失原有國籍後，未獲許可歸化為我國國籍，產生須申請回復原有國籍或成為無國籍人的困擾，新規定變更外國人提出喪失原有國籍證明的時點，准許申請人收到我政府核發的「準歸化」證明後，才須提出無國籍或喪失原有國籍證明。

另為簡政便民，未來歸化國籍、喪失國籍或回復國籍的申請者，不再需要提出警察刑事紀錄證明，而由戶政機關直接透過 e 化刑事資料查詢網站，逕行查驗申請人的刑事案件紀錄。

而配合《入出國及移民法》修正，此次細則修正也擴大無國籍人的認定範圍，將持有載明無國籍的外僑居留證的印度、尼泊爾地區人民，增列認定為無國籍人。

### ■ 專利加速審查擴大實施

為加速發明專利審查流程，智慧財產局自今（2010）年起，將放寬「發明專利加速審查作業方案」（Accelerated Examination Program, AEP）實施範圍，凡取得美、日或歐洲專利局所核發的審查意見者，以及證明為商業上實施之必要者，皆可申請加速審查。

智慧局表示，專利保護的概念已廣為接受，因而使專利申請案件大為增加。為加速審理日益增加的申請案件，智慧局於 2009 年納入國際「雙邊專利審查高速公路」（Patent Prosecution Highway, PPH）制度之精神，准予國外有對應申請案，並已獲得該國專利局實體審查核准者，可提出加速審查申請。

智慧局指出，專利加速審查制度，實施 1 年以來成效良好，平均每月有 70 餘件申請案，專利審理時間由一般所需 2 至 3 年，縮短為 6 個月。

為進一步擴大該方案實施，智慧局此次放寬兩項加速審查的事由。未來專利申請案已在美國、日本及歐洲提出對應申請但尚未完成審核者，可提出該國專利局核發的審查意見通知書及檢索報告，即可提出加速審查申請。

此外，專利申請案若未於國外申請專利或未獲國外專利審核通過，申請人只要提出足以證明有商業上實施必要性的相關文件，如已洽談授權契約、已製造的產品照片或販售型錄等，亦可向智慧局申請適用加速審查流程。

## ■ 二次播送將免刑責

立法院日前三讀通過《著作權法》部分條文修正草案，未來旅館、餐廳、百貨公司、便利商店、醫院等營業場所公開播放未經授權的廣播或電視內容，將可免除刑責，回歸以民事責任處理。

智慧局指出，營業場所未取得授權，播放電視或是廣播節目供客人觀賞，屬於二次利用行為，在著作權法未修正前，須處 3 年以下有期徒刑、拘役或併科新台幣 75 萬元以下罰金之刑事責任。

為使這些利用人免除時常面臨刑事追訴的風險，此次著作權法修正草案，排除未加入集中管理團體之個別權利人對利用人的刑事追訴權，但利用人仍有支付使用報酬的義務，否則，仍須負擔民事的侵權責任。智慧局提醒，此次修法排除的是個別權利人刑事追訴權，不包括著作權集管團體。集管團體則因另於管理條例中增訂共同使用報酬率，仍可追訴刑責。

為解決利用人同時與多家團體洽取授權，或多家集管團體個別向利用人收費的不便，此次修法特別針對同類型的集管團體，增設「共同使用報酬率」及「單一窗口」制度。智慧局可指定集管團體就特定的利用型態，協商訂定「共同使用報酬率」，由其中一個團體向利用人收取報酬。集管團體也必須先與利用人協商，透過市場機制來訂定使用報酬率，公告 30 天後才可實施，並應報請智慧局備查。

此外，草案中也將使用報酬率由過去的「事前審查」改為「事後審議」，利用人如對使用報酬率有異議，可向智慧局申請審議。使用報酬率經過審議定案，3 年內不得變更，也不接受利用人審議申請。考量共同使用報酬率制訂的複雜性高，智慧局也給予 2 年的實施過渡期。

智慧局指出，使用報酬率如進入審議階段，利用人在支付「暫付款」給權利人後，即可利用著作，不會有刑事或民事的侵權責任；待審議決定後，再按審議結果加以調整支付費用。

### ■ 政院2012年組織大改造

政府組織改造關鍵法案《行政院組織法》修正案立法通過，未來行政院轄下機關，將由現行 37 個精簡為 27 個，中央政府公務人員總額上限將縮減 17 萬 3 千人，新組織將於 2012 年 1 月 1 日起掛牌運作。

研考會指出，行政院將以功能整併、強化行政效率為原則，進行大幅改造。依據《行政院組織法》，未來行政院下，將設置 14 個部、8 個委員會、3 個獨立機關，以及中央銀行和附屬機構故宮博物院。

14 個部包括原有的內政、外交、國防、財政、教育、法務、經濟及能源、交通及建設等 8 部，以及新設立的勞動、農業、衛生福利、環境資源、文化、科技等 6 部。

8 個委員會分別為國家發展、大陸、金融監督與管理、海洋、僑務、國軍退除役官兵輔導、原住民族及客家委員會；3 個獨立機關則是中央選舉委員會、公平交易委員會及國家通訊傳播委員會。

組織功能整併後，成立國家發展委員會將經建會與研考會納入，科技部納入原能會與國科會；另將部分部會業務與人員移撥至其他部會，如新聞局業務與人員移撥至外交部和文化部，工程會移撥至交通及建設部；青輔會移撥至教育部及勞動部、體委會移撥至教育部、蒙藏委員會則移撥至陸委會。

依據總量管制的精神，經過組織改造後，行政院的三級機關，即局、署等單位，將以 70 個為上限，較現行數量刪減近半。而為保持組織架構上的彈性運作，行政院未來可依照需求，在其下設專責單位。

配合行政院組織大幅調整，此次也連帶修正《中央行政機關組織基準法》、《行政院功能業務與組織調整暫行條例》及《中央政府機關總員額法》等 3 法，以控管中央機關公務人員總數，並利組織改造啟動時，各機關過渡期間適用。

## ■ 保險特別準備金改列

因應國際會計處理趨勢，金管會將自 2011 年起開始實施財務會計準則公報第 40 號，日前配合修正「保險業各種準備金提存辦法」部分條文，將保險業特別準備金提存，由原列於負債項下，改列於業者權益項下。

金管會表示，保險業者依法提存的特別準備金，主要是維持保險公司財務之穩健，針對特定的風險提存準備金，避免保險公司在危險事故發生超過預期及重大事故發生時無法清償。目前美國、加拿大及英國等國家對於該類準備金提存，均採列於業主權益項下的做法。

新辦法規定，保險業每年新增提存的特別準備金，在扣除所得稅後，應提列於業主權益項下的特別盈餘公積科目。金管會指出，此會計方式變動，將使損益表上總盈餘增加，但因此產生的盈餘不得進行分配，所以不致影響保險業可運用資金和資產。

此外，因應新規定下特別準備金不再列於負債，辦法也明訂業者進行危險變動特別準備金沖減或收回的順序及處理方式，以優先降低原列於負債項下的提存金額。

新辦法同時增列，自 2011 年起，各保險公司須依相關的精算實務處理原則，進行負債適足性測試，以評估未來現金流量，並應就測試不足的金額，提列負債適足準備金。🔗

### 新聞辭典

- 財務會計準則公報第 40 號：一般簡稱 40 號公報，為保險合約的會計處理準則，係由中華民國會計研究發展基金會依據國際會計準則（International Financial Reporting Standards, IFRS）標準訂定，主要精神在促使保險業揭露並說明財務報表中與保險合約金額相關之資訊，以協助財報使用者瞭解未來現金流量之金額、時間及不確定性。

A photograph of a desk with various items: stacks of US dollar bills, stacks of Taiwanese New Taiwan Dollar bills, a globe, a calculator, a pen, and a pair of glasses. The scene is lit with warm, golden light. A semi-transparent orange banner is overlaid across the middle of the image, containing the title text.

# Taiwan New Economy Newsletter

## Special Report

### ■ Advancing Toward the Vision of a Low-carbon Society

The Executive Yuan plans to give the development of Taiwan's green-energy industry a boost by investing NT\$45.4 billion in energy and "green flagship" projects this year. The projects are designed to build on the foundation of the island's IT, semiconductor, flat-panel display, electromechanical, metals, and composite materials industries, add green-energy industries with potential for development, and stimulate the development of domestic low-carbon industries. The plans also call for the allocation of 10% of the public construction budget for spending on "green" facilities and construction methods, thereby achieving the targets of energy conservation, carbon reduction, and expansion of domestic demand while also focusing on the revitalization of native industries.

#### Recycling and Energy Conservation— A Formula for Green Energy

Huey-Ching Yeh, director general of the Bureau of Energy, points out that the green-energy industry can be generally divided into two major sectors: renewable energy and energy conservation. In Taiwan, green-energy planning is designed, on the one hand, to promote renewable energy by developing such

sources as solar energy, wind power, biomass energy, hydrogen energy (fuel cells), geothermal energy, and ocean energy. On the other hand, the planning aims to reduce the use of energy for lighting, transportation, refrigeration and air conditioning, and other purposes, while developing green-energy buildings and energy-saving apparatus.

The Ministry of Economic Affairs has introduced a "Dawning Green-energy Industry Program" and has chosen two industries for priority development: solar photovoltaic energy (in the renewable-energy field) and LED lighting (in the energy-conservation field). The program envisions a solar-energy production value of NT\$450 billion and an LED lighting production value of NT\$540 billion in 2015. This will make green energy a trillion-NT-dollar industry and give Taiwan a new foothold in the global economy.

#### Stimulating the Simultaneous Advancement of Promising Industries

The photovoltaic energy and LED lighting industries have already grown to considerable economic scale in Taiwan, which enjoys a solid foundation in semiconductor and photovoltaic technology ready to be transferred for commercialization. The island's photovoltaic industry reached a production value of NT\$101.1 billion

in 2008, and its LED lighting industry production value amounted to NT\$88.5 billion in 2009. These two industries have established themselves internationally; Taiwan is now fourth in the world in terms of solar battery production value, and its production of LED light sources is No. 1 in the world in quantity and No. 2 in value.

When financial turmoil swept the world and just about every major industry suffered a contraction in 2009, Taiwan's photovoltaic system industry and LED lighting applications industry bucked the current and grew by 264% and 221%, respectively. Now that the economy is gradually recovering again and international demand for carbon reduction is constantly rising, and the advanced countries are providing funding to fight global warming, the prognosis for the growth of these two industries in Taiwan is even brighter.

In addition to these two key industries, the government has also mapped out plans for other green-energy industries with potential for development: wind power, biomass energy, hydrogen power and fuel cells, energy information and communications, and electric vehicles. These industries do not have a very high production value in Taiwan yet, and the technology involved is still in the R&D stage; but with Taiwan's existing industry clusters and industrial power, along with the strategic support that is

being provided by the government, these industries have the potential to achieve vaulting growth in the future. The low-carbon industrial policy will also facilitate Taiwan's overall industrial renewal and help realize the vision of a low-carbon homeland.

### Demonstration and Incentives

In addition to national plans designed to strengthen the development of green-energy technologies and help enterprises carry out deployment in international markets, the government is also promoting the application of green energy within Taiwan by mapping out demonstration plans and offering subsidies so as to expand the domestic market and build an environment favorable to the development of native industries.

In the field of solar photovoltaic energy, for example, following the enactment of the Statute for Renewable Energy Development Taiwan is moving swiftly toward the goal of installing solar-panel roofs on 100,000 homes. Also, domestic solar photovoltaic installations doubled in 2009, with applications in schools, homes, commercial premises, public buildings, offshore islands and remote areas all growing at a similar pace. A 4-megawatt photovoltaic power station—the largest of its kind in Asia—is scheduled for completion next year, bringing considerable business

opportunities to domestic midstream and downstream suppliers of photovoltaic batteries, modules, and systems.

In the field of LED lighting, Taiwan is in the process of switching all of its traditional traffic signals to LED and will be the second country in Asia, after Singapore, to have all-LED signals. Counties and cities throughout the island are also being helped to switch their mercury street lights to LED lights; besides reducing the consumption of electricity by 50%, this will also help Taiwanese manufacturers service the huge 150-million-unit global market for street lamps.

Policy guidance is also being used to encourage the continuous growth of markets for other types of green energy. The government is currently working vigorously to develop the native wind-power market, carry out an annual increase in the ratio of bio-fuel added to auto fuel, and put 100,000 electric scooters on the streets. These efforts will pave the way for the development of related industries so that they will be able to take root and grow, becoming a green-energy locomotive and molding Taiwan's new face for low-carbon industry.

### **New Industrial Vitality to Challenge Carbon-reduction Targets**

Taiwan has set a target of reducing its carbon emissions to the 2000

level by 2025. At that time carbon-free renewable energy will be used to generate more than 15% of the island's electricity, placing Taiwan in the ranks of advanced low-carbon countries. The realization of the low-carbon ideal in all aspects of life will popularize the use of green energy and bring a wide range of business opportunities in different fields. Manufacturers, for example, can carry out carbon reduction in their raw materials and production processes, bringing in green technologies that will help boost the development of green-energy industries while upgrading their own low-carbon competitiveness and stimulating the renewal of traditional industries. The 2025 carbon-reduction target poses a tough challenge, but it also presents an opportunity for Taiwan to bring on a new industrial revolution.

## **Deregulation Progress**

### **Rules Relaxed for ROC Naturalization**

A recent revision of the Enforcement Rules of the Nationality Act by the Ministry of the Interior (MOI) relaxes the calculation of period of residence for naturalization as ROC citizens. If the applicant's period of overstay has not exceeded 30 days prior to submission of the application for naturalization, he or

she is no longer required to recalculate period of stay. The new rules became effective on January 1, 2010.

The MOI comments that in the past, foreigners or stateless persons who delayed applying for an extension of residency because they were caring for relatives or for other reasons, resulting in short-term overstay, would have to start anew with the calculation of their 3- or 5-year requirement for naturalization. Now, if the period of overstay of an applicant for naturalization does not exceed 30 days, his or her period of stay will be considered as unbroken, making naturalization easier.

To avoid foreigners having to re-apply for restoration of citizenship or become stateless if their application for ROC citizenship is rejected after they have already lost their original citizenship, the new rules allow applicants to produce proof of loss of original citizenship, or stateless-person status, only after the ROC government has issued them a certificate of naturalization candidacy.

The rules also make things easier for applicants by no longer requiring them to submit police criminal records. Instead, the household registration agency will check the applicant's criminal record directly through the criminal database online.

To accommodate to a recent amendment of the Immigration Act, the revision of the Enforcement Rules of the

Nationality Act expands the scope of "stateless person" identification to include people from the areas of India and Nepal who carry Alien Resident Certificates bearing a "stateless" stamp.

## ■ Government Expands Scope of Accelerated Patent Examination

The Taiwan Intellectual Property Office (TIPO) has expanded the scope of application of the Accelerated Examination Program (AEP) this year in order to speed up the patent examination procedure. An applicant may request accelerated examination if an examination opinion has been obtained from a patent office in the United States or Japan or from the European Patent Office, and if proof of business necessity is provided.

TIPO points out that the concept of patent protection is widely accepted today, resulting in a great increase in patent applications. To speed up examination of the constantly growing number of cases, TIPO brought in the spirit of the international Patent Prosecution Highway (PPH) system in 2009, permitting application for accelerated examination for patent applications in a foreign country that have received approval for substantive examination from the patent office of that country.

TIPO reports that the AEP has achieved excellent results in its first year. It has been applied in an average of more than 70 cases per month, reducing the time required for patent application from the usual 2 to 3 years to just 6 months.

Now TIPO has expanded the scope of AEP to include cases for which corresponding applications have been submitted in the U.S., Japan, or Europe but have not yet completed the approval process there, so long as the notification of examination opinions and a search report from that foreign patent authority have been produced.

If no corresponding patent application has been submitted overseas, or if such application has not yet been approved by the foreign patent office, the applicant can still apply for AEP by producing documentary evidence (documents showing that a licensing agreement is already under negotiation or has already been concluded, photographs showing that the product is already in production, or that it is included in a product catalog, etc.) sufficient to prove the commercial necessity of accelerated examination.

### ■ Law Amendment Exempts Secondary Broadcast from Criminal Liability

The Executive Yuan has passed an amendment of the Copyright Act that exempts hotels, restaurants, department

stores, convenience stores, hospitals, and other business establishments from criminal prosecution for the public broadcast of radio or TV programs without authorization. In the future, such cases will be handled by civil procedure.

The Taiwan Intellectual Property Office (TIPO) notes that the unauthorized broadcast of radio or TV programs by such business establishments for the pleasure of their customers constitutes secondary use that, before the recent revision, would subject the person responsible to up to three years' imprisonment, detention, and/or a fine of up to NT\$750,000.

While the revision of the Copyright Act exempts these users from the risk of criminal prosecution, users still have the obligation to pay compensation for use or face civil liability for infringement. TIPO stresses that the revision removes the right of individual copyright owners to engage in criminal prosecution, but not that of collective management organizations (CMOs). Since the Copyright Collective Management Organization Act contains common tariffs for use, such organizations still have the right to pursue criminal responsibility.

To alleviate the inconvenience of users having to seek authorization from multiple organizations at the same time, and of different CMOs seeking compensation individually, the revised Act provides for "common royalty rate" and

"single window" systems for CMOs of the same type. TIPO may direct CMOs to set up common tariffs for specified types of exploitation, and to designate one of the CMOs among them to collect royalties from users. The CMOs must engage in prior negotiation with users and set tariffs via the market mechanism; the tariffs may take effect only 30 days following their announcement, and they should be reported to TIPO for reference.

TIPO will no longer review tariffs before they take effect, but a user who disputes a tariff may ask for a review. Once a tariff has been reviewed and decided, it may not be changed for 3 years and no request for further review will be accepted. In view of the complexity of the process for determining a tariff, TIPO affords a 2-year grace period before implementation of the revised provisions.

TIPO points out that a user who makes interim payments to the copyright owner during the period of tariff review may utilize the copyrighted material without being subject to criminal or civil responsibility for infringement. In such a case, once a determination is made the payment will readjusted in accordance with the results of the review.

## ■ Major Executive Yuan Reorganization Slated for 2012

The Legislative Yuan has passed a revision of the Organic Act of the Executive Yuan, paving the way for a major reorganization that will reduce the number of cabinet-level agencies from 37 to 27 and cut the maximum number of central-government employees by 173,000. The reorganization will take effect on January 1, 2012.

The Research, Development and Evaluation Commission points out that the reorganization will be carried out under the principles of consolidating functions and strengthening administration efficiency. According to the revised Organic Act, the new Executive Yuan will have 14 ministries, 8 councils, and 3 independent agencies, along with the Central Bank and the affiliated National Palace Museum.

The 14 ministries will include eight existing ones covering Interior, Foreign Affairs, National Defense, Finance, Education, Justice, Economic and Energy Affairs, and Transportation and Public Construction, along with six new ones: Labor, Agriculture, Health and Welfare, Environment, Culture, and Science and Technology.

The 8 councils will cover National Development, Mainland Affairs, Financial

### News Express

Supervision, Maritime Affairs, Overseas Compatriot Affairs, Veterans Affairs, Indigenous Peoples Affairs, and Hakka Affairs. The 3 independent agencies will be the Central Election Commission, Fair Trade Commission, and National Communications Commission.

Functional consolidation will involve merging the Council for Economic Planning and Development and the Research, Development, and Evaluation Commission into a single National Development Council, and the Atomic Energy Council and National Science Council will be combined to become the Ministry of Science and Technology. Some of the functions and personnel of the current ministries and commissions will be shifted to other agencies; the functions and personnel of the Government Information Office, for example, will be transferred to the Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Culture, and those of the Public Construction Commission will go to the new Ministry of Transportation and Public Construction. The National Youth Commission will be transferred to the Ministry of Education and the Ministry of Labor, the Sports Affairs Council to the Ministry of Education, and the Mongolian and Tibetan Affairs Commission to the Mainland Affairs Council.

In the spirit of total amount control, following the reorganization the number of third-level agencies under

the Executive Yuan, such as bureaus and administrations, will be limited to a maximum of 70, cutting the current number by half. To maintain flexibility of the organizational structure, the Executive Yuan will be able to set up dedicated agencies as needed.

In line with the organizational restructuring, the Basic Code Governing Central Administrative Agencies Organizations, the Provisional Statute for Adjustment of Executive Yuan Functional Operations, and the Central Government Agencies Total Staffers Law have also been revised so as to control the total number of civil servants in Central Government agencies and facilitate the operation of the agencies during the transitional period following the reorganization.

### ■ Special Insurance Reserves to be Listed as Owners' Equity

In response to trends in international accounting practices and the planned implementation of the Statement of Financial Accounting Standards No. 40 in 2011, the Financial Supervisory Commission (FSC) recently revised the "Regulations Governing the Setting Aside of Various Reserves by Insurance Enterprises" to switch the special insurance reserves from the liabilities ledger to owners' equity.

The FSC indicates that insurance companies set aside special reserves primarily to maintain their financial health by allocating funds to cover specific risks and avoid the danger of not being able to pay claims when more perils than expected occur or when major accidents happen. The United States, Canada, and the United Kingdom already list such reserves under owners' equity.

The new Regulations stipulate that additional special reserves that are allocated each year should be listed, following the deduction of income taxes, as special surplus funds in the owners' equity item. The FSC notes that this change in accounting practice will cause an increase of total income in income statements, but that this income may not be distributed; for this reason, it will

not affect the usable funds or assets of insurance companies.

In addition, since the special reserves will no longer be listed under liabilities, the amended Regulations stipulate that the order and method of disposition for offsetting or recovery of the special risk-volatility reserves should give priority to lowering the amount of the allocation originally listed under liabilities.

The new Regulations also add a provision to the effect that beginning in 2011, insurance companies should carry out liability adequacy testing in accordance with the relevant principles of actuarial practice so as to evaluate cash flow, and when the test shows an inadequate amount they should allocate a liability adequacy reserve. 

### News Glossary

Statement of Financial Accounting Standards (SFAS) No. 40: Generally referred to as Statement No. 40, this accounting standard for insurance contracts was formulated by the Accounting Research and Development Foundation in accordance with International Financial Reporting Standards (IFRS). Its primary spirit is aimed at having insurance companies disclose and explain information regarding amounts of funds of insurance contract in financial reports to help users of financial reports understand the amounts, times, and accuracy of future cash flows.



# STATISTICS

## 目錄 CONTENTS

- |   |   |     |
|---|---|-----|
| 1 | 台灣重要經濟指標<br>Major Indicators of Taiwan Economy                                    | 106 |
| 2 | 工業生產指數<br>Indices of Industrial Production  | 112 |
| 3 | 主要工業產品產量<br>Output of Principal Industrial Products                               | 114 |
| 4 | 勞動力指標<br>Labor Force Indicators   | 118 |
| 5 | 國際收支平衡表<br>Balance of Payments  | 120 |
| 6 | 按國別分之進口貨物價值<br>Value of Imports by Origin   | 122 |
| 7 | 按國別分之出口貨物價值<br>Value of Exports by Destination                                    | 124 |
| 8 | 核准華僑及外國人投資地區別<br>Approved Private Foreign and Overseas Chinese Investment by Area | 126 |
| 9 | 核備對外、核准大陸投資分業統計表<br>Approved Outward & Indirect Mainland Investment by Industry   | 128 |

# 1. 台灣重要 Major Indicators of

時期 PERIOD (1)	人口 (期末數) Population (end of period)		就業 增加率 (%) Increase Rate of Employ- ment(%)	失業率 (%) Unemploy- ment Rate (%)	製造業平均 薪資增加率 Increase Rate of Average Earnings in Manufac- turing	經濟 成長率 (%) Economic Growth Rate (%) (2)	國民生產 毛額 (按當年價格 計算, 百萬 美元) GNP(at current prices, US\$ million)	每人國民 生產毛額 (當年幣值, 折合美元) Per Capita GNP (at current prices, US\$)
	人數 (千人) Number (1,000 persons)	與上年 比較% % change from previous year						
<b>1995</b>	21,304	0.8	1.2	1.8	5.7	6.4	278,915	13,115
<b>1996</b>	21,471	0.8	0.3	2.6	4.2	5.5	291,900	13,614
<b>1997</b>	21,683	1.0	1.2	2.7	4.7	5.5	301,895	13,955
<b>1998</b>	21,871	0.9	1.2	2.7	3.0	3.5	277,129	12,692
<b>1999</b>	22,034	0.7	1.0	2.9	3.7	6.0	301,815	13,712
<b>2000</b>	22,216	0.8	1.1	3.0	3.2	5.8	330,674	14,906
<b>2001</b>	22,340	0.6	-1.1	4.6	-1.3	-1.7	299,391	13,401
<b>2002</b>	22,453	0.5	0.8	5.2	-0.1	5.3	308,101	13,716
<b>2003</b>	22,535	0.4	1.3	5.0	2.6	3.7	320,312	14,197
<b>2004</b>	22,615	0.4	2.2	4.4	2.6	6.2	351,104	15,503
<b>2005</b>	22,690	0.3	1.6	4.1	2.8	4.7	373,870	16,449
<b>2006</b>	22,790	0.4	1.7	3.9	1.3	5.4	385,957	16,911
<b>2007</b>	22,867	0.3	1.8	3.9	1.7	6.0	403,267	17,596
<b>2008</b>	22,943	0.3	1.1	4.1	-0.2	0.7	412,592	17,941
<b>2009</b>	23,016	0.3	-1.2	5.9	-9.2	-1.9	392,220	16,997
2008 Feb.	22,882	0.4	1.0	3.9	-24.2	6.9	105,807	4,606
Mar.	22,886	0.4	1.3	3.9	0.5			
Apr.	22,891	0.4	1.5	3.8	1.7			
May	22,895	0.4	1.5	3.8	3.2	5.4	106,057	4,613
June	22,901	0.4	1.5	4.0	-0.2			
July	22,908	0.4	1.1	4.1	2.8			
Aug.	22,912	0.4	1.1	4.1	-0.2	-0.8	102,097	4,438
Sept.	22,914	0.3	0.9	4.3	0.2			
Oct.	22,923	0.3	1.0	4.4	-2.0			
Nov.	22,934	0.3	0.6	4.6	-6.9	-7.1	98,631	4,284
Dec.	22,943	0.3	-0.3	5.0	-5.8			
2009 Jan.	22,952	0.3	-0.9	5.3	-4.3			
Feb.	22,954	0.3	-1.2	5.8	-39.9	-9.1	91,733	3,980
Mar.	22,963	0.3	-1.5	5.8	-10.8			
Apr.	22,962	0.3	-1.6	5.8	-8.6			
May	22,965	0.3	-1.7	5.8	-7.6	-6.9	92,882	4,027
June	22,970	0.3	-1.6	5.9	-10.0			
July	22,977	0.3	-1.7	6.1	-7.7			
Aug.	22,981	0.3	-1.7	6.1	-9.7	-1.0	98,415	4,264
Sept.	22,985	0.3	-1.2	6.0	-6.2			
Oct.	22,996	0.3	-1.1	6.0	-1.7			
Nov.	23,006	0.3	-0.4	5.9	2.7	9.2	109,190	4,726
Dec. (3)	23,016	0.3	0.3	5.7	5.5			
2010 Jan. (3)	23,020	0.3	0.8	5.7	...			

- (1) Monthly and quarterly changes are computed by comparison with figures in the corresponding periods of the previous year.  
(2) Real growth rate of GDP.  
(3) Estimate.

# 經濟指標

## Taiwan Economy

工業生產 Industrial Production		產業結構 (占GDP%) Structure of Industry (as % of GDP)					消費者物價 Consumer Prices		時期 PERIOD
總指數 General Index 民國95年 =100 2006=100	與上年 比較% % change from previous year	合計 Total	農業 Agri- culture	工業 Industry		服務業 Services	總指數 General Index 民國95年 =100 2006=100	與上年 比較 % % change from previous year	
				製造業 Manu- facturing					
...	...	100.0	3.3	32.8	25.3	63.9	89.6	3.7	84年
...	...	100.0	3.1	32.4	25.5	64.5	92.3	3.1	85年
66	6.2	100.0	2.4	31.9	25.2	65.7	93.2	0.9	86年
68	3.4	100.0	2.4	31.2	24.8	66.4	94.7	1.7	87年
74	7.4	100.0	2.4	29.9	24.0	67.7	94.9	0.2	88年
78.4	6.7	100.0	2.0	29.1	23.8	68.9	96.1	1.3	89年
71.8	-8.4	100.0	1.9	27.6	22.7	70.5	96.1	-0.01	90年
77.2	7.5	100.0	1.8	30.4	25.0	67.8	95.9	-0.2	91年
84.2	9.1	100.0	1.7	31.2	26.1	67.1	95.6	-0.3	92年
92.1	9.3	100.0	1.7	31.8	26.8	66.6	97.2	1.6	93年
95.5	3.8	100.0	1.7	31.3	26.5	67.1	99.4	2.3	94年
100.0	4.7	100.0	1.6	31.3	26.5	67.1	100.0	0.6	95年
107.8	7.8	100.0	1.5	31.4	26.5	67.1	101.8	1.8	96年
105.9	-1.8	100.0	1.6	29.2	25.0	69.2	105.4	3.5	97年
97.3	-8.1	100	1.6	29.9	24.8	68.6	104.5	-0.9	98年
97.1	16.1	100.0	1.5	28.2	23.8	70.3	104.2	3.9	97年 2月
114.8	9.7						103.1	3.9	3月
114.0	10.5						104.2	3.9	4月
116.3	5.7	100.0	1.7	30.1	26.1	68.2	104.3	3.7	5月
113.3	5.2						106.2	5.0	6月
114.8	1.9						106.8	5.8	7月
114.1	0.7	100.0	1.4	30.6	26.3	68.1	107.0	4.7	8月
107.3	-1.2						106.4	3.1	9月
102.9	-12.5						107.9	2.4	10月
82.8	-28.3	100.0	1.8	28.2	23.8	70.0	106.8	1.9	11月
77.7	-32.0						104.8	1.3	12月
66.1	-42.6						104.4	1.5	98年 1月
71.5	-26.3	100.0	1.5	26.5	21.7	72.0	102.8	-1.3	2月
86.4	-24.7						103.0	-0.1	3月
92.0	-19.3						103.7	-0.5	4月
95.2	-18.1	100.0	1.8	29.7	24.5	68.5	104.2	-0.1	5月
101.1	-10.7						104.1	-2.0	6月
106.6	-7.2						104.3	-2.3	7月
103.9	-9.0	100.0	1.4	31.5	25.9	67.1	106.2	-0.8	8月
110.3	2.8						105.5	-0.9	9月
110.5	7.4						105.9	-1.9	10月
109.2	32.0	100.0	1.5	31.4	26.7	67.2	105.1	-1.6	11月
114.8	47.8						104.6	-0.2	12月
...	...						104.7	0.3	99年 1月

(1) 月或季變動率係與上年同期增減百分比(%)。

(2) 實質GDP成長率。

(3) 估計數。

# 1. 台灣重要

## Major Indicators of

時期 PERIOD	躉售物價 Wholesale Prices		儲蓄與投資 Savings and Investment						貨幣供給額 Money Supply	
	總指數 General Index 民國95年 =100 2006=100	與上年 比較 % % change from previous year	儲蓄毛額 Gross Savings		投資毛額 Gross Investment		超額儲蓄 Excess Savings		M <sub>1B</sub>	
			金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year
1995	90.2	7.4	1,978,072	26.9	1,827,756	24.8	150,316	2.0	3,163.1	0.8
1996	89.3	-1.0	2,134,857	26.5	1,834,507	22.8	300,350	3.7	3,426.1	8.3
1997	88.9	-0.5	2,275,293	26.2	2,072,505	23.8	202,788	2.3	3,715.3	8.4
1998	89.4	0.6	2,505,663	27.0	2,392,515	25.8	113,148	1.2	3,854.8	3.8
1999	85.4	-4.6	2,667,219	27.4	2,409,154	24.7	258,065	2.7	4,507.2	16.9
2000	86.9	1.8	2,894,974	28.0	2,615,640	25.3	279,334	2.7	4,492.1	-0.3
2001	85.7	-1.3	2,610,940	25.8	1,970,319	19.5	640,621	6.3	5,025.9	11.9
2002	85.8	0.0	2,917,950	27.4	2,013,786	18.9	904,164	8.5	5,491.6	9.3
2003	87.9	2.5	3,116,515	28.3	2,129,586	19.3	986,929	9.0	6,552.8	19.3
2004	94.1	7.0	3,356,282	28.6	2,693,089	22.9	663,193	5.7	7,368.0	12.4
2005	94.7	0.6	3,339,961	27.8	2,667,855	22.2	672,106	5.6	7,871.1	6.8
2006	100.0	5.6	3,709,512	29.6	2,776,953	22.1	932,559	7.4	8,222.4	4.5
2007	106.5	6.5	4,090,675	30.9	2,855,809	21.6	1,234,866	9.3	8,220.0	0.0
2008	112.0	5.1	3,728,542	28.7	2,879,208	22.1	849,334	6.5	8,153.4	-0.8
2009	102.2	-8.7	3,643,952	28.1	2,160,899	16.7	1,483,053	11.5	10,511.4	28.9
2008 Feb.	110.6	8.8	970,706	29.1	685,021	20.5	285,685	8.6	8,246.4	-2.4
Mar.	110.4	7.2							8,244.1	-0.9
Apr.	112.0	6.3							8,233.3	-1.3
May	115.1	7.9	980,838	30.4	749,324	23.2	231,514	7.2	8,144.6	-0.5
June	117.2	9.9							7,998.0	-4.1
July	119.0	11.4							7,912.6	-5.9
Aug.	117.7	9.3	860,010	27.0	764,231	24.0	95,779	3.0	7,957.6	-4.4
Sept.	115.5	6.1							8,039.1	-4.0
Oct.	110.8	1.5							7,945.0	-4.7
Nov.	104.1	-5.7	916,988	28.2	680,632	20.9	236,356	7.3	7,858.8	-2.8
Dec.	99.8	-9.7							8,153.7	-0.8
2009 Jan.	99.2	-10.8							8,483.4	2.1
Feb.	100.3	-9.3	796,572	25.6	384,301	12.3	412,271	13.2	8,531.7	3.5
Mar.	100.1	-9.3							8,843.7	7.3
Apr.	99.5	-11.1							9,062.9	10.1
May	99.5	-13.5	863,852	28.1	516,541	16.8	347,311	11.3	9,306.8	14.3
June	101.1	-13.7							9,433.2	17.9
July	102.4	-14.0							9,604.3	21.4
Aug.	104.7	-11.0	889,189	27.6	576,733	17.9	312,456	9.7	9,739.8	22.4
Sept.	104.5	-9.5							9,833.2	22.3
Oct.	103.9	-6.2							10,153.6	27.8
Nov.	105.2	1.1	1,094,339	31.0	683,324	19.4	411,015	11.7	10,256.3	30.5
Dec.	105.6	5.7							10,511.6	28.9
2010 Jan.	105.8	6.7							10,534.4	24.2

# 經濟指標 (續)

## Taiwan Economy (Continued)

(期 底 數) (end of period)		存款 (期底數) Deposits (end of period)		放款與投資(期底數) Loans & Investments (end of period)		準貨幣 (期底數) Quasi-money (end of period)		時期 PERIOD
M <sub>2</sub>		金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	
12,805.4	9.4	13,130.9	9.1	12,100.3	10.4	9,642.3	12.6	84年
13,973.9	9.1	14,260.9	8.6	13,051.8	7.9	10,547.8	9.4	85年
15,094.4	8.0	15,421.3	8.1	14,352.0	10.0	11,379.1	7.9	86年
16,386.7	8.6	16,696.9	8.3	15,471.6	7.8	12,531.9	10.1	87年
17,745.0	8.3	18,064.2	8.2	16,024.9	3.6	13,237.8	5.6	88年
18,897.8	6.5	19,308.7	6.9	16,622.0	3.7	14,405.7	8.8	89年
19,736.9	4.4	20,160.7	4.4	16,489.3	-0.8	14,711.1	2.1	90年
20,247.0	2.6	20,609.8	2.2	16,078.0	-2.5	14,755.4	0.3	91年
21,425.5	5.8	21,746.9	5.5	16,535.1	2.8	14,872.7	0.9	92年
23,001.2	7.4	23,256.5	6.9	17,964.6	8.7	15,633.2	5.0	93年
24,508.0	6.6	24,709.5	6.2	19,360.2	7.8	16,636.9	6.4	94年
25,798.2	5.3	25,945.3	5.0	20,130.1	4.0	17,575.8	5.6	95年
26,039.4	0.9	26,208.8	1.0	20,626.9	2.3	17,819.4	1.4	96年
27,862.5	7.0	27,977.2	6.7	21,331.5	3.4	19,709.1	10.6	97年
29,461.2	5.7	29,557.0	5.6	21,487.0	0.7	18,949.8	-3.9	98年
26,649.5	1.4	26,669.8	2.0	20,674.5	1.9	18,403.1	3.3	97年 2月
26,768.7	2.2	26,844.0	2.4	20,709.2	1.8	18,524.6	3.6	3月
26,862.5	2.3	26,941.7	2.5	20,835.6	2.4	18,629.2	4.0	4月
26,766.7	2.5	26,911.1	2.7	20,990.9	3.0	18,622.1	3.9	5月
26,560.5	1.5	26,886.1	1.8	21,066.5	3.3	18,562.5	4.1	6月
26,628.5	2.0	26,959.7	2.3	21,133.4	3.2	18,715.9	5.8	7月
26,669.0	2.2	26,919.0	2.4	21,188.7	3.5	18,711.4	5.3	8月
26,844.7	3.1	27,076.8	3.2	21,343.5	4.0	18,805.6	6.5	9月
27,245.3	4.5	27,407.5	4.3	21,318.3	3.9	19,300.3	8.9	10月
27,399.9	5.5	27,563.3	5.3	21,331.0	4.2	19,541.1	9.3	11月
27,863.2	7.0	27,977.9	6.8	21,331.5	3.4	19,709.5	10.6	12月
28,159.0	6.2	27,958.7	5.4	21,345.4	2.9	19,675.6	8.1	98年 1月
28,318.1	6.3	28,265.5	6.0	21,185.0	2.5	19,786.4	7.5	2月
28,546.0	6.6	28,515.1	6.2	21,206.7	2.4	19,702.3	6.4	3月
28,667.1	6.7	28,667.6	6.4	21,219.0	1.8	19,604.2	5.2	4月
28,782.8	7.5	28,806.2	7.0	21,190.7	1.0	19,476.0	4.6	5月
28,739.7	8.2	28,862.5	7.4	21,095.2	0.1	19,306.5	4.0	6月
28,853.1	8.4	28,970.8	7.5	21,028.8	-0.5	19,248.8	2.8	7月
28,796.4	8.0	28,906.6	7.4	21,014.6	-0.8	19,056.6	1.8	8月
28,893.6	7.6	29,042.4	7.3	21,070.4	-1.3	19,060.4	1.4	9月
29,107.4	6.8	29,237.8	6.7	21,088.0	-1.1	18,953.8	-1.8	10月
29,134.0	6.3	29,275.1	6.2	21,198.3	-0.6	18,877.7	-3.4	11月
29,462.9	5.7	29,555.9	5.6	21,490.6	0.7	18,951.3	-3.8	12月
29,575.8	5.0	29,762.0	6.4	21,539.2	0.9	19,041.4	-3.2	99年 1月

# 1. 台灣重要

## Major Indicators of

時期 PERIOD	中央銀行 重貼現率 (年息 百分率) Rediscount Rate of Central Bank of China (% per annum)	中央銀行 外匯存底 (期底數) 百萬美元 Foreign Exchange Reserves of Central Bank of China (end of period, US\$ million)	新台幣匯率 (新台幣/美元) Exchange Rate of the NT\$ (NT\$/US\$)		海關對外貿易統計 (百萬美元) Merchandise Trade (customs statistics, US\$)			
			平均 average	期底 end of period	進口 Imports (c.i.f.)		出口 Exports (f.o.b.)	
					金額 amount	與上年 比較% % change from previous year	金額 amount	與上年 比較% % change from previous year
1995	5.500	90,310	26.4763	27.2650	104,011.6	21.4	113,342.0	20.2
1996	5.000	88,038	27.4576	27.4910	102,922.4	-1.0	117,581.0	3.7
1997	5.250	83,502	28.6618	32.6380	114,955.4	11.7	124,170.2	5.6
1998	4.750	90,341	33.4447	32.2160	105,229.8	-8.5	112,595.4	-9.3
1999	4.500	106,200	32.2661	31.3950	111,196.1	5.7	123,733.3	9.9
2000	4.625	106,742	31.2252	32.9920	140,732.0	26.6	151,949.8	22.8
2001	2.125	122,211	33.8003	34.9990	107,970.6	-23.3	126,314.3	-16.9
2002	1.625	161,656	34.5752	34.7530	113,245.1	4.9	135,316.7	7.1
2003	1.375	206,632	34.4176	33.9780	128,010.1	13.0	150,600.5	11.3
2004	1.750	241,738	33.4218	31.9170	168,757.6	31.8	182,370.4	21.1
2005	2.250	253,290	32.1671	32.8500	182,614.4	8.2	198,431.7	8.8
2006	2.750	266,148	32.5313	32.5960	202,698.1	11.0	224,017.3	12.9
2007	3.375	270,311	32.8418	32.4430	219,251.6	8.2	246,676.9	10.1
2008	2.000	291,707	31.5167	32.8600	240,447.8	9.7	255,628.7	3.6
2009	1.250	348,198	33.0495	32.0300	174,663.2	-27.4	203,698.2	-20.3
2008 Feb.	3.375	277,838	31.6140	30.9500	15,964.5	26.0	17,625.4	18.3
Mar.	3.500	286,860	30.6042	30.4050	24,113.2	37.5	24,240.3	22.7
Apr.	3.500	289,377	30.3495	30.4550	21,601.4	17.7	22,586.9	13.9
May	3.500	290,070	30.6017	30.4130	21,372.8	17.6	23,588.7	20.5
June	3.625	291,405	30.3660	30.3540	22,836.5	22.4	24,342.7	21.2
July	3.625	290,898	30.4068	30.5900	23,143.1	11.6	22,859.4	7.9
Aug.	3.625	282,087	31.1915	31.5200	25,173.0	39.3	25,209.1	18.2
Sept.	3.500	281,130	31.9566	32.1300	20,937.0	9.9	21,845.1	-1.6
Oct.	3.000	278,152	32.6889	33.0000	17,775.3	-7.4	20,799.4	-8.3
Nov.	2.750	280,685	33.1155	33.2950	15,180.1	-13.7	16,770.4	-23.3
Dec.	2.000	291,707	33.1459	32.8600	11,769.5	-44.6	13,633.6	-41.9
2009 Jan.	1.500	292,676	33.3301	33.8010	8,966.3	-56.5	12,369.9	-44.1
Feb.	1.250	294,187	34.2772	34.9500	10,920.6	-31.6	12,588.5	-28.6
Mar.	1.250	300,122	34.3398	33.9170	12,166.0	-49.5	15,562.7	-35.8
Apr.	1.250	304,659	33.6952	33.2330	12,712.4	-41.2	14,843.3	-34.3
May	1.250	312,642	32.9072	32.6500	13,011.1	-39.1	16,169.5	-31.5
June	1.250	317,564	32.7916	32.8180	15,195.8	-33.5	16,945.8	-30.4
July	1.250	321,094	32.9199	32.8180	15,249.7	-34.1	17,263.5	-24.5
Aug.	1.250	325,417	32.8835	32.9230	17,044.6	-32.3	18,998.4	-24.6
Sept.	1.250	332,239	32.5878	32.2000	16,520.4	-21.1	19,066.2	-12.7
Oct.	1.250	341,222	32.3300	32.5350	16,588.1	-6.7	19,843.9	-4.6
Nov.	1.250	347,190	32.3366	32.1850	17,904.5	17.9	20,016.3	19.4
Dec. (3)	1.250	348,198	32.2793	32.0300	18,383.7	56.2	20,030.2	46.9
2010 Jan. (3)	1.250	350,711	31.8961	31.9900	19,252.6	114.7	21,745.4	75.8

(4) Figures for 1993, 1997, 1998, and 2002 include approvals backdated by the Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, ROC, of US\$2,028 million, US\$2,720 million, US\$515 million, and US\$2,864 million, respectively.

# 經濟指標 (續)

## Taiwan Economy (Continued)

million)	兩岸進出口貿易 Trade across the Taiwan Straits					核(備)准赴大陸間接投資 Approved/Reported Indirect Investment in Mainland China (4)		時期 PERIOD
	台灣向大陸出口 Exports to Mainland China		台灣由大陸進口 Imports from Mainland China		差額 Balance	件數 Number of Cases	金額 (百萬美元) Amount (US\$ million)	
	金額 (百萬美元) amount (US\$ million)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (百萬美元) amount (US\$ million)	與上年 比較% % change from previous year				
9,330.4	17,898.2	22.2	3,091.4	66.3	14,806.8	490	1,092.7	84年
14,658.6	19,148.3	7.0	3,059.8	-1.0	16,088.5	383	1,229.2	85年
9,214.8	20,518.0	7.20	3,915.3	28.0	16,602.7	8,725	4,334.3	86年
7,365.6	18,380.1	-10.4	4,110.5	5.0	14,269.6	1,284	2,034.6	87年
12,537.3	21,221.3	15.5	4,526.3	10.1	16,695.0	488	1,252.8	88年
11,217.8	26,144.2	23.2	6,223.3	37.5	19,920.8	840	2,607.1	89年
18,343.7	24,061.3	-8.0	5,902.0	-5.2	18,159.3	1,186	2,784.1	90年
22,071.6	29,465.0	22.5	7,947.4	34.7	21,498.8	3,116	6,723.1	91年
22,590.4	35,357.7	20.0	10,962.0	37.9	24,395.8	3,875	7,698.8	92年
13,612.8	48,930.4	38.4	16,792.3	53.2	32,138.1	2,004	6,940.7	93年
15,817.3	56,271.5	15.0	20,093.7	19.7	36,177.8	1,297	6,007.0	94年
21,319.2	63,332.4	12.5	24,783.1	23.3	38,549.3	1,090	7,642.3	95年
27,425.3	74,279.1	17.3	28,019.2	13.1	46,259.9	996	9,970.5	96年
15,180.9	73,977.8	-0.4	31,391.3	12.0	42,586.5	643	10,691.4	97年
29,035.0	...	...	...	...	...	590	7,142.6	98年
1,660.9	4,938.5	29.7	1,777.2	9.7	3,161.3	46	504.9	97年 2月
127.1	7,397.3	21.8	2,907.5	39.6	4,489.8	67	832.1	3月
985.5	7,022.4	18.5	2,852.3	19.5	4,170.1	73	961.8	4月
2,215.9	7,082.6	25.2	2,912.2	23.1	4,170.4	55	1,157.9	5月
1,506.2	7,406.7	23.3	2,968.3	27.4	4,438.4	61	984.0	6月
-283.7	6,743.0	4.4	2,952.1	13.7	3,790.9	48	462.3	7月
36.1	7,395.0	12.9	3,150.0	35.8	4,245.0	42	578.9	8月
908.1	6,160.4	-14.6	2,694.3	10.4	3,466.1	45	1,288.0	9月
3,024.1	5,664.1	-17.9	2,416.5	-2.1	3,247.6	64	1,560.1	10月
1,590.3	4,160.1	-38.8	2,198.3	-9.4	1,961.8	34	586.4	11月
1,864.1	3,272.9	-53.2	1,799.6	-31.5	1,473.3	37	1,127.5	12月
3,403.6	2,763.6	-59.0	1,338.7	-51.5	1,424.9	24	312.0	98年 1月
1,667.9	3,705.6	-25.0	1,387.3	-21.9	2,318.3	27	254.6	2月
3,396.7	4,690.8	-36.6	1,942.6	-33.2	2,748.2	19	272.4	3月
2,130.9	4,654.7	-33.7	1,735.0	-39.2	2,919.7	29	365.5	4月
3,158.4	4,942.2	-30.2	1,771.1	-39.2	3,171.1	31	345.3	5月
1,750.0	5,245.9	-29.2	2,052.7	-30.8	3,193.2	38	669.2	6月
2,013.8	5,219.7	-22.6	2,023.8	-31.4	3,195.9	36	325.5	7月
1,953.8	6,087.8	-17.7	2,154.1	-31.6	3,933.7	38	574.3	8月
2,545.8	6,143.5	-0.3	2,493.0	-7.5	3,650.5	65	988.0	9月
3,255.8	6,178.4	9.1	2,270.2	-6.1	3,908.2	53	858.7	10月
2,111.8	6,178.8	48.5	2,703.9	23.0	3,474.9	133	781.6	11月
1,646.5	...	...	...	...	...	97	1,395.6	12月
2,492.8	...	...	...	...	...	88	720.7	99年 1月

(4) 1993、1997、1998及2002年資料涵蓋經濟部投審會補辦許可案件，金額分別為2,028百萬美元、2,720百萬美元、515百萬美元及2,864百萬美元。

## 2. 工業生

### Indices of

Base: 2006=100

時期 PERIOD	總指數 GENERAL INDEX	礦業 MINING	製造業 MANUFACTURING				
			生產指數 Manufac- turing	依重輕工業分類 By Heavy or Light		依產品用 By	
				重工業 heavy	輕工業 light	最終需要財 final demand goods	投資財 investment goods
<b>2000</b>	78.44	119.10	77.31	68.23	117.47	99.05	94.04
<b>2001</b>	71.84	119.99	70.34	62.23	106.19	90.59	85.29
<b>2002</b>	77.20	130.13	76.62	70.37	104.26	92.99	88.66
<b>2003</b>	84.22	120.88	83.94	79.24	104.82	96.86	89.49
<b>2004</b>	92.05	116.20	92.31	88.99	107.10	102.45	97.14
<b>2005</b>	95.51	105.28	95.69	93.95	103.43	102.46	97.49
<b>2006</b>	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
<b>2007</b>	107.77	82.96	108.34	110.28	99.67	101.60	106.11
<b>2008</b>	105.85	79.07	106.65	109.46	94.10	97.40	103.32
<b>2009</b>	97.30	72.43	98.15	100.80	86.36	84.71	85.13
2008 Feb.	97.06	72.04	97.79	102.29	77.78	80.16	82.31
Mar.	114.82	91.53	116.45	120.05	100.42	103.25	110.56
Apr.	113.98	93.28	115.48	118.98	99.89	104.43	110.12
May	116.30	89.99	117.43	121.54	99.12	101.09	108.91
June	113.28	82.38	114.20	118.58	94.68	102.97	116.21
July	114.80	75.54	116.12	119.80	99.68	103.61	110.13
Aug.	114.13	72.03	115.16	119.69	94.94	100.97	112.95
Sept.	107.31	65.42	108.37	112.51	89.93	98.29	109.31
Oct.	102.88	68.83	103.05	105.15	93.70	96.88	100.18
Nov.	82.75	70.48	82.63	82.49	83.29	84.73	85.37
Dec.	77.72	77.10	77.23	74.54	89.23	84.56	84.36
2009 Jan.	66.07	61.76	64.62	62.84	72.56	65.08	58.87
Feb.	71.54	69.79	71.57	71.06	73.87	67.98	63.91
Mar.	86.42	80.33	86.85	86.91	86.55	79.88	76.81
Apr.	91.98	73.86	92.77	94.19	86.44	80.87	77.65
May	95.22	76.21	95.93	99.00	82.24	78.25	76.40
June	101.11	75.98	101.75	105.09	86.85	86.21	86.34
July	106.56	73.02	107.70	111.40	91.22	88.88	88.34
Aug.	103.91	65.36	105.11	109.11	87.33	85.62	86.45
Sept.	110.32	68.90	111.50	116.21	90.50	92.79	97.65
Oct.	110.47	71.62	112.18	117.00	90.70	92.77	95.67
Nov.	109.19	72.75	111.45	116.39	89.45	94.99	102.34
Dec.	114.84	79.59	116.37	120.36	98.56	103.19	111.14
2010 Jan.	112.12	81.46	114.40	118.91	94.28	91.86	90.21

Source: Ministry of Economic Affairs, R.O.C.

# 產指數

## Industrial Production

基期：民國 95 年 =100

途分類 Usage		電力及燃 氣供應業 ELEC- TRICITY & GAS	用水 供應業 WATER	建築 工程業 CON- STRUC- TION	製造業銷存量指數 Manufacturer's Shipment and Inventory		民營占製造業 比重% Private Enterprises' Share of Manu- facturing Value-added	時期 PERIOD
消費財 consumer goods	生產財 producer goods				銷售量指數 Producer's Shipment	存貨量指數 Producer's Inventory		
102.63	68.21	82.42	98.01	102.32	78.57	90.95	95.49	89年
94.36	61.86	83.02	100.16	90.87	71.10	96.30	95.11	90年
96.10	69.75	86.99	94.94	72.10	76.76	88.37	95.88	91年
102.02	78.51	90.71	97.00	78.60	82.62	89.50	95.86	92年
106.24	88.03	93.74	96.72	82.36	90.28	93.27	95.77	93年
106.00	92.83	97.72	97.25	91.73	95.77	100.79	95.84	94年
100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	96.27	95年
98.38	111.18	102.97	100.29	99.52	107.88	101.05	96.54	96年
93.17	110.55	101.11	98.50	90.30	105.79	110.83	96.74	97年
84.40	103.82	97.83	96.26	73.07	100.75	103.65	96.47	98年
78.63	105.24	92.21	93.40	82.46	97.68	103.26	96.71	97年 2月
98.04	122.02	99.66	100.26	82.73	116.80	102.51	96.86	3月
100.36	120.15	98.12	97.47	86.92	115.33	103.75	96.74	4月
95.50	124.33	105.27	100.68	97.65	115.53	106.27	96.82	5月
93.51	118.94	108.12	97.14	96.81	113.07	106.52	96.90	6月
98.96	121.39	114.10	100.69	81.68	113.13	111.11	96.90	7月
92.42	121.14	115.74	100.78	88.69	110.25	117.92	97.03	8月
90.42	112.63	105.22	96.94	83.59	105.99	119.81	97.18	9月
94.52	105.65	103.02	99.63	103.89	103.03	119.68	96.66	10月
84.28	81.75	86.79	96.24	81.49	83.17	120.34	96.26	11月
84.70	74.14	83.73	97.16	83.65	80.00	116.28	95.49	12月
69.51	64.43	84.44	95.32	89.98	70.21	113.17	95.01	98年 1月
70.88	73.09	82.81	87.78	55.75	77.85	106.11	95.34	2月
82.07	89.79	90.60	96.91	66.52	90.14	104.24	95.88	3月
83.16	97.79	92.00	93.91	68.32	96.26	102.82	96.26	4月
79.57	103.39	98.34	98.98	70.91	96.79	104.96	96.22	5月
86.11	108.31	105.13	95.96	81.57	106.23	102.49	96.68	6月
89.26	115.65	112.20	100.45	70.16	111.82	100.26	96.38	7月
85.02	113.34	112.80	97.92	63.18	108.02	99.48	96.58	8月
89.31	119.40	108.60	96.54	83.29	112.40	101.56	96.83	9月
90.70	120.37	100.29	98.93	73.03	111.17	102.65	96.98	10月
89.75	118.40	90.83	94.81	61.52	111.10	103.96	97.32	11月
97.51	121.93	95.89	97.66	92.59	117.03	102.13	96.99	12月
93.04	123.91	96.95	97.61	59.75	...	...	...	99年 1月

資料來源：經濟部。

### 3. 主要工業

#### Output of Principal

時期 PERIOD	製 造 業							
	冷凍肉類及 調理食品 Frozen meat & prepared food	飼料 Feedstuff	茶類飲料 Tea drinks	聚酯加工絲 Polyester textured yarn	聚酯絲織布 Polyester textured yarn fabrics	針織及梭 織成衣 Knitted & woven Apparels	皮製鞋靴 及塑膠鞋 Leather & plastic shoes	瓦楞紙箱 Corrugated paperboard container
Unit	公噸 mt	千公噸 1,000 mt	千公升 1,000 l	千公噸 1,000 mt	百萬平方公尺 10 <sup>6</sup> m <sup>2</sup>	千打 1,000 doz.	千雙 1,000 prs.	百萬平方公尺 10 <sup>6</sup> m <sup>2</sup>
<b>2007</b>	454,385	5,109	870,644	819	1,395	9,222	24,178	3,146
<b>2008</b>	437,334	5,165	946,104	683	1,185	7,478	22,777	3,012
2008 July	34,423	448	96,270	57	95	657	1,968	264
Aug.	34,839	431	96,928	52	98	579	1,844	258
Sept.	37,295	428	79,411	51	90	589	1,588	237
Oct.	39,275	456	77,655	49	85	614	1,268	248
Nov.	39,581	433	72,272	44	76	564	1,443	208
Dec.	42,043	478	66,152	43	78	584	1,986	219
2009 Jan.	41,252	438	66,365	41	60	572	2,077	158
Feb.	34,378	389	60,178	47	77	483	1,786	186
Mar.	37,557	429	72,004	57	93	600	1,725	207
Apr.	37,668	425	71,059	57	96	489	1,719	210
May	37,177	415	76,586	56	91	454	1,656	204
June	36,284	436	85,590	53	94	463	1,875	243
July	36,644	436	97,879	58	91	559	1,900	232
Aug.	37,080	429	101,085	57	90	410	1,542	225
Sept.	37,754	426	85,079	55	92	434	1,696	229
Oct.	40,101	474	79,673	58	93	531	1,590	218
Nov.	43,477	435	60,972	59	92	506	1,989	217
Dec.	47,742	496	56,372	60	91	540	2,306	258

時期 PERIOD	製 造 業							
	盤元線材 Wire rod	模具 mould	螺絲、螺帽 Screw and nut	IC製造 IC manufacture	晶圓代工 Foundry wafer	構裝IC IC package	印刷電路板 Printed circuit board	TFT-LCD 面板 TFT-LCD panel
Unit	千公噸 1,000 mt	百萬元 N.T.\$mill.	千公噸 1,000 mt	百萬個 10 <sup>6</sup> pcs.	千片 1,000 pcs.	百萬個 10 <sup>6</sup> pcs.	千平方呎 1,000 sq.ft	千組 1,000 set
<b>2007</b>	11,887	54,865	1,241	5,033	15,467	32,096	692,962	486,167
<b>2008</b>	10,462	48,415	1,172	5,578	15,780	33,564	716,349	535,211
2008 July	907	4,384	108	456	1,599	3,267	62,972	43,104
Aug.	860	3,553	111	546	1,550	3,203	64,720	49,591
Sept.	711	3,575	101	509	1,325	2,968	69,843	57,472
Oct.	683	4,185	97	462	1,271	2,975	64,873	50,043
Nov.	605	3,911	70	352	986	2,193	50,293	37,698
Dec.	620	4,069	72	281	682	1,563	45,140	23,237
2009 Jan.	456	2,558	49	204	467	1,360	28,754	23,661
Feb.	581	2,926	51	243	484	1,816	34,621	31,113
Mar.	645	2,984	53	290	712	2,375	47,382	44,190
Apr.	647	2,951	56	330	1,087	2,733	56,573	57,503
May	655	2,754	51	381	1,305	3,018	60,020	63,983
June	721	3,027	62	398	1,394	3,121	62,919	70,046
July	780	3,651	68	373	1,521	3,354	70,806	80,580
Aug.	767	2,992	66	402	1,487	3,473	74,044	85,430
Sept.	780	3,337	79	449	1,510	3,623	78,903	90,540
Oct.	831	3,621	90	438	1,461	3,651	82,384	93,296
Nov.	779	3,986	85	434	1,433	3,466	73,204	95,465
Dec.	878	3,601	96	435	1,460	3,466	67,985	70,099

Source: See Table 2.

# 產品產量

## Industrial Products

MANUFACTURING								時期 PERIOD
印刷品 Printed matter	人造纖維 Synthetic fiber	塗料 Paints	塑膠外殼 Plastic case	玻璃纖維 Glass fiber	陶磁面磚 Ceramic tiles	水泥 Cement	鋼胚 Steel ingot	
百萬元 N.T.\$mill.	千公噸 1,000 mt	千公噸 1,000 mt	百萬元 N.T.\$mill.	千公噸 1,000 mt	千平方公尺 1,000 m <sup>2</sup>	千公噸 1,000 mt	千公噸 1,000 mt	單位
57,151	2,388	464	17,959	259	49,056	18,957	20,883	96年
57,101	1,937	416	18,970	248	39,380	17,330	19,222	97年
4,917	149	38	1,679	23	3,327	1,344	1,605	97年 7月
4,475	149	35	1,758	23	3,438	1,457	1,625	8月
4,456	147	31	1,757	22	2,813	1,292	1,579	9月
5,821	149	29	2,190	21	2,817	1,393	1,502	10月
4,900	128	24	1,812	17	2,615	1,409	1,314	11月
5,057	118	29	1,530	14	2,796	1,354	1,183	12月
3,743	125	20	997	12	1,653	1,257	1,010	98年 1月
3,707	136	25	1,024	10	1,353	1,111	1,066	2月
5,013	167	29	1,180	13	3,046	1,462	1,216	3月
4,678	172	32	1,278	15	2,875	1,392	1,204	4月
3,584	173	27	1,218	18	2,818	1,339	1,220	5月
4,121	173	32	1,432	18	2,771	1,438	1,207	6月
4,717	178	33	1,371	18	2,674	1,453	1,201	7月
4,474	162	31	1,168	18	2,793	1,289	1,229	8月
4,603	167	34	1,236	18	2,532	1,312	1,473	9月
5,687	177	33	1,438	19	2,990	1,203	1,626	10月
5,032	185	31	1,337	18	2,825	1,342	1,556	11月
5,258	189	36	1,213	19	2,862	1,320	1,559	12月

MANUFACTURING								時期 PERIOD
手機 Mobile phone	光碟片 Computer disk	全球定位系統 Global positioning system	汽車 Car	機車 Motorcycle	自行車 Bicycle	高爾夫球用品 Golf equipment	文化用紙 Cultural paper	
千台 1,000 set	百萬片 10 <sup>6</sup> pcs.	千台 1,000 set	輛 set	千輛 1,000 set	千輛 1,000 set	百萬元 N.T.\$mill.	公噸 mt	單位
22,669	11,404	17,784	284,497	1,195	5,120	11,589	777,396	96年
25,693	9,663	21,333	182,262	1,299	6,132	9,879	704,294	97年
1,938	869	2,254	15,177	122	405	809	65,583	97年 7月
1,850	797	2,430	7,682	120	485	706	60,764	8月
2,226	818	2,373	11,780	118	521	881	50,971	9月
2,604	863	1,780	13,286	114	583	875	49,059	10月
2,614	791	1,263	10,045	101	514	716	42,707	11月
1,347	647	1,023	11,192	88	605	691	42,354	12月
1,026	554	720	9,694	46	510	480	42,487	98年 1月
1,277	736	697	11,266	56	527	500	41,645	2月
1,344	783	1,075	13,373	67	466	590	55,513	3月
1,298	824	1,246	16,209	75	355	540	58,916	4月
1,334	850	1,498	17,097	64	254	481	62,616	5月
1,742	844	1,658	21,578	61	245	526	62,468	6月
1,249	836	1,710	22,704	69	299	401	59,548	7月
1,207	827	1,838	15,402	65	366	478	57,721	8月
1,263	843	2,549	19,705	77	431	647	63,117	9月
1,385	829	2,181	24,313	77	444	600	64,984	10月
1,485	750	2,925	26,669	73	419	625	62,048	11月
1,374	792	2,564	30,553	73	465	709	61,032	12月

資料來源：同表2。

### 3. 主要工業 Output of Principal

時期 PERIOD	製 造 業							
	柴油 Diesel fuel	聚胺絲 Nylon filament	聚酯絲 Polyester filament	ABS樹脂 Acrylonitrile butadiene styrene	汽車輪胎 Automobile tire	平板玻璃 Sheet glass	鑄鐵件 Casting iron products	鑄鋼件 Casting steel products
Unit	公秉 kl	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	千條 1,000 pcs.	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt
<b>2007</b>	16,475,771	421,247	1,263,495	1,327,291	23,592	632,188	471,617	64,199
<b>2008</b>	16,635,584	331,296	1,035,991	1,129,955	21,361	580,319	442,920	58,362
2008 July	1,587,727	27,460	77,224	108,027	1,866	48,284	41,836	5,718
Aug.	1,438,534	25,793	81,416	87,061	1,885	50,465	42,621	5,205
Sept.	1,191,905	25,362	81,525	80,436	1,752	49,499	35,750	4,442
Oct.	1,467,969	25,840	80,373	66,964	1,840	47,875	34,575	4,035
Nov.	1,310,882	20,889	68,599	52,358	1,361	44,615	28,745	3,222
Dec.	1,283,435	17,381	61,837	65,322	1,125	35,953	22,384	2,518
2009 Jan.	1,509,028	18,951	64,522	67,099	906	32,081	18,090	1,749
Feb.	1,515,337	22,217	72,926	97,352	1,273	29,312	17,092	1,848
Mar.	1,504,898	27,550	83,098	107,410	1,418	30,140	25,331	1,943
Apr.	1,475,200	27,468	86,558	110,837	1,380	29,789	23,879	1,941
May	1,523,971	28,365	89,827	98,029	1,435	30,942	21,913	2,073
June	1,553,903	27,245	85,798	115,237	1,612	28,931	30,659	1,787
July	1,637,938	27,840	91,011	115,744	1,704	31,082	29,459	2,278
Aug.	1,630,117	25,975	83,085	102,966	1,681	31,773	24,126	2,110
Sept.	1,494,064	23,649	84,976	96,676	1,889	30,255	33,375	2,420
Oct.	1,328,394	25,117	91,948	104,744	1,964	34,010	36,526	2,723
Nov.	1,350,833	28,297	95,309	113,067	1,979	34,372	35,059	2,724
Dec.	1,416,726	29,313	95,785	116,317	2,012	35,847	35,373	3,445

時期 PERIOD	製 造 MANUFACTURING							
	空氣壓縮機 Air compressor	冷媒壓縮機 Refrigerant compressor	可攜式 電腦 Portable computer	網路卡 Network cards	電話機 Telephone set	電視機 T.V. sets	耳機 Earphones	印刷電路板 Printed circuit board
Unit	台 set	台 set	台 set	片 pcs.	台 set	台 set	千只 1,000 pcs.	千元 N.T.\$1,000
<b>2007</b>	312,162	765,769	1,261,776	11,429,683	686,962	1,968,011	1,586	149,969,859
<b>2008</b>	291,869	442,581	760,571	7,725,760	514,416	798,555	1,451	134,271,513
2008 July	27,361	32,993	60,516	483,933	38,655	48,082	168	11,040,258
Aug.	17,061	22,889	57,962	592,209	46,188	44,952	132	12,396,875
Sept.	21,670	25,664	55,291	678,461	37,655	38,233	123	13,003,957
Oct.	24,368	20,860	54,267	645,530	41,460	59,508	110	13,020,857
Nov.	18,995	16,363	43,589	634,328	37,831	48,800	93	9,401,376
Dec.	21,698	18,082	36,979	791,737	31,330	57,901	85	6,458,070
2009 Jan.	17,603	12,039	27,051	490,448	24,817	42,808	61	5,380,165
Feb.	16,883	16,573	33,735	539,563	22,037	40,671	59	6,752,155
Mar.	14,535	36,112	28,879	729,352	25,882	43,688	79	8,865,590
Apr.	16,445	25,494	32,102	706,112	27,062	35,740	59	9,784,649
May	13,478	28,014	28,932	668,433	34,547	19,592	118	9,756,763
June	18,719	27,224	30,813	725,214	40,758	28,458	77	9,935,148
July	23,713	23,605	35,031	894,704	30,474	33,438	99	10,407,678
Aug.	21,429	23,884	31,660	804,601	25,890	25,426	95	10,821,714
Sept.	24,531	22,440	30,852	1,076,547	26,215	42,321	116	12,085,488
Oct.	26,087	18,777	28,455	907,667	28,386	42,988	137	12,571,879
Nov.	21,568	16,554	36,828	719,516	32,393	33,789	135	11,428,158
Dec.	28,979	23,403	34,332	809,749	33,875	36,140	167	10,698,279

# 產品產量 (續)

## Industrial Products (Continued)

MANUFACTURING								時期 PERIOD
鋼筋 Re-bar	鋼線 Steel wire	鋼纜 Steel wire rope	鋁鑄品 Aluminium casting	鋁片 Aluminium sheet	鋁擠型 Aluminium extrusion	金屬罐 Metal cans	鑽床 Drilling machine	
公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	千只 1,000 pcs.	台 set	單位
6,211,220	148,018	20,891	103,173	137,476	177,417	2,177,902	28,342	96年
5,184,423	108,762	22,220	107,204	122,637	161,521	2,162,920	23,854	97年
389,705	11,013	2,168	9,414	10,968	14,299	235,815	1,983	97年 7月
369,844	10,428	1,969	8,875	10,752	14,534	221,327	1,551	8月
324,630	6,496	1,796	9,589	9,804	12,385	168,667	1,168	9月
308,943	5,542	1,988	8,645	8,494	12,259	165,845	1,684	10月
353,869	2,671	1,782	7,115	6,116	10,939	144,310	1,529	11月
365,521	3,779	1,420	7,081	5,218	10,684	144,541	1,369	12月
294,904	3,374	950	4,419	3,649	7,055	112,246	611	98年 1月
287,923	4,930	1,337	5,477	5,234	8,595	154,640	603	2月
359,217	6,845	1,764	6,182	5,557	8,575	180,211	762	3月
370,684	5,950	1,618	6,549	8,441	11,055	192,876	975	4月
376,817	5,454	1,535	5,667	10,113	10,204	192,851	1,130	5月
398,445	7,496	1,743	6,219	10,253	11,962	250,005	1,415	6月
395,360	8,048	1,709	6,566	10,894	11,843	252,198	1,446	7月
379,122	7,301	1,632	6,535	10,258	11,860	246,692	1,041	8月
372,763	7,861	1,629	6,542	10,099	12,537	230,293	1,397	9月
434,499	7,114	1,652	6,987	10,220	12,550	176,972	2,152	10月
413,304	6,084	1,296	7,016	9,873	13,102	159,921	1,623	11月
441,273	8,303	1,833	7,518	11,144	14,832	175,462	1,325	12月

業 TURING			水電燃氣業 ELECTRICITY, GAS & WATER		房屋建築業 HOUSING & BUILDING CONSTRUCTION			時期 PERIOD
印表機 Printers	電晶體 Transistor	二極體 Diode	電力 Electric power	自來水 City water	住宅用房屋 Residential building	商業用房屋 Stores & mercantile building	工業用房屋 Indus- trial building	
台 set	千只 1,000 pcs.	千只 1,000 pcs.	百萬度 mill. k.w.h.	千立方公尺 1,000 m <sup>3</sup>	千平方公尺 1,000 m <sup>2</sup>			單位
206,373	9,780,206	21,935,531	228,806	4,000,538	22,129	941	6,150	96年
214,487	9,872,341	22,819,239	225,258	3,929,358	18,640	1,001	5,355	97年
18,282	877,685	2,126,869	21,440	334,718	1,505	44	452	97年 7月
19,092	855,359	2,130,014	21,590	335,007	1,539	164	516	8月
17,531	752,775	2,244,868	19,439	322,254	1,447	60	501	9月
21,365	788,779	1,868,477	19,093	331,203	1,816	205	358	10月
18,511	532,042	1,308,379	16,224	319,925	1,382	68	453	11月
15,657	318,553	872,836	15,491	322,996	1,147	76	425	12月
7,309	239,781	448,230	14,410	316,870	1,526	85	450	98年 1月
6,637	412,848	596,078	14,553	291,791	615	70	647	2月
11,159	519,858	1,005,827	16,611	322,171	1,082	126	332	3月
15,035	645,570	1,168,367	16,742	312,170	941	10	669	4月
12,452	639,603	1,035,534	18,391	329,025	1,319	72	206	5月
16,189	779,226	1,276,598	19,423	319,015	1,178	44	530	6月
16,774	832,965	1,653,777	21,314	333,938	1,419	23	223	7月
17,869	900,487	1,481,343	20,967	325,518	1,104	96	185	8月
17,516	983,633	1,636,391	20,528	320,927	1,290	210	387	9月
14,544	987,286	1,653,735	18,741	328,870	1,193	43	418	10月
21,562	921,812	1,702,006	17,531	315,190	1,005	77	358	11月
18,763	941,045	1,743,360	17,710	324,640	1,289	335	417	12月

# 4. 勞 動 力

## Labor Force

Unit: 1,000 persons

### 1. 人 數

時期 PERIOD	總人口 Total Population	民間15歲以上人口 Civilian Population Aged 15 & Over			勞 動 力				
					合計 Total			就 業	
		計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male
<b>2008 Ave.</b>	22,905	18,623	9,201	9,422	10,853	6,173	4,680	10,403	5,902
<b>2009 Ave.</b>	22,977	18,855	9,307	9,547	10,917	6,180	4,737	10,279	5,776
2008 July	22,908	18,630	9,205	9,425	10,878	6,191	4,687	10,436	5,929
Aug.	22,912	18,651	9,216	9,435	10,916	6,206	4,710	10,464	5,945
Sept.	22,914	18,669	9,224	9,445	10,869	6,183	4,686	10,405	5,913
Oct.	22,923	18,690	9,234	9,456	10,901	6,194	4,707	10,424	5,907
Nov.	22,934	18,711	9,244	9,467	10,917	6,199	4,718	10,410	5,886
Dec.	22,943	18,732	9,254	9,478	10,903	6,187	4,716	10,354	5,847
2009 Jan.	22,952	18,754	9,264	9,491	10,881	6,178	4,703	10,303	5,814
Feb.	22,954	18,771	9,270	9,501	10,848	6,152	4,696	10,224	5,759
Mar.	22,963	18,789	9,278	9,511	10,850	6,150	4,701	10,220	5,752
Apr.	22,962	18,807	9,289	9,518	10,851	6,153	4,697	10,226	5,757
May	22,965	18,826	9,297	9,529	10,874	6,157	4,717	10,241	5,758
June	22,970	18,844	9,304	9,540	10,891	6,172	4,719	10,244	5,762
July	22,977	18,863	9,312	9,551	10,922	6,185	4,737	10,258	5,763
Aug.	22,981	18,882	9,321	9,562	10,957	6,190	4,767	10,285	5,768
Sept.	22,985	18,900	9,328	9,572	10,939	6,187	4,753	10,278	5,773
Oct.	22,996	18,921	9,335	9,586	10,963	6,196	4,767	10,310	5,783
Nov.	23,006	18,940	9,342	9,598	11,014	6,216	4,798	10,369	5,807
Dec.	23,016	18,959	9,349	9,610	11,016	6,224	4,792	10,384	5,820
2010 Jan.	23,020	18,976	9,355	9,621	11,014	6,235	4,779	10,388	5,838

### 2. 較上年同期增減率(%)

時期 PERIOD	總人口 Total Population	民間15歲以上人口 Civilian Population Aged 15 & Over			勞 動 力				
					合計 Total			就 業	
		計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male
<b>2008 Ave.</b>	0.4	1.3	1.2	1.3	1.3	0.9	1.8	1.1	0.6
<b>2009 Ave.</b>	0.3	1.2	1.2	1.3	0.6	0.1	1.2	-1.2	-2.1
2008 July	0.4	1.3	1.2	1.3	1.2	0.8	1.7	1.1	0.6
Aug.	0.4	1.3	1.2	1.3	1.1	0.9	1.4	1.1	0.7
Sept.	0.3	1.2	1.2	1.3	1.2	1.1	1.4	0.9	0.7
Oct.	0.3	1.2	1.2	1.3	1.5	1.2	1.9	1.0	0.6
Nov.	0.3	1.2	1.2	1.3	1.4	1.1	1.8	0.6	0.1
Dec.	0.3	1.2	1.2	1.3	1.0	0.7	1.4	-0.3	-0.8
2009 Jan.	0.3	1.3	1.2	1.3	0.7	0.5	1.1	-0.8	-1.4
Feb.	0.3	1.3	1.2	1.3	0.7	0.1	1.4	-1.2	-2.1
Mar.	0.3	1.3	1.2	1.3	0.5	-0.2	1.4	-1.5	-2.6
Apr.	0.3	1.3	1.2	1.3	0.4	0.1	0.8	-1.6	-2.5
May	0.3	1.3	1.3	1.2	0.4	0.2	0.8	-1.7	-2.5
June	0.3	1.3	1.2	1.3	0.5	0.1	0.8	-1.6	-2.5
July	0.3	1.3	1.2	1.3	0.4	-0.1	1.1	-1.7	-2.8
Aug.	0.3	1.2	1.1	1.3	0.4	-0.3	1.2	-1.7	-3.0
Sept.	0.3	1.2	1.1	1.3	0.6	0.1	1.4	-1.2	-2.4
Oct.	0.3	1.2	1.1	1.4	0.6	0.0	1.3	-1.1	-2.1
Nov.	0.3	1.2	1.1	1.4	0.9	0.3	1.7	-0.4	-1.3
Dec.	0.3	1.2	1.0	1.4	1.0	0.6	1.6	0.3	-0.5
2010 Jan.	0.3	1.2	1.0	1.4	1.2	0.9	1.6	0.8	0.4

Source: Directorate-General of Budget, Accounting and Statistics, R.O.C., *Monthly Bulletin of Manpower Statistics, Taiwan Area, R.O.C.*

# 指標

## Indicators

### Number

單位：千人

Labor Force				非勞動力 Not in Labor Force	勞動力參與率 (%)			失業率(%) Unemployed Rate (%)	時期 PERIOD
Employed	失業 Unemployed				Labor Force Participation Rate (%)				
女 Female	計 Total	男 Male	女 Female		計 Total	男 Male	女 Female		
4,501	450	271	179	7,770	58.28	67.09	49.67	4.14	97年 平均
4,502	639	404	235	7,937	57.90	66.40	49.62	5.85	98年 平均
4,507	442	263	179	7,752	58.39	67.26	49.73	4.06	97年 7月
4,519	452	261	191	7,735	58.53	67.34	49.93	4.14	8月
4,492	464	271	194	7,800	58.22	67.03	49.62	4.27	9月
4,517	476	287	189	7,790	58.32	67.08	49.77	4.37	10月
4,524	507	313	193	7,794	58.35	67.06	49.83	4.64	11月
4,508	549	341	208	7,829	58.20	66.86	49.75	5.03	12月
4,489	578	364	214	7,873	58.02	66.69	49.56	5.31	98年 1月
4,464	624	392	232	7,924	57.79	66.36	49.43	5.75	2月
4,468	630	397	233	7,938	57.75	66.28	49.43	5.81	3月
4,470	625	397	228	7,956	57.70	66.25	49.35	5.76	4月
4,484	633	399	234	7,952	57.76	66.23	49.50	5.82	5月
4,482	647	410	237	7,953	57.79	66.33	49.47	5.94	6月
4,495	663	421	242	7,942	57.90	66.42	49.60	6.07	7月
4,518	672	422	250	7,925	58.03	66.41	49.86	6.13	8月
4,505	661	413	247	7,961	57.88	66.33	49.65	6.04	9月
4,527	653	414	240	7,958	57.94	66.38	49.73	5.96	10月
4,561	645	409	237	7,926	58.15	66.53	49.99	5.86	11月
4,564	632	404	228	7,942	58.11	66.58	49.87	5.74	12月
4,550	626	397	229	7,962	58.04	66.65	49.67	5.68	99年 1月

### Change from Same Period of Previous Year (%)

Labor Force				非勞動力 Not in Labor Force	勞動力參與率 (百分點)			失業率 (百分點) Unemployed Rate (percentage point)	時期 PERIOD
Employed	失業 Unemployed				Labor Force Participation Rate (percentage point)				
女 Female	計 Total	男 Male	女 Female		計 Total	男 Male	女 Female		
1.7	7.4	9.3	4.7	1.2	0.03	-0.15	0.23	0.23	97年 平均
0.03	41.9	48.9	31.4	2.1	-0.38	-0.69	-0.05	1.71	98年 平均
1.8	2.1	4.4	-1.1	1.4	-0.06	-0.28	0.16	0.03	97年 7月
1.5	2.3	4.8	-1.0	1.5	-0.08	-0.20	0.06	0.05	8月
1.2	8.2	10.6	5.4	1.3	-0.02	-0.07	0.04	0.28	9月
1.5	13.1	14.3	11.2	0.9	0.13	0.01	0.27	0.45	10月
1.2	21.6	23.7	17.7	1.0	0.10	-0.05	0.23	0.77	11月
0.5	32.6	36.4	26.8	1.6	-0.14	-0.34	0.06	1.20	12月
-0.1	40.6	45.0	34.6	2.0	-0.30	-0.50	-0.09	1.51	98年 1月
-0.04	47.2	50.2	42.3	2.0	-0.32	-0.70	0.06	1.81	2月
-0.1	51.1	55.1	44.7	2.3	-0.43	-0.93	0.06	1.95	3月
-0.5	51.7	60.1	39.0	2.4	-0.49	-0.75	-0.23	1.95	4月
-0.6	52.2	63.5	36.0	2.4	-0.49	-0.77	-0.22	1.98	5月
-0.5	51.2	61.4	36.2	2.4	-0.47	-0.68	-0.24	1.99	6月
-0.3	50.0	60.1	35.2	2.5	-0.49	-0.84	-0.13	2.01	7月
0.0	48.7	61.7	30.9	2.5	-0.50	-0.93	-0.07	1.99	8月
0.3	42.5	52.4	27.3	2.1	-0.34	-0.70	0.03	1.77	9月
0.2	37.2	44.3	27.0	2.2	-0.38	-0.70	-0.04	1.59	10月
0.8	27.2	30.7	22.8	1.7	-0.20	-0.53	0.16	1.22	11月
1.2	15.1	18.5	9.6	1.4	-0.09	-0.28	0.12	0.71	12月
1.4	8.3	9.1	7.0	1.1	0.02	-0.04	0.11	0.37	99年 1月

資料來源：行政院主計處編印中華民國台灣地區人力資源統計月報。

## 5. 國際收

### Balance of

Unit: US\$million

ITEM	民國94年 2005	民國95年 2006	民國96年 2007	民國97年 2008
<b>A. Current Account*</b>	<b>17,578</b>	<b>26,300</b>	<b>32,975</b>	<b>24,894</b>
Goods: Exports f.o.b.	198,456	223,789	246,500	254,907
Goods: Imports f.o.b.	-179,000	-199,592	-216,055	-236,657
Balance on Goods	19,456	24,197	30,445	18,250
Services: Credit	25,827	29,272	31,307	34,770
Services: Debit	-32,480	-32,815	-35,102	-35,125
Balance on Goods and Services	12,803	20,654	26,650	17,895
Income: Credit	17,394	19,338	23,500	23,277
Income: Debit	-8,355	-9,757	-13,368	-13,299
Balance on Goods, Services and Income	21,842	30,235	36,782	27,873
Current Transfers: Credit	3,463	3,837	4,559	5,210
Current Transfers: Debit	-7,727	-7,772	-8,366	-8,189
<b>B. Capital Account*</b>	<b>-117</b>	<b>-118</b>	<b>-96</b>	<b>-334</b>
Capital Account: Credit	1	4	3	3
Capital Account: Debit	-118	-122	-99	-337
Total, Groups A plus B	17,461	26,182	32,879	24,560
<b>C. Financial Account*</b>	<b>2,302</b>	<b>-19,595</b>	<b>-38,656</b>	<b>-1,749</b>
Direct Investment Abroad	-6,028	-7,399	-11,107	-10,293
Direct Investment In Taiwan, R.O.C.	1,625	7,424	7,769	5,432
Portfolio Investment (Assets)	-33,902	-40,754	-44,993	3,289
Equity Securities	-12,464	-18,466	-35,696	-4,573
Debt Securities	-21,438	-22,288	-9,297	7,862
Portfolio Investment (Liabilities)	31,045	21,814	4,904	-15,777
Equity Securities	34,826	22,662	5,599	-15,418
Debt Securities	-3,781	-848	-695	-359
Financial derivatives	-1,003	-965	-289	1,589
Financial derivatives assets	909	1,930	3,691	7,938
Financial derivatives liabilities	-1,912	-2,895	-3,980	-6,349
Other Investment (Assets)	-6,254	-1,266	-5,716	10,145
Monetary Authorities	--	--	--	--
General Government	--	-4	11	7
Banks	-9,421	-5,525	-9,027	-17,214
Other Sectors	3,167	4,263	3,300	27,352
Other Investment (Liabilities)	16,819	1,551	10,776	3,866
Monetary Authorities	9,250	-3,311	-7,300	-3,116
General Government	--	6	-6	--
Banks	5,352	1,993	15,309	582
Other Sectors	2,217	2,863	2,773	6,400
Total, Groups A through C	19,763	6,587	-5,777	22,811
<b>D. Net Errors and Omissions</b>	<b>293</b>	<b>-501</b>	<b>1,757</b>	<b>3,463</b>
Total, Groups A through D	20,056	6,086	-4,020	26,274
<b>E. Reserves and Related Items</b>	<b>-20,056</b>	<b>-6,086</b>	<b>4,020</b>	<b>-26,274</b>
Reserve Assets**	-20,056	-6,086	4,020	-26,274
Use of Fund Credit and Loans	--	--	--	--
Exceptional Financing	--	--	--	--

\*Excludes components that have been classified in the categories of group E.

\*\*Indicates reserve assets from July-Sep. 2004. Prior to July-Sep. 2004, it presents net reserve assets.

Source: The Central Bank of China, R.O.C., *Financial Statistics Monthly, Taiwan District, R.O.C.*

# 支 平 衡 表

## Payments

單位：百萬美元

民國97年10-12月 Oct.-Dec. 2008	民國98年01-03月 Jan.-Mar. 2009	民國98年04-06月 Apr.-Jun. 2009	民國98年07-09月 July-Sept. 2009	項目
<b>7,467</b>	<b>12,674</b>	<b>10,194</b>	<b>8,235</b>	<b>A. 經常帳*</b>
51,015	40,447	47,890	55,290	商品出口(f.o.b.)
-44,624	-31,435	-40,420	-48,503	商品進口(f.o.b.)
6,391	9,012	7,470	6,787	商品貿易淨額
8,137	6,865	7,369	7,613	服務：收入
-7,873	-6,553	-6,827	-7,948	服務：支出
6,655	9,324	8,012	6,452	商品與勞務收支淨額
4,576	5,106	4,475	5,285	所得：收入
-3,055	-1,204	-1,618	-2,912	所得：支出
8,176	13,226	10,869	8,825	商品、勞務與所得收支淨額
1,239	1,046	1,057	1,212	經常移轉：收入
-1,948	-1,598	-1,732	-1,802	經常移轉：支出
<b>-11</b>	<b>-24</b>	<b>-17</b>	<b>-21</b>	<b>B. 資本帳*</b>
3	--	1	--	資本帳：收入
-14	-24	-18	-21	資本帳：支出
7,456	12,650	10,177	8,214	合計，A 加 B
<b>2,994</b>	<b>-768</b>	<b>4,126</b>	<b>6,512</b>	<b>C. 金融帳*</b>
-2,331	-969	-1,294	-1,625	對外直接投資
2,739	260	484	1,020	外資來台直接投資
12,715	-1,549	-9,121	-10,872	證券投資(資產)
4,870	-3,274	-3,505	-8,387	股權證券
7,845	1,725	-5,616	-2,485	債權證券
-6,254	-1,017	8,683	6,953	證券投資(負債)
-4,624	-317	7,394	6,932	股權證券
-1,630	-700	1,289	21	債權證券
701	108	438	6	衍生性金融商品
2,678	1,582	1,596	1,160	衍生性金融商品(資產)
-1,977	-1,474	-1,158	-1,154	衍生性金融商品(負債)
6,695	6,086	6,260	5,843	其他投資(資產)
--	--	--	--	貨幣當局
4	1	7	--	政府
-7,801	-5,395	-1,908	2,178	銀行
14,492	11,480	8,161	3,665	其他部門
-11,271	-3,687	-1,324	5,187	其他投資(負債)
-1,073	--	--	--	貨幣當局
--	--	--	--	政府
-11,674	-5,892	-5,183	2,746	銀行
1,476	2,205	3,859	2,441	其他部門
10,450	11,882	14,303	14,726	合計，A 至 C
<b>2,510</b>	<b>1,007</b>	<b>-2,482</b>	<b>-2,965</b>	<b>D. 誤差與遺漏淨額</b>
12,960	12,889	11,821	11,761	合計，A 至 D
<b>-12,960</b>	<b>-12,889</b>	<b>-11,821</b>	<b>-11,761</b>	<b>E. 準備與相關項目</b>
-12,960	-12,889	-11,821	-11,761	準備資產**
--	--	--	--	基金信用的使用及自基金的借款
--	--	--	--	特殊融資

\* 剔除已列入項目E之範圍。

\*\*2004年第3季前為淨準備資產，2004年第3季起為準備資產。

資料來源：中央銀行編印中華民國台灣地區金融統計月報。

## 6. 按國別分之 Value of

Unit: US\$million at C.I.F. prices

時期 PERIOD	合計 Total	香港 Hong Kong		印度 India		印尼 Indonesia		日本 Japan		韓國 Republic of Korea		馬來西亞 Malaysia	
		價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
		Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
<b>2008</b>	240,447.79	1,492.8	0.6	2,333.2	1.0	7,289.0	3.0	46,508.0	19.3	13,168.4	5.5	6,762.7	2.8
<b>2009</b>	174,663.31	1,122.6	0.6	1,623.9	0.9	5,198.3	3.0	36,231.3	20.7	10,505.1	6.0	4,684.9	2.7
2008 July	23,143.11	143.2	0.6	264.9	1.1	769.3	3.3	4,217.1	18.1	1,259.0	5.5	655.3	2.8
Aug.	25,173.05	151.1	0.6	237.9	0.9	822.1	3.3	4,077.5	16.2	1,212.0	4.8	771.8	3.1
Sept.	20,937.00	128.0	0.6	252.5	1.2	758.4	3.6	3,954.5	18.9	1,117.2	5.3	619.1	3.0
Oct.	17,775.32	104.6	0.6	145.2	0.8	675.4	3.8	3,663.4	20.6	966.4	5.4	498.6	2.8
Nov.	15,180.09	68.5	0.5	79.2	0.5	522.5	3.4	3,114.3	20.5	832.5	5.5	389.5	2.6
Dec.	11,769.50	59.0	0.5	70.2	0.6	356.7	3.0	2,507.7	21.3	587.3	5.0	414.8	3.5
2009 Jan.	8,936.00	51.0	0.6	40.0	0.4	325.3	3.6	1,823.3	20.4	449.1	5.0	212.6	2.4
Feb.	10,836.94	55.5	0.5	60.7	0.6	281.8	2.6	2,446.5	22.6	627.3	5.8	287.8	2.7
Mar.	12,125.00	71.4	0.6	108.6	0.9	412.3	3.4	2,695.7	22.2	780.1	6.4	272.5	2.2
Apr.	12,698.77	77.0	0.6	98.9	0.8	459.8	3.6	2,610.4	20.6	768.3	6.1	324.3	2.6
May	13,005.90	61.2	0.5	138.2	1.1	323.3	2.5	2,607.2	20.0	838.3	6.4	361.8	2.8
June	15,195.81	96.3	0.6	88.6	0.6	456.5	3.0	3,160.1	20.8	908.1	6.0	389.1	2.6
July	15,241.07	85.4	0.6	158.0	1.0	508.8	3.3	3,041.0	20.0	859.1	5.6	426.9	2.8
Aug.	17,028.85	106.3	0.6	205.6	1.2	497.7	2.9	3,210.4	18.9	983.9	5.8	462.4	2.7
Sept.	16,505.60	127.5	0.8	185.5	1.1	598.4	3.6	3,454.8	20.9	1,025.3	6.2	465.1	2.8
Oct.	16,581.22	135.2	0.8	185.8	1.1	440.5	2.7	3,472.9	20.9	989.9	6.0	450.8	2.7
Nov. *	17,909.95	128.2	0.7	198.8	1.1	458.9	2.6	3,742.2	20.9	1,173.1	6.6	433.7	2.4
Dec. **	18,313.46	127.6	0.7	154.5	0.8	420.3	2.3	3,955.6	21.6	1,104.5	6.0	465.7	2.5
2010 Jan. **	19,252.67	177.1	0.9	258.2	1.3	513.6	2.7	3,688.6	19.2	1,192.6	6.2	560.9	2.9

時期 PERIOD	比利時 Belgium		法國 France		德國 Germany		義大利 Italy		荷蘭 Netherlands		瑞典 Sweden		瑞士 Switzerland	
	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
<b>2008</b>	592.4	0.2	2,292.8	1.0	7,474.3	3.1	1,635.4	0.7	2,353.5	1.0	553.0	0.2	1,602.1	0.7
<b>2009</b>	488.4	0.3	1,784.3	1.0	5,672.9	3.2	1,831.0	1.0	1,863.2	1.1	390.9	0.2	1,158.8	0.7
2008 July	65.5	0.3	201.1	0.9	739.4	3.2	145.6	0.6	165.1	0.7	55.3	0.2	127.4	0.5
Aug.	47.0	0.2	189.1	0.8	604.7	2.4	157.4	0.6	166.4	0.7	43.4	0.2	107.6	0.4
Sept.	52.9	0.3	171.5	0.8	681.4	3.3	149.0	0.7	157.1	0.8	46.8	0.2	182.5	0.9
Oct.	47.7	0.3	163.0	0.9	545.6	3.1	109.1	0.6	117.3	0.7	40.5	0.2	174.0	1.0
Nov.	31.9	0.2	147.0	1.0	446.0	2.9	121.2	0.8	95.5	0.6	39.4	0.3	166.7	1.1
Dec.	28.5	0.2	138.5	1.2	443.0	3.8	101.8	0.9	74.7	0.6	34.5	0.3	81.3	0.7
2009 Jan.	25.1	0.3	118.3	1.3	261.2	2.9	65.4	0.7	172.2	1.9	22.5	0.3	92.0	1.0
Feb.	30.4	0.3	123.0	1.1	378.5	3.5	103.2	1.0	65.9	0.6	28.0	0.3	65.6	0.6
Mar.	34.9	0.3	129.5	1.1	386.6	3.2	97.5	0.8	142.8	1.2	23.2	0.2	94.2	0.8
Apr.	26.6	0.2	126.5	1.0	393.7	3.1	137.7	1.1	78.3	0.6	31.8	0.3	70.4	0.6
May	56.8	0.4	119.6	0.9	398.7	3.1	134.0	1.0	147.9	1.1	28.1	0.2	67.9	0.5
June	44.1	0.3	170.2	1.1	508.1	3.3	184.7	1.2	187.4	1.2	40.0	0.3	87.3	0.6
July	50.1	0.3	139.9	0.9	476.3	3.1	170.3	1.1	109.5	0.7	37.5	0.2	74.5	0.5
Aug.	41.0	0.2	192.1	1.1	539.7	3.2	200.4	1.2	207.9	1.2	42.8	0.3	117.0	0.7
Sept.	45.5	0.3	171.1	1.0	600.8	3.6	194.9	1.2	172.6	1.0	26.0	0.2	102.3	0.6
Oct.	45.6	0.3	150.8	0.9	556.8	3.4	168.0	1.0	241.7	1.5	32.7	0.2	116.6	0.7
Nov. *	48.7	0.3	178.1	1.0	604.3	3.4	191.3	1.1	203.4	1.1	41.8	0.2	117.9	0.7
Dec. **	39.4	0.2	165.0	0.9	568.2	3.1	183.6	1.0	133.2	0.7	36.5	0.2	153.0	0.8
2010 Jan. **	50.6	0.3	169.2	0.9	629.0	3.3	183.7	1.0	201.2	1.0	44.6	0.2	92.0	0.5

\* Revised figure; \*\* Preliminary.

Source: Ministry of Finance, R.O.C., *Monthly Statistics of Exports and Imports, Taiwan Area, R.O.C.*

# 進口貨物價值

## Imports by Origin

價值單位：起岸價格 百萬美元

菲律賓 Philippines		新加坡 Singapore		泰國 Thailand		越南 Vietnam		科威特 Kuwait		沙烏地 阿拉伯 Saudi Arabia		阿拉伯聯 合大公國 United Arab Emirates		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
2,240.6	0.9	4,825.2	2.0	3,252.0	1.4	1,212.4	0.5	8,074.2	3.4	15,172.7	6.3	4,611.0	1.9	97年
1,614.2	0.9	4,809.2	2.8	2,681.6	1.5	920.8	0.5	4,560.2	2.6	8,668.4	5.0	2,491.9	1.4	98年
217.1	0.9	501.7	2.2	294.5	1.3	123.2	0.5	933.6	4.0	1,677.7	7.6	186.6	0.8	97年 7月
245.8	1.0	538.0	2.1	282.2	1.1	120.9	0.5	798.8	3.2	2,440.8	9.7	783.7	3.1	8月
196.8	0.9	466.8	2.2	281.5	1.3	113.0	0.5	809.9	3.9	1,047.7	5.0	430.6	2.1	9月
175.4	1.0	418.9	2.4	237.7	1.3	109.4	0.6	683.5	3.8	858.2	4.8	271.4	1.5	10月
137.0	0.9	257.5	1.7	225.1	1.5	81.4	0.5	316.2	2.1	777.3	5.1	244.4	1.6	11月
87.3	0.7	183.7	1.6	195.4	1.7	78.4	0.7	352.6	3.0	468.2	4.0	128.1	1.1	12月
66.4	0.7	220.7	2.5	133.8	1.5	58.9	0.7	174.2	1.9	540.0	6.0	138.4	1.5	98年 1月
100.7	0.9	194.4	1.8	193.6	1.8	52.2	0.5	205.6	1.9	573.6	5.3	128.6	1.2	2月
103.2	0.9	251.7	2.1	219.3	1.8	78.4	0.6	384.2	3.2	479.9	4.0	118.2	1.0	3月
110.1	0.9	443.7	3.5	187.8	1.5	72.3	0.6	243.4	1.9	721.6	5.7	134.0	1.1	4月
138.8	1.1	352.2	2.7	218.7	1.7	66.9	0.5	404.1	3.1	609.5	4.7	239.5	1.8	5月
161.2	1.1	388.9	2.6	233.0	1.5	81.7	0.5	283.3	1.9	489.2	3.2	137.1	0.9	6月
164.3	1.1	405.4	2.7	233.9	1.5	82.9	0.5	632.5	4.2	1,037.6	6.8	259.4	1.7	7月
163.6	1.0	443.4	2.6	235.1	1.4	80.0	0.5	588.4	3.5	1,081.8	6.4	288.1	1.7	8月
145.7	0.9	505.8	3.1	233.1	1.4	90.6	0.5	434.0	2.6	426.9	2.6	266.9	1.6	9月
135.6	0.8	451.1	2.7	247.1	1.5	84.1	0.5	332.0	2.0	887.8	5.4	195.7	1.2	10月
157.9	0.9	583.7	3.3	275.4	1.5	84.6	0.5	349.4	2.0	605.8	3.4	273.6	1.5	11月 *
166.1	0.9	568.3	3.1	270.8	1.5	88.2	0.5	524.6	2.9	1,204.1	6.6	300.5	1.6	12月 **
160.9	0.8	578.2	3.0	277.4	1.4	92.1	0.5	655.2	3.4	1,250.2	6.5	189.8	1.0	99年 1月 **

英國 United Kingdom		加拿大 Canada		美國 United States		巴西 Brazil		墨西哥 Mexico		澳洲 Australia		紐西蘭 New Zealand		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
1,917.6	0.8	1,789.1	0.7	26,326.6	10.9	2,192.1	0.9	589.6	0.2	8,270.6	3.4	571.4	0.2	97年
1,230.4	0.7	1,147.5	0.7	18,156.2	10.4	1,303.5	0.7	343.2	0.2	5,969.5	3.4	459.0	0.3	98年
166.8	0.7	179.7	0.8	2,405.5	10.3	218.6	0.9	44.1	0.2	818.7	3.5	61.8	0.3	97年 7月
182.4	0.7	156.9	0.6	2,608.2	10.4	289.9	1.2	85.5	0.3	881.1	3.5	57.8	0.2	8月
156.0	0.7	149.6	0.7	2,137.2	10.2	254.2	1.2	39.9	0.2	656.0	3.1	48.9	0.2	9月
130.3	0.7	129.7	0.7	1,741.2	9.8	147.1	0.8	31.4	0.2	785.0	4.4	33.5	0.2	10月
135.0	0.9	117.0	0.8	1,555.3	10.2	179.4	1.2	28.3	0.2	757.8	5.0	34.7	0.2	11月
115.4	1.0	124.2	1.1	1,308.3	11.1	78.1	0.7	23.7	0.2	585.1	5.0	29.5	0.3	12月
67.8	0.8	72.9	0.8	859.5	9.6	89.3	1.0	17.3	0.2	489.8	5.5	27.4	0.3	98年 1月
91.8	0.8	85.9	0.8	1,255.0	11.6	91.6	0.8	15.2	0.1	438.3	4.0	32.0	0.3	2月
102.7	0.8	90.4	0.7	1,243.5	10.3	95.0	0.8	20.8	0.2	387.4	3.2	32.3	0.3	3月
87.6	0.7	69.6	0.5	1,269.4	10.0	27.2	0.2	28.3	0.2	501.7	4.0	38.4	0.3	4月
85.3	0.7	97.0	0.7	1,324.0	10.2	109.1	0.8	21.0	0.2	472.4	3.6	42.1	0.3	5月
109.8	0.7	109.9	0.7	1,613.4	10.6	125.5	0.8	30.7	0.2	569.8	3.7	48.8	0.3	6月
101.5	0.7	106.1	0.7	1,606.9	10.5	114.7	0.8	26.7	0.2	485.9	3.2	45.0	0.3	7月
105.1	0.6	86.3	0.5	1,602.4	9.4	165.6	1.0	34.5	0.2	623.1	3.7	46.3	0.3	8月
123.7	0.7	117.0	0.7	1,698.5	10.3	118.0	0.7	30.9	0.2	552.2	3.3	31.1	0.2	9月
103.4	0.6	109.0	0.7	1,750.7	10.6	134.7	0.8	42.3	0.3	430.3	2.6	36.9	0.2	10月
138.3	0.8	98.5	0.6	1,945.4	10.9	134.8	0.8	38.4	0.2	538.2	3.0	40.6	0.2	11月 *
113.1	0.6	104.9	0.6	1,985.2	10.8	95.6	0.5	37.0	0.2	477.0	2.6	38.1	0.2	12月 **
126.1	0.7	146.7	0.8	1,975.6	10.3	178.6	0.9	40.3	0.2	670.1	3.5	54.7	0.3	99年 1月 **

\* 係修正數；\*\*係初步數。

資料來源：財政部編印中華民國台灣地區進出口貿易統計月報。

## 7. 按國別分之 Value of

Unit: US\$million at F.O.B. prices

時期 PERIOD	合計 Total	香港 Hong Kong		印度 India		印尼 Indonesia		日本 Japan		韓國 Republic of Korea		馬來西亞 Malaysia	
		價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
		Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
<b>2007</b>	246,676.93	37,979.7	15.4	2,342.0	0.9	2,910.8	1.2	15,933.6	6.5	7,794.0	3.2	5,390.2	2.2
<b>2008</b>	255,628.69	32,689.9	12.8	3,007.1	1.2	3,566.0	1.4	17,556.0	6.9	8,705.8	3.4	5,513.8	2.2
<b>2009</b>	203,698.21	29,448.7	14.5	2,531.5	1.2	3,226.3	1.6	14,507.6	7.1	7,302.5	3.6	4,060.9	2.0
2008 July	22,859.43	2,896.9	12.7	257.0	1.1	257.2	1.1	1,513.0	6.6	856.1	3.7	521.5	2.3
Aug.	25,209.08	3,328.3	13.2	256.6	1.0	391.6	1.6	1,658.6	6.6	901.3	3.6	575.1	2.3
Sept.	21,845.08	2,897.4	13.3	255.1	1.2	237.3	1.1	1,510.2	6.9	748.5	3.4	464.7	2.1
Oct.	20,799.44	2,584.5	12.4	210.2	1.0	378.1	1.8	1,555.1	7.5	698.7	3.4	454.7	2.2
Nov.	16,770.44	2,120.9	12.6	172.2	1.0	328.9	2.0	1,492.8	8.9	507.7	3.0	328.6	2.0
Dec.	13,633.58	1,660.1	12.2	136.9	1.0	165.5	1.2	1,194.9	8.8	362.5	2.7	253.0	1.9
2009 Jan.	12,367.27	1,502.3	12.1	171.8	1.4	146.7	1.2	1,122.0	9.1	440.8	3.6	193.9	1.6
Feb.	12,587.59	1,878.3	14.9	188.9	1.5	193.7	1.5	1,054.5	8.4	413.6	3.3	201.1	1.6
Mar.	15,563.04	2,472.4	15.9	204.4	1.3	202.7	1.3	1,036.4	6.7	524.2	3.4	256.9	1.7
Apr.	14,843.28	2,142.9	14.4	252.7	1.7	179.2	1.2	1,015.9	6.8	574.2	3.9	296.8	2.0
May	16,171.92	2,278.5	14.1	236.3	1.5	271.2	1.7	1,145.9	7.1	599.4	3.7	315.2	1.9
June	16,945.78	2,418.4	14.3	186.0	1.1	224.3	1.3	1,215.2	7.2	696.4	4.1	337.2	2.0
July	17,261.25	2,347.8	13.6	223.1	1.3	257.1	1.5	1,206.3	7.0	694.6	4.0	393.0	2.3
Aug.	18,996.24	2,828.6	14.9	182.7	1.0	365.0	1.9	1,291.4	6.8	682.7	3.6	367.3	1.9
Sept.	19,066.23	2,812.4	14.8	227.8	1.2	310.0	1.6	1,307.6	6.9	665.3	3.5	412.9	2.2
Oct.	19,843.31	2,894.6	14.6	195.9	1.0	383.8	1.9	1,429.3	7.2	723.0	3.6	382.7	1.9
Nov. *	20,012.66	2,847.5	14.2	223.2	1.1	344.6	1.7	1,394.1	7.0	669.2	3.3	428.8	2.1
Dec. **	20,017.86	3,021.6	15.1	238.7	1.2	347.9	1.7	1,283.6	6.4	619.0	3.1	474.4	2.4
2010 Jan. **	21,745.36	3,199.8	14.7	226.8	1.0	312.0	1.4	1,468.5	6.8	791.7	3.6	471.2	2.2

時期 PERIOD	法國 France		德國 Germany		義大利 Italy		荷蘭 Netherlands		西班牙 Spain		瑞典 Sweden		瑞士 Switzerland	
	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
<b>2007</b>	1,705.5	0.7	5,174.8	2.1	2,410.4	1.0	4,411.5	1.8	1,545.2	0.6	584.1	0.2	343.6	0.1
<b>2008</b>	1,730.2	0.7	5,729.7	2.2	2,449.7	1.0	4,565.5	1.8	1,859.2	0.7	706.3	0.3	388.2	0.2
<b>2009</b>	1,369.2	0.7	4,695.9	2.3	1,786.5	0.9	4,229.3	2.1	1,134.6	0.6	480.4	0.2	298.3	0.1
2008 July	144.1	0.6	532.2	2.3	154.9	0.7	365.7	1.6	182.9	0.8	60.2	0.3	32.8	0.1
Aug.	152.5	0.6	497.6	2.0	263.5	1.0	344.7	1.4	163.6	0.6	61.5	0.2	25.7	0.1
Sept.	136.3	0.6	476.9	2.2	176.9	0.8	517.9	2.4	115.1	0.5	62.0	0.3	35.0	0.2
Oct.	156.4	0.8	500.8	2.4	205.0	1.0	428.9	2.1	138.5	0.7	58.7	0.3	34.2	0.2
Nov.	116.3	0.7	409.8	2.4	171.5	1.0	493.3	2.9	112.5	0.7	58.7	0.4	35.0	0.2
Dec.	125.1	0.9	389.6	2.9	152.6	1.1	284.0	2.1	79.5	0.6	55.3	0.4	31.5	0.2
2009 Jan.	114.0	0.9	342.4	2.8	155.0	1.3	335.8	2.7	84.0	0.7	43.1	0.3	22.9	0.2
Feb.	89.8	0.7	303.3	2.4	114.8	0.9	270.5	2.1	74.2	0.6	37.6	0.3	21.7	0.2
Mar.	111.2	0.7	357.4	2.3	141.4	0.9	319.8	2.1	82.8	0.5	47.2	0.3	24.5	0.2
Apr.	103.5	0.7	333.5	2.2	145.2	1.0	275.3	1.9	101.7	0.7	33.8	0.2	17.5	0.1
May	113.7	0.7	340.4	2.1	150.4	0.9	288.8	1.8	89.8	0.6	34.9	0.2	19.5	0.1
June	106.2	0.6	333.8	2.0	155.1	0.9	337.3	2.0	87.2	0.5	32.8	0.2	26.3	0.2
July	113.2	0.7	398.6	2.3	109.7	0.6	373.5	2.2	84.4	0.5	37.8	0.2	18.9	0.1
Aug.	105.8	0.6	425.0	2.2	166.5	0.9	314.3	1.7	84.3	0.4	36.0	0.2	26.8	0.1
Sept.	111.4	0.6	459.6	2.4	161.6	0.8	384.1	2.0	113.4	0.6	37.6	0.2	25.0	0.1
Oct.	128.3	0.6	478.9	2.4	160.0	0.8	434.1	2.2	113.9	0.6	44.3	0.2	30.9	0.2
Nov. *	136.8	0.7	457.3	2.3	148.7	0.7	429.5	2.1	108.9	0.5	44.4	0.2	31.8	0.2
Dec. **	135.1	0.7	465.7	2.3	178.2	0.9	466.5	2.3	110.0	0.5	51.0	0.3	32.5	0.2
2010 Jan. **	141.2	0.6	490.5	2.3	164.6	0.8	590.3	2.7	110.0	0.5	55.1	0.3	32.5	0.1

\* Revised figure; \*\* Preliminary.

Source: See Table 6.

# 出口貨物價值

## Exports by Destination

價值單位：離岸價格 百萬美元

菲律賓 Philippines		新加坡 Singapore		泰國 Thailand		越南 Vietnam		沙烏地 阿拉伯 Saudi Arabia		阿拉伯聯 合大公國 United Arab Emirates		比利時 Belgium		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
4,921.8	2.0	10,501.4	4.3	5,199.6	2.1	6,860.5	2.8	733.2	0.3	1,482.0	0.6	1,126.8	0.5	96年
4,780.1	1.9	11,675.8	4.6	4,906.0	1.9	7,946.9	3.1	992.0	0.4	1,547.9	0.6	1,181.0	0.5	97年
4,434.5	2.2	8,615.1	4.2	3,827.5	1.9	5,989.3	2.9	674.1	0.3	1,018.0	0.5	757.7	0.4	98年
427.1	1.9	1,137.3	5.0	431.0	1.9	721.0	3.2	81.0	0.4	135.5	0.6	98.4	0.4	97年 7月
450.2	1.8	1,271.0	5.0	443.0	1.8	815.3	3.2	162.4	0.6	136.8	0.5	111.8	0.4	8月
400.1	1.8	922.3	4.2	411.4	1.9	602.4	2.8	121.8	0.6	189.3	0.9	98.7	0.5	9月
348.4	1.7	1,136.6	5.5	404.3	1.9	527.5	2.5	94.2	0.5	146.8	0.7	93.4	0.4	10月
290.4	1.7	796.3	4.7	327.2	2.0	522.0	3.1	64.2	0.4	111.0	0.7	78.0	0.5	11月
287.5	2.1	544.3	4.0	270.8	2.0	421.5	3.1	60.8	0.4	110.0	0.8	77.1	0.6	12月
241.4	2.0	554.1	4.5	238.4	1.9	312.6	2.5	58.9	0.5	74.6	0.6	65.2	0.5	98年 1月
268.8	2.1	473.2	3.8	216.9	1.7	385.3	3.1	29.5	0.2	60.0	0.5	65.7	0.5	2月
299.1	1.9	519.8	3.3	293.0	1.9	503.3	3.2	54.7	0.4	78.3	0.5	63.3	0.4	3月
288.2	1.9	532.2	3.6	269.3	1.8	499.6	3.4	48.8	0.3	69.9	0.5	56.6	0.4	4月
371.1	2.3	625.3	3.9	277.6	1.7	565.8	3.5	52.5	0.3	77.8	0.5	61.9	0.4	5月
429.5	2.5	849.7	5.0	315.3	1.9	565.2	3.3	54.4	0.3	93.6	0.6	52.6	0.3	6月
366.8	2.1	802.4	4.6	335.7	1.9	453.5	2.6	82.4	0.5	87.7	0.5	53.9	0.3	7月
408.0	2.1	828.6	4.4	356.3	1.9	580.8	3.1	82.6	0.4	93.1	0.5	61.9	0.3	8月
432.8	2.3	796.1	4.2	369.5	1.9	526.9	2.8	46.8	0.2	84.9	0.4	66.8	0.4	9月
418.3	2.1	877.7	4.4	398.4	2.0	496.2	2.5	49.6	0.3	96.1	0.5	69.7	0.4	10月
465.5	2.3	881.0	4.4	380.5	1.9	547.2	2.7	56.5	0.3	93.5	0.5	65.8	0.3	11月
443.2	2.2	873.7	4.4	376.0	1.9	551.4	2.8	57.5	0.3	108.5	0.5	74.3	0.4	12月
497.9	2.3	937.5	4.3	402.7	1.9	535.8	2.5	60.0	0.3	97.1	0.4	75.4	0.3	99年 1月

英國 United Kingdom		加拿大 Canada		美國 United States		巴拿馬 Panama		巴西 Brazil		澳洲 Australia		紐西蘭 New Zealand		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
3,618.0	1.5	1,850.5	0.8	32,077.1	13.0	205.3	0.1	1,669.7	0.7	3,233.3	1.3	547.2	0.2	96年
3,630.5	1.4	1,853.0	0.7	30,791.0	12.0	234.0	0.1	2,744.7	1.1	3,486.6	1.4	637.0	0.2	97年
2,980.9	1.5	1,460.6	0.7	23,556.6	11.6	153.4	0.1	1,406.8	0.7	2,353.3	1.2	297.7	0.1	98年
299.9	1.3	154.9	0.7	2,748.9	12.0	15.2	0.1	325.0	1.4	333.9	1.5	30.5	0.1	97年 7月
336.6	1.3	182.9	0.7	2,957.6	11.7	13.4	0.1	304.7	1.2	331.0	1.3	38.4	0.2	8月
279.4	1.3	152.1	0.7	2,753.7	12.6	15.1	0.1	395.7	1.8	279.5	1.3	36.3	0.2	9月
270.6	1.3	170.8	0.8	2,569.5	12.4	14.5	0.1	312.2	1.5	338.7	1.6	59.7	0.3	10月
226.5	1.4	160.5	1.0	2,377.2	14.2	11.5	0.1	125.6	0.7	272.4	1.6	29.8	0.2	11月
242.2	1.8	138.4	1.0	2,174.2	15.9	13.9	0.1	95.8	0.7	179.0	1.3	24.4	0.2	12月
174.8	1.4	146.8	1.2	1,948.1	15.8	8.9	0.1	70.6	0.6	190.8	1.5	18.2	0.1	98年 1月
149.1	1.2	111.5	0.9	1,536.3	12.2	8.8	0.1	96.8	0.8	175.0	1.4	18.4	0.1	2月
227.5	1.5	118.1	0.8	2,046.5	13.1	13.5	0.1	93.2	0.6	181.7	1.2	17.5	0.1	3月
192.8	1.3	121.4	0.8	1,783.1	12.0	10.5	0.1	112.1	0.8	128.8	0.9	15.4	0.1	4月
250.8	1.6	123.7	0.8	1,847.8	11.4	12.6	0.1	87.6	0.5	199.1	1.2	36.3	0.2	5月
234.4	1.4	99.5	0.6	1,866.6	11.0	15.6	0.1	91.9	0.5	144.8	0.9	21.4	0.1	6月
240.6	1.4	128.6	0.7	1,961.2	11.4	16.3	0.1	99.8	0.6	227.6	1.3	22.3	0.1	7月
295.5	1.6	114.7	0.6	1,940.4	10.2	13.1	0.1	174.1	0.9	208.5	1.1	48.3	0.3	8月
253.7	1.3	106.1	0.6	1,977.8	10.4	13.4	0.1	180.5	0.9	211.2	1.1	23.9	0.1	9月
299.5	1.5	137.9	0.7	2,146.3	10.8	10.4	0.1	134.0	0.7	257.4	1.3	26.0	0.1	10月
371.0	1.9	119.8	0.6	2,240.2	11.2	14.8	0.1	129.8	0.6	226.1	1.1	27.7	0.1	11月
290.3	1.5	132.5	0.7	2,258.4	11.3	15.4	0.1	136.2	0.7	202.2	1.0	22.5	0.1	12月
252.2	1.2	119.0	0.5	2,215.3	10.2	15.2	0.1	116.8	0.5	309.0	1.4	49.6	0.2	99年 1月

\* 係修正數；\*\*係初步數。

資料來源：同表6。

## 8. 核准華僑及外

### Approved Private Foreign and

Unit: US\$1,000

時期 PERIOD	合計 Total		華僑 OVERSEAS CHINESE							
			小計 Subtotal		香港 Hong Kong		菲律賓 Philippines		其他地區 Others	
	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount
<b>1952-2009</b>	25,866	107,118,385	2,937	4,053,429	1,357	1,056,527	195	1,132,959	1,385	1,863,943
<b>1996</b>	500	2,460,836	52	170,451	32	34,848	0	116,504	20	19,099
<b>1997</b>	683	4,266,629	44	387,463	22	73,521	1	260,832	21	53,110
<b>1998</b>	1,140	3,738,758	81	184,721	4	18,763	2	70,389	75	95,569
<b>1999</b>	1,089	4,231,404	36	132,380	6	85,986	3	5,690	27	40,704
<b>2000</b>	1,410	7,607,755	40	50,383	5	27,322	0	236	35	22,825
<b>2001</b>	1,178	5,128,518	33	47,223	4	17,943	0	357	29	28,924
<b>2002</b>	1,142	3,271,749	25	44,958	3	1,418	2	406	20	43,134
<b>2003</b>	1,078	3,575,674	22	14,917	4	3,685	0	70	18	11,161
<b>2004</b>	1,149	3,952,148	19	13,739	5	2,595	1	363	13	10,782
<b>2005</b>	1,131	4,228,068	12	10,318	0	653	1	277	11	9,388
<b>2006</b>	1,846	13,969,247	30	45,264	0	4,637	4	5,016	26	35,611
<b>2007</b>	2,267	15,361,173	29	20,949	1	679	1	1,115	27	19,154
<b>2008</b>	1,845	8,237,114	17	33,680	0	1,741	1	13,135	16	18,804
<b>2009</b>	1,711	4,797,891	15	8,898	1	550	0	1,819	14	6,528
2007 Dec.	230	1,223,647	2	2,348	0	0	0	27	2	2,321
2008 Jan.	184	533,618	1	1,885	0	0	0	0	1	1,885
Feb.	104	228,634	1	326	0	0	0	0	1	326
Mar.	170	426,638	6	2,894	0	0	1	490	5	2,403
Apr.	168	1,010,515	1	957	0	0	0	0	1	957
May	202	837,599	0	255	0	0	0	0	0	255
June	159	679,090	1	386	0	0	0	0	1	386
July	168	479,166	0	479	0	147	0	0	0	332
Aug.	168	786,619	1	20,858	0	513	0	12,512	1	7,833
Sept.	156	284,195	0	1,656	0	1,077	0	31	0	548
Oct.	126	1,707,069	3	2,881	0	0	0	24	3	2,857
Nov.	131	714,662	1	401	0	4	0	35	1	361
Dec.	109	549,308	2	702	0	0	0	42	2	660
2009 Jan.	72	145,015	0	0	0	0	0	0	0	0
Feb.	156	484,490	1	124	0	0	0	120	1	4
Mar.	118	441,344	1	842	1	550	0	0	0	291
Apr.	175	437,020	0	148	0	0	0	0	0	148
May	86	165,351	1	9	0	0	0	0	1	9
June	135	137,078	0	0	0	0	0	0	0	0
July	121	1,237,095	0	11	0	0	0	11	0	0
Aug.	108	341,291	0	2,127	0	0	0	25	0	2,102
Sept.	154	95,441	4	2,488	0	0	0	1,596	4	893
Oct.	162	251,693	1	840	0	0	0	67	1	773
Nov.	155	429,114	4	1,207	0	0	0	0	4	1,207
Dec.	269	632,959	3	1,101	0	0	0	0	3	1,101
2010 Jan.	115	302,271	1	97	0	0	0	0	1	97

Source: Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, R.O.C., Statistics on Overseas Chinese & Foreign Investment, Outward Investment, Indirect Mainland Investment, R.O.C.

# 國人投資地區別

## Overseas Chinese Investment by Area

單位：千美元

外國人 PRIVATE FOREIGN										時期 PERIOD
小計 Subtotal		美國 U.S.A.		日本 Japan		歐洲地區 Europe		其他地區 Others		
件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	
22,929	103,064,956	3,753	20,494,798	5,864	15,857,548	2,402	28,273,239	10,910	38,439,372	41 - 98 年
448	2,290,385	63	474,016	171	545,344	55	199,961	159	1,071,064	85 年
639	3,879,166	104	454,319	166	851,139	80	405,812	289	2,167,896	86 年
1,059	3,554,037	208	867,198	228	535,371	131	367,416	492	1,784,052	87 年
1,053	4,099,024	207	1,114,693	230	508,434	109	460,175	507	2,015,722	88 年
1,370	7,557,372	206	1,315,518	312	730,325	130	1,213,388	722	4,298,141	89 年
1,145	5,081,295	147	915,597	241	684,724	129	1,184,003	628	2,296,970	90 年
1,117	3,226,791	152	573,646	211	608,106	120	612,317	634	1,432,722	91 年
1,056	3,560,757	153	678,091	203	725,689	90	643,932	610	1,513,045	92 年
1,130	3,938,408	157	352,312	227	826,517	118	964,618	628	1,794,962	93 年
1,119	4,217,750	133	799,230	213	723,164	122	684,833	651	2,010,522	94 年
1,816	13,923,983	266	857,378	307	1,587,874	199	7,509,586	1,044	3,969,145	95 年
2,238	15,340,224	293	3,138,438	356	996,553	236	7,096,351	1,353	4,108,882	96 年
1,828	8,203,435	275	2,848,297	298	435,806	195	2,139,358	1,060	2,779,975	97 年
1,696	4,788,993	277	260,599	266	238,961	136	2,085,094	1,017	2,204,338	98 年
228	1,221,299	33	81,074	26	158,387	29	652,657	140	329,180	96 年 12 月
183	531,733	19	40,369	21	16,568	18	128,147	125	346,649	97 年 1 月
103	228,308	14	26,048	22	15,059	10	13,978	57	173,222	2 月
164	423,745	24	12,831	26	17,415	17	28,189	97	365,309	3 月
167	1,009,559	38	40,694	23	87,146	25	809,659	81	72,060	4 月
202	837,344	29	410,529	35	19,254	25	95,431	113	312,129	5 月
158	678,705	19	415,938	23	24,218	23	100,592	93	137,958	6 月
168	478,687	31	197,928	19	39,977	14	113,754	104	127,029	7 月
167	765,761	26	127,957	34	62,455	12	213,275	95	362,073	8 月
156	282,538	24	16,743	29	11,814	13	82,486	90	171,497	9 月
123	1,704,189	22	1,412,181	23	9,648	13	98,270	65	184,089	10 月
130	714,261	14	88,642	27	57,828	11	359,754	78	208,038	11 月
107	548,606	15	58,436	16	74,424	14	95,825	62	319,921	12 月
72	145,015	14	37,926	8	5,589	12	26,303	38	75,197	98 年 1 月
155	484,366	15	3,685	25	31,969	17	355,295	98	93,417	2 月
117	440,502	8	33,651	28	35,205	5	5,044	76	366,602	3 月
175	436,872	20	10,433	32	17,259	15	169,917	108	239,263	4 月
85	165,342	8	4,946	13	6,026	4	107,084	60	47,286	5 月
135	137,078	20	19,109	20	46,467	7	1,714	88	69,788	6 月
121	1,237,084	16	43,227	15	37,961	16	826,346	74	329,550	7 月
108	339,165	14	15,192	23	9,567	6	217,830	65	96,575	8 月
150	92,953	24	18,120	27	6,084	17	13,542	82	55,207	9 月
161	250,853	19	8,366	32	19,504	10	63,029	100	159,954	10 月
151	427,907	17	6,950	18	10,742	14	192,556	102	217,658	11 月
266	631,859	102	58,993	25	12,588	13	106,436	126	453,842	12 月
114	302,173	12	32,888	21	10,309	12	124,283	69	134,693	99 年 1 月

資料來源：經濟部投資審議委員會編印中華民國華僑及外國人投資、對外投資、對大陸間接投資統計月報。

## 9. 核備對外、核准大陸投資分業統計表

### Approved Outward & Indirect Mainland Investment by Industry

Unit: US\$1,000

單位：千美元

業別 INDUSTRIES	對外投資 Outward Investment				對大陸投資 Indirect Mainland Investment			
	民國41年~98年 (1952~2009)		民國99年1月 (Jan. 2010)		民國80年~98年 (1991~2009)		民國99年1月 (Jan. 2010)	
	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount
合計 Total	12,602	62,774,134	18	156,569	37,771	82,703,049	88	720,700
食品、飲料及菸草製造業 Food, Beverages, and Tobacco Manufacturing	148	530,148	0	4,995	2,595	2,764,576	4	32,735
紡織、成衣及服飾品製造業 Textiles Mills, Wearing Apparel and Clothing Accessories Manufacturing	420	2,642,200	0	427	2,378	2,768,581	1	17,500
化學材料及化學製品製造業 Chemical material and Chemical Products Manufacturing	561	1,640,936	0	-	1,985	4,555,422	2	7,058
塑膠及橡膠製品製造業 Plastic and Rubber Products Manufacturing	210	1,614,975	0	-	2,648	5,244,269	7	24,979
非金屬礦物製品製造業 Non-Metal Mineral Products Manufacturing	192	776,542	1	100	1,529	3,360,281	2	5,909
基本金屬工業及金屬製品製造業 Basic Metal Industries and Fabricated Metal Products Manufacturing	187	1,488,186	1	93,002	3,138	7,053,595	6	27,728
機械設備製造修配業 Machinery and Equipment Manufacturing and Repairing	171	430,119	1	170	1,923	3,586,070	7	23,337
電子零組件製造業 Electronic Parts and Components Manufacturing	1,603	7,010,300	1	114	2,338	14,213,876	20	241,023
電腦、通信及視聽電子產品製造業 Computer, Communications, and Audio and Video Electronic Products Manufacturing	1,313	2,908,661	-	1,450	2,648	12,888,967	1	76,587
電力設備製造業 Electrical Equipment Manufacturing	259	765,552	1	70	2,948	7,554,946	3	66,208
批發及零售業 Wholesale & Retail	1,946	4,853,633	4	4,155	2,131	3,330,368	15	37,384
運輸及倉儲業 Transportation and Storage	112	1,793,689	0	3,300	212	569,411	1	2,336
資訊及通訊傳播業 Information and Communication	1,454	1,887,263	-	200	818	1,123,609	4	22,921
金融、保險業及不動產 Financial, Insurance and Real Estate	2,109	28,929,070	6	46,523	299	1,182,827	0	-
專業、科學及技術服務業 Professional, Scientific and Technical Services	204	213,233	-	-	544	620,785	5	36,286
其他 Others	1,713	5,289,628	3	2,063	9,637	11,885,466	10	98,709

Source: See Table 8.

資料來源：同表8。

# 徵稿啟事

Call for Submissions

《台灣經濟論衡》月刊歡迎有關經建議題與專論之投稿，稿件須經本刊評審程序處理。邀稿條件如下：

1. 本刊徵求論文稿件，亦接受海外英文投稿，內容應力求精簡，長度以一萬字為宜，至多不超過一萬五千字，超出一萬字以上則以半價計酬。本刊對於來稿有刪改權，如須退稿或不願刪改請註明。如有違反著作權法，文責由作者自負。
2. 來稿請提供電子檔（word 或PDF檔），論文稿件須包含文章之中、英文摘要及全文。請到經建會網站首頁，進入「經濟論衡搶鮮看」頁面，即可線上投稿。或以電子郵件直接傳送至左右設計股份有限公司《台灣經濟論衡》編輯部，E-mail信箱：[angela@randl.com.tw](mailto:angela@randl.com.tw)。
3. 稿件一經審核通過並刊登使用，按下列標準支給稿費。
  - (1) 撰稿費：每千字750元，英文論文稿件每千字1,200元。
  - (2) 圖片使用費：每張500元。
  - (3) 譯稿或彙編稿件費：每千字550元。
4. 稿件一經採用，本會將有圖文使用權，並同時刊載在《台灣經濟論衡》當期紙本及網頁，但著作權仍屬投稿人。

Taiwan Economic Forum welcomes your contribution of articles on all economics related subjects, in Chinese or English. Articles will have to go through our journal's review procedure. The conditions for submission are as follows:

1. Submissions should be concise in content, ideally containing 10,000 words and no more than 15,000 words. Words in excess of 10,000 will be remunerated at half rate. The journal reserves the right to make deletions and changes to manuscripts. The author should clearly state if he/she requires the manuscript's return or is unwilling for its content to be altered. The journal will not be responsible for any breach of copyright law in a submitted manuscript.
2. Manuscripts must be word or PDF file, You may submit it online, by clicking the link "Submitting Online" at CEPD's website, or sent by e-mail to RIGHT and LEFT Design Co., Ltd, at [angela@randl.com.tw](mailto:angela@randl.com.tw). Submitted papers must include Chinese and English abstracts together with the full text.
3. For articles that pass review and are published in the journal, the payment shall be made as follows:
  - (1) Original manuscripts: NT\$750 per thousand characters for Chinese and NT\$1,200 per thousand words for English.
  - (2) Use of photographs: NT\$500 each.
  - (3) Translations or compilations: NT\$550 per thousand characters.
4. For any article that is adopted, we own the right to publish it on Taiwan Economic Forum journal and webpage automatically, yet the copyright still belongs to the author himself.



GPN:2009200148  
全年12冊 NT \$ 800元



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT  
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)