

Taiwan 台灣經濟論衡

Forum Economic NO.12

中華民國98年12月
第7卷 第12期
Volume 7 Number 12
Dec. 2009

Feature

99年國家建設計畫

系列一 2010年國際經濟情勢展望

系列二 99年總體經濟發展目標

系列三 99年施政方向與建設重點

Fact

98年重要財經政策紀實

Thesis

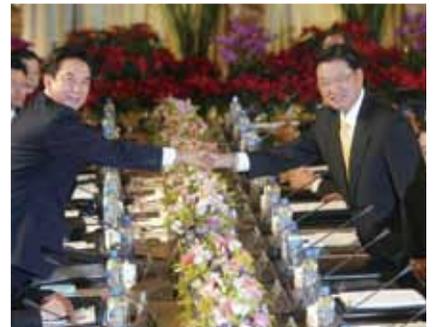
行動通訊(2G)執照更新之探究

Newsletter

台灣新經濟簡訊

Statistics

台灣經濟統計



P53 第4次「江陳會談」在98年12月22日於台中召開，簽署兩岸標準檢測及驗證合作等3項協議。



P91 自2010年3月起，台灣三大海運關區將試行儀器查驗，節省貨櫃搬運費用並加速通關作業。



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

Taiwan

Forum Economic NO. 12

台灣經濟論衡

發行人 蔡勳雄
副發行人 胡仲英、單驥、黃萬翔
發行所 行政院經濟建設委員會
地址 台北市10020中正區寶慶路3號
NO.3, BAOQING RD, Zhong Zheng Dist., TAIPEI CITY 10020
REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)
電話 (02)2316-5424 詹先生
網址 www.cepd.gov.tw
編輯所 左右設計股份有限公司
訂戶查詢專線 (02)2781-0111 分機 202 張小姐
Email:angela@randl.com.tw

訂閱 全年12冊 新台幣800元
刊期 月刊
郵購 劃撥帳號：0018529-5號
戶名：行政院經濟建設委員會
稿約 凡有關財金、產業、貿易或一般經濟、科技、環保等論著（中英文），均歡迎投稿，惟須經本刊審查委員會審查通過。投稿未經採用，恕不退稿。本刊對於來稿有刪改權，惟事先聲明者除外，來稿內容由作者自行負責。
詳細徵稿須知請見內文之「徵稿啓事」單元

政府出版品集中展售中心

台中五南文化廣場：400台中市中國區綠川東街32號 TEL:(04)2221-0237

Wunanbooks Store: F.3, No.32, Lyuchuan E. St., Central District, Taichung City 400, Taiwan (R.O.C.)

三民書局：100台北市重慶南路1段61號 TEL:(02)2361-7511 / FAX:(02)2361-3355

Sanmin Book Co., Ltd., No.61, Sec.1, Chongqing S. Rd., Jhongjheng District, Taipei City 100, Taiwan (R.O.C.)

國家書店松江門市：104台北市松江路209號1樓 TEL:(02)2518-0207

國家網路書店：<http://www.govbooks.com.tw>

Government Publication Bookstore No.209, Songjiang Rd., Zhongshan District, Taipei City 104, Taiwan (R.O.C.)

The annual subscription rate in Taiwan is NT\$800.00 (single copy, NT\$80). An airmail (surface mail) subscription for overseas readers is US\$78(US\$45) in Europe, the Americas, and Africa; US\$63(US\$45) in Asia and Oceania; and US\$48(US\$32) in Hong Kong. Your payment must be remitted via telegraphic transfer as follows:

Bank Name: Bank of Taiwan

Bank Address: No.120, Sec.1, Chungking S. Road, Taipei City 10020, Taiwan, Republic of China

SWIFT Code: BKTWTWTP

Account No.: 003031120337

Beneficiary Customer: Council for Economic Planning and Development, Executive Yuan

編者的話

過去一年來，在全球金融海嘯衝擊下，世界許多國家都深陷衰退泥淖之中。不過，在各國紛紛採取擴張性財政政策與寬鬆貨幣政策下，景氣已有明顯回升趨勢，復甦可期。面臨全球金融海嘯過後，全球產業與經濟結構重整的新局勢，政府將以新策略重新調整再出發，為台灣經濟體質做好扎根的工作，讓台灣能於後金融海嘯時期的全球競爭中持續掌握優勢、取得先機。

本期「特別報導」單元即以「99年國家建設計畫」為主題，詳細介紹未來一年政府的施政策略與方向。在國際經濟情勢展望方面，前瞻分析2010年世界經濟與新興市場的發展趨勢、中國大陸經濟動向，以及氣候變遷與綠色經濟等議題；在總體經濟發展目標方面，詳實檢討98年總體經濟情勢，並設定99年總體經濟目標；在99年施政方向與建設重點方面，政府將秉持「庶民經濟」的施政理念，由「促投資、調結構、樂民生、廣節能」等面向著手，具體揭示「促進經濟繁榮」、「改善生活品質」、「確保環境永續」等施政重點，務使政府施政能貼近民衆。

此外，本月新增「政策紀實」單元，專載「98年政府重要財經政策紀實」，詳實介紹過去一年來，政府推動的各項重要財經政策。舉如，「實施勞保年金制度」、「發放消費券」、「愛台12建設總體計畫」等，期使讀者對政府施政有更進一步的瞭解。

最後，「經建專論」單元則專載「行動通訊（2G）執照更新之探究」一文，深入探討我國第二代行動通信（2G）執照更新之相關議題及施程序，並介紹各國監管制度和實施方法，深具政策與實務參考價值。

CONTENTS

目錄

中華民國98年12月
第7卷第12期
Volume 7, Number 12
Dec. 2009



特別報導 Feature

99年國家建設計畫

經建會綜合計劃處

系列一 2010年國際經濟情勢展望 ————— 03

系列二 99年總體經濟發展目標 ————— 22

系列三 99年施政方向與建設重點 ————— 36



政策紀實 Fact

98年重要財經政策紀實

經建會綜合計劃處 詹澎生

————— 48



經建專論 Thesis

行動通訊（2G）執照更新之探究

高凱聲

————— 54



經濟新訊 Newsletter

台灣新經濟簡訊

Taiwan New Economy Newsletter

經建會法協中心

————— 86



經濟統計 Statistics

台灣經濟統計

Taiwan Economic Statistics

行政院經建會

————— 105



99年國家建設計畫

系列
一

2010年國際經濟 情勢展望

經建會綜合計劃處

壹、世界經濟緩步復甦

肆、氣候變遷與綠色經濟

貳、新興市場成長動能

伍、結語

參、中國大陸經濟動向

2009 年上半年，全球經濟續受美國金融風暴衝擊，衰退幅度持續加深，下半年，由於各國振興經濟措施逐漸發揮成效，加以金融市場的不確定性降低，世界經濟乃擺脫衰退困局，逐步復甦。2010 年全球經濟成長率預估將由 2009 年 -2.0% 回升至 2.8%，世界貿易量擴張率亦由 2009 年 -11.9% 上升為 2.5%，惟兩者仍未回復 2000-2007 年平均 3.3%、7.1% 之水準。其中，中國大陸、印度等新興市場表現將明顯優於工業國家。惟工業國家失業率問題、各國振興經濟政策退場時程，以及國際原物料價格波動等，仍為世界經濟持續復甦的風險因素。

壹、世界經濟緩步復甦

根據 Global Insight (2009 年 12 月) 估計，2010 年世界經濟成長率可望達 2.8%，高於 2009 年 7 月估計之 2.0%，景氣復甦力道優於預期，惟仍未回復金融風暴前 (2000 至 2007 年) 平均 3.3% 之水準。同時，各國成長步調明顯不均，中國大陸、印度等新興市場平均經濟成長率 5.5%，遠高於工業國家之 1.6%。

一、世界經濟和緩復甦

(一) 美國力促經濟重拾平衡

美國政府推動之「復甦暨再投資計畫」、「房屋所有者負擔能力及穩定計畫」等大規模振興措施，自 2009 年下半年起效應逐漸顯現，景氣復甦速度較預期為快，估計 2010 年美國經濟可望由 2009 年衰退 2.5%，回升至正成長 2.2%。惟美國財政赤字惡化，加以失業率仍居高不下，不利經濟強勁復甦。

- 美國民間消費支出向高占 GDP 的三分之二，為經濟成長重要來源，惟歷經金融風暴震撼，民衆消費行為轉趨保守。2009 年美國個人儲蓄率由金融危機發生前零儲蓄，升至 4% 以上。儲蓄率適度回升，短期雖不利消費擴張，延緩經濟復甦力道，惟長期則有助經濟體質改善。Global Insight 估計，2009 年美國民間消費負成長 0.6%，2010 年隨著消費信心回升，可望轉為正成長 1.8%。
- 2009 年美國商品進口下滑 26.1%，高於商品出口衰退幅度 19.0%，經常帳赤字相應由 2008 年 7,061 億美元縮減為 4,458 億美元，占 GDP 比率由 4.9% 降至 3.1%，有助緩解經濟失衡。惟進口需求隨著經濟復甦明顯擴增，2010 年經常帳赤字占 GDP 比率估計將再擴大為 3.6%。

表 1 世界經濟主要指標

單位：%

	2008		2009		2010	
	IMF	Global Insight	IMF	Global Insight	IMF	Global Insight
世界經濟成長率	3.0	1.9	-1.1	-2.0	3.1	2.8
工業國家	0.6	0.4	-3.4	-3.3	1.3	1.6
美國	0.4	0.4	-2.7	-2.5	1.5	2.2
歐盟	1.0	0.7	-4.2	-4.0	0.5	0.9
日本	-0.7	-1.2	-5.4	-5.4	1.7	0.8
新興市場*	—	5.0	—	1.2	—	5.5
亞洲四龍	1.5	1.8	-2.4	-1.0	3.6	4.2
東協五國	4.8	4.7	0.7	1.3	4.0	5.3
中國大陸	9.0	9.0	8.5	8.6	9.0	9.8
印度	7.3	6.1	5.4	6.4	6.4	7.5
巴西	5.1	5.1	-0.7	0.2	3.5	4.3
俄羅斯	5.6	5.6	-7.5	-8.0	1.5	1.9
世界貿易量擴張率	3.0	—	-11.9	—	2.5	—
國際初級商品價格變動率						
原油	36.4	—	-36.6	—	24.3	—
非油初級商品	7.5	—	-20.3	—	2.4	—
消費者物價上漲率						
工業國家	3.4	—	0.1	—	1.1	—
新興市場與開發中國家	9.3	—	5.5	—	4.9	—

註：新興市場係爰引《經濟學人》(The Economist) 之定義，涵蓋範圍如下：

1. 亞洲新興市場：亞洲四龍（新加坡、香港、南韓、台灣）、東協四國（印尼、馬來西亞、菲律賓、泰國）、中國大陸、印度及巴基斯坦。
2. 東歐 / 中東與非洲新興市場：俄羅斯、土耳其、匈牙利、捷克、波蘭、南非、埃及、以色列、摩洛哥及沙烏地阿拉伯。
3. 拉丁美洲新興市場：巴西、阿根廷、哥倫比亞、祕魯、智利及墨西哥。

資料來源：1. IMF, World Economic Outlook, Oct. 2009.

2. Global Insight Inc., Global Insight's World Overview, Dec. 2009.

(二) 歐盟、日本擺脫深度衰退困局

日本與歐盟經濟自 2009 年第 2、3 季起相繼走出衰退谷底。環球透視機構 (Global Insight) 預估 2010 年歐盟、日本受內需成長欲振乏力限制，復甦強度相對為弱，成長率僅分別為 0.9%、0.8%。

— 歐盟國家振興經濟措施規模較美、日等國相對為小，加以歐元升值、失業率持續攀升，民間消費及投資動能仍屬疲弱，景氣復甦力道相對遲

滯。展望 2010 年，歐盟景氣回升強度有限，且各國復甦步調參差不一。其中，德、法速度較快，成長率分別由 2009 年 -4.8%、-2.3%，提高至 1.5%、1.1%；英國相對較緩，成長率由 2009 年 -4.6%，和緩回升至 0.9%。

— 日本經濟在對外貿易大幅萎縮下，2009 年負成長高達 5.4%。2010 年，隨著全球景氣好轉，日本民間投資及出口可望回升，惟在通貨緊縮疑慮高漲、就業市場惡化的情勢下，為慎防日本經濟再度萎縮，鳩山內閣 2009 年 12 月提出 7.2 兆日元的「明日的安心與成長的緊急經濟對策」，加計各項融資、貸款擔保，振興經濟措施規模將達 24.4 兆日元。

（三）新興市場成長動能持續增強

2010 年，新興市場受惠於內需強勁及區域貿易活絡，仍維持高成長動能。其中，亞洲國家表現最為突出，中國大陸、印度成長率分別達 9.8%、7.5%，成為推升世界經貿成長的主要引擎；東協五國在中國大陸快速成長帶動下，亦有亮麗表現。

— 中國大陸在 4 兆人民幣振興方案、家電下鄉、汽車下鄉等措施激勵下，內需動能明顯增強，有效減緩出口劇減的不利衝擊。2009 年經濟成長率估計為 8.6%，並帶動亞洲國家領先全球復甦。展望 2010 年，中國經濟受惠於消費、投資及出口持續擴張，經濟成長率估計為 9.8%。

— 2010 年，東協分別與中國大陸、澳紐、印度所簽訂之自由貿易協定同時生效。東協五國在區域經貿結盟日趨緊密的帶動下，對外貿易明顯擴張，平均經濟成長率可望由 2009 年 1.3% 升至 5.3%。其中，越南經濟成長率達 6.8%，表現相對優異；其次為印尼、泰國、馬來西亞，成長率分別為 5.5%、5.4% 及 5.2%。

二、國際貿易微幅擴張

全球金融危機及經濟衰退造成國際市場需求嚴重萎縮。根據 IMF 估計，

2009 年全球貿易量將大幅下滑 11.9%，為二次大戰以來僅見。展望 2010 年，全球經濟雖可望持續復甦，惟在貿易保護風險升高及工業國家成長動能疲弱制約下，國際貿易恐難出現大幅反彈，IMF 預估 2010 年世界貿易量僅小幅成長 2.5%，遠低於 2000 至 2007 年平均之 7.1%。

- 商品出口：根據 Global Insight 估計，2009 年全球商品出口衰退 23.0%，其中，以過度依賴歐美市場之亞洲新興經濟體受創較深。2010 年，隨著景氣復甦，世界商品出口可望回復擴張 11.3%，其中，工業國家商品出口增加率 10.9%，低於新興市場之 12.0%。
- 商品進口：2010 年全球商品進口增加率將由 2009 年 -23.2%，回升至 11.4%。其中，新興市場隨著國民所得躍升及公共投資廣續推動，進口需求持續增強，商品進口增加率 14.2%，高於工業國家之 11.1%。

三、無就業復甦陰霾浮現

世界景氣雖已顯露復甦曙光，惟一方面各國廠商於經濟復甦初期，對於增聘員工仍多遲疑，多以提升產能利用率或彈性運用現有人力因應，致就業機會回升明顯落後於經濟復甦；另一方面，工業國家經濟復甦力道和緩，勞動需求持續低迷，若導致大量失業勞工逐漸喪失工作技能，更不易重返就業市場，勞動市場恐將產生磁滯效應（hysteresis effect），高失業恐成為後金融危機時代之新常態，浮現「無就業復甦」陰霾。

- 根據 Global Insight 估計，2009 年全球平均失業率將由 2008 年 7.5%，續升至 8.7%。展望 2010 年，新興市場失業情況可望趨穩，工業國家則持續惡化，全球平均失業率維持 8.7%，仍處於高失業水平。
- 根據 OECD（經濟合作發展組織）估計，2010 年 OECD 會員國之總失業人數將較 2007 年增加 2,500 萬人，平均失業率將達 10%，創二次大戰後新高，且長期失業情形恐更為嚴峻。為防止高失業率成為常態，OECD 建議各國政府應強化社會安全網，並配合景氣變化，適度調整薪資補貼、僱用獎助、公部門短期就業、職業訓練及就業媒合服務等積極性勞動市場政策。

表 2 主要國家失業及財政收支狀況

單位：%

	失業率			財政收支占GDP比率		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
全球	7.5	8.7	8.7	-1.9	-6.7	-6.1
工業國家	5.9	8.1	8.8	-2.9	-7.9	-7.4
美國	5.8	9.3	10.2	-4.7	-10.5	-9.4
德國	7.8	8.2	9.0	0.04	-3.5	-4.8
英國	5.7	7.6	8.4	-4.1	-12.3	-13.1
法國	7.8	9.3	10.1	-3.4	-8.2	-8.7
日本	4.0	5.1	5.6	-6.2	-9.3	-8.0
新興市場	8.0	8.8	8.5	0.5	-3.9	-3.2
中國大陸	4.2	4.3	4.2	-0.4	-3.1	-3.1
印度	9.2	9.3	8.6	-6.2	-6.8	-5.6

資料來源：同表 1 資料來源 2。

振興政策退場時機仍待確定

金融危機爆發後，為穩定金融市場及振興經濟，各國紛紛採行大規模財政政策及寬鬆貨幣政策，主要經濟體之財政赤字屢創新高、利率水準則遞降至歷史低點，財政負擔及通貨膨脹壓力明顯上升，加以各國由於經濟復甦進程不一，對於振興政策調控及退場時機存有歧見，政策持續及協調難度益形升高。IMF警告，各國政策退場時機過早或步調不一致，均將對世界經濟及金融穩定帶來負面影響。

- 2009年，美國財政赤字占GDP比率升達10.5%，創二次大戰以來新高；日本赤字率9.3%、公共債務占GDP比率超過200%，為工業國家最高；英、法、德等國赤字率分別達12.3%、8.2%及3.5%，亦均超過歐盟「穩定與成長公約」訂定3%的控制目標。歐盟委員會已於2009年11月正式要求成員國限期改善財政赤字超標現象，以維持歐盟財政中長期穩定。
- 2009年美國、歐元區及日本之基準利率分別降至0-0.25%、1%和0.1%，均創歷史新低。同時，寬鬆的貨幣政策導致國際資金大量流動，帶動國際初級商品及資產價格明顯上揚，助長通貨膨脹壓力。澳洲、挪威已於2009年10月率先升息，美、英等國則仍持觀望態度。各國政策調控步調不一，可能導致金融市場波動，影響世界經濟復甦。

貳、新興市場成長動能

全球金融海嘯發生後，中國大陸、印度等新興市場經濟相對快速復甦，全球消費重心逐漸由 G7 等高所得工業國家，轉向新興市場。尤其，亞太新興國家由於受金融海嘯衝擊相對有限，加以政府積極採行多項激勵措施與改革方案，內需大幅擴增，已逐步由「世界工廠」蛻變為「世界市場」，扮演後金融風暴時期全球經濟成長主力引擎，促使世界經濟成長動能由西向東移動，突顯亞太新世紀的來臨。

一、新興市場躍居全球成長主動能

新興市場（包括亞太、東歐／中東與非洲、拉丁美洲等 27 個經濟體，詳表 1 註）自 2009 年下半年起領先歐美國家率先復甦，全年經濟成長率 1.2%，扮演彌補工業國家景氣衰退缺口的角色，減緩全球景氣下滑力道。展望 2010 年，新興市場對全球經濟成長的貢獻預估達 53.1%，超過工業國家的 44.9%，並較 2007 年（金融海嘯發生前）的 45.2%，大幅提升近 8 個百分點。其中，中國大陸、印度二國經濟成長合計高占全球經濟動能將近三分之一，為全球經濟穩步復甦之關鍵因素。

- 新興市場的三大區塊中，亞太新興市場（包括中國大陸、亞洲四龍、泰國、馬來西亞、印尼、菲律賓、印度、巴基斯坦）復甦動能最為強勁，2010 年平均經濟成長率估計達 7.5%，對世界經濟成長的貢獻超過 4 成；東歐／中東與非洲、拉丁美洲新興市場 2010 年經濟成長率分別為 2.3%、3.8%，對世界經濟成長分別貢獻 5.1%、7.3%。
- 中國大陸、印度 2010 年經濟成長率估計分別增達 9.8%、7.5%，較 2009 年的 8.6%、6.4% 為高，對世界經濟成長的貢獻依序為 25.3%、6.3%，居全球第 1、3 大成長來源。此外，巴西經濟成長率預估 4.3%，對世界經濟成長貢獻 3.3%，為全球第 4 大成長動能，美國則居第 2 位。

二、新興市場國家中產階級消費商機龐大

為因應全球金融海嘯衝擊衍生外需急降的負面效應，新興市場國家加速提振內需市場，以激勵國內消費動能。尤其是中國大陸、印度等亞太新興市場，中產階級加速興起，國內民間消費成長明顯提升，展現龐大商機。

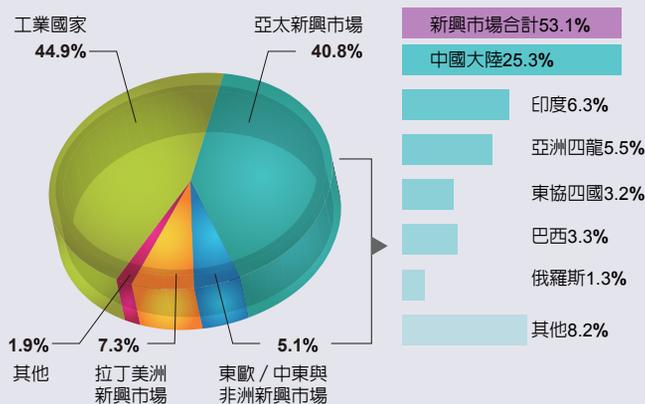
表 3 新興市場經貿展望

單位：%

	實質經濟成長率 (%)			名目商品進口成長率 (%)		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
新興市場	5.0	1.2	5.5	19.7	-21.8	14.2
亞太	6.0	4.8	7.5	18.3	-18.1	15.0
亞洲四龍	1.8	-1.0	4.2	14.6	-21.8	15.4
東協四國	4.6	1.0	5.1	18.6	-23.0	16.2
中國大陸	9.0	8.6	9.8	18.7	-9.4	13.8
印度	6.1	6.4	7.5	34.4	-24.4	18.2
東歐/中東與非洲	4.0	-3.7	2.3	22.3	-29.3	12.8
俄羅斯	5.6	-8.0	1.9	30.6	-35.4	14.9
拉丁美洲	3.7	-2.5	3.8	22.2	-25.4	12.4
巴西	5.1	0.2	4.3	43.5	-26.2	15.0

註：同表 1。

資料來源：依據 Global Insight Inc., World Overview, Dec. 2009 資料計算。



註：同表 1。

資料來源：依據 Global Insight Inc., World Overview, Dec. 2009 資料計算。

圖1 全球經濟成長來源 (2010年)

- 新興市場中產階級人口快速擴增，尤其是亞太新興市場中產階級人口已由1990年的1,400萬人，迅速增至2008年的8,800萬人¹，成長6倍餘。其中，中國大陸、印度2008年中產階級人口數已分別達4,400、2,100萬人，市場商機可期。
- 根據Global Insight資料推估，2010年新興市場商品進口占全球總進口額的比率，預估將由2009年的33.4%增達34.2%，2015年可望逼近4成。其中，亞太新興市場2010年所占比率已超過2成，東歐／中東與非洲、拉丁美洲新興市場則分占7.6%及4.1%。另高盛集團預估2010年全球消費增長半數來自金磚四國（BRIC），特別是中國大陸約占全球消費增長三成動能，成長力道約為美國的兩倍。
- 亞太新興市場中以中國大陸內需市場最具潛力。中國大陸為因應全球金融海嘯，已於2008年底快速提出一系列大規模的景氣振興方案，包括4兆人民幣擴大內需方案、推動「汽車下鄉」、「家電下鄉」的刺激消費措施等十大產業調整振興計畫等，已有效活絡其民間消費市場，未來隨著中國大陸所得水準逐漸提升，消費實力可望持續擴增。
- 印度國內市場商機亦相當龐大。印度經歷全球經濟停滯危機，已體認國內基礎建設嚴重落後，為其長期經濟發展的最大絆腳石，惟有紮根基礎建設，開發國內市場，才能吸引多元投資提升經濟實力。爰此，印度政府刻正加速推動各項基礎建設，包括：德里到孟買的工業走廊、高速鐵路、機場、港口、9座發電廠等，預估2007至2012年間（第11個5年計畫）投入資金將超過5,000億美元。

三、新興市場國家在國際舞台嶄露頭角

此次全球金融危機，促使向居主導全球經濟舞台的工業國家身陷衰退泥沼，必須加強與新興市場國家合作，此舉不僅導致全球政經勢力版圖的重分配，亦促使BRIC等新興市場在國際舞台嶄露頭角，取得與美、歐工業國家相抗衡之影響力。尤其，美國債務增加，亦引發美元做為國際準備貨幣角色的爭議。

¹引自日本《2009年國際經貿政策白皮書》，中產階級係指家庭可支配所得介於5,001至35,000美元者。

- 2009年6月，BRIC領袖於俄羅斯舉行首次高峰會議，會中同意共同爭取在全球金融機構的更大影響力；另中國大陸、俄羅斯呼籲推動「更多元化」的全球金融體系，強化新興國家參與國際經濟事務之決定權，以及要求創設替代通貨以取代美元地位，挑戰美國主導全球的地位。
- 2009年4月，G20高峰會議於英國倫敦召開，會中決議成立「金融穩定委員會」(Financial Stability Board)，協助IMF對全球經濟及金融市場進行監控；同年9月，20國領袖續於美國匹茲堡會議，決議由G20會議取代G8會議，成為世界主要經濟論壇。
- 美國大幅舉債以因應金融海嘯，惟過度釋出美元的作法，已導致美元國際價值受到質疑。另中國大陸加速推動人民幣國際化，2008年底起已與南韓、阿根廷、白俄羅斯等6國簽署總額達6,500億人民幣的貨幣互換協議；2009年3月，中國大陸則提出在IMF特別提款權的基礎上建立一超主權國際儲備貨幣取代美元的倡議，已獲俄羅斯、巴西等新興國家支持。

叁、中國大陸經濟動向

2009年，中國大陸受全球金融海嘯衝擊有限，在擴大內需政策激勵下，經濟成長率預估可達8.6%，2010年續增為9.8%，回復金融危機前的成長水準。中國大陸除戮力提振內需，降低對出口市場的依賴外，亦加速經濟結構轉型與培育新成長動能，並積極鼓勵企業海外投資布局，加速建構全球經貿結盟網絡，以提升國際經貿力量。

一、內需引領經濟復甦

中國大陸過去係以出口及投資為經濟成長主要驅動力，消費動能較弱，尤其民間消費發展相對遲緩。為因應金融危機，中國大陸亟力推動擴大內需政策，已促使經濟增長動能，漸由外需拉動轉向內需趨動。2010年，Global Insight 預估中國大陸固定投資續為支撐成長主力，民間消費持續穩定成長，國外淨需求則受歐美市場需求疲軟影響，對經濟成長續呈負貢獻。

- Global Insight 預估，2010 年固定投資實質成長率為 13.9%，低於 2009 年的 17.0%，惟對經濟成長貢獻仍超過 6 成，續為推動中國經濟成長首要動能。另野村研究部（CEIC）研究顯示，截至 2009 年 9 月，未完成的城鎮固定投資專案數已較上年同期擴增 39%。
- 2009 年中國大陸大力推展家電下鄉、汽車下鄉等鼓勵消費措施，國內消費維持 8.1% 成長水準，2010 年預估將略升至 8.5%，對經濟成長的貢獻率達 46.3%。隨著中國大陸中產階級消費勢力崛起，居民收入增加，社會保障和衛生醫療體制逐步改善，未來中國大陸消費力道可望持續增強。
- 商務部於 2009 年 11 月底表示，2010 年將推出以內需相對外需、民間相對政府、消費相對投資為主的 5 個擴大民間消費的措施，力求達成 2010 年民間消費占消費總額 8 成的目標，內容涵蓋：提高「萬村千鄉市場工程」配送率，推動大眾化餐飲工程，完善汽車、家電「以舊換新」政策，擴大消費信用等。

二、擴大經濟結構調整

中國大陸隨著經濟快速成長，勞動、土地成本上升，為因應生產條件的變動，刻正加速結構轉型升級，除自 2009 年起陸續推動「十大產業調整振興規劃」外，未來將加速發展生技、新能源、新材料等新興策略性產業，培育新成長動能，積極淘汰落後產能產業，以落實產業結構優化，提升產業競爭力。

表 4 中國大陸實質 GDP 成長來源

單位：%

	2009			2010		
	成長率	貢獻點	貢獻率	成長率	貢獻點	貢獻率
	(%)	(百分點)	(%)	(%)	(百分點)	(%)
實質GDP*	8.6	—	100.0	9.8	—	100.0
國內需求	10.9	10.6	124.5	11.5	11.4	116.4
消費	8.1	4.3	51.3	8.5	4.6	46.3
民間	6.3	2.4	28.6	6.4	2.4	24.8
政府	12.9	1.9	22.6	13.7	2.1	21.5
投資	14.3	6.2	73.2	15.0	6.9	70.1
固定投資	17.0	7.2	84.4	13.9	6.3	64.0
存貨增加	-63.6	-0.9	-11.2	119.7	0.6	6.1
國外淨需求	—	-2.1	-24.5	—	-1.6	-16.4

資料來源：實質 GDP 成長率係 Global Insight Inc., World Overview, Dec. 2009 資料，其餘係依 Global Insight Inc., Detailed Quarterly Forecast Tables: China-Summary of Detailed Forecast, Annual Numbers, Nov. 2009 資料估算。

中國大陸提升民間消費的五大措施

擴大農村消費	- 加強配送中心建設，提高「萬村千鄉市場工程」配送率 - 擴大「農超對接」、汽車、摩托車、農業機械及家電下鄉
擴大城市消費	- 加強實施放心早餐工程，推動「大眾化餐飲」工程 - 加快推動零售業節能行動
擴大換代消費	- 完善汽車、家電「以舊換新」政策
擴大信用消費	- 創新信用消費模式，擴大信用保險補助範圍，推進信用消費 - 鼓勵網上購物
擴大節慶消費	- 推動各類「購物節」促銷活動 - 培育消費熱點

- 中國大陸已自 2009 年起針對鋼鐵、汽車、船舶、石化、紡織、電子資訊及物流業等重點產業，實施「十大產業調整振興規劃」（實施期程 2009 至 2011 年），內容涵蓋：淘汰部分產業的落後產能、支持企業併購重組、鼓勵技術創新，建立自有品牌、提高鋼鐵及紡織工業等產品的出口退稅率等。
- 中國大陸於 2009 年 11 月宣示將加速促進新興策略性產業發展，內容涵蓋：制定生物技術、節能環保、新能源和新材料等新興產業發展規劃；加強新興產業創新建設，強化企業創新能力；推動十大重點節能工程，培育新興產業市場需求；推動相關行業改革，如促進三網（網際網、電信網、電視網）融合、制定電信法等；健全新興產業發展投融資體系，鼓勵中小企業發行集合債；大力推展新興產業全球合作等。

三、全球布局積極開展

2009 年 5 月 1 日中國大陸實施新的「境外投資管理辦法」，下放對外投資審核權限，並強化管理及服務等投資促進措施，在景氣回溫激勵下，第 3 季起

對外投資轉趨擴張，預估 2009 全年對外直接投資淨額，可望首度超越外人直接投資，躍居全球對外直接投資重要來源國。

- 中國大陸自 1990 年代末期起大力推行「走出去」戰略，鼓勵企業布局全球。2008 年全球對外直接投資衰退 13.5%，惟金融危機導致國際企業資產價格大幅下跌，加速中國企業跨境併購活動。2008 年中國大陸對外直接投資 559 億美元，較 2007 年成長 111%，全球排名由 2007 年第 19 位晉升為第 12 位。其中，跨境併購 302 億美元（占 54%），較 2007 年成長 379%，迥異於全球併購金額劇減 35% 之趨勢，顯示中國大陸對外投資模式漸由新設投資轉為跨境併購。
- 中國大陸對外投資主要係基於確保生產資源及市場開拓考量，迄 2008 年底，投資地區多集中於亞洲及拉丁美洲國家，分占對外投資存量之 71.4% 及 17.5%；投資領域主要為商業服務業（投資控股為主）、金融業、批發零售業及採礦業，分占 29.7%、19.9%、16.2% 及 12.4%。惟近年中國大陸企業積極延伸海外產業供應鏈，製造業在非金融類對外投資比重呈逐漸上升趨勢。

四、經貿結盟大步開走

近年來中國大陸加速與主要貿易夥伴洽簽自由貿易協定（FTA），迄 2009 年 11 月，已簽署及商談中的 FTA 計 14 個，涵蓋範圍漸由東亞地區（如：港澳、東協），擴及富藏能源與潛在商機的新興市場（如：海灣國家、智利、秘魯）。同時，積極爭取與日本、南韓洽簽自由貿易協定，期建立「東北亞自由貿易區」，與北美、歐盟形成三足鼎立之勢。

- 2002 年中國大陸與東協國家簽署經濟合作架構協定，啓動雙邊貿易自由化進程。2010 年，中國大陸與東協創始 6 國（泰、菲、印、星、馬、汶）將完成 90% 以上的產品關稅減讓，建立涵蓋 19 億人口（占全球 28%），國內生產毛額近 7 兆美元（占全球 11%）的「中國－東協自由貿易區」。其中，中國大陸與新加坡於 2008 年 10 月簽署協定，新加坡自 2009 年 1 月 1 日起，取消所有自中國大陸進口產品的關稅，中國大陸則於 2010 年 1 月

1 日前取消 97.1% 自星進口產品關稅，其中 87.5% 的產品從協定生效起即實現零關稅。

- 2008 年 4 月，中國大陸與紐西蘭簽署 FTA，為其與工業國家簽署之第一份 FTA，並自同年 10 月 1 日生效。紐西蘭將於 2016 年 1 月 1 日前取消全部自中國大陸進口產品關稅，其中 63.6% 的產品於協定生效起即實現零關稅；中國大陸承諾於 2019 年 1 月 1 日前取消 97.2% 自紐西蘭進口產品關稅，其中 24.3% 的產品於協定生效起即實現零關稅。
- 2008 年中國大陸對已生效的 5 個 FTA 貿易夥伴（不含港澳）出口成長 20.9%，高於平均出口成長率 17.2%。由於目前中國大陸簽署之 FTA 多處於生效初期，而談判及研議中的 FTA 亦加速進行。未來隨著關稅調降、市場開放等貿易自由化進程漸次推展，FTA 對於中國大陸對外貿易與投資的正面效益可望更為彰顯。

表 5 中國大陸洽簽 FTA 進展

已簽署	談判中（啓動談判日期）	研議中
東協	南部非洲關稅同盟（SACU,2004年6月）	印度
架構協定（2002）	海灣合作理事會（GCC,2005年7月）	南韓
商品貿易（2004）	澳洲（2005年4月）	
服務貿易（2007）	冰島（2007年4月）	
投資協定（2009）	挪威（2008年9月）	
香港、澳門（2003）	哥斯大黎加（2009年1月）	
智利		
商品貿易（2005）		
服務貿易（2008）		
巴基斯坦		
商品貿易、投資（2007）		
服務貿易（2009）		
紐西蘭		
商品、服務、投資（2008）		
新加坡		
商品、服務（2008）		
秘魯（2009）		
亞太貿易協定（1975）*		

註：亞太貿易協定前身為曼谷協定，包括：中國大陸、印度、南韓、孟加拉、寮國、斯里蘭卡等 6 個成員國。
資料來源：根據中國大陸自由貿易區服務網資料整理。

肆、氣候變遷與綠色經濟

氣候變遷為當前全球重要課題。為減緩全球氣候變遷的衝擊，並因應全球金融危機的爆發，2009年各國紛紛提出綠色新政，以加速經濟結構的轉型；聯合國亦積極主導後京都時期國際溫室氣體減量之協商，並於2009年12月召開哥本哈根會議，研商2012年後溫室氣體的減量共識與國際因應架構。各國綠色新政的推動，以及哥本哈根會議的後續作為，勢將影響各國經濟與產業結構，主導全球永續節能潮流，值得關注。

一、綠色新政蔚為風潮

為因應全球金融海嘯的衝擊，各主要國家所提出的振興經濟方案，大多涵蓋發展綠色經濟的概念。聯合國環境規劃署（UNEP）2009年2月「全球綠色新政」（A Global Green New Deal）報告指出，各主要國家提出高達2.5兆美元的振興經濟方案中，約有三分之一（7,500億美元，約占全球GDP的1%）之經費投入於節能減碳之綠色投資計畫。

- 美國2009年2月提出高達7,872億美元的「復甦暨再投資計畫」中，與新能源產業相關計畫（舉如：發展風力、生質能、地熱、水力、沼氣等再生能源計畫）高達一半以上，顯示美國擬透過新能源產業革命的方式，提高能源使用效率，並創造綠色就業機會，以刺激經濟成長，預計相關計畫將創造360萬個以上就業機會。
- 英國2008年7月提出將於2009至2020年，投資1,000億英鎊建造7,000座風力發電設施，預計將創造16萬個工作機會；2009年1月公布涵蓋研發節能環保型汽車的32億美元汽車業扶持計畫，並致力研發建築物隔熱節能技術，提倡綠建築。同時，英國2008年10月亦通過《氣候變遷法案》（Climate Change Bill），為全球第一個將溫室氣體減量目標立法的國家。該法案將2050年溫室氣體排放水準，由原先較1990年減量60%，

提高為減量 80%，並規定英國企業自 2012 年起，須向政府回報其溫室氣體排放量。

- 南韓 2009 年 1 月公布總金額達 50 兆韓元（360 億美元）的「綠色新政」，預計未來 4 年內將投資綠色交通網，研發綠色環保能源、鋰鐵電池車輛、綠色環保園林、節能綠色房屋等計畫；預計增加經濟成長率 2 個百分點，並創造 96 萬個新就業機會。
- 日本 2009 年 4 月推動 72 兆日圓「經濟危機對策」，擬促進地方利用再生能源，推廣節能家電、節能住宅、電動汽車，並創設環境事業零利率融資制度。該方案的推動，預計 2015 年前可望將綠色經濟市場規模由 2006 年的 70 兆日圓，擴增至 100 兆日圓，並新增相關產業 220 萬個工作機會。為宣示日本節能減碳的決心，日本新首相鳩山由紀夫 2009 年 9 月並提出提高 2020 年溫室氣體排減目標，由原先較 1990 年排減 8%，大幅提升至 25%。

二、後京都時期溫室氣體減量協商

「京都議定書」所規範之第 1 階段溫室氣體減量期限將於 2012 年屆期，為確保人類之永續發展，全球亟需達成新的溫室氣體規範體制。近年來聯合國積極主導後京都議定書時代全球氣候變遷架構談判之協商，期於 2009 年底於哥本哈根舉行的「聯合國全球氣候變遷高峰會議」，就開發中及已開發國家訂定不同溫室氣體減排目標，惟會中並未達成共識，將於 2010 年 11 月於墨西哥召開的「聯合國氣候變遷綱要公約第 16 屆締約國（COP16）會議」中繼續研商。

（一）美國與中國大陸提出減排具體承諾

美國、中國大陸於 2009 年 11 月底曾相繼公布其溫室氣體減排目標，惟中國大陸於哥本哈根會議中強烈反對監督開發中國家碳排放的透明機制，以致其減排決心倍受質疑；美國雖擇於哥本哈根氣候變遷高峰會議召開首日，由環保署宣布列管二氧化碳等 6 種溫室氣體，期展現行政部門對因應暖化議題的積極作為，惟歐盟及開發中國家咸認，美國應訂定更具挑戰性之溫室氣體減排目標。

1. 美國

- 美國 2009 年 6 月眾議院通過《潔淨能源安全法案》(The American Clean Energy and Security Act)，為美國第一個為溫室氣體設定排放標準的法案。該法案以 2005 年作為排放基準年，訂定美國二氧化碳和其他溫室氣體的排放，2012 年較 2005 年降低 3%、2020 年降低 20%、2030 年降低 42%、2050 降低 83% 的短、中、長期目標；惟參議院將法案立法時程延至 2010 年初。
- 美方於 2009 年 11 月 25 日宣布，歐巴馬總統將出席哥本哈根氣候變遷大會，並於會中承諾 2020 年美國溫室氣體排放將較 2005 年減少 17% 之具體目標；12 月 7 日美環保署更宣布二氧化碳 (CO₂)、甲烷 (CH₄)、氧化亞氮 (N₂O)、全氟化物 (HFCs)、氫氟碳化物 (PFCs) 以及六氟化硫 (SF₆) 等 6 種溫室氣體危害公眾健康，此舉使美國政府得以援引聯邦《潔淨空氣法》限制溫室氣體排放。

2. 中國大陸

- 中國大陸 2009 年 8 月公布「2050 中國能源和碳排放報告」，預計自 2010 年起，每年將投入 1 兆人民幣發展工業領域之低碳技術；2020 年起則每年投入 1.5 兆人民幣，將低碳技術拓展至建築、交通等領域。二氧化碳排放量增幅可望自 2020 年開始減緩，排放絕對量則自 2030 年起減少，2050 年二氧化碳排放量將降至 2005 年排放水準。

全球溫室氣體排放迭創新高

為防制氣候變遷危及環境生態，聯合國於 1992 年通過《聯合國氣候變化綱要公約》(UNFCCC)，對「人為溫室氣體」排放，作出全球性管制宣示，惟 1990 至 2007 年間，全球二氧化碳排放增加率仍達 38.0%。其中，京都議定書締約國之二氧化碳排放已減少 7.2%；美國與中國大陸二氧化碳排放量仍持續增加，占全球排放比率已高達 40% 以上。

表 6 全球主要國家二氧化碳排放

單位：百萬噸二氧化碳；%

	1990		2007		2007較1990 排放量增加率
	排放量	比率	排放量	比率	
全世界	20,981	100.0	28,962	100.0	38.0
附件一國家	13,899	66.2	14,259	49.2	2.6
非附件一國家	6,471	30.8	13,681	47.2	111.4
美國	4,863	23.2	5,769	19.9	18.6
加拿大	432	2.1	573	2.0	32.5
歐洲	3,159	15.1	3,281	11.3	3.9
歐盟27國	4,059	19.3	3,926	13.6	-3.3
中東	588	2.8	1,389	4.8	136.1
拉丁美洲	604	2.9	1,016	3.5	68.2
非洲	546	2.6	882	3.0	61.5
金磚四國	5,173	24.7	9,286	32.1	79.5
中國大陸	2,211	10.5	6,028	20.8	172.6
印度	589	2.8	1,324	4.6	124.7
巴西	193	0.9	347	1.2	79.8
俄羅斯	2,180	10.4	1,587	5.5	-27.2
亞洲（不含中國大陸）	2,574	12.3	4,623	16.0	79.6
日本	1,065	5.1	1,236	4.3	16.1
韓國	229	1.1	489	1.7	113.1
台灣	115	0.5	276	1.0	140.9
泰國	79	0.4	226	0.8	187.2
馬來西亞	50	0.2	177	0.6	257.0
越南	17	0.1	94	0.3	441.5
京都議定書締約國	8,792	41.9	8,162	28.2	-7.2

資料來源：IEA, CO₂ Emissions from Fuel Combustion, 2009.

—繼美國宣布具體溫室氣體排減目標後，中國大陸於 2009 年 11 月 26 日亦宣布，2020 年中國大陸單位國內生產總值二氧化碳排放比，將較 2005 年下降 40% 至 45%，此約束性指標將納入國民經濟和社會發展中長期規劃，並制定因應辦法。同時，中國亦建議，已開發國家應提出其 GDP 的 1%，補助貧窮國家進行溫室氣體減排計畫。

(二) 全球具體減碳目標未達共識

此次聯合國全球氣候變遷高峰會議由於開發中國家強力反對訂定具法律約束力的減排協議或機制，已開發國家對減排程度亦有不同意見，並未通過具體減碳目標。惟在由美國、中國大陸、巴西、印度和南非等國密商下，以認知 (take note) 取代協議，提出不具法律約束力之協議「哥本哈根氣候協定」，作為後續談判之基礎。

- 長期目標：會員國同意在減少碳排放議題下進行合作，全球暖化升溫應控制在攝氏 2 度以內。
- 提供開發中國家減排資金：已開發國家承諾在 2020 年以前，每年提供 1,000 億美元協助開發中國家因應氣候變遷，並協助其提升減排技術。其中，日本、歐盟和美國將於 2010 到 2012 年間，分別先行出資 110 億美元、106 億美元和 36 億美元。
- 減排成效之監督：已開發國家承諾接受《聯合國氣候變化綱要公約》(UNFCCC) 嚴謹且透明的檢視機制；開發中國家亦在確保國家主權受到尊重的情況下，接受國際查核。

伍、結語

展望 2010 年，全球經濟可望邁向後金融風暴復原重建階段，其中，中國大陸、印度等亞洲新興市場表現相對為佳，持續扮演重要成長動能角色，惟各國經濟成長仍潛存失業率持續攀升、振興經濟政策過早退場、國際原物料價格變動等風險因素。🔗

99年國家建設計畫

系列
一一

總體經濟發展目標

經建會綜合計劃處

壹、民國98年總體經濟情勢檢討

貳、民國99年總體經濟目標

壹、民國98年總體經濟情勢檢討

台灣經濟受百年僅見全球金融風暴的衝擊，自 97 年第 3 季起連續 5 季經濟負成長，為史上最長衰退期，98 年經濟負成長 2.53%，亦是史上最嚴重的衰退。其中，民間消費實質成長 0.86%，國內投資實質成長 -22.66%，輸出入分別衰退 10.34% 及 14.42%。惟近期國內經濟指標（生產、消費及貿易）則略有好轉，反映台灣經濟復甦已逐步回穩。

98 年平均就業人數 1,028 萬 1 千人，較 97 年減 12 萬 2 千人或 1.2%；失業率 5.85%，較上年增 1.71 個百分點；且非自願性及長期失業人數持續攀升，顯示國內勞動情勢仍相當嚴峻。此外，98 年消費者物價指數及躉售物價指數分別下跌 0.73% 及 8.84%，均創歷年最大跌幅。98 年 1 至 10 月受僱員工（工業及服務業）實質薪資較上年同期減 4.76%，降幅超過經濟成長率，反映國人在高失業率與低薪資之衝擊下，實質生活水準提升不易。

一、經濟成長

98 年台灣實質 GDP 規模 12.74 兆元，較 97 年減 3,309 億元，且低於 96 年之 12.98 兆元；平均每人 GDP 1 萬 6,390 美元，較 97 年減 1,117 美元，為近 4

年來新低。其中，上半年經濟衰退嚴重，未經季節調整之經濟成長率第 1、2 季分別為 -9.06% 及 -6.85%。惟在政府推動多項振興經濟措施下，經濟表現逐季好轉，第 3、4 季分別為 -1.29% 及 6.89%。就經季節調整後（SAAR）經濟成長率觀察，98 年第 1 季下跌 11.29%，第 2 季轉為正成長 18.78%，顯示第 1 季是此波景氣變動的谷底。

（一）民間部門

98 年民間需求（民間消費及民間固定投資）實質成長率 -3.30%，對經濟成長負貢獻 2.33 個百分點。由於民間儲蓄率高於民間投資率，致民間超額儲蓄率持續提升，顯示國內民間資金豐沛，應積極導引民間資源充分參與國家建設。

1. 民間消費

第 1 季政府雖發放消費券，惟因失業率攀升，薪資成長緩慢，民間消費活力不易提升，實質衰退 1.96%；第 2 季雖股市交投轉趨熱絡及汽車貨物稅優惠激勵，仍微幅衰退 0.61%；第 3 季經濟衰退大幅趨緩，民間消費優於預期，各項消費指標大幅好轉，實質成長 2.21%，終止連續 4 季衰退走勢；第 4 季隨景氣回溫，成長 3.86%。全年民間消費實質成長 0.86%，為史上成長率之次低水準，對經濟成長貢獻 0.48 個百分點。其中，食品消費成長 1.49%，非食品消費成長 0.77%。

2. 民間投資

第 1、2 季因國外需求持續低迷，多數廠商產能利用率偏低，且長期接單能見度仍不明朗，持續延後資本支出，民間投資實質衰退達 35.53% 和 30.75%。第 3 季因製造業生產回穩以及產能利用率提高與資金寬鬆等激勵，衰退幅度縮小為 13.31%。第 4 季隨出口升溫，廠商產能利用率不僅明顯上升，高科技業者亦加速啓動新一波擴充設備計畫，轉呈正成長 8.94%。合計全年衰退 19.56%，對經濟成長負貢獻 2.81 個百分點。

98 年前 3 季對外直接投資受景氣趨疲影響僅 38.88 億美元，較 97 年同期大幅減少 40.74 億美元；外人來台直接投資更縮減至 17.64 億美元，較去年同期降幅達 34.5%，整體直接投資仍呈淨流出的型態。

(二) 公共部門

98 年政府積極執行反景氣循環政策措施，公共支出增達 2 兆 3,405.3 億元，為歷史新高；實質成長率 6.76%，占名目 GDP 比率 18.75%，對經濟成長貢獻 1.07 個百分點。

1. 政府消費：政府持續擲節消費性支出，惟為配合政策面積極投入各項提振經濟措施，政府消費實質成長 3.37%，創 11 年來高點，占名目 GDP 比率 12.87%，較 97 年增 0.55 個百分點，對經濟成長貢獻占 0.39 個百分點（見表 1）。
2. 政府投資：政府積極推動「振興經濟擴大公共建設計劃」，及加強執行「加強地方建設擴大內需方案」保留款，政府固定投資金額達 5,173.3 億元，創歷史新高，實質成長率 23.64%，為民國 81 年以來最大增幅，占名目 GDP 比率 4.14%，對經濟成長貢獻占 0.66 個百分點。
3. 公營事業投資：配合公營事業民營化，98 年公營事業固定投資僅實質成長 1.22%，對經濟成長貢獻占 0.02 個百分點。

(三) 貿易部門

98 年上半年台灣出口嚴重衰退，衍生之進口需求相應萎縮。第 1、2 季輸出入成長率分別為 -26.87%、-33.20% 及 -17.24%、-19.25%；第 3 季衰退幅度減緩；第 4 季隨著全球景氣回溫，輸出入轉呈正成長 14.15% 及 11.75%。11 月出口總值 200.2 億美元，為 13 個月來新高；資本設備進口 26.3 億美元，為 97 年 7 月以來新高。合計全年輸出入成長率分別為 -10.34% 及 -14.42%。商品與服務貿易順差 331.79 億美元，對經濟成長率貢獻 1.09 個百分點。

1. 商品貿易：98 年按美元計算海關商品出口 2,036.53 億美元，較 97 年衰退 20.33%；商品進口 1,737.55 億美元，較 97 年減少 27.74%；海關商品出超 298.98 億美元，為 97 年的 1.97 倍。98 年 1 至 11 月貿易結構及貿易地區變動如次：
 - 貿易結構：機械及電機設備出口占總出口比重 46.6%（電子產品出口占 27.8%；高科技產品出口占 43.4%），反映出口結構續朝資本及技術密

表1 需求面經濟成長來源

項 目	97年	98年				
		全年	I	II	III	IV
實質成長率 (%)						
國內生產毛額	0.73	-2.53	-9.06	-6.85	-1.29	6.89
國內需求	-1.72	-4.13	-11.42	-6.61	-3.02	4.48
民間消費	-0.57	0.86	-1.96	-0.61	2.21	3.86
政府消費	0.68	3.37	5.03	2.91	3.64	2.26
固定投資毛額	-11.17	-11.43	-29.37	-21.37	-6.17	13.81
民間固定投資	-13.78	-19.56	-35.53	-30.75	-13.31	8.94
政府固定投資	-0.39	23.64	13.72	22.42	25.95	28.61
公營事業固定投資	-2.38	1.22	-28.33	5.77	8.37	14.30
存貨增加	-	-	-	-	-	-
貿易順差	-	-	-	-	-	-
商品與服務輸出	0.56	-10.34	-26.87	-17.24	-8.52	14.15
(減)：商品與服務輸入	-3.12	-14.42	-33.20	-19.25	-12.61	11.75
占名目GDP比率 (%)						
國內生產毛額	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
國內需求	95.05	91.21	90.00	90.78	91.64	92.26
民間消費	60.06	60.88	62.80	61.56	61.12	58.35
政府消費	12.32	12.87	14.32	11.90	12.62	12.69
固定投資毛額	21.15	18.65	16.19	17.51	19.94	20.63
民間固定投資	16.00	12.77	11.79	12.07	14.23	12.90
政府固定投資	3.51	4.14	3.17	3.86	4.10	5.30
公營事業固定投資	1.64	1.73	1.23	1.58	1.61	2.43
存貨增加	1.52	-1.19	-3.31	-0.19	-2.03	0.59
貿易順差	4.95	8.79	10.00	9.22	8.36	7.74
商品與服務輸出	72.66	62.37	53.42	61.92	67.44	65.96
(減)：商品與服務輸入	67.71	53.58	43.42	52.70	59.08	58.23
對經濟成長率之貢獻 (百分點)						
國內生產毛額	0.73	-2.53	-9.06	-6.85	-1.29	6.89
國內需求	-1.54	-3.62	-10.26	-5.72	-2.63	3.92
民間消費	-0.33	0.48	-1.17	-0.34	1.22	2.16
政府消費	0.08	0.39	0.51	0.32	0.43	0.29
固定投資毛額	-2.36	-2.13	-5.81	-4.07	-1.15	2.38
民間固定投資	-2.32	-2.81	-5.72	-4.70	-1.95	1.03
政府固定投資	-0.01	0.66	0.31	0.56	0.70	1.07
公營事業固定投資	-0.04	0.02	-0.40	0.07	0.11	0.28
存貨增加	1.07	-2.36	-3.80	-1.63	-3.13	-0.91
貿易順差	2.27	1.09	1.20	-1.14	1.34	2.97
商品與服務輸出	0.40	-7.25	-19.41	-12.58	-6.21	8.85
(減)：商品與服務輸入	-1.88	-8.34	-20.61	-11.44	-7.55	5.88

註：因四捨五入關係，合計數未必相符；以下各表同。

資料來源：行政院主計處。

集型態發展；農工原料占總進口比率 76.0%。

—貿易地區：對中國大陸及香港出口衰退 20.9%，惟其占總出口比重續升至 41.0%；對美國出口衰退 25.6%（占總出口比重 11.6%）；對歐洲出口衰退 27.8%（占 11.0%）；對東協六國出口衰退 25.7%（占 14.7%）。進口仍以日本為主，雖自日本進口衰退 26.6%，惟其占總進口比重提高至 20.7%。

2. 服務貿易：根據國際收支統計，98 年前 3 季服務貿易順差 5.19 億美元，其中，其他服務雖因三角貿易淨收入減少，順差減至 31.89 億美元，惟旅行服務因開放陸客來台觀光及來台旅客人次成長，逆差縮減為 8.36 億美元，較上年同期大幅減少 19.69 億美元。

二、物價變動

98 年政府為提振經濟，採行寬鬆貨幣政策搭配擴大公共支出政策，縮小景氣衰退幅度。惟因國內需求疲弱，消費者物價指數（CPI）自 98 年 2 月起呈持續負成長的現象，雖 8 月莫拉克颱風造成農損嚴重，致蔬果及肉類價格上揚，惟隨生產逐漸恢復，價位已逐漸回降，加以房租等服務類價格平穩與市場競爭，預測全年 CPI 下跌 0.73%。躉售物價指數（WPI）下跌 8.84%，同步創下史上最大跌幅。

（一）消費者物價

98 年 1 至 11 月平均 CPI 年增率為 -0.92%，主要係因全球景氣復甦遲緩，國際原油等原物料價格較上年同期大幅下跌，進口品及國產內銷品躉售價格隨之大跌，國內油品等零售價格亦反映成本跌多漲少；同期間不含食物 CPI 年增率 -1.22%，核心 CPI 年增率 -0.08%。

—基本分類：1 至 11 月交通類物價較去年同期下跌 4.88%，對總指數的影響為 -0.68 個百分點，為整體 CPI 下跌主因。其中油料費跌 13.70%，對總指數的影響為 -0.49 個百分點。此外，食物類、衣著類、居住類及教養娛樂類價格分別下跌 0.15%、0.33%、0.34% 及 1.70%；醫藥保健類則上漲 0.63%。

—商品性質別分類：1至11月商品類價格下跌1.81%，對總指數的影響為-0.81個百分點。其中，非耐久性消費品、半耐久性消費品及耐久性消費品分別跌1.46%、0.32%及4.74%。同期間服務類價格亦下跌0.21%，其中居住服務跌0.31%、交通服務跌1.03%、教養娛樂服務跌0.65%、雜項服務跌0.39%；家外食物及醫藥保健服務則分別漲0.89%及1.04%。

（二）躉售物價

98年11月躉售物價指數在連續12個月的下跌後，首度上漲0.84%。1至11月年增率-9.92%，主要係因化學材料及電子零組件報價走跌，石油及天然氣價格上揚交互影響。其中，國產內銷品物價指數跌11.35%，進口物價指數跌11.09%，出口物價指數跌7.31%。

—基本分類：1至11月農林漁牧業產品、土石及礦產品、製造業產品分別下跌7.24%、28.79%及8.78%，對WPI下跌的影響分別占-0.24、-2.36及-7.55個百分點；水電燃氣業則上漲9.43%。

—加工階段別分類：1至11月國內原材料及中間材料分別下跌24.72%及9.71%，最終產品價格上漲2.17%。

三、勞動情勢

98年國內勞動市場受全球金融風暴影響，1至11月平均失業人數63萬9千人，較上年同期增加19萬8千人或44.98%。其中，8月失業率6.13%及失業人數67萬2千人，均為歷史新高。政府積極推動多項促進就業措施，協助解決民衆就業問題，9至11月失業情勢已趨穩定，失業率分別降為6.04%、5.96%和5.86%。此外，98年企業因應景氣低迷，實施無薪休假，3月初無薪休假通報統計人數達23萬8,975人，至12月15日止已降至1萬7,697人。

98年1至10月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資42,766元，創93年以來新低，較上年同期減少5.57%，為歷年同期最大減幅。其中，經常性薪資減2.30%，扣除同期間消費者物價下跌0.85%，實質薪資與實質經常性薪資分別減少4.76%及1.45%。在高失業率及低薪資之負面衝擊下，削弱國內民間消費動能，拖累景氣復甦。

(一) 就業

98年1至11月平均勞動力人數為1,090萬8千人，較上年同期增6萬人或0.55%；平均就業人數1,026萬9千人，較上年同期減少13萬9千人或1.33%，其中，25至44歲的工作主力就業人數較上年同期減9萬9千人，減幅達1.65%。

—農業：就業人數54萬2千人，較上年同期增7千人或1.39%，占總就業人數比率5.28%。

—工業：就業人數368萬5千人，較上年同期減少15萬2千人或3.98%，占總就業人數比率35.88%。其中製造業及營造業分別減少9萬8千人及5萬6千人，減幅分別為3.42%及6.65%。

—服務業：就業人數604萬3千人，較上年同期增加7千人或0.12%，占總就業人數比率58.84%。其中各業增減互見。批發及零售業受營業衰退影響，減少3萬7千人（負成長2.06%）；運輸及倉儲業減少1萬3千人（負成長3.08%）；公共行政業因公部門提供臨時性工作機會，增加3萬9千人；醫療保健及社會工作服務業、教育服務業分別增加1萬2千人及9千人。

(二) 失業

98年1至11月平均失業率5.86%，較上年同期上升1.80個百分點；平均失業人數63萬9千人，較上年同期增加19萬8千人或44.98%。就失業型態觀察，當前失業率的變化仍以循環性、非自願性失業為主，惟產業型態快速變遷下，人力資源供給與產業需求間的落差擴大，致使結構性失業呈現擴增趨勢，值得重視。98年1至11月失業結構變化如次（見表2）：

—按失業原因：非自願性失業人數39萬6千人，占總失業人數比率61.86%。其中，因「工作場所歇業或業務緊縮」的失業人數最多達33萬9千人，較上年同期增加136.37%，占總失業人數比率52.99%。此外，失業逾一年的長期失業人數10萬人，為92年12月以來新高，占總失業人數比率15.6%。

—按年齡層分：15至24歲青年失業率14.59%，居全體年齡層之首，為

總失業率 5.86% 的 2.5 倍，顯示國內青年失業問題益趨明顯。

—按教育程度分：大學及以上程度失業人數 16 萬 2 千人，失業率 5.96%，反映國內高學歷失業現象益趨明顯。

—失業週數：平均失業週數 27.2 週，高於上年同期的 25.2 週，顯示待業找工作的期間拉長。

表2 失業規模變化

民國 (年)	失業人數 (萬人)	失業率 (%)	非自願性 失業人數 (萬人)	占總失業 人數比率 (%)	長期失業 人數 (萬人)	占總失業 人數比率 (%)	平均失 業週數 (週)
92	50.3	4.99	27.8	55.33	10.5	20.8	30.5
93	45.4	4.44	20.7	45.73	8.7	19.1	29.4
94	42.8	4.13	17.9	41.90	7.4	17.3	27.6
95	41.1	3.91	16.1	39.18	5.6	13.6	24.3
96	41.9	3.91	16.7	39.98	5.8	13.9	24.2
97	45.0	4.14	19.5	43.48	6.6	14.6	25.3
98 (1至11月)	63.9	5.86	39.6	61.86	10.0	15.6	27.2

註：非自願性失業者包括因工作場所歇業或業務緊縮及季節性或臨時性工作結束之失業者；長期失業人數指失業期間在 53 週以上之失業者。

資料來源：行政院主計處。

四、產業成長

近年來，國內產業積極朝製造服務化、服務科技化及節能減碳的方向轉型，成果良好。惟 98 年前 3 季台灣遭逢全球金融海嘯嚴重衝擊，導致以出口為主之製造業實質衰退 14.07%，國內服務業亦因內需疲弱，出現罕見負成長局面。根據國際評比，台灣具備產業群聚、優質人力資源與連結國際供應鏈等競爭力優勢，惟占名目 GDP 比重接近 7 成的服務業，勞動及資本生產力均不及製造業，顯示國內服務業結構應加速轉型升級（見表 3）。

—農業：98 年前 3 季農業實質衰退 3.43%，占名目 GDP 比率 1.58%，對經濟成長負貢獻 0.05 個百分點。

—工業：98 年 1 至 11 月工業生產減 12.39%，其中前 8 月受出口萎縮及國內需求不振影響，減少 20.35%。9 月，受惠於資訊電子業外銷接單持續活絡，

以及石化、鋼鐵、汽車等產量提升，工業生產年增率 1.66%，為 97 年 9 月以來首次正成長，10-11 月較上年同期增 17.9%。98 年前 3 季工業受景氣下滑影響，實質負成長 13.04%，占名目 GDP 比率 29.33%，對經濟成長負貢獻 4.26 個百分點。其中：製造業實質成長率 -14.07%，占名目 GDP 比率 24.12%，對經濟成長率負貢獻 3.93 個百分點；水電燃氣及污染整治業實質成長率 -2.54%，占名目 GDP 比率 2.19%，對經濟成長率負貢獻 0.05 個百分點；營造業實質成長率 -8.91%，占名目 GDP 比率 2.57%，對經濟成長率負貢獻 0.23 個百分點；礦業及土石採取業實質成長率 -16.96%，占名目 GDP 比率 0.46%，對經濟成長率負貢獻 -0.06 個百分點。

表3 生產面經濟成長來源與結構變化

項 目	96年	97年	98年 (前3季)
實質成長率 (%)			
國內生產毛額	5.98	0.73	-5.67
農業	-2.42	0.55	-3.43
工業	9.02	-0.17	-13.04
製造業	9.82	0.43	-14.07
服務業	4.43	0.94	-2.09
占名目GDP比率 (%)			
國內生產毛額	100.00	100.00	100.00
農業	1.49	1.60	1.58
工業	31.38	29.25	29.33
製造業	26.52	24.98	24.12
服務業	67.12	69.16	69.09
對經濟成長率之貢獻 (百分點)			
國內生產毛額	5.98	0.73	-5.67
農業	-0.04	0.01	-0.05
工業	2.83	-0.05	-4.26
製造業	2.60	0.12	-3.93
服務業	2.97	0.62	-1.38

註：1. 計算名目分配比之 GDP 不含統計差異。

2. 由於 GDP 不含統計差異，故農、工、服務業貢獻加總不等於經濟成長率。

資料來源：行政院主計處。

—服務業：98年前3季服務業實質負成長2.09%，惟衰退幅度低於同期GDP成長率跌幅5.67%，占名目GDP比率69.09%，抑低經濟成長1.38個百分點。各業成長增減互見。其中以藝術、娛樂及休閒服務業實質成長4.45%最快，其次為醫療保健及社會工作服務業3.91%；金融保險業實質負成長9.82%，跌幅最大；其次為運輸及倉儲業-4.73%。服務業內部結構以批發零售業最大（占服務業比重26.19%），其次為不動產業（占13.14%）、公共行政及國防（占11.59%）。資訊及通訊傳播業、專業、科學及技術服務業、教育服務業、醫療保健及社會工作服務業、藝術、娛樂及休閒服務業等新興服務業占服務業比重雖不高，惟持續上升，顯示發展潛力大。

貳、民國99年總體經濟目標

99年為「新世紀第三期國家建設計劃（民國98至101年四年計劃）」實施的第2年，為掌握國內外經濟景氣回升的契機，讓台灣能於後金融海嘯時期的全球競爭中持續掌握優勢，政府將積極強化國內經濟成長動能，尤其是提高民間投資誘因，導引民間資金投入公共建設，同時，加速推動六大新興產業及新興資通訊產業發展，以落實產業再造，並推動促進就業相關措施，確保勞動市場安定。

一、主客觀條件

（一）外在環境

1. 經濟成長率：根據Global Insight（2009年12月）預測，2010年全球經濟將延續2009年下半年起緩步復甦趨勢，經濟成長率預估為2.8%，但仍不及過去十年平均之3.2%，顯示成長力道尚未回復金融風暴前水準。
 - 2010年美國、日本及歐盟等先進國家脫離衰退，經濟成長率分別為2.2%、0.8%及0.9%。

- 新興經濟體領先工業國家復甦：中國大陸持續強勁成長 9.8%、新加坡 4.7%、香港 4.2%、南韓 4.1%。
- 2. 世界貿易量擴張率：IMF（2009 年 10 月）預測，2010 年全球經貿前景改善，世界貿易量擴張率由 2009 年 -11.9% 大幅回升至 2.5%，高於先前估計的 1.0%。世界銀行估計 2010 年更可達 3.8%。
- 3. 國際原油價格：2010 年全球經濟回穩帶動原油需求，惟 OECD 國家原油庫存仍高，OPEC 備用產能充足，預期油價將狹幅波動。2010 年美國西德州中級原油（WTI）價格平均每桶 68.3 美元，較 2009 年增 6.3 美元。2010 年 OPEC 油價平均每桶 76.3 美元。
- 4. 全球失業率：根據 Global Insight 預測，2009 年全球失業率高達 8.71%；2010 年國際景氣緩步復甦，惟勞動市場情勢依然嚴峻，全球失業率略降為 8.69%。其中：亞洲新興國家失業率轉趨下降，美國及歐盟因結構性失業人數續增，失業率皆持續攀升為 10.2%，高於全球失業率。

（二）主觀條件

1. 計畫構想

（1）增進投資能量

98 年國內投資率（占 GNP 比率）驟降至 16.91%，為近 50 年來新低；超額儲蓄 1.42 兆元歷年最高，超額儲蓄率 11.01% 為近 22 年來首度升破 10%。準此，政府致力營造優質穩定的投資環境，促進國內投資。

—公共投資：落實執行公共建設及災後重建投入，主要包括「振興經濟擴大公共建設投資特別條例」99 年 1,922 億元（含土地款）；「愛台 12 建設」99 年 5,100.83 億元（含土地款）；「98 至 101 年度莫拉克颱風災後重建特別預算案」99 年 549 億元。

—民間投資：98 年民間投資實質衰退 19.56%，反映民間投資意願低迷，且遠低於政府預期；民間投資占名目 GDP 比率 12.77%，低於過去五年平均的 17.17%。準此，將加速排除投資障礙，協助推動重大投資案件、推

動民間參與公共建設、提升經商環境便利性等，提高民間投資誘因，提振民間投資並吸引外人投資。特別是加速推動六大新興產業、發展新興資通訊產業及推動發明專利產業化，提升民間投資對 GDP 成長的貢獻。

(2) 提振民間消費

民間消費占 GDP 比率高達 6 成，對維持經濟穩健成長及促進產業結構升級居重要角色。惟 95 至 98 年間，民間消費實質成長率平均 0.97%，低於經濟成長率平均 2.41%，突顯民間消費動能不足。99 年政府積極改善就業環境，增加就業機會，提高勞動報酬分配率，改善貧富差距，提升民間消費力。

(3) 提升出口競爭力

出口興衰是台灣經濟成長的主導力量，惟在此波經濟衰退中，台灣出口大幅衰退，嚴重衝擊經濟活力。98 年 1 至 11 月台灣商品出口較上年同期衰退 24.1%。準此，99 年政府積極促進出口多元化，匡正產業過度集中，高度依賴出口的高科技產業；強化服務業創新，促進服務業出口機會；加速技術與品牌創新，提升附加價值率，增強對外競爭力。

(4) 創造就業機會

98 年由於受全球金融風暴影響，就業增加率預估 -1.2%，失業率 5.85%，表現均不如預期。準此，99 年政府將透過活絡經濟景氣、加強民間投資、推動六大新興產業及新興資通訊產業發展、大陸人士來台觀光專案效益，帶動產業人力需求，並加速推動公共建設投資計畫，擴大辦理民間部門薪資補貼及政府僱用等相關促進就業措施，增加就業機會。

2. 公共支出金額設定

根據行政院主計處（98 年 11 月 26 日）設定值，99 年公共支出規模 2 兆 3,388 億元，較 98 年略減 0.07%。其中：

- 政府固定投資 5,049 億元（名目增加率 -2.40%）。
- 公營事業固定投資 2,277 億元（名目增加率 5.30%）。
- 政府消費 1 兆 6,062 億元（名目增加率 -0.05%）。

二、重要總體經濟目標

(一) 99 年台灣經濟預測

根據國內外經濟預測機構最新預測，99 年台灣經濟恢復中度成長，經濟成長率介於 3.5% 至 4.73% 之間（主計處預測 4.39%）；消費者物價上漲率介於 0.92% 至 1.6% 之間（主計處預測 0.92%）。

(二) 99 年重要總體經濟目標

綜合考量國內外主客觀情勢、台灣經濟成長潛力及政府積極性政策作為，99 年總體經濟目標值設定如次：

- 經濟成長率 4.8%；每人 GDP 1 萬 7,541 美元。
- 失業率 4.9%（就業增加率 2.4%，勞動力參與率 58.0%）。
- 消費者物價指數上漲率不超過 1%。

(三) 經濟成長來源

99 年經濟成長率目標 4.8%，其中國內需求實質成長率 5.05%，對經濟成長率的貢獻占 4.36 個百分點；商品與服務輸出、入實質成長率分別為 9.50% 及 11.20%，國外淨需求（貿易順差）對經濟成長貢獻占 0.44 個百分點。

1. 國民消費

- 民間消費：實質成長率 1.91%，占名目 GDP 比率 59.70%，對經濟成長貢獻占 1.11 個百分點。
- 政府消費：實質成長率 0.17%，占名目 GDP 比率 12.28%，對經濟成長的貢獻占 0.02 個百分點。

2. 國內投資

- 民間投資：實質成長率 11.84%，占名目 GDP 比率 13.75%，對經濟成長貢獻占 1.41 個百分點。
- 政府投資：實質成長率 -3.66%，占名目 GDP 比率 3.86%。
- 公營事業投資：實質成長率 4.43%，占名目 GDP 比率 1.74%，對經濟成長貢獻占 0.07 個百分點。

3. 國外需求

99 年全球經貿持續好轉，出口動能穩定回升，貿易順差占名目 GDP 比率 8.02%，對經濟成長貢獻占 0.44 個百分點。其中：

- －商品與服務輸出：實質成長率 9.50%，占名目 GDP 比率 66.83%，對經濟成長貢獻占 6.13 個百分點。
- －商品與服務輸入：實質成長率 11.20%，占名目 GDP 比率 58.81%。

表4 99年需求面經濟成長來源

項 目	98年預測數	99年目標值		
	實質成長率 (%)	實質成長率 (%)	占名目GDP 比率 (%)	對經濟成長率 貢獻 (百分點)
國內生產毛額	-2.53	4.80	100.00	4.80
國內需求	-4.13	5.05	91.98	4.36
民間消費	0.86	1.91	59.70	1.11
政府消費	3.37	0.17	12.28	0.02
固定投資毛額	-11.43	7.92	19.35	1.35
民間投資	-19.56	11.84	13.75	1.41
政府投資	23.64	-3.66	3.86	-0.13
公營事業投資	1.22	4.43	1.74	0.07
存貨增加	—	—	0.64	1.88
國外淨需求 (貿易順差)	—	—	8.02	0.44
商品與服務輸出	-10.34	9.50	66.83	6.13
(減)：商品與服務輸入	-14.42	11.20	58.81	5.69

(四) 重要人力指標

99 年勞動力人數 1,106 萬 8 千人，勞動力參與率 58.0%；就業人數 1,052 萬 5 千人，較 98 年增 24 萬 5 千人或 2.4%；失業人數 54 萬 3 千人，失業率 4.9%。

99年國家建設計畫

系列三

99年施政方向與建設重點

經建會綜合計劃處

99年，面對後金融海嘯全球產業與經濟結構重整，政府將秉持「庶民經濟」的施政理念，由「促投資、調結構、樂民生、廣節能」等面向著手，促進經濟繁榮，落實經濟成果全民共享，以改善人民生活品質，確保環境永續發展，務使政府施政能貼近民衆，並讓台灣能於後金融海嘯時期的全球競爭中持續掌握優勢、取得先機。主要施政方向與建設重點如下：

一、促進經濟繁榮

為激勵景氣，落實國內產業升級，加速與國際連結，以促進經濟繁榮。99年政府將積極提振民間投資，加強研發創新，發展六大新興產業、新興資通訊產業及重點服務業；推動輕稅簡政與法規鬆綁，營造具有國際競爭力之經商環境；積極推動兩岸經貿關係正常化，參與東亞經貿整合，以拓展經貿發展空間，提升國家競爭力。

(一) 提振民間投資

1. 排除指標性重大民間投資障礙

- 以專人專責個案追蹤管理方式，列管民間重大投資案。
- 針對重大指標性投資，如國光石化、台塑六輕五期投資案，成立專案推動小組，全力促成投資。

2. 鼓勵民間參與公共建設

- 鼓勵民間投資民生設施，包含三大都會區交通場站開發、觀光服務設施、民生市場及農業產銷中心、勞工、社福及觀光住宿設施等。
- 研訂提高民間參與公共建設自償率措施，舉如納入具商機之附屬設施及事業、政策性引導發展公共建設周邊地區土地開發等。
- 強化「愛台 12 建設」民間參與，鼓勵採取與土地開發結合之跨部門建設方式辦理，以提高自償性。
- 鼓勵異業結合增加商機，針對無自償性或自償性不高計畫，透過跨域、跨部門計畫之整合，創造整體計畫效益。

(二) 落實產業再造

1. 落實推動六大新興產業：為塑造台灣產業競爭新優勢，積極推動生物科技、觀光、綠色能源、健康照護、精緻農業、文創產業等六大新興產業發展方案，透過對未來新興產業發展布局，蓄積經濟發展新活力。
2. 加速發展新興資通訊產業：為持續強化資通訊產業競爭力，針對 WiMAX、雲端運算中心、電子商務、電子書、智慧型電動車、智慧化綠建築等前瞻性產業，加強策略性推展，鞏固資訊產業根基。
3. 推動服務業發展：積極推動「服務業發展方案」，透過強化國際競爭力、加強研發創新、創造差異化服務、強化人才培育與引進等措施，加速服務業發展，預期 101 年服務業 GDP 為 11 兆元，每年增加就業機會 12 萬人。
4. 落實產業升級與轉型
 - 實施《產業創新條例》，以研究發展、人才培育、營運總部等功能性租稅優惠，取代「促進產業升級條例」產業別租稅獎勵。
 - 深化半導體、TFT-LCD、石化、鋼鐵、精密機械、紡織等既有主力產業競爭力。
 - 促進產業結構調整，促成產品多元化、品牌化及關鍵技術取得，並協助市場行銷，提高製造業附加價值。
 - 協助中小企業透過產業群聚、供應鏈整合或異業結盟等創新營運模式，

提升電子化應用能力；推動中小企業上下游產業群聚品質輔導、群聚創新整合型輔導，以及加強中小企業智慧財產價值輔導等，促進中小企業轉型升級。

5. 加強研發創新

- 執行「主導性新產品開發計畫」，補助具研究發展潛力之業者，以分攤企業研發風險；大幅提升全國研發經費，期於 2012 年全國研發經費占 GDP 之 3%。
- 推動發明專利產業化，透過加速專利審查、創投基金等方式協助專利發明進行商品化與產業化。
- 成立「整合型產學合作推動計畫辦公室」，擔任產學合作跨部會工作小組智庫，建立溝通協調整合平台。

(三) 加強全球連結

1. 推動兩岸經貿正常化：推動洽簽「兩岸經濟合作架構協議（ECFA）」，並透過相關輔導與支援措施，協助相關產業轉型升級，有效降低對特定產業的不利影響。
2. 因應調整兩岸經貿政策：鎖定具投資潛力之產業及企業，舉行兩岸投資說明會並推動兩岸搭橋計畫；成立「台商回台投資服務辦公室」，依個案提供土地、融資等服務，強化台商回台資訊及聯繫平台。
3. 積極參與全球經貿整合
 - 推動我國參與東協區域經濟整合，遊說重要貿易夥伴與我洽簽 FTA 與雙邊經貿合作協定。
 - 積極參與世界貿易組織（WTO）、亞太經濟合作會議（APEC）、經濟合作暨發展組織（OECD）等國際經貿組織。
4. 拓展全球市場
 - 強力拓展印度、俄羅斯等新興市場，以分散出口市場，推動「優質平價新興市場推動方案」，爭取新興市場龐大中產消費族群商機。

(四) 健全經商環境

1. 財經法規鬆綁

- 續依據世界銀行「經商環境報告」評比內容，針對 5 項優先改革領域（開辦企業、獲得信貸、執行契約、取得建築許可、跨境貿易），擬定短中長期改善計畫，逐步減少國內可能的經商法規障礙，營造良好經商環境。
- 持續蒐集及檢討國內外工商團體與商會建言，進行六大新興產業與服務業法規鬆綁；檢討金融法規、《勞動基準法》勞動契約章、修正農業金融法等。

2. 改善投資環境

- 推動「天網計畫 2.0」，吸引外商投資。
- 簡化土地開發審議程序，檢討土地使用管制規則，研擬簡化變更原開發許可計畫審議程序規定。

3. 推動輕稅簡政

- 研修土地稅法及房屋稅條例部分條文，以擴大稅基並促進租稅公平；強化綜合所得稅結算申報服務措施，簡政便民。
- 健全國有公用財產管理，引進民間技術、資金、人力及企業經營理念，加強辦理國有土地開發業務，提高國有土地使用效能及收益，促進國家資產永續經營。

(五) 擴增就業機會

1. 加強就業創造

- 強化「98-101 年促進就業方案」之「99 年促進就業實施計畫」，除原訂促進 5.4 萬人就業、培訓 23.4 萬人次外，將再擴大辦理民間部門薪資補貼及政府僱用等相關措施，使 99 年促進就業目標提昇為 10 萬人以上。
- 推動青年職場體驗計畫，提供 18 至 29 歲高中職以上畢業待業青年於事業單位見習訓練，99 年預計媒合 1,900 名青年。

2. 充裕產業人力

- 導入新技術與概念，修正並調整訓練課程，規劃研發並辦理新職類課程，以符產業需求。
- 啓動「產業人力扎根計畫」，推動產業實作實習及業界師資實務經驗傳授，解決產業缺工問題。
- 重點補助大學校院辦理六大新興產業、重點服務業及新興資通訊產業之跨領域人才培育。

3. 強化職業能力

- 推動「產業人才投資方案」，補助在職勞工訓練費用，以提升工作職能，99年預計訓練6萬3,629人次。
- 推動失業勞工再訓練機制，辦理多元就業導向職前訓練，提供失業者適性職業訓練；加強推動原住民、中長期失業者、新移民等弱勢對象失業者專案職業訓練。

二、改善生活品質

99年，政府為落實經濟成果的全民共享，將賡續推動青年安心成家方案，建構優質教養育環境；規劃長期照護保險制度，強化經濟安全保障；提供弱勢家庭協助，完善社會救助體系；加強新移民照顧輔導，促進社會和諧；推動文化傳承，豐富人文素養；擴大教育投資，提升教育品質。

(一) 因應少子女化

1. 協助青年購屋

- 辦理都市計畫用地變更與可建住宅用地取得，釋出合理價位住宅。
- 賡續辦理「青年安心成家方案」，提供2年零利率購屋貸款利息補貼，貸款額度最高200萬元；辦理兩年租金補貼，每戶每月最高3,600元。

2. 建構優質生養育環境

- 推動「保母托育管理及托育費用補助實施計畫」，擴增社區保母系統服

務能量及據點；補助事業單位設置托兒設施及提供適當托兒措施，協助勞工解決子女托育問題。

- 99 學年度補助離島 3 縣 3 鄉及原住民地區 5 歲至入小學前幼兒免學費就讀公私立國幼班，對於經濟相對弱勢者，再依家戶所得加額補助其他就學費用。

(二) 保障高齡社會

1. 規劃長期照護保險制度

- 「長期照護保險籌備小組」已提出「長期照護保險法（草案）」，將續研擬「長期照護服務法（草案）」。
- 積極推動「我國長期照顧十年計畫」，整備各類服務及人力資源，建構照顧管理機制；發展偏遠地區整合式社區化長期照護服務輸送體系。

2. 強化老年經濟安全保障制度：持續推動年金制度改革，整合目前依身分別辦理之相關社會保險，以縮小各職業類別社會保障差距；維持世代間財務合理分攤，確保制度永續經營。

3. 推動全民健保改革

- 檢討保險費率，研擬多元化、分階段財務改善方案，增闢補充性財源，建立收支連動機制，平衡健保財務收支。
- 持續提升醫療品質，推動支付制度改革，保障國民健康；審查管理醫療院所申報醫療利用異常情形，提升健保醫療費用審查效能。

4. 研議以房養老：參酌國外不動產逆向抵押貸款及售後租回等方式，研議老人以自有住宅取得養老資金。

(三) 加強弱勢照顧

1. 協助經濟弱勢者脫困

- 設置「急難救助基金」，辦理「馬上關懷」急難救助，辦理急難民衆及時紓困。
- 落實社會救助，協助低收入戶自立脫貧；健全微型創業貸款與輔導機制，協助弱勢族群經濟自立。

2. 提供弱勢家庭協助

- 辦理扶幼計畫，提供弱勢地區及經濟弱勢 5 歲幼兒優質幼兒教育，發放幼兒教育券，補助中低收入家庭幼童托教、原住民幼兒就讀幼稚園。
- 建立高風險家庭資料庫預警系統，追蹤掌握高危機家庭，規劃「社會福利資訊與高風險預警系統」。

3. 建立身心障礙者全方位支持體系

- 持續規劃身心障礙者能力提升方案，提供多元學習管道；設置職業重建服務窗口。
- 建置社區化醫療復健輔具服務輸送網絡、推展身心障礙者醫療服務網絡。

4. 協助弱勢者就業

- 辦理「職場學習及再適應計畫」，提供職場體驗機會，預計協助 13 萬人。
- 設置個案就業服務人員，評估特定對象暨就業弱勢者就業障礙與潛能等，提供專業化、深度化與客製化就業服務。

5. 加強新移民照顧輔導：輔導外籍配偶融入我國生活環境，建構多元照顧輔導措施，平等對待外籍配偶，落實保障其權益與需求。

6. 促進族群多元發展

- 推動「客語薪傳師」，促進公共領域客語無障礙環境，推展客家藝文活動，培植客家特色產業。
- 充實原住民族法制體系，提升原住民族生活品質；落實推動原住民族教育，維護原住民族工作權益，強化原住民族社會安全福利措施。

(四) 豐富人文素質

1. 推展生活美學：推動台灣生活美學運動、藝術介入空間、文化與教育結合等計畫與方案，建構生活美學培育環境，使生活美學成為全民文化運動。

2. 推動文化傳承：推動「新故鄉社區營造」與「地方文化館」第 2 期計畫，建構居民參與文化公共事務之能力與機制；規劃建置文化創意產業育成網絡，創造文化經濟價值。
3. 培育藝文人才：徵選及培育表演藝術創作人才，厚植藝文人力資源；推動表演藝術團隊於基層鄉鎮及校園巡演，拓展藝文欣賞人口。
4. 加強公民與國際化教育：輔導學校營造友善尊重之校園環境，強化公民教育；推動大專院校學生國際志工服務，拓展國際視野。

(五) 提升教育品質

1. 促進高等教育卓越發展：推動「發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫」、大專校院教學卓越計畫、區域教學資源中心計畫等，全面提升教學品質，有效整合高等教育資源。
2. 推動優質技職教育：提供國內外競賽成績優異學生，進入技術學院或科技大學就讀；強化產學合作機制，持續辦理「三明治教學」、最後一哩就業學程，落實學生校外實習課程與職業證照制度，強化學生就業能力。
3. 優化教育環境：推動「提升教師素質方案」、辦理師資培育評鑑作業等，以提升教師素質；普及幼兒教育、保障弱勢族群教育、縮減偏遠地區數位落差，營造優質教育環境。
4. 鼓勵終身學習：推動成人基本教育，辦理補習、進修教育及非正規學習成就認證，輔導社區大學發展，強化社區教育。

(六) 健全運動環境

1. 研擬推動「打造運動島計畫」：以「打造運動島、樂活在台灣」為願景，營造優質全民運動環境，並藉由中央與地方合作，建構全民運動永續發展基礎；落實「改善國民運動環境與打造運動島計畫」，優化運動環境。
2. 推動「國家運動園區整體興設與人才培育計畫」：強化競技實力、爭取主辦 2017 年世界大學運動會、2017 年東亞運動會等國際運動賽會，提升國際能見度。

(七) 強化肅貪掃黑

1. 推動廉能政治：賡續落實廉潔施政，加強防貪、肅貪，建構公務倫理與價值規範，提升公務人力素質；健全人事法制與訓練，強化優質網路政府，推動服務創新精進效能。
2. 司法法務革新：持續推動司法改革，強化調解及專業法庭功能，推動公義訴訟制度，提升裁判品質與效率；進行法務革新，強化檢察功能，改善犯罪矯正效能，建構現代化法制。
3. 維護社會治安：強化「165 全民防騙網站」及「緝豺專案」，加強反詐騙及暴力討債；全面掃蕩毒品，加強查緝毒品製造、運輸、販賣集團；加強社區通報、及時介入服務、掃蕩校園周邊不良場所，落實婦幼及少年保護。

三、確保環境永續

國內天然災害頻仍，城鄉生活品質亟待提升，營造民衆舒適、永續的樂活生活環境，99 年政府除積極加速災後重建與新流感（H1N1）防治外，並推動空間改造，形塑城鄉新風貌；建立低碳城市、推廣低碳運輸及建立資源循環社會，推動綠色生活；建置節能減碳相關法制、鼓勵綠色生產及綠色產品，落實潔淨生產；推動國土復育及保安，加速河川整治，以營造潔淨、舒適及美麗生態的樂活家園。

(一) 災後重建與新流感防治

1. 加速莫拉克風災災後重建：98 年 10 月行政院核定以國土保育為先的「區域重建綱要計畫」，內容將涵蓋基礎設施（包括交通、農漁林業、水土保持、水利防洪等）、家園（包括協助辦理安置災區居民所需公有土地撥用、規劃設置生活重建服務中心等）、產業（包括農、工商、觀光及重建區原住民族產業等），以及地區重建計畫。
2. 加強新流感防治
 - 增加戰備疫苗、抗病毒藥劑儲備量，抗病毒藥劑足供總人口 40% 使用，

新型流感疫苗足供全國總人口使用。

- 強化「傳染病防治醫療網」，儲備個人防護裝備，提升傳染病醫療照護品質及量能。
- 運用多元管道，強化風險溝通，並導入社區志工參與防治工作，建立全民疫病防治架構。

(二) 推動空間改造

1. 推動愛台 12 建設

- 推動全島便捷交通網、高雄港市再造、中部高科技產業新聚落、桃園國際航空城、智慧台灣、產業創新走廊、都市及工業區更新等 12 項基礎建設。
- 估計平均每年可促進實質 GDP 規模較未推動情況提高 2.95%，提供工作機會 24.7 萬個，以改善生活環境，提升國民生活品質，並活化台灣經濟，促進所得公平分配。

2. 落實「振興經濟擴大公共建設投資計畫」：99 年涵蓋都會區捷運、北中南都市鐵路立體化及捷運化、東部鐵路服務效能提升等執行計畫計 59 項，預估執行後可使實質 GDP 規模較未執行前提高 1.18%，並提供直接就業機會 6.6 萬至 8.2 萬個。

3. 推動「國土空間發展策略計畫」：透過國土保安復育與永續發展、創新與經濟成長、城鄉永續發展、綠色與智慧化運輸等策略，達成「安全自然生態、優質生活健康、知識經濟運籌、節能減碳省水」之國土發展新願景。

(三) 推動綠色生活

1. 建立低碳城市

- 訂定「低碳城市」評比指標，建構低碳城市，並發展低碳觀光。
- 辦理城鄉風貌獎補助，鼓勵地方政府結合社區力量，以二氧化碳減量為指標，將節能、減廢、通風、透水等理念納入規劃設計及執行內涵，積極建立相關實驗性示範計畫及推動策略。

2. 推廣低碳運輸

- 鼓勵使用液化石油氣（LPG）、液化天然氣（LNG）等清潔燃料，以及油氣雙燃料車、電動（輔助）自行車、電動機車等低污染車輛，99 年電動車輛達 21,250 輛，並推動自行車道設置。
- 淘汰高污染二行程機車 10 萬輛，每輛補助 1,500 元；推動建置接駁型公共腳踏車租賃系統，並鼓勵使用大眾運輸系統。

3. 建立資源循環社會

- 健全資源再生法制，推動產業資源循環有效利用，並輔導農民利用農場廢棄物自製堆肥循環使用。
- 持續推動垃圾強制分類工作及購置資源回收車，強化生產者延伸責任回收制度，加強資源回收管理基金運作功能。

（四）落實潔淨生產

1. 建置節能減碳相關法制

- 推動建置綠色稅制，規劃適合國情之能源及環境稅與相關配套措施，以提高能源使用效率。
- 完成「溫室氣體減量法」立法並訂定相關子法及配套措施，建構我國溫室氣體減量制度與策略架構；配合《再生能源發展條例》立法及《能源管理法》修法，提供經濟誘因，推動溫室氣體減量。

2. 鼓勵綠色生產及綠色產品

- 建構完善環保標章制度，加強環保標章規格增（修）訂、環保產品驗證、追蹤、檢驗及國際合作，並推動服務業環保標章及碳標籤制度。
- 健全環保標章產品行銷通路，協助產業推動清潔生產與節能減碳措施，99 年機關及企業綠色採購金額 100 億元以上。

（五）建構永續環境

1. 推動國土復育及保安

- －進行國土復育總體檢，辦理高山地區及海岸地區國土破壞調查；檢討環境敏感地區規範標準，限縮土地使用強度及密度。
- －優先推動嚴重地層下陷地區之國土保育，並復育劣化林地，99 年辦理劣化地復育 250 公頃。
- －推動嚴重地層下陷地區國土復育，持續辦理「加速辦理地層下陷區排水環境改善示範計畫」（98-101 年）、「地下水保育管理計畫」（98-103 年）等，以復育地下水環境。

2. 加速河川整治

- －辦理淡水河、大甲溪、濁水溪、曾文溪、高屏溪等 5 大流域整體規劃，並優先辦理高屏溪、東港溪等洪災風險較高河川之防災減災工程。
- －針對莫拉克颱風水災造成濁水溪、北港溪等水系之河川溢堤或破堤，辦理災害復建及河道疏濬等工程，以維護下游河防安全。

3. 加強全國水資源供需平衡：確立北中南區水資源重大建設計畫發展方向及調配方式，達到高效率用水目標；整合中央、地方政府及民間團體，推動節約用水生活運動。

4. 加強土壤及地下水污染整治：完備相關法規制度建置，健全地下水水質監測體系，並建立化學物質源頭管理機制。

5. 加強造林植草：提升保安林森林覆蓋率，加強中、低海拔林木經營區內之國有人工經濟林營林，並加強海岸地區營造複層林相及離島地區造林，99 年預計經管保安林地 46 萬公頃、辦理海岸林生態復育 100 公頃。



98 年重要財經政策 紀實

經建會綜合計劃處 詹澎生

1. 98 年 1 月 1 日起實施勞保年金制度，提供勞保老年、失能、遺屬年金給付。勞保年金加勞工退休金的所得替代率超過 70%，已達先進國家水準，且年金平均領取 8 年 1 個月就比一次給付多，投保愈久領的愈多，使 880 萬勞工老年經濟安全確實有保障、幸福有尊嚴。
2. 98 年 1 月 1 日起，運用公益彩券回饋金協助民衆償還在符合低收入戶補助標準前所積欠之健保費，截至 98 年 11 月 20 日止，受惠人數約 8 千人，補助金額約 1.96 億元。
3. 98 年 1 月 1 日起，補助全年住院部分負擔超過 3 萬元者，預計將協助 8 千人，補助金額達 1.2 億元。
4. 98 年 1 月 17 日修正公布《貨物稅條例》，自 98 年 1 月 19 日起至 12 月 31 日止，購買 2,000 C.C. 以下小客車、小貨車及客貨兩用車或 150 C.C. 以下機車，並完成登記，每輛汽車減徵貨物稅 3 萬元、機車減徵 4,000 元，有助刺激民衆購車意願，活絡內需市場。截至 98 年 9 月底止，已有 12.5 萬輛汽車及 32 萬輛機車適用減稅措施，減稅金額分別為 37.4 億元及 12.8 億元。
5. 98 年 1 月 18 日發放消費券以全國人民為對象並編列 856.53 億元預算支應，不採排富條款，每人金額 3,600 元，使用期限至 98 年 9 月底止。發放過程中成立「消費券推動工作小組」，並制定「振興經濟消費券領取人資格及發放作業辦法」、「振興經濟消費券兌付辦法」，以及「振興經濟消費券使用辦法」，讓消費券運作機制順暢健全。全國性發放消費券在世界上係首例，發放人數 2,312 萬 8,527 人，占應發放人數 99.4%，發放金額為 832.63 億元。

6. 98年1月19日啓動「就學安全網」，針對失業或經濟困難家庭學生，提供相關協助措施，並成立專案辦公室及設置專屬網站提供諮詢服務，每年可協助約100萬學生人次安心就學。
7. 98年1月3月21日修正公布《遺產及贈與稅法》，將遺產稅及贈與稅稅率由最高50%大幅調降至10%單一稅率，免稅額分別由遺產稅779萬元及贈與稅111萬元提高為1,200萬元及220萬元，將可減輕中小額財富者的租稅負擔，吸引資金回流。
8. 98年1月23日公布《國際機場園區發展條例》，落實推動「愛臺12建設」的旗艦計畫—桃園航空城，交通部刻正辦理「國際機場園區綱要計畫」及國營國際機場園區股份有限公司籌設事宜。其中《國營國際機場園區股份有限公司設置條例》已於98年7月8日公布。
9. 98年1月23日公布施行《振興經濟擴大公共建設特別條例》，預計未來4年（98-101年）編列5,000億元特別預算支應辦理。
10. 98年2月19日核定「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，分為6大目標、20大重點投資建設，總計64項執行計畫，內容包括硬體建設及軟體人才培育，有助厚植國家競爭力。
11. 98年3月2日公布實施《勞工法律扶助實施要點》，針對勞工因終止勞動契約等事由提起之訴訟，委託財團法人法律扶助基金會提供勞工法律諮詢、民事訴訟代理等扶助服務，截至98年10月底止，已扶助3,049件；另於98年5月1日設立勞工權益基金，開辦訴訟期間必要生活費用補助計畫，以保障勞工權益。
12. 98年3月26日行政院通過「臺灣生技起飛鑽石行動方案」，並於10月7日核定行動計畫，以成立生技產業化研發中心、生技創投基金、生技整合育成中心及食品藥物管理局為4大發展主軸，於5年投入385億元，預期102年生技產業整體年產值倍增至2,600億元，民間年投資金額達540億元。
13. 98年4月8日經濟部公告「補助銀行提供公司購置節約能源設備優惠貸款要點」，提供公司購置節約能源設備優惠貸款，並由政府提供前3年2%的貸款利息補貼。
14. 98年4月9日行政院通過「觀光拔尖領航方案」，並於8月24日核定行動計畫，以發展國際觀光、提升國內旅遊品質、增加外匯收入為重點，預計投資300億元，以101年為目標，創造5,500億元觀光收入，帶動40萬個觀光就業人口，吸引2,000億元民間投資，引進至少10個國際知名連鎖旅館品牌進駐臺灣。
15. 98年4月10日立法院通過「98年度振興經濟擴大公共建設特別預算」1,492億元，預估可使全年實質GDP規模較未執行時擴大0.68%，創造19萬至22萬個工作機會。

16. 98 年 4 月 15 日、16 日行政院召開「98 年全國能源會議」，獲致 249 項共同意見，並據以提出包含 16 項旗艦方案之行動計畫具體落實，未來將從能源、社會、產業、住商、運輸，電力、科技等 7 大面向，全面推動低碳施政，建構潔淨能源的經濟體系及低碳的生活方式，建立「低碳家園」。
17. 98 年 4 月 22 日修正公布《就業保險法》，增列「育嬰留職停薪津貼」為保險給付項目，自 98 年 5 月 1 日起實施，截至 98 年 10 月底止，約有 2 萬 5 千人提出申請，核付金額 11 億元。
18. 98 年 4 月 23 日行政院通過「綠色能源產業旭升方案」，並於 11 月 5 日核定行動計畫，將以太陽能光電、LED 照明、風力發電、生質燃料、氫能與燃料電池、能源資通訊及電動車輛等具發展潛力項目，透過技術突圍、關鍵投資、環境塑造、出口轉進及內需擴大等策略，於 4 年內投入 374 億元，發展臺灣成為能源技術生產大國，預計 104 年創造產值達 1 兆 1,580 億元，並提供 11 萬人就業機會。
19. 98 年 4 月 26 日舉行第 3 次「江陳會談」，簽署定期航班、金融合作及兩岸共同打擊犯罪等 3 項協議，並就陸資來臺發表共同聲明。
20. 98 年 4 月 30 日行政院通過「健康照護升值白金方案」，並於 9 月 8 日核定行動計畫，強化醫療照護、長期照護、養生保健、智慧醫療、醫療國際化、國家衛生安全及生技醫藥等 7 項核心體系，以建構臺灣高品質與高產質的醫療照護產業，4 年內可望增加投資 595.59 億元，預計至 101 年帶動產業價值達 952.94 億元，提供 27 萬個就業機會。

為安置八八風災後的災民，政府立即撥款興建耐用的永久屋和組合屋，多次勘驗品質，確保受災戶可在此安住。圖為杉林鄉月眉農場永久屋施工情形。



照片來源 / 聯合報系

21. 98年5月7日行政院通過「精緻農業健康卓越方案」，並於10月7日核定行動計畫，以科技領先的卓越農業、全民共享的健康農業及安適時尚的樂活農業為3大主軸，並將籌設農業科技研究院，帶動有機農業、農業生技等產業，守護國人健康，安適國人身心及促進社會安定。預計4年內投入242億元，預期101年精緻農業年產值可達1,349億元，總計4年可創造5萬3,000個就業機會。
22. 98年5月13日修正公布《菸酒稅法》，將蒸餾酒類菸酒稅的課徵基礎由從量課徵改按酒精度課稅，並自同年6月1日施行，米酒之菸酒稅大幅調降，目前每瓶米酒（0.6公升、酒精度19.5度）的售價已降至50元。
23. 98年5月14日行政院通過「創意臺灣－文化創意產業發展方案」，並於10月23日核定行動計畫推動電影、電視內容、流行音樂、數位內容、設計、工藝等6大旗艦計畫，預期102年重點旗艦產業產值達到1兆元，提升國民藝文消費比率至15%，打造臺灣成為亞太文創產業匯流中心。
24. 98年6月1日起調整菸品健康福利捐，運用菸品健康福利捐分配款補助經濟弱勢民衆健保費，截至98年11月20日止，已有30萬9千餘民衆受惠，補助金額達2億1,017萬餘元。
25. 98年6月3日修正公布《貨物稅條例》第12條之2條文，自同月5日起5年內，購買低底盤、天然氣、油電混合、電動公共汽車及身心障礙者的復康巴士並完成登記者，免徵貨物稅，有助建構安全便利的乘車環境，符合節能減碳政策目標。
26. 98年6月25日《海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議》生效，雙方相互提出之司法文書送達、通緝犯遣返等各式請求案件已達2千餘件。
27. 98年7月1日建置「1955外籍勞工24小時諮詢保護專線」，保障外勞權益，截至98年10月底止，已受理2萬5,178通，其中諮詢服務1萬6,697件，申訴服務706件。
28. 98年8月9日成立「經濟部協助企業災後復建服務團」，共計訪視737家受災業者，另針對災損達1,000萬以上之業者共計訪視35家；服務團已依個別受災情況，逐案提供立即妥適協助，必要時轉介相關權責單位，並持續進行追蹤處理。
29. 98年8月15日成立「行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會」（以下簡稱重建會）。委員會置召集人、副召集人各1人，由行政院院長、副院長兼任之，委員33人至37人，由召集人就行政院、相關機關首長、災區地方政府首長、專家學者、民間團體代表及災民代表派（聘）兼之。並置執行長1人，副執行長1至3人。

30. 98 年 8 月 17 日訂定「莫拉克風災災後重建臨時工作實施計畫」，以公益彩券回饋金 2.6 億元，提供 2,770 個工作機會。
31. 98 年 9 月 7 日行政院核定「友善關懷老人服務方案」，從「活躍老化、友善老人、世代融合」的核心理念，全面規劃 16 項執行策略，自 98 年至 100 年投入 75 億元，推動 63 項具體工作。
32. 98 年 9 月 8 日行政院核定「健康照護升值白金方案」行動計畫，以「一三七」進行策略規劃，即一個白金方案，三大產業體系（服務產業、加值產業、製造產業），七項主軸策略（包括健全醫療照護體系、推動長期照護體系、發展健康促進產業、發展智慧台灣醫療服務、推動國際與兩岸醫療、強化國家衛生安全及強化生技醫藥產業等）。除提供民衆優質的健康照護服務，促進醫療資源均衡發展，提升國人生活品質，並由於政府增加資金投入，帶動產值增加及 GDP 提升，促進就業人口增加，提升國家競爭力。
33. 98 年 9 月 10 日公告施行「莫拉克颱風災後全民健康保險保險費補助及就醫協助辦法」，補助災民應自行負擔之健保費 6 個月（98 年 8 月至 99 年 1 月），截至 98 年 11 月 20 日止，已有 8,977 位民衆受惠，健保費補助金額達 632 萬元。
34. 98 年 9 月 15 日「行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會暫行組織規程」發布施行（同日廢止「行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會組織規程」），於重建推動委員會下設綜合規劃處、基礎建設處、家園重建處、產業重建處及行政管理處等 5 處，全力推動災後重建工作。
35. 98 年 9 月 17 日發布「莫拉克颱風受災企業融資協處辦法」及「莫拉克颱風受災企業貸款及利息補貼作業要點」，包括原有貸款展延、利息緩繳期間協助及復工營業所需新增融資等協助。截至 98 年 11 月 20 日止，已核保復工營業貸款 53 件，保證金額 2.54 億元，融資金額 2.83 億元；另「馬上解決問題中心」已受理 389 件受災諮詢、70 件融資診斷服務。
36. 98 年 9 月 21 日自公益彩券回饋金撥補經費（納入全民健康保險紓困基金）辦理協助莫拉克風災災民及災區民衆繳納健保欠費計畫，預估將有約 1 萬 6 千人受惠，補助金額達 4.15 億元。
37. 98 年 10 月 9 日行政院核定「區域重建綱要計畫」，作為各項重建工作之指導原則，並分行相關機關及縣（市）政府據以落實辦理，期在進行災後重建工作同時，有效預防災害再次發生。
38. 98 年 10 月 16 日至 18 日協助臺東知本商圈配合臺東溫泉季，辦理創意市集行銷活動；另於 98 年 10 月 31 日於高雄新堀江商圈，辦理南橫三星（甲先、寶來、那瑪夏）商圈之產品行銷活動，以提振商機。



第4次「江陳會談」在98年12月22日於台中召開，除簽署兩岸標準檢測及驗證合作等3項協議外，並確認將ECFA列入下次會談議題。

39. 98年11月16日順利與大陸方面銀行、保險、證券及期貨業之監督管理機構完成簽署三項「金融監理合作瞭解備忘錄」(MOU)。
40. 98年11月26日行政院第3172次會議討論通過，「愛臺12建設總體計畫」(草案)，分行各機關全力推動辦理。
41. 98年11月30日行政院核定「97-98年短期促進就業措施」，本措施係為補強一般促進就業措施，在短期間由政府提供更多就業機會，協助失業勞工儘速就業，以紓緩當前失業情勢。
42. 98年12月10日行政院吳院長於院會裁示積極推動「97-98年短期促進就業措施」，減少社會因失業可能產生之問題，並降低社會成本，預估98年可增加就業達7.3萬人。
43. 98年12月22日舉行第4次「江陳會談」簽署兩岸標準檢測及驗證合作、兩岸漁船船員勞務合作、兩岸農產品檢疫檢驗合作等3項合作協議，並確認兩岸經濟合作架構協議(ECFA)與智慧財產權保護將納入第5次江陳會談議題。
44. 98年12月24日經濟部研擬第二階段開放大陸資金來台投資項目，最快今年底或明年春公告新增開放投資項目，將朝「大陸有投資需求」、「台灣有產業與技術，大陸具市場」及「國內潛力產業」等三方向評估，包括鋼鐵、食品飲料、電信、面板及線上遊戲等均納入評估範圍。經濟部已於今年6月底公告第一階段陸資來台投資項目清單192項，截至目前為止計23件投資案，投資金額新台幣12.11億元。[圖](#)



行動通訊（2G）執照更新之探究

Probe into Mobile（2G）License Renewal

高凱聲*

國家通訊傳播委員會技監

壹、概論

貳、執照更新的原則和程序

參、否准執照更新之處理：程序保證和可能的補救

肆、執照更新和改變執照條件

伍、執照更新與頻率指配

陸、我國第二代行動通信執照更新芻議

柒、結語

* 作者：高凱聲博士任職國家通訊傳播委員會技監，兼任國立成功大學電信管理研究所教授，文責自負與任職單位無關。

摘要

近年來，世界各國在通訊監管上，都面臨了如何在通訊技術瞬息萬變的通訊市場和在監管政策條件下取得平衡的地位。當然，目前最為嚴峻的挑戰不外乎是證照更新議題了。我國第二代行動通信（2G）執照有效期限即將在 2011 年屆滿，對於執照更新機制雖有待建立，但透過本文之分析架構應能有所借鏡。我國第二代行動通信執照更新程序，要掌握的最高原則是「通訊服務不可打烊、品質不能打折」而已。另外，也試擬我國 2G 執照更新之相關議題和作法，供有關人士參考。

本文主要是蒐集和分析我國未來 2G 換發執照可能面臨的八項專題，探討行動通信執照更新的法規概要，更新程序，執照否准更換之理由，並且在執照更新程序中所牽涉到頻率的使用等議題。主要目的是使執照更新這個工作有最佳規範和實踐，並保證在更新後對相關利害關係人，會因此產生最佳的結果。

有關執照更新最重要的原則是：(a) 業務不中斷，品質不下降；(b) 監管明確性和業者信心的確保；(c) 掌握監管的彈性，使執照更新能和技術及市場發展相互配合，符合消費者的需求並且能兼顧頻率政策變動等。在執照否准更換或是在發照情況有所變動時，期間要如何過渡和安排，要有完善的措施和程序來完成它。而公開諮詢和行政訴訟權兩項措施，將是促使執照成功更換最大的保障。

至於技術演進和數位匯流、技術中立以及實際經營環境等，是監管者不能須臾或忘的原則。最後，就現行技術標準之演進和基地站台架設的困難程度，作者大膽建議：允許 2G 執照延長並升級到 LTE 或是 4G，將來 3G 及 WiMAX 屆期也允諾可升級到 4G，則所耗費的社會成本將是最小，相對的消費者福利也會達到最高境界。

Summary

In recent years, global regulators are intensively efforts to get a balance status between the communication operator and the fast changing market, as well as the technological development and the policy condition. Certainly, these challenges also included the widespread application of regulation tools and the license renewal. All these will be discussed and analyzed in this paper. Our country's second generation (2G) mobile communication licenses are going to expire in 2011. In our country, we hold the supreme principle for the telecommunication service which is "no closure service, no discount quality." As for the relevant renewal mechanisms are still pending and need to be established. Therefore, we hope the analysis framework of this paper could make contribution to the authorities. Moreover, we also draw up the related issues and a tentative plan on 2G license renewal in the Republic of China for the people who are concerned. Finally, according to current technology standard and erect the difficulty in base station, the author proposes boldly: Allow 2G license to lengthen and upgrade to LTE or 4G, 3G and WiMAX will be promised and can be upgraded to 4G at appointed date in the future, the social cost consumed will be minimum, relative consumer's welfare will reach the supreme realm too.

Keywords :

推定更新 (presumption of renewal)

期望更新 (renewal expectancy)

執照更新 (license renewal)

否准更換 (license non-renewal)

壹、概論

近年來，由於第二代行動通訊執照即將屆期，有關執照更新的問題在許多國家便成為一個大家熱烈討論之議題。首先，是法國電信管理局（Autorite de Regulation des Telecommunications, ART），在 2003 年時曾為 2006 年屆期的兩張第二代行動通信（屬於 GSM 泛歐系統）執照更新，舉辦了公開諮詢會議。接下來，香港的電信管理當局（Ofcom）亦為其現有的 2G 執照舉辦類似的公開諮詢會議。另外，巴基斯坦的電信管理局（Pakistan Telecom Authority, PTA）也開始對行動通信執照更新的程序和費用重新加以檢討和評估。以上這些執照更新的例子，主要的議題還是集中在如何確保執照更新的效率性。面對數位匯流之衝擊，國際上對於執照發放的重心議題，已由原先以特定服務為主轉變為技術中立之趨勢。如何在不同的制度環境下來進行各類執照的換發，是通訊執照更新第一個要面對的問題。

有關通訊執照發放政策和程序各國雖不盡相同，但執照更新方法不僅會影響目前市場參進者，更重要地也會影響後續參進者的競爭力。換言之，其對於投資者、貸款者和消費者等相互間都會有所影響。本文的目的是提供行動通訊執照更新問題概要和對既有問題逐一加以分析。至於面對所有利害關係人，監管者要保證以最佳方式來執行更新之相關程序，並導引出最佳的結果。因此，在取得投資者信任和監管程序靈活度之間要能有所平衡，使得市場和政策發展之間能夠兼容並蓄。雖然，本文著重在行動通信執照之更新，但是對於其他類似業者營運特許執照之更動也能一體適用。例如，當討論到執照更新議題時，不會只討論單一執照之更新，同時會廣泛的在適度範圍內針對其他具替代性的執照更新也加以討論。

截止於 2009 年 5 月底，我國第二代行動通信用戶數為 1139.7 萬戶，而 2008 年總營收為 1165 億 4181.4 萬元。第三代行動通信則有 1320.3 萬戶，

2008年總營收為956億2911萬元。換言之，2G執照的更新牽涉到2千億商機的重分配，將其視為我國重大通訊政策應不為過。由於2G和3G間允許移轉，致在分析執照更換時，要一起考量。行動通信執照之更換，基本上和執照的發放與變動並沒有太大之差別，只不過較為重視更新的程序罷了。

為了進一步探究執照更新的程序，本文蒐集和分析我國未來2G換發執照可能面臨的8項專題，分別在以下各節中披露。第貳節將討論國外在執照更新時採用的原則和做法。第參節是針對更新程序之保障和當執照否准更換情況下之補救措施。第肆節則討論執照條件變動之議題，包括執照費和服務義務等項目之變革。第伍節則探討執照更新與頻率指配之相關議題。第陸節是我國第二代行動通信執照更新芻議。第柒節是本文結論，並對更新執照各議題提出發照相關議題及最佳解決方式彙整表，供有關人士參考。

貳、執照更新的原則和程序

有關執照更新的原則和程序，在大多數國家的電信法規中都有所規範。一個國家，當其傳統管制方式未臻成熟時，對於執照期限和條件在執照更新時就可乘此機會進一步予以制度化。不過，像蘇利南（Suriname，拉丁美洲）的執照便是一個特例，其執照並沒有一定的期限，而由總統來決定何時撤銷該執照。其餘的國家對於執照的更新有採取自動生效¹、默許式更新²或是將更新程序明訂在執照中³等。大部分的國家對於執照的更新採取滾動方式的「推定更新（presumption of renewal）」或是「期望更新（renewal expectancy）」

¹ 在丹麥（Denmark）除了3G外其餘的執照年限平均為10年，屆期可自動再延長10年，但在屆期前1年如遭受到該國電信管理單位（NITA）撤銷者除外。其次，在澳洲的無線通訊委員會的工作小組也針對該國1992年的無線通訊法（Radio-communications Act）建議修正對執照更新採取自動方式。

² 毛利塔尼亞（Mauritania，非洲）在1999年的《電信法》（Mauritania Telecom law of 1999）中第31條規定同意再更新執照。

³ 請參考莫三比克（非洲）有關沃達風GSM行動通信（Vodafone Public Mobile GSM）管理規則第7.2條規定。申請執照更新必須滿足下列三個條件：其一是業者是否遵循原執照相關規定。其次，得在原執照屆期前1年，以書面通知該國電信管理單位（INCM）表達執照更新之意願。以及，繳交執照更新費用等。

兩種方式。

在美國，有關行動通信執照的更新採取「高度期望更新（high renewal expectancy）」之標準，期間只要業者符合法規規定和政策要求，也遵行頻率使用的標準規範時便有更新的可能。採用這種方式的主要理由是給監管者有足夠的權力來衡酌原執照所規定的期限、條件、是否符合新技術發展趨勢以及是否達成原執照發放之目標等。由於執照的更新結果是執照期間和義務的延長，其和發給一張新的經營權利是相同的，故不得不慎重。許多國家在發放通信執照時，大都由相關部會和監管機構共同作決策的，當然，對於執照更新的程序亦遵循此一模式。在摩洛哥（非洲），其電信執照的發放和更新，都是先經由電信主管部門（ANRT）建議，再由部會來公布該執照之發放。

在許多發展中的國家，對於通信執照的更新都非常鬆散，至於更新的條件、判定準則等都未能詳加規範，而留待監管單位自行處理⁴。作者認為執照更新或換發程序，一定要制訂細節，因它不但是管理上一個重要且明確的保證，也是一個對於吸引投資者進入市場開發和成長的重要保障與前提（詳情請參考專題 1）。

專題1、執照更新之政策和執行政序，要能對既有業者和潛在投資者均具有吸引力和價值才算成功

在 2000 年初，當時對斯里蘭卡（Sri Lanka）電信經營執照有興趣的潛在投資者，都接獲消息被勸告要考慮公司經營上的風險。這是因為該國缺乏對執照更新做出明確的保證，公司的電信業務是受政府規章之管制，譬如：發照、競爭和費用以及關於互聯的安排和費率等。一旦影響公司經營活動的法律、規章或者政府在政策上有所變動時，都可能影響廠商的財政狀況和公司未來營運的結果。原先的電信執照期間在 2001 年 8 月 8 日到期，但電信法案和公司執

⁴ 在賴比瑞亞（Liberia，非洲），為增加投資者的意願，於是第一個進入市場者在缺乏法律和管理框架下，導致了原執照期限的擴張，使得執照更新產生了許多的變數。在一些例外情況下，業者單獨和監管者達成自動更新執照之作業。但在某些情況下，執照更新完全取決於管理當局之裁量，而無法規可以依循或保障。換言之，在某些情況下，根本沒有執照更新相關法規之存在。

照卻沒有執照更新的相關規範。相對地，政府也許會要求電信公司依從新的執照核發規定，而要求該公司原有的執照屆期將自動失效。如果公司屆期不去更新它的執照，或只再去獲得一個新的執照，這對公司目前雖沒有害處，但這對該公司爾後業務的操作、財務狀況和未來之發展還是會有所影響。

(資料來源：http://www.slt.lk/section_two.pdf)

監管者在執照修改和廢止上享有任意權限時，相對的會將此一情況延伸到執照更新的事務上。在肯亞的電信監管局（Kenya CCK）被授權來規範執照的所有附帶條件，並且在執照發放以後，甚至業者已經開始營運了，其仍對所附帶的條件有修改的權利。如此，將會降低私人投資者對其投資報酬之預期。在肯亞為了更新它們的執照，不論是傳統電信和無線通信都要按照原先執照發放之規定並繳交申請費用。這不僅是一個耗時且所費不貲的程序，並且它在執照更新程序中也給監管機構有很大的裁量權存在。

為確保監管的明確性，應該將執照發放條件訂在管理法規中或明確訂在執照上，而非由管理者任意評斷，換言之，不但要追求平衡，更要隨時受到檢驗。有關執照更新的條件和方法應力求簡明，以避免投資者任意的去拒絕執照的更新。他們在官方網站上釋放出正面訊息給業者，期望他們能繼續投資和履行業者的職責，且要維持到該執照期限屆期為止。執照更新的制度，對於業者長期投資於網路的資金也提供相當程度的保證。

有關解決執照更新的策略和適時性計畫可能會給投資者帶來正面的信號。在法國郵電法規中規定，執照更新程序至少要在執照到期前兩年就要加以展開。而且要提出新的執照更新條件給電信部長後，並轉知各業者。為達成這個立法上的要求，法國電信管理局在 2003 年 7 月就展開了公開諮詢工作。

在澳洲對於電信執照更新，也提供了發人深省的案例。在 2002 年澳洲無線通訊諮詢委員會（Radio-communications Consultative Council, RCC）中的一個工作小組舉辦了執照年限和相關議題之評估，並且提出明確的措施來紓解投資者心中之疑慮。在執照屆期及更新之前便要對市場和頻率的需求作「事前

的評估 (forward review)」。如此，方能使政府和投資者均有充分的時間來規劃未來或是對未來的計畫作調整。同一工作小組亦建議更新的執照最長期限為 5 到 10 年，而且在事前評估開始進行時，也提供業者可延長執照 3 年的機會。但是這項延期 3 年的機會，會因其所使用的頻率已經規劃為其他用途而作罷。一般來說，要對既有頻率執照重新發放新執照，其至少要在原執照屆期前 5 年就要開始進行。

公開諮詢對利害關係人的投資決策，是一個重要程序，它強化程序透明的能見度（詳情請參考專題 2）。除了可以探討業者最關心的執照期限和條件議題外，亦可將消費者的需求加以忠實的反應出來。最後，成功的執照更新程序將會造就出亮麗的通訊市場遠景。

專題2、在發照程序中公開諮詢具有其重要性

在發照程序中，公開諮詢是管理者實際參與監管議題演練特別重要的場所。參與利害關係人之諮詢，不但可強化透明的程序且讓管理者學會直接獲悉消費者、既有業者和其他感興趣的人所主動提出的意見。諮詢也可以優化原始提案（先期的諮詢是允許利益團體評論發照程序的結構），並且保證管理者能明白有關問題與程序（其中還包括任何潛在的爭訟機制在內）。就經營權執照來看，諮詢可促使投標 / 發照程序，成功的演進到最大化境界。以英國通訊管理局（Ofcom）來說：「諮詢是我們管理者的責任和義務，因為任何受我們決定所影響的人和機構都要在諮詢當中，去判斷管理者做什麼，並且為什麼要做它等情況。」

諮詢可以是正式和非正式的。透過非正式的諮詢，管理者可因而獲得人們和組織所關心的議題；因為非正式的諮詢是藉此快速蒐集產業和消費者意見，和「在發布正式諮詢文件之前的意見測試場」，但它們並不是正式諮詢之必要程序。諮詢應該是正式的才好，盡可能將程序和書面資料備妥供大眾索閱（或至少使所有申請人都能索閱）。在此諮詢期間，應該將諮詢文件送達所有感興趣的人，包括潛在申請人、既有業者、消費者和產業相關團體。在諮詢內容中，例如，就發照程序言，管理者可提出來說明所有相關議題，並且邀請各方賢達提出評論或提供不同的方法和意見。

以下由 Ofcom 提供一些有效實施諮詢程序的相關細節：

1. 盡量聽見對執照有需要的所有聲音，不論他們是否類屬於大或小公司、產業、消費者和社區小組，甚至是個人（管理者應該從所有感興趣的人獲致諮詢意見，因為那些具特殊利害關係者不太可能做出回應的）。
2. 管理者在做出最終決策之前，要審慎研究並對不同意見的取捨有充分地解釋。
3. 以非正式方式，蒐集更完整的諮詢意見。
4. 傾聽各方意見，並且對會影響未來行政作為的意見提出澄清或解釋。
5. 嘗試對於發照程序要有公開清楚地作為，使得大家都知道為什麼、何時、為何會發生等議題。
6. 透過諮詢程序來推估執照合理的貨幣價值。
7. 避免耗費太多時間來進行諮詢，因市場情勢是瞬息萬變的。

不同於大多數歐盟會員國，英國 2G 執照未明定有效期，惟英國通訊管理局得撤回執照，且須至少 1 年前告知業者。在歐洲地區，英國行動通訊市場屬較具有有效競爭市場之一。然而，該市場進入障礙仍高，其主因為頻譜政策所致；換言之，經營行動電話網路服務須取得執照，且目前 Ofcom 僅核發 9 張執照（2G 執照計 4 張及 3G 執照計 5 張）。有鑒於此，Ofcom 曾於 2005 年考慮將頻譜交易及頻譜自由化政策納入 2G 及 3G 所使用頻譜，以降低市場進入障礙；惟經評估其複雜性高而暫緩。另外，持有 2G 執照業者須支付依行政獎勵訂價（Administrative Incentive Pricing, AIP）計算之頻譜使用費，以反映其頻譜使用量。

（資料來源：Adapted from Telecommunication Regulation Handbook, H. Intven, M. Tetrault, infoDev, 2000, available at http://www.infodev.org/files/1081_file_module2.pdf; Trends in Telecommunications Reform 2004/2005 – Licensing in an era of convergence, ITU, and "How will Ofcom consult? A guide to our consultation process", available at http://www.ofcom.org.uk/consult/consult_method/consult_guide.pdf）

叁、否准執照更新之處理：程序保證和可能的補救

在某些情況下，一旦拒絕業者執照之更新，將可能對既有業者的財務產生重大的影響。執照之准駁，是重要的立法和管理框架，其中要很清楚地規定否

准更換的原因，並且應該事前加以公告周知。這些規範用以保護投資者避免遭受任意拒絕執照的更新，也為管制者作決策時之參考。而這些處理程序都明列在 WTO 監管原則下，對執照發放透明化作最小的保證，並且可沿用到執照更新和重新談判等程序上。

專題3、發照之參考文件

參考文件代表著監管者在基本電信協議中，談判議題的主要成分。它是一套在管理框架下之共同指南，其對於通訊市場之進入和國外投資承諾等做出有效的保證。參考文件中應具有 WTO 六項監管規範：包括競爭之維護、網路互連、普及服務、發照程序透明、對稀有資源（如頻率）的分配和獨立的監管機關之設立等六項。為避免發照情況遭受扭曲，參考文件中要明列出一套指導原則給將提出執照申請的成員。申請人應該知道執照之年限、條件、審查標準和申請期限。本文也堅持，申請人應該有權利知道，其所申請之執照被駁回的理由⁵。在法國的郵電法規中，對拒絕業者執照更新提出了四項可能性的原因：(a) 有關公共秩序、國防和國家安全之考量，(b) 對頻譜資源利用度的考量，(c) 業者的技術或財務能力無法承擔執照所要求的義務和 (d) 業者嚴重違反規定（如第 L.42 條之規範）並且事證明確等。至於前面所提及，有關澳洲的「事前的評估」，強調在相關的立法中須包含否准更換的理由在內。

在許多情況下，業者原執照更新如遭到拒絕，其也等同於宣告該既有業者不適任。在中南美洲的秘魯政府於 2004 年 1 月宣稱，對於該國經營固網電信公司 Telefónica Del Peru 於 2019 年屆期，其申請延長 5 年之申請案遭受否准，將來該公司屆期之執照不同意再延長。此項決議雖然有些爭議性，不過，還是依據秘魯電信監管機構（Osiptel）所公布的資料為主，該報告中明白指出 Telefónica Del Peru 在 1999 ~ 2003 年間明顯違反了電信資費、網路互連及一般競爭之規則所致。另外，香港電信管理局（OFTA）也宣布在 2006 年將關閉

⁵ 發照標準公開化，公開下列兩項事宜：(a) 公開所有發照標準和申請期限並且 (b) 各別執照的期限和條件。而執照一旦被不准，要將不准原因轉達給申請人。

當前香港和記電訊（Hutchinson）劃碼多工制式（CDMA）和香港移動通訊有限公司（CSL）劃時多工制式（TDMA）的網路系統，主要原因是這兩個系統的用戶數不足所致。因此，由上舉例證可知，想要在監管明確性、投資信心的確保及消費者權益間取得平衡，是個很不容易的工作。

專題4、權利平衡之確保

香港電信管理局 OFTA 在審議第二代 2G GSM 行動電話屆期執照更新時，對於當前香港和記電訊（Hutchinson）CDMA 和香港移動通訊有限公司 TDMA 二個網路系統，因為他們未能吸引足夠的用戶，決議在 2006 年執照更新前關閉該系統。而其被索回的 CDMA 頻率將重新予以拍賣，並且鎖定採用韓國和日本所研發 3G 版本之 CDMA 系統。Hutchinson 公司認為 OFTA 未能考量給投資者一個公平的機會來達成其財務收支上之平衡，確實有所怨言。而某些人士甚至認為 OFTA 在頻譜管理政策上是無法去預測的，並且還認為想在香港投資，只有自求多福，因為一旦遭 OFTA 廢照還真不知該如何是好。比較其他各個電信管理機構，對於索回頻率之權利，通常要受到一定程度的監督和注意其平衡性。香港 2G 執照計 11 張，約於 8 或 12 年前核發，其執照分別於 2005 年 7 月至 2006 年 9 月間屆期，OFTA 乃分別於 2003 年 8 月及 2004 年 3 月就 2G 執照換發事宜展開二度意見徵詢。經考量市場狀況、業者用戶數及頻譜使用效率等因素，於 2004 年 11 月作成主要結論如次：GSM 及 PCS（即 GSM 1800）執照有效期屆滿後，得申請換發新行動通訊業務執照（Mobile Carrier License），有效期 15 年，並新增頻譜使用費（Spectrum Utilisation Fee, SUF）等義務。CDMA 及 TDMA 執照未顯現頻譜使用效率，爰有效期屆滿後不得換發；惟得展延 3 年，俾於 2008 年 11 月前轉網。

總之，OFTA 對 GSM 的業者展現了「拒絕的權利（right of refusal）」之原則，但是對 CDMA 和 TDMA 頻率的申請卻忽略了該項原則。

（資料來源：<http://www.wirelessweek.com/article/NEa0509268.0iw?verticalID=223&vertical=Technology>;
http://www.thestandard.com.hk/news_detail_frame.cfm?articleid=46188&intcatid=1）

為了維持監管的明確性及保障投資者，對執照更新遭到否決之處分，依法應給予一個申訴之機會和管道。例如，在肯亞，如果電信管理局（CCK）拒絕執照更新，則在 30 天之內必須將不准原因通知申請人，申請人不服可上法院來申訴。

監管機構一旦拒絕執照的更新，相對的也產生了許多問題，譬如說，該業者是否應該獲得賠償，如果是，又要如何去計算賠償金額呢？另外，有關執照的廢止或是修改也浮現出問題，致使前所指配的頻率需要騰空並且要重新指配新頻率不可。就法國郵電法令來看，因為將頻率視為公共領域的一部分，管理當局一旦拒絕執照的更新，則須連同頻率一併收回，業者根本無權要求賠償。有關賠償問題，在澳洲也曾被談論過，當時 RCC 工作小組就曾建議：除非在 3 年前就通知業者重置其頻率，否則業者有資格來申請賠償。同樣情況，在摩洛哥的 Medi 電信公司是該國第二大行動通信業者，當局否決其執照更新的同時也清楚地規定不給予賠償。當然，拒絕賠償如歸因於業者嚴重違反執照條件當無異議。然而，如果是歸咎於其他因素是否要賠償則又昏暗不明。除了財務賠償議題外，在頻率騰讓上通常會給既有使用者一個期限來清空它。其目的，是讓業者有足夠時間來採用新策略和規劃其退場策略。在英國，為了給業者有足夠的時間規劃未來，因此，在 AMPS（Advanced Mobile Phone System）系統執照屆期前 7 年便通知將關閉該系統。

至於是否允許業者自願退出市場是另一個不同的議題，它主要應與執照屆期相互關連。一般說來，不同意退出市場的理論基礎是不夠清晰的。像頻率這樣的稀有資源，如不同意退場則頻率將被閒置，且妨礙該頻率配置到效率最高的用途上。近年來，常被討論的有 3G 頻率配置議題，便是其中一個實例。在歐洲許多國家裡，3G 執照早就發放了，但是礙於設備開發不周全，致無法開台營運，關鍵問題在於是否同意業者繳回執照及免除其應負擔的義務。至今，我們看到的情況是同意業者將 3G 執照繳回，不過，是要接受處罰的。例如：在丹麥，執照是可以繳回的，但要另外繳交的費用金額為該執照標價的 22.5%。在西班牙，3G 執照可以繳回，但是業者將被沒收其銀行保證金和執照拍賣費。

在英國，3G 執照被允許可以放棄而且執照中也規定拍賣金額是可以退還的，但如果是業者自行放棄執照，就不能退費了。在葡萄牙和瑞典，業者可將執照退回管理當局但不需負擔額外費用。在荷蘭，有關 3G 執照退回不是訂在法規中，而是公布在監管者的網站上。

不論是管理者或是業者，一旦執照不能更新，面對即將退場的情況，最好要建立一個完善的退場機制。其中，在執照更新過渡期間，用戶如何轉移的議題便特別重要；另外，就是有關執照重新發放和已索回頻率如何處理之問題了。例如，香港的業者如拒絕優先承購先前索回的頻率，而所空出的頻率只好再利用，則原業者應提出退場機制來安置其原先所擁有的消費者。

肆、執照更新和改變執照條件

去推斷執照更新和規範執照更新程序，對業者來說，是作為增加其信心的一種保障。但是，並不保障更新後的執照條件也和原執照相同。換言之，這種保障雖可視為對執照更新的一種合理之期待，但仍然要由管理當局作最後的定奪。不過，監管單位想利用執照更新時，去更動新執照期間和條件，那最好能依循必要的法制作業流程。在此，監管者所面臨的挑戰是如何在業者投資的明確性、監管彈性和消費者需求之間取得平衡。所謂監管彈性，指的是能執行頻率政策，並且有權變更執照條件要求業者去更新設備，以符合技術變動和市場之發展。

一、執照更新和檢討執照費用

首先，在執照更新時要面對的第一個情況便是執照費議題。所謂「執照費」是一種規費，一般有兩種方式來繳交；(a) 新取得執照者要繳交一次「定額執照費」和 (b) 每年定期要繳交的特許費用和頻率使用費。就行動通信來說，其執照內含稀有的頻率資源，因此，除每年要繳納頻率使用費外，還會因不同的政策

而有不同的發照方式和不同的計算基礎來估算定額執照費用價格⁶。

執照費用雖和執照類型有關，但當其換照或更新時便浮現出許多的問題：諸如更新費用基準、變更計算方法以及新的年費基準等。而一般所關切的重點，即這些費用的調整不應對該部門的發展產生負面影響。高額の執照費（不論是新進業者或是執照更新），除了會影響資金的穩定性外，進而更可能減低未來的投資。的確，執照更新費用是投資策略重要考量因素之一。在尼泊爾，該國政府為了吸引業者將通訊市場拓展到偏遠地區，所以保證業者執照更新費用以不超過年營收總額的 4% 為限。再說，高額の執照費用，可能造成消費者實質上租稅的負擔。一旦對業者課徵過高的執照費用，業者不得已只好轉嫁給消費者或是徒增競爭市場的進入障礙罷了。奈及利亞於 1999 年，其國家通訊傳播委員會（NCC）就曾對民營行動通信業者（GSM 系統）提高其執照費用達 1 億美金，使業者均無力負擔。此外，還限制執照張數、服務地區和不得經營國際業務等。

本文認為，以公開透明方式來建立發照和頻率之計價模式，是一項重要施政行為。監管者要盡可能去公布定價指導方針、成本計算方式、元件價格、頻率指配政策，並與其他國家相互比較。在執照更新程序中，為了決定新的執照費用，的確會引發監管者和業者間之緊張氣氛。不過，執照更新並不一定要提高執照費用。以香港為例，近年來由於基地台管理成本費用的降低，因此，香港政府已經宣布要調降執照費用。這些費用的調整，直接和市場競爭、用戶數的成長以及預付卡（prepaid SIM cards）之使用程度有關。

在法國，曾公布有關 GSM 系統執照更新事宜，內容也包含執照年費是以每年成長 5% 加以計算等事項。不過，該項決策已經對爾後業者去提升服務品質和提高電波覆蓋率產生負面影響，而且也引發執照費用過高之無情評論。最後，該項費用數字只好作廢，改採用下列兩項費用替代之：其一，年費固定為

⁶ 一般而言，可依照下列不同方式來設定執照費用：(a) 行政機制，基於頻譜的經濟價值作效率性的使用來訂定；(b) 市場機制，採用拍賣或是評審來定價，和 (c) 以成本回收法來訂定費用。

€2,500 萬歐元，其次，是對 GSM 業者徵收年營收 1% 作為特許費。如此，所有業者，均額手稱慶並表示支持新的費用徵收數額。另外，時事評論者也對此一徵收數額大表支持，因為當時即將開台的 3G 業者是要加徵營收 1% 作為許可費的，也因如此作為，法國通訊監管政策方具有平衡性。對於執照費用的計算，通常被認為是一項很繁瑣的事務，不過讀者可參考近年來印度有關執照費用計算之爭論事宜，收錄在專題 5 請參考。

專題5、印度在執照費計算方法上之爭議

印度在 1995 年發布招標通知，邀請業者參與特定地區電信業務之競標事宜。有幾家公司參與了投標並且有公司獲得該特定區域之經營執照。執照效期為 10 年，除第一 year 要繳交一筆定額的執照費外，執照有效期間還要按季分期預繳年許可費。以後，獲得行動通信執照的業者在經營上卻步入了困境，也意識到當年的投標出價是不切實際的。於是印度政府和業者間進行了一連串的協商，最終，對於執照費用之徵收從原先的年費定額制（the annual license regime），轉變為營收分享制（a revenue sharing regime）。

在新擬定的執照費制度下，業者需一次繳交進入費以及每年還得按年營收百分比繳納執照費。市場進入費用（entrance fee）金額之計算，採取從拿到執照之日起算至 1999 年 7 月為止。此一計算方式是不切實際的，因為所公告新執照費制度是在 1999 年 1 月起算，無形中，卻要求業者多付 6 個月之執照費顯屬不合理。因為加計預繳費用後，並不會如預期的去降低總執照費用，而且對先前未繳交的執照費也沒有降低之作用。換言之，印度政府原本想藉此一新執照費用制度，來降低執照費用，不過卻因為在觀念上和業者有所出入，使得該政策招致了許多民怨而已。本案例說明了執照費用協商之複雜度，並且也顯示協商中任何一個名詞和條件都要有明確的定義才行。到頭來，本案只有要求上訴到法院，才能解決此一爭端。

（資料來源：<http://tdsat.nic.in/Petition%20No.10%20of%202001.htm>）

在開發中國家裡，對於行動通信執照之更新還蘊藏了許多挑戰議題在內，監管者如何在兼顧國家財政目的下，還能將服務創新及競爭維護等議題都彙整在更新的執照中，實有待進一步觀察。

二、執照更新和檢討業者應盡責任

有關投資通訊之業者，其在網絡上應盡的義務，監管者通常於執照更新時會適度的去強化它。網絡義務和電信整體政策息息相關，而普及服務（universal service）義務則是通訊事業較獨特之任務。一般，在執照裡都規範了業者所應盡的義務，一旦未能履行也都明訂有處罰條款。在執照更新程序中，對執照持有之條件和義務可能會進行重大的變動，並藉此點出電信政策和普及服務目標的展望。但執照條件的變動，均先要獲得業者之承諾才行。至於對無線通訊業者，政府會優先採取以降低執照費來交換更寬廣的電波覆蓋率為條件。以法國 GSM 執照的更新為例，其在執照更新執行上加入了一系列的要求，包括提升 GSM 用戶之服務品質、推動「白色區域（white zones）⁷」的電波覆蓋，以便接取行動通訊服務、擴大基本通訊服務、引進新穎先進的服務和調降簡訊費用等。對於本案，法國 GSM 業者都同意付諸實施並未提出反對意見。

在香港的執照更新諮詢文件中，曾要求業者對特定地區要提供電波覆蓋義務。不過，卻因業者對技術及財務負擔等議題，提出強烈的批評而告吹。因此，在執照更新下，增列強迫性的服務義務，還需要評估其執行的效率性及可行性。一般都同意，無效且強制的服務義務，如果已超越業者所能擔負的範圍時，可能徒造成反競爭之衝擊而已。同樣的，在執照條件和義務的變更上，也要考量監管明確性之目標才是。在肯亞，其通訊管理委員會（CCK）將普及服務義務列在電信及廣播執照中，加以監管。因此，無線電電信業者和行動通信業者都有義務來提供公用電話服務。

⁷ 所謂白色區域，指的就是沒有行動通訊 GSM 系統電波覆蓋的地區稱之。換言之，該地方缺乏行動通訊服務。

總之，在執照更新程序裡，當要改變執照中之條件和義務時，管理者和政府決策人員應該要保證該程序應該是公開透明並和大家參與之程序。另外，更要建立執照條件和義務變更的准駁具體標準，當然也還要包括訴訟救濟程序在內。

專題6、在變動或修改執照條件的程序中需獲得業者之保證

在肯亞，根據通訊法規，其通訊管理委員會（CCK）有權隨時修改執照中所附之條件。不過，CCK 在做任何變動之前，先在公報刊登其修改的程序和理由，並邀請業者或相關人士在六十天之內提出書面反對意見。異議也可在 CCK 刊登公報的 15 天內向法院提出訴願，而法庭必須在 15 天內做出裁決。

不過，CCK 可在業者明顯違反公共利益之情況下，逕行修改執照條件，事後再以書面通知業者便可。

（資料來源：<http://mkaccdb.eu.int/study/studies/22.doc>）

伍、執照更新與頻率指配

前面各節所談及電信執照更新，均未涉及頻率議題，但行動電話執照的更新就產生了頻率指配問題。無線電頻率，係屬有限的稀少性資源。因此，對於發照或是執照更新，都要以最小的浪費以及最大效率之方式來指配該頻率資源的使用。

一、執照更新與頻率重分配

由於頻率是一項稀有資源，使得執照張數和業者家數都受到限制。只是當執照期限展延時，新進業者須要參與頻率競標嗎？或是既有業者有權可申請保留其頻率之使用呢？摩洛哥，在其傳播和電信執照的相關法規上明白規定，行動通信執照的更新不需要重新競標。

不過，萬一要競標，其影響又會如何？當有業者必須要退出市場時，要如何商討其退場機制和補償措施呢？在非洲有許多國家曾對此一問題有所爭議，

最後都被迫去修改既有規則，變更頻率分配和頻率使用費，藉此來調和新舊業者之負擔和反應頻率之市場價值。另外，在執照更新議題上也有同樣的問題產生，當局是否能訂定明確的處理程序，已成為投資決策最重要因素之一。監管者一般會傾向支持既有業者，不過，管理者還是要在確保投資連續和頻率資源利用度最大化之間取得平衡才是。然而，澳洲的監管當局（ACA）卻始終堅持頻率執照必須要審慎評估⁸，並且還假設執照屆期之後頻率要重新拍賣。

再者，當通訊市場上存有先來後到之業者，且採用不同方式進入市場時，那就要看監管當局如何去調整期間的落差了。例如，巴基斯坦於 2004 年 4 月有兩家新進業者分別是 Norway's Telenor 公司和 Space Telecom 公司，各付出 2.91 億美元的標金獲得為期 15 年的執照。此時，巴國政府同時也要求，採用更新執照的兩家既有業者也必須負擔相同的執照特許費。結果，使現存的 Paktel 電信公司和 Orascom 通訊公司均要為它們為期 15 年的新執照付出 2.92 億美元的執照費。更值得一提的是，Paktel 電信公司也獲得授權其原有 AMPS 系統轉移到 GSM3.0 的系統上。此種授權，也已經改變原特定技術業務執照為技術中立執照。

二、換網（Refarming）建置：轉移2G業務到3G上

在未來幾年，行動通信執照之更新將邁入高峰期，但是其也受到行動通信系統演進之影響。由於 3G 系統的引進，而其因具有 IP 介面對數據有較佳的承載能力，使得對 2G 當前所使用的頻率有重新檢討和指配之必要。但也可就現在 2G 業者轉移其業務到 3G 系統上去，其理由是有許多 2G 的客戶和業者都想轉換到 3G 上去。因此，監管者可訂定一個轉換機制，使 2G 和 3G 業務同時並存一段時間直到轉換完成為止。

⁸事實上，在澳洲沒有所謂的頻率執照到期、重新指配以及其他任何議價過程和申請執照更新程序等。
(資料來源：http://auction.aca.gov.au/tenure/tenure_report.pdf)

此外，也可以授權既有 2G 業者，就現行既有頻段重新布建新網路來提供 3G 業務。其次，如果 2G 業者中斷其業務，則將收回其頻率，接下來是要重發新執照建設新系統或是升級到 3G 呢？從 2G 升級到 3G 可能是逐漸的，並且 2G 業務仍然會平行沿用於較低頻寬的語音服務上。

網路如能由業者自動轉換，其不但可確保服務不中斷，而且對業者的網路和用戶之干擾還會降至最低。在模里西斯（Mauritius），其便同意 2G 業者可同時經營 3G 業務，詳請參考下文專題 7。然而，在許多國家的業者認為 2G 兼營 3G 業務對既有業者有利，但對新進 3G 業者是不公平的。有關此一議題，也曾在香港引起了爭辯。香港在 2004 年 6 月由 OFTA 所發出的諮詢文件，是建議利用 2G 頻率來經營 3G 業務的。在法國，在其公開諮詢文件中，同意提供一段期間，來使 2G 業務可以平順的轉移到 3G 系統上來。法國電信管理局（Autorite de Regulation des Telecommunications, ART）認為，頻率還是指配給 GSM，其行動通訊業務沒有改變。不過，指配頻率的程序和執照費用等對新進 3G 業者顯失公平。

另一種情況，是授權單獨 2G 業者（即不同時經營 3G 之業者）換網且使用 3G 頻率時，為避免其從中獲取暴利，則可要求其必須繳交一筆轉換費（reconversion fee）或是執照升級費（upgrade fee）才算公平。巴基斯坦的電信監管單位（PTA）曾要求其巴國電信公司繳交由第一代 AMPS 系統升級到第二代的 GSM 系統之執照修改費用 3,880 萬美元，不過卻遭到該電信公司之拒絕。而類似情形也發生在香港，在 2004 年 11 月香港電信管理局（OFTA）宣布將要更新 GSM 和 PHS 兩個系統的執照，並調整頻率使用費（spectrum utilization fee）至 3G 水準。

專題7、模里西斯允許2G業者轉移至3G

模里西斯政府在 2004 年 7 月公告 3G 執照之諮詢文件。在諮詢文件中，提倡頻率重新分配議題，期望能騰空有效頻段作為國際行動通信系統（IMT-2000

(3G)) 之用。文件中也提及 2003 年該國政府所公布的資通訊技術 (ICT) 規範中，對公眾陸地行動通信系統 (PLMN) 家族下之行動通信系統將不事先指定，採取技術中立的立場。然而，由 2G 邁向 3G 的情況下，應該要考慮的通訊議題和條件應有：(a) 當前 2G 業者所採用的是 GSM900 和 GSM1800 系統之標準，(b) 提議以 2G 標準來移轉，(c) 在不同 3G 標準中之互通性如何？

(d) 所有標準是否可以提供同樣類型服務的質與量，(e) 採用全球認證之標準，以便進行業務漫遊，和 (f) 多模態手機的提供。

諮詢文件還進一步徵詢，是新進業者和既有業者都願意引進 3G 系統，或是只有既有業者有此意願？既有業者如採用 3G 系統，其過程是否由 2.5G 再邁進到 3G 版本，亦或是如同新進業者一般直接建設 3G 系統？以旁觀者來看，這表示該國想要投資於 3G 的新進業者是很多的，其競爭將會很劇烈才是。另外一個因素是既有業者已經擁有用戶數，而新進業者還得重頭做起。有了以上兩個因素，會使得新參與這項執照競爭者感到不公平。

經過諮詢程序後，模里西斯政府 ICT 當局將原提議改為：(a) 一步到位，直接發放 3G 執照；(b) 將 3G 系統視為 PLMN 網絡家族的演進系統之一，使既有業者能參與競標；(c) 對 2G 業者所使用的頻率，改採用 IMT-2000 之標準來收費。

(資料來源："Consultation paper on the implementation of 3G Mobile in Mauritius", accessible at <http://www.icta.mu/newsroom/newsfile/publica/3g-paper.pdf>)

以上所揭的例證，在技術中立趨勢下，此議題已變得越來越不重要。業者要提升其多元化的管理潛能，依據訊務需求量來優化其網路，使頻率的使用達到最有效率化，以便能和其他業者相互競爭。

三、頻譜交易對執照更新之衝擊

在數位匯流及水平管制之趨勢下，有關頻譜交易、轉售之議題實值得深入加以探討。在執照發放、執照更新及換網 (refarming, 重新布建新網路系統) 等爭論中，似乎對頻率的二次交易點燃了一線曙光。如果將交易和自由化觀念引入，則對於通信執照或是頻率之使用，就沒有所謂屆期、更新或是重新由官方來指配等問題了。除非是業者想停止其營運，否則二次交易市場會自動促成

有效率的頻率重分配，而不須要由官方介入。的確，現存執照期限的規定，可能已經對既有市場造成扭曲。它也產生投資不確定性之困擾，進而降低期限內對頻率使用之權利和價值。

期限的規定，一旦不確定或是含混不明，對頻率交易的影響甚大。因為交易得來的頻率，在期限內存在著被終止或是被更新變動等風險，也嚴重影響到交易的價值。這也是說，在適當地方加入防衛或保證措施以避免遭受政策行為不當之干擾，使業者擁有唯一的頻率使用權利並獲致相當的經濟利潤。目前，通訊監管市場已經瀰漫降低管制之氣氛，因此，著手建立「頻譜交易市場 (spectrum trade market)」應是刻不容緩之事。

專題8、瓜地馬拉頻率之拍賣

觀察世界上許多頻率拍賣的案例可知，為了經濟考量，有的採用不分區制（如澳洲和紐西蘭等國），有的採取全國單區制（如美國）。但瓜地馬拉（Guatemala）卻不在此一制度分類中，而形成世界上一個特例。該國不但是經濟規模很小，而且又採用分區制，但行動通信業務卻營運得很成功。這不得不歸功於該國採用世界上最自由開放的頻率管理政策所致。在瓜國，其將財產權的觀念運用在頻率的指配上。頻率擁有期限為 15 年，屆期可以申請執照更新而展延期間。另外，該頻率還可以充分的移轉、分割給他人使用。對頻率的管管理，只考量以下六個因素：頻率、地點、營業時間、最大傳輸功率、鄰頻電波發射值以及持有期限等項。至於申請頻率，只有兩項基本限制條件，其分別為「最大有效的電波功率」和「最大有效的電波覆蓋區域」二項。至於電波干擾案件，瓜國採取事後處理方式，一旦調查屬實該干擾者將遭受罰鍰處分，而受害的一方也可以追討損失。

（資料來源：http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=822424）

雖然大多數的國家對執照更新都採取「推定更新」或是「期望更新」兩種方式，但是對於頻率使用權之延伸也平行採用交易制度。由於拍賣制度和頻率

永久使用權之理想相去甚遠，而紐西蘭已經考慮改用頻率「交易制」。紐西蘭原先所釋出的 20 年執照即將屆期，當時的頻率使用權是允許相互交易的⁹。所以該國經濟發展部，已經著手對執照更新發出諮詢文件，準備採用此一制度。大家都同意，對於執照更新的相關權利規定不明確時，將傷害到頻率使用權之價值和降低投資意願。不過，頻率一旦採取永久使用權，將會降低政府管制的靈活性，兩全其美的辦法，應該是適當的縮短使用權期間一途了¹⁰。

陸、我國第二代行動通信執照更新芻議

我國於 1997 年開放第二代行動通訊業務（2G）原核發 8 張執照，歷經多次整合，目前已成為三集團鼎立；即中華電信股份有限公司、臺灣大哥大股份有限公司及遠傳電信股份有限公司。由於主管機關致力監理政策及業者戮力經營，行動通訊市場蓬勃發展，2008 年底行動通訊用戶數達 2,541 萬戶（含 2G、3G 及 PHS 用戶），較 2007 年成長 4.6%，人口普及率更高達 110.3%。其中，2G 用戶數降為 1,266 萬戶，占行動通訊用戶數比重 49.8%，較 2007 年降低約 20.4%；而 3G 用戶數則持續呈成長趨勢，用戶數達 1,129 萬戶，占行動通訊用戶數比重達 44.4%，較 2007 年大幅成長 63.3%。然而，目前行動通訊市場除 2G 外，尚有 3G 及 PHS 等服務。過去十多年來，我國 2G 業務有許多措施已在推展，如

⁹ 在紐西蘭，其政府在既有固網業者占用頻率下，還成功的釋放出 2.0GHz 商用化頻段，可說非常不容易。紐西蘭採兩段式程序，來決定未來頻率之使用權。第一段拍賣，釋出全國 3G 全頻段 20 年之管理權。既有業者有 2 年的緩衝期，其也可以參與拍賣並因此得標還可延用 3 年。第二段拍賣，由固網業者向擁有頻率管理權者延長執照到 20 年。同時，擁有頻率管理權者也可向固網業者買斷其用戶。因此，市場上存在著兩種不同的用戶相互競爭，而不需要政府出面干預。

¹⁰ 在 2004 年歐盟理事會發布頻率第二次交易之報告中，內容包括：(a) 建議會員國對頻率使用權之更新，應採取有規則且透明之方式；(b) 建議採用頻率使用權，並且屆期可以延長使用。（例如，永久使用權、執照自動更新、使用期限或是主動通知展期等。）及 (c) 建議會員國應保留撤銷頻率使用之權，以備不時之需。（例如，考量頻率和諧共用及零碎頻段之再利用等。）此外，也建議在頻率使用權上，應就技術面建立電功率量測參數及使用該項頻率之限制。（資料來源：http://www.dotecon.com/images/reports/secontrad_final.pdf）

2G 業務移到 3G、2G 頻率之增配、基地台共站和共構、3G 執照及 WiMAX 執照陸續開放等。因此，2G 執照屆期的換照政策要及早確立，才有助業者後續投資決策。

一、業務議題：3G用戶一半以上來自2G

台灣在 2005 年實行行動通信號碼可攜服務前，已經同意同時經營 2G/3G 之業者可進行換網（Refarming）動作，轉移 2G 業務到 3G 上。根據號碼可攜服務管理辦法第 14 條第 2 項規定：行動經營者經本會核准得提供其行動電話業務用戶保留原使用號碼而轉換為其第三代行動通信業務用戶或其第三代行動通信業務用戶保留原使用電話號碼而轉換為其行動電話業務用戶之服務。以 2009 年 4 月底來看，2G 用戶為 1181.7 萬戶，3G 用戶為 1242.2 萬戶。在 3G 用戶中，由中華 2G 移轉至自家 3G 系統的有 320 萬戶，台哥大有 160 萬戶，遠傳則有 160 萬戶，總共約占 3G 總用戶數 52%，也占號碼可攜服務（NP）總門號數 886 萬的 72.2%。換言之，此類移轉係以 EDGE（Enhance Data GSM Environment）系統可架構在 GSM/GPRS 網路上，採用「8PSK」調變方式，以取代目前 GSM/GPRS 系統所採用的 GMSK 調變技術，以提供與 3G 相同 384Kbps 的數據傳輸速度服務。將來 2G 執照更新時，還是要用到原來 2G 的頻率，否則其通訊品質會降低。

另外，依據 2009 年國際電信聯合會（ITU）及資策會的估計，截止於 2008 年時，全球行動通訊的總用戶數為 38 億 4448 萬戶；其中 2G 用戶為 30 億 1907.2 萬戶（使用的系統分別有 GSM/GPRS/EDGE 等）、3G 用戶則為 7 億 8755.4 萬戶。預測於 2013 年時，全球行動通訊的總用戶數為 52 億 7957.1 萬戶；其中 2G 用戶為 29 億 8876 萬戶（使用的系統分別有 GSM/GPRS/EDGE 等）、3G 用戶則為 22 億 8533.3 萬戶（包括 CDMA One/CDMA2000 1x 有 2 億 3018.1 萬戶、CDMA/HSPA 有 15 億 3578.6 萬戶、CDMA2000 1x EV-DO/EV 有 3 億 6740.4 萬戶、TD-SCDMA 有 115,763 千戶、LTE 有 36,199 千戶）。前者 2G 占 56.6%，

後者占 43.2% 另外有其他系統占 0.2% 而已，換言之，2G 系統仍占絕大多數。

因此，要將 2G 網路全部關閉或是將 2G 用戶全數移轉到 3G 恐不是短時間內可完成之事。另外，考量全球行動通信漫遊、手機型式和模態等因素，2G 系統可同意繼續升級但卻不能立即完全關閉。

二、法規議題：業者依規定可申請換發執照

我國有關行動通訊執照期間到期之後，其或多或少對換發執照都有所規定，不過方式卻不盡相同。依據《行動通訊業務管理規則》第 32 條規定：行動電話業務特許執照有效期間為 15 年。又依據同條第 2 項規定，本業務之特許執照期間屆滿前 1 年，其欲繼續經營者得申請重新換發特許執照。

再者，1900 兆赫數位式低功率無線電話通信系統第 31 條規定特許執照有效期間為 15 年。前項特許執照期間屆滿，有意繼續營運之經營者應於期間屆滿前 6 個月起之 3 個月內，依規定向主管機關申請核准後，重新換發特許執照；其審查項目及核准規定，由主管機關訂定公告之。至於第三代《行動通訊業務管理規則》第 48 條規定：特許執照之有效期間為自核發日起至民國 107 年 12 月 31 日止，屆滿後失其效力。前項特許執照有效期間屆滿時之處理方式，由主管機關另定之。最後，《無線寬頻接取業務管理規則》第 46 條規定：特許執照有效期間為 6 年，屆滿後失其效力。特許執照有效期間屆滿時，得申請換發，有效期間仍為 6 年，並以一次為限。經營者應於期間屆滿前 9 個月起之 3 個月內，依規定向本會申請換發。

由於 2G 行動通訊執照將於 2011 年後將陸續屆期，並於明年（2010）進入 2G 換發期。如前所揭，大部分的國家對於執照的更新採取滾動方式的「推定更新（presumption of renewal）」或是「期望更新（renewal expectancy）」兩種方式。在美國，有關行動通信執照的更新採取「高度期望更新（high renewal expectancy）」之標準。至於我國的情況和美國一樣，只不過在法規中沒明訂要由主管機關來制定換照辦法而已。因此，在推定都可更新的情況下，如果要不

准其執照更新，應要頒訂准駁標準，否則會窒礙難行。

三、頻率議題：頻率使用效率化

在 1997 年開放第二代行動通訊業務時原核發 8 張執照所指配的頻率是頻段分別落在 900MHz 及 1800MHz 上。至於 900MHz 頻率，使用 895MHz ~ 915 MHz 及 940MHz ~ 960MHz 頻段。而 1800MHz 頻率，使用 1710MHz ~ 1755MHz 及 1805MHz ~ 1850MHz 頻段。對於 GSM900 所使用的頻率，中華電信為 30MHz、台哥大（中、南區）各 10MHz、遠傳（北區）為 10MHz。另外，對於 GSM1800 所使用的頻率，中華電信為 22.5MHz、台哥大為 22.5MHz、遠傳（包括和信）共為 45MHz。另外，此三大集團也各自擁有 3G 頻率為 35MHz，而亞太擁有 40MHz、威寶為 25MHz。目前 3G 頻率只使用到第二頻道，尚未滿載。

其次，2G 行動通訊業者，每年要繳交特許費和頻率使用費，而 3G 業者只要繳交頻率使用費即可。而 2G 和 3G 的頻率使用費每 1MHz 原訂都是 735.5 萬元，但 3G 打 4 折僅收 292.4 萬元而已。將來 2G 執照更新時，究竟業者要保留多少 2G 頻率才夠用，業者要先行評估並要提出申請。其次，一旦執照更新對 2G/3G 業者和純 3G 業者在頻率之取得和頻率使用費上便呈現不公平之窘境。對於 2G 移轉到 3G 業務所需之頻率，是要重新指配或是拍賣，應及早確立此一程序。作者認為可仿效外國做法，對頻率之使用以效率化考量，多餘的頻率要有回收和處理機制，實際設算後去調整頻率使用費等應是目前要妥善規劃之重點。

檢視自 GSM 轉移至 3G 長期技術演進（Long Term Evolution；LTE）網路服務的技術關鍵與 WIMAX 同屬目前最具話題性的 4G 行動無線寬頻技術。而隨著通訊技術變革新浪潮不斷推進，4G¹¹ 系統標準雖尚未確定，但是各系統之競爭會日趨白熱化。早在 2007 年 11 月，於瑞士日內瓦所召開的世界無線電通訊大會（WRC 2007）上，國際電信聯盟 ITU 公布了 3G 及 4G 系統的 4 個新頻段，亦即 3.4G ~ 3.6GHz 的 200MHz 頻寬、2.3G ~ 2.4GHz 的 100MHz 頻

寬、698M ~ 806MHz 的 108MHz 頻寬、以及 450M ~ 470MHz 的 20MHz 頻寬。這顯示未來 4G 應是一個能融合不同系統和多元服務之無限網路 (Pervasive Network) 系統。根據報導，中國政府電信管理部門將把一部分 700MHz 頻段用在行動寬頻領域，而 3.4G ~ 3.7GHz 的衛星頻段，也將用作行動通訊使用。而美國電信巨頭 Verizon 和 AT&T 在取得 700MHz 頻段經營許可權後，都準備把該頻段應用在 LTE 規格，以提供寬頻接取數據服務，AT&T 還將加緊腳步開始引入 HSPA 之系統技術。

總之，2G 執照將在 2011 年屆期，在 2010 年政府就應該公布執照換發相關機制和程序，讓業者有所遵循。就整體來看，我國第二代行動通信執照更新程序，要掌握的最高原則是「通訊服務不打烊、品質不打折」而已。如果是這樣，則既有業者要提出申請換照，內中還得提出頻率之需求後才進行審議。由於我國基地台的「住抗」頻繁，在實務上不易覓得新的站址。根據 Tektronix 公司在 2008 年底提出的 3GPP 技術演進，其謂 LTE 可以自 3GPP 與非 3GPP 技術的通訊網路架構，經設備少許更換即可展開 LTE 網路系統服務，升級成本低

¹¹ 4G 有時寫做 4-G，是英文 fourth-generation 的縮寫，是指行動電話系統的第四代，也是 3G 之後的延伸系統。從技術標準的角度看，按照 ITU 的思路，靜態傳輸速率達到 1Gbps，用戶在高速移動狀態下可以達到 100Mbps，就可以作為 4G 的技術之一。

從營運的角度看，除了與現有網路的可兼容性外，4G 要有更高的數據吞吐量、更低時延、更低的建設和運行維護成本、更高的鑒權能力和安全能力、支持多種 QoS 等級。從數位匯流的角度看，4G 意味著更多的參與方，更多技術、行業、應用的融合，不再侷限於電信行業，還可以應用於金融、醫療、教育、交通等行業；通訊終端能做更多的事情，例如除語音通訊之外的多媒體通訊、遠端控制等；或許區域網、網際網路、電信網、廣播網、衛星網等能夠融為一體組成一個通播網，無論使用什麼終端，都可以享受高品質的資訊服務，向寬頻無線化和無線寬頻化演進，使 4G 滲透到生活的方方面面。因此，4G 描述了下列兩種不同但有所重疊的概念：高速的行動電話網路，速度如同計算機網路 ADSL 的頻寬，一秒能達 10Mbit/s 或更多。此概念曾被用來描述在無線網路上，如 Wi-Fi。無限網路 (Pervasive Network) 技術，一個比較抽象的說法是「瀰漫型」、「無定型」、「整體」的無線技術，讓用戶完全融入系統當中。

目前 4G 頻率的分配業已經 ITU 指定，惟標準尚處在未定狀態，可能成型的 4G 標準包括以下三種：① WiMAX (全球互通微波存取)：由美國 Intel 所主導，是目前傳輸距離最遠的 4G 技術也是目前發展最快技術。② UMB (超行動寬頻)：由美國 Qualcomm 所主導，是 CDMA 技術的演進標準，也是目前傳輸速率最高的 4G 技術。③ LTE (長期演進)：由 ETSI 所主導，在行動通訊環境下可以讓下行與上行最高速率各可達到 100Mbps 及 50Mbps。

廉，而建構 LTE 服務網，可直接自現有 GSM 基地台進行升級，至於各種技術演進路徑圖彙整如圖一，請參考。另外，《國內新通訊雜誌》2009 年 3 月號由 Mike Santarini 所提出，目前各系統業者都研發多模（亦稱多重標準）基地台，將支援 3G、4G 及可能出現的多種衍生版標準，且維持足夠的彈性來配合設計規格的改變。因此，由既有廠商去升級應是最為可行之道。至於在換照過程中，要加入那些條件，或是要改變頻率分配方法，都可以事先加以制訂並公告之。

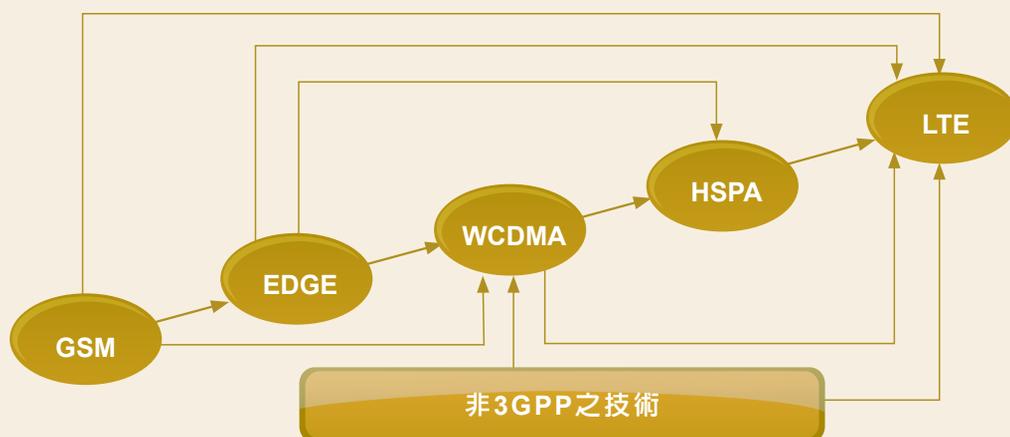


圖1 3GPP與非3GPP技術升級LTE演進路程

資料來源：取自 <http://blog.xuite.net/sun2son/blog/17754571>，並由作者自行整理。

柒、結語

限於篇幅，本文雖然無法作很詳盡的敘述，但是已將執照更新概要和施行程序都作了介紹，也蒐羅了當下許多國家之監管制度和實施方法供大家參考。由於執照更換，牽涉到 2,000 億元龐大商機以及業者未來的投資和營運。我國對 2G 執照的換發並沒有明文限制，而其換照機制和條件都有待建立。

如同本文一開始就強調的，有關執照更新最重要的原則是：(a) 業務不中斷，品質不下降；(b) 監管明確性和業者信心的確保；(c) 掌握監管的彈性，使執照更新能和技術及市場發展相互配合，符合消費者的需求並且能兼顧頻率政策變動等。最後，為了方便讀者，茲將發放執照相關議題及最佳解決方式彙整成下表，以供有興趣人士參考。

由於技術演進和數位匯流以及技術中立趨勢等，均日趨重要，對於過往所採用營運全盤監控的管理架構，宜改弦更張為發照或是執照更新程序之監督。作者建議，在制定換照政策時要考量通訊服務多樣化、投資環境穩定、頻譜使用效率、頻譜使用費、頻譜回收機制、服務持續性等議題。在實際換照技術面上，要考量頻譜分配、換照條件、執照准駁標準、頻率拍賣等。至於是否加入頻率使用權、頻譜交易、多餘頻率之處理等議題亦可事前加以評估。最後也最重要的，是在制定本辦法前應該以公開、透明方式廣泛諮詢各方意見以為施行之參考。此外，主管機關尚須綜合考量現行執照條款、電信法規、頻譜供需及 ICT 相關產業政策等因素。最後，主管機關除了考量 2G 執照更新外，還需有長期配套措施，因為 2018 年底 3G 執照有效期也將屆滿。

基於以上分析得知，世界對 2G 業務需求仍占多數，現行 2G 技術將逐步演進到 3G、3.5G、LET 並邁入 4G，和國內基地台「住抗」嚴重及新基站架設困難等因素，作者大膽建議：允許 2G 執照屆期後比照香港模式，先准許舊業者延長 2～3 年並要求其升級到 LTE 或是 4G。將來 3G 及 WIMAX 屆期也允諾可升級到 4G。至於，目前多餘頻率如何收回、是否加入二次交易機制及調整頻率使用費、舊業者和純 3G 業者間是否同意其漫遊等議題，應再進一步規劃方能平息不公平競爭之疑慮。如此一來，有關我國行動通訊（2G）執照更新所耗費的社會成本將是最小，相對的消費者福利也會達到最高境界。🔗

表1 發照相關議題及最佳解決方式彙整表

確保監管明確性和投資者關心議題之涵蓋
<ol style="list-style-type: none">1. 在電信法規中明定執照更新規範，並包括其更新程序、准駁理由及訴願程序。2. 對於執照更新相關規範，可訂定更詳盡的實施細則。3. 執照更新應有不同程度之預期。4. 保持執照更新之明確性和監管彈性，是業者對未來業務規劃之依據。5. 有關執照更新之監管權責，要有清楚量化的參數與適當查核之平衡機制。
執照更新之程序
<ol style="list-style-type: none">1. 在原執照屆期前就要推動執照更新之程序。2. 執行期間得持續檢視市場發展狀況和需求。3. 揭露及印製執照被拒絕更新之理由。4. 採取公開諮詢之程序。5. 訴訟權利之保證。
執照否准更換下之議題
<ol style="list-style-type: none">1. 規定一個最小的通知期限。2. 給業者有足夠的期間來騰空頻率和作業務之調適。3. 業者應具備有退場之策略。4. 確保服務不中斷。
執照更新之規費
<ol style="list-style-type: none">1. 注意到執照特許費沉重的負擔，將使業者降低投資之可能性。2. 建立執照和頻率之定價模型，並確保發照過程要具備公開、透明和訴訟權利等面向。
變更執照條件和義務
<ol style="list-style-type: none">1. 利用執照更新之機會來檢視執照內容和條件（例如：有關普及服務目標之推動等）。2. 負擔義務項目要被保留在業者所持有的證照中並加以管理，而無效率的服務義務指令反而有反競爭之嫌。
執照更新與頻率指配
<ol style="list-style-type: none">1. 確保業者對未來投資的持續性和頻率資源利用之間，應保持一定的平衡性。2. 對執照更新所採用的方式，不論是評審或是競標，對各業者間均具有平衡性，以避免有暴利之收穫。
執照系統採取技術中立化
<ol style="list-style-type: none">1. 系統轉換之指導原則是服務不能中斷。2. 執照更新後進入之業者，可循不同技術發展其系統，這對各業者間均具有平衡性，以避免有意外之收穫。

表2 行動通訊技術標準簡明表

1. Analog (Time Division Multiple Access)
Analog是第一代行動通訊技術，其傳輸訊號以調頻（FM）訊號的形式調變，與FM廣播形式相同，只是頻率的範圍不同，Analog主要有三大系統，分別是美國所發展的AMPS（Advanced Mobile Phone System），英國的TACS（Total Access Communication System），以及北歐所設計的NMT450/900。

2. TDMA (Time Division Multiple Access)

TDMA技術是以時間坐標基礎，每一傳送站分配一個小時槽 (time slot) 只允許在時槽內傳送資料，所有TDMA系統均是數位化的，因此TDMA是第二代行動電話通訊標準。

3. PDC (Personal Digital Cellular)

PDC是由日本開發及使用的第二代行動通訊標準，其與D-AMPS及GSM相似，採用TDMA技術。

4. GSM (Global System for Mobile Communications)

GSM為行動通訊第二代數位系統，屬於分時多工存取TDMA系統，採蜂巢式細胞概念來建構其通訊系統，主要提供行動語音服務。傳輸採取電路交換模式，其傳輸速率為9.6Kbps。

5. GPRS (General Packet Radio Service)

GPRS是架構在GSM網路下的行動通訊技術標準，運用封包交換 (Packet Switching) 技術進行資料傳輸，使網路資源獲得充分利用，具有恆久連線、瞬間上網、高速傳輸、以量計費優點。GPRS強化GSM的數據傳輸能力，最高傳輸速率可達115Kbps。

6. EDGE (Enhance Data GSM Environment)

EDGE 為應用在 GSM 與 TDMA 系統的增強型無線模組技術，架構在 GSM/GPRS 網路上，採用「8PSK」調變方式，以取代目前 GSM/GPRS 系統所採用的 GMSK 調變技術，以提供 384Kbps 的數據傳輸速度服務。

7. W-CDMA (Wideband CDMA)

WCDMA是第三代行動電話系統的一種，由GSM網路核心發展而出之系統，由於採用分碼多重擷取系統 (Code Division Multiple Access) 技術與5MHz的寬頻網路，與一般所使用200KHz的窄頻GSM比較下，WCDMA的傳輸速度，室內可達2Mbits、移動時達384Kbps，藉由WCDMA可提供上網、視訊會議、聽MP3或語音傳送等服務。

8. UMTS (Universal Mobile Telecommunications System)

通用移動通訊系統 (UMTS)，一種第三代 (3G) 行動電話技術。它使用 W-CDMA 作為底層標準，由 3GPP 定型，代表歐洲對 ITU IMT-2000 關於 3G 蜂窩無線系統需求的回應。UMTS 有時也叫 3GSM，強調結合了 3G 技術而且是 GSM 標準的後續標準。WCDMA 是一種通訊協定，而 UMTS 是以 WCDMA 為底層架構的通訊系統。就好比 Internet 與 TCP/IP，UMTS 相對於 Internet，而 WCDMA 就相對於 TCP/IP。

9. TD-SCDMA (Time Division Synchronous CDMA)

TD-SCDMA標準是中國大陸主導提出的第三代行動電話系統，採用上下鏈路在單一頻帶上 (即所謂的TDD非成對頻帶)，彈性的配置上下鏈的占用時槽，充分利用頻譜資源，提供最高2Mbps的傳輸速率。

10. CDMAOne

CDMAOne (IS-95) 系統是以語音為主IS-95A標準，但該標準僅具有14.4Kbps的電路交換數據傳輸速率。IS-95B標準用於CDMA系統的平台，提供理論上的115Kbps封包交換數據傳輸服務。

11. CDMA2000 1x

CDMA2000 1x (IS-95C) 標準提升原有CDMAOne系統增加2倍的語音用戶容量，而且提供144Kbps的封包交換數據的傳輸速率。

12. CDMA2000 1x EV-DO (Evolution Data Only)

CDMA2000 1xEV-DO 採用 HDR (High Data Rate) 技術，以提供 2.4Mbps 的傳輸速率服務。1xEV-DO (Data Only) 的標準，可提供下傳 2.4Mbps 和上傳 300Kbps 的傳輸速率。1xEV-DV (Data & Voice) 標準，可提供上下傳 2.4Mbps 的傳輸速率。

13. iDEN (Integrated Digital Enhanced Network)

iDEN是由Motorola所開發，其提供數位雙向廣播與標準數位電話服務，提供使用者在單一行動電話上，具有數位行動通訊、雙向無線電、短信息、數據業務的四合一功能。

14. HSPA (High Speed Packet Access)

所謂HSDPA一般指HSDPA (High Speed Downlink Packet Access)，簡單來說就是手機拿來當ADSL上網的一個封包傳輸方式。其是3GPP電信組織制訂的無線網路行動通信協定，亦被稱為3.5G。它不但增加了網路的系統容量，同時也提高了下行數據傳輸速率。在WCDMA的5MHz頻寬內，相較於目前可以提供的384Kbps傳輸速率，HSDPA的下行數據傳輸速率規格最高可以達到14Mbps的傳輸速率。傳輸速率快，為目前3G的傳輸速率8倍以上，目前終端設備已可配合支援3.6Kbps的傳輸速率，更能有效的傳輸技術傳送相同的資料量，成本為目前的WCDMA的38%。

15. LTE (Long Term Evolution)

LTE 演進技術的簡稱，是目前在市場上備受矚目的新一代行動無線寬頻技術，它可以讓服務供應商透過較為經濟的方式提供無線寬頻服務，並超越現今 3G 無線網路的效能、帶來更優異的表現。LTE 已正式被第三代行動通訊組織 (Third Generation Partnership Project, 簡稱 3GPP) 列為全新的無線標準技術。LTE 除了能夠針對無線寬頻數據設計出最佳化的性能 (下行速率高達 100M/b)，服務供應商的網路相容，無論這些服務供應商是否已經部署 UMTS 技術，都可進行添增 LTE 的營運規劃。

16. 3GPP (3rd Generation Partnership Project, 3GPP)

3GPP稱為第三代合作夥伴計畫 (3rd Generation Partnership Project, 即3GPP) 是一個成立於1998年12月的標準化機構。目前其成員包括歐洲的ETSI、日本的ARIB和TTC、中國的CCSA、韓國的TTA和北美的ATIS。3GPP的目標是在ITU的IMT-2000計畫範圍內製訂和實現全球性的 (第三代) 行動電話系統規範。它致力於GSM到UMTS (WCDMA) 的演化，雖然GSM到WCDMA空中介面差別很大，但是其核心網採用了GPRS的框架，因此仍然保持一定的延續性。3GPP和3GPP2兩者實際上存在一定競爭關係，有看法認為3GPP組織的存在很大程度上是為了避開高通公司在CDMA標準方面的專利。3GPP2致力於以IS-95 (在北美和韓國應用廣泛的CDMA標準，聯通CDMA與之兼容) 向3G過渡，和高通公司關係更加緊密。

參考文獻

1. http://www.slt.lk/section_two.pdf
2. Adapted from Telecommunication Regulation Handbook, H. Intven, M. Tetrault, *infoDev*, 2000, available at http://www.infodev.org/files/1081_file_module2.pdf; Trends in Telecommunications Reform 2004/2005 – Licensing in an era of convergence, ITU, and "How will Ofcom consult? A guide to our consultation process", available at http://www.ofcom.org.uk/consult/consult_method/consult_guide.pdf
3. <http://www.wirelessweek.com/article/NEa0509268.0iw?verticalID=223&verti>

- cal=Technology;http://www.thestandard.com.hk/news_detail_frame.cfm?articleid=46188&intcatid=1
4. <http://tdsat.nic.in/Petition%20No.10%20of%202001.htm>
 5. <http://mkaccdb.eu.int/study/studies/22.doc>
 6. "Consultation paper on the implementation of 3G Mobile in Mauritius", accessible at <http://www.icta.mu/newsroom/newsfile/publica/3g-paper.pdf>
 7. http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=822424
 8. http://auction.aca.gov.au/tenure/tenure_report.pdf
 9. http://www.dotecon.com/images/reports/secontrad_final.pdf
 10. http://www.ofta.gov.hk/en/press_rel/2004/Nov_2004.html
 11. http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/2005/09/23/000016406_20050923113019/Rendered/PDF/wps3729.pdf
 12. <http://www.dps.state.ak.us/ABC/docs/minutes/2007/Agenda%20Minutes%204-18-07.pdf>
 13. http://ae.zawya.com/researchreports/prime/20060710_Prime_011239.pdf
(Egyptian Company for Mobile Services (ECMS, or Mobinil) Vodafone Egypt (VE))
 14. <http://www.hairlook.dk/hairlook/debat/forums/showthread.php?p=39278>
(dea license renewal)
 15. <http://www.zdnetasia.com/news/communications/0,39044192,39174047,00.htm>
(Hutchison furore over CDMA scrap)
 16. <http://www.itu.int/ITU-D/ict/statistics/>
 17. cellular-news [noreply@cellular-news.co.uk]
 18. MIC 會員服務中心 [Remail@micmail.iii.org.tw]
 19. http://www.ncc.gov.tw/chinese/gradation.aspx?site_content_sn=271&is_history=0
(通傳會網站，內含電信法及相關法規)
 20. 蔡志宏「淺談我國 LTE 技術發展與頻譜之考量」，《網路通訊國家型科技計畫簡訊》，2009 年 06 月號第 04 期。



台灣新經濟簡訊

經建會法協中心

專題報導

■ 推動廉能清政、建立誠信政府

為建立乾淨的政府、誠信的社會，法務部自今年起，推動實施「國家廉政建設行動方案」，希望能結合政府、企業、非營利組織與全民的力量，透過國際合作，共同打擊貪腐。

法務部長王清峰表示，廉能是決定國家能否興盛以及持續發展的基本要件。政府是為人民而存在，理應照顧民衆，滿足人民的需要。至於公務員廉潔、誠實本是理所當然的事。

落實公務員倫理規範

王清峰指出，法務部已於 2008 年 8 月 1 日施行「公務員廉政倫理規範」，對公務員面對邀宴、餽贈、請託時應有的態度及作法，作出明確的規範，例如：公務員不得要求或收受與職務有利害關係者的餽贈邀宴，除非是屬於公務禮儀、長官獎勵、救助或慰問，或受贈的財物市價在新台幣 500 元以下，而且

必須是偶發而無影響特定權利義務之虞時，方得接受，並事先知會政風機構登錄，以免發生不必要的後遺症。

推動陽光法案

為促使公務運作更為透明化，政府另推動多項陽光法案施行，包括：修正《政治獻金法》，以強化政治獻金查證、返還、查閱機制；修正《公職人員財產申報法》，擴大申報義務人範圍；修正《公職人員利益衝突迴避法》，以使相關規範更為周延；增訂《貪污罪被告不說明財產來源罪》，規定貪污罪被告就其異常增加的財產，有向檢察官說明的義務。

保護智財權——「求刑計算標準」明年上路

- 強化智慧財產權侵權查緝工作為法務部另一項工作重點之一，王清峰指出，近年來我國在保護智慧財產權執法成效顯著，受到國際普遍肯定，今年起，我國已自美國「301一般觀察名單」中除名。

而法務部除持續要求檢察機關加強查緝智財案件外，自2007年起亦著手研議檢察官求刑標準，以智慧財產犯罪者為對象，發展「求刑計算程式」，制定具體明確量刑因子及刑度級距。未來檢察官在辦理智財權犯罪時，只要勾選個案之量刑因子，即可得出適當的刑度，並據以請求法院判處相當的刑度。王清峰表示，「法務部已規劃智慧財產檢察署及士林、新竹、台中、台南等地檢署，由2010年1月開始試辦新制，待累積一定成效再行修正後，將逐步推展至各級檢察署」。

公部門之外，王清峰認為，企業貪腐相當嚴重，每個案件所造成的損失，動輒高達數十億、數百億元，影響所及包括員工、投資人、債權人，對於當事人的家庭及整個社會都造成莫大的衝擊，全國納稅人也得共同承擔後果，金融重建基金就已砸下兩千億元。

因此，王清峰強調，僅靠「肅貪、防貪」的二元思維模式是不夠的，廉政體系的概念，必須從預防做起，透過教育宣導和鼓勵等方式，將廉政的觀念內化為政府、企業及全民的基本價值。在積極規範公務人員倫理同時，廉政行動也著重強化公司治理及企業誠信倫理，倡導企業社會責任，並由金管會與經濟部負責推動企業誠信及貪腐預防，輔導獎勵企業建立倫理規範及內控機制。

法規鬆綁

■ 經建會：法制改革設具體達成目標

經建會主委蔡勳雄日前參加歐洲商會「2009-2010 年建議書」發表會，在代表政府接受建言時指出，過去一年台灣在金融風暴逆境中，經商環境仍有許多可喜的改善，如世界銀行所公布的「2010 年全球經商環境報告」，我國經商容易度評比較去年大幅躍升 15 名；而世界經濟論壇（WEF）所公布的「2009-2010 全球競爭力報告」國家排名中，台灣排名第 12，亦為 4 年以來最佳成績，顯見台灣的努力已廣為國際所肯定。

歐洲商會以在台外商企業經營角度，持續觀察政府施政成果。今年歐洲商會建言書中，肯定過去一年中政府多項措施邁向正確的方向，如加入「世界貿易組織政府採購協定」（GPA）、持續改善兩岸的經濟與政治關係、開放鬆綁金融市場相關法令，及立法通過《再生能源發展條例》等。蔡勳雄表示，政府對工商企業界的建言，都以審慎的態度進行研議，並納入做為政策推動參考。為改善整體經商環境，經建會以世界銀行調查項目為參考依據，進行自我診斷，以檢視我國在經商環境上的優勢及弱勢，研究其中可改善之處。

政府回應歐洲商會建言具體成果表

經商容易度總體排名：46

議題	說明
資產管理	取消基金募集上限、基金募集下限由新台幣6億元調降為3億元。
汽車業	參考歐盟車用燃料管制標準，環保署調降國內煉油廠製造及進口車用汽油及柴油之硫含量。 環保署完成柴油車第5期排放標準修訂，與歐盟5期（Euro 5）法規調和一致，將於2012年實施。
銀行業	金管會通過「境外結構型商品管理規則」，建立單一境外結構型商品審查機制及相關配套措施，並針對專業與非專業投資人實施差異化管理。
關務	配合世界關務組織（WCO）推動全球貿易安全與便捷化架構，財政部將於2010年啟動貨櫃儀器檢查。
環境保護	《再生能源發展條例》立法通過後，明定政府可運用收購機制、獎勵示範及法令鬆綁等方式，提高開發再生能源誘因。 訂定綠建築標章評定作業及申請相關要點，鼓勵興建節省能源與低污染之建築。
人力資源	核發「就業PASS卡」、「學術及商務旅行卡」、「永久居留卡（梅花卡）」三卡，提供外人來台簽證便捷化及快速查驗通關禮遇。 放寬大陸白領人士來台規定，縮短申請時間及放寬邀請人數、商務人士停留期限放寬為1個月；簡化第三地大陸人士來台申請程序。
保險業	遞延虧損所得稅扣抵年限延長至10年。
製藥業	衛生署修訂「藥品查驗登記審查準則」，允許在我國進行臨床試驗並符合相關規定的新成分新藥，申請查驗登記不必檢附採用證明文件。
政府採購	加入世界貿易組織（WTO）政府採購協定（GPA），將開放外商參與我國政府採購市場。
稅務	自2010年起，營所稅稅率由25%調降為20%，綜合所得稅級距在21%以下者，降為「20%、12%、5%」。 在台無營業據點及代理人的外商，境外提供勞務免課稅；大陸企業亦一體適用。

資料來源：經建會

■ 兩岸海運直航正式啟動

兩岸海運直航將於 12 月 15 日正式啟動，交通部日前研訂修正《台灣地區

與大陸地區海運直航許可管理辦法》，對於從事兩岸海上客貨直接運輸的船舶運送業者資格，以及審查標準作出規範，以落實第二次江陳會簽署的「海峽兩岸海運協議」。

交通部表示，根據雙方協商共識，在業者資格方面，未來從事兩岸海上客貨直接運輸的船舶業者，必須具台灣或大陸地區資本（獨資或合資），且其經營船舶在兩岸或香港登記，或在本辦法施行前，已從事境外航運中心運輸、兩岸三地貨櫃班輪運輸或砂石運輸業務的兩岸權宜船（具台灣或大陸地區資本的外國船舶）；而從事其他業務之兩岸權宜船，則需經港務局核轉交通部許可，才可於台灣與大陸地區港口之間航行。管理辦法同時明定，交通部可基於市場需求及運力安排，決定是否發給許可。

配合兩岸海運直航業務開啓，交通部已經於 10 月 7 日公告，授權基隆港、台中港、高雄港及花蓮港港務局辦理相關申辦業務。

■ 期貨商可經營證券交易輔助業務

金管會於日前發布施行《期貨商經營證券交易輔助業務管理規則》，開放期貨商經營證券交易輔助業務，未來期貨商可與證券商合作，代為招攬客戶及收單。

金管會指出，考量現行規定已開放國內證券商經營期貨交易輔助業務，為平衡證券商與期貨商發展，擴大期貨商業務範圍及收入來源，決定開放期貨商經營證券交易輔助業務。金管會表示，申請經營證券交易輔助業務的期貨商，必須是單純經營期貨經紀業務者，原已兼營證券經紀業務的期貨商則不適用本項規定。

期貨商可從事證券交易輔助業務的範圍包括：招攬投資人從事證券交易、代理證券商接受投資人開戶、接受投資人證券交易之委託書並交付證券商執行、代理證券商通知投資人辦理交割事宜及其他經主管機關核准之有關業務。

在委任關係上，期貨商可接受一家以上的證券商委任，證券商也可委任一家以上的證券交易輔助人。委任證券商與每一委任證券交易輔助人簽約後，在開始委任業務前，須分別向證券交易所及證券櫃檯買賣中心一次繳存交割結算基金及給付結算基金 300 萬元。期貨商開始辦理業務前，必須開設金融專戶並繳存營業保證金 1,000 萬元，而旗下欲從事證券交易輔助業務的各分支機構，需繳交保證金 500 萬元。期貨商接受委任後，如在執行業務時對投資人產生損害賠償責任，委任證券商須負連帶賠償責任。

■ 貨櫃貨物儀器查驗3月試辦

為加速通關及推動貿易便捷化，財政部發布《海關試辦貨櫃貨物儀器查驗作業要點》，進出口貨物未來可採取非侵入性檢查，藉由儀器掃描貨櫃（物）產生的影像，判讀內裝貨物有無異常。明年 3 月起，將於基隆港、台中港及高雄



自2010年3月起，台灣三大海運關區將試行儀器查驗，節省貨櫃搬運費用並加速通關作業。

港三大海運關區試行儀器查驗 6 個月。

關稅總局表示，採用儀器查驗可節省貨櫃搬運費，並降低貨品在搬移過程中受損的機率，減輕業者負擔，亦可縮短通關時間，提升行政效率。此項查驗作業適用範圍包括單一龐大貨品，如大型進口家具等，即可以儀器直接查驗是否夾藏其他物品，但儀器查驗對於種類繁雜的貨櫃較不適用。

實務運作上，貨櫃儀器檢查可於艙單階段或報單階段施行。在艙單階段，運輸業者接獲海關通知其進口、轉運及轉口貨櫃貨物核定為施行儀器查驗（CX）者，即可持「貨櫃（物）儀檢通知單」連同貨櫃（物），在海關指定的時間至特定儀檢站接受查驗。海關指出，在艙單階段經儀器查驗無異狀的進口貨櫃（物），原則上在報單階段不需再經過儀器查驗，以縮短作業流程。

新聞快遞

■ 中興新村轉型高等研究園區

為活化中部地區產業發展，行政院已核定通過中興新村規劃轉型為知識經濟及研發創新重鎮，園區開發籌備處已於 11 月 21 日掛牌。2010 年起，研究單位將陸續進駐。中興新村轉型發展，除可創造就業機會、帶動地方經濟發展外，透過研發創新、文化資產保存及生態城市的引進，將可再創中興新村發展的新契機。

國科會指出，「中興新村高等研究園區」範圍總計 275 公頃，以「二生一研」——生活、生態及研發並重的環境永續經營為原則，將北區規劃為技術領航旗艦研發專區、南區為策略前瞻科技研發專區、中區則作為國際級研究人員住宅用地。同時將在維持既有都市紋理的前提下，也將保留部分具歷史意涵之建築、街廓及鄰里，以打造整體園區成為兼具城市風貌與優質生活環境的空間環境。

■ 兩岸將互設旅遊辦事處

兩岸觀光旅遊交流將向前邁進一大步，依據海基會與海協會 2008 年 6 月所簽署的《海峽兩岸關於大陸居民赴台灣旅遊協議》，台灣海峽兩岸觀光旅遊協會（台旅會）與海峽兩岸旅遊交流協會（海旅會）已於 10 月 20 日同時提出設立旅遊辦事處申請，希望藉由兩岸互設旅遊辦事處，提高旅遊品質，促使觀光人數持續成長。

觀光局指出，今年 1 到 9 月份大陸來台人數達到 68 萬人次，比去年同期成長 207%，兩岸民衆觀光往來頻繁，互設旅遊辦事機構的時機已經成熟。台旅會規劃明年二月上旬於北京設置第一個駐大陸的旅遊辦事處，初期將派駐 10 名工作人員。觀光局表示，我國駐北京的旅遊辦事處未來將積極行銷台灣，拓展陸客來台旅遊的市場商機；此外，將協助處理台灣旅客在大陸旅遊的相關事宜及建立急難事故處理機制。

■ 紐西蘭人民來台90天免簽

為吸引更多國際觀光客來台、振興觀光產業，外交部宣布，自 11 月 30 日起，紐西蘭人士來台，免簽證停留期限由 30 天放寬為 90 天。

外交部表示，繼英國與愛爾蘭之後，紐西蘭於日前宣布，於 11 月 30 日起，給予持台灣護照人士非工作性質 3 個月免簽證待遇，此一措施將使國人赴紐西蘭旅遊、探親、商務、考察及短期（3 個月內）遊學更加便利，我國前往紐西蘭旅遊人數預期將因此增加。外交部提醒，持有台灣護照而無身分證字號的海外僑胞不適用此項免簽規定。

基於互惠及提振國內觀光產業的考量下，外交部也宣布放寬紐西蘭人民免簽證之停留期限。外交部指出，預計將能吸引更多觀光客來台，並促使兩國人民交流往來更為頻繁及便利。🌐



Taiwan New Economy Newsletter

Special Report

■ Promoting Clean and Efficient Governance, Establishing a Government of Integrity

In the interest of establishing a clean government and an honest society, the Ministry of Justice (MOJ) implemented a National Integrity Building Action Plan this year with the aim of bringing together the strength of the government, corporate sector, non-profit organizations, and the entire populace to mount an assault on corruption with the help of international cooperation.

Minister of Justice Wang Ching-feng stressed that integrity and efficiency are basic conditions that determine whether a country will be able to flourish and develop continuously. Government exists for the people; it should take care of its people, therefore, and satisfy their needs. Those civil servants should be clean and honest follows naturally.

Implementing Rules of Ethics for Civil Servants

Ms Wang pointed out that the MOJ implemented the Integrity and Ethics Directions for Civil Servants on August 1, 2008, has set out clear rules for the attitude that civil servants should adopt when they receive invitations to banquets, are offered presents, or are asked to do favors. For example: A civil servant may not ask for or accept gifts or banquet invitations from persons having an interest in the duties of the civil servant, unless such action is a matter of civil etiquette; bonus, relief assistance, or consolation from superiors; or involves a gift that has a market value of not more than NT\$500 and does not affect specific rights or obligations. If a civil servant accepted a gift, he or she must register the matter with a government ethics unit in order to avoid unnecessary consequences.

Implementing Sunshine Laws

To bring greater transparency to government operations, the government is promoting the implementation of sunshine laws. It has, for instance, revised the Political Donations Act to reinforce the mechanism for investigation, return, and checking of political contributions; revised the Act on Property Declaration by Public Servants to expand the scope of persons with an obligation to report; revised the Act on Recusal of Public Servants Due to Conflicts of Interest to make the rules more

comprehensive; and added provisions to the "penalties for unaccounted-for assets" in corruption crime to require those suspected of corruption to explain the sources of abnormal increase in wealth.



Sentencing Recommendation Guideline for IP Protection Coming in 2010

Another key task of the Ministry of Justice (MOJ) is reinforcement of the investigation of intellectual property rights (IPR) infringement. Minister of Justice Wang Ching-feng noted that Taiwan has made substantial achievements in the enforcement of IPR in recent years, and that these achievements have been widely recognized by the international community. This year (2009), as a result, Taiwan was removed from the U.S. 301 Watch List.

Besides constantly asking prosecutors to strengthen the investigation of IPR cases, in 2007 the MOJ began formulating sentencing recommendation standards and developing a formula for sentencing recommendation directed at IPR criminals, with clear and concrete penalty measurement factors and penalty brackets. In the future, when prosecutors are handling cases of IPR crime, all they will have to do is select the penalty measurement factors relevant to the case to derive the appropriate penalty, which they can then ask the court to impose. "The MOJ has already planned IPR Prosecutors Office and the Shilin, Taichung, Hsinchu, and Tainan District Prosecutors Offices to start trial operation of the new system in January 2010," Ms Wang commented. "After a certain result has been achieved and adjustments made, the system will be gradually extended to prosecutors offices at different levels all over Taiwan."

In addition to the public sector, Wang feels, corporate corruption is also a serious problem, with each incident resulting in losses running into the billions and even tens of billions of NT dollars. The influence of this corruption extends to employees, investors, and creditors; it has an inestimable impact on the families of those involved and on society as a whole, with consequences that must be borne by the nation's taxpayers. The Financial Restructuring Fund alone has put out NT\$200 billion to cover such consequences.

Because of this, Ms Wang emphasized that the "fight corruption, forbid corruption" dualistic mode of thinking is not enough. She felt that the concept of a clean-government system must start out with prevention, and that the concept must be internalized by the government, the corporate sector, and the public at large as a basic value through such means as educational guidance and encouragement. At the same time as it sets standards for civil servant ethics, the clean-government movement must also stress the reinforcement of corporate governance and corporate ethics, and promote corporate social responsibility, with the Financial Supervisory Commission and the Ministry of Economic Affairs promoting corporate integrity and the prevention of corruption while helping corporations to establish ethical standards and internal control mechanisms.

Deregulation Progress

■ Gov't To Set Concrete Targets for Regulatory Reform

While receiving recommendations on behalf of the government at the recent presentation of the European Chamber of Commerce Taipei's (ECCT's) "2009-2010 Position Papers," Tsai Hsung-hsiung, minister of the Council for Economic Planning and Development (CEPD), pointed out that despite the financial turmoil that put Taiwan in such a difficult situation during the past year, there are still some good tidings to report about the island's business environment. One of the good news is Taiwan's 15-place advancement in the World Bank's Doing Business 2010 ranking; the other is that Taiwan has ranked 12th in the World Economic Forum's "Global Competitiveness Report 2009-2010", it's Taiwan's best ranking in 4 years. These achievements show that Taiwan's efforts to improve are being recognized by the

international community.

The ECCT constantly watches the results of government administration from the viewpoint of foreign companies. This year's Position Papers recognize that numerous measures adopted by the government over the past year are heading in the right direction, such as the joining of the World Trade Organization's Government Procurement Agreement (GPA), the constant improvement of economic and political relations across the Taiwan Strait, the relaxation of laws governing the financial market, and the enactment of the "Act for Renewable Energy Development." Mr. Tsai noted that the government studies the suggestions put forth by the business sector carefully and uses them as a reference in the implementation of policy. To improve the overall business environment, the government uses the World Bank's survey results as a basis for self-diagnosis in seeking out the strengths and weaknesses of Taiwan's doing business environment and pinpointing areas for improvement.

Government Response to ECCT Suggestions (2008-2009)

Overall ranking: 46	
Topic	Government Response
Asset Management	Cancellation of ceiling amount on the raising of onshore funds and lowering of the minimum amount from NT\$600 million to NT\$300 million.
Automotive Industry	<ol style="list-style-type: none">1. Lowering, by the Environmental Protection Administration, of the sulfur content for domestically refined and imported motor gas and diesel fuel in reference to the EU's control standards for automotive fuel.2. Revision, by the Environmental Protection Administration, of stage V emissions standards for diesel vehicles to harmonize with Euro 5 regulations. The revision is to be implemented in 2012.
Banking	The Financial Supervisory Commission has passed the "Rules Governing Offshore Structured Products" to establish a unified review mechanism and related measures for such products and implement differential management of investment by professionals and non-professionals.
Customs	In line with the implementation of the World Customs Organization SAFE Framework of Standards, the Ministry of Finance will institute the non-intrusive inspection of containers in 2010.

Overall ranking: 46	
Topic	Government Response
Environmental Protection	<ol style="list-style-type: none"> 1. The "Renewable Energy Development Act" was enacted, authorizing the government to enhance incentives for the development of renewable energy via a variety of methods, including the acquisition mechanism, incentives for demonstration projects, and the loosening of regulatory restrictions. 2. Standards and application procedures for green construction label assessment were set up to encourage energy-saving construction and low-pollution buildings.
Human Resources	<ol style="list-style-type: none"> 1. The Employment Pass, Academic and Business Travel Card, and Plum Blossom Permanent Residency Card were issued to provide visa facilitation and express immigration clearance for foreigners coming to Taiwan. 2. Rules governing white-collar mainland Chinese workers coming to Taiwan were relaxed to shorten application time, expand the maximum number of invited mainlanders, and lengthen the period of stay for business people, and application procedures were simplified for mainland Chinese living in third countries.
Insurance	The period for tax loss carry-forward was extended to 10 years.
Pharmaceuticals	The Department of Health revised the "Guidelines for Drug Review and Approval," permitting registration of new chemical entity without a certificate of pharmaceutical product (CPP), so long as the specified clinical trials have been carried out in Taiwan.
Government Procurement	Taiwan joined the Government Procurement Agreement (GPA) of the World Trade Organization, and the domestic government procurement market has been opened to foreign companies.
Taxation	<ol style="list-style-type: none"> 1. Beginning in 2010, the profit-seeking-enterprise tax rates will be lowered from 25% to 20% and the consolidated income tax rates to 20%, 12%, and 5%. 2. Foreign companies with no business base or agent in Taiwan are now exempt from tax on services provided abroad. This exemption applies equally to mainland Chinese companies.

Source: Council for Economic Planning and Development



Despite the financial turmoil has put Taiwan in a difficult situation during last year, Taiwan still got a great progress in the Global Competitiveness ranking.

■ Direct Cross-Strait Marine Transport Set for Mid-December

Direct marine transportation between Taiwan and Mainland China will be inaugurated on December 15. The service will be governed by criteria for the qualification of direct cross-strait shippers, and examination standards, as set forth in the Regulations Governing the Approval and Administration of Direct Cross-Strait Sea Transport Between the Taiwan Area and the Mainland Area, which has been recently revised by the Ministry of Transportation and Communications (MOTC) in order to implement the Cross-Strait Sea Transport Agreement that was signed during the second Chiang-Chen Meeting.

The MOTC notes that under the consensus reached by the two sides, shippers that operate a direct cross-strait marine passenger or cargo service must have capital from Taiwan or Mainland China (either as a sole proprietorship or joint venture); their ships must be registered in Taiwan, China, or Hong Kong, or be ships registered under flags of convenience (foreign-registered ships operated with capital from Taiwan or China) that engaged in shipping between Taiwan and China from offshore shipping centers, in indirect container transportation, or gravel shipping prior to implementation of the Regulations. Ships registered under flags of convenience that engaged in other types

of cross-strait transportation must obtain permission from the MOTC before sailing directly between ports in Taiwan and China. The Regulations also stipulate that the MOTC may decide to issue permits based on market needs and shipping capacity.

To facilitate the inauguration of direct sea transportation across the Taiwan Strait, the MOTC issued an announcement on October 7 authorizing the harbor bureaus of Keelung, Taichung, Kaohsiung, and Hualien to handle related application procedures.

■ Auxiliary Securities Services Opened to Futures Firms

The Financial Supervisory Commission (FSC) has promulgated a new set of "Regulations Governing the Operation of Securities Introducing Broker Business by Commission Merchants"; by opening the auxiliary securities trading business to futures companies, the new rules mean that futures firms and securities firms will be able to cooperate in recruiting clients and accepting orders for each other.

The FSC pointed out that since existing regulations already allow domestic securities firms to engage in futures introducing brokerage services, the decision to open the auxiliary securities trading business to futures firms was made in the interest of balancing the development of the securities and futures businesses by expanding the business scope, and revenue sources, of futures companies. Futures firms that apply to operate auxiliary securities services must engage purely in futures brokerage; the new rules will not apply to futures firms that engage in the *securities brokerage business as well*.

The scope of auxiliary securities services in which futures firms may engage includes the recruitment of investors to engage in securities trading; the acceptance of account opening of investors on behalf of securities firms; the acceptance of orders for securities trading for investors, and delivery of those orders to securities firms for execution; notification of investors to carry out settlements on behalf of securities firms; and other businesses approved by the competent authority.

A futures company may be commissioned by one or more securities firms, and a securities firm may commission one or more mandating securities introducing brokers. After a securities broker signs a contract with each mandating securities introducing broker, before engaging in the mandated business it must deposit a settlement and clearing fund and a settlement fund of NT\$3 million each with the Taiwan Stock Exchange and the GreTai Securities Market. Prior to engaging in the securities introducing business, the futures firm must open an account and deposit an operation

bond of NT10 million. Branch offices of the futures firm that wish to engage in the securities introducing broker business have to put up a bond of NT\$5 million.

Once a futures firm undertakes such a commission, the commissioning securities company must bear joint liability for damages caused to investors through the handling of the relevant business.

■ Trial Non-intrusive Inspection of Container Goods to Start Next March

To speed up customs clearance and advance trade facilitation, the Ministry of Finance (MOF) has announced new "Operating Guidelines for the Trial Non-intrusive Inspection of Container Goods" that allow non-intrusive inspection of import and export goods. Under this system, containers (or goods) will be scanned by machine, producing an image that can be used to distinguish any abnormality inside. The new operation will begin next March, on a six-month trial basis, at Keelung, Taichung, and Kaohsiung harbors.

The Directorate General of Customs points out that the use of non-intrusive inspection will save on container shipping costs and reduce the possibility of damage to cargo during the moving process; it will also shorten the time needed to clear customs, thus heightening administrative efficiency. The scope of the new inspection procedure will encompass single, large units of cargo such as big items of imported furniture, with the machines being able to directly detect anything that might be hidden in them. Non-intrusive inspection will not be used, however, with containers holding a large variety of items.

In practice, the non-intrusive inspection of containers can be carried out during either the manifest or declaration phases. In the manifest phase, when the shipper receives notification from Customs that non-intrusive inspection has been approved for import, transshipment, or transit containers or goods (CX), the shipper can take the notification together with the goods to be inspected to a designated non-intrusive inspection station at an assigned time. Customs notes that once the non-intrusive inspection is completed during the manifest phase and no anomaly has been found, in principle the goods will not need to undergo non-intrusive inspection again during the declaration phase. This will shorten the time needed to clear customs.

News Express

■ Chung Hsing Village to be Transformed into High-Level Research Park

To revitalize industrial development in central Taiwan, the Executive Yuan has given its stamp of approval for the transformation of Chung Hsing Village (the historic site of the Taiwan Provincial Government) into a knowledge-based economy and innovation R&D base. The preparatory office for the proposed park was established on November 21, and research agencies will begin moving in next year. Besides creating more jobs and stimulating local economic development, the transformation of Chung Hsing Village will promote R&D and innovation, the preservation of cultural resources, and the formation of an eco-city.

The National Science Council (NSC) pointed out that the Chung Hsing Village High-Level Research Park will cover an area of 275 hectares and will focus on environmental sustainability with an equal emphasis on living, ecology, and R&D. The northern section of the park will be planned as a flagship technology R&D zone, the southern section as a forward-looking strategic technology R&D zone, and the central section as a residential zone for international-class research personnel. Under the precondition of maintaining the existing urban fabric, some of the buildings with historic significance will be preserved, along with the street grid and neighborhood pattern, so that the entire park will exhibit a spatial environment with an urban face and good quality of living.

■ Taiwan and China to Establish Counterpart Travel Offices

Travel relations across the Taiwan Strait are about to take a major step forward. Under the conditions of the "Cross-Strait Agreement on Travel to Taiwan by Mainland Residents" that was signed in June last year (2008), the Taiwan Strait Tourism Association (for the Taiwan side) and the Cross-Straits Tourism Exchange Association (for the China side) simultaneously submitted applications to set up travel offices in China and Taiwan, respectively, on October 20. These travel offices should bring improved travel quality and stimulate the continued growth of tourist travel.

The Tourism Bureau reported that a total of 680,000 Chinese residents visited Taiwan in the first 9 months of this year, for a growth of 207% over the same period of

2008, and that with such intensive travel across the Taiwan Strait, the time is ripe for the establishment of reciprocal travel offices. The Taiwan Strait Tourism Association plans to set up its first office in mainland China, in Beijing, in early February next year. It will initially have a staff of 10 persons.

According to the Tourism Bureau, its Beijing office will work aggressively to market Taiwan as a tourist destination and expand the Chinese market for Taiwan tourism. In addition, the office will help Taiwanese travelers deal with issues encountered while traveling in China *and will establish an emergency management mechanism as well.*

■ New Zealanders Allowed to Stay in Taiwan 90 Days, Visa-free

The period of visa-free stays in Taiwan for citizens of New Zealand has been extended to 90 days, up from the original 30 days, effective on November 30. The Ministry of Foreign Affairs (MOFA) announced the extension recently, expected it to help bringing more international travelers to Taiwan and invigorate the island's tourism industry.

MOFA noted that New Zealand, following the examples of UK and Ireland, has announced that holders of Taiwan passports may enter New Zealand visa-free for stays of up to 3 months, as long as the purpose of their stay is not to work. This new measure, which also took effect on November 30, makes it easier for Taiwanese citizens to travel to New Zealand for tourism, visiting relatives, doing business, making inspection tours, or undertaking short-term (3-month) study, and thus is expected to increase the number of Taiwanese people visiting that country. MOFA cautioned, however, that this visa-free rule does not apply to overseas Taiwanese who hold a Taiwanese passport but have no Taiwanese ID number.

The move to extend the period of visa-free stay for New Zealanders is based on the principle of reciprocity and the desire to give Taiwan's tourism industry a boost. MOFA noted that from now on, travel and other exchanges between Taiwan and New Zealand will be more convenient than ever. 



Focus

Thesis

Statistics

Feature

Newsletter

目錄 Contents

1	台灣重要經濟指標 Major Indicators of Taiwan Economy	106
2	工業生產指數 Indices of Industrial Production	112
3	主要工業產品產量 Output of Principal Industrial Products	114
4	勞動力指標 Labor Force Indicators	118
5	國際收支平衡表 Balance of Payments	120
6	按國別分之進口貨物價值 Value of Imports by Origin	122
7	按國別分之出口貨物價值 Value of Exports by Destination	124
8	核准華僑及外國人投資地區別 Approved Private Foreign and Overseas Chinese Investment by Area	126
9	核備對外、核准大陸投資分業統計表 Approved Outward & Indirect Mainland Investment by Industry	128

1. 台灣重要 Major Indicators of

時期 PERIOD (1)	人口 (期底數) Population (end of period)		就業 增加率 (%) Increase Rate of Employ- ment (%)	失業率 (%) Unemploy- ment Rate (%)	製造業平均 薪資增加率 Increase Rate of Average Earnings in Manufac- turing	經濟 成長率 (%) Economic Growth Rate (%) (2)	國民生產 毛額 (按當年價格 計算，百萬 美元) GNP (at current prices, US\$ million)	每人國民 生產毛額 (當年幣值， 折合美元) Per Capita GNP (at current prices, US\$)
	人數 (千人) Number (1,000 persons)	與上年 比較% % change from previous year						
1994	21,126	0.9	2.2	1.6	6.7	7.6	256,728	12,175
1995	21,304	0.8	1.2	1.8	5.7	6.4	278,915	13,115
1996	21,471	0.8	0.3	2.6	4.2	5.5	291,900	13,614
1997	21,683	1.0	1.2	2.7	4.7	5.5	301,895	13,955
1998	21,871	0.9	1.2	2.7	3.0	3.5	277,129	12,692
1999	22,034	0.7	1.0	2.9	3.7	6.0	301,815	13,712
2000	22,216	0.8	1.1	3.0	3.2	5.8	330,674	14,906
2001	22,340	0.6	-1.1	4.6	-1.3	-1.7	299,391	13,401
2002	22,453	0.5	0.8	5.2	-0.1	5.3	308,101	13,716
2003	22,535	0.4	1.3	5.0	2.6	3.7	320,312	14,197
2004	22,615	0.4	2.2	4.4	2.6	6.2	351,104	15,503
2005	22,690	0.3	1.6	4.1	2.8	4.7	373,870	16,449
2006	22,790	0.4	1.7	3.9	1.3	5.4	385,957	16,911
2007	22,867	0.3	1.8	3.9	1.7	6.0	403,267	17,596
2008	22,943	0.3	1.1	4.1	-0.2	0.7	412,592	17,941
2007 Nov.	22,855	0.3	1.4	3.9	2.7	6.5	109,080	4,752
Dec.	22,867	0.3	1.5	3.8	0.2			
2008 Jan.	22,875	0.4	1.5	3.8	40.4			
Feb.	22,882	0.4	1.0	3.9	-24.2	6.9	105,807	4,606
Mar.	22,886	0.4	1.3	3.9	0.5			
Apr.	22,891	0.4	1.5	3.8	1.7			
May	22,895	0.4	1.5	3.8	3.2	5.4	106,057	4,613
June	22,901	0.4	1.5	4.0	-0.2			
July	22,908	0.4	1.1	4.1	2.8			
Aug.	22,912	0.4	1.1	4.1	-0.2	-0.8	102,097	4,438
Sept.	22,914	0.3	0.9	4.3	0.2			
Oct.	22,923	0.3	1.0	4.4	-2.0			
Nov.	22,934	0.3	0.6	4.6	-6.9	-7.1	98,631	4,284
Dec.	22,943	0.3	-0.3	5.0	-5.8			
2009 Jan.	22,952	0.3	-0.9	5.3	-4.3			
Feb.	22,954	0.3	-1.2	5.8	-39.9	-9.1	91,733	3,980
Mar.	22,963	0.3	-1.5	5.8	-10.8			
Apr.	22,962	0.3	-1.6	5.8	-8.6			
May	22,965	0.3	-1.7	5.8	-7.6	-6.9	92,882	4,027
June	22,970	0.3	-1.6	5.9	-10.0			
July	22,977	0.3	-1.7	6.1	-7.7			
Aug.	22,981	0.3	-1.7	6.1	-9.7	-1.3	98,279	4,259
Sept. (3)	22,985	0.3	-1.2	6.0	-6.2			
Oct. (3)	22,996	0.3	-1.1	6.0	...			

- (1) Monthly and quarterly changes are computed by comparison with figures in the corresponding periods of the previous year.
(2) Real growth rate of GDP.
(3) Estimate.

經濟指標

Taiwan Economy

工業生產 Industrial Production		產業結構 (占GDP%) Structure of Industry (as % of GDP)					消費者物價 Consumer Prices		時期 PERIOD
總指數 General Index 民國95年 =100 2006=100	與上年 比較% % change from previous year	合計 Total	農業 Agri- culture	工業 Industry		服務業 Services	總指數 General Index 民國95年 =100 2006=100	與上年 比較 % % change from previous year	
				製造業 Manu- facturing					
...	...	100.0	3.4	34.2	26.5	62.4	86.4	4.1	83年
...	...	100.0	3.3	32.8	25.3	63.9	89.6	3.7	84年
...	...	100.0	3.1	32.4	25.5	64.5	92.3	3.1	85年
66	6.2	100.0	2.4	31.9	25.2	65.7	93.2	0.9	86年
68	3.4	100.0	2.4	31.2	24.8	66.4	94.7	1.7	87年
74	7.4	100.0	2.4	29.9	24.0	67.7	94.9	0.2	88年
78.4	6.7	100.0	2.0	29.1	23.8	68.9	96.1	1.3	89年
71.8	-8.4	100.0	1.9	27.6	22.7	70.5	96.1	-0.01	90年
77.2	7.5	100.0	1.8	30.4	25.0	67.8	95.9	-0.2	91年
84.2	9.1	100.0	1.7	31.2	26.1	67.1	95.6	-0.3	92年
92.1	9.3	100.0	1.7	31.8	26.8	66.6	97.2	1.6	93年
95.5	3.8	100.0	1.7	31.3	26.5	67.1	99.4	2.3	94年
100.0	4.7	100.0	1.6	31.3	26.5	67.1	100.0	0.6	95年
107.8	7.8	100.0	1.5	31.4	26.5	67.1	101.8	1.8	96年
105.9	-1.8	100.0	1.6	29.2	25.0	69.2	105.4	3.5	97年
115.4	13.6	100.0	1.5	32.7	28.2	65.8	104.8	4.8	96年 11月
114.4	14.1						103.5	3.3	12月
115.2	12.6						102.9	2.9	97年 1月
97.1	16.1	100.0	1.5	28.2	23.8	70.3	104.2	3.9	2月
114.8	9.7						103.1	3.9	3月
114.0	10.5						104.2	3.9	4月
116.3	5.7	100.0	1.7	30.1	26.1	68.2	104.3	3.7	5月
113.3	5.2						106.2	5.0	6月
114.8	1.9						106.8	5.8	7月
114.1	0.7	100.0	1.4	30.6	26.3	68.1	107.0	4.7	8月
107.3	-1.2						106.4	3.1	9月
102.9	-12.5						107.9	2.4	10月
82.8	-28.3	100.0	1.8	28.2	23.8	70.0	106.8	1.9	11月
77.7	-32.0						104.8	1.3	12月
65.3	-43.3						104.4	1.5	98年 1月
70.6	-27.2	100.0	1.5	26.5	21.7	72.0	102.8	-1.3	2月
85.2	-25.8						103.0	-0.1	3月
91.2	-20.0						103.7	-0.5	4月
94.9	-18.4	100.0	1.8	29.7	24.5	68.5	104.2	-0.1	5月
100.5	-11.3						104.1	-2.0	6月
105.7	-7.9						104.3	-2.3	7月
103.3	-9.5	100.0	1.4	31.6	26.1	67.0	106.2	-0.8	8月
109.1	1.7						105.5	-0.9	9月
...	...						105.9	-1.8	10月

(1) 月或季變動率係與上年同期增減百分比(%)。

(2) 實質GDP成長率。

(3) 估計數。

1. 台灣重要

Major Indicators of

時期 PERIOD	躉售物價 Wholesale Prices		儲蓄與投資 Savings and Investment						貨幣供給額 Money Supply	
	總指數 General Index 民國95年 =100 2006=100	與上年 比較 % % change from previous year	儲蓄毛額 Gross Savings		投資毛額 Gross Investment		超額儲蓄 Excess Savings		M _{1B}	
			金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year
1994	84.0	2.2	1,856,742	27.4	1,682,343	24.8	174,399	2.6	3,139.3	12.2
1995	90.2	7.4	1,978,072	26.9	1,827,756	24.8	150,316	2.0	3,163.1	0.8
1996	89.3	-1.0	2,134,857	26.5	1,834,507	22.8	300,350	3.7	3,426.1	8.3
1997	88.9	-0.5	2,275,293	26.2	2,072,505	23.8	202,788	2.3	3,715.3	8.4
1998	89.4	0.6	2,505,663	27.0	2,392,515	25.8	113,148	1.2	3,854.8	3.8
1999	85.4	-4.6	2,667,219	27.4	2,409,154	24.7	258,065	2.7	4,507.2	16.9
2000	86.9	1.8	2,894,974	28.0	2,615,640	25.3	279,334	2.7	4,492.1	-0.3
2001	85.7	-1.3	2,610,940	25.8	1,970,319	19.5	640,621	6.3	5,025.9	11.9
2002	85.8	0.0	2,917,950	27.4	2,013,786	18.9	904,164	8.5	5,491.6	9.3
2003	87.9	2.5	3,116,515	28.3	2,129,586	19.3	986,929	9.0	6,552.8	19.3
2004	94.1	7.0	3,356,282	28.6	2,693,089	22.9	663,193	5.7	7,368.0	12.4
2005	94.7	0.6	3,339,961	27.8	2,667,855	22.2	672,106	5.6	7,871.1	6.8
2006	100.0	5.6	3,709,512	29.6	2,776,953	22.1	932,559	7.4	8,222.4	4.5
2007	106.5	6.5	4,090,675	30.9	2,855,809	21.6	1,234,866	9.3	8,220.0	0.0
2008	112.0	5.1	3,728,542	28.7	2,879,208	22.1	849,334	6.5	8,153.4	-0.8
2007 Nov.	110.4	8.1	1,107,357	32.7	746,379	22.1	360,978	10.7	8,086.3	2.4
2007 Dec.	110.5	8.6							8,220.0	0.0
2008 Jan.	111.3	10.1							8,308.1	1.1
2008 Feb.	110.6	8.8	970,706	29.1	685,021	20.5	285,685	8.6	8,246.4	-2.4
2008 Mar.	110.4	7.2							8,244.1	-0.9
2008 Apr.	112.0	6.3							8,233.3	-1.3
2008 May	115.1	7.9	980,838	30.4	749,324	23.2	231,514	7.2	8,144.6	-0.5
2008 June	117.2	9.9							7,998.0	-4.1
2008 July	119.0	11.4							7,912.6	-5.9
2008 Aug.	117.7	9.3	860,010	27.0	764,231	24.0	95,779	3.0	7,957.6	-4.4
2008 Sept.	115.5	6.1							8,039.1	-4.0
2008 Oct.	110.8	1.5							7,945.0	-4.7
2008 Nov.	104.1	-5.7	916,988	28.2	680,632	20.9	236,356	7.3	7,858.8	-2.8
2008 Dec.	99.8	-9.7							8,153.7	-0.8
2009 Jan.	99.2	-10.8							8,483.4	2.1
2009 Feb.	100.3	-9.3	796,572	25.6	384,301	12.3	412,271	13.2	8,531.7	3.5
2009 Mar.	100.1	-9.3							8,843.7	7.3
2009 Apr.	99.5	-11.1							9,062.9	10.1
2009 May	99.5	-13.5	863,852	28.1	516,541	16.8	347,311	11.3	9,306.8	14.3
2009 June	101.1	-13.7							9,433.2	17.9
2009 July	102.4	-14.0							9,604.3	21.4
2009 Aug.	104.7	-11.0	884,763	27.5	563,223	17.5	321,540	10.0	9,739.8	22.4
2009 Sept.	104.5	-9.5							9,833.2	22.3
2009 Oct.	103.9	-6.2							10,153.3	27.8

經濟指標 (續)

Taiwan Economy (Continued)

(期 底 數) (end of period)		存款 (期底數) Deposits (end of period)		放款與投資(期底數) Loans & Investments (end of period)		準貨幣 (期底數) Quasi-money (end of period)		時期 PERIOD
M ₂		金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	
金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year							
11,702.8	15.1	12,031.4	15.1	10,955.6	15.2	8,563.5	16.1	83年
12,805.4	9.4	13,130.9	9.1	12,100.3	10.4	9,642.3	12.6	84年
13,973.9	9.1	14,260.9	8.6	13,051.8	7.9	10,547.8	9.4	85年
15,094.4	8.0	15,421.3	8.1	14,352.0	10.0	11,379.1	7.9	86年
16,386.7	8.6	16,696.9	8.3	15,471.6	7.8	12,531.9	10.1	87年
17,745.0	8.3	18,064.2	8.2	16,024.9	3.6	13,237.8	5.6	88年
18,897.8	6.5	19,308.7	6.9	16,622.0	3.7	14,405.7	8.8	89年
19,736.9	4.4	20,160.7	4.4	16,489.3	-0.8	14,711.1	2.1	90年
20,247.0	2.6	20,609.8	2.2	16,078.0	-2.5	14,755.4	0.3	91年
21,425.5	5.8	21,746.9	5.5	16,535.1	2.8	14,872.7	0.9	92年
23,001.2	7.4	23,256.5	6.9	17,964.6	8.7	15,633.2	5.0	93年
24,508.0	6.6	24,709.5	6.2	19,360.2	7.8	16,636.9	6.4	94年
25,798.2	5.3	25,945.3	5.0	20,130.1	4.0	17,575.8	5.6	95年
26,039.4	0.9	26,208.8	1.0	20,626.9	2.3	17,819.4	1.4	96年
27,862.5	7.0	27,977.2	6.7	21,331.5	3.4	19,709.1	10.6	97年
25,968.0	2.2	26,179.1	2.3	20,469.1	2.8	17,881.7	2.0	96年 11月
26,039.4	0.9	26,208.8	1.0	20,626.9	2.3	17,819.4	1.4	12月
26,517.4	2.1	26,520.1	1.6	20,743.8	2.8	18,209.3	2.6	97年 1月
26,649.5	1.4	26,669.8	2.0	20,674.5	1.9	18,403.1	3.3	2月
26,768.7	2.2	26,844.0	2.4	20,709.2	1.8	18,524.6	3.6	3月
26,862.5	2.3	26,941.7	2.5	20,835.6	2.4	18,629.2	4.0	4月
26,766.7	2.5	26,911.1	2.7	20,990.9	3.0	18,622.1	3.9	5月
26,560.5	1.5	26,886.1	1.8	21,066.5	3.3	18,562.5	4.1	6月
26,628.5	2.0	26,959.7	2.3	21,133.4	3.2	18,715.9	5.8	7月
26,669.0	2.2	26,919.0	2.4	21,188.7	3.5	18,711.4	5.3	8月
26,844.7	3.1	27,076.8	3.2	21,343.5	4.0	18,805.6	6.5	9月
27,245.3	4.5	27,407.5	4.3	21,318.3	3.9	19,300.3	8.9	10月
27,399.9	5.5	27,563.3	5.3	21,331.0	4.2	19,541.1	9.3	11月
27,863.2	7.0	27,977.9	6.8	21,331.5	3.4	19,709.5	10.6	12月
28,159.0	6.2	27,958.7	5.4	21,345.4	2.9	19,675.6	8.1	98年 1月
28,318.1	6.3	28,265.5	6.0	21,185.0	2.5	19,786.4	7.5	2月
28,546.0	6.6	28,515.1	6.2	21,206.7	2.4	19,702.3	6.4	3月
28,667.1	6.7	28,667.6	6.4	21,219.0	1.8	19,604.2	5.2	4月
28,782.8	7.5	28,806.2	7.0	21,190.7	1.0	19,476.0	4.6	5月
28,739.7	8.2	28,862.5	7.4	21,095.2	0.1	19,306.5	4.0	6月
28,853.1	8.4	28,970.8	7.5	21,028.8	-0.5	19,248.8	2.8	7月
28,796.4	8.0	28,906.6	7.4	21,014.6	-0.8	19,056.6	1.8	8月
28,893.6	7.6	29,042.4	7.3	21,070.4	-1.3	19,060.4	1.4	9月
29,106.6	6.8	29,233.6	6.7	21,082.8	-1.1	18,953.3	-1.8	10月

1. 台灣重要 Major Indicators of

時期 PERIOD	中央銀行 重貼現率 (年息 百分率) Rediscount Rate of Central Bank of China (% per annum)	中央銀行 外匯存底 (期底數) 百萬美元 Foreign Exchange Reserves of Central Bank of China (end of period, US\$ million)	新台幣匯率 (新台幣/美元) Exchange Rate of the NT\$ (NT\$/US\$)		海關對外貿易統計 (百萬美元) Merchandise Trade (customs statistics, US\$)			
			平均 average	期底 end of period	進口 Imports (c.i.f.)		出口 Exports (f.o.b.)	
					金額 amount	與上年 比較% % change from previous year	金額 amount	與上年 比較% % change from previous year
1994	5.500	92,454	26.4552	26.2400	85,698.0	10.7	94,300.4	9.7
1995	5.500	90,310	26.4763	27.2650	104,011.6	21.4	113,342.0	20.2
1996	5.000	88,038	27.4576	27.4910	102,922.4	-1.0	117,581.0	3.7
1997	5.250	83,502	28.6618	32.6380	114,955.4	11.7	124,170.2	5.6
1998	4.750	90,341	33.4447	32.2160	105,229.8	-8.5	112,595.4	-9.3
1999	4.500	106,200	32.2661	31.3950	111,196.1	5.7	123,733.3	9.9
2000	4.625	106,742	31.2252	32.9920	140,732.0	26.6	151,949.8	22.8
2001	2.125	122,211	33.8003	34.9990	107,970.6	-23.3	126,314.3	-16.9
2002	1.625	161,656	34.5752	34.7530	113,245.1	4.9	135,316.7	7.1
2003	1.375	206,632	34.4176	33.9780	128,010.1	13.0	150,600.5	11.3
2004	1.750	241,738	33.4218	31.9170	168,757.6	31.8	182,370.4	21.1
2005	2.250	253,290	32.1671	32.8500	182,614.4	8.2	198,431.7	8.8
2006	2.750	266,148	32.5313	32.5960	202,698.1	11.0	224,017.3	12.9
2007	3.375	270,311	32.8418	32.4430	219,251.6	8.2	246,676.9	10.1
2008	2.000	291,707	31.5167	32.8600	240,447.8	9.7	255,628.7	3.6
2007 Nov.	3.250	270,090	32.3324	32.2680	17,584.7	2.7	21,871.9	11.9
2007 Dec.	3.375	270,311	32.4175	32.4430	21,260.0	27.5	23,476.9	19.7
2008 Jan.	3.375	272,818	32.3680	32.1980	20,618.6	14.8	22,133.4	11.8
2008 Feb.	3.375	277,838	31.6140	30.9500	15,964.5	26.0	17,625.4	18.3
2008 Mar.	3.500	286,860	30.6042	30.4050	24,113.2	37.5	24,240.3	22.7
2008 Apr.	3.500	289,377	30.3495	30.4550	21,601.4	17.7	22,586.9	13.9
2008 May	3.500	290,070	30.6017	30.4130	21,372.8	17.6	23,588.7	20.5
2008 June	3.625	291,405	30.3660	30.3540	22,836.5	22.4	24,342.7	21.2
2008 July	3.625	290,898	30.4068	30.5900	23,143.1	11.6	22,859.4	7.9
2008 Aug.	3.625	282,087	31.1915	31.5200	25,173.0	39.3	25,209.1	18.2
2008 Sept.	3.500	281,130	31.9566	32.1300	20,937.0	9.9	21,845.1	-1.6
2008 Oct.	3.000	278,152	32.6889	33.0000	17,775.3	-7.4	20,799.4	-8.3
2008 Nov.	2.750	280,685	33.1155	33.2950	15,180.1	-13.7	16,770.4	-23.3
2008 Dec.	2.000	291,707	33.1459	32.8600	11,769.5	-44.6	13,633.6	-41.9
2009 Jan.	1.500	292,676	33.3301	33.8010	8,966.3	-56.5	12,369.9	-44.1
2009 Feb.	1.250	294,187	34.2772	34.9500	10,920.6	-31.6	12,588.5	-28.6
2009 Mar.	1.250	300,122	34.3398	33.9170	12,166.0	-49.5	15,562.7	-35.8
2009 Apr.	1.250	304,659	33.6952	33.2330	12,712.4	-41.2	14,843.3	-34.3
2009 May	1.250	312,642	32.9072	32.6500	13,011.1	-39.1	16,169.5	-31.5
2009 June	1.250	317,564	32.7916	32.8180	15,195.8	-33.5	16,945.8	-30.4
2009 July	1.250	321,094	32.9199	32.8180	15,249.7	-34.1	17,263.6	-24.5
2009 Aug.	1.250	325,417	32.8835	32.9230	17,044.6	-32.3	18,998.4	-24.6
2009 Sept. (3)	1.250	332,239	32.5878	32.2000	16,515.1	-21.1	19,068.8	-12.7
2009 Oct. (3)	1.250	341,222	32.3300	32.5350	16,584.9	-6.7	19,816.9	-4.7

(4) Figures for 1993, 1997, 1998, and 2002 include approvals backdated by the Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, ROC, of US\$2,028 million, US\$2,720 million, US\$515 million, and US\$2,864 million, respectively.

經濟指標 (續)

Taiwan Economy (Continued)

million)	兩岸進出口貿易 Trade across the Taiwan Straits					核(備)准赴大陸間接投資 Approved/Reported Indirect Investment in Mainland China (4)		時期 PERIOD
	台灣向大陸出口 Exports to Mainland China		台灣由大陸進口 Imports from Mainland China		差額 Balance	件數 Number of Cases	金額 (百萬美元) Amount (US\$ million)	
	金額 (百萬美元) amount (US\$ million)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (百萬美元) amount (US\$ million)	與上年 比較% % change from previous year				
8,602.5	14,653.0	15.1	1,858.7	68.4	12,794.3	934	962.2	83年
9,330.4	17,898.2	22.2	3,091.4	66.3	14,806.8	490	1,092.7	84年
14,658.6	19,148.3	7.0	3,059.8	-1.0	16,088.5	383	1,229.2	85年
9,214.8	20,518.0	7.20	3,915.3	28.0	16,602.7	8,725	4,334.3	86年
7,365.6	18,380.1	-10.4	4,110.5	5.0	14,269.6	1,284	2,034.6	87年
12,537.3	21,221.3	15.5	4,526.3	10.1	16,695.0	488	1,252.8	88年
11,217.8	26,144.2	23.2	6,223.3	37.5	19,920.8	840	2,607.1	89年
18,343.7	24,061.3	-8.0	5,902.0	-5.2	18,159.3	1,186	2,784.1	90年
22,071.6	29,465.0	22.5	7,947.4	34.7	21,498.8	3,116	6,723.1	91年
22,590.4	35,357.7	20.0	10,962.0	37.9	24,395.8	3,875	7,698.8	92年
13,612.8	48,930.4	38.4	16,792.3	53.2	32,138.1	2,004	6,940.7	93年
15,817.3	56,271.5	15.0	20,093.7	19.7	36,177.8	1,297	6,007.0	94年
21,319.2	63,332.4	12.5	24,783.1	23.3	38,549.3	1,090	7,642.3	95年
27,425.3	74,279.1	17.3	28,019.2	13.1	46,259.9	996	9,970.5	96年
15,180.9	73,977.8	-0.4	31,391.3	12.0	42,586.5	643	10,691.4	97年
4,287.2	6,792.0	20.6	2,426.0	5.4	4,366.0	68	784.9	96年 11月
2,216.9	6,994.9	25.1	2,625.3	23.6	4,369.6	79	1,521.9	12月
1,514.8	6,735.0	14.6	2,762.9	17.3	3,972.1	71	647.5	97年 1月
1,660.9	4,938.5	29.7	1,777.2	9.7	3,161.3	46	504.9	2月
127.1	7,397.3	21.8	2,907.5	39.6	4,489.8	52	809.6	3月
985.5	7,022.4	18.5	2,852.3	19.5	4,170.1	56	839.4	4月
2,215.9	7,082.6	25.2	2,912.2	23.1	4,170.4	41	1,059.4	5月
1,506.2	7,406.7	23.3	2,968.3	27.4	4,438.4	43	909.8	6月
-283.7	6,743.0	4.4	2,952.1	13.7	3,790.9	26	387.6	7月
36.1	7,395.0	12.9	3,150.0	35.8	4,245.0	21	461.3	8月
908.1	6,160.4	-14.6	2,694.3	10.4	3,466.1	34	1,263.4	9月
3,024.1	5,664.1	-17.9	2,416.5	-2.1	3,247.6	45	1,474.1	10月
1,590.3	4,160.1	-38.8	2,198.3	-9.4	1,961.8	11	482.0	11月
1,864.1	3,272.9	-53.2	1,799.6	-31.5	1,473.3	36	1,004.6	12月
3,403.6	2,763.6	-59.0	1,338.7	-51.5	1,424.9	23	282.9	98年 1月
1,667.9	3,705.6	-25.0	1,387.3	-21.9	2,318.3	12	250.9	2月
3,396.7	4,690.8	-36.6	1,942.6	-33.2	2,748.2	8	244.0	3月
2,130.9	4,654.7	-33.7	1,735.0	-39.2	2,919.7	10	270.6	4月
3,158.4	4,942.2	-30.2	1,771.1	-39.2	3,171.1	12	301.9	5月
1,750.0	5,245.9	-29.2	2,052.7	-30.8	3,193.2	14	590.5	6月
2,013.9	5,219.7	-22.6	2,023.8	-31.4	3,195.9	22	306.7	7月
1,953.8	6,087.8	-17.7	2,154.1	-31.6	3,933.7	13	430.5	8月
2,553.7	...	...	...	...	...	27	807.8	9月
3,232.0	...	...	...	...	...	32	757.5	10月

(4) 1993、1997、1998及2002年資料涵蓋經濟部投審會補辦許可案件，金額分別為2,028百萬美元、2,720百萬美元、515百萬美元及2,864百萬美元。

2. 工業生 Indices of

Base: 2006=100

時期 PERIOD	總指數 GENERAL INDEX	礦業 MINING	製造業 MANUFACTURING				
			生產指數 Manufac- turing	依重輕工業分類 By Heavy or Light		依產品用 By	
				重工業 heavy	輕工業 light	最終需要財 final demand goods	投資財 investment goods
2000	78.44	119.10	77.31	68.23	117.47	99.05	94.04
2001	71.84	119.99	70.34	62.23	106.19	90.59	85.29
2002	77.20	130.13	76.62	70.37	104.26	92.99	88.66
2003	84.22	120.88	83.94	79.24	104.82	96.86	89.49
2004	92.05	116.20	92.31	88.99	107.10	102.45	97.14
2005	95.51	105.28	95.69	93.95	103.43	102.46	97.49
2006	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
2007	107.77	82.96	108.34	110.28	99.67	101.60	106.11
2008	105.85	79.07	106.65	109.46	94.10	97.40	103.32
2007 Nov.	115.36	77.05	116.25	119.65	101.09	106.94	114.26
Dec.	114.36	82.68	115.47	118.69	101.12	107.26	121.75
2008 Jan.	115.18	90.26	115.85	117.93	106.59	107.86	109.41
Feb.	97.06	72.04	97.79	102.29	77.78	80.16	82.31
Mar.	114.82	91.53	116.45	120.05	100.42	103.25	110.56
Apr.	113.98	93.28	115.48	118.98	99.89	104.43	110.12
May	116.30	89.99	117.43	121.54	99.12	101.09	108.91
June	113.28	82.38	114.20	118.58	94.68	102.97	116.21
July	114.80	75.54	116.12	119.80	99.68	103.61	110.13
Aug.	114.13	72.03	115.16	119.69	94.94	100.97	112.95
Sept.	107.31	65.42	108.37	112.51	89.93	98.29	109.31
Oct.	102.88	68.83	103.05	105.15	93.70	96.88	100.18
Nov.	82.75	70.48	82.63	82.49	83.29	84.73	85.37
Dec.	77.72	77.10	77.23	74.54	89.23	84.56	84.36
2009 Jan.	65.29	61.76	63.79	61.97	71.88	64.23	57.67
Feb.	70.63	69.79	70.60	69.99	73.31	67.14	62.32
Mar.	85.21	80.33	85.55	85.54	85.59	78.90	75.09
Apr.	91.17	73.86	91.90	93.24	85.93	80.26	76.58
May	94.88	76.33	95.56	98.60	82.03	77.92	75.92
June	100.49	75.98	101.08	104.30	86.71	85.79	85.69
July	105.70	72.98	106.78	110.41	90.63	87.97	86.95
Aug.	103.32	65.36	104.48	108.35	87.20	84.89	84.90
Sept.	109.09	68.82	110.16	114.67	90.10	92.09	96.57
Oct.	109.63	59.33	111.33	116.11	90.07	91.51	93.45

Source: Ministry of Economic Affairs, R.O.C.

產 指 數

Industrial Production

基期：民國 95 年 =100

途分類 Usage		電力及燃 氣供應業 ELEC- TRICITY & GAS	用水 供應業 WATER	建築 工程業 CON- STRUC- TION	製造業銷存量指數 Manufacturer's Shipment and Inventory		民營占製造業 比重% Private Enterprises' Share of Manu- facturing Value-added	時期 PERIOD
消費財 consumer goods	生產財 producer goods				銷售量指數 Producer's Shipment	存貨量指數 Producer's Inventory		
102.63	68.21	82.42	98.01	102.32	78.57	90.95	95.49	89年
94.36	61.86	83.02	100.16	90.87	71.10	96.30	95.11	90年
96.10	69.75	86.99	94.94	72.10	76.76	88.37	95.88	91年
102.02	78.51	90.71	97.00	78.60	82.62	89.50	95.86	92年
106.24	88.03	93.74	96.72	82.36	90.28	93.27	95.77	93年
106.00	92.83	97.72	97.25	91.73	95.77	100.79	95.84	94年
100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	96.27	95年
98.38	111.18	102.97	100.29	99.52	107.88	101.05	96.54	96年
93.17	110.55	101.11	98.50	90.30	105.79	110.83	96.74	97年
101.71	120.18	96.02	99.16	115.39	114.92	102.23	96.84	96年 11月
96.91	118.93	100.30	101.61	99.87	113.26	103.47	96.87	12月
106.75	119.23	101.29	101.63	114.04	115.52	102.56	96.83	97年 1月
78.63	105.24	92.21	93.40	82.46	97.68	103.26	96.71	2月
98.04	122.02	99.66	100.26	82.73	116.80	102.51	96.86	3月
100.36	120.15	98.12	97.47	86.92	115.33	103.75	96.74	4月
95.50	124.33	105.27	100.68	97.65	115.53	106.27	96.82	5月
93.51	118.94	108.12	97.14	96.81	113.07	106.52	96.90	6月
98.96	121.39	114.10	100.69	81.68	113.13	111.11	96.90	7月
92.42	121.14	115.74	100.78	88.69	110.25	117.92	97.03	8月
90.42	112.63	105.22	96.94	83.59	105.99	119.81	97.18	9月
94.52	105.65	103.02	99.63	103.89	103.03	119.68	96.66	10月
84.28	81.75	86.79	96.24	81.49	83.17	120.34	96.26	11月
84.70	74.14	83.73	97.16	83.65	80.00	116.28	95.49	12月
68.92	63.60	84.44	95.32	89.98	69.37	111.54	94.95	98年 1月
70.58	72.05	82.81	87.78	55.75	76.83	104.53	95.28	2月
81.62	88.35	90.60	96.91	66.52	88.79	102.40	95.82	3月
82.88	96.82	92.00	93.91	68.32	95.51	101.59	96.23	4月
79.35	103.00	98.34	98.98	70.91	96.28	105.23	96.20	5月
85.86	107.53	105.13	95.96	81.57	105.46	102.34	96.66	6月
88.70	114.72	112.20	100.45	70.16	111.06	99.99	96.35	7月
84.89	112.74	112.80	97.92	63.18	107.33	99.37	96.56	8月
88.89	117.79	109.14	96.54	83.29	111.93	101.44	96.79	9月
90.12	119.71	100.50	98.93	72.98	...	...	...	10月

資料來源：經濟部。

3. 主要工業 Output of Principal

時期 PERIOD	製 造 業							
	冷凍肉類及 調理食品 Frozen meat & prepared food	飼料 Feedstuff	茶類飲料 Tea drinks	聚酯加工絲 Polyester textured yarn	聚酯絲織布 Polyester textured yarn fabrics	針織及梭 織成衣 Knitted & woven Apparels	皮製鞋靴 及塑膠鞋 Leather & plastic shoes	瓦楞紙箱 Corrugated paperboard container
Unit	公噸 mt	千公噸 1,000 mt	千公升 1,000 l	千公噸 1,000 mt	百萬平方公尺 10 ⁶ m ²	千打 1,000 doz.	千雙 1,000 prs.	百萬平方公尺 10 ⁶ m ²
2007	454,385	5,109	870,644	819	1,395	9,222	24,178	3,146
2008	437,334	5,165	946,104	683	1,185	7,478	22,777	3,012
2008 Apr.	34,172	414	80,872	66	118	692	1,891	267
May	33,685	420	87,749	66	117	595	2,217	263
June	31,373	426	85,980	63	106	566	1,965	243
July	34,423	448	96,270	57	95	657	1,968	264
Aug.	34,839	431	96,928	52	98	579	1,844	258
Sept.	37,295	428	79,411	51	90	589	1,588	237
Oct.	39,275	456	77,655	49	85	614	1,268	248
Nov.	39,581	433	72,272	44	76	564	1,443	208
Dec.	42,043	478	66,152	43	78	584	1,986	219
2009 Jan.	41,252	438	66,365	41	60	569	2,077	172
Feb.	34,378	389	60,178	47	77	483	1,786	201
Mar.	37,557	429	72,004	57	93	596	1,725	223
Apr.	37,668	425	71,059	57	96	489	1,719	227
May	37,177	415	76,586	56	91	454	1,656	222
June	36,284	436	85,590	53	94	463	1,875	262
July	36,644	436	97,879	58	91	559	1,900	250
Aug.	37,079	429	101,085	57	90	410	1,542	242
Sept.	37,479	426	85,079	55	92	443	1,698	243

時期 PERIOD	製 造 業							
	盤元線材 Wire rod	模具 mould	螺絲、螺帽 Screw and nut	IC製造 IC manufacture	晶圓代工 Foundry wafer	構裝IC IC package	印刷電路板 Printed circuit board	TFT-LCD 面板 TFT-LCD panel
Unit	千公噸 1,000 mt	百萬元 N.T.\$mill.	千公噸 1,000 mt	百萬個 10 ⁶ pcs.	千片 1,000 pcs.	百萬個 10 ⁶ pcs.	千平方呎 1,000 sq.ft	千組 1,000 set
2007	11,887	54,865	1,241	5,033	15,467	32,096	692,962	486,167
2008	10,462	48,415	1,172	5,578	15,780	33,564	716,349	535,211
2008 Apr.	1,042	4,466	107	499	1,433	2,967	60,299	47,399
May	1,073	4,776	105	554	1,477	3,034	59,365	47,909
June	968	4,486	101	470	1,508	3,020	60,770	41,983
July	907	4,384	108	456	1,599	3,267	62,972	43,104
Aug.	860	3,553	111	546	1,550	3,203	64,720	49,591
Sept.	711	3,575	101	509	1,325	2,968	69,843	57,472
Oct.	683	4,185	97	462	1,271	2,975	64,873	50,043
Nov.	605	3,911	70	352	986	2,193	50,293	37,698
Dec.	620	4,069	72	281	682	1,563	45,140	23,237
2009 Jan.	466	2,546	50	204	467	1,363	28,754	23,661
Feb.	586	2,856	51	243	484	1,823	34,621	31,113
Mar.	645	3,034	53	290	712	2,381	47,382	44,190
Apr.	647	2,948	56	330	1,087	2,740	56,573	57,503
May	655	2,751	51	381	1,305	3,022	60,020	63,983
June	721	3,022	62	398	1,394	3,127	62,919	70,046
July	780	3,644	68	373	1,521	3,359	70,806	80,580
Aug.	767	2,985	66	402	1,487	3,478	74,044	85,430
Sept.	780	3,333	78	436	1,510	3,558	78,903	90,540

Source: See Table 2.

產品產量

Industrial Products

MANUFACTURING								時期 PERIOD
印刷品 Printed matter	人造纖維 Synthetic fiber	塗料 Paints	塑膠外殼 Plastic case	玻璃纖維 Glass fiber	陶磁面磚 Ceramic tiles	水泥 Cement	鋼胚 Steel ingot	
百萬元 N.T.\$mill.	千公噸 1,000 mt	千公噸 1,000 mt	百萬元 N.T.\$mill.	千公噸 1,000 mt	千平方公尺 1,000 m ²	千公噸 1,000 mt	千公噸 1,000 mt	單位
57,151	2,388	464	17,959	259	49,056	18,957	20,883	96年
57,101	1,937	416	18,970	248	39,380	17,330	19,222	97年
4,801	184	40	1,419	21	3,660	1,562	1,820	97年 4月
4,224	190	40	1,409	22	3,913	1,445	1,817	5月
4,299	170	39	1,489	22	3,619	1,428	1,556	6月
4,917	149	38	1,679	23	3,327	1,344	1,605	7月
4,475	149	35	1,758	23	3,438	1,457	1,625	8月
4,456	147	31	1,757	22	2,813	1,292	1,579	9月
5,821	149	29	2,190	21	2,817	1,393	1,502	10月
4,900	128	24	1,812	17	2,615	1,409	1,314	11月
5,057	118	29	1,530	14	2,796	1,354	1,183	12月
3,744	125	20	997	11	1,653	1,257	1,010	98年 1月
3,707	136	25	1,024	9	1,353	1,111	1,066	2月
5,013	167	29	1,180	12	3,046	1,462	1,216	3月
4,679	172	32	1,278	15	2,875	1,392	1,204	4月
3,583	173	27	1,218	18	2,818	1,339	1,220	5月
4,122	173	32	1,432	18	2,771	1,438	1,207	6月
4,717	178	33	1,371	18	2,674	1,453	1,201	7月
4,473	162	31	1,168	18	2,793	1,289	1,229	8月
4,603	167	34	1,236	18	2,532	1,312	1,473	9月

MANUFACTURING								時期 PERIOD
手機 Mobile phone	光碟片 Computer disk	全球定位系統 Global positioning system	汽車 Car	機車 Motorcycle	自行車 Bicycle	高爾夫球用品 Golf equipment	文化用紙 Cultural paper	
千台 1,000 set	百萬片 10 ⁶ pcs.	千台 1,000 set	輛 set	千輛 1,000 set	千輛 1,000 set	百萬元 N.T.\$mill.	公噸 mt	單位
22,669	11,404	17,784	284,497	1,195	5,120	11,589	777,396	96年
25,693	9,663	21,333	182,262	1,299	6,132	9,879	704,294	97年
2,966	864	1,626	19,137	115	513	923	66,352	97年 4月
1,659	832	1,599	17,795	112	458	681	65,685	5月
1,675	802	2,485	17,816	115	394	660	66,478	6月
1,938	869	2,254	15,177	122	405	809	65,583	7月
1,850	797	2,430	7,682	120	485	706	60,764	8月
2,226	818	2,373	11,780	118	521	881	50,971	9月
2,604	863	1,780	13,286	114	583	875	49,059	10月
2,614	791	1,263	10,045	101	514	716	42,707	11月
1,347	647	1,023	11,192	88	605	691	42,354	12月
1,026	554	756	9,681	46	510	480	42,487	98年 1月
1,277	736	721	11,253	56	527	500	41,645	2月
1,344	783	1,101	13,355	67	466	590	55,513	3月
1,298	824	1,246	16,188	75	355	540	58,916	4月
1,334	850	1,498	17,066	64	254	481	62,616	5月
1,742	844	1,658	21,531	60	245	526	62,468	6月
1,249	836	1,710	22,643	69	299	401	59,548	7月
1,207	827	1,838	15,361	65	366	478	57,721	8月
1,263	843	2,549	19,654	77	431	643	63,117	9月

資料來源：同表2。

3. 主要工業 Output of Principal

時期 PERIOD	製 造 業							
	柴油 Diesel fuel	聚胺絲 Nylon filament	聚酯絲 Polyester filament	ABS樹脂 Acrylonitrile butadiene styrene	汽車輪胎 Automobile tire	平板玻璃 Sheet glass	鑄鐵件 Casting iron products	鑄鋼件 Casting steel products
Unit	公秉 kl	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	千條 1,000 pcs.	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt
2007	16,475,771	421,247	1,263,495	1,327,291	23,592	632,188	471,617	64,199
2008	16,635,584	331,296	1,035,991	1,129,955	21,361	580,319	442,920	58,362
2008 Apr.	1,184,501	32,288	98,708	110,571	2,005	50,559	44,571	6,209
May	1,545,271	32,647	101,491	120,479	2,085	50,985	42,734	5,896
June	1,401,829	29,408	91,538	114,790	1,843	49,432	40,712	5,725
July	1,587,727	27,460	77,224	108,027	1,866	48,284	41,836	5,718
Aug.	1,438,534	25,793	81,416	87,061	1,885	50,465	42,621	5,205
Sept.	1,191,905	25,362	81,525	80,436	1,752	49,499	35,750	4,442
Oct.	1,467,969	25,840	80,373	66,964	1,840	47,875	34,575	4,035
Nov.	1,310,882	20,889	68,599	52,358	1,361	44,615	28,745	3,222
Dec.	1,283,435	17,381	61,837	65,322	1,125	35,953	22,384	2,518
2009 Jan.	1,509,028	18,951	64,522	67,099	906	32,081	18,090	1,749
Feb.	1,515,337	22,217	72,926	97,352	1,273	29,312	17,092	1,848
Mar.	1,504,898	27,550	83,098	107,410	1,418	30,140	25,331	1,943
Apr.	1,475,200	27,468	86,558	110,837	1,380	29,789	23,879	1,941
May	1,523,971	28,365	89,827	98,029	1,435	30,942	21,913	2,073
June	1,553,903	27,245	85,798	115,237	1,612	28,931	30,659	1,787
July	1,637,938	27,840	91,011	115,744	1,704	31,082	29,459	2,278
Aug.	1,630,117	25,975	83,085	102,966	1,681	31,773	24,126	2,110
Sept.	1,494,064	23,649	84,976	96,676	1,889	30,255	33,375	2,420

時期 PERIOD	製 造 MANUFAC-							
	空氣壓縮機 Air compressor	冷媒壓縮機 Refrigerant compressor	可攜式電腦 Portable computer	網路卡 Network cards	電話機 Telephone set	電視機 T.V. sets	耳機 Earphones	印刷電路板 Printed circuit board
Unit	台 set	台 set	台 set	片 pcs.	台 set	台 set	千只 1,000 pcs.	千元 N.T.\$1,000
2007	312,162	765,769	1,261,776	11,429,683	686,962	1,968,011	1,586	149,969,859
2008	291,869	442,581	760,571	7,725,760	514,416	798,555	1,451	134,271,513
2008 Apr.	29,289	57,411	66,010	719,738	38,314	67,495	102	11,593,587
May	29,513	49,316	57,017	588,854	50,623	61,174	126	11,494,282
June	26,688	39,825	58,860	543,488	49,992	42,850	137	11,123,357
July	27,361	32,993	60,516	483,933	38,655	48,082	168	11,040,258
Aug.	17,061	22,889	57,962	592,209	46,188	44,952	132	12,396,875
Sept.	21,670	25,664	55,291	678,461	37,655	38,233	123	13,003,957
Oct.	24,368	20,860	54,267	645,530	41,460	59,508	110	13,020,857
Nov.	18,995	16,363	43,589	634,328	37,831	48,800	93	9,401,376
Dec.	21,698	18,082	36,979	791,737	31,330	57,901	85	6,458,070
2009 Jan.	17,603	12,039	27,051	490,448	24,817	42,808	61	5,380,165
Feb.	16,883	16,573	33,735	539,563	22,037	40,671	59	6,752,155
Mar.	14,535	36,112	28,879	729,352	25,882	43,688	79	8,865,590
Apr.	16,445	25,494	32,102	706,112	27,062	35,740	59	9,784,649
May	13,478	28,014	28,932	668,433	34,547	19,592	118	9,756,763
June	18,719	27,224	30,813	725,214	40,758	28,458	77	9,935,148
July	23,713	23,605	35,031	894,704	30,474	33,438	99	10,407,678
Aug.	21,429	23,884	31,660	804,601	25,890	25,426	95	10,821,714
Sept.	24,194	22,440	30,852	1,076,547	26,215	42,321	116	12,085,488

產品產量 (續)

Industrial Products (Continued)

MANUFACTURING								時期 PERIOD
鋼筋 Re-bar	鋼線 Steel wire	鋼纜 Steel wire rope	鋁鑄品 Aluminium casting	鋁片 Aluminium sheet	鋁擠型 Aluminium extrusion	金屬罐 Metal cans	鑽床 Drilling machine	
公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	千只 1,000 pcs.	台 set	單位
6,211,220	148,018	20,891	103,173	137,476	177,417	2,177,902	28,342	96年
5,184,423	108,762	22,220	107,204	122,637	161,521	2,162,920	23,854	97年
529,981	11,441	1,866	10,841	12,356	15,542	194,156	2,592	97年 4月
549,343	12,606	1,806	9,674	12,204	13,264	197,471	2,469	5月
464,410	11,388	2,098	8,689	11,805	15,472	184,950	2,603	6月
389,705	11,013	2,168	9,414	10,968	14,299	235,815	1,983	7月
369,844	10,428	1,969	8,875	10,752	14,534	221,327	1,551	8月
324,630	6,496	1,796	9,589	9,804	12,385	168,667	1,168	9月
308,943	5,542	1,988	8,645	8,494	12,259	165,845	1,684	10月
353,869	2,671	1,782	7,115	6,116	10,939	144,310	1,529	11月
365,521	3,779	1,420	7,081	5,218	10,684	144,541	1,369	12月
294,904	3,374	950	4,419	3,649	7,055	112,246	611	98年 1月
287,923	4,930	1,337	5,477	5,234	8,595	154,640	603	2月
359,217	6,845	1,764	6,182	5,557	8,575	180,211	762	3月
370,684	5,950	1,618	6,549	8,441	11,055	192,876	975	4月
376,817	5,454	1,535	5,667	10,113	10,204	192,851	1,130	5月
398,445	7,496	1,743	6,219	10,253	11,962	250,005	1,415	6月
395,360	8,048	1,709	6,566	10,894	11,843	252,198	1,446	7月
379,122	7,301	1,632	6,535	10,258	11,860	246,692	1,041	8月
372,763	7,861	1,629	6,542	10,099	12,537	230,202	1,434	9月

業 TURING			水電燃氣業 ELECTRICITY, GAS & WATER		房屋建築業 HOUSING & BUILDING CONSTRUCTION			時期 PERIOD
印表機 Printers	電晶體 Transistor	二極體 Diode	電力 Electric power	自來水 City water	住宅用房屋 Residential building	商業用房屋 Stores & mercantile building	工業用房屋 Indus- trial building	
台 set	千只 1,000 pcs.	千只 1,000 pcs.	百萬度 mill. k. w. h.	千立方公尺 1,000 m ³	千平方公尺 1,000 m ²			單位
206,373	9,780,206	21,935,531	228,806	4,000,538	22,129	941	6,150	96年
214,487	9,872,341	22,819,239	225,258	3,929,358	18,640	1,001	5,355	97年
16,572	994,084	2,212,836	18,634	324,023	1,574	114	269	97年 4月
21,430	1,041,697	2,054,997	20,017	334,676	1,670	57	462	5月
19,901	917,826	2,315,154	20,188	322,913	1,686	56	403	6月
18,282	877,685	2,126,869	21,440	334,718	1,505	44	452	7月
19,092	855,359	2,130,014	21,590	335,007	1,539	164	516	8月
17,531	752,775	2,244,868	19,439	322,254	1,447	60	501	9月
21,365	788,779	1,868,477	19,093	331,203	1,816	205	358	10月
18,511	532,042	1,308,379	16,224	319,925	1,382	68	453	11月
15,657	318,553	872,836	15,491	322,996	1,147	76	425	12月
7,309	239,781	448,230	14,410	316,870	1,526	85	450	98年 1月
6,637	412,848	596,078	14,553	291,791	615	70	647	2月
11,159	519,858	1,005,827	16,611	322,171	1,082	126	332	3月
15,035	645,570	1,168,367	16,742	312,170	941	10	669	4月
12,452	639,603	1,035,534	18,391	329,025	1,319	72	206	5月
16,189	779,226	1,276,598	19,423	319,015	1,178	44	530	6月
16,774	832,965	1,653,777	21,314	333,938	1,419	23	223	7月
17,869	900,487	1,481,343	20,967	325,518	1,104	96	185	8月
17,516	983,633	1,636,391	20,528	320,927	1,290	210	387	9月

4. 勞 動 力

Labor Force

Unit: 1,000 persons

1. 人 數

時期 PERIOD	總人口 Total Population	民間15歲以上人口 Civilian Population Aged 15 & Over			勞 動 力				
					合計 Total			就 業	
		計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male
2007 Ave.	22,821	18,392	9,095	9,297	10,713	6,116	4,597	10,294	5,868
2008 Ave.	22,905	18,623	9,201	9,422	10,853	6,173	4,680	10,403	5,902
2008 Apr.	22,891	18,573	9,179	9,395	10,807	6,149	4,658	10,395	5,902
May	22,895	18,591	9,176	9,415	10,829	6,147	4,681	10,413	5,904
June	22,901	18,610	9,197	9,413	10,842	6,163	4,680	10,414	5,909
July	22,908	18,630	9,205	9,425	10,878	6,191	4,687	10,436	5,929
Aug.	22,912	18,651	9,216	9,435	10,916	6,206	4,710	10,464	5,945
Sept.	22,914	18,669	9,224	9,445	10,869	6,183	4,686	10,405	5,913
Oct.	22,923	18,690	9,234	9,456	10,901	6,194	4,707	10,424	5,907
Nov.	22,934	18,711	9,244	9,467	10,917	6,199	4,718	10,410	5,886
Dec.	22,943	18,732	9,254	9,478	10,903	6,187	4,716	10,354	5,847
2009 Jan.	22,952	18,754	9,264	9,491	10,881	6,178	4,703	10,303	5,814
Feb.	22,954	18,771	9,270	9,501	10,848	6,152	4,696	10,224	5,759
Mar.	22,963	18,789	9,278	9,511	10,850	6,150	4,701	10,220	5,752
Apr.	22,962	18,807	9,289	9,518	10,851	6,153	4,697	10,226	5,757
May	22,965	18,826	9,297	9,529	10,874	6,157	4,717	10,241	5,758
June	22,970	18,844	9,304	9,540	10,891	6,172	4,719	10,244	5,762
July	22,977	18,863	9,312	9,551	10,922	6,185	4,737	10,258	5,763
Aug.	22,981	18,882	9,321	9,562	10,957	6,190	4,767	10,285	5,768
Sept.	22,985	18,900	9,328	9,572	10,939	6,187	4,753	10,278	5,773
Oct.	22,996	18,921	9,335	9,586	10,963	6,196	4,767	10,310	5,783

2. 較上年同期增減率(%)

時期 PERIOD	總人口 Total Population	民間15歲以上人口 Civilian Population Aged 15 & Over			勞 動 力				
					合計 Total			就 業	
		計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male
2007 Ave.	0.4	1.2	1.1	1.3	1.8	1.0	2.9	1.8	1.0
2008 Ave.	0.4	1.3	1.2	1.3	1.3	0.9	1.8	1.1	0.6
2008 Apr.	0.4	1.3	1.2	1.4	1.4	0.9	2.1	1.5	0.9
May	0.4	1.3	1.1	1.5	1.5	0.9	2.2	1.5	0.9
June	0.4	1.3	1.2	1.3	1.5	1.0	2.1	1.5	1.0
July	0.4	1.3	1.2	1.3	1.2	0.8	1.7	1.1	0.6
Aug.	0.4	1.3	1.2	1.3	1.1	0.9	1.4	1.1	0.7
Sept.	0.3	1.2	1.2	1.3	1.2	1.1	1.4	0.9	0.7
Oct.	0.3	1.2	1.2	1.3	1.5	1.2	1.9	1.0	0.6
Nov.	0.3	1.2	1.2	1.3	1.4	1.1	1.8	0.6	0.1
Dec.	0.3	1.2	1.2	1.3	1.0	0.7	1.4	-0.3	-0.8
2009 Jan.	0.3	1.3	1.2	1.3	0.7	0.5	1.1	-0.8	-1.4
Feb.	0.3	1.3	1.2	1.3	0.7	0.1	1.4	-1.2	-2.1
Mar.	0.3	1.3	1.2	1.3	0.5	-0.2	1.4	-1.5	-2.6
Apr.	0.3	1.3	1.2	1.3	0.4	0.1	0.8	-1.6	-2.5
May	0.3	1.3	1.3	1.2	0.4	0.2	0.8	-1.7	-2.5
June	0.3	1.3	1.2	1.3	0.5	0.1	0.8	-1.6	-2.5
July	0.3	1.3	1.2	1.3	0.4	-0.1	1.1	-1.7	-2.8
Aug.	0.3	1.2	1.1	1.3	0.4	-0.3	1.2	-1.7	-3.0
Sept.	0.3	1.2	1.1	1.3	0.6	0.1	1.4	-1.2	-2.4
Oct.	0.3	1.2	1.1	1.4	0.6	0.0	1.3	-1.1	-2.1

Source: Directorate-General of Budget, Accounting and Statistics, R.O.C., *Monthly Bulletin of Manpower Statistics, Taiwan Area, R.O.C.*

指標

Indicators

Number

單位：千人

Labor Force				非勞動力 Not in Labor Force	勞動力參與率 (%) Labor Force Participation Rate (%)			失業率 (%) Unemployed Rate (%)	時期 PERIOD
Employed	失業 Unemployed				計 Total	男 Male	女 Female		
女 Female	計 Total	男 Male	女 Female						
4,426	419	248	171	7,679	58.25	67.24	49.44	3.91	96年 平均
4,501	450	271	179	7,770	58.28	67.09	49.67	4.14	97年 平均
4,494	412	248	164	7,766	58.19	67.00	49.58	3.81	97年 4月
4,509	416	244	172	7,762	58.25	67.00	49.72	3.84	5月
4,505	428	254	174	7,768	58.26	67.01	49.71	3.95	6月
4,507	442	263	179	7,752	58.39	67.26	49.73	4.06	7月
4,519	452	261	191	7,735	58.53	67.34	49.93	4.14	8月
4,492	464	271	194	7,800	58.22	67.03	49.62	4.27	9月
4,517	476	287	189	7,790	58.32	67.08	49.77	4.37	10月
4,524	507	313	193	7,794	58.35	67.06	49.83	4.64	11月
4,508	549	341	208	7,829	58.20	66.86	49.75	5.03	12月
4,489	578	364	214	7,873	58.02	66.69	49.56	5.31	98年 1月
4,464	624	392	232	7,924	57.79	66.36	49.43	5.75	2月
4,468	630	397	233	7,938	57.75	66.28	49.43	5.81	3月
4,470	625	397	228	7,956	57.70	66.25	49.35	5.76	4月
4,484	633	399	234	7,952	57.76	66.23	49.50	5.82	5月
4,482	647	410	237	7,953	57.79	66.33	49.47	5.94	6月
4,495	663	421	242	7,942	57.90	66.42	49.60	6.07	7月
4,518	672	422	250	7,925	58.03	66.41	49.86	6.13	8月
4,505	661	413	247	7,961	57.88	66.33	49.65	6.04	9月
4,527	653	414	240	7,958	57.94	66.38	49.73	5.96	10月

Change from Same Period of Previous Year (%)

Labor Force				非勞動力 Not in Labor Force	勞動力參與率 (%) Labor Force Participation Rate (%)			失業率 (%) Unemployed Rate (%)	時期 PERIOD
Employed	失業 Unemployed				計 Total	男 Male	女 Female		
女 Female	計 Total	男 Male	女 Female						
2.9	1.9	1.2	3.2	0.5	0.33	-0.11	0.76	0.00	96年 平均
1.7	7.4	9.3	4.7	1.2	0.03	-0.15	0.23	0.23	97年 平均
2.2	1.0	1.6	0.0	1.0	0.10	-0.16	0.37	-0.02	97年 4月
2.3	0.7	0.4	1.2	1.0	0.11	-0.12	0.37	-0.03	5月
2.1	1.2	1.2	1.2	1.0	0.12	-0.10	0.34	-0.01	6月
1.8	2.1	4.4	-1.1	1.4	-0.06	-0.28	0.16	0.03	7月
1.5	2.3	4.8	-1.0	1.5	-0.08	-0.20	0.06	0.05	8月
1.2	8.2	10.6	5.4	1.3	-0.02	-0.07	0.04	0.28	9月
1.5	13.1	14.3	11.2	0.9	0.13	0.01	0.27	0.45	10月
1.2	21.6	23.7	17.7	1.0	0.10	-0.05	0.23	0.77	11月
0.5	32.6	36.4	26.8	1.6	-0.14	-0.34	0.06	1.20	12月
-0.1	40.6	45.0	34.6	2.0	-0.30	-0.50	-0.09	1.51	98年 1月
-0.04	47.2	50.2	42.3	2.0	-0.32	-0.70	0.06	1.81	2月
-0.1	51.1	55.1	44.7	2.3	-0.43	-0.93	0.06	1.95	3月
-0.5	51.7	60.1	39.0	2.4	-0.49	-0.75	-0.23	1.95	4月
-0.6	52.2	63.5	36.0	2.4	-0.49	-0.77	-0.22	1.98	5月
-0.5	51.2	61.4	36.2	2.4	-0.47	-0.68	-0.24	1.99	6月
-0.3	50.0	60.1	35.2	2.5	-0.49	-0.84	-0.13	2.01	7月
0.0	48.7	61.7	30.9	2.5	-0.50	-0.93	-0.07	1.99	8月
0.3	42.5	52.4	27.3	2.1	-0.34	-0.70	0.03	1.77	9月
0.2	37.2	44.3	27.0	2.2	-0.38	-0.70	-0.04	1.59	10月

資料來源：行政院主計處編印中華民國台灣地區人力資源統計月報。

5. 國際收

Balance of

Unit: US\$million

ITEM	民國94年 2005	民國95年 2006	民國96年 2007	民國97年 2008
A. Current Account*	17,578	26,300	32,975	24,894
Goods: Exports f.o.b.	198,456	223,789	246,500	254,907
Goods: Imports f.o.b.	-179,000	-199,592	-216,055	-236,657
Balance on Goods	19,456	24,197	30,445	18,250
Services: Credit	25,827	29,272	31,307	34,770
Services: Debit	-32,480	-32,815	-35,102	-35,125
Balance on Goods and Services	12,803	20,654	26,650	17,895
Income: Credit	17,394	19,338	23,500	23,277
Income: Debit	-8,355	-9,757	-13,368	-13,299
Balance on Goods, Services and Income	21,842	30,235	36,782	27,873
Current Transfers: Credit	3,463	3,837	4,559	5,210
Current Transfers: Debit	-7,727	-7,772	-8,366	-8,189
B. Capital Account*	-117	-118	-96	-334
Capital Account: Credit	1	4	3	3
Capital Account: Debit	-118	-122	-99	-337
Total, Groups A plus B	17,461	26,182	32,879	24,560
C. Financial Account*	2,302	-19,595	-38,656	-1,749
Direct Investment Abroad	-6,028	-7,399	-11,107	-10,293
Direct Investment In Taiwan, R.O.C.	1,625	7,424	7,769	5,432
Portfolio Investment (Assets)	-33,902	-40,754	-44,993	3,289
Equity Securities	-12,464	-18,466	-35,696	-4,573
Debt Securities	-21,438	-22,288	-9,297	7,862
Portfolio Investment (Liabilities)	31,045	21,814	4,904	-15,777
Equity Securities	34,826	22,662	5,599	-15,418
Debt Securities	-3,781	-848	-695	-359
Financial derivatives	-1,003	-965	-289	1,589
Financial derivatives assets	909	1,930	3,691	7,938
Financial derivatives liabilities	-1,912	-2,895	-3,980	-6,349
Other Investment (Assets)	-6,254	-1,266	-5,716	10,145
Monetary Authorities	--	--	--	--
General Government	--	-4	11	7
Banks	-9,421	-5,525	-9,027	-17,214
Other Sectors	3,167	4,263	3,300	27,352
Other Investment (Liabilities)	16,819	1,551	10,776	3,866
Monetary Authorities	9,250	-3,311	-7,300	-3,116
General Government	--	6	-6	--
Banks	5,352	1,993	15,309	582
Other Sectors	2,217	2,863	2,773	6,400
Total, Groups A through C	19,763	6,587	-5,777	22,811
D. Net Errors and Omissions	293	-501	1,757	3,463
Total, Groups A through D	20,056	6,086	-4,020	26,274
E. Reserves and Related Items	-20,056	-6,086	4,020	-26,274
Reserve Assets**	-20,056	-6,086	4,020	-26,274
Use of Fund Credit and Loans	--	--	--	--
Exceptional Financing	--	--	--	--

*Excludes components that have been classified in the categories of group E.

**Indicates reserve assets from July-Sep. 2004. Prior to July-Sep. 2004, it presents net reserve assets.

Source: The Central Bank of China, R.O.C., *Financial Statistics Monthly, Taiwan District, R.O.C.*

支平衡表

Payments

單位：百萬美元

民國97年07-09月 July-Sept. 2008	民國97年10-12月 Oct.-Dec. 2008	民國98年01-03月 Jan.-Mar. 2009	民國98年04-06月 Apr.-Jun. 2009	項目
1,865	7,467	12,674	9,915	A. 經常帳*
69,645	51,015	40,447	47,917	商品出口(f.o.b.)
-68,027	-44,624	-31,435	-40,446	商品進口(f.o.b.)
1,618	6,391	9,012	7,471	商品貿易淨額
8,447	8,137	6,865	7,366	服務：收入
-9,233	-7,873	-6,553	-6,797	服務：支出
832	6,655	9,324	8,040	商品與勞務收支淨額
6,056	4,576	5,106	4,211	所得：收入
-4,356	-3,055	-1,204	-1,717	所得：支出
2,532	8,176	13,226	10,534	商品、勞務與所得收支淨額
1,351	1,239	1,046	1,057	經常移轉：收入
-2,018	-1,948	-1,598	-1,676	經常移轉：支出
-32	-11	-24	-17	B. 資本帳*
--	3	--	1	資本帳：收入
-32	-14	-24	-18	資本帳：支出
1,833	7,456	12,650	9,898	合計，A 加 B
-6,378	2,994	-768	4,652	C. 金融帳*
-2,174	-2,331	-969	-1,281	對外直接投資
989	2,739	260	485	外資來台直接投資
4,170	12,715	-1,549	-9,785	證券投資(資產)
2,415	4,870	-3,274	-3,810	股權證券
1,755	7,845	1,725	-5,975	債權證券
-15,227	-6,254	-1,017	8,683	證券投資(負債)
-10,489	-4,624	-317	7,394	股權證券
-4,738	-1,630	-700	1,289	債權證券
123	701	108	525	衍生性金融商品
1,569	2,678	1,582	1,726	衍生性金融商品(資產)
-1,446	-1,977	-1,474	-1,201	衍生性金融商品(負債)
1,243	6,695	6,086	7,029	其他投資(資產)
--	--	--	--	貨幣當局
1	4	1	7	政府
-5,070	-7,801	-5,395	-1,908	銀行
6,312	14,492	11,480	8,930	其他部門
4,498	-11,271	-3,687	-1,004	其他投資(負債)
-387	-1,073	--	--	貨幣當局
--	--	--	--	政府
3,599	-11,674	-5,892	-4,912	銀行
1,286	1,476	2,205	3,908	其他部門
-4,545	10,450	11,882	14,550	合計，A 至 C
1,947	2,510	1,007	-2,729	D. 誤差與遺漏淨額
-2,598	12,960	12,889	11,821	合計，A 至 D
2,598	-12,960	-12,889	-11,821	E. 準備與相關項目
2,598	-12,960	-12,889	-11,821	準備資產**
--	--	--	--	基金信用的使用及自基金的借款
--	--	--	--	特殊融資

* 剔除已列入項目E之範圍。

**2004年第3季前為淨準備資產，2004年第3季起為準備資產。

資料來源：中央銀行編印中華民國台灣地區金融統計月報。

6. 按國別分之 Value of

Unit: US\$million at C.I.F. prices

時期 PERIOD	合計 Total	香港 Hong Kong		印度 India		印尼 Indonesia		日本 Japan		韓國 Republic of Korea		馬來西亞 Malaysia	
		價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
		Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
2007	219,251.57	1,824.9	0.8	2,537.3	1.2	5,776.0	2.6	45,936.9	21.0	15,158.4	6.9	6,192.4	2.8
2008	240,447.79	1,492.8	0.6	2,333.2	1.0	7,289.0	3.0	46,508.0	19.3	13,168.4	5.5	6,762.7	2.8
2008 Apr.	21,597.05	156.0	0.7	295.3	1.4	564.1	2.6	4,338.4	20.1	1,134.2	5.2	622.7	2.9
May	21,367.77	161.1	0.8	162.6	0.8	521.5	2.5	3,765.7	17.6	1,185.2	5.5	688.7	3.2
June	22,831.50	137.0	0.6	211.0	0.9	675.6	3.0	4,376.6	19.2	1,280.4	5.6	619.1	2.7
July	23,143.11	143.2	0.6	264.9	1.1	769.3	3.3	4,217.1	18.1	1,259.0	5.5	655.3	2.8
Aug.	25,173.05	151.1	0.6	237.9	0.9	822.1	3.3	4,077.5	16.2	1,212.0	4.8	771.8	3.1
Sept.	20,937.00	128.0	0.6	252.5	1.2	758.4	3.6	3,954.5	18.9	1,117.2	5.3	619.1	3.0
Oct.	17,775.32	104.6	0.6	145.2	0.8	675.4	3.8	3,663.4	20.6	966.4	5.4	498.6	2.8
Nov.	15,180.09	68.5	0.5	79.2	0.5	522.5	3.4	3,114.3	20.5	832.5	5.5	389.5	2.6
Dec.	11,769.50	59.0	0.5	70.2	0.6	356.7	3.0	2,507.7	21.3	587.3	5.0	414.8	3.5
2009 Jan.	8,966.33	51.0	0.6	40.0	0.4	330.8	3.7	1,823.3	20.3	449.1	5.0	232.5	2.6
Feb.	10,920.61	55.5	0.5	60.7	0.6	281.8	2.6	2,447.4	22.4	627.3	5.7	358.4	3.3
Mar.	12,166.02	71.4	0.6	108.6	0.9	412.3	3.4	2,696.7	22.2	780.1	6.4	306.4	2.5
Apr.	12,712.44	77.0	0.6	98.9	0.8	459.8	3.6	2,610.4	20.5	768.8	6.0	331.7	2.6
May	13,011.08	61.2	0.5	138.2	1.1	323.3	2.5	2,607.2	20.0	838.3	6.4	361.8	2.8
June	15,195.81	96.3	0.6	88.6	0.6	457.6	3.0	3,161.3	20.8	908.4	6.0	389.1	2.6
July	15,249.70	85.4	0.6	158.0	1.0	512.1	3.4	3,041.6	19.9	859.1	5.6	426.9	2.8
Aug. *	17,044.63	106.3	0.6	206.3	1.2	500.4	2.9	3,210.4	18.8	983.9	5.8	462.9	2.7
Sept. **	16,515.05	127.6	0.8	185.4	1.1	598.7	3.6	3,458.8	20.9	1,025.0	6.2	465.7	2.8
Oct. **	16,584.92	135.2	0.8	185.8	1.1	440.8	2.7	3,477.3	21.0	989.8	6.0	450.7	2.7

時期 PERIOD	比利時 Belgium		法國 France		德國 Germany		義大利 Italy		荷蘭 Netherlands		瑞典 Sweden		瑞士 Switzerland	
	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
2007	549.3	0.3	2,381.9	1.1	7,070.0	3.2	1,475.6	0.7	2,776.8	1.3	523.6	0.2	1,467.7	0.7
2008	592.4	0.2	2,292.8	1.0	7,474.3	3.1	1,635.4	0.7	2,353.5	1.0	553.0	0.2	1,602.1	0.7
2008 Apr.	58.1	0.3	216.0	1.0	721.8	3.3	145.9	0.7	382.4	1.8	56.2	0.3	124.0	0.6
May	51.3	0.2	247.7	1.2	625.5	2.9	135.9	0.6	300.9	1.4	51.5	0.2	178.6	0.8
June	59.2	0.3	217.9	1.0	707.6	3.1	152.6	0.7	195.1	0.9	43.5	0.2	149.7	0.7
July	65.5	0.3	201.1	0.9	739.4	3.2	145.6	0.6	165.1	0.7	55.3	0.2	127.4	0.5
Aug.	47.0	0.2	189.1	0.8	604.7	2.4	157.4	0.6	166.4	0.7	43.4	0.2	107.6	0.4
Sept.	52.9	0.3	171.5	0.8	681.4	3.3	149.0	0.7	157.1	0.8	46.8	0.2	182.5	0.9
Oct.	47.7	0.3	163.0	0.9	545.6	3.1	109.1	0.6	117.3	0.7	40.5	0.2	174.0	1.0
Nov.	31.9	0.2	147.0	1.0	446.0	2.9	121.2	0.8	95.5	0.6	39.4	0.3	166.7	1.1
Dec.	28.5	0.2	138.5	1.2	443.0	3.8	101.8	0.9	74.7	0.6	34.5	0.3	81.3	0.7
2009 Jan.	25.1	0.3	118.3	1.3	261.2	2.9	65.4	0.7	172.2	1.9	22.5	0.3	92.0	1.0
Feb.	30.4	0.3	123.0	1.1	378.5	3.5	103.2	0.9	65.9	0.6	28.0	0.3	65.6	0.6
Mar.	34.9	0.3	129.5	1.1	386.6	3.2	97.5	0.8	142.8	1.2	23.2	0.2	94.2	0.8
Apr.	26.6	0.2	126.5	1.0	393.7	3.1	137.7	1.1	78.3	0.6	31.8	0.3	70.4	0.6
May	56.8	0.4	119.6	0.9	398.7	3.1	134.0	1.0	147.9	1.1	28.1	0.2	67.9	0.5
June	44.1	0.3	170.2	1.1	508.1	3.3	184.7	1.2	187.4	1.2	40.0	0.3	87.3	0.6
July	50.1	0.3	139.9	0.9	476.3	3.1	170.3	1.1	109.5	0.7	37.5	0.2	74.5	0.5
Aug. *	41.0	0.2	192.1	1.1	539.7	3.2	200.4	1.2	207.9	1.2	42.8	0.3	117.0	0.7
Sept. **	45.5	0.3	171.1	1.0	600.7	3.6	194.9	1.2	172.6	1.0	25.9	0.2	102.3	0.6
Oct. **	45.6	0.3	150.8	0.9	557.3	3.4	168.0	1.0	241.7	1.5	32.7	0.2	116.6	0.7

* Revised figure; ** Preliminary.

Source: Ministry of Finance, R.O.C., *Monthly Statistics of Exports and Imports, Taiwan Area, R.O.C.*

進口貨物價值

Imports by Origin

價值單位：起岸價格 百萬美元

菲律賓 Philippines		新加坡 Singapore		泰國 Thailand		越南 Vietnam		科威特 Kuwait		沙烏地 阿拉伯 Saudi Arabia		阿拉伯聯 合大公國 United Arab Emirates		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
2,277.4	1.0	4,791.7	2.2	3,613.4	1.6	1,042.3	0.5	5,742.7	2.6	10,409.6	4.7	3,476.0	1.6	96年
2,240.6	0.9	4,825.2	2.0	3,252.0	1.4	1,212.4	0.5	8,074.2	3.4	15,172.7	6.3	4,611.0	1.9	97年
181.0	0.8	486.7	2.3	276.5	1.3	101.0	0.5	398.6	1.8	1,539.7	7.1	141.8	0.7	97年 4月
185.9	0.9	392.5	1.8	272.3	1.3	104.4	0.5	908.9	4.3	1,309.2	6.1	610.5	2.9	5月
229.4	1.0	459.7	2.0	295.4	1.3	104.9	0.5	692.6	3.0	1,378.6	6.0	688.6	3.0	6月
217.1	0.9	501.7	2.2	294.5	1.3	123.2	0.5	933.6	4.0	1,677.7	7.6	186.6	0.8	7月
245.8	1.0	538.0	2.1	282.2	1.1	120.9	0.5	798.8	3.2	2,440.8	9.7	783.7	3.1	8月
196.8	0.9	466.8	2.2	281.5	1.3	113.0	0.5	809.9	3.9	1,047.7	5.0	430.6	2.1	9月
175.4	1.0	418.9	2.4	237.7	1.3	109.4	0.6	683.5	3.8	858.2	4.8	271.4	1.5	10月
137.0	0.9	257.5	1.7	225.1	1.5	81.4	0.5	316.2	2.1	777.3	5.1	244.4	1.6	11月
87.3	0.7	183.7	1.6	195.4	1.7	78.4	0.7	352.6	3.0	468.2	4.0	128.1	1.1	12月
66.4	0.7	220.7	2.5	133.8	1.5	58.9	0.7	174.2	1.9	542.5	6.0	138.4	1.5	98年 1月
100.7	0.9	194.4	1.8	193.6	1.8	52.2	0.5	207.3	1.9	573.6	5.3	130.9	1.2	2月
103.2	0.8	251.7	2.1	219.3	1.8	78.4	0.6	385.3	3.2	479.9	3.9	118.2	1.0	3月
110.1	0.9	443.7	3.5	187.8	1.5	72.3	0.6	243.4	1.9	724.5	5.7	136.1	1.1	4月
139.6	1.1	352.2	2.7	218.7	1.7	66.9	0.5	404.8	3.1	609.5	4.7	239.9	1.8	5月
161.2	1.1	388.9	2.6	233.0	1.5	81.7	0.5	283.3	1.9	489.6	3.2	141.6	0.9	6月
164.3	1.1	405.4	2.7	233.9	1.5	82.9	0.5	633.2	4.2	1,039.0	6.8	260.9	1.7	7月
163.6	1.0	443.4	2.6	235.1	1.4	80.0	0.5	588.4	3.5	1,083.9	6.4	288.6	1.7	8月 *
145.8	0.9	505.8	3.1	233.1	1.4	90.4	0.5	434.4	2.6	428.6	2.6	267.6	1.6	9月 **
135.6	0.8	451.1	2.7	247.1	1.5	84.1	0.5	332.0	2.0	887.8	5.4	195.7	1.2	10月 **

英國 United Kingdom		加拿大 Canada		美國 United States		巴西 Brazil		墨西哥 Mexico		澳洲 Australia		紐西蘭 New Zealand		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
1,920.4	0.9	1,697.0	0.8	26,508.1	12.1	1,341.8	0.6	593.2	0.3	6,122.1	2.8	565.1	0.3	96年
1,917.6	0.8	1,789.1	0.7	26,326.6	10.9	2,192.1	0.9	589.6	0.2	8,270.6	3.4	571.4	0.2	97年
212.7	1.0	130.9	0.6	2,630.0	12.2	182.8	0.8	38.9	0.2	668.3	3.1	47.2	0.2	97年 4月
185.3	0.9	185.1	0.9	2,136.2	10.0	262.8	1.2	65.9	0.3	659.7	3.1	61.3	0.3	5月
183.4	0.8	176.2	0.8	2,609.3	11.4	129.8	0.6	87.0	0.4	663.0	2.9	58.3	0.3	6月
166.8	0.7	179.7	0.8	2,405.5	10.3	218.6	0.9	44.1	0.2	818.7	3.5	61.8	0.3	7月
182.4	0.7	156.9	0.6	2,608.2	10.4	289.9	1.2	85.5	0.3	881.1	3.5	57.8	0.2	8月
156.0	0.7	149.6	0.7	2,137.2	10.2	254.2	1.2	39.9	0.2	656.0	3.1	48.9	0.2	9月
130.3	0.7	129.7	0.7	1,741.2	9.8	147.1	0.8	31.4	0.2	785.0	4.4	33.5	0.2	10月
135.0	0.9	117.0	0.8	1,555.3	10.2	179.4	1.2	28.3	0.2	757.8	5.0	34.7	0.2	11月
115.4	1.0	124.2	1.1	1,308.3	11.1	78.1	0.7	23.7	0.2	585.1	5.0	29.5	0.3	12月
67.8	0.8	72.9	0.8	859.5	9.6	89.3	1.0	17.3	0.2	490.5	5.5	27.4	0.3	98年 1月
91.8	0.8	85.9	0.8	1,259.3	11.5	91.6	0.8	15.2	0.1	439.0	4.0	32.0	0.3	2月
102.7	0.8	90.4	0.7	1,243.5	10.2	95.0	0.8	20.8	0.2	387.4	3.2	32.3	0.3	3月
87.6	0.7	69.6	0.5	1,269.4	10.0	27.2	0.2	28.3	0.2	501.7	3.9	38.4	0.3	4月
85.3	0.7	97.0	0.7	1,324.0	10.2	111.4	0.9	21.0	0.2	472.4	3.6	42.1	0.3	5月
109.8	0.7	109.9	0.7	1,613.4	10.6	125.5	0.8	30.7	0.2	570.4	3.8	48.8	0.3	6月
101.5	0.7	106.1	0.7	1,606.9	10.5	114.7	0.8	26.7	0.2	485.9	3.2	45.0	0.3	7月
105.1	0.6	86.3	0.5	1,602.4	9.4	165.6	1.0	34.5	0.2	623.1	3.7	46.3	0.3	8月 *
123.7	0.7	117.2	0.7	1,696.0	10.3	118.0	0.7	30.9	0.2	552.1	3.3	31.1	0.2	9月 **
103.5	0.6	108.9	0.7	1,749.5	10.5	134.7	0.8	42.3	0.3	430.3	2.6	36.8	0.2	10月 **

* 係修正數；**係初步數。

資料來源：財政部編印中華民國台灣地區進出口貿易統計月報。

7. 按國別分之 Value of

Unit: US\$million at F.O.B. prices

時期 PERIOD	合計 Total	香港 Hong Kong		印度 India		印尼 Indonesia		日本 Japan		韓國 Republic of Korea		馬來西亞 Malaysia	
		價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比
		Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
2006	224,017.27	37,381.2	16.7	1,471.1	0.7	2,499.5	1.1	16,300.3	7.3	7,154.2	3.2	4,941.5	2.2
2007	246,676.93	37,979.7	15.4	2,342.0	0.9	2,910.8	1.2	15,933.6	6.5	7,794.0	3.2	5,390.2	2.2
2008	255,628.69	32,689.9	12.8	3,007.1	1.2	3,566.0	1.4	17,556.0	6.9	8,705.8	3.4	5,513.8	2.2
2008 Apr.	22,584.64	3,125.3	13.8	226.0	1.0	307.4	1.4	1,500.2	6.6	750.1	3.3	466.4	2.1
May	23,590.19	3,024.8	12.8	365.3	1.5	358.2	1.5	1,507.1	6.4	799.9	3.4	516.9	2.2
June	24,339.44	2,892.2	11.9	392.4	1.6	339.1	1.4	1,492.7	6.1	768.6	3.2	531.6	2.2
July	22,859.43	2,896.9	12.7	257.0	1.1	257.2	1.1	1,513.0	6.6	856.1	3.7	521.5	2.3
Aug.	25,209.08	3,328.3	13.2	256.6	1.0	391.6	1.6	1,658.6	6.6	901.3	3.6	575.1	2.3
Sept.	21,845.08	2,897.4	13.3	255.1	1.2	237.3	1.1	1,510.2	6.9	748.5	3.4	464.7	2.1
Oct.	20,799.44	2,584.5	12.4	210.2	1.0	378.1	1.8	1,555.1	7.5	698.7	3.4	454.7	2.2
Nov.	16,770.44	2,120.9	12.6	172.2	1.0	328.9	2.0	1,492.8	8.9	507.7	3.0	328.6	2.0
Dec.	13,633.58	1,660.1	12.2	136.9	1.0	165.5	1.2	1,194.9	8.8	362.5	2.7	253.0	1.9
2009 Jan.	12,369.90	1,502.3	12.1	171.8	1.4	146.7	1.2	1,124.6	9.1	440.8	3.6	193.9	1.6
Feb.	12,588.45	1,878.6	14.9	188.9	1.5	193.7	1.5	1,055.1	8.4	413.6	3.3	201.1	1.6
Mar.	15,562.66	2,472.4	15.9	204.4	1.3	202.7	1.3	1,036.4	6.7	524.2	3.4	256.9	1.7
Apr.	14,843.34	2,142.9	14.4	252.7	1.7	179.2	1.2	1,015.9	6.8	574.6	3.9	296.8	2.0
May	16,169.51	2,278.5	14.1	236.3	1.5	271.2	1.7	1,145.9	7.1	598.9	3.7	315.2	1.9
June	16,945.78	2,419.4	14.3	186.0	1.1	224.3	1.3	1,215.2	7.2	696.4	4.1	337.2	2.0
July	17,263.53	2,347.8	13.6	223.1	1.3	257.1	1.5	1,206.9	7.0	694.6	4.0	393.0	2.3
Aug. *	18,998.37	2,829.0	14.9	182.7	1.0	365.0	1.9	1,291.4	6.8	682.7	3.6	367.3	1.9
Sept. **	19,068.76	2,813.2	14.8	227.8	1.2	310.0	1.6	1,307.6	6.9	665.3	3.5	413.3	2.2
Oct. **	19,816.87	2,899.8	14.6	195.8	1.0	383.8	1.9	1,430.0	7.2	723.0	3.6	382.6	1.9

時期 PERIOD	法國 France		德國 Germany		義大利 Italy		荷蘭 Netherlands		西班牙 Spain		瑞典 Sweden		瑞士 Switzerland	
	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比	價值	占總 額百分比
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
2007	1,705.5	0.7	5,174.8	2.1	2,410.4	1.0	4,411.5	1.8	1,545.2	0.6	584.1	0.2	343.6	0.1
2008	1,730.2	0.7	5,729.7	2.2	2,449.7	1.0	4,565.5	1.8	1,859.2	0.7	706.3	0.3	388.2	0.2
2008 Apr.	147.8	0.7	483.6	2.1	228.3	1.0	328.4	1.5	170.4	0.8	56.0	0.2	30.6	0.1
May	158.7	0.7	474.6	2.0	229.9	1.0	349.1	1.5	169.7	0.7	58.0	0.2	28.1	0.1
June	153.3	0.6	480.2	2.0	237.2	1.0	369.5	1.5	206.5	0.8	56.8	0.2	33.4	0.1
July	144.1	0.6	532.2	2.3	154.9	0.7	365.7	1.6	182.9	0.8	60.2	0.3	32.8	0.1
Aug.	152.5	0.6	497.6	2.0	263.5	1.0	344.7	1.4	163.6	0.6	61.5	0.2	25.7	0.1
Sept.	136.3	0.6	476.9	2.2	176.9	0.8	517.9	2.4	115.1	0.5	62.0	0.3	35.0	0.2
Oct.	156.4	0.8	500.8	2.4	205.0	1.0	428.9	2.1	138.5	0.7	58.7	0.3	34.2	0.2
Nov.	116.3	0.7	409.8	2.4	171.5	1.0	493.3	2.9	112.5	0.7	58.7	0.4	35.0	0.2
Dec.	125.1	0.9	389.6	2.9	152.6	1.1	284.0	2.1	79.5	0.6	55.3	0.4	31.5	0.2
2009 Jan.	114.0	0.9	342.4	2.8	155.0	1.3	335.8	2.7	84.0	0.7	43.1	0.3	22.9	0.2
Feb.	89.8	0.7	303.3	2.4	114.8	0.9	270.5	2.1	74.2	0.6	37.6	0.3	21.7	0.2
Mar.	111.2	0.7	357.4	2.3	141.4	0.9	319.8	2.1	82.8	0.5	47.2	0.3	24.5	0.2
Apr.	103.5	0.7	333.5	2.2	145.2	1.0	275.3	1.9	101.7	0.7	33.8	0.2	17.5	0.1
May	113.7	0.7	340.4	2.1	150.4	0.9	288.8	1.8	89.8	0.6	34.9	0.2	19.5	0.1
June	106.2	0.6	333.8	2.0	155.1	0.9	337.3	2.0	87.2	0.5	32.8	0.2	26.3	0.2
July	113.2	0.7	398.6	2.3	109.7	0.6	373.5	2.2	84.4	0.5	37.8	0.2	18.9	0.1
Aug. *	105.8	0.6	425.0	2.2	166.5	0.9	314.3	1.7	84.3	0.4	36.0	0.2	26.8	0.1
Sept. **	111.4	0.6	459.6	2.4	161.6	0.8	384.1	2.0	113.4	0.6	37.6	0.2	25.0	0.1
Oct. **	128.3	0.6	478.7	2.4	160.5	0.8	434.2	2.2	114.1	0.6	44.4	0.2	30.9	0.2

* Revised figure; ** Preliminary.

Source: See Table 6.

出口貨物價值

Exports by Destination

價值單位：離岸價格 百萬美元

菲律賓 Philippines		新加坡 Singapore		泰國 Thailand		越南 Vietnam		沙烏地 阿拉伯 Saudi Arabia		阿拉伯聯 合大公國 United Arab Emirates		比利時 Belgium		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
4,484.4	2.0	9,279.6	4.1	4,576.6	2.0	4,869.4	2.2	529.8	0.2	1,123.8	0.5	937.5	0.4	95年
4,921.8	2.0	10,501.4	4.3	5,199.6	2.1	6,860.5	2.8	733.2	0.3	1,482.0	0.6	1,126.8	0.5	96年
4,780.1	1.9	11,675.8	4.6	4,906.0	1.9	7,946.9	3.1	992.0	0.4	1,547.9	0.6	1,181.0	0.5	97年
414.2	1.8	871.9	3.9	421.2	1.9	736.0	3.3	70.9	0.3	122.0	0.5	95.7	0.4	97年 4月
420.2	1.8	1,013.8	4.3	438.2	1.9	749.0	3.2	74.8	0.3	140.0	0.6	106.1	0.4	5月
379.6	1.6	981.2	4.0	503.1	2.1	774.8	3.2	85.2	0.4	140.6	0.6	127.0	0.5	6月
427.1	1.9	1,137.3	5.0	431.0	1.9	721.0	3.2	81.0	0.4	135.5	0.6	98.4	0.4	7月
450.2	1.8	1,271.0	5.0	443.0	1.8	815.3	3.2	162.4	0.6	136.8	0.5	111.8	0.4	8月
400.1	1.8	922.3	4.2	411.4	1.9	602.4	2.8	121.8	0.6	189.3	0.9	98.7	0.5	9月
348.4	1.7	1,136.6	5.5	404.3	1.9	527.5	2.5	94.2	0.5	146.8	0.7	93.4	0.4	10月
290.4	1.7	796.3	4.7	327.2	2.0	522.0	3.1	64.2	0.4	111.0	0.7	78.0	0.5	11月
287.5	2.1	544.3	4.0	270.8	2.0	421.5	3.1	60.8	0.4	110.0	0.8	77.1	0.6	12月
241.4	2.0	554.1	4.5	238.4	1.9	312.6	2.5	58.9	0.5	74.6	0.6	65.2	0.5	98年 1月
268.8	2.1	473.2	3.8	216.9	1.7	385.3	3.1	29.5	0.2	60.0	0.5	65.7	0.5	2月
300.2	1.9	519.8	3.3	293.0	1.9	503.3	3.2	54.7	0.4	78.3	0.5	63.3	0.4	3月
288.2	1.9	532.6	3.6	269.3	1.8	499.6	3.4	48.8	0.3	69.9	0.5	56.6	0.4	4月
371.6	2.3	625.3	3.9	277.6	1.7	565.8	3.5	52.5	0.3	77.8	0.5	61.9	0.4	5月
429.5	2.5	849.7	5.0	315.3	1.9	565.2	3.3	54.4	0.3	93.6	0.6	52.6	0.3	6月
366.8	2.1	802.4	4.6	335.7	1.9	453.5	2.6	82.4	0.5	87.7	0.5	53.9	0.3	7月
408.0	2.1	828.6	4.4	356.3	1.9	580.8	3.1	82.6	0.4	93.1	0.5	61.9	0.3	8月 *
432.8	2.3	796.1	4.2	369.5	1.9	527.1	2.8	46.8	0.2	84.8	0.4	66.8	0.4	9月 **
418.4	2.1	878.1	4.4	398.3	2.0	496.3	2.5	49.6	0.3	96.1	0.5	69.7	0.4	10月 **

英國 United Kingdom		加拿大 Canada		美國 United States		巴拿馬 Panama		巴西 Brazil		澳洲 Australia		紐西蘭 New Zealand		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
3,618.0	1.5	1,850.5	0.8	32,077.1	13.0	205.3	0.1	1,669.7	0.7	3,233.3	1.3	547.2	0.2	96年
3,630.5	1.4	1,853.0	0.7	30,791.0	12.0	234.0	0.1	2,744.7	1.1	3,486.6	1.4	637.0	0.2	97年
302.8	1.3	155.2	0.7	2,691.1	11.9	14.3	0.1	229.0	1.0	306.3	1.4	64.6	0.3	97年 4月
406.4	1.7	146.1	0.6	2,568.1	10.9	19.7	0.1	230.3	1.0	343.0	1.5	64.4	0.3	5月
442.0	1.8	161.5	0.7	2,630.6	10.8	17.0	0.1	186.1	0.8	309.7	1.3	112.5	0.5	6月
299.9	1.3	154.9	0.7	2,748.9	12.0	15.2	0.1	325.0	1.4	333.9	1.5	30.5	0.1	7月
336.6	1.3	182.9	0.7	2,957.6	11.7	13.4	0.1	304.7	1.2	331.0	1.3	38.4	0.2	8月
279.4	1.3	152.1	0.7	2,753.7	12.6	15.1	0.1	395.7	1.8	279.5	1.3	36.3	0.2	9月
270.6	1.3	170.8	0.8	2,569.5	12.4	14.5	0.1	312.2	1.5	338.7	1.6	59.7	0.3	10月
226.5	1.4	160.5	1.0	2,377.2	14.2	11.5	0.1	125.6	0.7	272.4	1.6	29.8	0.2	11月
242.2	1.8	138.4	1.0	2,174.2	15.9	13.9	0.1	95.8	0.7	179.0	1.3	24.4	0.2	12月
174.8	1.4	146.8	1.2	1,948.1	15.7	8.9	0.1	70.6	0.6	190.8	1.5	18.2	0.1	98年 1月
149.1	1.2	111.5	0.9	1,536.3	12.2	8.8	0.1	96.8	0.8	175.0	1.4	18.4	0.1	2月
227.5	1.5	118.1	0.8	2,046.2	13.1	13.5	0.1	93.2	0.6	181.7	1.2	17.5	0.1	3月
192.8	1.3	121.4	0.8	1,783.1	12.0	10.5	0.1	112.5	0.8	128.8	0.9	15.4	0.1	4月
250.8	1.6	123.7	0.8	1,847.8	11.4	12.6	0.1	87.6	0.5	199.1	1.2	36.3	0.2	5月
234.4	1.4	99.5	0.6	1,866.6	11.0	15.6	0.1	91.9	0.5	144.8	0.9	21.4	0.1	6月
240.6	1.4	128.6	0.7	1,963.0	11.4	16.3	0.1	99.8	0.6	227.6	1.3	22.3	0.1	7月
295.5	1.6	114.7	0.6	1,940.4	10.2	13.1	0.1	174.1	0.9	208.5	1.1	48.3	0.3	8月 *
253.7	1.3	106.1	0.6	1,977.8	10.4	13.4	0.1	180.5	0.9	211.1	1.1	23.9	0.1	9月 **
299.5	1.5	137.9	0.7	2,146.7	10.8	10.4	0.1	134.0	0.7	257.6	1.3	26.0	0.1	10月 **

* 係修正數；**係初步數。

資料來源：同表6。

8. 核准華僑及外

Approved Private Foreign and

Unit: US\$1,000

時期 PERIOD	合計 Total		華僑 OVERSEAS CHINESE							
			小計 Subtotal		香港 Hong Kong		菲律賓 Philippines		其他地區 Others	
	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount
1952-2008	24,155	102,320,494	2,922	4,044,531	1,356	1,055,976	195	1,131,140	1,371	1,857,415
1996	500	2,460,836	52	170,451	32	34,848	0	116,504	20	19,099
1997	683	4,266,629	44	387,463	22	73,521	1	260,832	21	53,110
1998	1,140	3,738,758	81	184,721	4	18,763	2	70,389	75	95,569
1999	1,089	4,231,404	36	132,380	6	85,986	3	5,690	27	40,704
2000	1,410	7,607,755	40	50,383	5	27,322	0	236	35	22,825
2001	1,178	5,128,518	33	47,223	4	17,943	0	357	29	28,924
2002	1,142	3,271,749	25	44,958	3	1,418	2	406	20	43,134
2003	1,078	3,575,674	22	14,917	4	3,685	0	70	18	11,161
2004	1,149	3,952,148	19	13,739	5	2,595	1	363	13	10,782
2005	1,131	4,228,068	12	10,318	0	653	1	277	11	9,388
2006	1,846	13,969,247	30	45,264	0	4,637	4	5,016	26	35,611
2007	2,267	15,361,173	29	20,949	1	679	1	1,115	27	19,154
2008	1,845	8,237,114	17	33,680	0	1,741	1	13,135	16	18,804
2009 Jan-Oct.	1,287	3,735,818	8	6,590	1	550	0	1,819	7	4,220
2007 Oct.	208	2,772,071	3	2,387	0	6	0	8	3	2,373
Nov.	219	1,204,848	1	286	0	0	0	204	1	82
Dec.	230	1,223,647	2	2,348	0	0	0	27	2	2,321
2008 Jan.	184	533,618	1	1,885	0	0	0	0	1	1,885
Feb.	104	228,634	1	326	0	0	0	0	1	326
Mar.	170	426,638	6	2,894	0	0	1	490	5	2,403
Apr.	168	1,010,515	1	957	0	0	0	0	1	957
May	202	837,599	0	255	0	0	0	0	0	255
June	159	679,090	1	386	0	0	0	0	1	386
July	168	479,166	0	479	0	147	0	0	0	332
Aug.	168	786,619	1	20,858	0	513	0	12,512	1	7,833
Sept.	156	284,195	0	1,656	0	1,077	0	31	0	548
Oct.	126	1,707,069	3	2,881	0	0	0	24	3	2,857
Nov.	131	714,662	1	401	0	4	0	35	1	361
Dec.	109	549,308	2	702	0	0	0	42	2	660
2009 Jan.	72	145,015	0	0	0	0	0	0	0	0
Feb.	156	484,490	1	124	0	0	0	120	1	4
Mar.	118	441,344	1	842	1	550	0	0	0	291
Apr.	175	437,020	0	148	0	0	0	0	0	148
May	86	165,351	1	9	0	0	0	0	1	9
June	135	137,078	0	0	0	0	0	0	0	0
July	121	1,237,095	0	11	0	0	0	11	0	0
Aug.	108	341,291	0	2,127	0	0	0	25	0	2,102
Sept.	154	95,441	4	2,488	0	0	0	1,596	4	893
Oct.	162	251,693	1	840	0	0	0	67	1	773

Source: Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, R.O.C., Statistics on Overseas Chinese & Foreign Investment, Outward Investment, Indirect Mainland Investment, R.O.C.

國人投資地區別

Overseas Chinese Investment by Area

單位：千美元

外國人 PRIVATE FOREIGN										時期 PERIOD
小計 Subtotal		美國 U.S.A.		日本 Japan		歐洲地區 Europe		其他地區 Others		
件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	
21,233	98,275,963	3,476	20,234,198	5,598	15,618,586	2,266	26,188,145	9,893	36,235,033	41 - 97 年
448	2,290,385	63	474,016	171	545,344	55	199,961	159	1,071,064	85年
639	3,879,166	104	454,319	166	851,139	80	405,812	289	2,167,896	86年
1,059	3,554,037	208	867,198	228	535,371	131	367,416	492	1,784,052	87年
1,053	4,099,024	207	1,114,693	230	508,434	109	460,175	507	2,015,722	88年
1,370	7,557,372	206	1,315,518	312	730,325	130	1,213,388	722	4,298,141	89年
1,145	5,081,295	147	915,597	241	684,724	129	1,184,003	628	2,296,970	90年
1,117	3,226,791	152	573,646	211	608,106	120	612,317	634	1,432,722	91年
1,056	3,560,757	153	678,091	203	725,689	90	643,932	610	1,513,045	92年
1,130	3,938,408	157	352,312	227	826,517	118	964,618	628	1,794,962	93年
1,119	4,217,750	133	799,230	213	723,164	122	684,833	651	2,010,522	94年
1,816	13,923,983	266	857,378	307	1,587,874	199	7,509,586	1,044	3,969,145	95年
2,238	15,340,224	293	3,138,438	356	996,553	236	7,096,351	1,353	4,108,882	96年
1,828	8,203,435	275	2,848,297	298	435,806	195	2,139,358	1,060	2,779,975	97年
1,279	3,729,228	158	194,656	223	215,631	109	1,786,102	789	1,532,839	98年 1-10月
205	2,769,684	19	1,265,964	29	21,356	20	955,814	137	526,550	96年 10月
218	1,204,556	27	184,283	41	20,188	20	437,709	130	562,376	11月
228	1,221,299	33	81,074	26	158,387	29	652,657	140	329,180	12月
183	531,733	19	40,369	21	16,568	18	128,147	125	346,649	97年 1月
103	228,308	14	26,048	22	15,059	10	13,978	57	173,222	2月
164	423,745	24	12,831	26	17,415	17	28,189	97	365,309	3月
167	1,009,559	38	40,694	23	87,146	25	809,659	81	72,060	4月
202	837,344	29	410,529	35	19,254	25	95,431	113	312,129	5月
158	678,705	19	415,938	23	24,218	23	100,592	93	137,958	6月
168	478,687	31	197,928	19	39,977	14	113,754	104	127,029	7月
167	765,761	26	127,957	34	62,455	12	213,275	95	362,073	8月
156	282,538	24	16,743	29	11,814	13	82,486	90	171,497	9月
123	1,704,189	22	1,412,181	23	9,648	13	98,270	65	184,089	10月
130	714,261	14	88,642	27	57,828	11	359,754	78	208,038	11月
107	548,606	15	58,436	16	74,424	14	95,825	62	319,921	12月
72	145,015	14	37,926	8	5,589	12	26,303	38	75,197	98年 1月
155	484,366	15	3,685	25	31,969	17	355,295	98	93,417	2月
117	440,502	8	33,651	28	35,205	5	5,044	76	366,602	3月
175	436,872	20	10,433	32	17,259	15	169,917	108	239,263	4月
85	165,342	8	4,946	13	6,026	4	107,084	60	47,286	5月
135	137,078	20	19,109	20	46,467	7	1,714	88	69,788	6月
121	1,237,084	16	43,227	15	37,961	16	826,346	74	329,550	7月
108	339,165	14	15,192	23	9,567	6	217,830	65	96,575	8月
150	92,953	24	18,120	27	6,084	17	13,542	82	55,207	9月
161	250,853	19	8,366	32	19,504	10	63,029	100	159,954	10月

資料來源：經濟部投資審議委員會編印中華民國華僑及外國人投資、對外投資、對大陸間接投資統計月報。

9. 核備對外、核准大陸投資分業統計表

Approved Outward & Indirect Mainland Investment by Industry

Unit: US\$1,000

單位：千美元

業別 INDUSTRIES	對外投資 Outward Investment				對大陸投資 Indirect Mainland Investment			
	民國41年~97年 (1952~2008)		民國98年1~10月 (Jan.~Oct. 2009)		民國80年~97年 (1991~2008)		民國98年1~10月 (Jan.~Oct. 2009)	
	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount
合計 Total	12,351	59,768,580	207	2,336,038	37,181	75,560,456	360	4,965,435
食品、飲料及菸草製造業 Food, Beverages, and Tobacco Manufacturing	145	524,046	3	6,101	2,553	2,398,906	7	170,340
紡織、成衣及服飾品製造業 Textiles Mills, Wearing Apparel and Clothing Accessories Manufacturing	417	2,606,106	3	31,349	2,364	2,651,246	9	76,836
化學材料及化學製品製造業 Chemical material and Chemical Products Manufacturing	559	1,490,592	1	148,843	1,967	4,263,852	14	234,157
塑膠及橡膠製品製造業 Plastic and Rubber Products Manufacturing	207	1,607,338	2	5,387	2,625	4,881,996	9	150,988
非金屬礦物製品製造業 Non-Metal Mineral Products Manufacturing	189	772,376	3	4166	1,518	3,166,135	6	133,522
基本金屬工業及金屬製品製造業 Basic Metal Industries and Fabricated Metal Products Manufacturing	176	1,355,758	9	95,399	3,100	6,743,628	22	202,156
機械設備製造修配業 Machinery and Equipment Manufacturing and Repairing	166	411,144	5	18,975	1,891	3,191,552	21	336,379
電子零組件製造業 Electronic Parts and Components Manufacturing	1,582	6,660,191	17	343,780	2,215	12,412,582	85	1,178,272
電腦、通信及視聽電子產品製造業 Computer, Communications, and Audio and Video Electronic Products Manufacturing	1,307	2,845,570	5	43,322	2,630	11,869,563	7	840,661
電力設備製造業 Electrical Equipment Manufacturing	255	729,074	2	32,795	2,923	7,092,267	14	336,341
批發及零售業 Wholesale & Retail	1,863	4,567,217	67	237,309	2,049	2,587,218	53	499,324
運輸及倉儲業 Transportation and Storage	111	1,731,304	1	56,827	203	538,202	8	28,144
資訊及通訊傳播業 Information and Communication	1,442	1,819,111	11	61,160	791	1,016,764	15	72,397
金融、保險業及不動產 Financial, Insurance and Real Estate	2,066	27,515,784	32	1,015,528	295	1,116,910	2	27,893
專業、科學及技術服務業 Professional, Scientific and Technical Services	196	189,564	6	21,269	536	603,774	5	15,242
其他 Others	1,670	4,943,406	40	213,828	9,521	11,025,863	83	662,783

Source: See Table 8.

資料來源：同表8。

徵稿啓事

Call for Submissions

《台灣經濟論衡》月刊歡迎有關經建議題與專論之投稿，稿件須經本刊評審程序處理。邀稿條件如下：

1. 本刊徵求論文稿件，亦接受海外英文投稿，內容應力求精簡，長度以一萬字為宜，至多不超過一萬五千字，超出一萬字以上則以半價計酬。本刊對於來稿有刪改權，如須退稿或不願刪改請註明。如有違反著作權法，本刊恕不負責。
2. 來稿須以電腦打字，論文稿件則必須將文章之中、英文摘要及全文，以電子郵件傳送至左右設計股份有限公司《台灣經濟論衡》編輯部收，E-mail信箱為：angela@randl.com.tw。
3. 稿件一經審核通過並刊登使用，按下列標準支給稿費。
 - (1) 撰稿費：每千字750元，英文論文稿件每千字1,200元。
 - (2) 圖片使用費：每張500元。
 - (3) 譯稿或彙編稿件費：每千字550元。

Taiwan Economic Forum welcomes the submission of manuscripts, in Chinese or English, on all economics-related subjects. Manuscripts must pass the journal's review procedure, and the conditions for submission are as follows:

1. Submissions should be concise in content, ideally containing 10,000 words and no more than 15,000 words. Words in excess of 10,000 will be remunerated at half rate. The journal reserves the right to make deletions and changes to manuscripts. The author should clearly state if he requires the manuscript's return or is unwilling for its content to be altered. The journal will not be responsible for any breach of copyright law in a submitted manuscript.
2. Manuscripts must be typed on a computer and sent by e-mail to RIGHT and LEFT Design Co., Ltd, at angela@randl.com.tw. Submitted papers must include Chinese and English abstracts together with the full text.
3. For manuscripts that pass review and are published in the journal, payment shall be made as follows:
 - (1) Original manuscripts: NT\$750 per thousand characters for Chinese and NT\$1,200 per thousand words for English.
 - (2) Use of photographs: NT\$500 each.
 - (3) Translations or compilations: NT\$550 per thousand characters.



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

ISSN 0019946-X



GPN:2009200148

全年12冊 NT\$ 800元