

「因應人口結構變遷之政策挑戰」研討會引言報告

【討論議題二】

如何解決我國工作人口
「高出低進」問題？

行政院經濟建設委員會

102年11月12、19日

大 綱

一、人口結構變遷趨勢

二、人口國際移動「高出低進」

三、面臨政策挑戰

一、人口結構變遷趨勢

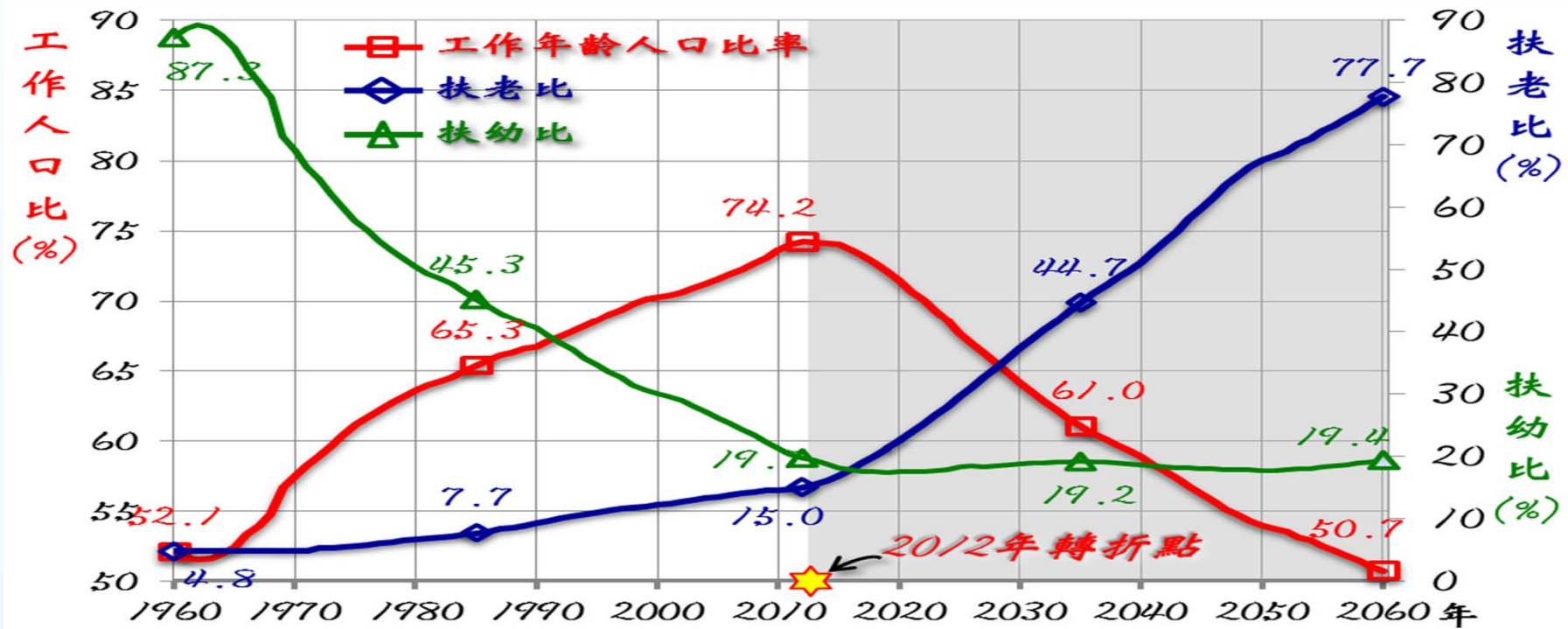
(一)人口結構面臨轉型

(二)工作年齡人口減少且高齡化

(三)各級學齡人口逐年下降

(一) 人口結構面臨轉型

- 我國15-64歲工作年齡人口占總人口比率於2012年達最高點，渠後，將自2015年起逐步下降；隨著扶幼比的逐漸降低及扶老比的逐漸上升，總扶養比於2012年為最低點，2016年始，扶老比將高過扶幼比。我國人口結構在2012年已面臨重要轉折點，對於國人工作及生活、整體經濟及社會發展政策均產生深遠影響。



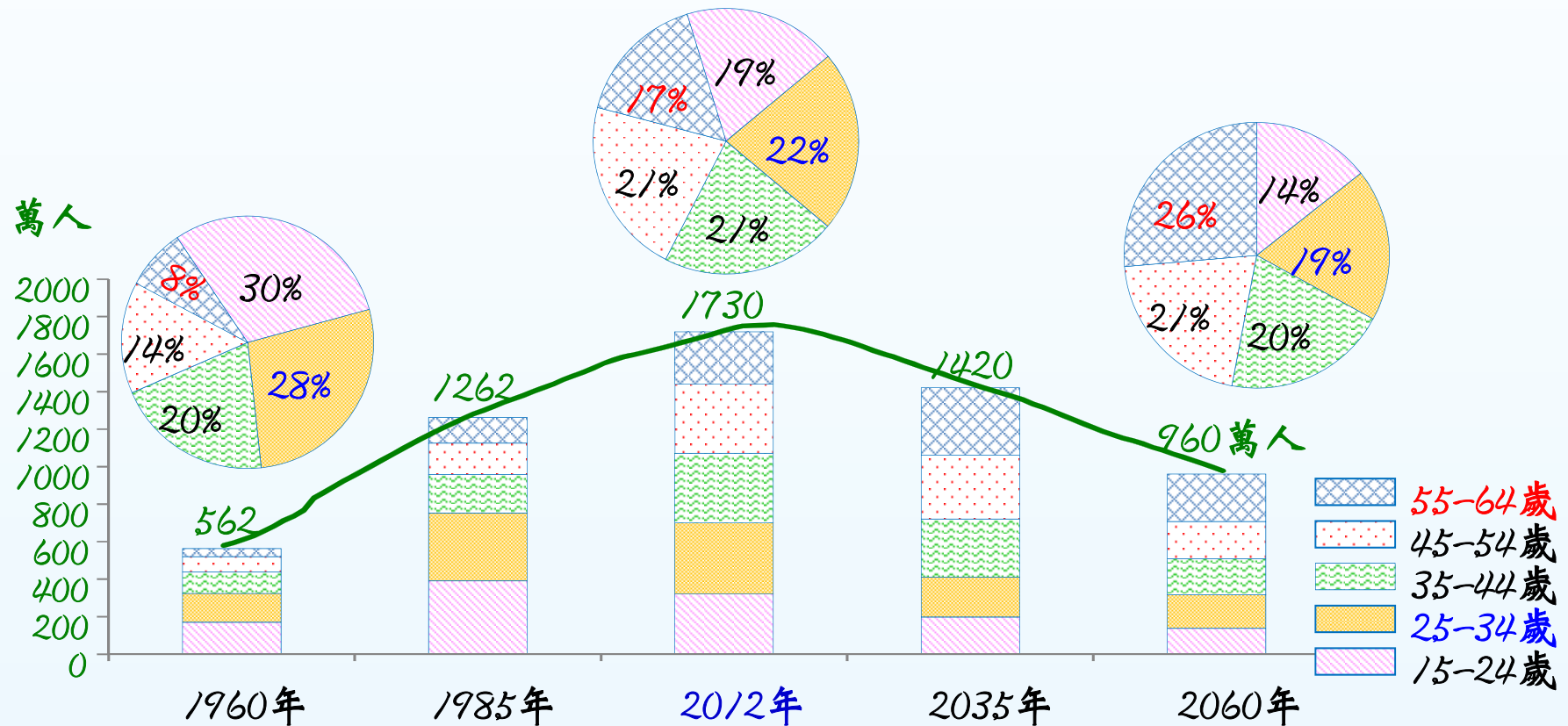
註：扶幼比 = $(0-14歲人口 \div 15-64歲人口) \times 100$ ；

扶老比 = $(65歲以上人口 \div 15-64歲人口) \times 100$ 。

資料來源：依據行政院經濟建設委員會「中華民國2012年至2060年人口推計」繪製。

(二) 工作年齡人口減少且高齡化

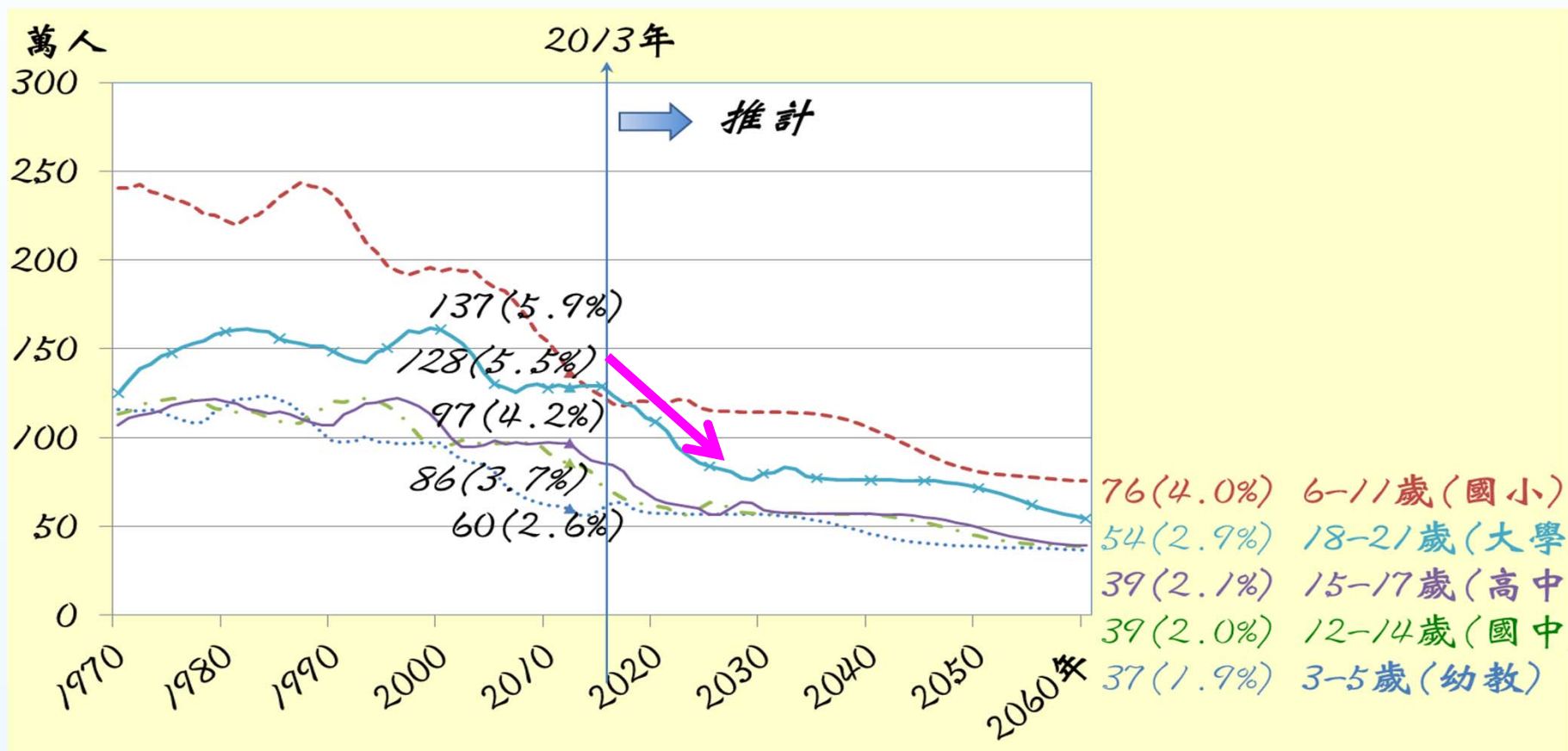
- 15-64歲工作年齡人口數據推計於2015年達最高峰後，逐漸遞減，2060年降為960萬人，約為2011年之55.8%。
- 2012年工作年齡人口中，以25-34歲年齡組占比22.1%為最多，至2060年時，則以55-64歲年齡組所占之26.4%最多。



資料來源：行政院經濟建設委員會，「中華民國2012年至2060年人口推計」。

(三) 各級學齡人口逐年下降

- 我國6-21歲學齡人口2012年447.3萬人，占總人口比率為19.2%，10年後減為335.4萬人，至2060年再降為207.9萬人。
- 其中，18歲年中人口數在2006-2015年間維持在32萬左右，至2016年開始將呈快速下降趨勢，至2020年驟降至25萬人，此趨勢應予預先關注規劃。



說明：括弧中數字代表占總人口比率。

資料來源：1. 內政部，「中華民國人口統計年刊」。

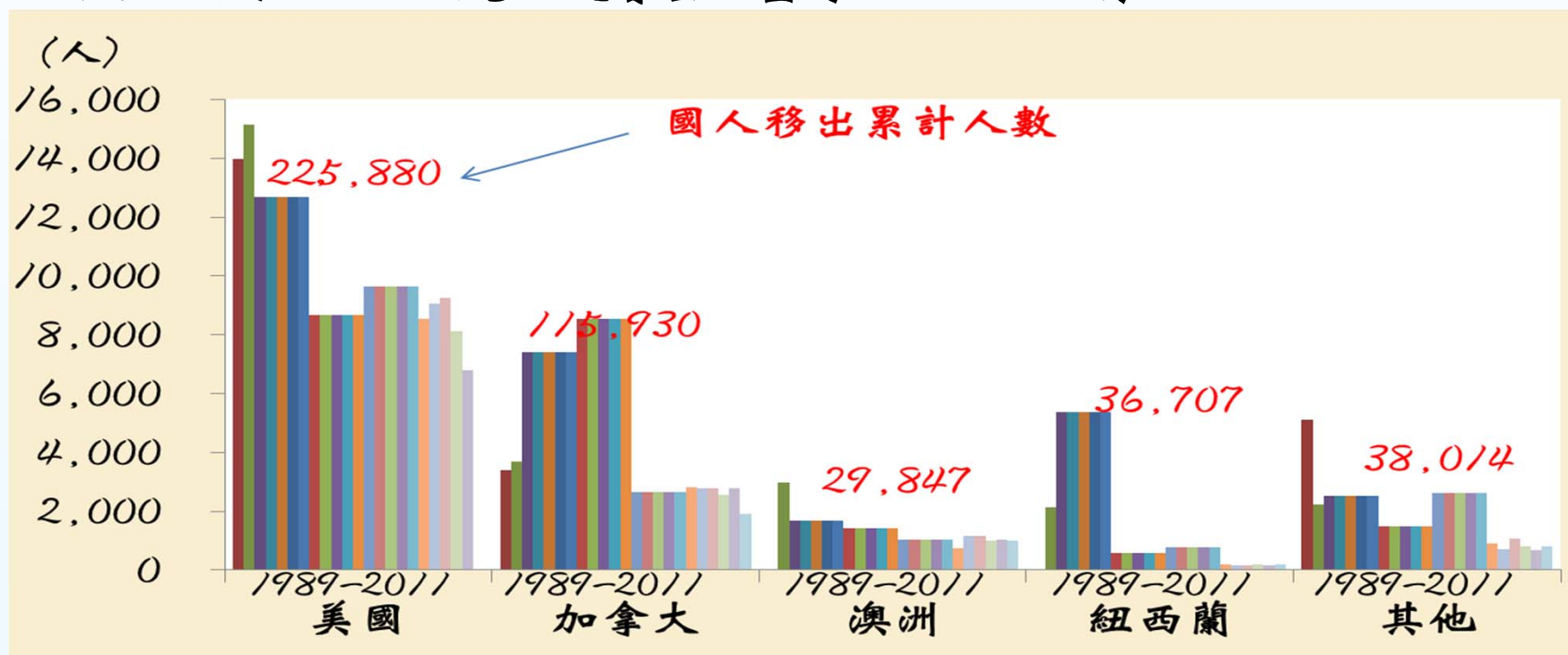
2. 行政院經濟建設委員會，「中華民國2012年至2060年人口推計」。

二、人口國際流動「高出低進」

- (一) 移出人口趨勢與地區
- (二) 婚姻移入地區及人數
- (三) 生母非本國籍之出生嬰兒數
- (四) 外國專業人員有效聘僱許可人次
- (五) 外籍勞工變動趨勢
- (六) 我國學生赴主要國家留學簽證人數
- (七) 在臺留學國際學生人數
- (八) 來臺就讀大學部外國學生的前8大國家
- (九) 近年陸生來臺留學暨研習人數成長趨勢

(一) 移出人口趨勢與地區

- 我國移出人口由1990年的2.6萬人，降至2009年的1.3萬人。1989至2011年間，以移往美國累計達22.6萬人最多，占49.8%，次為加拿大的11.6萬人，占25.6%。
- 依據2009年之非正式推估，我國居留大陸之臺商約達80餘萬人。另依據大陸地區2010年第6次全國人口普查資料，居住於大陸地區3個月以上或預期居住3個月以上且願意接受普查之臺灣人，約17.3萬人。



說明：1. 其他包括新加坡、巴西、阿根廷、巴拉圭、南非及韓國。

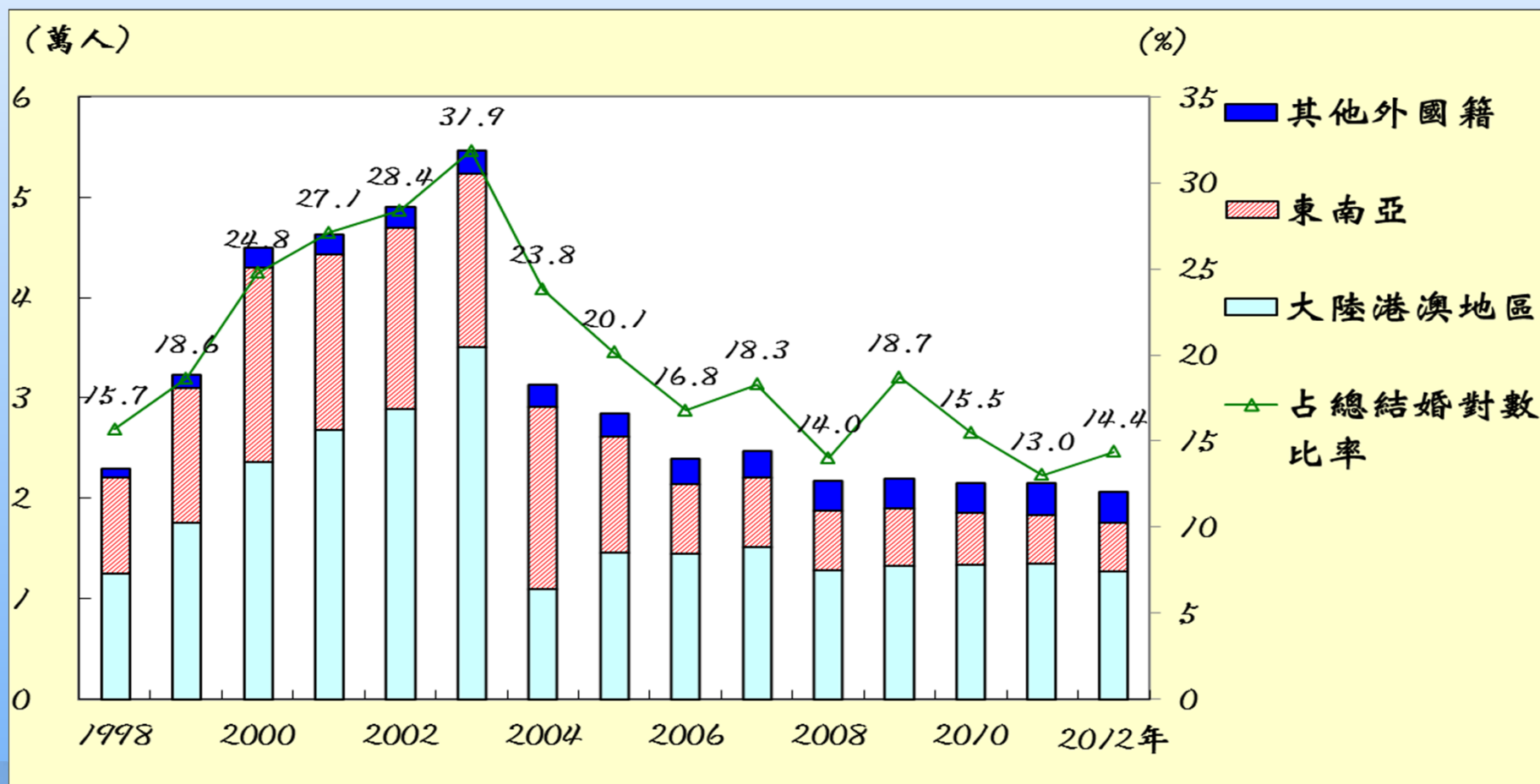
2. 1991-1995年、1996-2000年及2001-2005年為5年總計數，故圖示以5年平均分擔顯示。

3. 由於國人出國移民無需政府許可，此項統計數據係由駐外秘書請當地國政府提供，故統計期間及數字僅供參考。

資料來源：內政部，「人口政策白皮書」，2013年修正版。

(二) 婚姻移入地區及人數

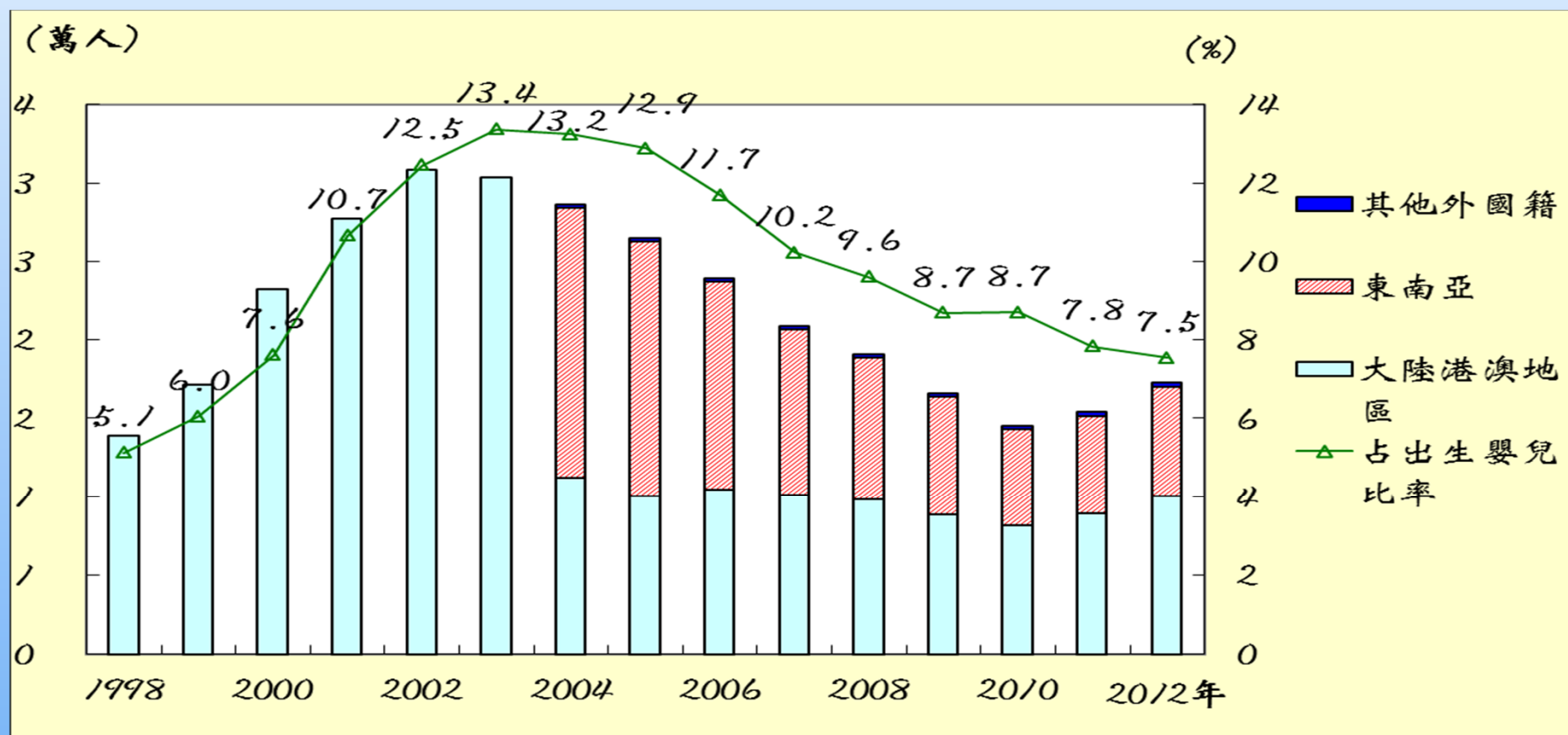
- 國⼈與外籍及大陸配偶聯姻所占比率於2003年達最高峰，平均每3對登記結婚者中，即有一對是與外籍或大陸港澳地區配偶聯姻者。
- 2012年，國⼈與外籍及大陸配偶聯姻共計2.1萬對（平均每7對即有一對是外籍及陸港澳配偶），大陸港澳地區配偶共計1.3萬人，占61.7%。



資料來源：內政部，「內政統計月報」。

(三) 生母非本國籍之出生嬰兒數

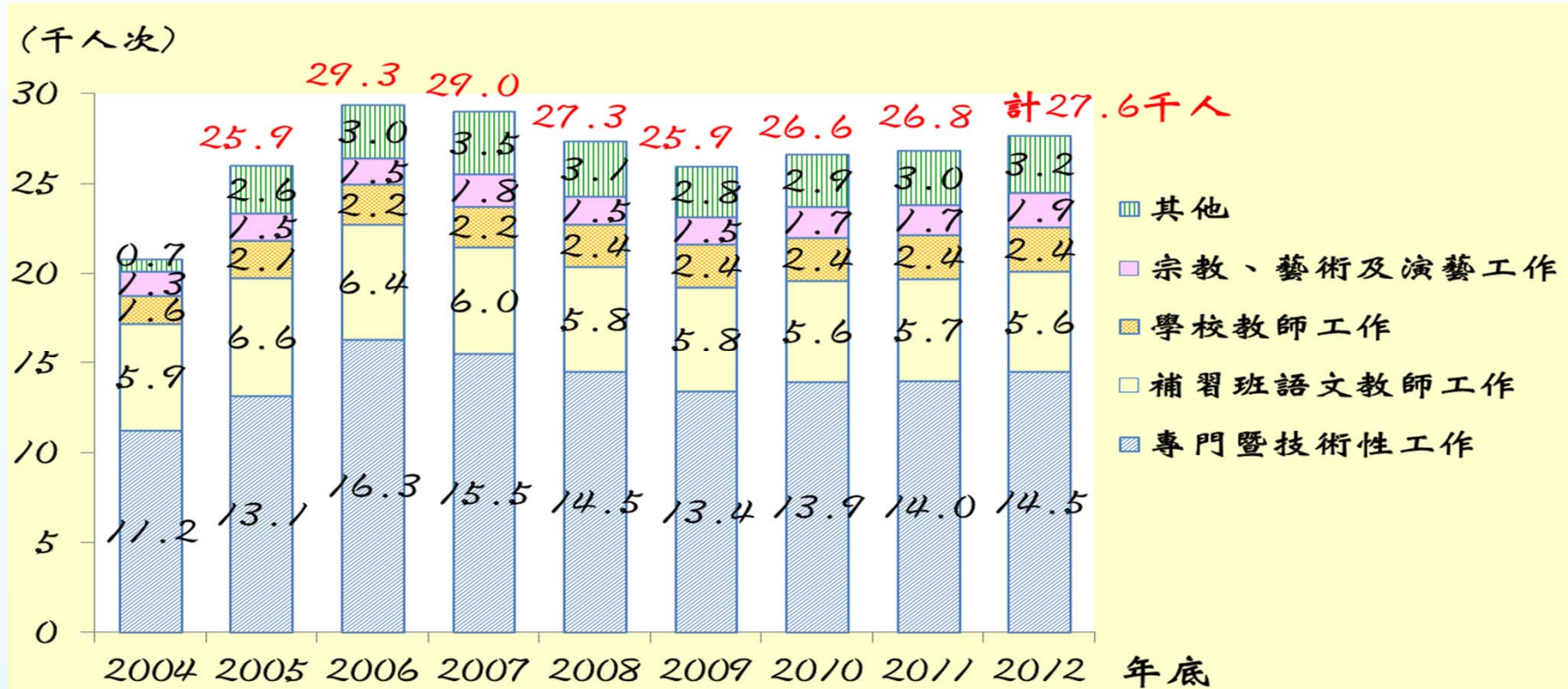
- 出生嬰兒之生母為外國籍或大陸配偶所占之比率於2003年達最高峰，平均每7名出生嬰兒中，即有一名生母為外籍或大陸配偶。
- 2012年出生嬰兒之生母為外國籍或大陸配偶者共計1.7萬人（約每13名即有一名生母為外籍或大陸配偶），其中生母為大陸配偶者占58.1%。



註：2003年及以前無區分國籍資料。
資料來源：內政部，「內政統計月報」。

(四) 外國專業人員有效聘僱許可人次

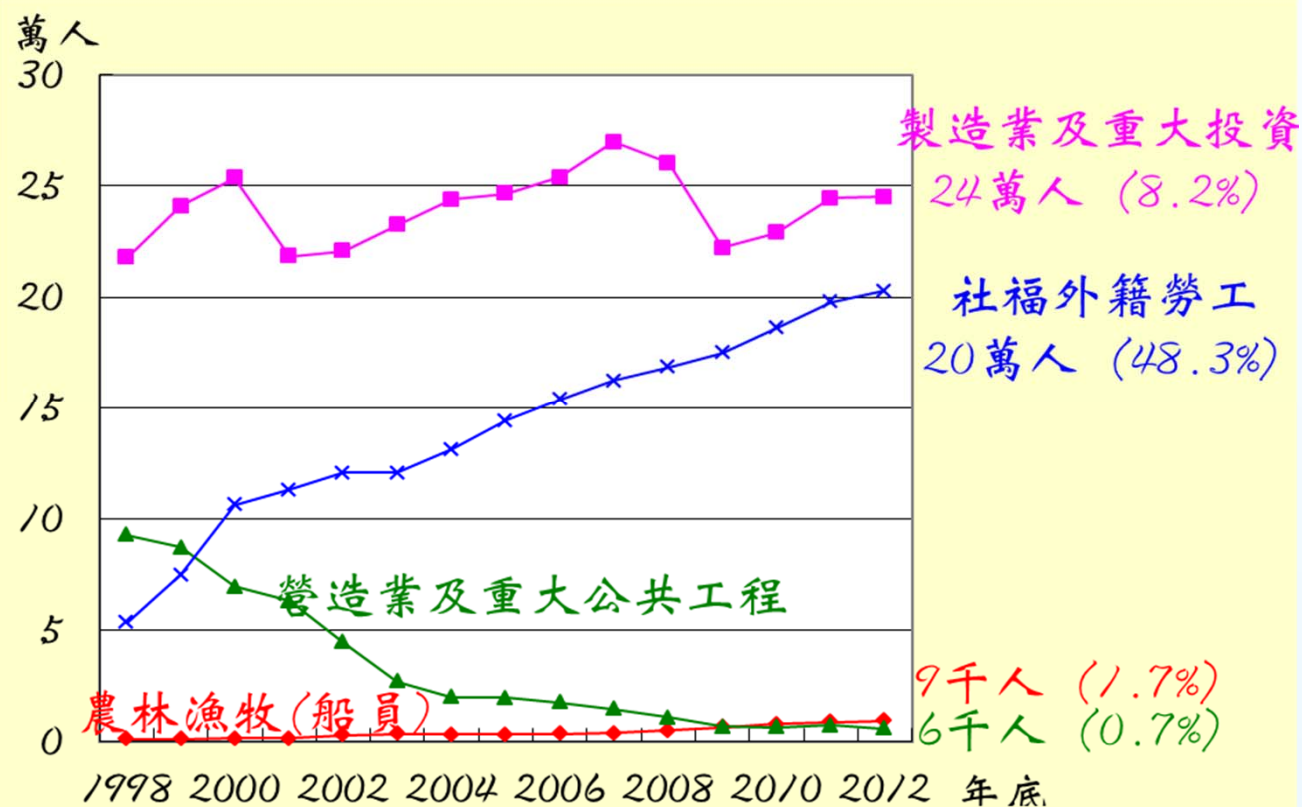
- 近4年來我國發放外國專業人員有效聘僱許可人次，持續微幅增長，2012年底達2萬8千人左右。
- 2012年底時，屬專門暨技術性工作者之1萬4千人，占比52.4%最高；其次為補習班語文教師之5.6千人，占20.3%。



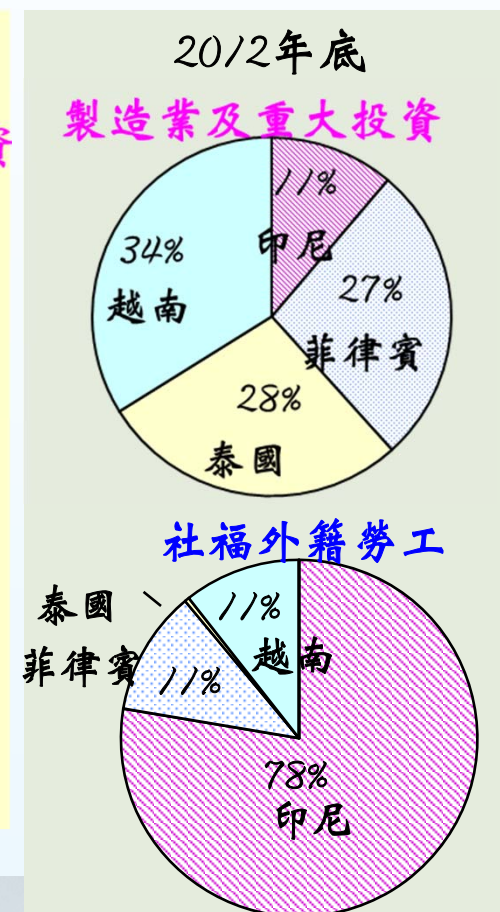
說明：其他包括「華僑或外國人投資事業主管工作」、「履約」及「運動教練及運動員工作」。
資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局，統計資料庫。

(五) 外籍勞工變動趨勢

- 至2012年底，我國產業外勞人數已增加至45萬人，占總就業人口的4.1%。
- 各類外籍勞工中，以醫療保健及社會工作服務業對外籍看護工之依賴程度最深，占同業就業人口的48.3%，其中又以**印尼籍看護工**所占之**78%**最多。

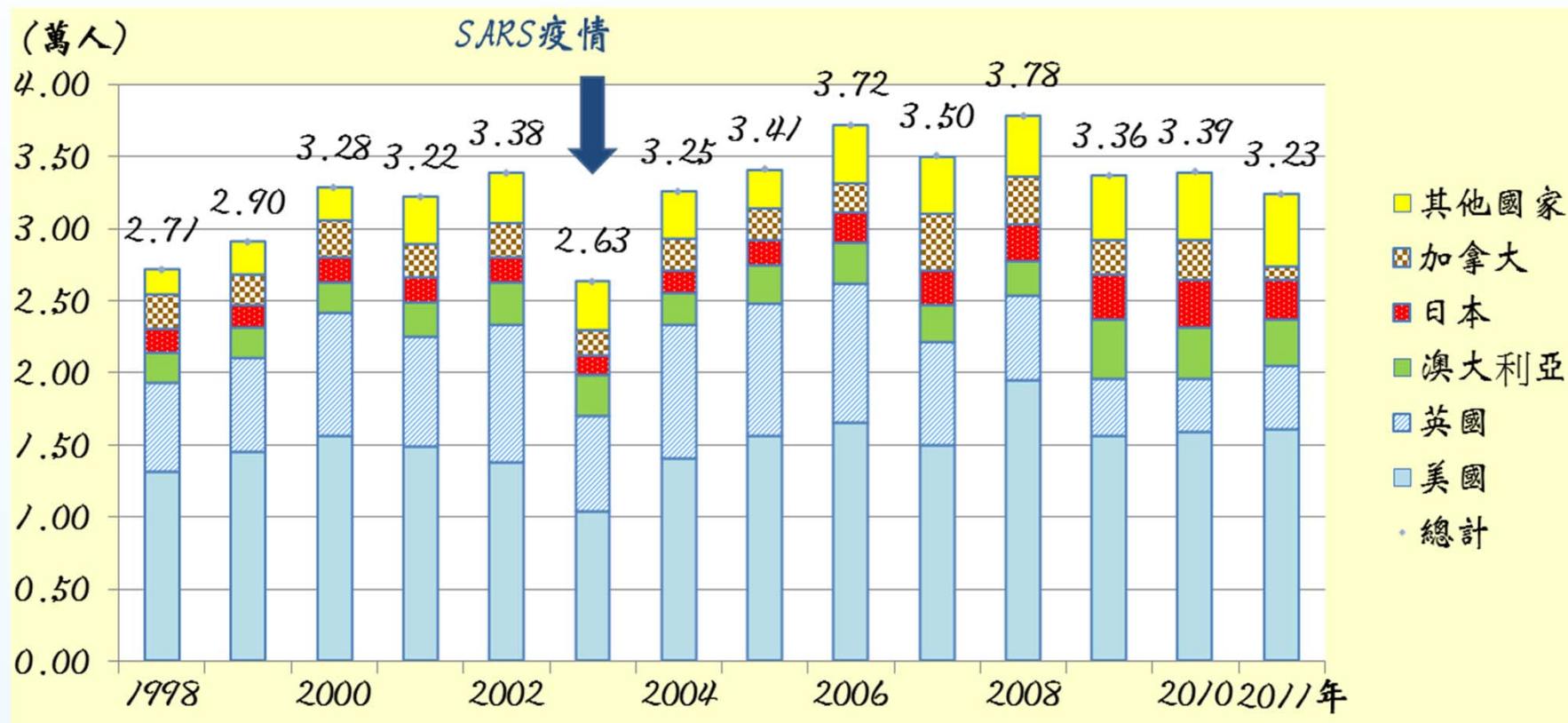


說明：括弧中數字為各產業外勞勞工占該行業就業人口之比例。
資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。



(六) 我國學生赴主要國家留學簽證人數

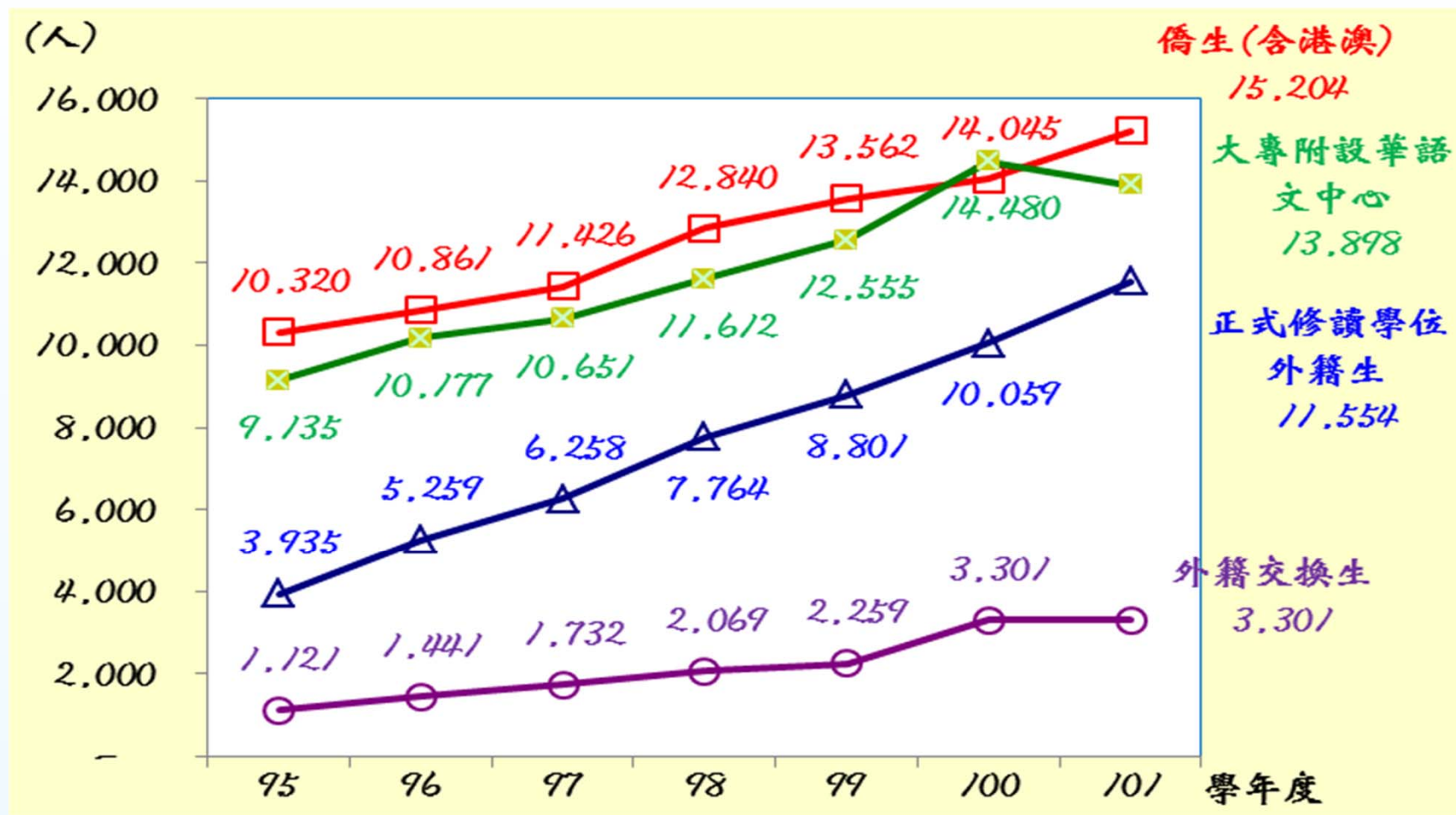
- 2011年我國赴國外留學人數共32,346人，其中以赴美國留學者最多，占49.5%，其次為英國，占13.7%。



- 說明：
- 1989年護照條例修改後，僅能向各國駐華機構查詢申請留學簽證人數，本圖數據係依各國駐華機構所提供簽發我國學生留學簽證數。
 - 其他國家包括法國、德國、紐西蘭、韓國等21個國家。
 - 美國核發之學生簽證人數，包含修讀學位、寒暑假短期進修（每週上課18小時以上）及短期專案交流學生。英國、日本及加拿大等國因實施對我國人民短期出入境免簽證措施，留學簽證人數並未包括短期留遊學人數。

資料來源：教育部統計處網站，「主要統計表」。

(七) 在臺留學國際學生人數



- 說明：
1. 本表僑生含國立臺灣師大僑生先修部資料。
 2. 大專附設語文中心修讀華語文者、大陸研修生係以年度計算。
 3. 正式修讀學位外籍生、僑生及正式修讀學位陸生均以每年10月15日為資料標準日。
 4. 101學年度外籍交換生、短期研習及個人選讀係以前一學年度人數估列。

資料來源：教育部統計處網站，「主要統計表」。

(八) 來臺就讀大學部外國學生的前8大國家

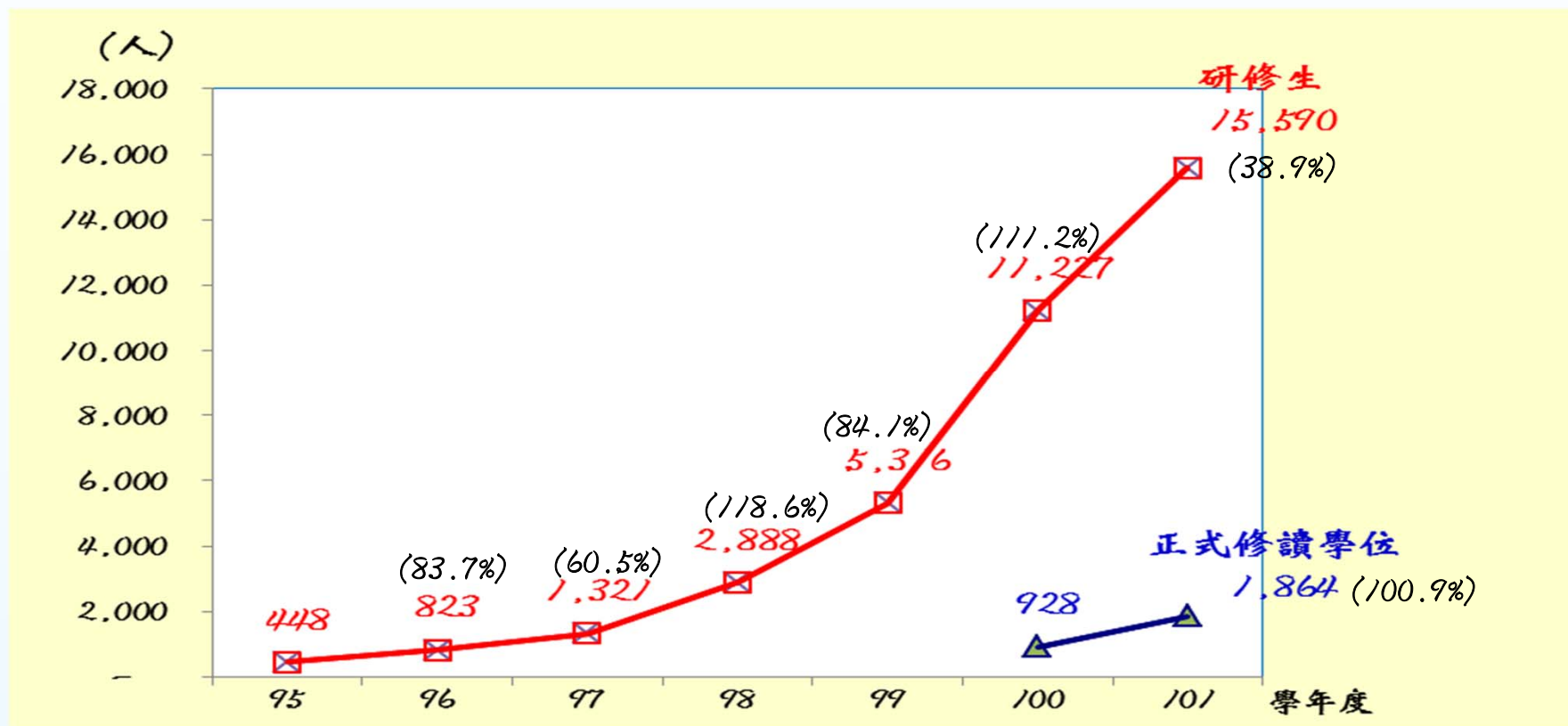
- 2013年我國招收境外學生來台就讀大學部外國學位生達8千餘人，其中以越南籍最多，次為馬來西亞籍，再次為印尼籍，集中在東南亞國家。



資料來源：教育部，中華民國教育統計，102年版。

(九) 近年陸生來臺留學暨研習人數成長趨勢

- 我國大陸研修生人數近年來成長快速，98及100學年度增加人數超過1倍。
- 101學年度，正式修讀學位陸生亦大幅成長100.9%，然與核准人數間存在明顯落差。



說明：1. 括弧中數字代表成長率。

2. 大陸研修生人數係指短期交流包括6個月以下及6個月以上之短期研修人數，以年度計算。

3. 我國自99年8月19日完成陸生三法（「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」、「大學法」及「專科學校法」）修正法後，始有正式修讀學位之陸生。

資料來源：教育部統計處網站，「主要統計表」。

三、面臨政策挑戰

➤ 留學政策

- 如何調整僑外生及留學政策，培養國際化人才，吸引海外留學菁英返台，優秀僑外畢業生留台？
- 放寬陸生來台限制，如何降低國人疑慮及減少對我國的衝擊？

➤ 移民政策

- 如何調整投資及技術移民政策，以扭轉「高出低進」現象？
- 鬆綁聘任、薪資及入國籍等相關法規是否即能達吸引人才效益？其他配套措施或要件為何？

➤ 外勞政策

- 未來如外勞來源國因經濟成長不再輸出外勞時，如何解決我國因工作人口減少下的人力需求？
- 開放其他國家外勞之可行性為何？

簡報完畢
敬請討論