



108年國家發展計畫

— 衝刺建設 貫徹執行力 —



國家發展委員會

107年12月20日



大綱

壹

前言

貳

總體經濟目標

參

施政主軸

肆

施政新重點

伍

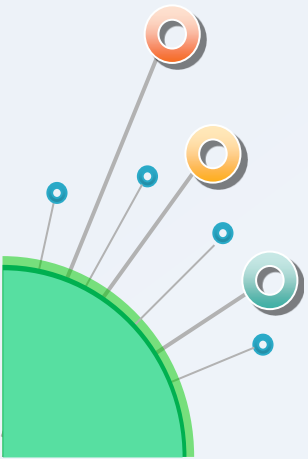
延續性政策重點

陸

落實KPI 展現執行力

柒

結語





壹、前言

一、建構幸福臺灣目標

(一)以**創新**帶動各項**結構改革**，加速產業轉型升級，提升國家競爭力及活絡經濟發展，並彰顯社會的公平與正義

(二)**接地氣、拚經濟**，全方位衝刺國家建設

二、「108年國家發展計畫」編擬重點

(一)分析國內外政經社情勢，訂定年度總體經濟目標

(二)秉持總統治國理念及院長施政方針，規劃推動國家發展政策主軸

(三)訂定跨機關及機關別**KPI**，以展現政府「**衝刺建設，貫徹執行力**」的決心與毅力



總體經濟目標





貳、總體經濟目標1/2

國內外經濟情勢

- 1. 國際經濟情勢**：2019年全球經濟與貿易量成長減緩，且全球景氣下行機率上升
 - 美中貿易緊張關係疑慮未除，全球貿易政策不確定性增加
 - 主要國家央行量化寬鬆貨幣政策的退場進程
 - 中國大陸經濟成長放緩及金融風險仍存
 - 地緣政治風險對全球經濟之影響
- 2. 國內經濟情勢**：2019年國內經濟持續溫和成長，惟增速放緩，內需為主要成長動能
 - 民間消費實質成長率連續3年低於經濟成長率，亟需擴增消費動能
 - 國內投資力道增強，政府擴大公共建設支出，發揮帶動民間投資效益
 - 隨全球景氣走緩、經貿政策不確性增加，輸出成長表現弱於2018年



貳、總體經濟目標2/2

- 以主計總處11月30日預測2019年我國經濟成長率2.41%為基準
- 上限設定考量：若**全球經濟如預期溫和成長，政策執行力發揮綜效**，2019年經濟成長率可望達2.6%
- 下限設定考量：若**全球經濟下行風險擴大，政府適時採取穩定金融與經濟措施，減緩國際因素對我國景氣的衝擊**，則2019年經濟成長率2.4%

單位：%

項 目	主計總處預測數(基準預測) (2018.11.30)		2019年 國發計畫目標*
	2018年	2019年	
GDP實質成長率	2.66	2.41	2.4~2.6
失業率**	3.71	3.70	3.6~3.7
CPI上漲率	1.43	0.96	維持在2以下

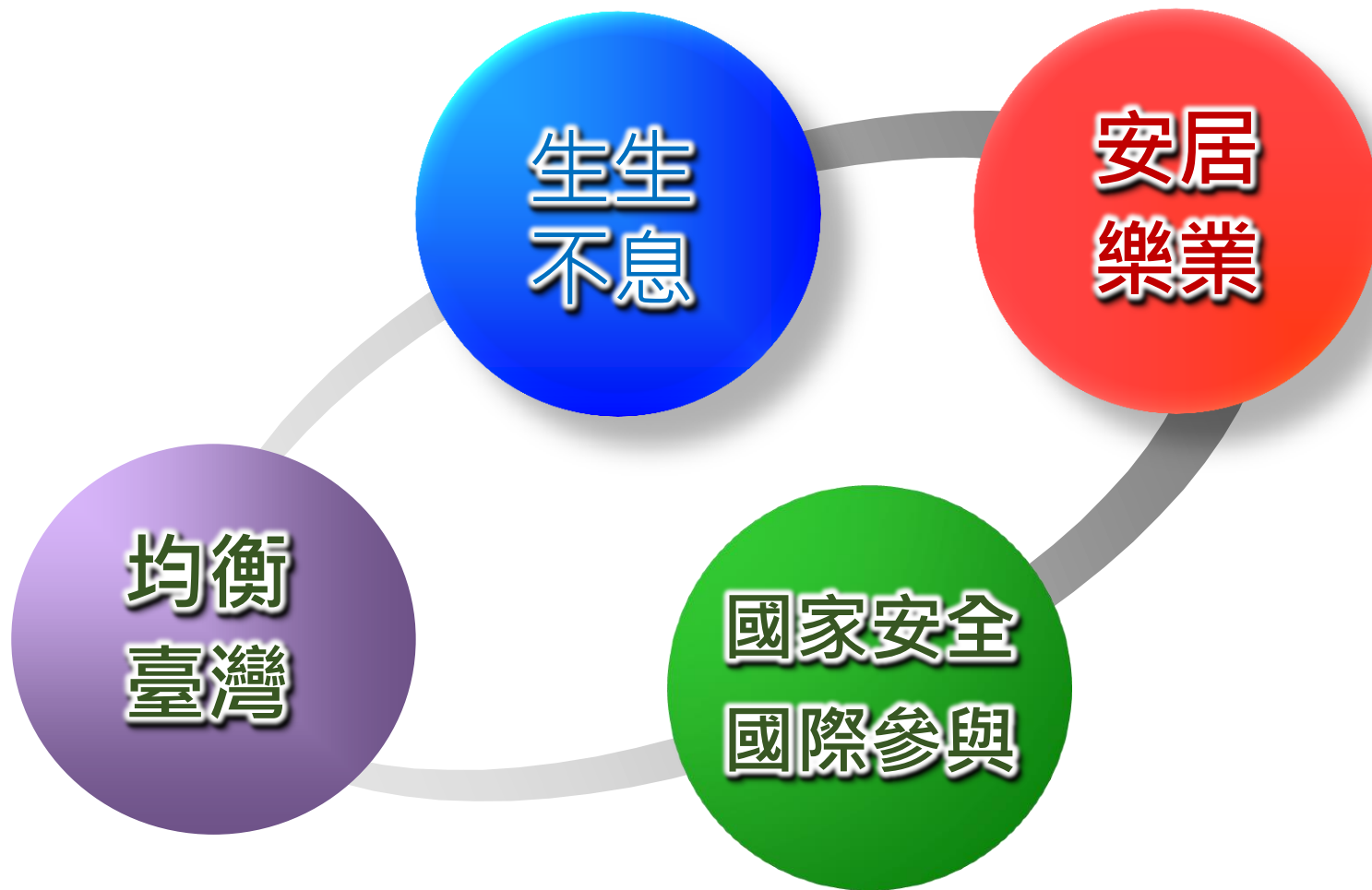
*：2019年目標設定，係以主計總處11月30日預測數為基礎，再考量國際下行風險及政策效益，進行模擬評估。

**：2018及2019年失業率預測數為本會推估結果。

資料來源：行政院主計總處、國家發展委員會。



參、施政主軸





肆、施政新重點

- 歡迎台商回台投資行動方案
- 雙語國家
- 智慧政府
- 地方創生
- 新經濟移民法立法
- 完備都市更新法制
- 產業創新條例修正立法



一、歡迎台商回台投資行動方案

引導優質臺商回臺，促進產業升級轉型

- ✓ 提供客製化單一窗口一條鞭服務
- ✓ 縮短行政流程，加速廠商落地生產

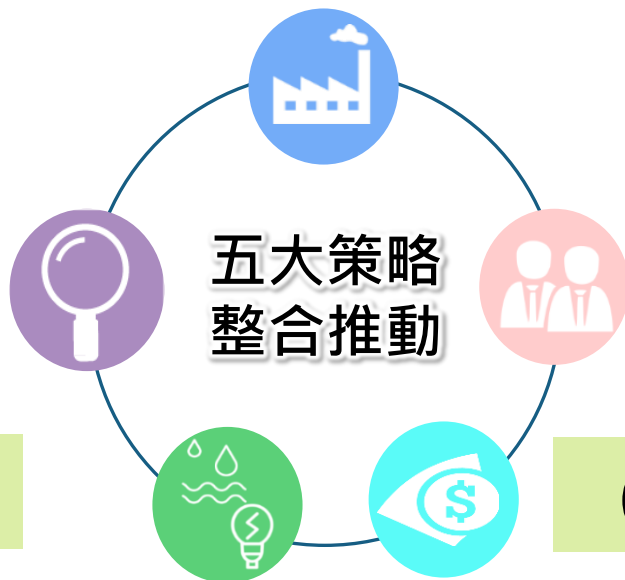
(一) 滿足用地需求

(五) 稅務專屬服務

(二) 充裕產業人力

(四) 穩定供應水電

(三) 協助快速融資



二、雙語國家1/2

願景

以2030年為目標，打造臺灣成為雙語國家

兩大目標

提升
國家競爭力

厚植
國人英語力



推動理念

SUCCESS

- 從需求端全面強化國人英語力
- 兼顧雙語政策及母語文化發展
- 以數位科技縮短城鄉資源落差
- 打造年輕世代的人才競逐優勢



二、雙語國家2/2

關鍵推動策略



建置**整合式英語學習與英譯資源平臺**



個別策略 針對業管顧客群推動

✓ 全面啟動**教育體系**雙語活化等多項個別策略

共同策略 所有部會共同推動

✓ 官網全面雙語化等多項共同策略

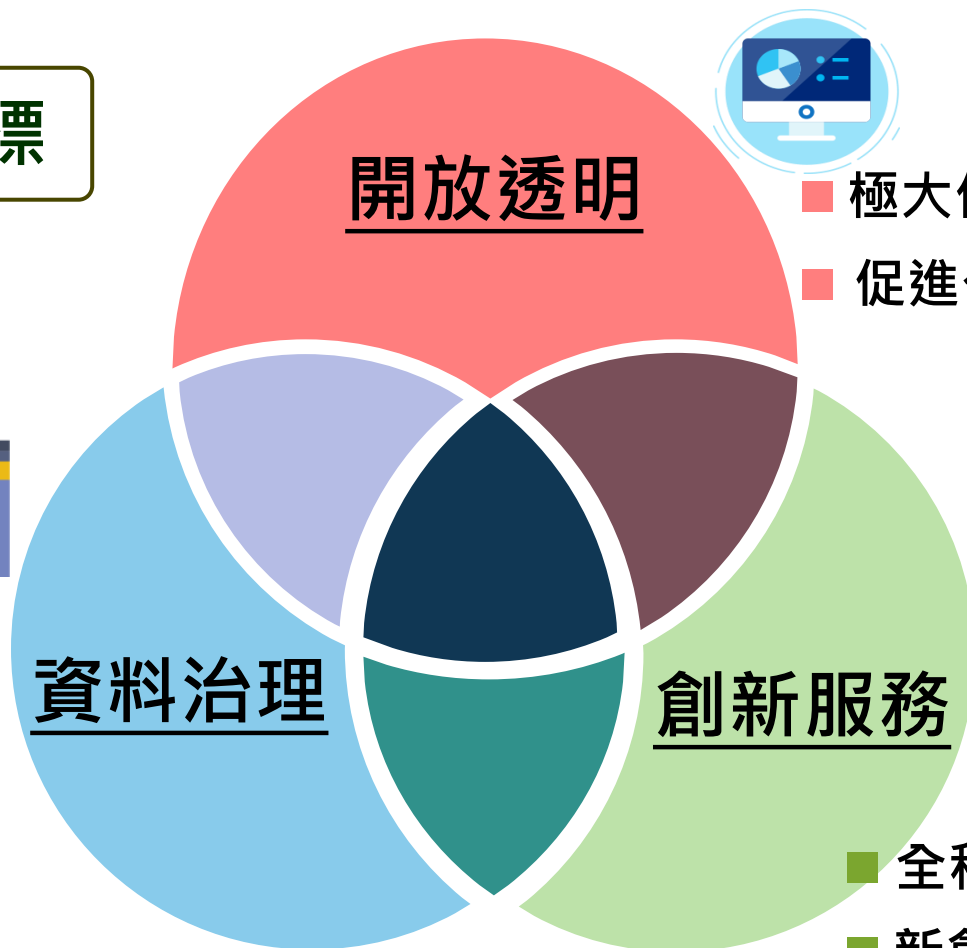


**需求驅動供給
最小成本 創造最大效益**



三、智慧政府

三大目標



- 極大化政府資料開放
- 促進公民參與及社會創新



- 利用大數據優化施政決策品質
- 以GIS強化國土空間決策



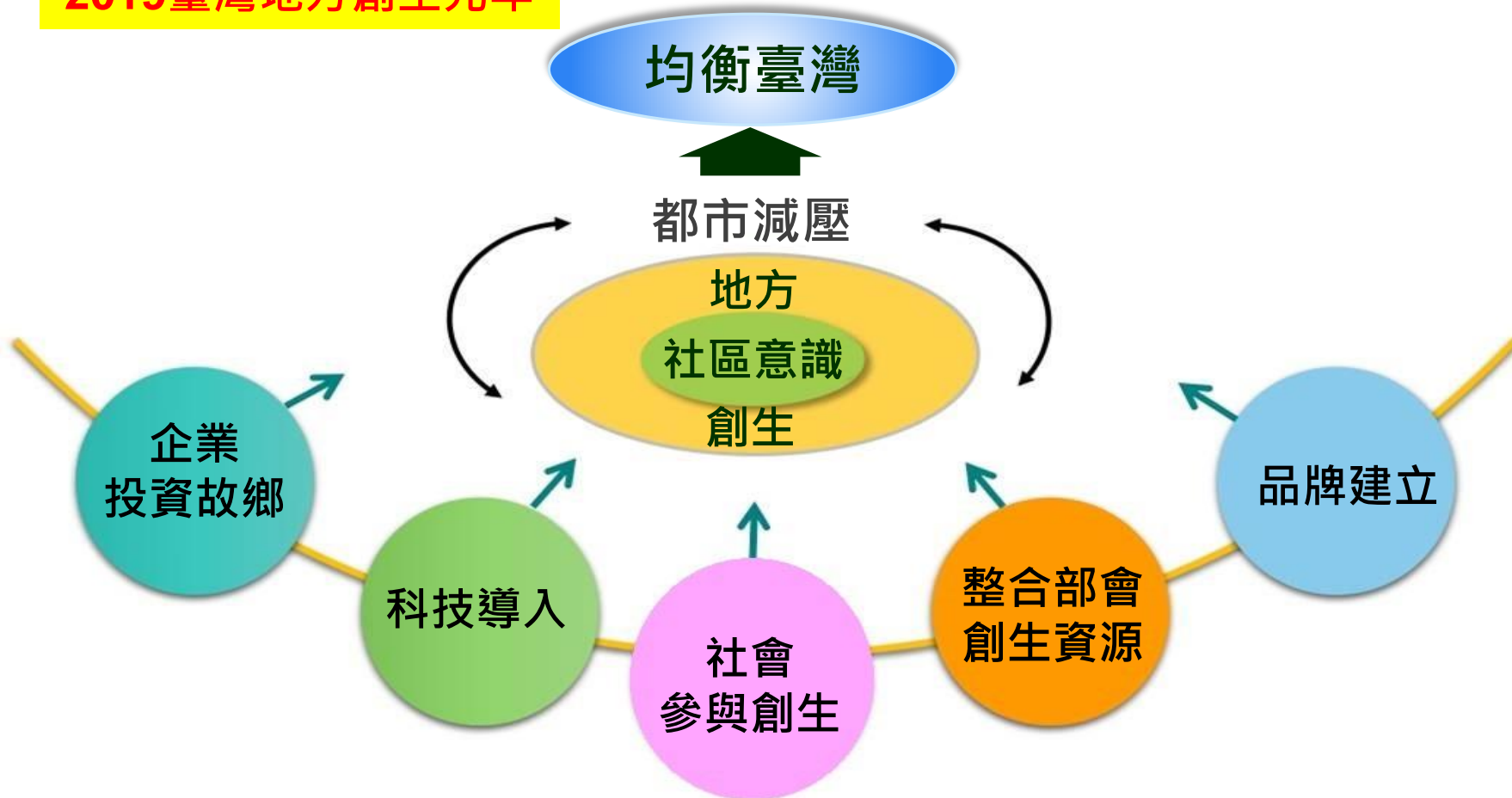
- 全程行動化線上申辦
- 新創科技導入民生服務
- MyData-我的大數據



四、地方創生

- 實施「地方創生國家戰略計畫」，創造地方活力生機，促進都市減壓
- 透過「地方創生會報」平臺，加強公私資源整合及中央與地方協調

2019臺灣地方創生元年





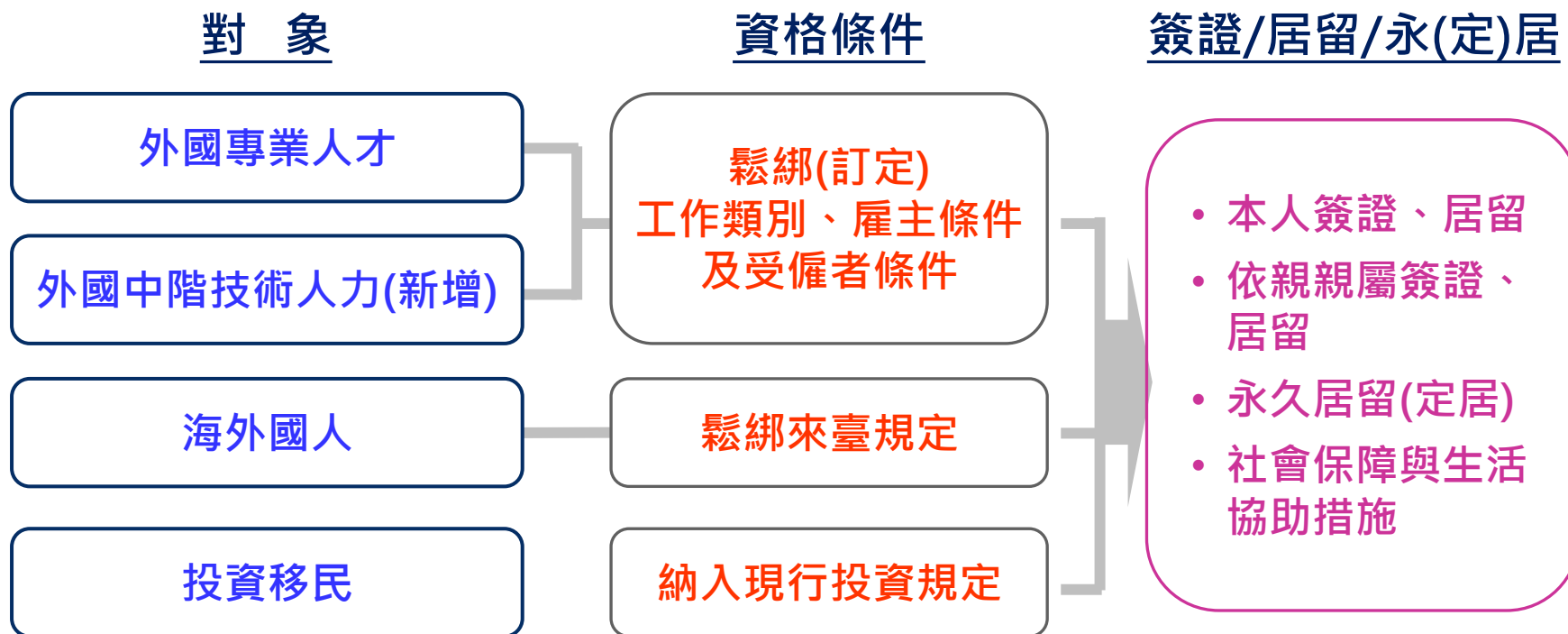
五、新經濟移民法立法



2018.11.29行政院院會通過，送立法院審議

二大前提 不影響國人就業機會
不影響國人薪資水準

延攬國家發展所需之人才及人力，以提升國家競爭力，改善人口結構



註：我國國民未在國內設有戶籍，持外國護照在我國從事專業工作、中階技術工作或投資移民，依本法有關外國人規定



六、完備都市更新法制

第一部-完備法規

- 制定「**都市危險及老舊建築物加速重建條例**」
- 制定「**國家住宅及都市更新中心設置條例**」
- 推動「**都市更新條例**」修正立法



第二部-匡列預算

- 2019-2021：投入54億元，**逐步完成全國建物耐震安檢及補強**

第三部-行動方案

執行建築物結構安全評估及重建補強

■ 推動策略：

- **建物快篩** • **重建補強** • **金融協助**
- **耐震評估** • **階段性補強**

建物耐震安檢 全面啟動

給國人一個安心的家





七、產業創新條例修正立法

2018年完成產創條例修法

- 員工獎酬股票在500萬元限額內，轉讓時可選擇取得價或市價，低者課稅

2018~2019年推動產創條例修正重點

- **目的** :鼓勵中小企業快速導入智慧製造、建構**5G** 應用能量
- **重點**
 - **適用範圍**: 投資**智慧機械**、**5G**相關應用設備，不論硬體、軟體支出
 - 投資支出達**100**萬元以上不逾**10**億元，得依抵減率**5%**(抵減當年度)或**3%**(分3年抵減各年度)擇一適用，抵減應納營所稅額





伍、延續性政策重點

- 落實新世代反毒策略
- 營造友善育兒環境
- 優化新創發展
- 優化所得稅制
- 加速執行前瞻基礎建設

- 永續觀光發展
- 深耕文化臺灣
- 活化中興新村
- 推動GDPR適足性認定
- 國家安全與國際參與



一、落實新世代反毒策略

目標：拒毒於海外、截毒於關口、緝毒於境內

新世代反毒策略

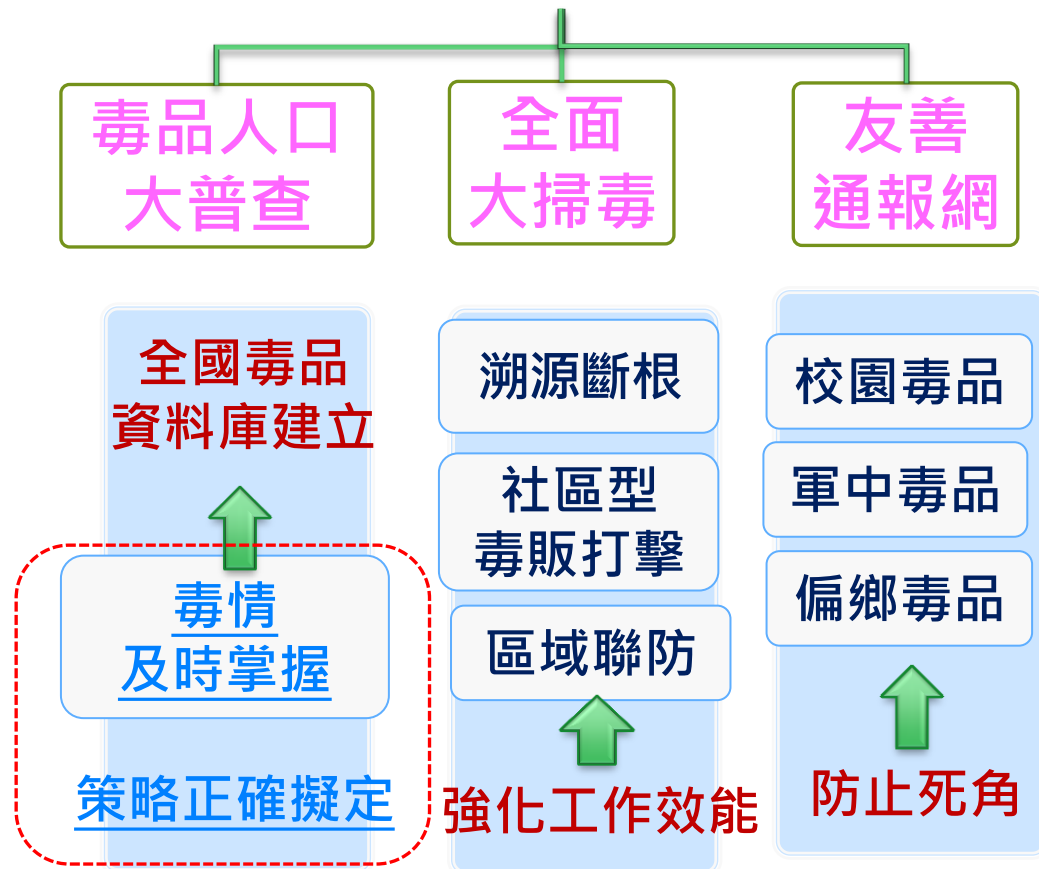
➤ 重點工作

- 整建高科技查緝設備
- 推動「毒品危害防制條例」修正立法
- 成癮醫療與個案服務資訊系統上線
- 設立毒品防制基金-優先協助施用者成癮治療、復歸社會

緝毒 防毒 拒毒 戒毒



安居緝毒方案





二、營造友善育兒環境

2018.7.26行政院核定「我國少子女化對策計畫」

延續性政策

公共化教保服務

- 0~2 歲：公共托育家園
- 2~5 歲：公共化幼兒園

育兒津貼

- 0~2 歲：2018.8 取消家長未就業限制

準公共化機制

- 與符合條件之保母、私立托嬰中心及私立幼兒園合作

2019年重點工作

- 擴大發放2~4歲育兒津貼：2019.8 推動至全國





三、優化新創發展

1 充裕新創早期資金

- 積極促成天使及創投投資

2 人才發展及法規調適

- 爭取國際優秀學生來臺
- 推動企業併購法完成修法

3 政府成為新創好夥伴

- 推動新創共同供應契約採購
- 建置影像資料倉儲及AI平臺



5 新創進軍國際市場

- 與Techstars、La French Tech等國際新創組織合作
- 提升小巨蛋青年創新創業基地(TTA)能量
- 建立並行銷臺灣國際新創形象識別系統

4 提供新創多元出場管道

- 推動大型無獲利企業多元上市櫃方案



四、優化所得稅制

實施所得課稅新制

- 提高綜所稅4項扣除額
 - 標準扣除額
 - 薪資所得特別扣除額
 - 身心障礙特別扣除額
 - 幼兒學前特別扣除額
- 調降綜所稅最高稅率為40%
- 調降未分配盈餘加徵營所稅稅率為5%



推動「所得稅法」修正立法

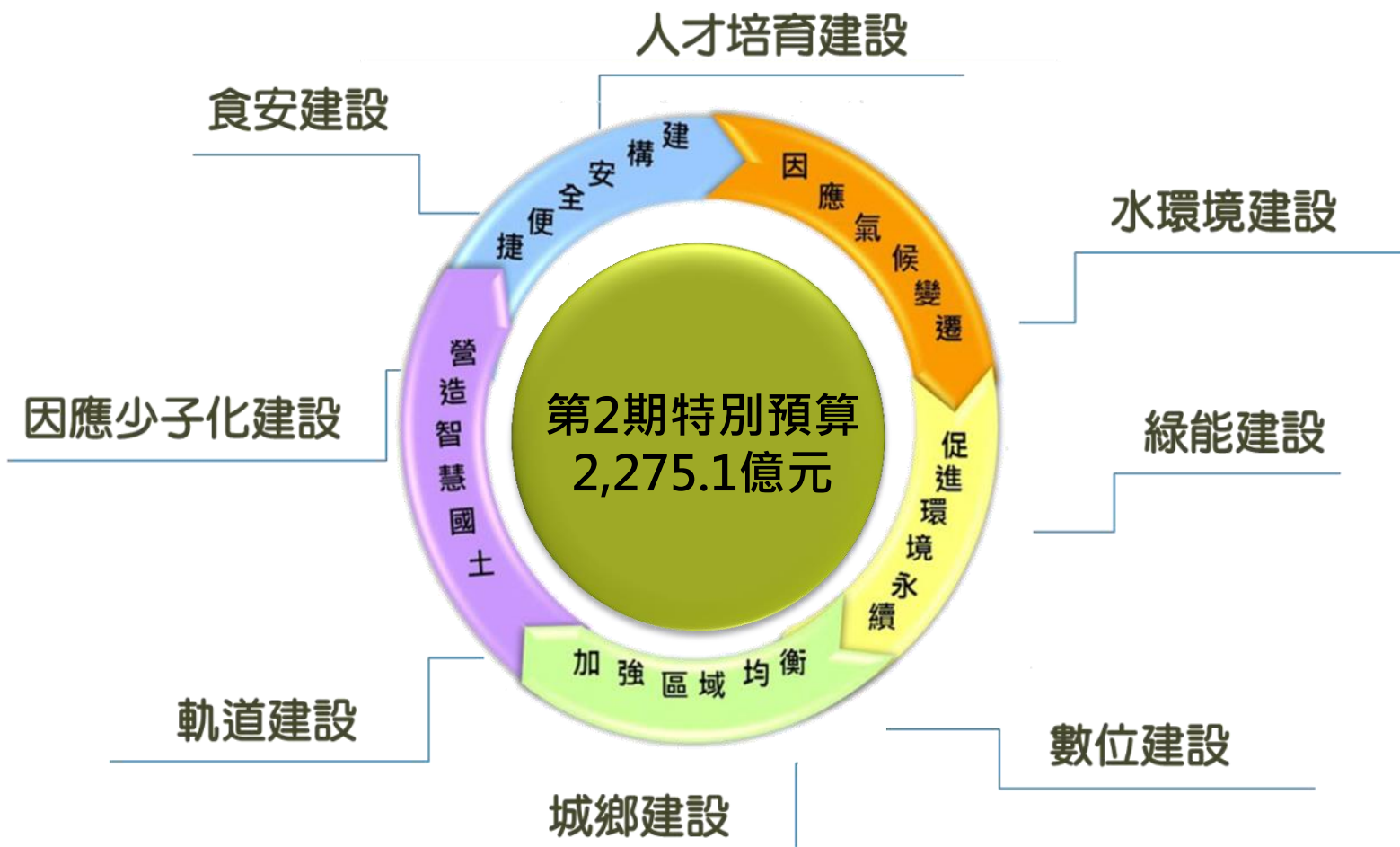
- 推動薪資所得計算採定額減除或特定費用減除，擇優適用





五、加速執行前瞻基礎建設

- 第1期(2017.9-2018.12)特別預算預算執行率達90.4%(至2018.10)
- 前瞻基建計畫第2期特別預算(2019-2020年)，共編列2,275.1億元





六、永續觀光發展



需求導向 科技導入

2019年
目標

- ✓ 國際旅客 1,130萬人次/年
- ✓ 觀光收入 8,000億元(NT)
- ✓ 國民旅遊 2億人次/年



• 推動「**花東永續旅遊**自主門戶整合行銷計畫」

- 建立觀光大數據
- 完善觀光票卡整合服務

- 旅行品牌化
- 旅宿品質化
- 產業轉型訓練及人才培育



- 行銷**國際級海灣旅遊**
- **開拓歐俄等新客源**
- 城市行銷國際交流

- 觀光特色活動
- 主題活動深度體驗





七、深耕臺灣文化

1 完備文化治理

- 推動「文化基本法」立法
- 成立「行政法人文化內容策進院」
- 研修「公共電視法」

2 優化文化扎根

- 強化無形文化資產保存與技藝傳承
- 文化生活圈建設
- 國家文化記憶庫及數位加值應用
- 國家級藝文設施



3 打造文化產業生態系

- 結合時尚產業、設計品牌等，催生文化新經濟模式
- 文化內容與科技創新
- 影視音產業升級

4 形塑臺灣文化品牌

- 促進文化交流
- 推動文化觀光

5 促進文化多元發展

- 推動「國家語言發展法」立法
- 補助公視設置臺語頻道
- 持續加強原住民、客家、新住民之多元文化發展



八、活化中興新村

2018年

- 2018.7.1：臺灣省政府員額與業務移撥至國發會
- 2018.7.20：成立「中興新村活化專案辦公室」，從恢復行政機能開始，務實穩健推動活化工作



2019年

- 2019.1.1：承接中興新村維運管理業務
 - 目標：融合在地人文、景觀特色，恢復行政機能，繁榮南投，均衡臺灣
 - 策略
 - 媒合組改機關優先進駐閒置廳舍
 - 協調機關合署辦公，充分運用辦公空間
 - 簡化宿舍修繕文資審議程序
 - 訂定「中興新村宿舍配住管理原則」，吸引同仁入住
 - 強化園區公共設施管理，積極活化閒置設施





九、推動 GDPR 適足性認定



歐盟資料跨境傳輸

採取「原則禁止、例外允許」模式

國家取得適足性認定即可進行資料跨境傳輸

2018.11完成我國適足性自我
評估報告，送歐盟司法總署

• 推動雙方技術性對話

2019
工作重點

- 配合適足性諮商進程
適時檢討個資法
- 協調整合各部會加強
落實執行個資法之
一致性



十、國家安全與國際參與

捍衛國家主權



- 持續推動踏實外交
維繫現有邦交國關係，加強與美、日、歐等理念相近國家發展多元關係
- 致力提升國防戰力
厚植國防自主能量，落實國防科研成果及關鍵技術安全管控
- 妥適處理兩岸關係
加強與各縣市政府溝通，協調推動兩岸城市交流之原則與方式，並依法給予地方政府協助

擴大國際參與



- 廣續推動新南向政策
 - 五大旗艦計畫(農業、醫衛、人才、產創及玉山論壇)
 - 三大潛力領域(電商、觀光及公共工程)
- 加強國際合作
 - 爭取加入CPTPP
 - 洽簽及更新雙邊經貿協定
 - 參與WHO、UNFCCC等功能性國際組織
 - 爭取APEC各項活動在臺舉辦
 - 協助NGO參與國際各項活動



落實KPI





陸、落實KPI 展現執行力

2019年KPI

跨機關 績效目標 (詳附錄一)

➤ 13項跨機關政策訂定22項KPI

- ✓ 反毒策略
- ✓ 食安五環
- ✓ 空污防制
- ✓ 長期照顧
- ✓ 公共化托育
- ✓ 亞洲·矽谷
- ✓ 智慧機械
- ✓ 綠能產業
- ✓ 生醫產業
- ✓ 新農業
- ✓ 新南向
- ✓ 地方創生
- ✓ 智慧政府

機關別 績效目標 (詳附錄二)

➤ 10個機關訂定40項KPI

- ✓ 內政部
- ✓ 交通部
- ✓ 勞動部
- ✓ 財政部
- ✓ 衛福部
- ✓ 科技部
- ✓ 教育部
- ✓ 文化部
- ✓ 金管會
- ✓ 經濟部





柒、結語

- 「108年國家發展計畫」從人民需求角度思考
 - 務實規劃安居樂業、生生不息、均衡臺灣、國家安全與國際參與等四大施政主軸
 - 全力達成總體經濟目標
 - 經濟成長率2.4~2.6%
 - 失業率3.6~3.7%
 - CPI上漲率維持在2%以下
 - 聚焦施政重點訂定跨機關與機關別KPI
- 本計畫奉院核定後，請各機關齊力執行，展現施政成果，讓人民真正有感





附 錄



(一)跨機關績效目標_{1/5}

附錄一

重大政策	KPI	2019年目標值	主(協)辦機關
反毒策略	毒品新生人口下降率	毒品新生人口下降3%	法務部(教育部、衛福部)
食安五環	強化食品業者自律管理及高關注高風險產品之政府查驗 1.公告「食品業者關鍵業別」應建立追溯追蹤、食品安全監測計畫、強制檢驗及導入專業人員等制度之比率 2.市售高關注輸入食品抽驗合格率 3.市售高關注國產食品抽驗合格率 4.擴大高風險農畜水產品用藥監測(含校園午餐生鮮食材抽驗)	90% 96% 90% 51,900件	衛福部(農委會)
空污防制	改善細懸浮微粒(PM _{2.5})年平均濃度	18微克/立方公尺	環保署(經濟部、交通部、內政部、
	降低細懸浮微粒(PM _{2.5})紅色警戒次數	499次以下	財政部、工程會、農委會、衛福部、金管會、地方政府)



(一)跨機關績效目標^{2/5}

重大政策	KPI	2019年目標值	主(協)辦機關
長期照顧	受評對象接受長照2.0服務使用率	45%	衛福部(勞動部)
	長照ABC布建數達成率	90%	衛福部
公共化托育	公共托育人數覆蓋率 1 公共化教保服務供應量 ÷ 2歲至5歲 幼兒就學人數) × 100%	34.60%	教育部
	2(公共化托育服務供應量 ÷ 0歲至2歲 幼兒送托人數) × 100%	19.87%	衛福部
	公共托育資源分布之城鄉均衡情形 1.各地方政府累計增設之公共化幼兒 園班級數	800班	教育部
	2.各地方政府累計設置之托育資源中 心數	160處	衛福部



(一)跨機關績效目標^{3/5}

重大政策	KPI	2019年目標值	主(協)辦機關
亞洲·矽谷	促成新創事業成功或企業在臺灣設立研發中心	15家	國發會(經濟部、科技部)
智慧機械	提升智慧機械產業成長 (產值年複合成長率)	2%	經濟部(國發會、科技部、教育部、勞動部、外交部、財政部)
綠能產業	強化綠能產業發展 1.建置智慧電表戶數、產值及促成需量反應措施參與量 2.風力發電新增量及產值 3.太陽光電產業產值及裝置容量	40萬戶、29.7億元、促成需量反應措施參與量 2,050MW 33MW及20億元 2,100億元及 1,500MW	經濟部(交通部、農委會、內政部、環保署、文化部)



(一)跨機關績效目標^{4/5}

重大政策	KPI	2019年目標值	主(協)辦機關
生醫產業	帶動民間投資 1.民間投資金額 2.新藥及高值醫材於國際上市之項數 3.生醫廠商年度營業額 4.國內醫材廠商申請國內外醫藥衛生主管機關之第二等級醫療器材核可件數	550億元 2項新藥及30項高值醫材國際上市 成長率大於3% 330件	科技部、經濟部、衛福部(中研院、國發會、金管會、財政部、教育部、外交部、農委會、勞動部、環保署)
新農業	專業農家所得	173萬元	農委會
	有機農業與產銷履歷生產面積及覆蓋率	44,800公頃及覆蓋率8%	農委會(衛福部)
	培育青年農民	9,000位	農委會



(一)跨機關績效目標5/5

重大政策	KPI	2019年目標值	主(協)辦機關
新南向	新南向國家來臺觀光人次	260萬人次	交通部(外交部、經濟部、僑委會)
	新南向國家來臺留學/研習學生人數	4.83萬人	教育部
	我工程業者於新南向國家得標金額及得標件數	得標金額達新臺幣200億元以上標案 得標件數22件以上	工程會(經濟部、交通部、環保署、內政部)
	國內青年學子赴新南向國家實習見習人數	2,000人	教育部(經濟部)
智慧政府	完成新一代身份識別證(New eID)發行前準備工作	完成6項規範	國發會(內政部)
	資料交換平台完成介接比率	40%	國發會(內政部、財政部、交通部、經濟部、農委會及其他部會)
地方創生	完成中央或地方政府地方創生事業提案地區數	35處鄉鎮區提出地方創生事業提案	國發會(交通部、文化部、教育部、客委會、原民會、勞動部、農委會、通傳會、經濟部、衛福部、內政部)



(二)機關別績效目標^{1/6}

機關別	政策	KPI	2019年目標值
內政部	保障人民安心	提升居住縣市治安滿意度	73.18%
		提升救護車出勤抵達救護現場時效 (緊急救護受理報案派遣後出勤，10分鐘抵達現場案件達成率)	92%
	落實居住正義	推動社會住宅 (累計興辦社會住宅戶數)	6萬戶
		提高都更及危老重建辦理誘因	300件
	健全基礎建設	提升公共污水下水道接管戶數	292萬戶
財政部	健全國家財政	落實中央政府債務控管 (債息支出占稅課收入比率)	< 7.03%
	提升統一發票 e化服務	推動雲端發票使用率	20%
	促進民間參與 公共建設	提升民間投資公共建設量能 (促參已簽約案民間實際投資金額)	550億元



(二)機關別績效目標_{2/6}

機關別	政策	KPI	2019年目標值
教育部	營造安全永續的友善校園	耐震補強及整建工程完成發包累計比率	100%
	再造務實致用的技職教育	技專校院與產企業共同培育人才之人數	10,000人
	提升國際競技實力	參加國際運動競賽獲得前3名總獎牌數	565面
	培養學生的前瞻應用能力	學生參與數位應用或前瞻能力相關課程成長比率	7.5%
經濟部	投資臺灣	強化連結產業技術先進國家	60件
	排除產業五缺(缺電、缺水、缺地)	穩定供電(維持備用容量率)	15%
		提升水資源有效運用(增加可用水源量)	34.2萬噸/日
		降低自來水漏水率	14.75%
		充裕土地供給	新增廠商設廠用地
	協助廠商取得設廠用地	70公頃	



(二)機關別績效目標^{3/6}

機關別	政策	KPI	2019年目標值
交通部	落實交通安全	降低「事故30天內死亡案件」道路交通事故 (道路交通事故死亡事故人數減少比率)	12%
		降低飛安風險值	低於國際航空運輸協會(IATA)2016年全球平均失事率0.41次/百萬離場次
	精進服務品質	偏鄉地區公路公共運輸空間服務涵蓋率	83%
	善用智慧創新	高速公路重現性擁塞路段改善	10%
追求環境永續	郵務燃油車汰換電動車達成率	1. 電動機車：2019年汰換累計目標1,927輛。 2. 電動四輪車：2019年汰換累計目標542輛。	



(二)機關別績效目標^{4/6}

機關別	政策	KPI	2019年目標值
衛福部	強化社會安全網，整合兒少、家庭福利服務與保護服務之輸送體系	提高脆弱家庭關懷訪視服務及兒少保護調查案件開案服務比率	48% 1. 脆弱家庭關懷訪視服務涵蓋率32.5% 2. 兒少保護調查案件開案服務比率15.5%
	提升原鄉地區C型肝炎治療	提升原鄉地區C型肝炎治療完治率	26%
	強化偏鄉醫療照護，讓兒童健康成長	降低原鄉離島嬰幼兒死亡率	1. 原鄉離島嬰兒死亡率：維持或低於5.64%。 2. 原鄉離島5歲以下兒童死亡率：維持或低於1.28%。
	提升我國兒童免疫力	A型肝炎疫苗涵蓋率	45%
	銜接出院與長照服務提供民眾完善照顧	完成長照2.0需求評估且申報健保出院準備服務個案，出院無縫銜接長照2.0服務之件數比率	38%



(二)機關別績效目標^{5/6}

機關別	政策	KPI	2019年目標值
文化部	文化保存與歷史扎根	有形文化資產歷史場域再現 (輔導辦理「再造歷史現場」直轄市、縣市數)	19個
		推動虛實並行的國家文化記憶庫全民書寫運動 1.提升公私有數位資料優化開放品質數量 2.特色性原生文化或在地知識主題建構與運用案例數量 3.跨域人才培力及公眾推廣參與人次數	5,000筆 520案 435人次
	支持藝文創作實驗創新	培植具文化實驗創新之青年或新銳案件數	110件
	提振文化經濟	推動文化內容產業升級及創新應用	累計38億元
	促進文化平權與近用	推動博物館文化平權與近用	50場次



(二)機關別績效目標^{6/6}

機關別	政策	KPI	2019年目標值
勞動部	減少職業災害發生	降低職業災害發生率	2.559千人率
	營造友善育兒職場環境	推動雇主提供托兒服務	5%
	強化就業服務網，協助民眾適性就業	推介求職者就業	202,000人
科技部	推動創新的基礎研究，提升科技研發品質	破壞性創新研究成果	5項
	強化研究主題選擇機制，推動我國社會發展重大議題及對經濟社會福祉有貢獻的科技研究	對於促進我國社會發展有重大貢獻之科研成果	5項
	科研技術創造效益	輔導學研及科技新創團隊技術產業化發展 (吸引民間資金投入金額)	25億元
金管會	結合本會規劃之「綠色金融行動方案」，支持綠色經濟發展，並與國際接軌，提升金融業競爭力	引導資金投入綠色產業 (綠色融資及債券發行之總金額)	1.2兆元
	配合政府政策，引導保險業資金投資新創重點產業、公共投資及長照事業	鼓勵保險業投資新創重點產業、公共投資及長照事業	第1期投資金額增加400億元