

第三章 國家發展願景與策略

面對全球化風潮逆轉、世界經社秩序重整的外在挑戰，以及國內投資動能不足、人口急遽老化、社會安全網亟待補強等內在課題，未來四年國家各項結構改革的推動勢在必行，而且必須加大、加快執行的力道與速率。準此，未來四年國家建設的推展，將依循總統揭示之「創新、就業、分配」核心理念，擬訂國家發展的願景、目標與策略，力求全力提振國內經濟，並確保社會安全正義，維持和平穩定情勢，為全民打造一個更好的國家。

第一節 國家願景

總統於就職演說特別宣示，政府首要之務將秉持創新、就業、分配的核心價值，打造永續發展的新經濟模式，解決目前臺灣低薪與高失業率的問題；同時，全力強化社會安全網、維持社會的公平與正義、穩定區域和平及兩岸關係、外交與全球性議題等，讓全民擁有繁榮、尊嚴、團結、自信與公義的未來。因此，未來四年國家建設的推動，將由總統揭示的「經濟結構的轉型」、「強化社會安全網」、「社會的公平與正義」、「區域的和平穩定發展及兩岸關係」、「外交與全球性議題」等五大面向著手，達成下述國家發展願景：

一、新經濟模式的開創

打造一個以創新、就業、分配為核心價值，追求永續發展的新經濟模式。我們必須強化經濟的活力和自主性，一方面提升對外經濟的格局，一方面鞏固產業的在地連結。以出口和內需作為雙引擎，讓企業生產和人民生活互為表裡，讓對外貿易和在地經濟相輔相成。這個新經濟模式將為臺灣帶來成長的新動能，並且能創造就業，優化分配，並達成環境永續的需求。

二、社會安全網的完善

安心住宅、食品安全、社區照顧、年金永續、治安維護等五大

社會安定計畫全面落實，讓人民能夠安定生活、樂業安居；促進青年、中高齡及婦女就業，營造友善托育及兒少支持體系，布建長期照顧2.0綿密照顧網，建構永續年金制度，並加強弱勢照顧，建構完善的社會安全網。

三、社會公平正義的維護

在成熟公民社會的充分參與下，公共政策體現多元、平等、開放、透明、人權的價值，讓臺灣的民主機制更加深化與進化；完成轉型正義工程，推動司法改革，並尊重多元族群，誠實面對原住民議題，同時彰顯世代正義，達成社會的真正和解，讓臺灣洋溢著包容、關懷、互助的氛圍。

四、區域和平的推進

透過新南向政策，與東南亞、印度及紐澳等國家建立經濟共同體意識，共享資源、人才與市場，創造互利共贏的新合作模式；加強與全球及區域的連結，積極參與多邊及雙邊經濟合作及自由貿易談判，提升對外經濟的格局及多元性。同時，持續開展兩岸建設性及不設前提的溝通與對話，維繫臺海穩定與繁榮，作為區域和平的維護者和溝通者。

五、全球公民社會的模範

以「踏實外交，互惠互助」理念，堅持和平、自由、民主、人權的普世價值，透過拓展各層面的合作，強化臺灣與其他國家的實質關係，積極投入人道救援、醫療援助、疫病防治、反恐合作及犯罪打擊等國際合作，讓臺灣成為國際社會不可或缺的夥伴。同時，加強因應氣候變遷、國土保育、災害防治等工作，加快溫室氣體減量的速度，讓「低碳樂活」成為全民生活與生產的典型模式，勇敢承擔地球村成員責任。

第二節 發展策略

未來四年，「全力提振國內經濟」將是國家發展的要務，政府將透過公共政策及公共投資，創造新的經濟動能，讓經濟可以更活絡、更強韌，走出嶄新局面；同時，將推動「確保社會安全正義」、「維持和平穩定情勢」兩大國家發展策略，確保社會公平及環境安定，奠定國家長治久安的基礎。



圖3.2.1 國家發展策略

一、全力提振國內經濟

總統於就職演說中宣示的新經濟成長模式，將以創新為成長動能，以創造就業為成長的主要目標，而且在成長的同時兼顧分配的公平。此一成長模式係以創新為主動驅動力，將不會加重環境的負擔，也可達成生態的和諧永續；同時，因為注重成長紅利的分配，可達成社會的和諧共榮。為此，未來四年政府將以兩大主軸來推動這個新成長模式。第一是加強投資臺灣，第二是落實結構改革，以此可望脫離長久以來產業外移、企業低利、薪資停滯的困境，翻轉臺灣經濟。

(一)主軸一：加強投資臺灣

在半導體等既有優勢產業基礎上，投資「五十二」產業創新、數位經濟創新、晶片設計與半導體產業創新，以及文化創

意產業科技創新，打造下一世代臺灣產業主力。同時，積極投資下一世代的基礎建設，以因應新產業、新技術、新生活的需求。

1.投資產業創新

- 產業創新：推動「亞洲·矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生技醫療」、「國防」、「新農業」及「循環經濟」等「五十二」產業創新，以及「數位國家·創新經濟發展方案」（數位經濟與服務業科技創新）、晶片設計與半導體前瞻科技、文化創意產業科技創新。
- 生活產業：發展觀光休閒、防災技術、住宅改造等在地元素及服務內涵之生活產業，兼顧產業創新、在地就業與生活品質。

2.投資下一世代基礎建設

- 軌道建設：整合高鐵、臺鐵及各地方捷運，架構全島綠色智慧運輸系統。
- 數位建設：加強寬頻與超寬頻雲端建設，推動智慧城市公共建設，因應物聯網發展與數位生活需求。
- 綠能建設：強化太陽光電與風力發電等綠能建設，強化能源安全與環境永續。
- 水資源建設：因應氣候變遷，提高水資源調度管理，穩定民生及產業供水。
- 銀髮建設：強化邁入高齡化社會所需的軟硬體基礎設施，確保高齡者生活方便性。
- 基礎科研建設：強化基礎科學研究所需要的建設，奠定紮實創新研發基礎。

(二)主軸二：落實結構改革

為迎接數位化時代的到來，政府將重新調整現行的法規制度，並針對人才流失、國土資源配置失當、資金運用欠缺效率等課題，積極在國土資源的利用、人才的培育及延攬、資金的配置等各方面進行必要之制度改革，使人盡其才，地盡其利，資金盡其用。

- 1.法規制度改革：加速財經法制革新，推動法規制度與先進國家接軌；進行數位經濟法規調適，打造相關產業及創新創業友善環境；整合產學研能量，提供技術支援；推動開放政府，提升行政效率。
- 2.人力素質提升：強化育才攬才，制定外國專業人才專法，縮減學用落差，充實新世代經濟發展人才；推動幼兒托育公共化，落實友善托育及兒少支持體系，提高生育率，並激勵婦女、銀髮族勞動參與意願，鼓勵青年職場體驗，擴充勞動供給。
- 3.國土空間改造：以新世代產業發展導向，調配國土的運用效率，塑造在地特色產業，提升跨區域治理的能力和國際競爭力；提供無落差資訊通訊服務，消除地理上偏鄉，打造智慧城鄉。
- 4.金融市場創新：推動金融科技(FinTech)發展，引入金融監理沙盒制度，並鬆綁保險業與銀行投資管制，引導資金支持產業發展及公共建設；運用創新轉型基金，槓桿民間投資與吸引外人投資，引導閒置資金投入實體經濟發展。
- 5.財政稅制改革：在兼顧財政健全與稅制公平原則下，動態調整相關財政策略與作法，進行稅制合理化，活絡資本市場，促進經濟健全發展。

全力提振國內經濟

◆ 加強投資臺灣

• 投資產業創新

- ✓「五十二」產業創新
- ✓數位經濟創新
- ✓晶片設計與半導體產業創新
- ✓文化創意產業科技創新

• 投資下一世代基礎建設

- ✓軌道建設
- ✓水資源建設
- ✓數位建設
- ✓基礎科研建設
- ✓綠能建設

◆ 落實結構改革

• 法規制度改革

- ✓財經法制革新
- ✓數位經濟法規調適

• 人力素質提升

- ✓制定外國專業人才專法
- ✓縮減學用落差
- ✓擴大婦女、銀髮勞動參與

• 國土空間改造

- ✓產業發展導向之區位規劃
- ✓智慧城鄉

• 金融創新與稅制改革

- ✓推動金融科技
- ✓稅制合理化

圖3.2.2 全力提振國內經濟

二、確保社會安全正義

為促進社會的安定與包容，政府將全力強化社會安全與推動轉型正義，確保民眾生活安全、飲食安全、居住安全，並彰顯社會公義，以擴大社會凝聚力。

(一)主軸一：強化社會安全

透過安心家園、食安管理、長期照顧、年金改革、社會安全等五大社會安定計畫的落實，強化社會安全網。

- 1.安心家園：積極興辦社會住宅，並主導推動都市更新，引導不動產市場健全發展；推行耐震安檢、老屋改建，以提升居住安全與居住品質。
- 2.食安管理：落實「食安五環」改革，由源頭控管、重建生產管理體系、加強查驗、加重惡意黑心廠商責任、全民監督食安等著手，締造安心食品之消費環境。
- 3.長期照顧：推動「長期照顧十年計畫2.0」，實現在地老化，提供從支持家庭、居家、社區到機構式照顧的多元連續服務，建立優質、平價、普及的長期照顧服務體系。
- 4.年金改革：推動制度改革，建構永續年金制度，保障國人老年經濟安全。
- 5.社會安全：設置區域型福利服務中心，擴大弱勢照顧與保護，確保弱勢民眾獲得必要之協助與支持；防制毒品擴散與詐欺行為，讓人民受到最好的保護。

(二)主軸二：推動轉型正義

以誠懇與謹慎態度，完成轉型正義工程，打造有利各族群經濟與文化發展的公平環境，追求社會真正的和解。

- 1.尊重多元族群：維護原住民族、客家及新住民等族群文化與權益，保護母語，並協助各族群社會及經濟整體發展，營造尊重多元族群的臺灣文化特色。
- 2.原住民族轉型正義：梳理與詮釋歷代統治者加諸原住民族之國家暴力歷史，釋放歷史記憶，並逐步推動自治。

三、維持和平穩定情勢

政府將以「維持兩岸穩定」與「擴大國際合作」兩大主軸，開展和平共榮、人道關懷相關措施，強化臺灣在全球的能見度與主體性。

(一)主軸一：維持兩岸穩定

在普遍民意的基礎上，致力維繫兩岸和平穩定關係，並本於尊重歷史及求同存異的精神，向對岸持續釋出善意；同時，在既有的事實與政治基礎上，持續推動兩岸關係和平穩定發展，促進兩岸經貿及文化交流，逐步化解對立和分歧。

(二)主軸二：擴大國際合作

推動新南向政策與經貿結盟，落實擴大國際布局，塑造臺灣在全球經貿版圖的獨特與關鍵地位，並積極推動踏實外交，讓臺灣走向世界，也讓世界走進臺灣。

- 1.新南向政策：秉持「以人為本、因地制宜」原則，推動經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結，與東協、南亞及紐澳等國家共創互利共贏的新合作模式。
- 2.經貿結盟：持續強化多邊與區域貿易協議洽簽，舉如：世界貿易組織(WTO)、亞太經濟合作(APEC)所推動的各項協議，並積極與友我國家簽訂自由貿易協定，強化雙邊經貿合作。
- 3.踏實外交：堅持「踏實外交，互惠互助」理念，致力強化友邦關係，並積極參與國際組織，提升國際地位，成為受尊敬的國際成員。



圖3.2.3 確保社會安全正義、維持和平穩定情勢

第三節 國家發展目標設定

為落實總統揭示創新、就業、分配的核心價值，政府以「全力提振國內經濟」為要務，並兼顧「確保社會安全正義」與「維持和平穩定情勢」，未來四年政府分別釐訂「總體經濟目標」與「重要經社發展目標」，以檢視政府施政績效及建設成果，並進行必要之政策調整。

一、總體經濟目標

(一)經濟成長目標設定

1.基準方案

以IMF等國際預測機構對全球經濟成長率等國際經濟變數，及主計總處對政府及公營事業投資等國內政策變數預測值為基準方案，106至109年平均經濟成長率基準值估計為2.37%(106年1.87%)，略高於GI預測的平均2.2%(107年1月)及IMF預測的2.1%(106年10月)，但低於長期平均值2.63%(97至105年)及同期全球經濟成長率平均3.62%，凸顯臺灣經濟成長仍有提升空間。

2.模擬方案

(1)積極政策方案

未來四年，政府在確保社會安全正義及維持和平穩定的策略下，將全力提振國內經濟，加強投資臺灣，落實各項結構改革。綜合各項可量化之政策效益模擬評估，106至109年經濟成長率平均可望增達3.0%(106年2.5%)，較基準值增加0.63個百分點。成長來源如次：

a.106至109年國內投資貢獻增加0.37個百分點(106年增加0.31個百分點)：

- 民間投資成長增速，反映政府推動「五十二」產業創新、數位經濟創新、晶片設計與半導體產業創新，以及文化創意產業科技創新，並配合結構性改革措施，發揮引導資金投入產業投資之效益。
- 公共投資擴增，顯示政府積極推動下一代基礎建設，包括：軌道建設、數位建設、綠能建設、水資源

- 建設、銀髮建設及基礎科研建設所帶動之效益。
- b.106至109年國內消費貢獻增加0.23個百分點(106年增0.21個百分點)：國內投資增加，擴張在地就業，可望提升平均薪資水準與改善所得分配，進而提振民間消費。
- c.106至109年輸出貢獻增加0.31個百分點(106年增加0.31個百分點)：開展多元經貿結盟策略，並推動新南向政策，爭取美國製造商機，拓展新出口市場。

表3.3.1 106至109年臺灣總體經濟預測

單位：%

	98-101年 平均	102-105年 平均	106至109年平均					
			基準方案		積極政策 方案		積極政策 方案+ 下行風險	
				106年		106年		106年
GDP 成長率	3.73	2.07	2.37	1.87	3.00	2.50	2.50	2.00
實質成長率								
民間消費	2.18	2.60	2.19	1.74	2.64	2.13	2.49	2.08
固定資本形成	1.69	2.73	2.61	1.88	4.35	3.33	3.36	2.25
輸出	5.46	2.64	3.45	3.83	3.94	4.33	2.92	3.23
輸入	3.14	3.18	3.59	3.85	4.14	4.26	3.30	3.39

註：下行風險依IMF 2016年10月全球經濟展望報告，國際經濟下行風險(50%信賴區間)估算。
資料來源：98至105年依據行政院主計總處資料，106至109年本會推估。

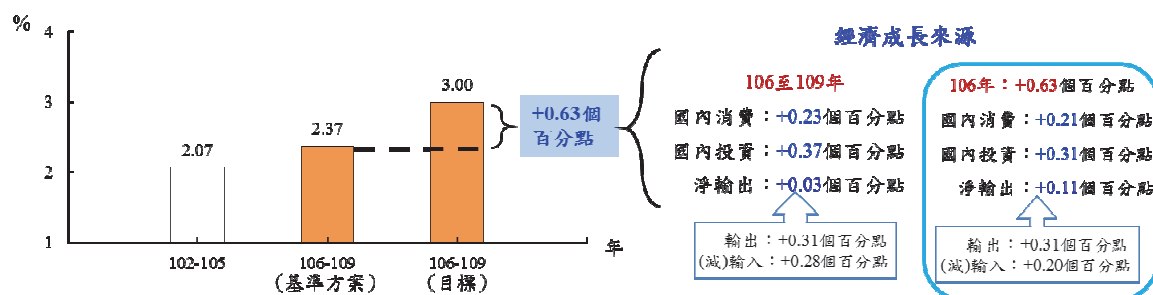


圖3.3.1 106至109年臺灣經濟成長之新增動力來源

資料來源：102至105年依據行政院主計總處資料，106至109年本會推估。

(2) 積極政策方案+下行風險

在上述積極政策方案下，若再考慮國際下行風險因素，則106至109年經濟成長率平均2.5%(106年2.0%)，較基準值增加0.13個百分點(成長來源詳見表3.3.1)。

(二) 勞動市場目標設定

在積極政策方案(未考慮國際經濟下行風險)，106至109年平均經濟成長率目標達3.0%(106年2.5%)下，平均失業率設定為3.75%(106年3.90%)，主要考量如下：

1. 勞動力參與率平均59.20%(106年58.93%)：較102-105年58.59%為高，主要考量政府強化育才攬才，擴大幼兒托育公共化，提升婦女勞動參與率，並協助銀髮族留在或重返職場，擴充勞動力數量。
2. 就業增加率平均0.72%(106年0.75%)：較102-105年1.01%為緩，主要是考量未來勞動力成長速度較緩，限縮就業增加率提升之空間。

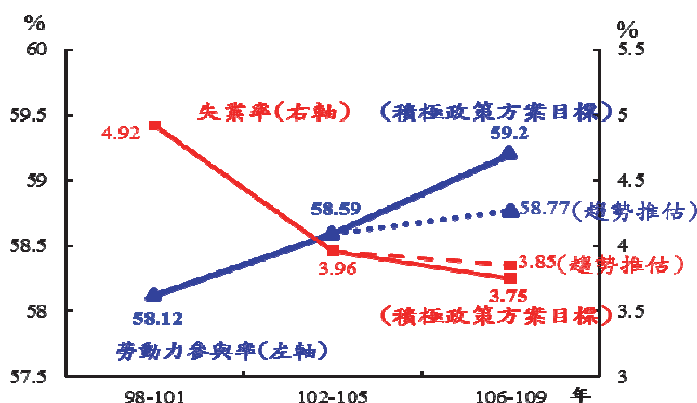


圖3.3.2 106至109年臺灣勞動力參與率及失業率指標推估

資料來源：98至105年依據行政院主計總處資料，106至109年本會推估。

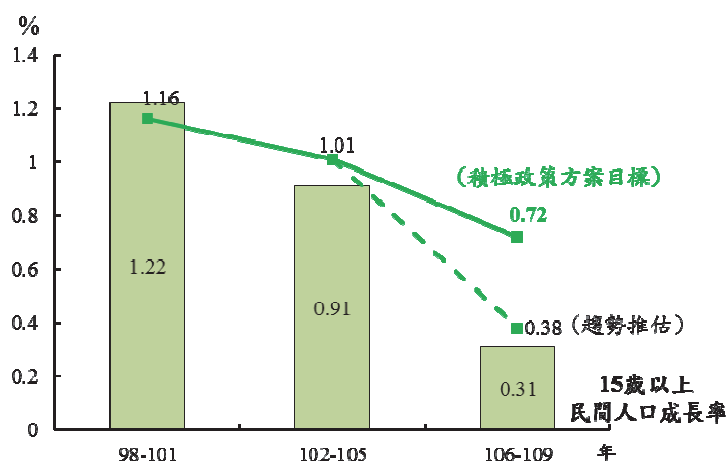


圖3.3.3 106至109年臺灣就業增加率指標推估

資料來源：98至105年依據行政院主計總處資料，106至109年本會推估。

(三) 總體經濟目標

綜合國家發展策略六大成長驅動力之可量化部份的政策效益評估，106至109年總體經濟目標設定如次：

表3.3.2 總體經濟目標

	106 年	106 至 109 年平均
經濟成長率(%)	2.0~2.5	2.5~3.0
每人 GDP(美元)	23,100~23,300	25,000~26,000
CPI 上漲率(%)	不超過 2.0	不超過 2.0
勞動力參與率(%)	58.81~58.93	58.89~59.20
就業增加率(%)	0.54~0.75	0.48~0.72
失業率(%)	3.90~3.93	3.75~3.82

資料來源：本會推估。

二、重要經社發展目標

從國家發展總體策略考量，茲就各機關推動之重大計畫(策略)，篩選出18項具代表性及貼近人民感受的經社指標，訂定目標值，以展現政府推動包容性成長、促進社會和諧及打造綠色永續的環境的決心。其中，經濟面向共計7項指標、社會面向共計7項指標、環境面向共計4項指標，各項指標設定目標如表3.3.3。

表3.3.3 重要經社發展目標

領域及指標		現況值	目標值	
		104年	106年	109年
經濟面	1. 固定資本形成成長率(%)	1.64	3.33	4.35 ^d
	2. 製造業人均生產總額(萬元)	473.44	456.34	472.69 ^d
	3. 服務業人均生產總額(萬元)	235.3	239.1	244.9 ^d
	4. 農業新增產值 ^a (與104年相較;億元)	n/a	383.2	434.2
	5. 數位經濟 ^b 占GDP比率(%)	20.5	23.1	25.2
	6. 高速(1Gbps)寬頻服務涵蓋率(%)	30	40	90
	7. 物聯網經濟商機占全球規模比率(%)	3.8	3.9	4.2
社會面	8. 家庭可支配所得基尼係數	0.338	≤0.35	≤0.35
	9. 總生育率(人)	1.18	1.23	1.24
	10. 醫療保健支出占GDP比率(%)	6.2	6.3	6.4
	11. 社會住宅累計興辦戶數(萬戶)	0.72	3.9	8.4
	12. 公共化幼兒園增設班數(班)	112	143	187
	13. 托育服務(包括居家式及機構式)之供給涵蓋率(%)	16.9	17.6	18
	14. 緩和失能創新服務據點佈建(累計數;處)	n/a	1,000	1,150
環境面	15. 公共運輸使用量成長率(與104年相較;%)	n/a	0.5	2
	16. 污水下水道建設用戶累計接管數(萬戶)	240	262	298
	17. 再生能源發電量(億度)	105	144	234
	18. 溫室氣體排放減量(較2005年排放量減少百分比) ^c	n/a	n/a	≥50(139年)

註：a. 為「新農業創新推動方案」之整體預期效益。

b. 數位經濟之範疇包含數位製造業(包含電子零組件製造業與資通訊數位產品製造業)與數位服務業(包含資通訊產品銷售與設備維修服務、傳播業、通信業、資服業等)等生產毛額，以及電子商務(包含網路零售B2C、農業電商、網路金融、線上旅遊、數位學習等)等交易額。

c. 為「溫室氣體減量及管理法」訂定之國家溫室氣體長期減量目標。

d. 為106至109年平均。