

## 第二章 國內總體發展情勢

102年臺灣經濟受全球經濟成長趨緩影響，總體經濟表現不如預期，惟仍較多數國家相對平穩。根據瑞士洛桑管理學院(IMD)「2014年世界競爭力年報」，我國「經濟表現」指標評比全球排名第14，較101年進步2名。反映政府振興國內經濟、落實法規鬆綁、促進就業及穩定物價等相關措施，已發揮具體作用。

102年臺灣經濟成長率2.09%，低於全球經濟成長率2.5%，惟占全球GDP比率0.69%，為近5年最高(101年0.67%)，全球排名第24。另臺灣經濟結構失衡態勢持續改善，惟效率提升仍有改進的空間。例如：國內投資雖已由連續2年負成長轉為正成長，但投資率(國內投資毛額占名目GNP比率)18.57%，仍為99年以來最低水準；產業及就業結構續朝知識密集型產業發展，惟服務業創新及新增就業能力仍相對不足，製造業海外生產亦相對偏高。

就經濟成長來源觀察，102年國內需求對經濟成長貢獻1.40個百分點，國外淨需求貢獻0.68個百分點；其中民間投資擺脫2年對經濟成長負貢獻轉為正貢獻0.85個百分點，反映政府推動促進民間投資政策效益已然顯現。物價方面，102年消費者物價指數上漲0.79%，相較歐美及亞洲鄰近國家平穩。此外，國內勞動市場表現平穩，102年失業率4.18%，為近5年來最低；惟青少年失業率持續攀升，高學歷失業率則改善有限，皆需持續關注。

102年92項國家發展具體量化指標中，共有72項指標達成目標，占78.3%。就國家發展指標構面觀察：經濟面指標30項中，有29項如期達成(達成率96.7%)；社會面指標36項中，有25項達成(達成率69.4%)；基礎建設與政府面指標13項中，有10項達成(達成率76.9%)；環境面指標13項，有8項達成(達成率61.5%)。整體而言，經濟面指標的實施進展大致順利，基礎建設與政府面、社會面及環境面指標的實施成效較預期有所不足。

## 第一節 總體經濟情勢檢討

102年全球景氣超乎預期走緩，全球經濟成長率持續下修，波及臺灣出口及國內需求表現，抑低經濟成長動能。為減緩國際經濟景氣波動的不利衝擊，提振國內經濟景氣，政府全力落實「經濟動能推升方案」，並提出「提振景氣措施」及「自由經濟示範區第一階段推動計畫」，活絡國內經濟。102年經濟成長率2.09%(各季成長率分別為1.44%、2.69%、1.31%及2.88%)，GDP占全球比重0.69%，較101年提高0.02個百分點。102年臺灣總體經濟重要表現如次：

- 經濟成長來源方面：就GDP組成因子觀察，國內消費對經濟成長貢獻1.05個百分點，國內投資貢獻0.36個百分點，輸出貢獻2.80個百分點，輸入為GDP減項，負貢獻2.11個百分點。值得重視的是，民間部門(民間消費及民間投資)受出口表現不佳及實質薪資負成長影響，雖僅實質成長2.91%，然民間投資已由前2年負成長轉為正成長6.67%，有利未來經濟成長。
- 民生痛苦指數方面：政府致力穩定民生物價，消費者物價指數上漲率0.79%，為99年以來最低；另積極推動各項就業方案，失業率由金融海嘯期間逾6%的水準降至4.18%，為金融海嘯以來最低。根據美國華府智庫卡托研究所(Cato Institute)公布的「2013年國際痛苦指數(International Misery Index)」，臺灣在90個受評比國家中，名列最不痛苦之第3名。
- 產業創新升級方面：政府廣續推動三業四化，加速產業結構優化，產業結構續朝知識及技術密集方向調整。工業(製造業)及服務業實質成長率分別為1.89%(2.12%)及1.76%。
- 財政金融方面：中央政府財政赤字連續4年下降，年度債務淨增加數近4年最低，未償餘額占前3年GDP平均數之比率37.5%，仍在法定債限範圍內；另央行採行妥適貨幣政策，貨幣總計數M2平均年增率4.78%，銀行放款與投資平均年增率5.60%，均高於經濟成長率2.09%。

## 壹、目標與實績

102年全球經濟成長力道略緩，臺灣經濟呈軟性復甦態勢，經濟成長率2.09%(上半年2.07%，下半年2.10%)，較計畫目標值3.8%低1.71個百分點。國內經濟表現雖不如預期，惟勞動市場情勢持穩，失業率4.18%為近5年來最低，接近目標值4.1%；勞動力參與率58.43%，連續4年上升，高於計畫目標值58.4%；物價方面，102年消費者物價指數上漲率0.79%，為99年以來最低，達成不超過2%之計畫目標；躉售物價指數下跌2.43%，創近4年來新低。

### 一、經濟成長與每人GDP

- (一)102年臺灣經濟成長率2.09%，較目標值3.8%低1.71個百分點。就經濟成長來源觀察，國內需求實質成長率1.74%，對經濟成長貢獻1.40個百分點，較目標貢獻值減少1.05個百分點，影響最大；國外淨需求(貿易順差)對經濟成長貢獻0.68個百分點，較目標貢獻值減少0.67個百分點。就各季表現方面，前3季復甦力道雖弱，惟第4季在美國、歐盟等先進國家景氣升溫帶動下，我國出口及民間投資成長回溫，加以民間消費信心提高，GDP成長率達2.88%。

表2.1.1 102年重要總體經濟目標與實績

項目	目標值 (A)	實績 (B)	差異 (C)=(B)-(A)
<b>經濟成長</b>			
經濟成長率(%)	3.8	2.09	↓ 1.71個百分點
每人GDP(美元)	21,412	20,952	↓ 460美元
<b>物價</b>			
消費者物價指數上漲率(%)	不超過2.0	0.79	—
<b>勞動市場</b>			
失業率(%)	4.1	4.18	↑ 0.08個百分點
就業增加率(%)	1.1	0.99	↓ 0.11個百分點
勞動力參與率(%)	58.4	58.43	↑ 0.03個百分點

資料來源：行政院經濟建設委員會編印102年國家發展計畫、行政院主計總處。

(二)102年實質GDP規模15兆3,436億元，每人GDP 62萬3,713元，折合2萬952美元，較目標值2萬1,412美元減少460美元。

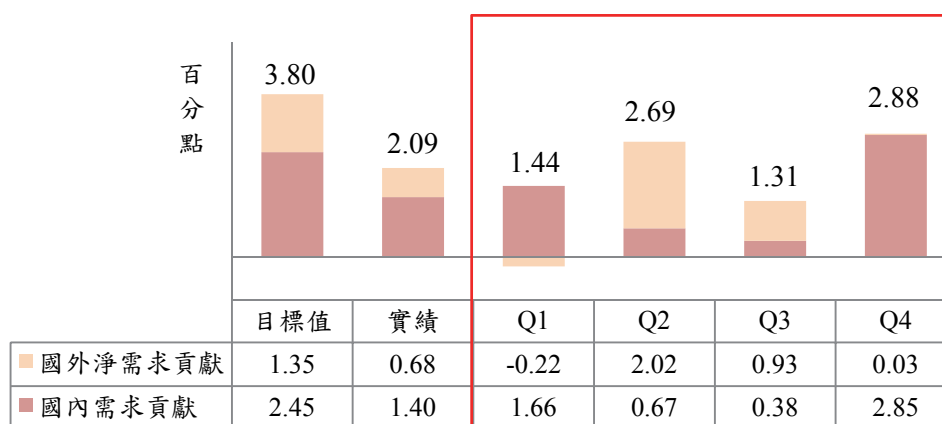


圖2.1.1 102年需求面經濟成長來源

資料來源：同表2.1.1。

## 二、消費者物價指數上漲率

102年國內整體物價漲幅溫和，消費者物價指數上漲率0.79%，達成不超過2%的目標，相較於美國1.5%、歐元區1.3%、南韓1.3%、新加坡2.4%、香港4.3%，相對平穩。

—CPI上漲率雖為近4年來最低，惟購買頻度較高之部分食物、外食、油電與燃氣等價格漲幅較高，致每月至少購買1次商品之CPI上漲達1.66%。另行政院穩定物價小組監控之17項重要民生物資價格年增率1.59%，較101年的0.55%增1.04個百分點，致民眾對物價上漲感受較為深刻。

—不含蔬果及能源之CPI(即核心CPI)上漲率0.66%。

## 三、勞動市場

### (一)勞動力參與率

—102年國內勞動力人數1,144萬5千人，較101年增加10萬4千人或0.92%；勞動力參與率58.43%，連續4年上升，高於目標值58.4%。惟與亞洲鄰近國家相較，我國勞動力參與率仍相

對偏低(南韓61.5%、新加坡66.7%、香港61.2%)。

— 女性勞動力參與率50.46%，創歷史新高。

### (二) 就業增加率

— 102年政府持續推動各項促進就業措施，平均就業人數1,096萬7千人，較101年增加10萬7千人。惟就業增加率0.99%仍較目標值1.1%低0.11個百分點，凸顯國內就業創造能力仍有提升空間。

— 依就業人口之教育結構觀察，大專及以上程度者比率逐年上升至102年46.32%，就業者人力教育程度明顯提升。

— 就行業別觀察，農業較101年減少0.07%，占總就業人數比率4.96%；工業增加0.77%，占總就業人數比率36.16%；服務業增1.21%，占總就業人數比率58.89%。

### (三) 失業率

— 102年失業率4.18%，較101年下降0.06個百分點，為金融海嘯以來最低，但較亞洲鄰近國家仍相對偏高(南韓3.1%、新加坡1.9%、香港3.4%、日本4.0%)。

— 失業率較目標值高0.08個百分點，係因經濟成長動能趨緩，創造就業機會不如預期。就年齡別觀察，15至24歲青少年失業率持續攀升至13.17%，為近4年來新高；25至44歲及45至64歲失業率分別為4.27%及2.25%，均較101年下降。

表2.1.2 2013年亞洲鄰近國家重要總體經濟指標

項目	單位：%			
	臺灣	南韓	香港	新加坡
經濟成長率	2.09	3.0	2.9	4.1
消費者物價上漲率	0.79	1.3	4.3	2.4
失業率	4.18	3.1	3.4	1.9
勞動力參與率	58.43	61.5	61.2	66.7

註：新加坡失業率係指含外籍就業者在內的整體失業率。

資料來源：行政院主計總處、Global Insight、各國官方網站。



### 經濟成長率目標值與實績之比較

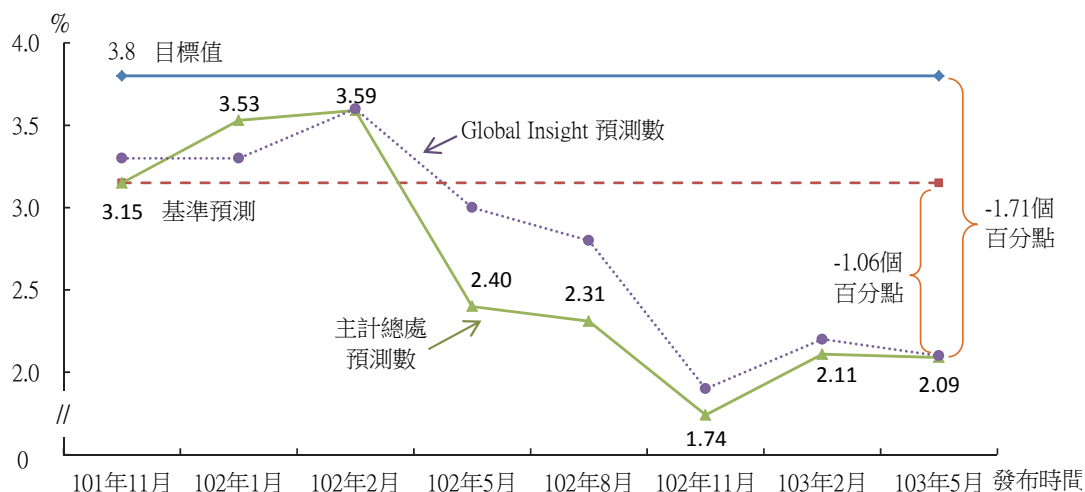
近6年(97至102年)，有5年國家發展計畫的經濟成長率實際值均低於目標值，引發國人高度關注。基本上，此期間實際值與目標值有明顯差距，主要是國際景氣走緩超乎預期而一再下修基準預測(baseline forecast)。以102年經濟成長率預測為例，主計總處於101年11月發布的預測數為3.15%，103年5月的統計數為2.09%，兩者差異1.06個百分點，占目標值與實際值差距1.71個百分點的62%。

後金融海嘯時期，經濟成長率持續下修是國內外預測機構共同面對的挑戰。根據經濟合作暨發展組織(OECD)2014年2月研究報告\*，OECD的預測值不但低估2008至2009年金融海嘯的嚴重程度，也高估近幾年的經濟復甦程度。2007至2012年間的預測誤差程度與70年代第1次石油危機期間的預測誤差相仿。目前國際預測機構皆積極發展新的總體計量方法，強化即時預測(Nowcasting)功能，提高基準預測的預測績效。

近6年經濟成長率目標與實績比較

		97年	98年	99年	100年	101年	102年
經濟成長率 (%)	目標(A)	4.8	2.5	4.8	4.82	4.3	3.8
	實績(B)	0.73	-1.81	10.76	4.19	1.48	2.09
	差異(百分點) (C)=(B)-(A)	-4.07	-4.31	5.96	-0.63	-2.82	-1.71

資料來源：同表2.1.1。



### 102年臺灣經濟成長率基準預測與目標值

資料來源：行政院經濟建設委員會編印102年國家發展計畫、行政院主計總處、Global Insight Inc.。

\* : Pain, N. et al. (2014), "OECD Forecasts During and After the Financial Crisis: A Post Mortem", OECD Economics Department Working Papers, No. 1107.

## 貳、經濟成長

102年受全球經濟成長趨緩影響，我國景氣呈溫和復甦，經濟成長率2.09%(上半年2.07%，下半年2.10%)，連續兩年低於全球經濟成長率，且低於香港2.9%、南韓3.0%及新加坡4.1%，凸顯我國經濟成長表現相對疲弱。102年臺灣實質GDP規模15兆3,436億元，平均每人GDP(GNP)2萬952美元(2萬1,558美元)。另根據國際貨幣基金(IMF)資料，2013年臺灣以購買力平價(PPP)計算的人均GDP為3萬9,767美元，高於南韓的3萬3,189美元。

經濟成長來源方面，102年國內需求實質成長率1.74%，對經濟成長率2.09%貢獻1.40個百分點(貢獻率67.19%)；國外淨需求貢獻0.68個百分點(貢獻率32.81%)。內需貢獻中來自民間部門的貢獻為1.93個百分點，公共部門對經濟成長負貢獻0.12個百分點。就GDP組成因子觀察，消費貢獻1.05個百分點，投資貢獻0.36個百分點，輸出貢獻2.8個百分點；輸入為GDP減項，負貢獻2.11個百分點。

在國民經濟福利方面，102年實質GDP扣除實質固定資本消耗與對外貿易條件變動損失，並加計實質國外要素所得收入淨額後之實質國民所得(NI)為12兆4,330億元，較101年增3.02%，高於經濟成長率，顯示國民所得實質購買力已見提升。惟102年實質平均薪資負成長0.63%，與勞動生產力成長率及經濟成長率脫鉤，致國人實質感受的所得與經濟成長有明顯落差。

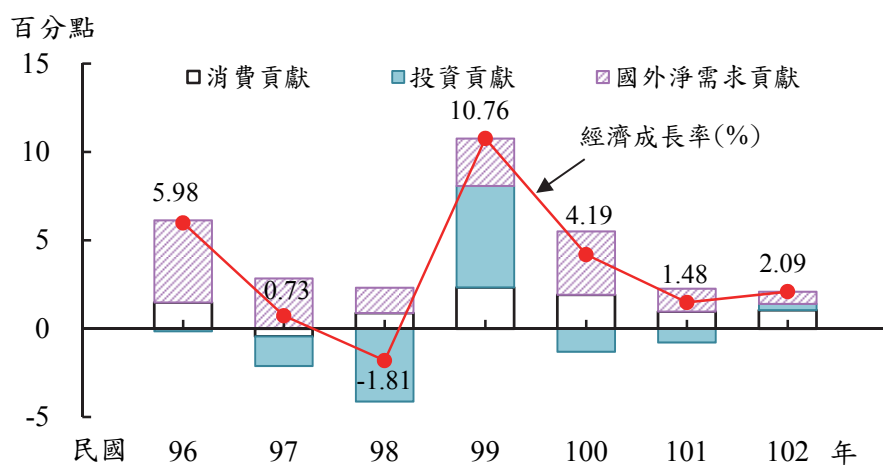


圖2.1.2 臺灣需求面經濟成長來源

資料來源：行政院主計總處。

## 一、國內需求

102年國內經濟動能表現不如預期，國內需求實質成長率1.74%，低於經濟成長率。內需結構中，民間部門(民間消費及民間投資)實質成長率2.91%，對經濟成長貢獻1.93個百分點；公共部門(政府消費、政府投資及公營事業投資)持續提供國內經濟穩定成長的基礎，惟受歲入財源限制，支出規模較101年減少482億元，實質成長率-0.84%，對經濟成長呈負貢獻。

### (一)國內消費

#### 1.民間消費

- 102年民間消費受實質薪資負成長影響，實質成長率僅2.02%，占名目GDP比率59.67%，對經濟成長貢獻1.08個百分點。其中，食品消費實質成長2.27%，非食品消費實質成長1.99%。另90年後民間消費力道持續疲弱，家庭消費支出年增率與每人可支配所得平均數年增率分別由80至89年的6.07%及7.18%，大幅降至90至101年的0.80%及1.27%，不利臺灣長期經濟成長。
- 102年消費結構續朝健康化及娛樂化的方向轉型，醫療保健、交通、休閒與文化、餐廳及旅館等支出持續提升，合計占民間消費支出比率38%，高於101年的37.74%。

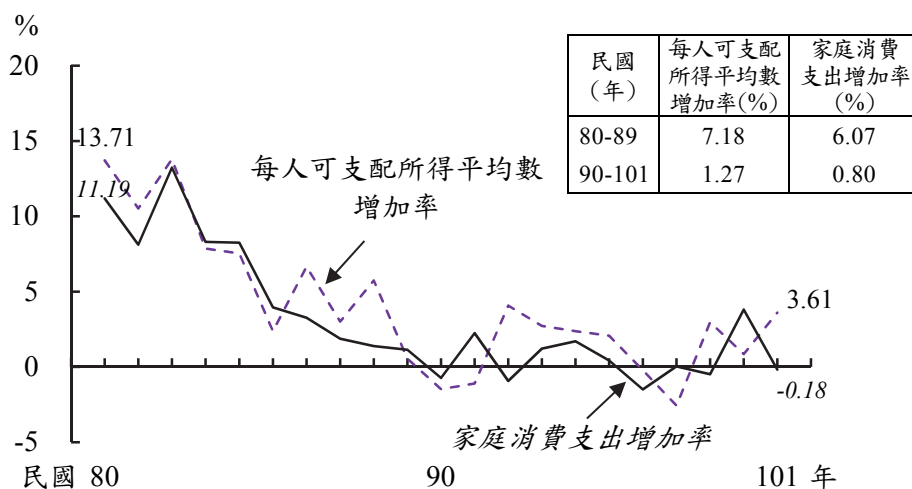


圖2.1.3 每人可支配所得及家庭消費增加率

資料來源：行政院主計總處。



表2.1.3 102年臺灣經濟成長來源[與101年同期(yoy)比較]

項 目	全年	上半年		第1季	第2季	第3季	第4季
		上半年	下半年				
實質成長率(%)							
國內生產毛額	2.09	2.07	2.10	1.44	2.69	1.31	2.88
國內需求	1.74	1.41	2.06	2.02	0.81	0.47	3.66
民間消費	2.02	1.17	2.85	0.39	1.98	1.45	4.26
政府消費	-0.33	-0.27	-0.38	0.70	-1.18	-1.18	0.36
固定投資毛額	4.74	5.88	3.70	6.36	5.43	0.57	6.89
民間固定投資	6.67	7.95	5.42	7.44	8.45	2.12	9.16
政府固定投資	-5.69	-8.37	-3.67	-7.15	-9.24	-5.67	-2.05
公營事業固定投資	4.02	8.10	1.50	20.05	0.83	-6.27	5.83
存貨增加	—	—	—	—	—	—	—
國外淨需求(貿易順差)	—	—	—	—	—	—	—
商品與服務輸出	3.81	4.79	2.91	4.53	5.05	1.74	4.03
(減):商品與服務輸入	3.91	4.71	3.15	6.42	3.09	0.65	5.70
占名目GDP比率(%)							
國內生產毛額	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
國內需求	90.64	91.83	89.52	93.73	89.94	89.96	89.09
民間消費	59.67	60.22	59.15	60.70	59.74	59.73	58.59
政府消費	11.87	12.25	11.51	13.60	10.90	11.10	11.91
固定投資毛額	19.33	19.23	19.43	18.66	19.80	19.40	19.45
民間固定投資	15.38	15.87	14.91	15.79	15.96	15.71	14.13
政府固定投資	2.64	2.28	2.99	1.95	2.61	2.65	3.31
公營事業固定投資	1.31	1.08	1.53	0.92	1.24	1.04	2.01
存貨增加	-0.23	0.13	-0.57	0.77	-0.50	-0.28	-0.86
國外淨需求(貿易順差)	9.36	8.17	10.48	6.27	10.06	10.04	10.91
商品與服務輸出	72.93	73.88	72.03	71.12	76.63	72.46	71.61
(減):商品與服務輸入	63.57	65.71	61.55	64.85	66.57	62.42	60.70
對經濟成長之貢獻(百分點)							
國內生產毛額	2.09	2.07	2.10	1.44	2.69	1.31	2.88
國內需求	1.40	1.16	1.63	1.66	0.67	0.38	2.85
民間消費	1.08	0.65	1.49	0.22	1.06	0.77	2.18
政府消費	-0.04	-0.03	-0.04	0.07	-0.13	-0.13	0.04
固定投資毛額	0.77	0.94	0.60	0.98	0.90	0.10	1.10
民間固定投資	0.85	1.04	0.67	0.97	1.10	0.28	1.05
政府固定投資	-0.13	-0.17	-0.09	-0.12	-0.22	-0.13	-0.06
公營事業固定投資	0.05	0.07	0.02	0.14	0.01	-0.06	0.10
存貨增加	-0.41	-0.40	-0.42	0.39	-1.17	-0.36	-0.47
國外淨需求(貿易順差)	0.68	0.91	0.47	-0.22	2.02	0.93	0.03
商品與服務輸出	2.80	3.50	2.14	3.25	3.76	1.28	2.98
(減):商品與服務輸入	2.11	2.59	1.67	3.47	1.73	0.35	2.95

註：因四捨五入關係，合計數未必相符；以下各表同。

資料來源：行政院主計總處。

## 2.政府消費

102年政府持續擲節經常性支出，政府消費1兆7,286億元，實質成長率-0.33%(上半年-0.27%，下半年-0.38%)，對經濟成長負貢獻0.04個百分點，占名目GDP比率11.87%。

### (二)國內投資

102年國內投資毛額2兆7,812億元，較101年減129億元，投資率(占名目GNP比率)18.57%，為99年以來最低水準。惟固定投資毛額實質成長率已由前兩年的負成長轉為正成長4.74%，對經濟成長貢獻0.77個百分點。就投資主體別觀察，民間投資實質成長6.67%，公共投資實質負成長2.48%。另102年存貨變動對經濟成長負貢獻0.41個百分點。

#### 1.民間投資

—102年政府持續推動促進民間投資重要措施。民間投資擺脫連續兩年負成長，轉呈正成長6.67%，對經濟成長貢獻0.85個百分點，占名目GDP比率15.38%。

—在投資結構方面，民間投資以機器及設備投資實質成長12.36%最大，占民間投資比重40.98%。另無形固定資產投資占民間投資比重雖僅8.12%，但其重要性與日俱增。90至102年民間無形固定資產投資實質成長率平均3.03%，約為同期間機器及設備投資成長的2倍；無形固定資產投資占民間投資比重8.55%，為80至89年平均4.16%的2倍。

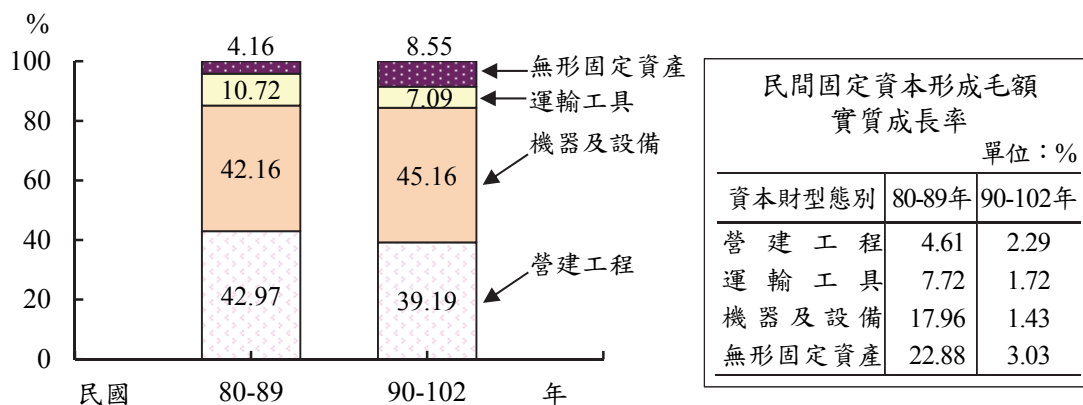


圖2.1.4 民間投資結構及實質成長(資本財型態別)

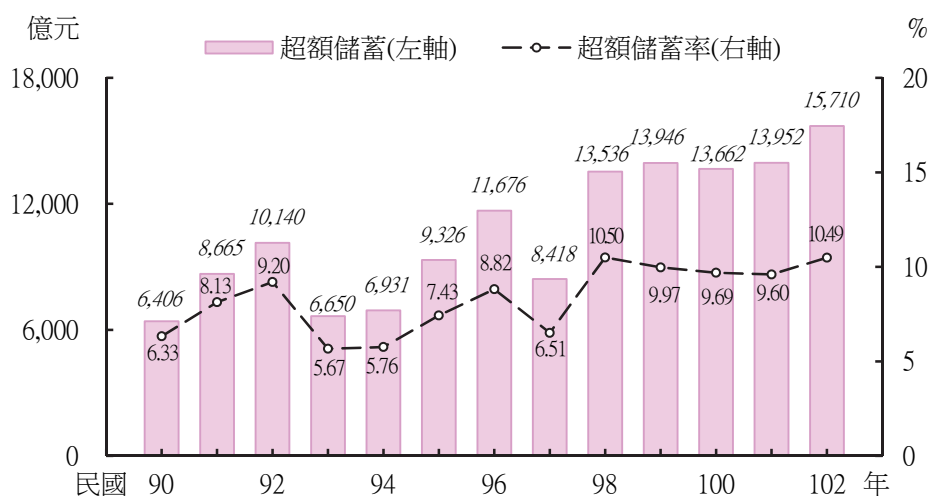
資料來源：根據行政院主計總處資料計算。

## 積極促進投資提升經濟成長

102年我國超額儲蓄1兆5,710億元，創歷史新高；超額儲蓄率(占GNP比率)10.49%為近25年來次高水準。累計近5年的超額儲蓄已高達7.08兆元，凸顯國內閒置資金明顯過剩。102年超額儲蓄率較101年上升0.89個百分點，其中投資率較101年下降0.66個百分點(占75%)，凸顯投資不振是導致超額儲蓄擴大的關鍵因素。

當前國內投資面臨的課題主要有二：一是整體投資規模不足，帶動經濟成長的效益減弱；二是產業投資集中在製造業(尤其ICT製造業)，服務業投資相對不足，減弱資源運用效率及就業機會創造。相關說明如次：

- 102年實質固定資本形成毛額占GNP比率16.15%，略高於101年15.70%，惟自全球金融海嘯以來(97至102年)，國內實質固定資本形成毛額平均年增率-0.68%，對經濟成長負貢獻0.25個百分點。值得重視的是，如以扣除固定資本消耗後之實質固定資本形成淨額觀察，102年國內投資淨額僅6,384億元，占國民生產淨額比率亦由90年的12.06%大幅降至4.62%，反映國內投資不振是導致經濟成長率下降的關鍵。政府刻正強化政策誘因，刺激投資需求，將超額儲蓄導入民間投資與公共建設。
- 在產業投資結構方面，70至101年間，國內製造業投資占製造業名目生產毛額比率呈現上升趨勢，近十多年來大致維持在30%上下水準波動(101年為30.56%)；惟同期間服務業投資占服務業名目生產毛額比率却呈趨降的變動型態(101年為15.88%)，凸顯國內服務業投資相對不足。另服務業投資多集中在批發及零售業等傳統服務業，金融及保險業、資訊及通訊傳播業等現代服務業的相對比重亟需提升。



我國超額儲蓄規模及超額儲蓄率之變化趨勢

資料來源：行政院主計總處。

## 2.政府投資

102年政府兼顧財政穩健及整體經濟發展，持續推動各項公共建設，維持基礎建設能量，惟受歲入財源限制，政府投資規模3,850億元，較101年減少262億元，占名目GDP比率2.64%，實質負成長5.69%，對經濟成長負貢獻0.13個百分點。

## 3.公營事業投資

102年公營事業投資規模1,908億元，占名目GDP比率1.31%，實質成長4.02%，對經濟成長貢獻0.05個百分點。

## 二、國外淨需求

102年商品與服務輸出及輸入實質成長率分別為3.81%及3.91%，輸出、入相抵，國外淨需求(貿易順差)457.4億美元，對經濟成長貢獻0.68個百分點。值得關注的是，102年我國外銷訂單的海外生產比率續攀升至51.49%，三角貿易對GDP雖有貢獻，但其對國內產業關聯、投資消費、就業及薪資成長幫助有限。

### (一)商品貿易

102年國際景氣復甦緩慢，加以中國大陸推動產業供應鏈在地化，我國商品出口僅成長1.41%，連續3年低於全球商品出口成長率，反映我國商品出口競爭力亟需提升。商品進口方面，受內需及出口動能疲弱影響，較101年減少0.21%。全年累計出超355.4億美元。根據世界貿易組織(WTO)公布「2013年全球貿易排名」，我國商品出口占全球總出口比重1.6%，全球排名第20位，較2012年退步2名；商品進口占全球總進口比重1.4%，全球排名第18位。102年貿易結構變動如次：

#### 1.貿易產品結構

— 出口方面：電子產品及礦產品出口創歷年新高。其中電子產品出口881.19億美元，較101年增加46.97億美元(+5.63%)，占總出口比率28.85%。惟資訊及通信產品受國際大廠競爭激烈影響，連續兩年衰退，表現相對疲弱。另中間產品出口增加2.2%，占總出口比率75.08%，創歷年新高。

### 關注全球經濟結構轉變對臺灣出口的影響

出口為臺灣經濟成長的重要動能，過去臺灣商品出口成長幅度多高於全球貿易量成長率，惟近2年臺灣商品出口力道不若以往強勁，且落後全球貿易量的成長。根據IMF研究，近十多年來世界經濟顯現兩項重要的長期結構性轉變，對以出口為重的經濟體有深遠影響，此趨勢亟需關注並妥適因應，分述如次：

#### 一、世界貿易量擴張率與全球GDP成長率的變動呈脫鉤趨勢

— 2000至2013年全球GDP成長率由1990至1999年平均3.09%增至3.68%，同期間世界貿易量擴張率却不升反降，由1990至1999年平均6.8%降為5.33%。另世界貿易量擴張率與全球GDP成長率的相對倍數由1990至1999年的2.2倍縮小為1.4倍。全球貿易成長動能減弱，不利我國出口擴張。

— 2000至2013年，我國商品出口成長率平均7.63%，低於同期間全球商品出口成長率9.58%；另以標準差衡量的商品出口成長率波動幅度14.54%，亦高於全球水平，顯示臺灣經濟易受到國際貿易擴張變動影響。

#### 二、亞洲區域內貿易成長快於其他地區，亞洲各經濟體間的同步性不斷增強

— IMF 2014年4月「亞洲與太平洋地區經濟展望報告」指出，1990至2012年間亞洲區域內貿易平均年增率達10%，是其他區域的2倍。另隨著亞洲生產鏈的快速發展，亞洲各經濟體景氣循環的關聯度上升，外溢效果增強。臺灣為亞洲生產鏈的重要一環，經濟成長波動亦日益擴大。

— IMF強調，中國大陸在全球經濟的角色，已漸由「世界工廠」轉向「世界市場」，此意涵中國大陸對亞洲其他國家的直接影響效果將更為明顯，而不再僅透過中間投入品的管道發揮間接作用。估計中國大陸經濟成長率每降低1個百分點，亞洲其他國家在次年的經濟成長率將下降0.3個百分點。兩岸經貿互動緊密，此一外溢衝擊需有效因應。

### 全球經濟變動與臺灣出口變動比較

項 目		1990-1999 年	2000-2013 年
全球GDP成長率(%)	平均值	3.09	3.68
	標準差	0.71	1.57
世界貿易量擴張率(%)		6.80	5.33
全球商品出口成長率(%)	平均值	6.51	9.58
	標準差	6.86	12.25
臺灣商品出口成長率(%) (按美元計算)	平均值	6.68	7.63
	標準差	7.69	14.54

資料來源：根據IMF及WTO資料計算。



—進口方面：消費品及資本設備分別增加6.13%及5.27%，占總進口比率分別提高為9.94%及13.25%；農工原料進口減少2.36%，占總進口比率降至75.64%。

## 2.貿易地區結構

—出口方面：102年我國對亞洲出口成長2.52%，其中對東協六國及日本的出口金額均創歷年新高，分別成長3.9%及1.23%，出口比重分別為18.95%及6.29%；對歐洲及美國出口則分別減少3.53%及1.25%，惟減幅已明顯縮小，出口比重分別為9.09%及10.66%；對中國大陸(含香港)則成長2.17%，出口比重39.69%，較101年增0.3個百分點。

—進口方面：102年我國自中國大陸(含香港)進口比重16.39%躍居首位，較101年增0.28個百分點；其次自中東進口比重16.12%，較101年增0.13個百分點；自日本進口值則減少9.27%，致進口比重由101年的17.59%降為15.99%。

## (二)服務貿易

102年臺灣服務輸出值全球排名第26位，達516.48億美元，其中以其他事務服務(主要為三角貿易)占比46.15%最多，旅行收入(主要為來臺旅客人數增加)占比24.54%次之。服務輸入423.69億美元，服務收支順差92.79億美元，為97年以來最高。

表2.1.4 商品及服務貿易

年別	海關商品貿易年增率 (按美元計算，%)		海關商品 出超金額 (億美元)	商品與服務貿易實質成長率 (按新臺幣計算，%)		商品與服務 貿易順差 (億美元)
	出口總值	進口總值		輸 出	輸 入	
97	3.63	9.67	151.8	0.87	-3.71	196.7
98	-20.32	-27.48	293.0	-8.68	-13.10	326.5
99	34.82	44.08	233.6	25.63	27.70	300.3
100	12.26	12.02	268.2	4.46	-0.48	311.5
101	-2.30	-3.90	307.1	0.11	-2.16	361.8
102	1.41	-0.21	355.4	3.81	3.91	457.4

資料來源：行政院主計總處。

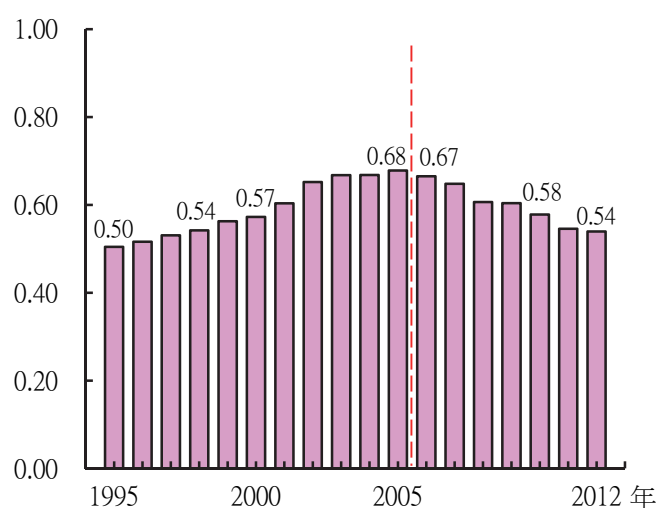
### 臺灣與中國大陸的貿易互補性持續下降

臺灣為東亞生產鏈重要一環，長期以來，臺灣出口中間財至中國大陸組裝，再出口最終消費品到歐美市場。兩岸產業各基於競爭優勢，在貿易分工過程中發揮良好的互補效益。惟自2006年後，隨著中國產業升級及積極推動產業供應鏈在地化，兩岸產業競爭加劇，致臺灣與中國大陸出口互補性轉趨下降。由於102年臺灣對中國大陸(含香港)商品出口占總商品出口比重達39.69%，而商品出口占臺灣GDP比重又達62%，故兩岸經貿分工合作模式轉變，勢必影響臺灣經濟成長。政府因應此一情勢變化，刻正改變輸出策略，積極推動出口市場多元化、出口產品多元化策略及行銷策略多元化。近10多年來，兩岸商品貿易互補性變動趨勢如次：

一根據聯合國貿易和發展會議(UNCTAD)最新統計，1995至2012年臺灣與中國大陸的「商品貿易互補性指數(Merchandise trade complementarity index)」\* 呈現倒U型的變動型態，即由1995年的0.5逐年遞增至2005年0.68的高峰後，再逐年遞降至2012年的0.54(相當於1998年水準)。顯示自2006年後，兩岸經貿互補性漸弱。

一就東亞區域貿易而言，2006至2012年亞洲各國(越南除外)與中國大陸的商品貿易互補性均呈下降的變動型態，反映各國均面臨中國大陸產業升級及積極推動產業供應鏈在地化的挑戰。然而，2006至2012年臺灣與中國大陸的商品貿易互補性指數的降幅達18.93%，為亞洲國家中降幅最大。因此，未來臺灣更需加速提升生產資源整合能力，方能在東亞產業分工中持續扮演關鍵角色。

指數值



臺灣與中國大陸之商品貿易互補性指數

資料來源：UNCTAD, UNCTADstat.

主要亞洲國家與中國大陸之  
商品貿易互補性指數

國別 或地區	2006年	2012年	2012年相對 2006年的變 動幅度(%)
臺灣	0.67	0.54	-18.93
南韓	0.59	0.51	-14.37
新加坡	0.55	0.51	-6.91
香港	0.49	0.41	-15.59
日本	0.53	0.50	-5.67
馬來西亞	0.59	0.53	-9.45
菲律賓	0.44	0.43	-3.25
泰國	0.50	0.43	-14.41
印尼	0.40	0.36	-11.45
越南	0.29	0.35	20.85

\*：此項指標係衡量臺灣出口產品與中國大陸進口產品的重疊程度，數值介於0與1之間，數值愈大，兩者的互補性愈強。

### 參、物價變動

102年，國內外經濟景氣趨緩，加以政府致力穩定民生物價，消費者物價指數(CPI)上漲0.79%，為金融海嘯以後最低，較歐美及亞洲鄰近國家相對平穩(美國1.5%、歐元區1.3%、南韓1.3%、新加坡2.4%、香港4.3%)，不包括蔬果及能源之總指數(即核心CPI)亦僅上漲0.66%。躉售物價指數(WPI)受國際農工原物料價格持續疲軟影響，102年下跌2.43%，創近4年來新低。

#### 一、消費者物價

102年除2月受農曆春節因素影響，CPI漲幅高於2%外，5至12月漲幅均低於1%，全年漲幅0.79%。各類CPI變動說明如次：

一依基本分類：七大分類指數中除衣著類價格下跌0.19%，其餘各類物價皆呈小幅上漲。其中：食物類漲幅1.27%最大，使CPI年增率上升0.33個百分點；醫藥保健類價格上漲1.18%居次，使CPI年增率上升0.06個百分點；居住類上漲0.91%，其中水電燃氣漲幅達2.57%，使CPI年增率上升0.10個百分點；交通及通訊類上漲0.46%，主因油料費上漲2.70%與通訊費下跌0.60%，交互影響所致；教養娛樂類上漲0.33%。

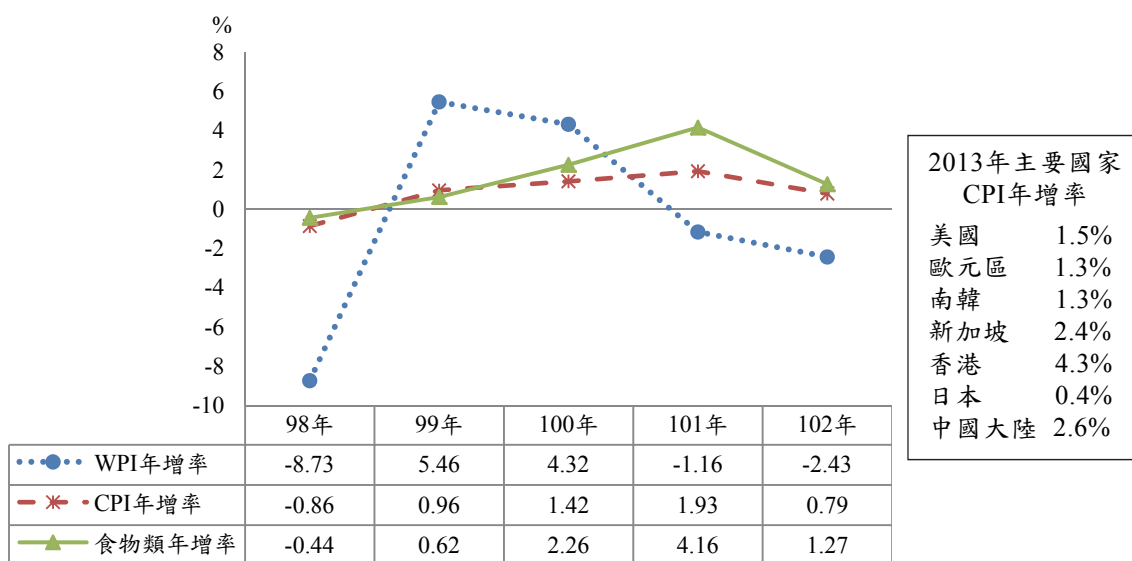


圖2.1.5 物價變動

資料來源：行政院主計總處。

- 依商品性質別分類：商品類價格上漲0.78%，對物價上漲影響0.34個百分點。其中，非耐久性消費品(如食物、能源等民生用品)上漲1.56%，對物價上漲影響0.45個百分點；耐久性消費品(如電腦、家電產品及傢俱等耐久設備)受市場競爭因素影響，下跌1.84%。另服務類價格上漲0.73%，其中外食費漲幅1.54%，對物價上漲影響0.15個百分點。
- 依購買頻度別分類：大部分之食物、汽油及外食等價格調漲較101年高，致每月至少購買1次商品之CPI上漲1.66%，民眾對此類商品物價上漲的感受亦較為深刻。每年購買不到1次商品之CPI則下跌0.33%。
- 依所得層級別分類：低所得(最低20%)家庭平均CPI上漲0.95%，高於中所得(中間60%)的0.84%，及高所得(最高20%)的0.80%；主要係低所得家庭支出比重較高之食物類與居住類，合計二項商品物價漲幅相對較大所致。

表2.1.5 102年消費者物價指數之變動

類 別	權 數 (千分比)	年增率 (%)	對總指數影響 (百分點)
總指數	1,000.00	0.79	0.79
基本分類			
1.食物類	251.94	1.27	0.33
2.衣著類	37.68	-0.19	-0.01
3.居住類	271.35	0.91	0.25
4.交通及通訊類	153.36	0.46	0.07
5.醫藥保健類	49.24	1.18	0.06
6.教養娛樂類	168.44	0.33	0.05
7.雜項類	67.99	0.38	0.03
商品性質別分類			
1.商品類	425.11	0.78	0.34
非耐久性消費品	280.71	1.56	0.45
半耐久性消費品	62.74	0.05	0.00
耐久性消費品	81.65	-1.84	-0.14
2.服務類	574.89	0.73	0.42

資料來源：行政院主計總處。

## 二、躉售物價

102年WPI受基本金屬、機械設備、土石及礦產品、電子零組件等價格下跌影響，跌幅由101年的1.16%再擴大為2.43%，其中：國產內銷品價格下跌0.71%；出口品下跌2.06%；進口品下跌4.45%。另由於出口物價跌幅小於進口物價跌幅，致102年我國貿易條件(=出口物價指數/進口物價指數)由101年的99.7略升至102.1。各類WPI變動如次：

- 基本分類：農林漁牧業產品、土石及礦產品及製造業產品分別較101年下跌5.46%、4.07%及2.42%，水電燃氣則上漲7.00%。製造業產品中以基本金屬下跌7.13%為主因，機械設備及電子零組件亦分別下跌4.81%及1.31%，合計三項產品使WPI年增率下跌1.13個百分點。
- 按加工階段別分類：原材料及中間產品續呈下跌，跌幅分別為2.48%及2.36%，合計二項產品使WPI年增率下跌1.15個百分點；最終產品則由101年上漲2.33%轉呈下跌2.73%。

表2.1.6 躉售物價指數變動

單位：%

項 目	101年 (年增率)	102年 (年增率)	對總指數影響 (百分點)
總指數	-1.16	-2.43	-2.43
按內、外銷別分類			
國產內銷品	-0.59	-0.71	-0.21
進口品	-1.28	-4.45	-1.50
出口品	-1.62	-2.06	-0.75
基本分類			
農林漁牧業產品	0.94	-5.46	-0.16
土石及礦產品	1.03	-4.07	-0.28
製造業產品	-1.76	-2.42	-2.11
基本金屬	-9.76	-7.13	-0.53
電子零組件	-0.19	-1.31	-0.30
機械設備	1.26	-4.81	-0.30
水電燃氣	6.73	7.00	0.20
加工階段別分類			
原材料	-2.38	-2.48	-0.22
中間產品	-1.52	-2.36	-0.93
最終產品	2.33	-2.73	-0.42

資料來源：行政院主計總處。



## 肆、勞動市場

102年政府積極強化勞動力開發與運用，確保勞工經濟安全與就業機會均等，國內勞動市場表現平穩。102年勞動力參與率58.43%，連續4年上升，其中女性勞動力參與率亦持續上升至50.46%；平均就業人數1,096萬7千人，較101年增加0.99%；失業率4.18%，為金融海嘯以來最低；長期失業人數占總失業人數比率15.6%，創近5年新低；研究所學歷者失業率在12月降至2.92%，為近2年首度跌破3%，顯示高學歷高失業情況略見舒緩。

102年國內勞動市場環境漸趨改善，惟仍面臨若干挑戰，亟需因應調整。包括：(1)退離勞動市場的人數明顯增加，非勞動力人數達814萬2千人，為歷年新高；(2)整體失業率雖為近5年來新低，但15至24歲青少年失業率却持續攀升至13.17%，為史上第二高，僅次於98年的14.49%。另青少年就業於非典型工作比率偏高，工作貧窮現象漸成青少年就業隱憂；(3)服務業占GDP比率近7成，却只僱用了約6成人力，顯示服務業吸納就業的能力還有努力空間。

此外，102年工業及服務業受僱員工平均薪資4萬5,664元，為歷年最高，年增率0.16%，惟因薪資增幅低於物價漲幅，致實質平均薪資降至4萬4,446元，負成長0.63%，然減幅已較101年-1.72%縮小。另服務業在促進就業方面優於製造業，但長期薪資增幅則不如製造業。政府刻正加速改善投資環境及推動創新創業，以帶動投資、就業及薪資的正向循環。

表2.1.7 臺灣勞動市場概況

年 別	就業人數		非勞動力 人數 (千人)	勞動力 參與率 (%)	女性	失業率 (%)
	(千人)	增加率 (%)				
97	10,403	1.06	7,770	58.28	49.67	4.14
98	10,279	-1.20	7,937	57.90	49.62	5.85
99	10,493	2.09	7,992	58.07	49.89	5.21
100	10,709	2.06	8,053	58.17	49.97	4.39
101	10,860	1.41	8,096	58.35	50.19	4.24
102	10,967	0.99	8,142	58.43	50.46	4.18

資料來源：行政院主計總處。

## 一、勞動力參與率

102年國內勞動力人數1,144萬5千人，較101年增加10萬4千人或0.92%；勞動力參與率58.43%，較101年提高0.08個百分點。其中女性進入職場者持續攀升，勞動力參與率達50.46%，惟仍低於歐美及亞洲鄰近國家[美國(57.7%，2012年)、加拿大(62.2%，2012年)、新加坡(57.7%，2012年)、香港(53.0%，2011年)]。男性受45至64歲中高齡人口提前退出勞動市場影響，勞動力參與率由101年的66.83%降至66.74%。

值得重視的是，女性勞動力參與率雖達男性勞動力參與率的75.6%，但45至64歲女性勞動力參與率47.08%，僅為同年齡層男性的6成。另我國女性勞動力參與率於25至29歲達高峰後，即呈現隨著年齡增長而急劇下降的變動型態，顯示國內女性婚育退離職場後復出比率相對偏低，不利發揮女性經濟潛能。

102年國內因求學、料理家務、高齡及身心障礙等因素未進入勞動市場的非勞動力人數達814萬2千人，較101年增加4萬6千人，其中賦閒人口高達76萬6千人(101年75萬人)，創新高，顯示國內人力資源運用仍有提升空間。就性別觀察，男性非勞動力319萬人(占39.18%)，女性非勞動力495萬1千人(占60.82%)。

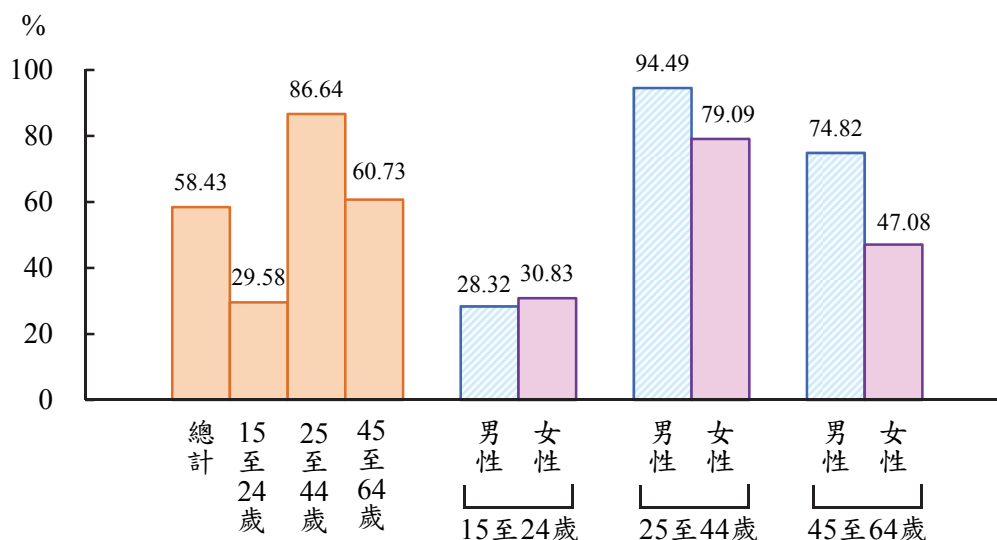


圖2.1.6 102年我國各年齡層與性別之勞動力參與率

資料來源：行政院主計總處。

## 二、就業

102年政府積極推動「人才培育方案」及「縮短學訓考用落差方案」等促進就業措施，平均就業人數1,096萬7千人，較101年增加10萬7千人或0.99%；求供倍數(求才人數為求職人數之倍數)1.69，高於101年的1.56，顯示國內工作機會持續增加。102年國內產業別就業結構如次：

- 農業：就業人數54萬4千人，較101年減少0.07%，占總就業人數比率4.96%。
- 工業：就業人數396萬5千人，較101年增加0.77%，占總就業人數比率36.16%。其中，製造業298萬8千人，較101年增加0.44%，占總就業人數比率27.24%。
- 服務業：就業人數645萬8千人，較101年增加1.21%，占總就業人數比率58.89%，續為就業創造的主要部門。其中，住宿及餐飲業增加2萬5千人最多，其次批發及零售業增加1萬7千人。

表2.1.8 102年就業情勢(按行業別分)

項 目	就業人數 (千人)	增加率	占總就業 人數比率 (%)
		(%)	
整體產業	10,967	0.99	100.00
農林漁牧業	544	-0.07	4.96
工業	3,965	0.77	36.16
礦業及土石採取業	4	-2.81	0.04
製造業	2,988	0.44	27.24
電力及燃氣供應業	29	-0.64	0.26
用水供應及污染整治業	84	1.48	0.76
營造業	861	1.90	7.85
服務業	6,458	1.21	58.89
批發及零售業	1,817	0.95	16.57
運輸及倉儲業	425	2.59	3.88
住宿及餐飲業	775	3.39	7.07
資訊及通訊傳播業	234	2.37	2.13
金融及保險業	422	-0.98	3.85
不動產業	92	2.42	0.84
專業、科學及技術服務業	347	1.43	3.16
支援服務業	263	1.39	2.40
公共行政及國防；強制性社會安全	383	-0.22	3.49
教育服務業	634	0.60	5.78
醫療保健及社會工作服務業	427	1.66	3.90
藝術、娛樂及休閒服務業	96	1.85	0.88
其他服務業	541	0.11	4.94

資料來源：行政院主計總處。

### 臺灣就業率變動來源分析

就業率(15至64歲就業人口占其民間人口比重)，是OECD美好生活指數(Your Better Life Index)的重要國際評比指標，也是我國國民幸福指數有關工作面向的衡量指標之一。102年我國就業率63.40%，較101年63.09%提高0.31個百分點，為82年以來最高，但仍低於多數OECD國家[加拿大(72.5%)、日本(71.7%)及美國(67.4%)]。國際勞工組織(ILO)「2013年全球就業趨勢」報告指出，就業率變動主要受勞動力參與率、失業率及人口結構變動等三項因素影響。另為連繫工作人口年齡結構與就業率變動的關聯，可分別就前述三項因素進行各年齡層分解。

民國91至102年間，我國就業率由91年的60.41%增至102年的63.40%，提高2.99個百分點。其中來自勞動力參與率上升貢獻2.5個百分點(占84%)；失業率下降貢獻0.34個百分點(占11%)；人口結構變動貢獻0.16個百分點(占5%)。另從各年齡層觀察，45至64歲工作者占15至64歲就業人數比重上升，對就業率增加貢獻占6.34個百分點；25至44歲及15至24歲工作者占15至64歲就業人數比重下降，兩者合計負貢獻3.35個百分點。此外，進一步就各項就業率變動影響因素與工作人口年齡結構進行交叉分解，結果如次：

- －勞動力參與率變動因素方面：以25至44歲勞動力參與率上升的貢獻最大，占2.73個百分點，其次45至64歲貢獻占0.65個百分點，15至24歲負貢獻0.89個百分點，顯示國內青少年勞動力參與率亟需提升。
- －失業率變動因素方面：102年15至24歲青少年失業率13.17%，較91年增加1.26個百分點，致對就業率負貢獻0.08個百分點；25至44歲及45至64歲失業率下降，對就業率分別貢獻0.16及0.26個百分點。
- －人口結構變動因素方面：國內人口結構轉趨高齡化，勞動市場就業人口主力群移往較高年齡層，45至64歲工作人口貢獻達5.43個百分點；15至24歲及25至44歲工作人口分別負貢獻1.36個百分點及3.91個百分點。

綜合以上結果，91至102年勞動力參與率提高為國人就業率提升的主要來源，而青少年勞動情勢未能有效改善，則拉低國人就業率水準。展望未來，促進青少年就業將為進一步提升國人就業率的重要關鍵。

#### 我國15至64歲就業率變動來源(91至102年)

單位：百分點

年齡層別	就業率變動 (A)=(B)+(C)+(D)	勞參率變動 因素 (B)	失業率變動 因素 (C)	人口結構變動 因素 (D)
合計	2.99 (100%)	2.50 (84%)	0.34 (11%)	0.16 (5%)
15至24歲	-2.33	-0.89	-0.08	-1.36
25至44歲	-1.02	2.73	0.16	-3.91
45至64歲	6.34	0.65	0.26	5.43

註：括弧內數字為占比；另因四捨五入關係，合計數未必相符。  
資料來源：根據行政院主計總處資料計算。

### 三、失業

102年國內失業情勢持穩，失業率4.18%，較101年下降0.06個百分點，為近5年來最低，但相對於亞洲各國仍相對偏高(南韓3.1%、新加坡1.9%、香港3.4%、日本4.0%)。102年失業結構變化如次：

- 按失業原因：平均失業人數47萬8千人，較101年減少3千人。其中：因工作場所業務緊縮或歇業的失業者增加2千人；季節性或臨時性工作結束而失業者減少6千人；對原有工作不滿意而失業者減少1千人。另初次尋職的失業者增加7千人。
- 按失業期間：長期失業人數7萬5千人，占總失業人數比率15.6%，低於101年的16.0%。長期失業者中以男性、25至44歲及高學歷者居多。
- 按年齡層：25至44歲及45至64歲年齡者失業率分別為4.27%及2.25%，均較101年下降；惟青少年失業率不降反升至13.17%，且為整體失業率的3.2倍。近2年青少年失業率變動與整體失業率變動呈現脫鉤現象，反映青少年失業存在結構性問題。
- 按教育程度：大學及以上程度者失業率5.26%，仍較整體失業率高1.08個百分點，惟較101年已下降0.11個百分點；研究所學歷者失業率3.29%(12月降至2.92%)，亦較101年下降0.2個百分點，顯示高學歷高失業情況略見舒緩。
- 失業週數：平均失業週數26.2週，較101年增加0.2週。

表2.1.9 失業情勢變化

年 別	失業率 (%)	青少年 失業率 (15至24歲) (%)	大學及以 上程度失 業率 (%)	非自願性 失業人數 占總失業 人數比率 (%)	長期失業 人數占總 失業人數 比率 (%)	平均失 業週數 (週)
97	4.14	11.81	4.78	43.48	14.6	25.3
98	5.85	14.49	5.98	61.68	15.9	27.5
99	5.21	13.09	5.62	52.70	18.2	29.7
100	4.39	12.47	5.18	41.47	16.4	27.7
101	4.24	12.66	5.37	38.88	16.0	26.0
102	4.18	13.17	5.26	38.21	15.6	26.2

註：非自願性失業者包括因工作場所歇業或業務緊縮及季節性或臨時性工作結束之失業者；長期失業人數指失業期間在53週以上之失業者。

資料來源：行政院主計總處。

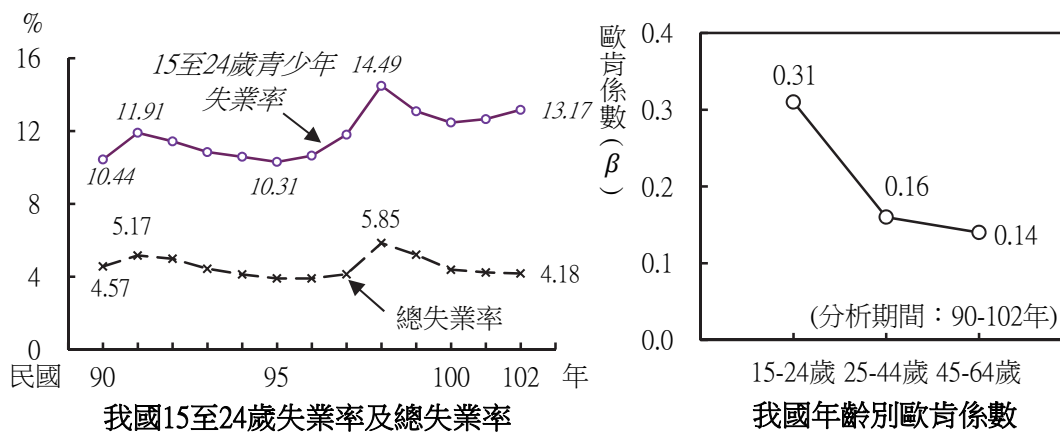


### 年齡別失業率變動與經濟成長

失業率居高難下是當前世界各國普遍面對的難題，其中又以人口年齡結構與失業率變動的關聯，更引發各國政府的高度關注。國際勞工組織(ILO)「2014年全球就業趨勢報告」強調，2013年全球青年失業率13.1%，不但高於金融風暴前的水準(2007年11.6%)，亦較2012年12.9%增加0.2個百分點，且約為成人失業率的3倍。又因景氣循環波動對青年就業的影響高於其他年齡組群體，故刺激經濟成長措施對促進青年就業將發揮重要的作用。90年以來我國年齡別失業率變動與經濟成長的關係說明如次：

- 我國總失業率由90年4.57%下降至102年4.18%，減少0.39個百分點。其中15至24歲失業率由10.44%增至13.17%，增幅達2.73個百分點；25至44歲失業率提高0.1個百分點；45至64歲失業率減少0.67個百分點，顯示青少年失業率亟待改善。
- 就年齡別歐肯係數(描述年齡別失業率變動與經濟成長率的關係)觀察，根據有關OECD國家年齡別歐肯係數的估計\*，各國勞動市場均顯現「年齡層愈高，歐肯係數愈小」的穩定變動型態，惟各國因經濟結構及勞動市場差異，歐肯係數差異甚大。以15至24歲的歐肯係數而言，西班牙高達2，德國則介於0.2至0.4之間。
- 依相同方法估計，我國15至24歲的歐肯係數約0.31(實質GDP變動1%，使15至24歲失業率反向變動0.31個百分點)；25至44歲的歐肯係數0.16，45至64歲的歐肯係數0.14。顯示我國年齡別失業率變動與經濟成長的關係大致亦顯現與OECD國家類似的變動型態，惟歐肯係數較大多數OECD國家相對偏低。

政府向來重視青少年就業問題，並已陸續推動各項促進青年就業相關措施。展望未來，政府一方面將積極推動「促進青年就業方案(103-105年)」，提升青年就業力，另一方面將加速強化經濟成長動能，減輕景氣循環對青少年就業的衝擊。



資料來源：行政院主計總處。

註：歐肯係數計算式如次  
 年齡別失業率變動  
 $= \alpha - \beta \times \text{經濟成長率} + \varepsilon_t$   
 資料來源：根據行政院主計總處資料計算。

\*：Hutengs, O. and G. Stadtmann (2013), "Age Effects in Okun's Law within the Eurozone," *Applied Economics Letters*, Vol. 20, Issue 9, pp. 821-825.

#### 四、薪資

102年工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資4萬5,664元，為歷年最高，年增率0.16%。惟扣除物價漲幅後，實質平均薪資4萬4,446元，為近4年新低，且不及87年之4萬4,798元的水準。值得關注的是，90年之前國內實質平均薪資從未出現負成長，但91至102年間，有7年呈負成長，明顯影響國人購買力。此外，102年女性經濟力持續提升，女性平均薪資相對於男性的比率由101年的81.1%增至81.5%，顯示兩性薪資差距進一步縮小。

89至102年，工業及服務業受僱員工實質薪資平均每年下降0.23%；若考量金融海嘯衝擊效應，97至102年平均每年下降0.76%。臺灣實質薪資未能成長的原因，主要有二：(1)「臺灣接单，海外生產」三角貿易模式(102年我國海外生產比51.49%，為歷年新高)雖有助於提升經濟成長，但對國內就業及薪資成長的效益相對有限；(2)非薪資勞動成本增加，例如法定工時、勞退新制等制度面因素改變，降低企業調薪意願。

此外，83至102年間服務業實質薪資平均增加率0.26%，僅約為同期間製造業0.74%的三分之一。服務業為國內經濟活動主體，其實質薪資成長率長期低於製造業，影響民間消費成長力道甚鉅。政府刻正加速擴大投資，推動產業結構轉型，提升產業附加價值，帶動實質薪資、勞動條件與經濟成長的正向循環，促進國人就業福祉。

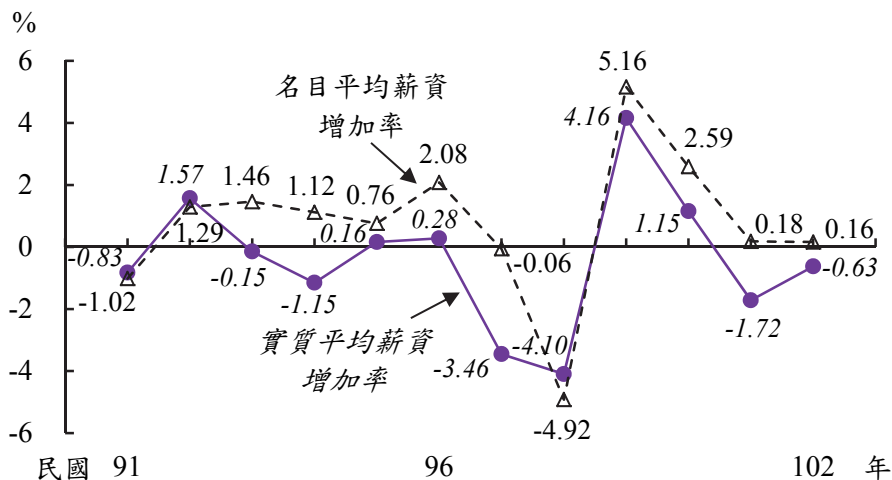


圖2.1.7 名目及實質平均薪資增加率

資料來源：行政院主計總處。

### 關注就業市場極化及薪資分配變動趨勢

隨著全球連結益趨緊密，智慧型科技的功能日益強大且分布廣泛，先進經濟體的就業市場呈極化(polarization)的變動型態。亦即對於知識型以及人力型的非例行性工作的需求增加，而對於中等技能例行性工作的需求却相對降低。由於不同型態的工作所需技能及報酬不同，此一轉變會導致薪資分配改變，值得關注。

近年我國勞動市場的就業與薪資成長，顯現與歐美國家類似的變動趨勢，惟未若歐美國家明顯。我國就業市場結構變化說明如次：

- 一、就業型態以中等技能例行性工作為主(超過7成5)，惟比重趨降
  - 知識型非例行性工作占總就業比重由83至89年平均的10.6%漸增至102年的15.4%；同期間，人力型非例行性工作占總就業比重亦由7.7%提高至9.0%。顯示國內就業市場一方面隨著知識密集度及科技運用程度提升，另一方面由於對服務型工作(service jobs)的需求增加，故對知識型及人力型非例行性工作者的需求相對提高。
  - 中等技能例行性工作占總就業比重雖由83至89年平均的81.7%降至102年的75.6%，但仍高於7成。顯示中等技能例行性工作仍是國內主要就業型態。
- 二、薪資分配結構：83年以來，國內薪資結構中白領薪資增幅多高於藍領薪資，102年却顯現白領薪資微減，但藍領薪資略增的罕見情況
  - 83至102年間，藍領薪資平均年增率1.5%，低於白領的1.9%，致藍領薪資占白領薪資相對比重由64.7%降至60.5%。惟102年的變動情勢略有轉變，白領薪資微減0.1%，藍領薪資却微增0.2%，幅度雖小，但值得持續關注。
  - 依產業別觀察，83至102年工業的藍領薪資占白領薪資相對比重降幅達6.2個百分點，遠高於服務業的降幅0.7個百分點。

#### 我國就業型態(占總就業比重)

單位：%

年 別	合 計 (A)=(B)+(C)+(D)	知識型非例行性	中等技能例行性	人力型非例行性
		工作 (B)	工作 (C)	工作 (D)
83-89	100.0	10.6	81.7	7.7
90-99	100.0	12.3	77.9	9.8
100	100.0	15.2	76.1	8.7
101	100.0	15.3	75.8	8.8
102	100.0	15.4	75.6	9.0

註：知識型非例行性工作包括民意代表、主管及經理人員與專業人員；人力型非例行性工作為服務工作人員；中等技能例行性工作包括技術員及助理專業人員、事務支援人員、銷售及展示工作人員、農林漁牧業生產人員、技藝有關工作人員、機械設備操作及組裝人員、基層技術工及勞力工。此分類係參考Jaimovich et al.(2012)\*。

資料來源：根據行政院主計總處資料計算。

\*：Jaimovich, N. and H. E. Siu (2012), "The Trend is the Cycle: Job Polarization and Jobless Recoveries," NBER Working Paper, No. 18334.

## 伍、產業發展

102年政府持續積極落實「三業四化(製造業服務化、服務業科技化與國際化、傳統產業特色化)」產業發展策略，加速國內產業轉型升級。102服務業續為經濟活動主體，生產占名目GDP比率達68.32%，就業比率58.89%，惟服務業實質成長1.76%，仍低於製造業實質成長2.12%，對經濟成長貢獻率亦僅達53.11%；加以長期以來，國內產業投資偏重製造業，而製造業投資又多集中在電子零組件產業(依經濟部統計102年電子零組件產業投資占製造業總投資比率為62.31%)，凸顯服務業發展亟需提升。

在競爭力方面，根據IMD「2014年世界競爭力年報」，我國企業家精神全球排名第8，為競爭力優勢項目。另依全球創業精神暨發展機構評比，臺灣創業精神暨發展指數連續三年全球排名前10大，居亞洲之首，有利打造臺灣成為亞太地區具國際吸引力的創新、創業環境。

### 一、農業

102年農業生產毛額2,430億元，實質負成長0.15%，占名目GDP比率1.68%。惟農業績朝多元化發展，農業科技研發成果技轉收入與休閒旅遊產值，分別較101年成長10%及17.5%。

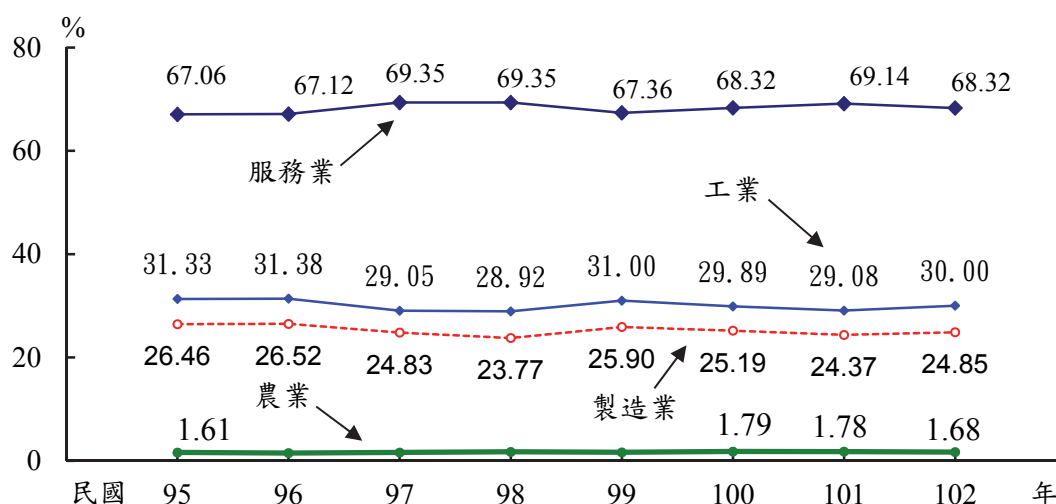


圖2.1.8 產業結構變化(占名目GDP比率)

註：計算名目分配比之GDP不含統計差異。  
資料來源：行政院主計總處。

## 二、工業

102年工業生產指數受外銷接單不佳及國內景氣趨緩影響，僅微幅成長0.65%，惟第4季在全球經濟逐漸增溫及半導體高階製程產能持續擴張帶動下，年增率已達2.02%。工業生產毛額43,316億元，實質成長1.89%，對經濟成長貢獻0.67個百分點；占名目GDP比率30.0%，較101年增加0.92個百分點。102年工業各業成長及結構變化如次：

- (一)製造業：受出口成長力道不足影響，惟在手持及穿戴式行動裝置商品持續推陳出新，推升國內半導體供應鏈生產動能，帶動電子相關產品與零組件需求下，製造業生產較101年增加0.56%。按四大行業別觀察，資訊電子工業增產1.21%，其中電子零組件業增產4.09%幅度最大；化學工業增產0.73%；民生工業與金屬機電工業生產則分別續減0.08%及0.34%。製造業生產毛額35,885億元，實質成長2.12%(上半年1.98%、下半年2.24%)，對經濟成長貢獻0.66個百分點；占名目GDP比率24.85%，較101年增加0.48個百分點。
- (二)水電燃氣及污染整治業：實質成長0.17%，主因液化石油氣與發電量增加所致；占名目GDP比率1.84%。
- (三)營造業：受惠於不動產市場交易漸趨活絡，實質成長1.24%，占名目GDP比率2.89%，對經濟成長貢獻0.03個百分點。
- (四)礦業及土石採取業：實質負成長5.72%，主因土石、天然氣及原油減產所致；占名目GDP比率0.42%，對經濟成長負貢獻0.02個百分點。

表2.1.10 製造業生產指數及變動率

基期：100年=100

業別	101年		102年	
	生產指數	年增率(%)	生產指數	年增率(%)
製造業	99.68	-0.32	100.24	0.56
金屬機電工業	95.91	-4.09	95.58	-0.34
資訊電子工業	101.20	1.20	102.42	1.21
電子零組件業	105.37	5.37	109.68	4.09
化學工業	101.66	1.66	102.40	0.73
民生工業	99.58	-0.42	99.50	-0.08

資料來源：經濟部統計處。



表2.1.11 生產面經濟成長來源與結構變化

項 目	100年	101年	102年
實質成長率(%)			
國內生產毛額	4.19	1.48	2.09
農業	6.38	-1.57	-0.15
工業	6.13	1.67	1.89
製造業	6.82	1.81	2.12
服務業	3.12	1.01	1.76
占名目GDP比率(%)			
國內生產毛額	100.00	100.00	100.00
農業	1.79	1.78	1.68
工業	29.89	29.08	30.00
製造業	25.19	24.37	24.85
服務業	68.32	69.14	68.32
對經濟成長之貢獻(百分點)			
國內生產毛額	4.19	1.48	2.09
農業	0.09	-0.02	0.00
工業	2.13	0.59	0.67
製造業	2.07	0.56	0.66
服務業	2.00	0.64	1.11

註：實質GDP含統計差異，故各業貢獻度加總不等於經濟成長率。

資料來源：行政院主計總處。

### 三、服務業

102年政府持續落實「服務業科技化與國際化」相關措施，提升服務業附加價值及國際競爭力。惟受內需表現不佳及實質薪資遲滯(102年服務業實質薪資較101年減少0.64%)影響，服務業實質成長僅1.76%。值得重視的是，服務業占名目GDP比率68.32%，對經濟成長居關鍵角色，惟對經濟成長的貢獻率卻僅為53.11%，反映服務業勞動生產力成長仍有很大提升空間。102年服務業各業表現如次：

#### (一)商業流通與運輸休閒服務業

- 批發業受外貿活動減緩影響，營業額微幅成長0.72%；零售業受惠來臺旅客人數持續增加及連鎖業者展店效應，營業額成長1.96%。整體批發及零售業實質成長1.11%(各季分別為0.36%、0.21%、0.38%及3.29%)，對經濟成長貢獻0.19個百分點，占服務業名目GDP比率27.05%。
- 政府持續推動外籍旅客及陸港澳旅客來臺旅遊，提升觀光消費，102年來臺旅客人數801.6人次，創歷史新高，帶動住宿及餐飲業與藝術、娛樂及休閒服務業分別實質成長1.02%、

3.81%。另政府持續推動各項公共運輸發展及積極行銷國際觀光，帶動客運及航空的需求，致運輸及倉儲業實質成長2.79%，併計前述三項產業合計對經濟成長貢獻0.13個百分點，占服務業名目GDP比率9.10%。

(二)不動產業、金融保險業及專業技術密集型服務業

- 由於國內房地產市場交易漸趨活絡，建物所有權買賣移轉登記棟數增加12.78%，不動產業實質成長3.09%，對經濟成長貢獻0.25個百分點。
- 受惠於國內金融法規持續鬆綁效應，金融及保險業實質成長2.32%，占服務業名目GDP比率9.52%，對經濟成長貢獻0.15個百分點。
- 資訊及通訊傳播業受國內電話去話分鐘數持續下跌影響，實質成長僅1.66%，創歷年來新低，對經濟成長貢獻0.06個百分點。
- 專業、科學及技術服務業，占服務業名目GDP比率雖僅3.37%，惟其實質成長率3.04%為服務業實質成長率1.7倍，顯示其成長極具潛力。

表2.1.12 服務業成長與結構變化

單位：%

業 別	實質成長率		占服務業名目GDP比率	
	101年	102年	101年	102年
服務業	1.01	1.76	100.00	100.00
批發及零售業	-0.19	1.11	27.34	27.05
運輸及倉儲業	0.86	2.79	4.44	4.35
住宿及餐飲業	2.28	1.02	3.24	3.30
資訊及通訊傳播業	3.75	1.66	5.11	4.98
金融及保險業	0.83	2.32	9.46	9.52
不動產業	2.19	3.09	12.57	12.83
專業、科學及技術服務業	0.04	3.04	3.28	3.37
支援服務業	4.64	4.13	2.27	2.35
公共行政及國防	0.83	-0.78	10.67	10.31
教育服務業	0.96	0.85	6.74	6.66
醫療保健及社會工作服務業	0.02	0.86	4.60	4.75
藝術、娛樂及休閒服務業	4.45	3.81	1.41	1.45
其他	0.84	3.60	8.87	9.09

註：其他包含其他服務業、進口稅及加值型營業稅。

資料來源：行政院主計總處。

## 陸、財政金融

102年政府致力財政摺節，控制債務成長，以落實財政健全，整體財政結構尚稱穩健。102年中央政府財政赤字連續4年下降，年度債務淨增加數近4年最低，未償餘額占前3年GDP平均數之比率37.5%，維持在法定債限範圍內；另租稅負擔率(不含社會安全捐)12.6%，較歐美及亞洲鄰近國家相對偏低。政府刻正推動財政健全方案，期經由控制債務規模、調整收支結構、統籌可用財力資源及適時調整稅制等多面向興革，兼顧社會公平、經濟效率與財政永續。

102年國內景氣復甦不如預期，中央銀行因應經濟金融情勢變動，採行妥適貨幣政策。102年貨幣總計數M2平均年增率4.78%，銀行放款與投資平均年增率5.60%，均高於經濟成長率2.09%；另新臺幣匯率維持動態穩定，新臺幣對美元匯率平均29.77元，有利於促進進口物價平穩及維持出口產品價格競爭力。根據世界經濟論壇(WEF)「2013-2014年全球競爭力報告」，我國金融市場發展指標評比全球排名第17。

### 一、財政

#### (一)政府收支與債務

102年政府致力財政健全，積極籌措財源及朝逐步縮減財政赤字努力。102年全國賦稅收入實徵淨額1兆8,341億元，為歷年最高。其中，土地增值稅較101年增加221億元為最高，其次為營業稅與地價稅，分別增加212與81億元；惟營利事業所得稅受上年企業獲利不佳之遞延影響，減少166億元。102年中央政府財政收支與債務主要改善情形如次：

- 1.赤字比率逐年下降：中央政府總預算連同特別預算赤字總額占GDP比率已由98年金融海嘯之高峰3.5%，逐年下降至0.9%(101年1.6%、100年1.8%、99年3.0%)，顯示政府積極降低赤字比率，落實財政健全發展。
- 2.年度債務淨增加數逐漸下降：政府致力控制債務規模，中央

政府總預算連同特別預算的年度債務淨增加數，由99年之高峰4,105億元降至1,533億元，為近4年最低。

- 3.債務控管尚屬合宜：中央政府1年以上未償債務餘額5.16兆元，占前3年GDP平均數之比率37.5%，距公共債務法規定上限(40.6%)僅餘3.1個百分點，控制在法定債限範圍內。
- 4.融資財源占收入比重逐漸下降：中央政府總預算連同特別預算的融資財源占收入之比重，由98年之高峰24.5%已降至102年之10.7%，惟仍較金融風暴前97年之9.5%略高。

## (二)促進民間參與公共建設

近年來，政府積極發展公私部門夥伴關係，促進民間資金投入公共建設，提升我國經濟動能。102年促參簽約案件計103件，為近6年來最高；簽約金額775億元，占公共建設預算額度21%。契約期間預期可減少政府財政支出685億元，增加政府財政收入288億元，並提供1.7萬個就業機會。

近年政府為活絡經濟，推出多項減稅措施，加以我國一向採行簡政輕稅措施，致我國租稅負擔率(不含社會安全捐)持續偏低，102年為12.6%，且低於美國18.9%(2012年)、德國23.2%(2012年)、日本16.8%(2011年)及南韓20.2%(2012年)。政府當前推動財政健全方案，期能開源節流並適時檢討稅制，以充裕財政。

**表2.1.13 中央政府財政收支**

項目	101年	102年
歲出總額(總預算及特別預算)(億元)	18,970	18,620
占GDP比率(%)	13.5	12.8
財政赤字總額占GDP比率(%)	1.6	0.9
1年以上未償債務餘額(兆元)	5.01	5.16
占前3年GDP平均數比率(%)	37.8	37.5
淨增加數(億元)	2,467	1,533

註：1.101年為決審數；102年為院編決算數。

2.101及102年GDP依主計總處103年5月23日資料。

3.依102年7月10日公布之公共債務法規定，中央政府債務存量不得逾前3年度GDP平均數之40.6%。

資料來源：財政部、行政院主計總處。

### 政府支出結構與經濟成長

近年來，政府雖受歲入財源限制，但為提供國內穩定成長的動能，歲出仍維持適度擴增。102年政府支出2兆7,794億元，較101年增加3.79%；占GDP比率19.1%，較101年略增0.1個百分點。惟政府考量人口年齡結構變動對教育、國防及社會福利政策的影響，政府支出結構逐漸轉變，其中，社會福利支出占政府支出比重逐漸增加，經濟發展支出占比則相對減少，此雖有助改善貧富差距，對促進經濟成長的基礎設施投資則相對限縮。2014年4月IMF「亞洲與太平洋地區經濟展望報告」建議，為保持亞洲經濟成長的態勢及應對未來的風險，亞洲多數經濟體應調整政府支出結構，優先強化基礎設施，改善社會福利支出結構，以提振經濟發展並改善所得分配，促進包容性成長。近年我國政府支出結構變動趨勢如次：

- 一經濟發展支出為政府主要支出項目，90年代經濟發展支出占政府支出比重平均18.5%，惟近年來受制於政府財源有限，法律義務支出不斷攀升，102年經濟發展支出占比已由98年的22.5%逐年降至13.9%。
- 一近年來，我國社會福利支出呈增加趨勢，由98年的14.5%增至102年的21.1%。惟就內涵觀察，社會保險支出占比達5成以上，如：101年占社會福利支出比率達56.2%；國民就業支出占比僅0.6%。IMF強調，結合社會福利與勞動市場改革，不僅強化社會安全網的功能，可活絡勞動市場，創造就業機會，亦可改善所得分配與促進經濟成長。我國社會福利支出結構仍有相當改進空間。

#### 我國政府支出結構變動(政事別分類)

	98年	99年	100年	101年	102年
經濟成長率(%)	-1.81	10.76	4.19	1.48	2.09
政府支出(億元)	26,709	25,668	26,129	26,780	27,794
占GDP比率(%)	21.4	18.9	19.1	19.0	19.1
政府支出結構比(%)					
一般政務	13.4	14.4	14.4	14.5	14.4
國防	11.1	11.2	11.1	11.4	11.0
教育科學文化	21.8	21.6	22.5	22.2	22.3
經濟發展	22.5	20.1	18.1	15.1	13.9
社會福利	14.5	16.2	17.1	20.2	21.1
社區發展及環境保護	3.4	3.5	3.4	3.2	2.7
退休撫恤	7.7	7.8	8.2	8.2	7.9
債務	4.8	4.7	4.6	4.7	5.1
雜項	0.6	0.6	0.6	0.6	1.5

資料來源：財政部，財政統計年報。



## 二、貨幣金融

近年來我國金融業資產規模與獲利能力均呈成長趨勢，102年我國金融業資產達69.1兆元，較90年擴增1倍；本國銀行稅前盈餘達2,576.5億元，較上年增加7.3%。惟近年來我國金融及保險業產值未隨GDP相應成長，102年金融及保險業生產毛額占GDP比率6.5%，與101年相當，惟較80、90年代平均的7.9%及7.4%有明顯差距，凸顯我國金融業競爭力仍有提升空間。102年各項金融發展指標表現說明如次：

- 一 政策利率：央行綜合考量國內物價情勢、產出缺口及國內外經濟金融情勢變化，重貼現率、擔保放款融通利率及短期融通利率分別維持年息1.875%、2.25%及4.125%不變。
- 一 銀行放款與投資：銀行放款與投資年增率雖於9月底曾升至5.83%；之後，因民間債權未見明顯成長，致受政府及公營事業成長率減緩影響，12月底降為4.59%；全年平均為5.60%，較101年增加0.52個百分點。
- 一 貨幣總計數：M2年增率受銀行放款與投資成長增加、外資淨匯入等影響，呈連續上升趨勢，11月為6.05%，12月因銀行放款與投資成長減緩，而降為5.75%；全年M2平均年增率為4.78%，維持在貨幣成長目標區(2.5%至6.5%)內。

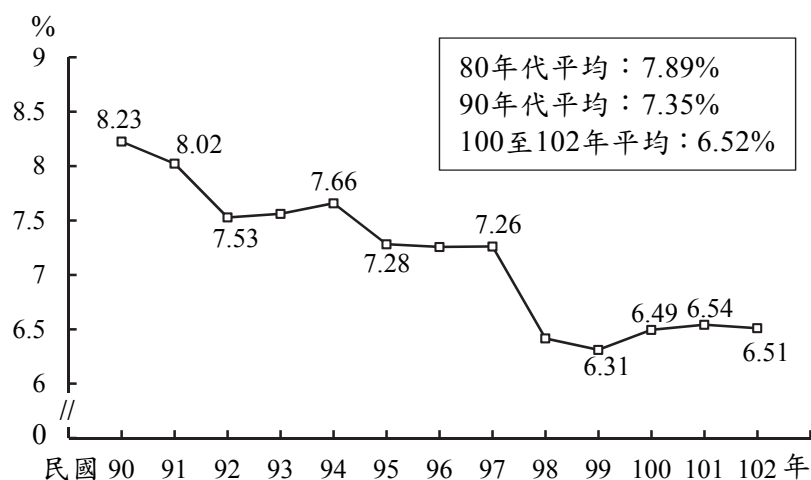


圖2.1.9 金融及保險業生產毛額占GDP比重

資料來源：行政院主計總處。

- 股票市場：受國內外經濟成長趨緩影響，集中及店頭市場股票總成交金額22兆9,718億元，較101年減少0.9%；惟因股價指數較上年底上漲800點及新上市、櫃公司62家，102年底股票總市值26兆8,444億元，較101年底增長16.3%。
- 新臺幣匯率：102年新臺幣匯率維持動態穩定，對美元匯率平均29.77元，由於相對穩定，使我國受美國QE退場影響程度較其他新興市場經濟體為小。
- 國際收支：國際收支順差113.2億美元，較101年減少41.6億美元。其中，經常帳順差577.5億美元，為歷年最高；資本帳自87年以來首度由逆差轉呈順差6百萬美元；然金融帳連續第4年淨流出，且首度突破400億美元，達437.8億美元。
- 外匯存底：102年12月底外匯存底4,168.1億美元，較上年底之4,031.7億美元，增加136.4億美元，全球排名第4。

表2.1.14 我國重要金融指標

	全體金融機構放款與投資年增率(%)	M2(日平均)年增率(%)	集中及店頭市場股票成交總金額(億元)	新臺幣對美元匯率	外匯存底(億美元)
101年	5.08	4.17	231,901*	29.614	4,031.7**
102年1月	5.63	2.99	20,127	29.184	4,065.6
2月	5.68	3.53	12,183	29.665	4,040.8
3月	6.02	3.78	19,357	29.798	4,018.9
4月	5.64	3.71	17,374	29.880	4,051.9
5月	5.22	4.32	21,940	29.888	4,066.2
6月	5.93	4.82	17,932	30.089	4,066.1
7月	5.91	5.42	22,615	30.041	4,091.2
8月	5.75	5.41	18,951	30.029	4,093.9
9月	5.83	5.54	18,333	29.782	4,126.1
10月	5.47	5.99	21,570	29.492	4,156.0
11月	5.60	6.05	19,021	29.589	4,155.6
12月	4.59	5.75	20,315	29.813	4,168.1
102年	5.60	4.78	229,718*	29.770	4,168.1**

註：\*為全年總值；\*\*為期底值。

資料來源：中央銀行。

## 第二節 國家發展指標檢討

為便於檢視施政績效及建設成果，政府就經濟、社會、基礎建設與政府、環境等四大面向，選取可量化且較具代表性之重要指標項目，建構國家發展指標。102年國家發展指標共計92項，其中72項達成預定目標，總目標達成率為78.3%：

- 一經濟面指標30項，達成目標29項，達成率96.7%；未達目標僅「安全農業推廣面積」1項，係因吉園圃及產銷履歷驗證面積成長未如預期所致。
- 一社會面指標36項，達成目標25項，達成率為69.4%；未達目標11項中「居住正義」類即包括7項，係因相關申請案件申請人資格不符及衡酌財政狀況暫停辦理所致。
- 一基礎建設與政府面指標13項，達成目標10項，達成率為76.9%；未達目標3項包括：「寬頻建設」類2項因原先對民眾需求有所高估，另「汰換自來水舊漏管線」係因計畫核定時程較預期推遲。
- 一環境面指標13項，達成目標8項，達成率為61.5%；未達目標5項包括：「提高能源使用效率」因上年部分石化廠停產導致比較基期數值偏低、「加強植樹造林，新增造林面積」因經費刪減等。

表2.2.1 經濟面

項 目	單 位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
<b>開放布局</b>					
1.完成ECA/FTA談判數量	個	5	1-2	2	達成目標
2.與ECA(含ECFA)簽署國的貿易額占我對外貿易總額比率	%	21.3	26.45	26.72 <sup>1</sup>	達成目標
<b>科技創新</b>					
1.大專校院研發經費來自企業比率	%	6.7 (99年)	6.9	8.0 (101年)	達成目標

表2.2.1 經濟面(續)

項 目	單 位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
2.大專校院智財收入占政府直接投入研發經費比率	%	0.995 (99年)	1.5	3.4 (101年)	達成目標
3.每年大專校院孕育新創企業家數	家	106 (100年)	200	382 (101年)	達成目標
<b>結構調整</b>					
新興產業占整體製造業實質產值比率	%	8.4 (100年)	10	13.85	達成目標
<b>樂活農業</b>					
1.作物生產專區經營面積	公頃	21,367	21,737	25,778	達成目標
2.安全農業推廣面積	公頃	40,264	42,100	41,497	1. 吉園圃標章制度係農民自願參與，運作良好之產銷班皆已加入，故面積增加速度趨緩。 2. 產銷履歷產品驗證費用補助逐年減少，農民參與意願降低。
3.實施農村再生社區數占全國社區數比率	%	10	14	15	達成目標
<b>觀光升級</b>					
國際旅客來臺人次	萬人次	731	750	802	達成目標

註：1 含新加坡、紐西蘭及中國大陸。

表2.2.1 經濟面(續)

項 目	單 位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
<b>促進就業</b>					
1.協助新成立工會家數	家	100	50	96	達成目標
2.協助新締結團體協約家數	家	72	10	27	達成目標
3.多元職訓人次					
—職前訓練	人	55,452	50,000	54,243	達成目標
—青年職訓	人	36,228	20,000	41,963	達成目標
—在職訓練	人	71,111	65,500	86,701	達成目標
4.協助身心障礙者					
—職能提升	人次	1,193	2,100	2,490	達成目標
—適性就業	人次	23,275	21,000	21,972	達成目標
5.促進特定對象及就業弱勢者就業	人次	134,486	136,500	157,323	達成目標
6.獎勵原住民取得技術士證照	人	2,000	3,000	4,435	達成目標
7.輔導原住民穩定就業	人	1,223	2,000	2,083	達成目標
8.提供原住民在地就業機會	人	900	1,000	1,676	達成目標
9.參與校外實習之技專校院學生數與前一年畢業生比率	%	10 (100年6月)	15	50.45	達成目標
10.整合職能基準與能力鑑定					
—建置職能基準	項	2	3	7	達成目標
—建置營運能力鑑定	項	2	2	22	達成目標
—推廣大專校院運用	所	—	50	82	達成目標
11.青年創業啟動金貸款					
—獲貸人數	人	—	2,500	4,161	達成目標
—創造就業機會	人	—	10,000	17,686	達成目標
12.青年就業讚計畫					
—完成資格認定	人	14,610	20,000	26,263	達成目標
—完成訓練學習計畫	人	7,558	14,000	15,421	達成目標
—就業人數	人	6,476	12,000	16,055	達成目標



表2.2.2 社會面

項 目	單位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
<b>均富共享</b>					
1.經濟弱勢民眾 納入政府救助 照顧人數	萬人	61	61.5	69.6	達成目標
2.提供社政單位 轉介之低收入 戶及中低收入 戶就業比率	%	100	90	100	達成目標
<b>平安健康</b>					
1.規律運動人口 比率	%	30.4	32	31.3	本項目標之定義標準相對他國嚴格，未來將研擬修正規律運動人口定義，以接軌國際。
2.18歲以上人口 吸菸率	%	18.7	18.0	18.0	達成目標
3.交通事故肇事 及死亡人數每 年下降比率	%	3.6	2	5.5	達成目標
4.刑案發生數較 99年減少	%	5	5.5	19.26	達成目標
5.食品藥物違規 廣告率	%	5.21	<6	5.14	達成目標
6.食品中添加物 監測檢驗合格 率	%	81	83	83	達成目標
7.國內藥廠自用 原料藥查核之 符合率	%	50	70	70	達成目標
8.愛滋病感染人 數年增率	%	13.0	12.5	1.0	達成目標
9.腸病毒重症致 死率	%	6.8	10.4	8.3	達成目標
10.各項常規疫 苗接種完成率	%	95	95	96	達成目標

表2.2.2 社會面(續)

項 目	單位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
<b>扶幼護老</b>					
1.5歲幼兒入園率	%	94	95	94	本項之目標係協助弱勢幼兒及早就學，非強迫、義務教育，部分家長選擇在家教育等方式，而無入園意願。
2.社區保母系統保母人員成長數	人	20,722	24,000	34,199	達成目標
3.每年平均出生嬰兒數	人	234,599	180,000	199,113	達成目標
4.長照服務涵蓋成長率	%	3	3	4	達成目標
5.身心障礙者照顧服務					
—成立據點	個	180	225	256	達成目標
—照顧人數	萬人	0.9	1.4	2.3	達成目標
<b>族群和諧</b>					
1.開辦「部落學校」	所	3	6	5	雅美族因部落意見整合作業中，未及申請設立部落學校。
2.創造客家產業經濟效益	億	235	245	251	達成目標

表2.2.2 社會面(續)

項 目	單位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
<b>居住正義</b>					
1. 新增都市更新計畫					
— 政府為主	處	8	13	13	達成目標
— 輔導民間核定實施	件	27	25	60	達成目標
2. 整合住宅補貼資源實施方案					
— 新增針對無力購置住宅家庭提供租金補貼	戶	24,000	25,000	25,000	達成目標
— 新增購置住宅貸款利息補貼	戶	10,000	5,000	3,840	購置住宅貸款利息補貼對象係中低所得家庭，102年申請補貼戶數6,228戶，經審核符合資格者僅3,840戶。因本補貼係申請制，有需要者提出申請，若民眾無此需求，則未申請。
— 新增自建住宅貸款利息補貼	戶	—	500	—	因經費不足暫停辦理。
— 新增修繕住宅貸款利息補貼	戶	5,000	3,000	720	102年有修繕住宅需求申請補貼戶數1,596戶，經審核符合中低所得資格者僅720戶。因本補貼係申請制，有需要者提出申請，若民眾無此需求，則未申請。
— 新增簡易修繕住宅費用補貼	戶	—	1,000	—	因經費不足暫停辦理。
3. 青年安心成家方案					
— 新增租金補貼	戶	15,000	10,000	—	本方案於101年實施屆滿，原擬續辦4年，惟鑒於替代方案尚有財政部辦理之「公股銀行配合之青年安心成家購屋優惠貸款」、內政部辦理「整合住宅補貼資源實施方案」之租金補貼及購置住宅貸款利息補貼，經衡酌政府財政狀況，自102年起不再續辦。
— 新增前兩年零利率購置住宅貸款利息補貼	戶	20,000	15,000	—	

表2.2.2 社會面(續)

項 目	單位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
4.新增租屋服務 平臺協助中低 所得家庭租屋	戶	—	1,500	10	本案係屬試辦性實驗計畫，5直轄市及雲林縣政府自102年9月計成立16家租屋服務平臺。惟房東基於房屋出租不得免稅及管理上之疑慮，而不願租屋給中低所得家庭，係執行成效不彰最大原因。
<b>教育革新</b>					
-----					
1.十二年國民基本教育					
—各免試就學區免試入學比率	%	57.32	65	70.55	達成目標
—各免試就學區優質高中職比率	%	62 (100年)	75	88.2	達成目標
—各免試就學區就近入學率	%	92 (100年)	94	95	達成目標
2.在臺留學及研習之境外學生人數	萬人	6.6	8.6	8.0	1.102年原列目標8.6萬人係誤植(依「高等教育輸出一擴大招收境外學生行動計畫」，102年目標人數應為8.09萬人)。 2.因國際經濟景氣不佳，各國青年失業人數增加，影響學生出國就學意願，加以102年5月發生廣大興漁船事件，影響部分菲律賓學生留臺或來臺就學意願。
3.大專校院智財收入	億元	7.2 (100年)	8.0	10.8 (101年)	達成目標
4.各直轄市及縣(市)生涯發展績優學校比率	%	50	60	60	達成目標

表2.2.3 基礎建設與政府面

項 目	單 位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
<b>基礎建設</b>					
1.寬頻建設					
—非偏遠地區寬頻(100Mbps)覆蓋率	%	73	100	97	高速寬頻應用服務尚未普及，民眾需求不高，且挖掘光纖管道常遭困難，致影響目標達成。
—光纖用戶數	萬戶	381.2	550.0	419.4	固網寬頻上網需求不及行動寬頻上網需求，加上固網寬頻費率尚有降價空間，民眾觀望，致未達目標。
—無線寬頻網路帳號數	萬戶	819.53	1,000.00	1,243.56	達成目標
2.公共污水下水道					
—用戶接管普及率	%	31.64	32.77	35.14	達成目標
—整體污水處理率	%	62.14	65.14	66.62	達成目標
3.汰換自來水舊漏管線	公里	598	600	257	「降低漏水率計畫(102至111年)」提高核定層級，行政院於102年11月核定後始開始各項作業，致未達目標。
4.學研機構與產業園區合作案件數	案	24	15	25	達成目標
5.國中小及高中職老舊校舍補強整建					
—補強	棟	211	25	227	達成目標
—拆除重建	校(次) 間(次)	73 1,242	21 525	45 741	達成目標



表2.2.3 基礎建設與政府面(續)

項 目	單 位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
<b>廉政革新</b>					
1.貪瀆案件定罪率	%	—	70	82.8	達成目標
2.檢察官辦案平均每 一偵字案件終結 所需日數	日	—	55.0以下	51.82	達成目標
<b>效能躍升</b>					
1.實施公文線上簽核 機關比率	%	49	40	61.36	達成目標
2.申辦案件平均核章 數減少比率	%	—	5	64 <sup>1</sup>	達成目標

<sup>1</sup>減章比率係以102年行政院推行「全面推廣政府服務流程改造」，成立跨機關工作圈進行服務流程改造，其中投資服務圈、免戶籍謄本圈及農民服務圈檢討相關申辦作業之減章成果計算。

表2.2.4 環境面

項目	單位	101年	102年		達成情形說明
			目標值	實際值	
<b>綠能減碳</b>					
1.提高能源使用效率—降低能源密集度	%	1.76	2	-0.52	1.101年國內石化產業(高耗能)發生工安事故停工，102年正常運作，使國內能源消費較101年上升2.66%，高於同期GDP成長幅度2.11%，致未達目標。 2.97至102年能源密集度年平均下降2.44%，降幅仍在2%以上，較94年累計下降17.35%，亦接近國家節能減碳總計畫能源密集度於104年較94年下降20%以上之長期目標。
2.推動綠色能源產業—產值	億元	3,452	3,850	4,233	達成目標
—創造就業機會	萬	5.78	6.23	6.83	達成目標
3.再生能源發電裝置容量	萬瓩	368	380	382.8	達成目標
<b>生態家園</b>					
1.全國細懸浮微粒(PM <sub>2.5</sub> )年平均濃度	µg/m <sup>3</sup>	—	22.5以下	22.7	依目前採樣結果與原設定目標有0.2微克/立方公尺，屬誤差範圍內。依近年來自動儀器監測結果我國PM <sub>2.5</sub> 濃度持續下降(97年至102年已改善10%)，已呈現污染改善成果。
2.資源回收再利用率	%	62.27	63	60.38	102年起推動底渣應用於公共建設政策，因可適用工程較少，故政策推動初期再利用率較低。

表2.2.4 環境面(續)

項 目	單 位	101年	102年		未達目標原因說明
			目標值	實際值	
3.核發環保標章、第2類環境保護與碳標籤產品	件	1842	1,000	2,208	達成目標
4.補注地下水	萬噸	4,080	4,800	2,136	本計畫係於濁水溪河道間設置簡易檔水設施以留滯水量補注地下水，102年因考量河防安全及地方民眾對於河水可能沖刷護岸之疑慮，而縮減補注設施規模及調整設置方式，以確保民眾居住環境之安全，故使設施鄰近範圍之整體補注量有降低情形。
5.推動彰雲地區年地下水減抽量	億噸	0.05	0.13	0.19	達成目標
6.新增劃設自然保護區域	處	2	1	2	達成目標
7.加強植樹造林，新增造林面積	公頃	5,052	2,970	2,533	因102年經費遭刪減，並修正102至105年中長程計畫，爰新增造林面積未達目標。
8.完成湖山水庫進度	%	79	88	91	達成目標
災害防救					
完成全國直轄市、縣(市)水災自主防災社區	個	99	100	165	達成目標