我國開放政府國家行動方案承諾事項
「促進性別包容對話與參與」工作分組會議
議程

- 壹、時間：109年12月7日（星期一）上午9時30分
- 貳、地點：行政院第四會議室
- 參、召集人：羅政務委員秉成
- 肆、背景說明
 - 一、開放政府夥伴關係聯盟（Open Government Partnership，簡稱 OGP）為推展開放政府理念的國際組織，其核心價值為透明、課責及參與，與我國推動民眾參與、開放透明理念相符。我國於108年出席加拿大 OGP 峰會期間，宣示將自主研提臺灣開放政府國家行動方案，作為加入 OGP 敲門磚，強化國際參與。
 - 二、為整備行動方案之政府承諾事項，國發會多次邀集民間團體及相關機關單位召開跨部會研商會議，其中「促進性別包容性對話及參與」承諾事項，係由本院性別平等處擔任幕僚，前於本(109)年3月25日由羅政務委員秉成擔任召集人，邀集民間團體代表、專家學者及相關機關召開多元利害關係人論壇，研商承諾事項內容。
 - 三、為研擬我國首部開放政府國家行動方案，本院於本年9月3日函頒「行政院開放政府國家行動方案推動小組設置要點」（如附件1），並成立行政院開放政府國家行動方案推動小組，負責行動方案之規劃、協調及執行作業。
 - 四、依本年10月28日「行政院開放政府國家行動方案推動小組」第1次會議結論，我國開放政府國家行動方案期

程為自 2021 年 1 月至 2024 年 5 月，內容以「推動資料開放與資訊公開」、「擴大公共參與機制」、「增加性別及族群包容性對話」、「落實清廉施政」及「執行洗錢防制」等 5 大範疇為主軸，涵蓋 19 項承諾事項(如附件 2)，並由各承諾事項主責機關依「行政院開放政府國家行動方案推動小組工作分組運作規範」(如附件 3)，以公私協力方式籌組工作分組，研商完成承諾事項表，爰由羅政務委員秉成擔任召集人召開本次會議，以確認承諾事項表內容。

伍、討論案

案由：我國開放政府國家行動方案「促進性別包容性對話及參與」承諾事項修正內容(詳如附件 4)，提請討論。

說明：

一、有關「促進性別包容性對話及參與」承諾事項，民間委員建議彙整如附件 5。

二、依民間委員所提建議，修正承諾事項表內容摘述如下：

(一) 於「承諾事項涉及的公共問題」項目，補充說明欲透過開放政府與民間及跨部會協作增進之內容：

本承諾事項希冀藉由公私協力之參與過程，強化透明及公開的公眾互動參與管道，以增進行政機關及社會大眾對於 CEDAW 的瞭解與應用，並提升女性參與公共事務之機會。

(二) 於「承諾事項本身對於解決這些公共問題有何貢獻與助益？」項目，補充結合開放資料或科技的創新，以協助各族群進一步增加公共事務或政治參與之管道：

1. 增進公民參與多元管道，擴大收集意見與對話。
2. 公開符合開放格式之 CEDAW 國家報告，以利民間參與分析。
3. 提升行政機關與社會大眾對 CEDAW 之認識，落實公約保障人民權利功能。
4. 資訊定期公開與監控，促進女性參與公共事務與決策。

三、承諾事項內容經本次會議確認後，將送國發會彙整併同其餘具體承諾事項報院核定後實施。

決議：

陸、 臨時動議

柒、 散會

行政院開放政府國家行動方案推動小組設置要點

- 一、行政院（以下簡稱本院）為推動開放政府國家行動方案（以下簡稱本行動方案）之規劃、協調及執行作業，特設開放政府國家行動方案推動小組（以下簡稱本小組）。
- 二、本小組任務如下：
 - （一）研商及確認本行動方案。
 - （二）追蹤評估本行動方案執行情形。
 - （三）提出本行動方案成果報告。
 - （四）其他有關本行動方案協調及推動事宜。
- 三、本小組置委員二十人至二十六人，其中一人為召集人，由本院院長指派政務委員兼任；二人為共同召集人，一人由國家發展委員會主任委員兼任，一人由民間代表擔任之委員相互推選產生；其餘委員，由本院院長就下列人員派（聘）兼之：
 - （一）本行動方案相關政策及執行之機關副首長。
 - （二）本院或國家發展委員會負責本行動方案之相關業務單位主管。
 - （三）民間代表十人至十三人，以長期關注本行動方案相關議題或熟悉開放政府相關國際組織運作之專家學者或民間團體代表為原則。
- 四、本小組委員任期二年，期滿得續派（聘）兼之；委員於任期中因故出缺者，由本院院長補派（聘）之，補派（聘）委員之任期至原任期屆滿日為止。

前點由機關副首長、相關業務單位主管及民間團體代表兼任之委員，應隨其本職進退；由民間代表兼任之委員，得隨同召集人異動改聘之。
- 五、本小組原則每四個月召開會議一次；必要時，得召開

臨時會議。

本小組會議由召集人擔任主席；召集人因故無法出席會議時，由召集人指定共同召集人一人代理之。

本小組委員應親自出席會議。但由機關副首長或相關業務單位主管兼任之委員因故無法出席會議時，得指派相當層級人員代表出席。

本小組委員應遵守利益迴避原則；未經授權，不得代表本小組對外發言。

本小組召開會議時，得邀請相關機關（構）、民間團體代表或專家學者列席。

六、本小組得視議題需要設工作分組，由召集人指定相關權責機關副首長負責，其幕僚工作並由該權責機關辦理。

工作分組召開會議時，得邀請相關機關（構）、民間團體代表或專家學者列席。

七、本小組委員及相關工作人員均為無給職。

八、本小組相關資料，應以即時、便捷及易於取得之方式供民眾知悉。

九、本小組及各工作分組所需經費，分別由國家發展委員會及各工作分組會議之權責機關循預算程序編列預算支應。

十、本小組相關幕僚工作由國家發展委員會兼辦。

我國開放政府國家行動方案承諾事項提案及權責機關

	承諾事項	權責機關
推動資料開放與資訊公開		
1	完備政府資料開放與再利用制度	國發會
2	建立開放資料集平臺，提供加值運用	科技部
3	修正個資法強化數位隱私與個資保護	國發會
4	落實政府資訊公開法之資訊取用權	法務部
擴大公共參與機制		
5	公民投票電子連署	中選會
6	青年政策參與	教育部
7	地方創生互動平臺機制建置	國發會
8	鼓勵勞工籌組工會	勞動部
9	將開放政府觀念納入公民與社會學科中心推動範圍，強化教師增能	教育部
10	環境領域的公民參與	行政院 環境保護署
增加性別及族群包容性對話		
11	促進性別包容對話與參與	行政院性平處
12	促進新住民公共參與及發展	內政部
13	擴大原住民族跨域參與及國際接軌	原民會

14	推動客家議題公共參與	客委會
落實清廉施政		
15	強化政治獻金透明化	內政部
16	建置與精進機關採購廉政平臺	法務部
17	推動揭弊者保護法立法	法務部
執行洗錢防制		
18	實質受益人資訊透明	法務部
19	執行宗教團體財務透明之相關政策， 阻絕洗錢漏洞	內政部

行政院開放政府國家行動方案推動小組

工作分組運作規範

一、為訂定我國開放政府國家行動方案，依行政院開放政府國家行動方案推動小組（以下簡稱推動小組）設置要點第六點規定，於推動小組下設工作分組，以利各承諾事項之權責機關透過公私協力方式，研議完成承諾事項，特訂定本規範。

二、工作分組之主要任務，為各承諾事項之權責機關，以公私協力方式，研議、確認及完成開放政府國家行動方案承諾事項之內容。

前項公私協力方式，指各承諾事項權責機關應以召開會議為原則，透過實體或線上會議蒐集工作分組成員意見，並得視需要將各承諾事項建議表透過網路等管道徵詢民眾意見。

三、工作分組置召集人一人，由各承諾事項權責機關之副首長擔任，並視需要設共同召集人一人，由召集人指定非政府機關成員擔任。

工作分組成員，由政府機關及非政府機關人員各半數組成為原則，並應包括下列人員：

- (一) 各該承諾事項之主、協辦機關（單位）。
- (二) 推動小組民間委員至少一人。
- (三) 長期關注各該承諾事項相關議題之公民團體、民間組織及相關產業組織。
- (四) 熟悉各該承諾事項相關議題之專家學者。
- (五) 有關開放政府倡議、政策或熟悉相關國際組織運作實務之專家學者。

工作分組成員均為無給職。但非政府機關成員，得依規定支給出席費及交通費。

四、工作分組會議之決議以共識決為之。但無法達成共識者，得經出席人員過半數之同意，以表決方式為之，並經出席人員過半數之同意決議之。

各工作分組應詳實紀錄會議討論或意見徵詢（含書面意見）過程，並送國家發展委員會（以下簡稱國發會）公布周知。

五、請依下列原則完成我國開放政府行動方案承諾事項表：

（一）承諾事項內容應兼具開創性、前瞻性及挑戰性，足以彰顯我國推動政府開放政策之企圖心。

（二）承諾事項內容應就其與開放政府夥伴關係聯盟的核心價值（透明、參與、課責）之關連性，及其對解決相關公共問題之貢獻與助益，提出明確之論述。

（三）承諾事項內容應為逐年可量化或驗證之衡量指標，其執行期間為西元二〇二一年一月至二〇二四年五月。

（四）應詳列參與承諾事項研議的公民社會團體、私部門或工作團隊相關資訊。

六、各工作分組應於西元二〇二〇年十一月三十日前，完成我國開放政府行動方案承諾事項表並送國發會彙整。

七、各工作分組所需經費，由各承諾事項權責機關之預算支應。

八、各工作分組開會通知，應副知行政院唐政務委員鳳辦公室及國發會社會發展處。

促進性別包容性對話及參與	
承諾事項的起迄時間：2021.1-2024.5	
主（協）辦機關	行政院性平處、各機關
承諾事項之描述	
承諾事項將涉及哪些公共問題？	<ol style="list-style-type: none"> 1. 我國非聯合國會員國，無法完成簽署《消除對婦女一切形式歧視公約》(CEDAW)存放程序，但為提升性別人權，落實性別平等，行政院爰於2006年函送公約由立法院審議，經立法院於2007年1月5日議決，2月9日總統批准並頒發加入書，並於2009年完成初次國家報告，為明定 CEDAW 具國內法效力，於2011年5月20日立法院三讀通過《消除對婦女一切形式歧視公約施行法》，總統於6月8日公布，自2012年起施行。我國自主推動 CEDAW 相關工作，由政府每4年提出國家報告，並邀請相關學者專家及民間團體代表審閱，促使我國性別人權狀況與國際接軌，落實性別平等。 2. 按 CEDAW 第7條規定締約國應採取一切適當措施，消除政治和公共生活中對婦女的歧視，特別應保證婦女在與男子平等的條件下，參加政府政策的制定及其執行，並擔任各級政府公職，執行一切公務；以及參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。 3. 然而，社會大眾對 CEDAW 之認識略顯不足，行政機關對 CEDAW 具有國內法律效力之認知及其運用亦有待提升，缺乏直接引用公約以保障當事人權益之經驗及實際作為，在執行與婦女及性別平等相關業務上，亦缺乏直接將 CEDAW 視為法律之認知。此外，受傳統性別刻板印象影響，我國公共事務之決策參與及影響力仍有明顯的性別落差，相較於男性，女性在公眾事務的參與管道和機會較少。 4. 本承諾事項希冀藉由公私協力之參與過程，強化透明及公開的公眾互動參與管道，以增進行政機關及社會大眾對於 CEDAW 的瞭解與應用，並提升女性參與公共事務之機會。
承諾事項為何？	<ol style="list-style-type: none"> 1. 經由每 4 年撰寫、公布、審查 CEDAW 國家報告、發布「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引」，以及實施「CEDAW 教育訓練及宣導計畫」，研擬強化對話參與機制，促進政府公開性別相關資訊及近用功能，運用資訊科技擴大公民參與方法及範圍(特別是不利處境群體的保障)。 2. 促進公部門決策參與之性別平等，提升行政院各部會委員會之委員、政府捐助超過 50%之財團法人與部會主管國營事業其董(理)、監事，任一性別不少於三分之一之達成比率，並彙整公開名單及相關資訊。

承諾事項本身對於解決這些公共問題有何貢獻與助益？

1. **增進公民參與多元管道，擴大收集意見與對話：**
 - (1) CEDAW 國家報告之撰寫係由政府機關完成初稿，經召開北中南公聽會等方式與民間直接對話，並廣泛納入專家學者與不同利害關係非政府組織(NGO)代表及民眾意見。此外，透過性別平等觀測站臉書、行政院性別平等會網頁及信箱，徵詢個人及民間團體意見，特別是透過不利處境者之代表團體(如身心障礙、原住民、新住民、LGBTI 等)廣為蒐集其服務對象之意見與轉知相關訊息，並提供無障礙參與環境，擴大收集意見及對話，將意見分類整理提供國際審查委員參考。
 - (2) 除邀請民間團體參與公聽會或審查會議，並透過行政院 YouTube 及行政院性別平等會網站進行直播國際專家審查會議，收集民眾意見與留言，有利公眾檢視及監督政府在消除婦女歧視及提升婦女人權的具體進展。
2. **公開符合開放格式之 CEDAW 國家報告，以利民間參與分析：**

CEDAW 國家報告及國家報告審查結論性意見皆上網公告，包含無障礙網頁版本及手語版，並公開機器可閱讀之開放格式，以利民間參與及分析國家報告內容。
3. **提升行政機關與社會大眾對 CEDAW 之認識，落實公約保障人民權利功能：**
 - (1) 透過「CEDAW 教育訓練及宣導計畫」，加強對行政機關之公務人員及社會大眾宣導國內法效力及運用 CEDAW，並依據第3次國家報告結論性意見與建議第15點，各機關得邀請公民社會團體及媒體參與 CEDAW 訓練宣導。
 - (2) 蒐集民眾向各行政機關引用 CEDAW 之案例，據以發布「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引」，並提供相關機關諮詢電話及行政院性別平等申訴信箱，俾便民眾針對自身個案洽詢、提出申訴。藉由個案之研析，促使機關自我檢視，滾動修正現行法規以符 CEDAW 規定，進而加強基本權利保障強度。另篩選適宜之諮詢、申訴個案，以及民眾透過機關申訴或意見信箱提供之素材，作為充實「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引」之案例，以利民眾援例主張 CEDAW 保障之權利。
4. **資訊定期公開與監控，促進女性參與公共事務與決策：**

設定行政院各部會委員會之委員、政府捐助超過50%之財團法人與部會主管國營事業其董(理)、監事，任一性別比例達成三分之一之達成比率目標值，定期於政府網站上公告達成情形等相關資訊，並進行監控，以促進婦女參與公共事務及進入決策階層之機會。

<p>為何此一承諾事項與 OGP 的核心價值（透明、公共參與、課責）有所相關？</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. CEDAW 國家報告之撰寫及國家報告結論性意見回應情形期中及期末審查，均邀請專家學者、代表各種不利處境之民間團體共同參與討論及對話，並公布各機關辦理情形；透過函頒「CEDAW 教育訓練及宣導計畫」並評核各部會及地方政府辦理成效，督導各部會及地方政府規劃辦理階段諮詢民間團體意見，並結合民間團體共同辦理；以及發布「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引」，使公務人員及社會大眾瞭解 CEDAW 條文精神，皆與 OGP 重視公共參與及透明之核心價值一致。 2. 透過定期監控行政院各部會委員會之委員、政府捐助超過 50% 之財團法人與部會主管國營事業其董(理)、監事，任一性別不少於三分之一之達成情形，並公布相關資料與名單於政府網站供民眾檢視，以及納入行政院輔導考核計畫中評核，將促進婦女參與公共事務之機會，與 OGP 核心價值之公共參與及透明相關。 	
<p>其他資訊</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 以「性別平等政策綱領」引領政府推動性別平等工作 2. 符合聯合國永續發展目標(SDGs)「終止各地對婦女與女孩一切形式的歧視」 	
<p>可量化或驗證之衡量指標</p>	<p>起始日期</p>	<p>結束日期</p>
<p>透過「CEDAW 教育訓練及宣導計畫」，督導各部會及地方政府規劃辦理階段諮詢民間團體意見，並結合民間團體共同辦理，各部會及地方政府辦理成效納入本院輔導考核計畫中評核。</p>	<p>110.01</p>	<p>113.05</p>
<p>發布「民眾向行政機關引用 CEDAW 指引」，並逐年篩擇適宜之諮詢、申訴個案，以及民眾透過機關申訴或意見信箱提供之素材，充實指引案例，適時滾動修正，俾便民眾引用主張行使權利。</p>	<p>110.01</p>	<p>113.05</p>
<p>辦理第4次國家報告無障礙網頁版本、手語版及開放格式，舉辦座談會及公聽會，並透過性別平等觀測站、臉書、行政院性別平等會網頁及信箱，徵詢民間團體及個人意見，特別是不利處境者，並提供無障礙參與環境，擴大收集意見及對話。</p>	<p>110.05</p>	<p>111.07</p>
<p>辦理第4次國家報告國外專家審查(報告內容及結論性意見與建議上網公布、公私部門與審查委員對話、透過行政院 YouTube 及行政院性別平等會網頁進行會議直播擴大參與民眾互動之平台)。</p>	<p>111.07</p>	<p>112.06</p>
<p>本院所屬各部會(含2、3級機關)委員會其委員任一性別比例達成三分之一之達成比率不少於97%，針對達成情形定期彙整公開及進行監控，並於政府網站上公布相關資訊，以及納入本院輔導考核計畫中評核。</p>	<p>110.01</p>	<p>113.05</p>
<p>本院所屬各部會(含2、3級機關)主管捐助或出資超過50%之財團法人其董、監事任一性別比例達成三分之一之達成比率分別不少於85%、90%，針對達成情形定期彙整公開及進行監控，並於政府網站上公布相關名單及資訊，以及納入本院輔導考核計畫中評核。</p>	<p>110.01</p>	<p>113.05</p>

本院所屬各部會主管國營事業其董(理)、監事任一性別比例達成三分之一之達成比率分別不少於85%，針對達成情形定期彙整公開及進行監控，並於政府網站上公布，以及納入本院輔導考核計畫中評核。		110.01	113.05
聯絡資訊			
承辦人員		魏宜君	
職稱與部門		行政院性別平等處	
Email 與電話		ycwei@ey.gov.tw (02)3356-8109	
其他參與人員	相關政府機關人員	勞動部、教育部、衛生福利部、內政部、外交部、科技部	
	公民社會團體、私部門或工作團隊	財團法人台灣綜合研究院李安妮資深研究員兼副院長、國立臺灣大學外國語文學系暨研究所葉德蘭教授、國立臺灣大學政治學系黃長玲教授、婦女權益促進發展基金會黃鈴翔副執行長、台灣人權促進會施逸翔秘書長、財團法人開放文化基金會耿璐執行秘書	

我國開放政府國家行動方案承諾事項民間委員意見彙整表

就目前承諾事項內容之建議

耿璐

CEDAW 已是定期產出的亮點報告，因此第一次會議有提出，建議除了空開 pdf 報告，應公開機器可閱讀開放格式之 metadata，以利更多民間參與分析（但去識別化以及不違反個資法仍是公開要件）。

吳銘軒

請先協助我們區分哪些是您原本的業務和計畫，哪些是希望透過開放政府與民間或跨部會協作進一步增加的？另外請思考怎麼樣的政策、立法、修法，結合開放資料或科技的創新，可以幫助該族群進一步增加公共事務參與或政治參與的管道。舉例而言，某些國家法律規定特定政策需要有不同語言的翻譯，這些語言的翻譯資源應由政府負擔，所以實際上是完成制度的建立為主去思考。