

## 中央選舉委員會

我國開放政府國家行動方案承諾事項（全國性公民投票電子連署）

### 工作分組會議議程

壹、時間：109 年 11 月 25 日（星期三）下午 2 時 30 分

貳、地點：本會第一會議室（臺北市徐州路5號10樓）

參、主持人致詞

肆、背景說明

伍、討論事項

案由一：就推動小組民間委員意見研商承諾事項表，提請討論？

陸、臨時動議

柒、散會

## ◎背景說明

- 一、 公民投票法部分條文業於107.01.03修正公布，其中修正第9條第4項規定(108年6月21日修正公布之公民投票法部份修正條文為第9條第6項)：「主管機關應建置電子系統，提供提案人之領銜人徵求提案及連署；其提案及連署方式、查對作業等事項之辦法及實施日期，由主管機關定之。」同條第5項規定(108年6月21日修正為第9條第7項)：「採電子提案及連署者，其文件以電磁紀錄之方式提供。」本會委託中華電信股份有限公司承攬上開系統建置，於107年12月10日建置完成。
- 二、 系統上線後，提供功能簡述如下：
  - (一)提案人之領銜人：提案人之領銜人向本會申請使用電子連署系統，取得專屬網址及系統認證碼後，可以自然人憑證使用電子連署系統進行徵求連署、電子連署人數進度查詢、名冊下載及電子連署紀錄查詢。
  - (二)連署人：輸入國民身分證統一編號，並以自然人憑證進行電子連署，新一代國民身分證於民國110年開始換發，屆時全國性公投案即可納入新一代國民身分證供民眾進行電子連署。
  - (三)其他功能：內政部戶役政系統自動查對電子連署名冊，並將紙本名冊查對結果同步回傳本系統。
- 三、 電子連署系統事涉連署人個人資料，為確保系統資安無虞，本會業整備各項防護檢測，說明如下：
  - (一)108年1月完成第三方廠商委外資安檢測招商，並於108年4月完成第三方廠商系統資安檢測、修正及複測。
  - (二)資安處分別於108年5、6、7及10月進行4次系統資安檢測，本會均已完成修正，另於12月函請本會就現行作業管理流程研提改善機制，並執行資通系統防護基準控制措施，本會於109年8月向資安處報告系統資安檢測改善及本會資訊環境強化事宜。
  - (三)依109年2月21日本會第541次委員會議決定：
    - (1)有關全國性公民投票案電子連署儘快上線。
    - (2)行政院資安處對於本案所提加強資安防護作為，能改善部分立即執行，若非急迫項目則與行政院資安處充分溝通，支持本會電子連署系統儘快上線。

- (3)全國性公民投票電子連署及查對作業辦法，儘快提委員會議討論。
- (四)為測試電子連署系統功能及介面操作便利性，本會於109年9月辦理電子連署系統上線前模擬演練，由本會及所屬選舉委員會全體同仁參與並填報使用意見，結果顯示，網站介面簡要清楚者計99%，容易使用計98%，且96%均於1分鐘內完成連署。
- (五)本會經行政院資通安全處選定為資通安全稽核作業第4季受稽機關，並於109年10月7日至本會進行稽核，依據稽核報告，行政院稽核團隊提出共計25項待改善事項，本會將儘速完備系統之資安防護，若經行政院資通安全處確認資安無虞後將儘速辦理系統上線事宜。

- 四、全國性公民投票案電子連署應符合公民投票法及電子簽章法之規定，健保卡非屬電子簽章法所訂電子簽章，連署人以健保卡簽署核與該法規定不符；亦不符公民投票法第12條第3項連署人應親自簽名或蓋章之規定，爰未納入作為公民投票案電子連署之用，新一代國民身分證於民國109年底開始換發，屆時全國性公投案即可納入新一代國民身分證供民眾進行電子連署。
- 五、本會前於109年3月25日召開全國性公民投票電子連署多元利害關係論壇，討論全國性公民投票案電子連署承諾事項表，並依與會人員意見修訂承諾事項表內容。

### ◎討論事項

議題一：就推動小組民間委員意見研商承諾事項表，提請討論？

說明：本次會議擬討論推動小組民間委員意見研商承諾事項表內容，再據以修正本會我國開放政府行動方案承諾事項表(第三版)：擴大民眾參與公共政策機制-全國性公民投票電子連署。

我國開放政府國家行動方案承諾事項民間委員意見(行政院國家發展委員會提供)

	承諾事項	有興趣參加之民間委員	推薦參加工作分組之機關、民間團體、個人	就目前承諾事項內容之建議
擴大公共參與機制				
5	公民投票電子連署	耿璐 蕭新晟 吳銘軒	<p><b>耿璐</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. gov.tw 零時政府</li> <li>2. 台灣人權促進會</li> </ol> <p><b>吳銘軒</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. 建議從有實際嘗試發起公投連署的團體名單來分批徵詢</li> </ol>	<p><b>耿璐</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 須規劃多重線上身分驗證機制，( eg: eID 的自然人憑證， 獨立的 "自然人憑證" 卡， 金融憑證， Taiwan Fido ... )</li> <li>2. 線上身分驗證機制的原始碼須以開放授權釋出</li> <li>3. 公投連署之相關數位資料應於一定年限後，保留統計結果資料，銷毀原始公投連署資料</li> <li>4. 另建議第一格應清楚點出此承諾事項要解決的問題是什麼？這樣比較容易讓公眾和國際夥伴了解此案重要性。</li> </ol>

	承諾事項	有興趣參加之民間委員	推薦參加工作分組之機關、民間團體、個人	就目前承諾事項內容之建議
				<p><b>吳銘軒</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 這是中選會既有要推動的方向，請區分新的跟既有的專案</li> <li>2. 若要變成開放政府承諾，需要有更多參與審議、議題討論的設計，如何簡化公民投票的連署過程，是否有利促進民主的深入討論？事實與不同觀點的呈現、辯論空間是否足夠？假資訊如何即時透過第三方核實並廣泛告知選民？2018 公投的許多經驗討論應該再更深化。</li> <li>3. 另外建議中選會能將選舉資料庫、開票 API 等再進化，也可參考 g0v 社群設計的「投票指南」將參選登記、公報與資料釋出都數位化</li> </ol>

# 我國開放政府行動方案承諾事項表(第三版)

109年11月13日

承諾事項名稱：擴大民眾參與公共政策機制-全國性公民投票案電子連署	
承諾事項的起迄時間：2020/8-2024/8	
主（協）辦機關	中央選舉委員會
承諾事項之描述	
承諾事項將涉及哪些公共問題？	<p>社會：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 建置全國性公民投票案電子連署系統(以下簡稱連署系統)，民眾可以針對所關心的公共議題進行提案及連署。</li> <li>2. 納入提案人之領銜人及連署人等利害關係人。</li> <li>3. 公投案達到成案連署門檻機率大增，後續投票及成案對政治上或民眾的影響，本會有責宣導公投案讓民眾知悉對社會之影響。</li> </ol> <p>經濟：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 降低領銜人連署成本，書面或電子連署結果均會以電磁紀錄保存，有利後續研究利用。</li> <li>2. 關注公投案成案後，衍生後續辦理公投案投票花費成本，及公投案成案對民眾未來生活及經濟的影響。</li> </ol> <p>政治：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提升連署程序透明強化社會信任度，擴大民眾政治參與。</li> <li>2. 真正還權於民，深化台灣民主。</li> </ol> <p>環境：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 降低紙本連署書其處理與運送，減少紙張浪費及大量碳排放。</li> </ol>

	2. 公投案議題可能對環境生態的影響
承諾事項為何？	<p>1. 公投電子連署系統儘速上線</p> <p>2. 確保連署系統資安及連署人個資保護無虞</p> <p>3. 透過行政機關合作，傳送到內政部戶役政系統自動查對，加快查對時效及降低查對成本。</p>
承諾事項本身對於解決這些公共問題有何貢獻與助益？	<p>1. 提升連署程序透明，強化社會信任度，擴大民眾政治參與。</p> <p>2. 公投案大多涉及公共問題，透過公投案正反方宣導，讓民眾知悉其影響。</p> <p>3. 降低領銜人連署成本，書面或電子連署結果均會以電磁紀錄保存，有利後續研究利用。</p> <p>4. 降低紙本連署書其處理與運送，減少紙張浪費及大量碳排放。</p>
為何此一承諾事項與OGP的核心價值（透明、公共參與、課責）有所相關？	<p>1. 公共參與：</p> <p>配合「數位身分識別證（New eID）- 新一代國民身分證換發計畫」期程，公投電子連署系統將提供新一代國民身分證進行電子連署，創造或促進更多的機會、提升大眾影響決策的能力擴大。</p> <p>2. 課責：</p> <p>(1) 連署系統是一個法定事項，明定在公民投票法第9條：主管機關應建置電子系統，提供提案人之領銜人徵求提案及連署；其提案及連署方式、查對作業等事項之辦法及實施日期，由主管機關定之。全國性公民投票電子連署及查對作業辦法業於109年4月10日發布施行。</p> <p>(2) 連署系統之開發、維運及資安防護由中選會負責，並無償提供提案人之領銜人徵求連署，降低領銜人連署成本。連署系統電磁紀錄傳送到內政部戶役政系統自</p>

	動查對，加快查對時效及降低查對成本。
其他資訊	

可量化或驗證之衡量指標	起始日期	結束日期
全國性公民投票案電子連署系統上線	2021/01	2021/12
新增憑證應用範圍(如新國民數位身分證New eID)	2021/01	2022/12
聯絡資訊		
承辦人員	陳瑩竹	
職稱與部門	綜合規劃處分析師	
Email與電話	nealchen@cec.gov.tw / 02-23565185	
其他參與人員	相關政府機關人員	行政院資通安全處代表
	公民社會團體、私部門或工作團隊	耿璐（財團法人開放文化基金會執行秘書） 蕭新晟（國家寶藏計畫共同創辦人與科技長） 吳銘軒（台灣民主實驗室執行長） 黃維中（工研院巨資中心黃副主任）