

# 國發會2020年APEC EC 1參與進展——攜手各國共推數位經濟及結構改革

國發會綜合規劃處



經濟委員會第一次會議（EC1）召開情形。

本（2020）年度 APEC 經濟委員會第 1 次會議（Economic Committee First Plenary Meeting, EC1）於 2 月 16 至 17 日在馬來西亞布城（Putrajaya）召開，本年度 APEC 主辦會員體馬來西亞將主題設定為「優化人類潛能，共享繁榮未來」（Optimising Human Potential for a Future of Shared Prosperity），下含「強化貿易及投資論述」、「透過數位經濟及科技促進經濟包容性」、「促進創新永續」等 3 項優先領域。國家發展委員會（以下簡稱國發會）為我國參與 APEC 經濟委員會（Economic

Committee, EC) 之總協調窗口，本次會議特由國發會綜合規劃處張處長惠娟率綜合規劃處及法制協調中心同仁，並會同公平交易委員會代表共同出席。

EC 係推動 APEC 結構改革之重要推手，本次會議亦將啟動下一階段（2021-2025 年）結構改革議程規劃，並籌辦 5 年一度之結構改革部長會議（Structural Reform Ministerial Meeting, SRMM），以及研擬本年度網路及數位經濟相關工作；國發會為 EC 轄下「結構改革更新議程」（Renewed APEC Agenda for Structural Reform, RAASR）行動小組（RAASR Action Team, RAT）及「『網路及數位經濟路徑圖』（APEC Internet and Digital Economy Roadmap, AIDER）非正式小組（Informal Roadmap Group, IRG）」成員，將與各小組會員體通力合作，為 APEC 擘劃在網路及數位經濟時代下之新一期結構改革策略。

### 結構改革部長會議（SRMM）籌備及新一期結構改革議程規劃

本年度結構改革部長會議（SRMM）預定於本年 8 月 18 至 19 日在馬來西亞雪蘭莪（Selangor）召開，並擬於會前辦理一場為期 2 日之籌備會。為擘劃新一期結構改革議程及辦理 SRMM 會務，EC 前業編制 RAT 任務編組，並由 RAT 於本次 EC1 會議提出工作計畫；新一期結構改革議程將接續前三期議程規劃，推動自 2021 至 2025 年之 5 年結構改革工作，內容將參酌經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Cooperation and Development, OECD）等智庫建議，除延續 EC 促進開放、健全、透明、市場競爭的一貫宗旨，持續推動經商便利度，亦納入近期 APEC 所重視之包容性成長、永續成長等普世關注議題。

在本場次會議中，OECD 代表以該組織「力爭成長」（Going for Growth, GFG）報告為基礎，為下一期結構改革提供意見。GFG 係 OECD 每年出版的旗艦報告，重點在關注各國結構改革的進展及政策領域重點，本年度報告內容特別強調各國於面對成長緩慢、高度不確定性與不平等程度不斷上升等挑戰時，應加速採取經濟改革行動，實現強勁、包容及永續的成長，力求與當前國際間重視「綠色新政」的思潮相契合。

此外，我方代表團張處長於會中發言支持新一期結構改革議程納入 OECD GFG 架構相關意見，並呼籲數位時代下，討論 Beyond GDP 等議題，以及將政策施行成效衡量方法納入結構改革工作的重要性，我方意見深獲各會員體支持，OECD 代表亦於會後向我方致意。

## 結構改革新興議題——超越GDP（Beyond GDP）政策討論

我方張處長於去（2019）年應澳洲邀請在「數位經濟之衡量、法規及包容性」（The Digital Economy: Measurement, Regulation and Inclusion）研討會中，以「Measuring Digital Economy: Perspective from Chinese Taipei」為題演說，並呼籲EC應秉持開放角度，將Beyond GDP納入數位經濟福利衡量討論中，以通盤考量數位經濟對國家整體發展與人民福祉的影響。本項建議不僅開啟APEC對於Beyond GDP之討論，本年度會議主辦國馬來西亞更將Beyond GDP納入本年度工作重點。

本場次會議首先由OECD代表簡報Beyond GDP之緣起，並鼓勵各會員體發展Beyond GDP之經濟衡量指標，以克服以傳統GDP衡量經濟產出，所導致無法充分考量人民生活福祉之缺失。續由相關會員體分享各國發展經驗：

- （一）馬來西亞接續分享該國「2030年共同繁榮願景」（Shared Prosperity Vision 2030, SPV 2030）政策，該政策旨在透過區域的共享繁榮以帶動馬國經濟發展，與本年度辦會主題相合。
- （二）紐西蘭簡介該國利用「生活水平框架」（Living Standards Framework, LSF），以及福祉衡量方式（Wellbeing Approach）於公部門系統中嵌入福祉預算。
- （三）加拿大簡介「加拿大福祉指數」（The Canadian Index of Wellbeing, CIW）透過完善的公眾諮詢機制，並由總理主導跨部門協調工作，以確保政策發展能以福祉為中心。
- （四）俄羅斯簡報該國推動包容性成長、扶植微中小企業及婦女經濟賦權、均衡城鄉發展之政策。
- （五）印尼則簡介該國利用「包容性經濟發展指數」（Inclusive Economic Development Index, IEDI）促進資源公平分配，並協助各級政府制定包容性發展政策。



國發會綜合規劃處張處長惠娟參與EC1會議情形。

此外，我方代表張處長發言支持衡量包容性成長之重要性，並分享我國推動包容性成長與分配正義，以兼顧社經發展目標的相關經驗；同時，指出 EC 雖對包容性成長議題討論已久，惟目前仍缺乏包容性成長及數位經濟之衡量方法，因此我方呼應加拿大及印尼政府自上而下統籌發展福祉衡量政策，並利用衡量指標檢視政策推動成果之做法，呼籲各會員體應結合政策規劃與統計專業，以落實相關目標，並建議 EC 研提衡量數位福祉之指導綱領，以強化 EC 推動包容性成長政策之功能。

## 2020年網路及數位經濟工作計畫

EC 為推動 APEC 網路及數位經濟路徑圖 (AIDER) 相關工作，特組成非正式小組 (IRG) 主責各年度工作計畫，並設定優先推動領域為「發展網路及數位經濟整體性政府政策架構<sup>1</sup>」、「提倡網路及數位經濟監理方法之調和與合作<sup>2</sup>」、「改善網路及數位經濟衡量方法<sup>3</sup>」及「提升網路及數位經濟的包容性<sup>4</sup>」，現任 IRG 主席為美國商務部官員 Eric Holloway。

我方一向積極參與 IRG 議題討論及跨域合作，並致力推廣將新興數位科技應用於增進政府治理效率等議題，2019 年 EC1 期間曾主辦「運用新興科技實現更佳治理並優化數位經濟法規 (Applying Emerging Technologies for Better Governance and Regulation of the Digital Economy) 政策對話」，邀請 OECD 及部分會員體分享數位治理相關經驗，獲得熱烈回響並廣受好評。我方張處長於 2019 年澳洲主辦「數位經濟之衡量、法規及包容性」(The Digital Economy: Measurement, Regulation and Inclusion) 研討會中，



APEC主辦國馬來西亞於本次會議期間改變傳統舉牌發言方式，採用數位創新之會議發言設施，與會者可從桌前的小螢幕看到會議發言排序，避免以往主席因未注意而混亂發言順序。

<sup>1</sup> Development of holistic government policy frameworks for the Internet and Digital Economy.

<sup>2</sup> Promoting coherence and cooperation of regulatory approaches affecting the Internet and Digital Economy.

<sup>3</sup> Improvement of baseline Internet and Digital Economy measurements.

<sup>4</sup> Enhancing the inclusiveness of the Internet and Digital Economy.

除持續呼籲各會員體應重視數位經濟福祉衡量方法外，更強調若對數位經濟缺乏標準化定義，將可能導致數位經濟發展現況無法準確評估，進而使各項政策規劃無法有效提升人民福祉，相關發言獲 EC 主席與美國等會員體高度回響。未來國發會將持續深化數位經濟前瞻研究能力，並整合我國產官學能量，擴大參與並辦理 EC 相關活動，以增強我方在 APEC 的能見度與參與聲量。



本次會議適逢 COVID-19 初爆發期間，APEC 各會員體考量中國疫情恐影響與會人員健康，中國代表團改以遠距視訊方式同步與會。

## 結語

國發會積極參與 EC 推動結構改革、網路及數位經濟相關工作，除於 2019 年提案辦理 SRMM 會前籌備會，亦運用臺美數位經濟論壇、臺歐盟數位經濟論壇之辦會經驗，主導 EC 推動網路及數位經濟路徑圖（AIDER）。目前 APEC 相關工作雖因 2019 新型冠狀病毒疾病（COVID-19，武漢肺炎）疫情而延宕，惟國發會仍將於休會期間，持續配合 EC 規劃下一期結構改革計畫與推動網路及數位經濟相關工作，並運用 EC 作為 APEC 政策擘劃平台之使命，整合我各部會參與 APEC 力道、成果，積極於 EC 貢獻我國力量。🌐