

建構足以確保關鍵物資供應的 民生及戰備產業

國發會經濟發展處

壹、前言

今（2020）年以來，武漢肺炎（COVID-19）疫情迅速擴散，各國為抑制疫情傳播，實施邊境管制措施，形成規模龐大的全球隔離行動，導致全球供應鏈中斷，也讓全球防疫與民生物資的緊急需求顯現，但因過去全球貿易分工綿密，卻缺乏供應韌性，多數國家面臨重要物資匱乏之虞，凸顯提高重要戰略物資自主的重要性。麥肯錫報告亦提及¹，疫情、天災與貿易爭端等事件，恐使各國企業每 3.7 年將遇上一次斷鏈，指出供應過度集中的問題。

蔡總統於 520 就職演說中提及，面對未來的全球秩序變化，政府將透過民間合作，在天災、疫病或者是緊急時刻，國家所需要的民生及戰備關鍵物資，從口罩、醫療及民生用品、能源到糧食供應，要將重要的產業鏈留在國內，維持一定規模自主生產；同時，視各產業規模及條件，組成國家隊，建立「臺灣品牌」的全球戰略物資製造業，並拓展到其他市場。國發會依循總統理念，協調相關部會積極規劃並推動「民生及戰備產業」，以提升國內重要物資自主能力，並進一步帶動相關產業發展。

¹ Mckinsey&Company, Risk, resilience, and rebalancing in global value chains, Aug. 6, 2020.



圖 1 我國現況檢視

貳、規劃推動民生及戰備產業方案

為推動本方案，國發會自 5 月以來舉辦多場研商會議，邀集經濟部、衛福部、農委會、內政部、交通部等相關部會，針對國內能源、醫療物資、糧食、重要民生用品、救災機具等現況進行檢視，並盤點關鍵物資，據以研提具體策略。

本方案初步綜整研提七大策略，並分別就穩定能源自主、強化民生物資、完備醫療物資、優化糧食安全、健全救災及砂石調度等五大面向，說明如下：



圖 2 七大策略與五大供應鏈

一、穩定能源自主

（一）增加國產提高自主供應

積極發展再生能源，預計於 2025 年達成再生能源發電佔比 20% 之目標（總裝置容量達 30.161GW）。

（二）進口來源多元化

持續降低對中東進口的依賴，分散原油、天然氣與煤炭等進口來源國。

（三）提升安全庫存

1. 石油、煤炭：透過查核作業，確保儲備不低於法定規範。
2. 天然氣：規劃新或擴建天然氣接收站，116 年由現有 2 座擴增至 5 座，提升安全儲量至 14 天。

二、優化糧食安全

（一）增加國產提高自主供應

維護農業水土資源，強化生產資材穩定供應，確保能隨時投入生產；適時調整生產替代，積極拓展雜糧規模，提升我國糧食自主。

（二）提升安全庫存

掌握國內農糧倉儲設備之量能，確保主要糧食（稻米、蔬果、畜禽與水產品）維持國人 3 個月消費需求。

（三）提高物資調度及流通效率

關注國內市場動態，定期調查農漁畜產銷資訊，滾動檢討修正「年度生產目標」，適時調節供需。

（四）強化技術研發與提升品質

建構農產品冷鏈體系，有效減少運輸耗損 10%、增加調節彈性與提升品質，同時加強農業技術研發，促進產業永續經營。

三、完備醫療物資

（一）增加國產提高自主供應

輔導藥廠研發並加速取得藥證，研訂共同採購機制，規劃公私立醫療院所及公務機關配合採用國貨，提升國產國用比例。

（二）提升安全庫存

依據疫情實際需求，調整三級單位（中央、地方及醫療機構）防疫物資儲備品項及數量，強化急救責任醫院儲備安全庫存管理。

（三）提高物資調度及流通效率

建立跨部會緊急產製配銷機制，完善防疫物資調度與流通管理機制，維持國內戰備防疫物資產能與疫情發生之應變能量。

（四）輔導業者外銷國際

輔導廠商建立技術性文件、功能性測試報告及製造廠品質管理系統，加速取得醫材許可證或專案製造許可。

（五）運用資料庫掌握物資管理

完善醫療物資即時管理機制，持續盤點相關廠商資訊並協調供貨，健全藥品供應短缺風險管理制度。

四、強化民生物資

（一）增加國產提高自主供應

持續滾動盤點國內民生物資與食品加工產業鏈，強化產業鏈上下游合作，提升製程效能，維持供應鏈完整，確保自主生產量能。

（二）進口來源多元化

持續監控關鍵食品原料來源、進口船期動態、安全庫存量等，穩定原料供給。

（三）提升安全庫存

提升原料安全庫存，如紙漿庫存提高至3～5個月、小麥5個月、黃豆4個月、罐頭產品2～3個月，穩定供給國內所需。

（四）強化技術研發與提升品質

協助廠商朝向高附加價值發展，並透過整合加工食品產業資源，提升儲運保存能力、強化產業鏈與食材多元利用，強化關鍵物資自主能力。

五、健全救災及砂石調度

（一）健全運輸災防

政府將強化跨部會橫向協調，確保災害或緊急危難發生，相關救災機具設備有效調度供應。

1. 運用資料庫掌握物資管理

強化救災資源資料庫，落實檢核救災裝備數量，關鍵機具設備分區部署重要運輸場站，定期滾動修正與更新資料庫。

2. 強化技術研發與提升品質

定期實施教育訓練與演練，落實設備操作人員的訓練與模擬災害情境演練，強化災害防救應變能力。

(二) 推動砂石自主

砂石資源為國家基礎建設不可或缺的原材料，將推動陸上砂石開發，提升國內自主供應。

1. 增加國產提高自主供應

持續優化全國砂石產銷價量資料調查分析，定時監控市場波動並輔導調節措施，並推動開發陸上土石採取專區，達成砂石自主供應。

2. 提高物資調度及流通效率

積極擬定多元化料源調配措施，規劃開拓砂石運輸路線，以利砂石資源跨區調節，滿足全國各區砂石需求。

3. 運用資料庫掌握物資管理

將推動砂石資料跨機關串接及運用，整合砂石資源及產業鏈資料庫，掌握源頭至需求端市場趨勢，有助掌握土石資源調配。

4. 強化技術研發與提升品質

推動砂石產銷履歷制度，提供砂石品質資訊供各界查詢，並建立砂石資源的分級標準，健全市場區隔及良性競爭秩序。

叁、結語

在當前的國際局勢中，擺脫依賴、強化自主供應是掌握國家生存發展先機的關鍵。透過各部會共同推動民生及戰備產業方案，將有助於提升國內能源與糧食供應韌性、保障國內關鍵醫療物資充足供應，以及救災機具設備及砂石有效調度及供應，進一步以提高重要物資國產量能為目標，打造國家隊並進軍國際市場。