

政策焦點



推動六大核心戰略產業， 獲取全球關鍵力量

國發會產業發展處

壹、前言

為加速臺灣產業轉型升級，政府於 2016 年打造以「創新、就業、分配」為核心價值，追求永續發展的新經濟模式，並透過「連結未來、連結全球、連結在地」三大策略，推動「亞洲·矽谷」等五十二產業創新計畫，做為驅動臺灣下個世代產業成長的核心，吸引國內外投資，進而連結全球創新能量，為經濟成長注入新動能，並提升臺灣產業國際競爭力。

五十二產業創新推動 4 年已有初步成果，如促使臺灣物聯網、機械產值自 2018 年起連兩年破兆；吸引 Google、亞馬遜 AWS、微軟、思科、生醫大廠 AstraZeneca 等

來臺設立研發或創新中心；邀集 CIP¹、西門子歌美颯等風電國際開發及系統商來臺與台達電等逾 85 家國內廠商合作開發風場，並提升臺灣離岸風電技術。

此外，完成首架自研自製高教機——勇鷹號，提升臺灣國防自主能力；整合 25 家人體生物資料庫，創建「國家級人體生物資料庫（Biobank）整合平台」，並加值應用於檢驗試劑或防治醫藥產品等；已推動智慧機上盒及公版聯網服務平台等協助中小企業進行生產線聯網，升級為智慧製造。

面對近年因美中貿易戰及武漢肺炎疫情，加速全球經濟劇烈變動和供應鏈加速重組，蔡總統在 2020 年（民國 109 年）就職典禮上，宣示在五＋二產業創新的既有基礎上，打造「六大核心戰略產業」，並透過建立臺灣品牌、提供靈活多元的金融支援、打造安全的產業發展環境、匯聚及培養數位和雙語人才等，讓臺灣成為未來全球經濟的關鍵力量。



民國109年5月20日總統就職演說。

貳、臺灣獲取全球關鍵力量的機會與優勢

一、美中貿易戰及武漢肺炎加速全球供應鏈及產業分工重組

自 2018 年起美國開啟美中貿易戰至今尚未停歇，而武漢肺炎於 2019 年底從中國大陸爆發後至今亦未平息，促使全球供應鏈及產業分工產生極大改變的趨勢如下：

（一）工業 4.0 趨勢更明顯

工業 4.0 將持續發生，疫情讓五＋二產業成長幅度更大，企業可以節省成本、提高效率，訂單更加活絡，並滿足智慧辦公、遠端控制的需求。

（二）國際分工型態改變

長鏈模式因斷鏈風險擴大而受到挑戰，為避免斷鏈，企業加速「在地生產、短鏈革命」的發展；從過往成本低廉地點生產的「少樣多量」模式，轉向「多樣少量」模式，並以高低階產品進行全球分工。

¹ CIP 為哥本哈根基礎建設基金。

（三）關鍵零組件創新力量

過去成本優勢能吸引大量供應鏈落地，但未來該項優勢將弱化。反而擁有關鍵零組件的創新力量，將能扮演關鍵的角色，成為鞏固全球供應鏈落地的重要因素。

（四）國家角色強化

疫情促使國家的角色強化，從開放、企業主導轉向政府主導，例如口罩、金融等國家隊，甚至發展智慧城市時，更需要國家參與建構，尤其是 5G 等新技術，政府與企業合作將會更加緊密。

二、臺灣具有獲取全球關鍵力量的優勢基礎

臺灣經過五十二產業創新及歷年相關產業政策，已奠定基礎，可做為臺灣獲取全球關鍵力量的基石，包含：

（一）獲評全球超級創新國

臺灣自 2018 年起連兩年獲世界經濟論壇（WEF）評為與美國、德國、瑞士等成為四大超級創新國。

（二）具半導體及資通訊厚實基礎

依經濟部 ITIS 於 2020 年 4 月資料顯示，臺灣半導體及資通訊硬體產品多項市占全球排名第 1，如晶圓代工產值市占 75%、IC 封測市占 56% 等。此外資通訊服務滲透率與網路使用率超過 80%，如無線上網率達 80.2%、4G 網路滲透率超過 100% 等。

（三）完備優質數位建設

臺灣在數位建設多年努力，已有多項成果全球排名在前段班，如 IMD 發布的 2019 世界數位競爭力調查評比，臺灣行動寬頻用戶全球排名第 1、網路頻寬速度全球排名第 5 等。

（四）擁有迅速組建國家隊之能量

此次武漢肺炎疫情發生後，臺灣在政府與民間力量通力合作，組建如口罩國家隊，於短短 40 天交出 92 條產線，讓臺灣獲得防疫必備物資，成為控制疫情的重要關鍵之一。

（五）擁有完善公衛醫療體系

武漢肺炎疫情發生至今，已有多家國際媒體對臺灣防疫作為做出肯定，如彭博（Bloomberg）於 2020 年 7 月評比 75 個新興經濟體的防疫能力，臺灣排名第

1。而美國衛生部長 Azar 更是於 8 月訪臺，肯定臺灣防疫成就，並就臺美在防疫合作上進行交流。

三、已打造良好投資環境，有利吸引外人投資「六大核心戰略產業」

（一）投資環境風險國際評比名列前茅

依據美國商業環境風險評估公司（BERI）2020 年 8 月報告指出，臺灣的投資環境風險評比全球第 3，且展望 2021 至 2025 年其風險評比皆列為全球第 3，顯示臺灣擁有吸引外人投資的環境。

（二）推動投資臺灣三大方案吸引投資破兆

從去年迄今，歡迎臺商回臺投資行動方案、中小企業加速投資行動方案、根留臺灣企業加速投資行動方案等「投資臺灣三大方案」的推動，投資額已突破新臺幣 1 兆元，2020 年底可實際到位的投資，超過新臺幣 5 千 8 百億元。

（三）外人來臺投資熱絡

過去 4 年，核准外人來臺投資金額超 400 億美元，國際大廠持續加碼投資臺灣，如全球第三大 DRAM 廠美商美光去（2019）年 8 月加碼投資約 21.23 億美元，要將臺灣打造成為美光全球 DRAM 製造和封測重心；德商 Yunlin Holding GmbH 增資允能風力發電、荷商 JERA Formosa 2 B.V. 間接投資海能風力發電等大型風力發電投資，合計約 18 億美元。

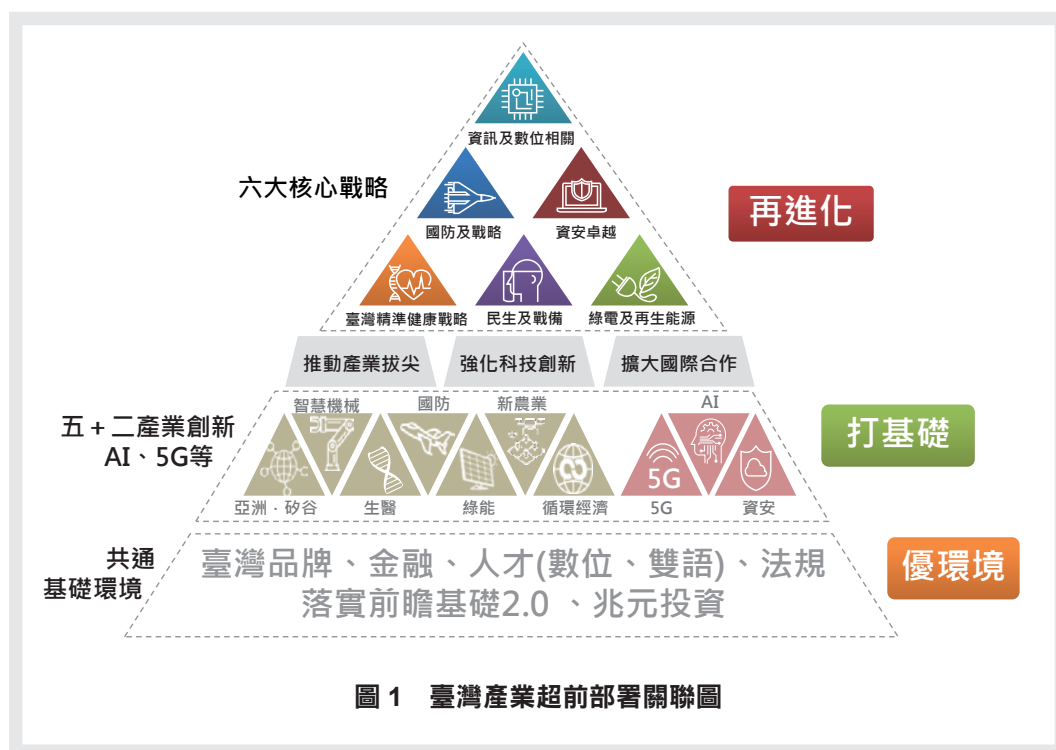
（四）臺灣產業新契機

政府將推動經濟發展新模式 2.0，落實六兆投資，蓄積臺灣產業發展的能源，包括投資臺灣三大方案及境外資金回臺 1.7 兆元、半導體／IoT、AI 及 5G 建設 2.6 兆元、綠能 1.5 兆元、前瞻二期 0.5 兆元及金融服務業千億元等，將可協助臺灣完善各項產業發展基礎，並協助產業取得國際關鍵力量。

叁、推動六大核心戰略產業

綜合國際趨勢、臺灣優勢及良好的投資環境等因素，政府針對臺灣產業發展超前部署通盤規劃（如圖 1 所示），對於金融、人才（數位、雙語）等方面持續推動及調整相關措施，以利優化產業發展環境，並透過五＋二產業創新，以及 AI、5G 等行動計畫，構建臺灣產業轉型升級的基礎。

最後透過推動產業拔尖、強化科技創新以及擴大國際合作等策略將臺灣產業再進化，打造資訊及數位相關、資安卓越、臺灣精準健康戰略、國防及戰略、綠電及再生能源、民生及戰備等「六大核心戰略產業」，其發展方向臚列如下：



一、資訊及數位相關產業

我國在半導體及資通訊產業已有厚實基礎，為維持 ICT 技術領先及輸出 AIoT、5G 產品，透過研發半導體等國際領先的新世代技術、擴大 AIoT 等數位應用場域，以及強化 5G 等供應鏈韌性，發展臺灣成為貢獻全球繁榮與安全的數位基地。

二、資安卓越產業

為因應 5G、AI 與 IoT 技術帶動的需求所面臨嚴重的資訊戰及網路攻擊，將強化新興領域資安防護及打造高階實戰場域，透過強化 IoT 等資安核心技術能量、成立資安卓越中心、完善資安高教環境及發展 AI 等新興領域國際級解決方案，以打造能被世界信賴的資安系統及產業鏈。

三、臺灣精準健康戰略產業

以我國 ICT 優勢結合生醫及防疫科技，透過完善精準健康生態系，發展整合資通與大數據的精準健康、再生醫學及防疫科技，及加強國際合作，將精準健康產品服務行銷國際，建構臺灣為全球精準健康及科技防疫標竿國家。

四、國防及戰略產業

我國國防產業已有產業聚落及製造基礎，為穩定未來國防需求，以自主維修、軍民合作及國際認證等為主軸，透過成立 F-16 型機維修中心，發展國防前瞻核心技術，並加強軍民及國際合作等，以推動國防自主，開發關鍵技術及建立國防產業供應鏈。

此外，以發展低軌道衛星及地面設備為主軸，透過建立衛星技術能量、供應鏈及相關系統環境，並鏈結國際市場，開拓海外商機，促使臺灣在太空與新世代衛星領域成為國際重視的國家。

五、綠電及再生能源產業

為達成我國 2025 年能源轉型目標，並促使風電產業輸出國際，政府致力建構綠能產業聚落、發展多元綠能應用、引領綠能人才升級、健全參與綠電制度，及透過融資與保證等，協助國家隊進軍亞洲綠電市場，打造臺灣成為亞太綠能應用典範。

六、民生及戰備產業

面對武漢肺炎（COVID-19）疫情等衝擊下，從醫療、民生用品、能源到糧食供應，將重要產業鏈留在國內，透過提高自主供應、進口來源多元化、提升安全存量、提高物資流動效率、輔導業者外銷國際、運用資料庫掌握物資管理、強化技術研發，進而建構足以確保關鍵物資供應的民生及戰備產業。

肆、結語

臺灣產業在五十二產業創新的推動下，已逐步轉型升級，隨著美中貿易戰及武漢肺炎等事件發展，加速全球供應鏈及產業分工正快速改變，臺灣要抓住這個時機超前部署產業發展，讓臺灣未來能成為全球經濟的關鍵力量。🌀