

特別企劃



中華民國人口推估 (2020 至 2070 年)

國發會人力發展處

為掌握我國未來人口變動趨勢，國家發展委員會每 2 年根據最新戶籍人口、出生、死亡及遷徙等相關統計，辦理未來 50 年人口推估，以供各界及相關部會參考運用。今（2020）年 8 月完成最新一期「中華民國人口推估（2020 至 2070 年）」報告（以下簡稱本報告），以下謹就本報告之推估方法、重要推估結果，以及當前我國政府針對人口課題之相關因應對策進行說明。

壹、推估方法

我國人口推估主要採用國際間慣用之年輪組成法（Cohort-Component Method），以前一年年底男、女性單一年齡戶籍人口數做為基期，加入出生、死亡及社會增加（包含本國人及外國人之戶籍遷入／出）等假設，將每個人的年齡逐年遞增，推估出未來各年男、女年底單齡人口數，推估流程如圖 1 所示。

由於出生是影響人口數及年齡結構最關鍵之要素，本報告參酌國際間作法，將總生育率設定為 1.5 人、1.2 人及 0.9 人之高、中、低 3 種情境假設，死亡及國際遷徙則設定單一假設，據此完成人口推估之高、中、低推估結果。

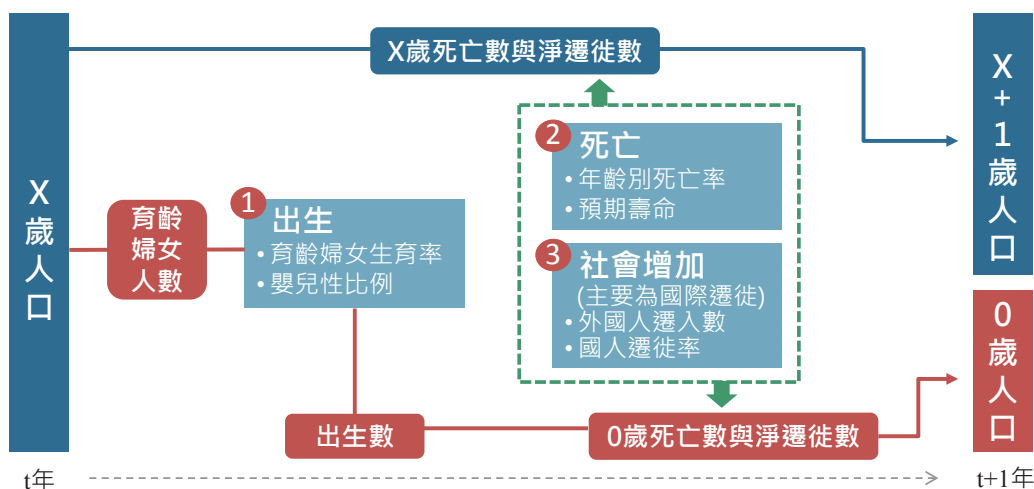
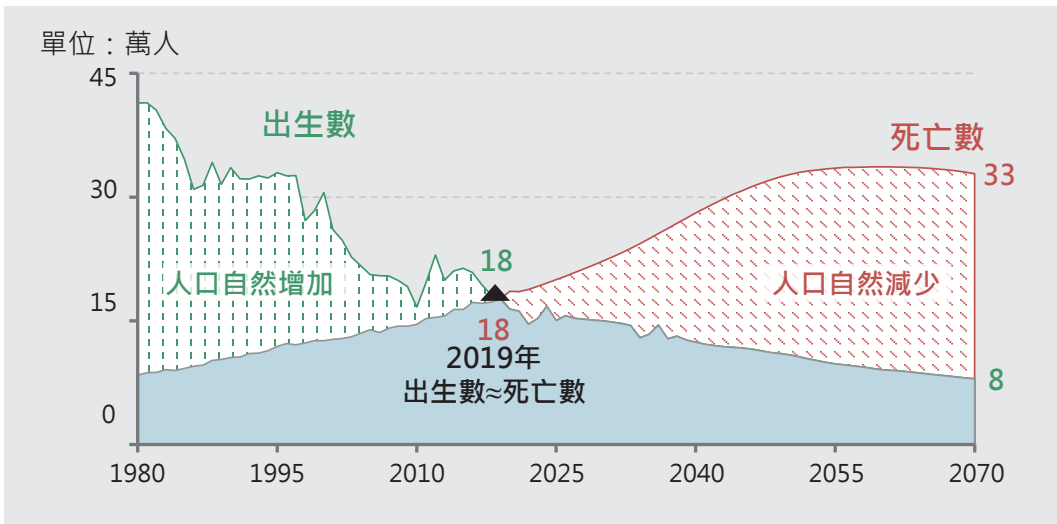


圖 1 人口推估流程

貳、重要推估結果

一、總人口於今年開始轉為負成長

我國在長期少子化趨勢下，去（2019）年出生登記人數已與死亡登記人數約略相當（出生數僅較死亡數多 1,471 人）；如圖 2 所示，預估今年死亡數將大於出生數，人口開始自然減少（與前次推估相同），且以國際淨遷徙為主之社會增加，今年以來受武漢肺炎（COVID-19）疫情衝擊影響，將罕見呈現負值，無法彌補自然減少之人數。



註：2020年起為中推估值。

圖 2 出生及死亡變動人數

另一方面，因人口快速老化，未來死亡數將加速擴增，人口減少速度亦將日益加快。如圖 3 所示，在中推估假設下（以下同），2020 至 2030 年平均每年減少 4 萬人，2040 至 2050 年每年減少 18 萬人，2060 至 2070 年每年減少 23 萬人，預估至 2070 年，總人口數將降至 1,581 萬人。

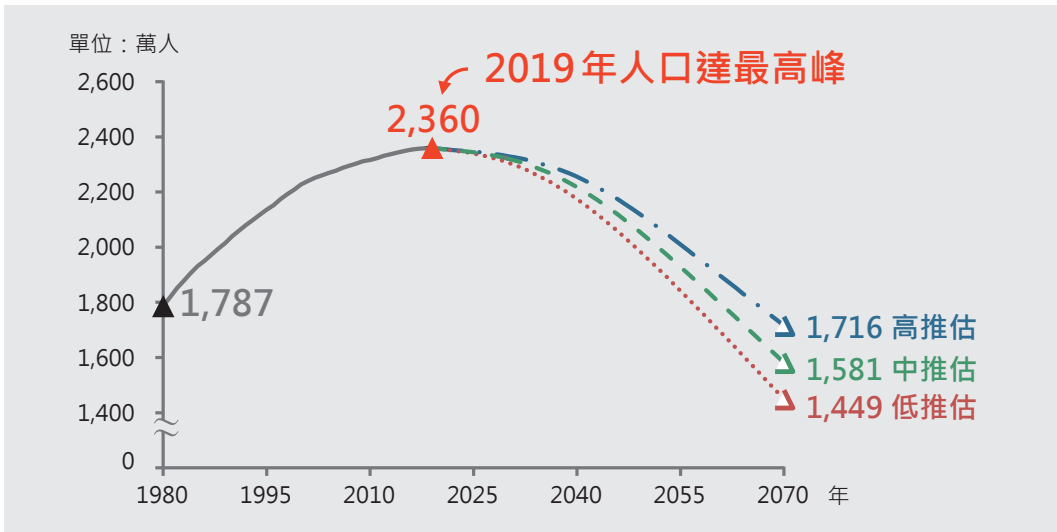
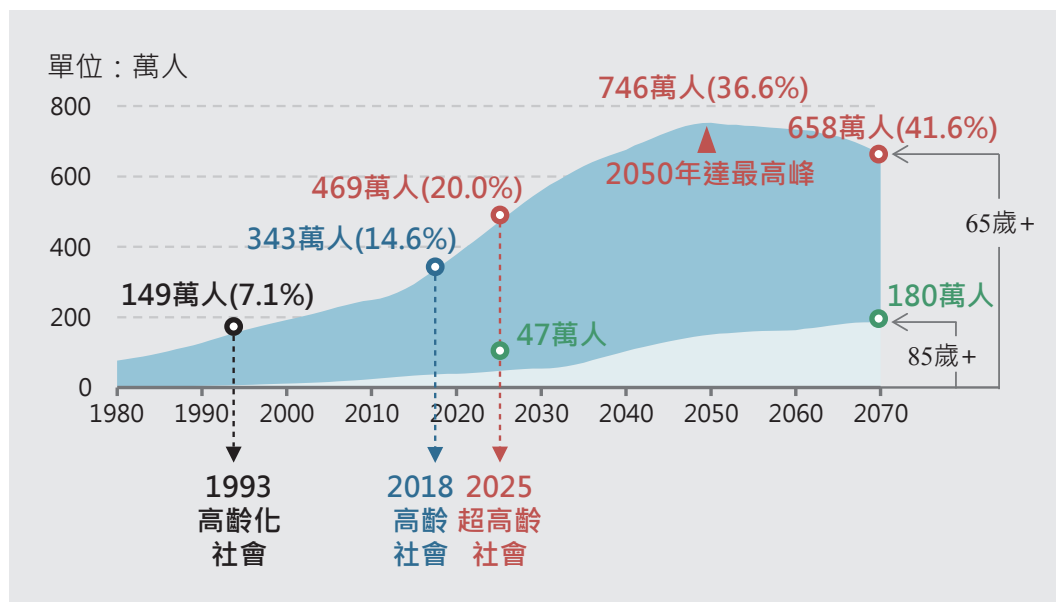


圖 3 總人口數變化

二、預估2025年將邁入超高齡社會

隨我國醫療水準提升，及國人壽命延長，65歲以上老年人口占比將持續增加，預估5年後（2025年）將超過20%，邁入超高齡社會（如圖4）。

進一步觀察老年人口年齡結構，2020年85歲以上超高齡人口占老年人口為10.3%，預估2070年將增加至27.4%，顯示老年人口結構亦將趨高齡化。



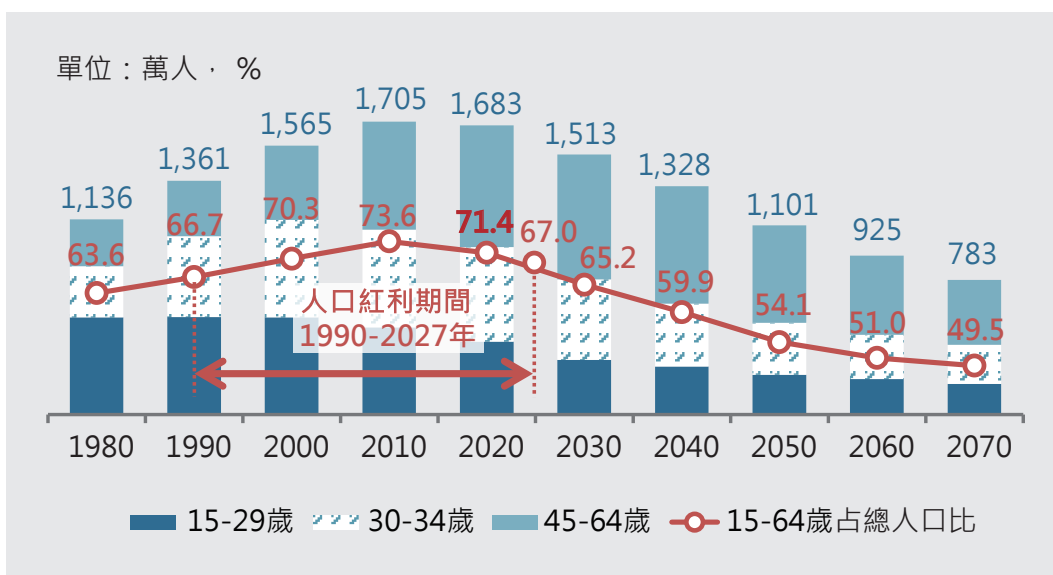
註：2020年起為中推估值；() 中數字表示65+占總人口之比率。

圖4 65歲以上老年人口數（萬人）及占比（%）

三、人口紅利時期間將於2027年結束

人口紅利時期係指青壯年人口（15-64歲人口，又稱工作年齡人口）占總人口比重達66.7%以上，相對其他年齡層充沛，故有利經濟發展。我國工作年齡人口自1990年占比超過66.7%，開始進入人口紅利時期，並於2015年達最高峰1,737萬人後轉為下滑，預估將於2027年結束（如圖5）。

進一步觀察工作年齡人口之年齡結構，2020年每10位工作年齡人口中，有4位屬45-64歲中高齡者，2040年則轉變為每2位即有1位為中高齡者，顯示工作年齡人口亦快速趨於高齡化。



註：2020年起為中推估值。

圖5 工作年齡人口數及占比

叁、人口課題與相關因應對策

面對人口結構轉變產生之衝擊，本報告分別從少子化、勞動力，以及高齡化等三大面向，提出人口結構相關課題及以下因應對策：

一、提升生育率，抑制人口減少及高齡化的速度

我國預估於2031年，將有過半數的女性為50歲以上，未來生育能量勢必受到約制，加速人口高齡化速度，因此，提升生育率以減緩高齡化速度，並維持人口結構穩定相當重要。政府將加速落實「我國少子女化對策計畫」，提高育兒津貼，並擴展平價教保服務，減輕民眾育兒負擔。同時，從青年就業、經濟、婚配、住宅等多元面向，建構完善之生養環境，以提升生育率。

二、強化育才攬才，積極提升勞動生產力及勞動力參與率

我國工作年齡人口已自 2016 年開始減少，面臨勞動力規模縮減及逐漸高齡化現象，政府將強化育才攬才，增設產學共育專業學院，培養本土數位人才，並研修「外國專業人才延攬及僱用法」，強化外國優秀人才延攬力道，以提升勞動生產力。同時，營造友善職場環境，落實「中高齡者及高齡者就業促進法」，推動友善員工家庭協助措施，鼓勵（中）高齡婦女就業，以提升勞動力參與率。

三、高齡化：因應高齡者多元需求，建構共融自主的高齡社會

2025 年臺灣將邁入超高齡社會，屆時醫療機構與照護設施需求、罹患重大疾病人數及社會保險給付費用均可能大幅擴增。惟隨科技發展及醫療水準的進步，老年人口已非必然為需照護的對象，政府一方面提供綜所稅長照扣除額等，持續充沛長照 2.0 服務資源，以因應高齡者多元需求；另一方面，刻正研修「高齡社會白皮書」，並加速落實社會住宅計畫，期提升老人福祉，建構青銀共居環境，推展世代共融的高齡社會。

面對我國人口少子高齡化趨勢將益趨嚴峻，政府各相關部會應落實推動現行政策，以創新的理念，推動更創新、積極的作法，確保國家整體經濟動能與社會穩定發展。本報告已上傳至上本會「人口推估查詢系統（網址：<https://pop-proj.ndc.gov.tw>）」，歡迎各界參考運用。