

出席APEC 經濟委員會 第2次會議(EC2) 暨結構改革高階官員會議

國發會綜合規劃處

2018年APEC 經濟委員會第2次會議(EC2)於8月14至17日在巴布亞紐幾內亞(以下簡稱巴紐)首都莫士比港召開，國家發展委員會(以下簡稱國發會)為我國參與APEC 經濟委員會(Economic Committee, EC)之總協調窗口，爰本次會議由國發會綜合規劃處張處長惠娟偕同本會資訊管理處、法制協調中心，以及法務部法律事務司等單位代表共同出席。

2018年APEC 主辦會員體巴紐所設定主題為「掌握包容性機會，擁抱數位未來」(Harnessing Inclusive Opportunities, Embracing the Digital Future)，並列出包括「透過結構改革以強化包容性成長」等三大優先領域。而EC係APEC 推動結構改革之重要推手，本年為盤點「APEC 結構改革更新議程(Renewed APEC Agenda of Structural Reform, RAASR) 2016-2020」之推展成果，巴紐於本次EC2 會議後，在8月16至17日接續召開「結構改革高階官員會議(High-Level Structural Reform Officials' Meeting, HLSROM)」。茲就本次EC2 及HLSROM 會議重要結論摘要說明以下：

壹、EC2會議

■ RAASR期中成果盤點

APEC 政策支援小組 (Policy Support Unit, PSU) 就 RAASR (2016-2020) 期中檢視成果進行報告，整體而言，APEC 會員體雖在創新及生產力提升等方面有所進步，惟其他如基礎建設、財政與社會政策、擴大社會各群體之經濟參與 (尤其是青年就業) 等領域，尚須賡續強化推動。我方張處長惠娟於會中發言肯定 PSU 就 RAASR (2016-2020) 期中檢視成果之報告，感謝巴紐



國家發展委員會出席APEC經濟委員會第2次會議 (EC2) 代表團進場情形。

召開 HLSROM，並表示 APEC 各會員體可利用此機會盤點 RAASR 自 2016 年實施以來之進展，未來希望能與和我方有相同優先政策領域之會員體合作，推動具體提案，以共同對 RAASR 執行作出貢獻。



本會參與2018年APEC經濟委員會第2次會議（EC2）情形。

此外，經商便利度（Ease of Doing Business, EoDB）係現階段 EC 結構改革優先領域工作計畫之一，現行 APEC 第 2 期 EoDB 行動計畫（2016-2018）將於本年底執行屆滿，至 2017 年底該計畫五大指標（1. 開辦企業；2. 建築許可；3. 獲得信貸；4. 跨境貿易；5. 執行契約）整體進展為 7.3%，較預期為高，其中進展最顯著者為「獲得信貸（18.1%）」，其次為「開辦企業（11.8%）」。另該計畫主導會員體美國於會議中，呼籲各會員體就預計將於 2020 年展開的新一期 EoDB 指標調整進行廣泛研議。

■ APEC 經濟政策報告（AEPR）

由主導會員體紐西蘭發表 2018 年 AEPR — 結構改革與基礎建設之研究成果，並提出各會員體個別經濟體報告（Individual Economy Report, IER）。依據該報告之結論，APEC 區域內基礎建設面臨的挑戰主要為：缺乏偏遠地區包容性與連結性、對優質數位基礎建設的迫切需求，以及缺乏良好的制度結構等。

巴紐與智利則針對 2019 年 AEPR 主題提出初步構想，建議主題為「結構改革與數位經濟」，相關建議將提交總結資深官員會議（Concluding Senior Officials' Meeting, CSOM）及部長級年會（APEC Ministerial Meeting, AMM）核可。另 2019 年 APEC 主辦會員體智利於會中表示願主導 2019 年 AEPR 撰擬小組，我方亦於會後表達加入該小組之意願。

■結構改革及包容性成長

EC 依據 2015 年結構改革第 2 次部長會議指示、2016 年 APEC 經濟領袖宣言，以及 2017 年「APEC 經濟、金融、及社會包容性行動議程」（APEC Action Agenda on Social, Financial, and Economic Inclusion），研擬一套結構改革與包容性成長政策架構，紐西蘭於本次會議中提出該政策架構草案。

另 PSU 針對貿易、政策與包容性所做研究指出，經世界銀行對 170 個經濟體之長期觀察，全球化與國際貿易雖可能影響與進口產品相互競爭部門的就業，但以保護國內就業為名施行保護主義，實則將對經濟體國內工作機會、實質薪資與經濟成長造成負面影響，因此正本之道，應致力發展人力資本、社會包容性政策，並提升基礎建設、金融包容性，以及貿易與區域整合等措施，積極透過結構改革以促進包容性。

我方張處長惠娟發言感謝 PSU 對於結構改革與包容性成長所做的詳實的研究，並表示如 PSU 研究所示，全球化與貿易不只帶來經濟發展的好處，也對社會包容性產生影響，政府面對經濟與社會不平等議題的挑戰也越來越大。EC 作為 APEC 政策討論的平台，應持續探入探討此議題。

■APEC 網路與數位經濟路徑圖（APEC Internet and Digital Economy Roadmap, AIDER）

由 EC「非正式路徑圖小組（Informal Roadmap Group, IRG）」（我方亦為 IRG 成員）的主導會員體澳洲，報告 IRG 對於 EC 未來執行 AIDER 之初步

評估結果，該報告中依 IRG 調查票選結果，建議 EC 優先執行路徑圖 11 項關鍵領域中之前 3 項：發展網路及數位經濟整體性政府政策架構、提倡網路及數位經濟監理方法之調和與合作、提升網路及數位經濟的包容性。另 IRG 將於休會期間撰擬 EC 2019 年執行路徑圖之工作計畫，並預計提交 CSOM 採認。

我方張處長惠娟發言首先感謝澳洲領導 IRG，並表示先前在「網路經濟特別指導小組（Ad Hoc Steering Group on the Internet Economy, AHSGIE）」已針對數位經濟有十分熱烈的討論，反映出此議題之複雜程度，因此有關路徑圖後續執行的協調與監管，建議應由更高位階的 APEC 組織來主導進行，再向資深官員會議（Senior Officials' Meeting, SOM）報告；EC 是 APEC 的政策討論與規劃平台，關於 AIDER 所提出的 11 個關鍵領域中，我方認為不該只專注在票選出來的 3 個優先關鍵領域，應抱持開放的態度，在 EC 廣泛思考與討論如何面對數位經濟所帶來的挑戰。張處長並表示感謝及認同 OECD 所提目前數位經濟監管方式之簡報，現今在數位時代，政府應思考如何善用新興科技精進公部門治理，例如利用分散式帳本技術（如區塊鏈或 IOTA 等）應用於公共治理。貿易暨投資委員會（Committee on Trade and Investment, CTI）已經在探討如何利用區塊鏈來促進跨境貿易等，EC 也應跳脫既有的框架內容，納入更多新議題進行討論。

貳、HLSROM會議

本次 HLSROM 會議採認 EC 所提交之 RAASR 期中成果盤點及結構改革及包容性成長政策架構，並探討結構改革之未來新興議題，如數位經濟、連結性、包容性、及基礎建設等，以及展望 2018 至 2020 年如何進一步執行 RAASR 的工作，為 APEC 的結構改革目標再跨出重要一步。

■ RAASR個別行動計畫（Individual Action Plan, IAP）

我方亦於會議中由綜規處黃科長仿玉進行簡報，分享我方 RAASR IAP 中，有關競爭政策、法制環境、金融包容性、微中小企業國際化、以及提升婦女經濟參與等領域在 2016 年至 2018 年間之執行進展。

■ 結構改革新興議題－數位經濟

有關數位經濟議題的討論，我方張處長發言表示，如同 OECD 簡報提及，破壞性創新科技不只帶來數位經濟的機會，但也對政府施政帶來挑戰。例如：政策制定經常趕不上技術發展的腳步，不合時宜的法規可能阻礙創新的經濟活動。除了經濟課題，政府也須採取必要的因應措施，處理就業與教育等社會層面的問題，如：加強職能訓練，或從基礎教育即開始培訓數位時代所需技能等，降低對社會面的衝擊。另，不只企業必須數位轉型升級以更有效地使用



本會參與2018年APEC結構改革高階官員會議（HLSROM）情形（照片來源：APEC官網）。

新資通訊工具，對政府而言，如何利用創新科技優化政府決策及治理，同樣也是新興挑戰。為討論可行解決方案，EC 應與 APEC 各論壇、次級論壇，如電子商務推動小組（Electronic Commerce Steering Group, ECSG）及電信工作小組（Telecommunications and Information Working Group, TELWG）等協力，並應積極與 EC 已合作多年的 OECD 等國際組織共同合作，討論如何因應數位轉型的課題，此對 APEC 各會員體均是學習過程，對於破壞性創新科技帶來的轉變，我們的心態應更加開放。

叁、結語

APEC 為因應近年來全球經貿情勢的快速變遷，現正積極推動結構改革，以強化 APEC 區域整體之投資環境與經商便利度，此與我政府施政主軸「加強投資臺灣及落實結構改革，以全力提振國內經濟」實相互契合呼應。國發會身為協調我國各部會參與 EC 事務之主責單位，未來將秉持一貫之積極、主動態度，持續精進相關發展課題研析，並積極參與區域間倡議，以強化我國國際參與及全球鏈結。🌐