

中華民國人口推估 (2018 至 2065 年)

國發會人力發展處

人口為國家構成的基本要素之一，為了解我國未來人口數量及年齡結構之長期變動趨勢，以做為政府機關擬定人口、教育、勞動力、產業發展、都市住宅、社會服務及醫療服務等相關政策之規劃依據，本會每 2 年根據最新戶籍人口統計資料，更新人口推估結果，最新一期「中華民國人口推估（2018 至 2065 年）」報告，業於本（2018）年 8 月 30 日上網公布，供各界參考運用。本次推估結果重點摘要如下：

壹、推估方法及假設情境

我國人口推估係採用國際間慣用之「年輪組成法」，並輔以專家學者對出生、死亡及國際遷徙等相關參數之設定等做法進行。由於出生是影響未來人口數及年齡結構變化最關鍵之要素，爰參照國際間主要作法，將總生育率設定高、中、低 3 種假設情境，亦即假設總生育率於 2040 年分別達到 1.5 人、1.2 人及 0.9 人，代表回升、微升及持續下降 3 種趨勢，而死亡及遷徙則設定單一假設，從而形成人口推估之高、中、低推估結果。

貳、總人口成長趨勢

在生育率達 1.2 人之中推估假設情境下，我國總人口將於 2021 年達最高峰 2,361 萬人，惟若總生育率能反轉回升，在 2030 年達成 1.4 人之政策目標，並於 2040 年提升至高推估之 1.5 人水準，則人口成長將可持續至 2027 年，最高峰達 2,372 萬人。在低、中、高推估三種不同假設情境下，2065 年總人口數將降為 1,601 萬至 1,880 萬人之間，與 2018 年相比，約減少 2 至 3 成。

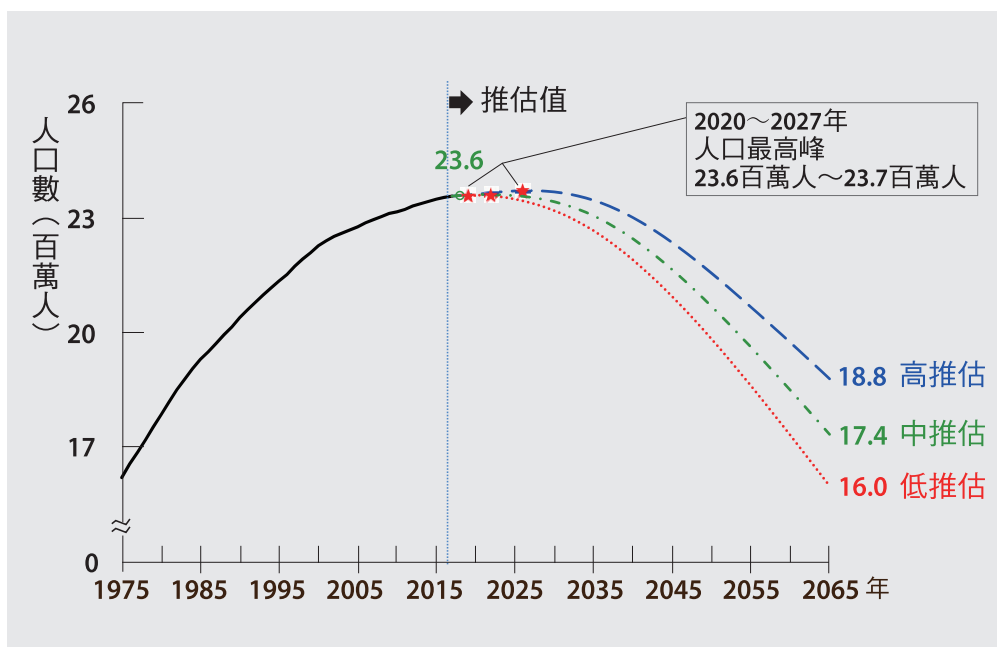


圖 1 總人口成長趨勢——高、中、低推估

參、人口年齡結構趨勢

過去我國生育率長期持續下降，使育齡婦女人數隨之減少，再加上晚婚使得年齡偏高齡化，未來即使生育率提升，出生數仍將持續減少，少子高齡化趨勢仍將持續，以下為中推估結果。

在 0-14 歲幼年人口部分，未來幼年人口數將持續下降，預估 2030 年將減少至 268 萬人（減 12.1%），至 2065 年將減少至 159 萬人（減 48.0%）。

15-64 歲青壯年人口（又稱工作年齡人口）則自 2015 年達最高峰後開始下降，目前占總人口比率仍大於 66.7%，尚處人口紅利階段，惟預估此人口紅利將於 2027 年消失，至 2065 年則減少為 862 萬人（減 49.6%）。

在高齡化趨勢方面，我國於本年進入高齡社會，預估 8 年後（2026 年），我國老年人口占比將超過 20%，成為超高齡社會的一員，高齡化速度較歐、美、日等國為快。預估 2065 年老年人口將增至 715 萬人（增 108.4%），占總人口比重達 41.2%。在此趨勢下，青壯年人口扶養負擔亦隨之增加，總扶養比（每百名青壯年人口所需撫養之依賴人口數）由 2018 年 37.9 上升至 2065 年 101.4，屆時依賴人口數將超越青壯年人口。

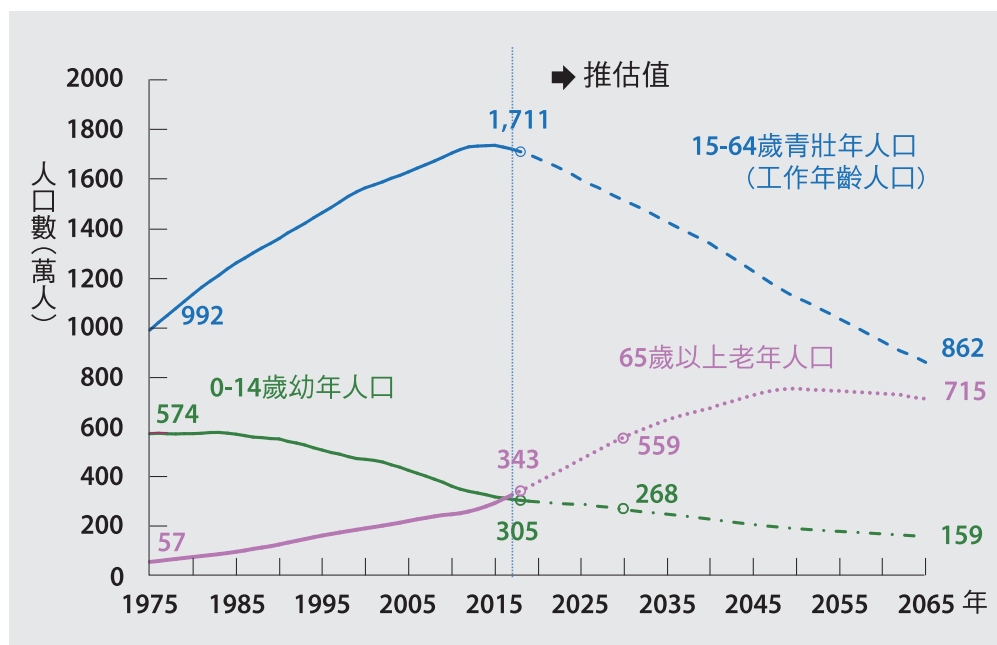


圖 2 三階段人口趨勢——中推估

肆、人口重要指標大事紀

- 2015 年 15-64 歲工作年齡人口數達最高峰，2016 年開始下降。
- 2017 年 2 月起 65 歲以上高齡人口數超越幼年人口
- 2018 年 1-7 月出生數較前一年同期減少 5,800 多人，3 月高齡人口占比超過 14%，正式邁入「高齡社會」
- 2020 年 死亡人數超過出生人數，自然增加率由正轉負
- 2022 年 總人口開始負成長
- 2026 年 高齡人口占比超過 20%，開始進入「超高齡社會」
- 2027 年 15-64 歲工作年齡人口占總人口比率開始低於三分之二，人口紅利結束
- 2034 年 年齡中位數達 50.1 歲，代表全國每 2 人中即有 1 人超過 50 歲
- 2036 年 18 歲（大學入學年齡）人口開始持續低於 20 萬人
- 2054 年 總人口開始低於 2,000 萬人

註：本表所列數值 2020 年以後為中推估結果。

本報告於本（2018）年 8 月 30 日第 59 次國家發展委員會議中報告，本會陳主任委員美伶指出，行政院本年在地方創生政策中，即訂定將總生育率在 2022 年提升至 1.25 人，2030 年提升至 1.4 人，並以總人口不低於 2,000 萬人做為施政目標，以達到國家「生生不息」、「均衡臺灣」。陳主任委員並強調，本報告應做為政府政策規劃之依據，針對可預見之人口結構變遷及早準備，預為因應，除強化刻正推動之少子女化對策，擴散其政策效益外，面對我國相對嚴峻之人口結構問題，臺灣須開放心胸朝「多元民族國家」邁進，營造友善移民環境，並進行相關配套措施規劃。此外，在數位經濟時代下，如何應用新科技提高國人生產力，降低人口結構變遷之衝擊，以及面對人工智慧取代人力之威脅，如何強化國人技能培訓，亦為政府須積極面對之課題。