

聯合國世界人口高齡化趨勢分析

國發會人力發展處

103 年 2 月 21 日

全球人口快速高齡化已成為各國重視的議題，聯合國經濟社會事務處(the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations)為了解全球人口高齡化趨勢，自 2002 年開始即持續蒐集及分析人口動態及高齡化相關政策變遷資訊，陸續發布「世界人口高齡化」(World Population Ageing)報告¹，並於 2013 年第 4 次的報告中，針對人口高齡化的全球趨勢及其與經社發展的關係，提出 5 個主要發現，茲摘述如下：

一、人口高齡化為全球趨勢

由於生育率及死亡率的持續下降，導致幼年人口比率降低，而工作年齡人口與老年人口比率提高，幾乎所有國家都面臨人口老化的問題，其中又以開發中國家老化速度最快。全球 60 歲以上老年人口占總人口比率，已由 1990 年之 9.2% 上升至 2013 年之 11.7%，至 2050 年，預估將持續攀升至 21.1%；同時，80 歲以上超高齡老人(oldest old)占老年人口比率，亦將由 2013 年的 14% 上升至 2050 年的 19%。

二、全球老年人口將於 2047 年超過幼年人口

至 2050 年，全球 60 歲以上老年人口預計將從 2013 年的 8.41 億人增加至逾 20 億人，成長超過 2 倍；同期間，總生育率(每名婦女一生所生育子女數)將從 2.5 人下降至 2.2 人。在全球老化程度持續加深及生育率提升不易情勢下，推估 60 歲以上老年人口將於 2047 年超過 0~14 歲幼年人口。

¹ 前 3 次報告分別於 2002 年、2007 年、2009 年發布。

三、扶老負擔將成為主要的社會經濟問題

全球老年人口支撐比(old-age support ratio)²已由 1950 年的 12 人降至 2013 年的 8 人，估計將持續降低至 2050 年的 4 人，特別是在許多已開發國家及部分開發中國家，該比率已呈現低水準，顯示社會對老年人口的支撐負擔日益加重。特別是在社會福利涵蓋率有限的國家，其老人貧窮比率甚至已高於全球平均，若再加上人類預期壽命的持續攀升，高齡人口非傳染性疾病的盛行、失智及失能情況的增加，均將使人口高齡化成為全球面臨的主要社會經濟問題。

四、高齡者獨立生活日趨普遍

由於生育率下降使家庭人口數減少，高齡者獨立(獨自或與其配偶)生活趨勢日益普遍，並與人口老化程度呈正相關。目前全球約有 40% 的高齡人口是獨立生活，在老化程度相關性不變下，預計未來此一比率仍將呈上升趨勢。多數國家的高齡者係以其個人勞動所得、儲蓄或公部門移轉來支應生活，且不論貧富，高齡者多成為家庭經濟的淨供給者；其中，開發中國家多以個人勞動所得為主要經濟來源，而已開發國家與部分社會福利涵蓋率較廣的國家，則以公部門移轉(退休給付、醫療給付)為主。

五、強化勞動市場政策及人力投資

大部分已開發國家已邁入高齡化社會，惟尚有許多開發中國家在未來數十年間，人口結構仍以工作年齡人口占多數，其雖享有「人口紅利」(demographic dividend)³優勢，但仍須要有適當的就業市場相關政策予以配合，以吸納豐富的勞動力，並須強化兒童及青年人力資本之投資，以提升競爭力。

²扶老支撐比(old-age support ratio)定義為 15-64 歲人口/65 歲以上人口，代表 1 位老人需由多少位工作年齡人口負擔支撐，其比值愈低表示支撐負擔愈重。

³人口紅利(demographic dividend)係指在一個時期工作年齡人口占總人口比重上升，從而在老年人口比率達到較高水平之前，形成一個勞動力資源相對比較豐富，對經濟發展十分有利的黃金時期。

與全球趨勢相較，我國 2013 年 60 歲⁴以上老年人口占總人口比率為 17.4%，預計 2050 年上升至 43.6%，其中 80 歲以上的老年人口所占比率在 2013 年為 16.8%，2050 年推估將上升至 30.7%，且受過去十多年來生育率持續且大幅下降所致，我國 60 歲以上老年人口早於 2011 年即超過 0~14 歲幼年人口，顯示我國高齡化速度來得既急又快。

綜上，在高齡者獨立生活日益普遍下，老年經濟安全、健康照護等問題因應而生，有必要逐步健全我國老年經濟和醫療之保障。我國目前雖尚處人口紅利時期，但至 2015 年工作年齡人口數達到高峰後，將開始轉為下降，如何制定適當的勞動政策，並強化人力資本的投資，提高人力運用效率及競爭力，以因應人口結構變遷下所帶來的挑戰，是政府當前重要政策課題。國發會仍將每 2 年進行 1 次人口推計，以確實掌握中長期人口發展趨勢，並將於今(2014)年辦理新一期之推計，以作為政府規劃相關政策之參據，並供各界參考運用。

⁴ 聯合國報告所稱老年人口係指 60 歲以上人口，與一般以 65 歲以上作為老年人口之定義不同，為利於進行國際比較，文中我國相關人口統計指標，已配合此定義重新計算。