

新世紀國家建設計畫

民國90至93年四年計畫暨民國100年展望

簡 報

行政院經濟建設委員會

中華民國89年12月

新世紀國家建設計畫

民國90至93年四年計畫暨民國100年展望

簡 報

目 錄	頁次
壹、體檢現狀，前瞻未來	1
一、外在環境	1
二、內在情勢	5
貳、綠色矽島，建設願景	12
一、新世紀願景：建設「綠色矽島」	12
二、規劃理念：「三化」	13
三、整體國力提升策略：「五力」	14
參、研擬對策，懸的以赴	20
一、總體經濟目標釐訂	20
二、重要政策方向與措施	22
三、計畫執行	37
附 錄	38

壹、體檢現狀，前瞻未來

台灣位居亞太樞紐，經1980、90年代自由化、國際化政策的貫徹推動，已與世界經濟緊密結合，成為國際經貿舞台的重要成員。為順應新世紀的發展趨勢，亟須審度內外條件，研擬對策，突破現狀，迎向未來。

一、外在環境

(一)新世紀全球發展趨勢

📖 數位化知識

第三波工業革命崛起，科技發展一日千里，知識加速累積、深化，已超越土地、資本，成為新世紀國力競爭的決勝關鍵。特別是1990年代，美國資訊通信科技不斷創新、擴散、應用，驅動了舉世矚目的新經濟，也掀開「數位化知識新世紀」的序幕。

表1.1 全球電子商務發展展望

預測機構	金額(億美元)		倍數 (B)/(A)
	1999 (A)	2003 (B)	
e-Marketer	980	12,440	12.7
IDC (International Data Corporation)	1,110	13,170	11.9
Active Media	950	13,240	13.9
Forrester (Low Estimate)	700	18,000	25.7
Forrester (High Estimate)	1,700	32,000	18.8
Boston Consulting Group	10,000	46,000	4.6

📖 無國界金融

自由化加速推動，各國金融管制紛紛鬆綁；加以網際網路無遠弗屆，電子金流快速，「無國界的金融新世紀」已全面展開。

表1.2 工業國家與開發中國家之資金流動

單位：億美元

	工業國家資金流出		開發中國家資金流入	
	直接投資	證券投資	直接投資	證券投資
1979-82	469	350	146	31
1983-88	882	1,265	155	40
1989-92	2,013	2,746	378	275
1993-96	2,596	4,364	1,064	959

表1.3 電子金流*大幅擴增

單位：億美元

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
全球	5,950	12,340	21,740	34,800	53,350	75,720
美國	3,950	7,440	11,740	17,910	26,550	35,300
加拿大	130	280	530	840	1,280	1,900
歐盟	1,730	3,800	7,130	11,220	17,080	25,270
日本	—	190	760	1,670	3,140	4,950
拉丁美洲	—	60	240	530	1,020	1,640
非洲與中東	—	—	10	60	120	230
東歐	—	20	90	200	380	600
亞洲開發中國家	130	540	1,230	2,370	3,780	5,840

* 指線上電子商務營收。

遏止自然生態持續惡化、落實環境保護，已形成國際共識與規範；永續發展理念蔚為世界潮流，「綠生產(含綠建築)」、「綠消費」的產業革命逐步展開，邁入「綠生活的環保新世紀」。

「氣候變化綱要公約」規範

1997年12月聯合國「氣候變化綱要公約」第三次締約國大會，通過「京都議定書」，要求附件一國家（多為工業國家），於2008至2012年間，溫室氣體排放量須較1990年平均削減5.2%，迄今已有84個國家簽署該協議。惟各締約國於2000年11月在荷蘭海牙召開的第六次締約國大會，未能針對京都機制（清潔發展機制、共同減量、排放交易）等議題，完成相關原則與模式的制定，「京都議定書」能否於2002年順利生效尚存變數。

表1.4 主要工業國家溫室氣體排放減量承諾
(2008-2012年)

	排放量限制 (1990年=100)
美國	93
歐盟	92
日本	94
加拿大	94
澳洲	108

註：溫室氣體管制種類包括二氧化碳(CO₂)、甲烷(CH₄)、一氧化二氮(N₂O)、氫氟碳化物(HFCs)、全氟碳化物(PFCs)與六氟化硫(SF₆) 6種。

📖 福利化公義

- 公民社會興起，國際及區域所得與數位差距漸趨擴大現象日受重視，新的「國際社會契約(international social compact)」呼之欲出，象徵「福利化公義新世紀」的來臨。
- 2000年6月美、法、德等十四國領袖簽署「柏林公報」，呼籲國際社會應發揮公民社會的精神，建立新的國際社會契約，以落實社會公義。
 - 2000年7月八大工業國(G8)在琉球舉行高峰會，簽署IT(資訊科技)憲章，協助開發中國家共享資訊科技革命之利益，擺脫貧窮困局。

(二) 兩岸互動展望

經由國際及區域經貿合作前景的引導，配合國內對大陸政策共識的建立，將為兩岸互動提供良好的環境。

📖 大陸

- 預計在大陸加入WTO後，大陸融入國際經貿體系的趨勢將日趨明顯。
- 中共新領導階層能否掌握黨、政、軍權，順利移轉政權，端視大陸第十個「五年計畫」(2001至2005年)執行成效、「西部大開發」推動進程，以及經改深化引發的社會問題能否有效解決而定。

📖 我方

- 面對兩岸即將加入WTO的新情勢，兩岸關係將成為我對外經貿關係的重要一環；我方將以維持台灣經濟領先與自主性為前提，發揮經貿力量，影響大陸政經改革，促進兩岸良性互動。
- 立法委員、縣市長選舉將相繼舉行，國內政治生態面臨重組，民意及朝野各政黨間能否形成具體共識，促成兩岸對話、交流正常運作，為兩岸關係能否邁向正常化的重要關鍵。

📖 挑戰

科技化、資訊化主導的21世紀來臨，人道主義、民主自由、區域主義、利益取向將是全球大勢所趨，為兩岸經貿互動提供有利的客觀環境；惟大陸經濟若持續快速成長，則經貿力量壯大、武裝力量擴增，恐將形成亞太政經強權，對兩岸關係的影響不容忽視。

二、內在情勢

早期國家(經濟)建設計畫側重物質建設，長期以經濟發展作為首要目的，輕忽了其他部門的協調發展，未能兼顧社會公義、環境保護等建設目標，乃至逐漸形成人與人、人與自然之間的衝突、對立，以致在「台灣經驗」的背後，潛存了許多經濟、社會、環境等層面的課題，亟待審慎思量、妥善解決。

(一)經濟面的挑戰

📖知識經濟發展瓶頸

與工業先進國家相較，台灣知識產業發展面臨基礎設施不足、技術創新能力落後、新興企業創業資金募集困難、高科技人力質量不足、相關法制未臻健全、貧富差距及數位差距日見擴大等問題，形成發展瓶頸。

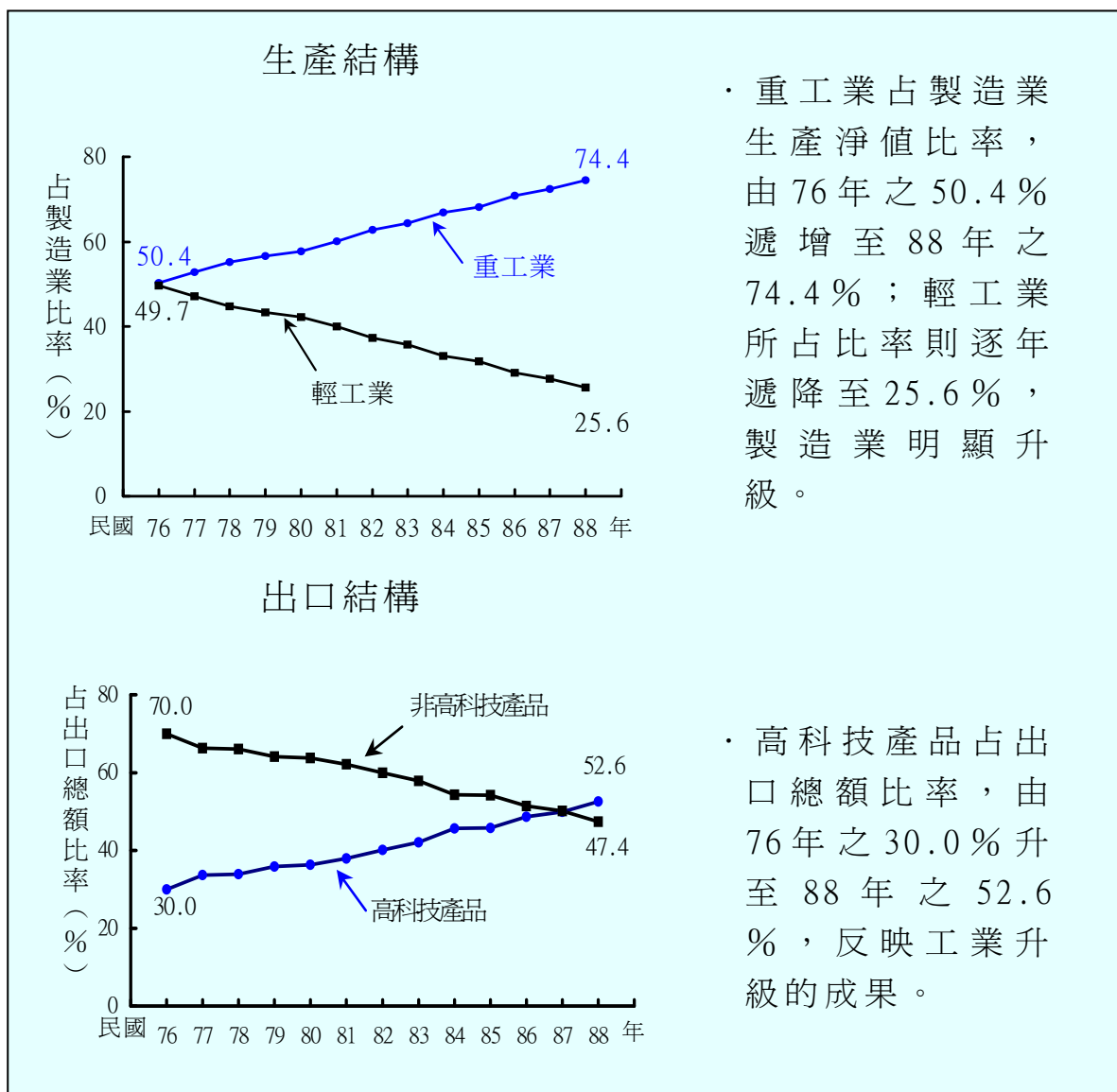
表1.5 台灣創新能力之國際比較(1999)

	世界 排名	創新能力 總指數	貢獻百分率(%)			
			合計	共同的創新 基礎設施	產業群集的 創新環境	前兩項關聯 的品質程度
美國	1	8.5377	100.00	59.73	35.09	5.17
芬蘭	2	7.4172	100.00	59.74	33.55	6.71
德國	3	6.5979	100.00	56.95	39.62	3.43
瑞典	4	6.3808	100.00	59.09	35.59	5.31
瑞士	5	6.1573	100.00	55.27	41.05	3.68
日本	10	5.5784	100.00	47.53	49.16	3.31
新加坡	14	4.3115	100.00	70.12	24.11	5.76
台灣	17	4.1758	100.00	65.78	29.80	4.43

📖 產業發展兩極化

民國70年代中期以來，傳統工業比較利益大幅逆轉，普遍經營困難，呈現衰退趨勢；另一方面，新興及高科技工業因生產力大幅提升、單位勞動成本降低，競爭力增強，持續快速發展，在資金、人力市場造成排擠效應，以致傳統工業的經營條件更為不利，產業發展形成兩極化的現象。

圖 1.1 台灣工業生產與出口結構變化趨勢



📖 結構性失業問題呈現

傳統勞力密集工業大舉外移，又產業結構快速調整，而就業及轉業輔導、職業訓練制度未臻健全，以致失業率逐漸上升；加以社會價值觀改變，非勞動力人數不斷增加，失業問題亟待改善。

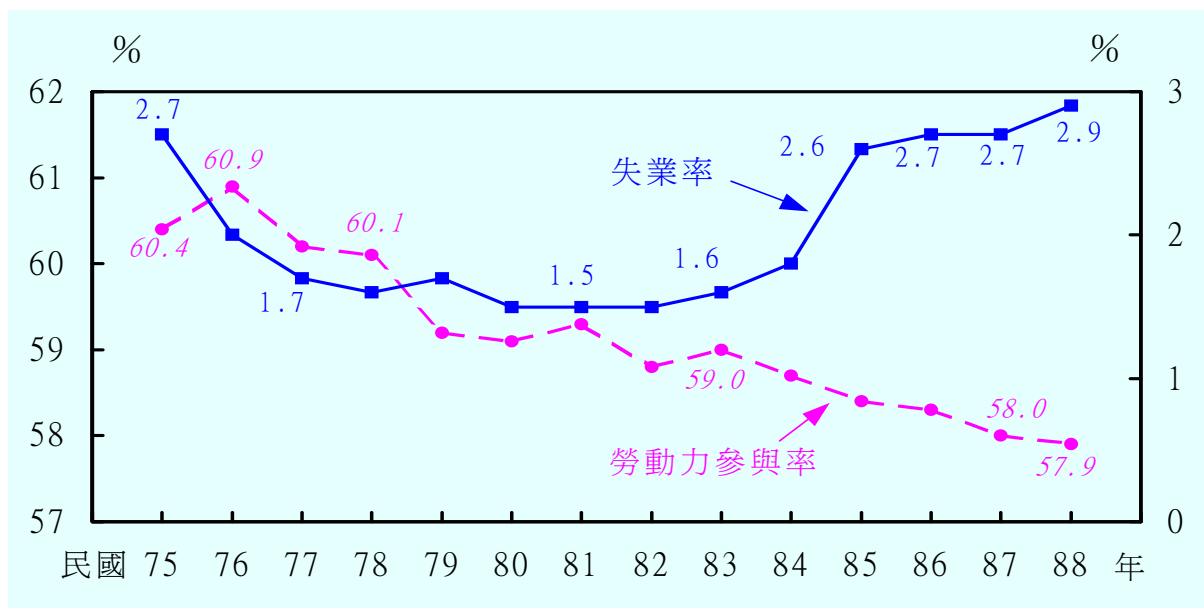
表1.6 職業別就業結構變動來源(民國83-85年)

單位：千人

	合計	變動來源			
		產出成長效果	技術變動效果	最終需求結構變動效果	技術變動與最終需求結構變動交叉效果
總就業人數	129	1,863	-1,376	-81	-277
高級專業及管理人力	56	190	-92	-22	-20
中級人力	100	771	-507	-72	-92
基層人力	-27	901	-777	13	-164

註：配合自民國82年起新編訂之職業別分類統計，以民國83與85年為估計期間。

圖1.2 勞動力參與率及失業率變動趨勢



(二)環境面的衝擊

📖生活環境惡化

隨著經濟持續發展，工業化與都市化加速推進，對環境造成重大影響。河川污染嚴重，事業廢棄物處理率偏低，生活環境及部分地區水質迭遭破壞；公害污染防治設施不足，空氣品質日趨低落，都市綠化程度相對偏低。因此，雖然民生富裕、民力充沛，但國民卻未能擁有與所得相稱的生活品質，生活環境亟需改善。

📖國土保安不當

國土規劃與開發利用計畫未盡周全，山坡地與高山森林區不當開發，每逢颱風、豪雨，土石流、山崩肆虐，成為山地居民揮之不去的夢魘，國土保安亟待強化。

📖生態保育不良

自然資源長期過度利用，邊際土地大量開發，山坡地、林相、海岸線及水源區等自然生態環境遭受破壞，若干野生動植物族群驟減，不利物種繁衍，亦有礙生態平衡。同時，國人有使用野生動物產製品入藥的習慣，屢遭國內外保育團體指責。隨著環保意識抬頭，資源保育的觀念已逐漸形成共識，亟應建立自然保護區系統，維護生態環境，將保育觀念整合於開發過程中，促進資源永續利用。

(三)社會、政治面的警訊

📖社會安全制度未健全

當前對於兒童、老人、失業者、身心障礙者、原住民、低收入戶等弱勢族群的照護仍然不足，亟待建立兼顧公平與效率、可長可久的社會安全制度。

📖社會治安欠佳

國內犯罪年齡下降，犯罪手法日趨殘暴，侵蝕社會根基；都市化衍生人際疏離現象，使治安工作更形艱鉅。

📖公共安全缺乏保障

隨著工業與科技的發達，各種災害發生之頻率及複雜性與日俱增，公共安全的維護刻不容緩；921震災、八掌溪水難、高屏大橋塌陷等事件，更凸顯強化緊急救災體系與功能的迫切性。

📖人權保障不足

部分執法人員缺乏人權意識，行政裁量採自由心證；政策措施對弱勢族群保障不足，造成人權價值的扭曲；少數人濫用自由，行為過度放任，而社會缺乏足以制衡的機制，致使多數人的人身安全、財產隱私及工作機會受到威脅，造成民眾的生活恐懼。

📖 黑金政治猖獗

黑金勢力盤根錯節，犯罪集團藉由參選民意代表滲入政界，以合法掩護非法，加以部分民意代表與黑金勢力掛鉤，以致政策方向與民意脫節，嚴重妨害國內政治、經濟社會發展，經濟秩序與效率亟待提升。

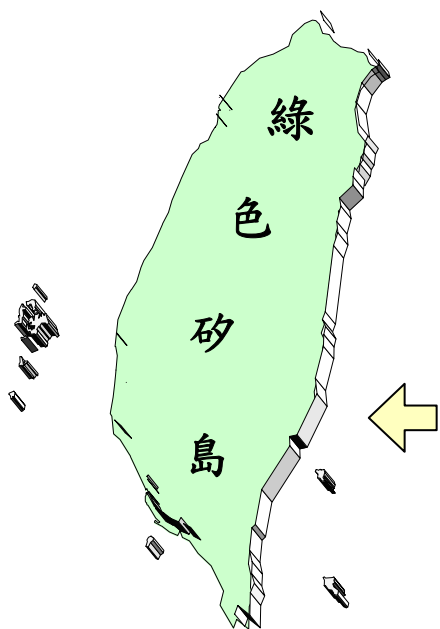
📖 政治運作效率不彰

國會內部存在意識型態對抗，政治協商機制尚未健全；行政命令過於繁複，行政管理制度未能完全透明化，文官體系中立觀念欠缺。為增強政府行政效率，消弭貪瀆、黑箱作業，現代化行政制度的建立刻不容緩。

貳、綠色矽島，建設願景

新世紀來臨，為因應「數位化、全球化、永續化、祥和化」的新挑戰，建立政黨輪替的典範，行政院經濟建設委員會研擬「新世紀國家建設計畫（民國90至93年四年計畫暨民國100年展望）」，爰秉持 陳總統「政府為人民而存在」的施政理念，並審視國內外主客觀情勢，以前瞻性、大格局及新思維的政策視野，釐定建設願景、目標與策略。

一、新世紀願景：建設「綠色矽島」



綠色：意指「永續發展」，強調環保優先的發展策略，著重經濟效益、社會效益與生態效益的協調並進。

矽島：師法美國矽谷(Silicon Valley)科技研發、創新與企業家精神，作為台灣經濟持續穩健發展的主導力量。

二、規劃理念：「三化」

「新世紀國家建設計畫」除繼續貫徹「自由化、國際化、制度化」既定政策外，更將充分體現「知識化」、「永續化」、「公義化」理念，促進人與人之間的和諧、人與自然之間的共生共榮，建設「知識新經濟」、「永續新環境」、「公義新社會」。

📖以「知識化」激發經濟活力

透過知識的不斷累積與科技的持續創新，大幅提高生產力，增進經濟效率，促進經濟穩健成長，使台灣成為新興產業的創業樂園、高科技及既有優勢產業的成長基地、傳統及現代產業的全球運籌中心。

📖以「永續化」確保生活環境

順應綠生活、永續發展潮流，強化國土保安與環境保護，建設綠色家園，確保世代子孫公平享用自然資源與優質的生態環境，使台灣擁有整潔方便的新都市、自然美麗的農村，並成為綠色生產、綠色消費的生態大國。

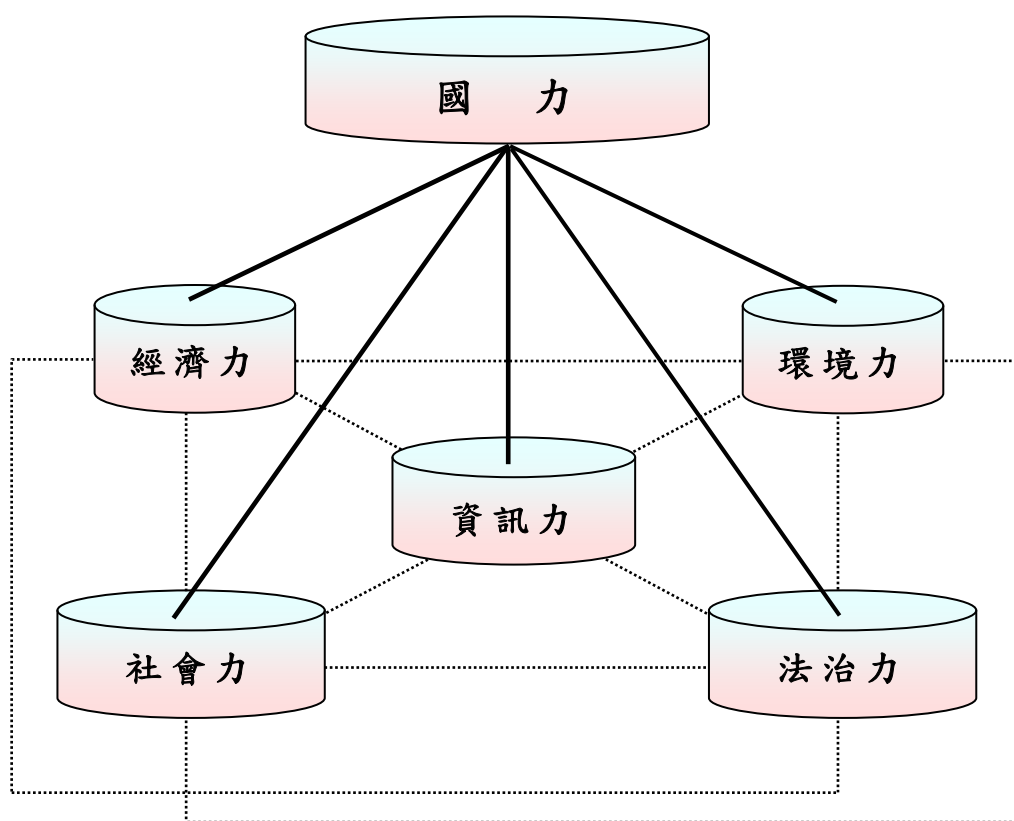
📖以「公義化」增進社會和諧

維護社會公平與司法正義，結合非政府組織等第三部門力量，建立關懷社會，以濟貧扶弱、避免所得分配惡化，促進社會祥和、政治清明、治安良好、司法透明、人權保障，使國人更有尊嚴、社會更有活力，民眾養成合作的社區精神、人民擁有免於恐懼的司法，使台灣成為文化歷史特色的故鄉。

三、整體國力提升策略：「五力」

「綠色矽島」的建設千頭萬緒，而整體資源有限，必須通盤考慮、縝密規劃，從「經濟」、「資訊」、「環境」、「社會」及「法治」五個層面，加速推動相關軟、硬體建設，形成五大力量；並促進「五力」彼此聯結、互補，發揮相輔相成效果，提升整體國力。知識及科技不斷創新，是新時代國力茁壯、發展的關鍵因素；其中資訊通信科技跨越時空，影響層面深遠，尤為新世紀引領國家建設的重要力量。

圖2.1 國力網



(一)經濟力

涵義

經濟力是一國整體競爭力的核心要素，也是推動國家建設的後盾。面對全球化新世紀，順應數位化、知識經濟潮流，經濟力尤指加強科技研發，普及資訊、通信科技應用，重視人力培育，以「效率導向」取代傳統的「資源導向」，並結合健全的財政、金融制度及堅強的產業基礎，所激發的經濟潛力。

發展策略

工業先進國家知識經濟發展的經驗顯示：知識已成為生產力提升與經濟成長的驅動力量。經濟力的強弱，除取決於經濟體系內的知識創新與人力資本累積外，知識的擴散、應用也同等重要。要提升經濟力，必須擴大知識投資的規模與內涵，並積極改善知識經濟基礎環境。主要策略如下：

- 加強研究發展，提升創新與技術進步效益；積極引進工業先進國家的高科技，擴大汲取國際研發外溢效果。
- 加強科技、醫療、環境等基礎設施建設，並建置相關法規制度，創備優良的知識基礎環境。
- 建構適宜創新的國家知識體系，有效促進創新與技術發展。

(二)資訊力

涵義

資訊力是指順應全球化、網路化、知識導向的世界潮流，透過網際網路環境的建構、資訊產業發展深廣化，以及網路與生活的緊密結合，所產生的一種無遠弗屆、無所不在、無限效能的資訊力量。資訊力的發揮，就是應用日新月異的資訊通訊科技、網際網路系統，加速擴散知識及資訊，全面提升企業、教育、社會、環保、政府等各部門運作效率。

發展策略

為落實建設綠色矽島及發展知識經濟，政府及民間應積極合作，推動資訊通信基本建設及相關應用服務的建置。主要策略如下：

- 改善網路環境，包括：加強建設寬頻網路、加強政府數位資料的建置、積極參與下一代網際網路(NGI, Next Generation Internet)的發展等。
- 提高研發水準，加強智慧財產權保障，並提供必要的行銷協助，加速發展資訊產業。
- 加強資訊硬體建設，建立公文網路化、無紙化，鼓勵線上消費，增加資訊入門教育，促進資訊與生活結合。

(三)環境力

涵義

環境力是反映生態與環境資源的開發、利用、保育狀態，以及支應國家建設、發展的承載能力，為構成綜合國力之物質基礎與限制條件。順應綠生活、永續發展潮流，環境力尤指依循國際環保規範，運用新科技，充實環保設施，保育、利用水土及能源，維護生態平衡，營造優質生活環境，確保世代子孫公平、永續享用有限環境資源的能力。

發展策略

提升環境力須從環境流量、生態與環境存量兩方面齊頭並進，首應健全市場機制，克服市場失靈，促進環境與經濟發展的良性互動；並健全環境法規與貫徹執行，避免環境與經濟發展的衝突。主要策略如下：

- 政府應積極提出與環境力相互協調的經濟政策、科技政策及社會政策，以及有益於提升環境力的環境政策。
- 因應綠色矽島各項建設，國內應積極培育環境產業，促進經濟成長與環境保護協調發展。
- 國家整體投資應以自然資本(尤其是可再生資源的投資)為重點，以免過度偏重經濟發展，破壞生態及環境資源。
- 自然資本轉化為人造資本時，應以增進綜合生態經濟效率為前提或要件。

(四)社會力

📖 涵義

社會力代表社會的一種基本價值及成員行為。凡是攸關社會品質的觀念、法律、制度、行為，並反映在人口結構、人力素質、文化水準、社會參與、社會和諧、社會公義等各層面的無形社會基層力量，都是「社會力」的展現。

📖 發展策略

基於國情考量，同時衡酌世界發展趨勢，提升「社會力」之主要策略如下：

- 建構人本、多元、民主與創新的教育體制，並建立終身學習的社會環境，培育獨立思考、富創意、具備現代化素養及國際觀的國民，以及有研發、創新能力的菁英，以提升人力素質，增強國家競爭力。
- 有效整合與分配文化資源，從基層社區做起，推展社區文化建設，並培養國人以開放的胸襟，融合各族群的文化特色，發展多元文化及多元社會。
- 以「市場化」引進市場機能，提供福利服務；以「志願化」鼓勵社區、社群等非營利組織主動參與；採行「家庭化」的預防措施，以強化家庭的福利角色功能；以「分權化」落實地方政府主導原則，滿足社區居民的需求，落實社會公義。
- 合理調整資源的分配，以消弭城鄉、族群、性別、勞資間的潛在摩擦，增進社會和諧。

(五)法治力

📖 涵義

法治力涵蓋行政及立法效率、市場機能、人民守法精神、司法機制等面向，旨在結合社會力量，透過輿論，發揮民意、公權力、司法等力量，以促進政治民主、行政廉潔、市場效率、社會公義及人權尊重。面對公民社會新潮流，法治力尤待健全法制，促使行政、立法、司法等各項分權回歸正確定位，相互制衡，善盡本身功能。遵循民意，發揮公權力，共創「以人為本」的關懷、公義、法治社會。

📖 發展策略

新世紀要打造使人人設身處地、角色互換皆相宜的公義社會，政府必須強化民主法治，落實永續發展理念，構建一個公平、福利且安全無虞的社會。主要策略如下：

- 落實憲政體制。
- 確實保障人權，使言論、集會等自由都受到普遍尊重，弱勢族群都能受到法律的照護。
- 明確釐清政府與市場角色，避免市場干預誤導資源流向，以維護經濟體制的公平與自由。
- 建立社會資源的公平分配體制，消除經濟特權、黑金介入、忽略外部成本等欠缺公義的外在環境，以確保市場的效率與公正。

參、研擬對策，懸的以赴

一、總體經濟目標釐訂

(一)基本考量

展望2001至2011年，隨著全球化、數位化加速發展，世界經貿將持續繁榮；世界貿易量及全球對外投資的快速擴張，有助於台灣出口成長及資源配置效率的提升；又台灣資訊電子產業已成為國際產業分工體系的重要一環，全球化、數位化趨勢，亦有利於台灣經濟的持續成長。

同時，政府為提升整體國力，決由前述「三化」、「五力」著手，澈底改造國家體制與經濟體質，以掌握新世紀的發展契機，促進經濟永續成長。

表3.1 世界經濟中長期展望

單位：%

	1981-1990	1991-2000	世界銀行 預測	華頓計量經濟 預測協會預測		
			2001-08	2001-11	2001-04	2005-11
世界經濟成長率	3.1	2.7	3.2	3.5	3.6	3.4
工業國家	3.2	2.5	2.6	2.7	3.0	2.6
美國	2.7	3.3	2.7	3.0	3.5	2.8
日本	4.1	1.4	1.7	2.3	2.5	2.2
歐盟	2.4	2.2	2.6	2.5	2.7	2.4
亞洲(不含日本)	7.0	6.7	—	6.8	6.5	6.9
東亞	—	—	6.3	—	—	—
南亞	—	—	5.1	—	—	—
世界貿易量擴張率	4.2	6.7	—	6.3	6.8	6.0

(二)目標釐訂

衡酌上述內外條件，考量「知識經濟」、「永續環境」、「公義社會」多元目標的實踐及施政作為，訂定目標如下：

1.長期目標(民國90至100年)

- 經濟成長率年平均為5.6%；其中勞動生產力成長率年平均為4.3%，對經濟成長之貢獻率占76.8%。
- 民國100年每人名目GDP達28,620美元，較89年14,140美元增加一倍以上。
- 消費者核心物價(不含新鮮蔬果、魚介及能源)上漲率平均每年以不超過2.0%為努力目標。

2.中期目標(民國90至93年)

- 經濟成長率年平均為6.0%；其中勞動生產力成長率平均為4.5%，對經濟成長之貢獻率為75.0%。
- 民國93年每人名目GDP將達18,020美元。
- 消費者核心物價上漲率平均每年不超過2.0%。

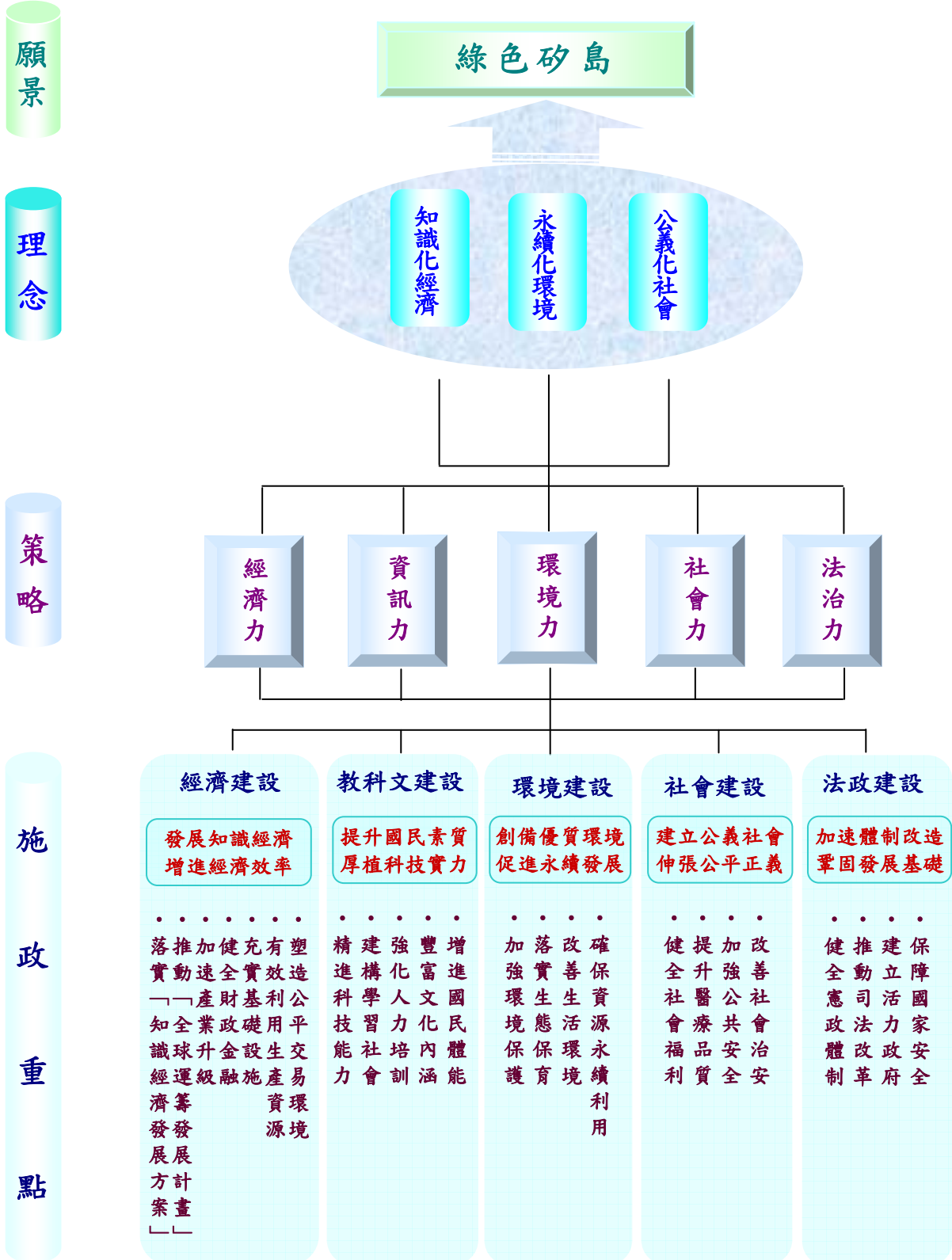
表3.2 台灣中長期經濟成長目標

	75-89年	90-93年	目標 94-100年	90-100年
貢獻率：百分點				
經濟成長率	7.4 (100.0)	6.0 (100.0)	5.4 (100.0)	5.6 (100.0)
就業增加率	1.7 (23.0)	1.5 (25.0)	1.2 (22.2)	1.3 (23.2)
勞動生產力成長率	5.7 (77.0)	4.5 (75.0)	4.2 (77.8)	4.3 (76.8)
總要素生產力成長率	3.1 (41.9)	2.9 (48.3)	3.0 (55.6)	3.0 (53.6)
資本勞動比變動率	2.6 (35.1)	1.6 (26.7)	1.2 (22.2)	1.3 (23.2)

註：因四捨五入關係，合計數未必相符；括號內數字為貢獻百分率。

二、重要政策方向與措施

綠色砂島建設內涵



經濟建設：發展知識經濟，增進經濟效率

政策方向

政策措施

落實「知識經濟發展方案」

- 建立靈活創新及創業機制，鼓勵新興產業發展。
- 建構網際網路應用的基礎環境，並擴展資訊科技及網際網路在生產與生活上的應用。
- 革新教育體系，並積極培訓及延攬高級人力，以支應知識經濟發展之需要。
- 採取因應對策，消弭知識、技術及數位的差距，以及經濟轉型產生的社會問題。

推動「全球運籌發展計畫」

- 規劃建立電商務相關法制環境，便利企業進行資金流、資訊流、商流等活動。
- 整合物流相關作業，使產品的供應、下單、運輸、銷售等跨國經貿活動，都能在台灣快速便捷地完成。
- 加強人才培育，充實基礎設施，發展高附加價值轉運服務，使台灣成為國際採購及運籌重鎮。

健全財政金融

- 加強「開源節流」，強化預算編審及執行作業，並擴大辦理獎勵民間參與公共建設。
- 取消不合時宜減免稅規定，強化稅務行政，建立公平、合理稅制。
- 改進中央統籌分配稅款分配制度，健全各級政府財政。
- 規劃設立「金融監理委員會」，統合金融業發展政策及監理事權，強化金融監理機制；健全金融法制，加強金融機構資產品質管理，改革基層金融機構，加速金融現代化。
- 引進國際資產公司，加速金融業現代化；持續開放新種金融商品，循序推動資金進出自由化，發展國際金融業務，擴大境外金融市場規模。

加速產業升級

農 業

- 發展尖端農業科技，促進農業升級，提升農業競爭力；確保糧食安全，生產優質、衛生、安全的農產品，維護消費者權益。
- 提升農村環境品質，完善農民社會安全體系，提高農民所得，增進農民福祉；提高農業資源品質及利用效率，加強國土保安，促進生態環境和諧。

工 業

- 強化工業創新、研發能力，加速提升工業技術水準，促進工業轉型與升級。
- 加強辦理科技專案計畫，建立完善資訊服務體系，協助中小企業轉型創新，並推動聚落產業合作發展。
- 以信保基金提供保證，使傳統產業獲得必要融資；加強辦理工業區土地出租，方便企業取得土地。
- 精進國防工業研發、生產能力，支持武器裝備專業廠商建立合格衛星工廠與保修機構。

服務業

- 提升傳統服務業之生產力與服務品質，創造更高附加價值，促進商業現代化。
- 充實網際網路應用之基礎設施，完備相關法規，並加強相關知識之引進與應用，加速電子商務、環保、技術支援及金融服務等知識型服務業發展。
- 順應國際傳播事業發展趨勢，適度調整媒體產業結構；結合公眾監督機制，提升節目品質；培育媒體人才，增強節目製作能力，建構現代化媒體發展環境。

塑造公平交易環境

- 建立 4C 產業、生物科技產業及商品配送物流事業之公平競爭機制與規範，確保消費者權益。
- 建構貿易障礙調查制度及貿易報復機制，並組成貿易救濟爭端解決諮詢小組，強化爭端解決機制。
- 建立「貿易救濟預警系統」及「進口救濟個別產品預警系統」資料庫。
- 賡續推動民營化工作，建立民營化後公股股權管理機制，並成立特種基金，支應營運艱困公營事業員工年資結算的不足。

充實基礎設施

- 積極推動西部走廊高、快速公路網建設，發展高速軌道運輸系統，並建構便捷大眾運輸系統；加強民航場站建設，充實助導航路設備；興建及改善離島港埠、機場設施。
- 繼續推動電信自由化，加速整體通訊網路建設。
- 研訂「公共工程基本法」（草案），以利公共建設的推動、工程品質及安全的提升。
- 建立公共工程施工績效評估機制，強化工程計畫管考。
- 健全政府採購制度，落實技師簽證制度，強化執行操作。
- 健全民間參與公共建設制度，放寬交通事業經營管制，落實推動獎勵民間參與公共建

有效利用生產資源

- 加強研發能源科技，提升能源使用效率；擬訂適當能源配比，促進能源多元化。
- 協助建廠中的民營電廠排除投資障礙，研擬電力事業施行細則及相關子法，並開放綜合電業、發電業、輸電業及配電業申設，促使電力供應不虞匱乏。
- 推動「石油管理法」完成立法工作，健全石油市場管理及發展。

表3.3 經濟建設指標

項 目	單 位	現況值 (89年)	目標值		
			90 年	93 年	100 年
總體經濟					
1.經濟成長率	%	6.5	6.1	6.0 (90至93年 平均)	5.6 (90至100年 平均)
2.每人名目 GDP	美元	14,140	14,620	18,020	28,620
3.每人名目 GNP	美元	14,315	14,780	—	—
4.消費者物價上漲率 (不含新鮮蔬果、魚 介及能源)	%	0.6	2.0	2.0	2.0
農業					
1.農業生產結構					
農業	%	43.6 (88年)	—	42	—
畜業	%	33.2 (88年)	—	34.5	—
漁業	%	23.2 (88年)	—	23.5	—
2.農家農業所得	千元	169 (88年)	—	183	—
3.糧食自給率(以價值計 算)	%	78.6 (87年)	—	75	—
工業					
1.研發經費占營業額 比率	%	1.4 (88年)	—	2.2	3.2
2.專門技術人員占受 雇員工比率	%	13.5 (88年)	—	18	24
基礎建設					
1.公路面積	平方公里	184.0	187.9	217.2	227.9
2.公路長度	公里	244.1	273.2	584.5	753.2
3.停車位數	車位	25,000	26,794	42,780	50,000
4.捷運長度	公里	68.3	78.2	194.1	262.9
5.電話交換機數量	萬門	1,608.9	1,641.0	1,874.9	1,960.0
資源利用					
1.能源供給	萬公秉油當量	10,303	10,715	11,906	14,137
2.能源需求	萬公秉油當量	8,900	9,113	10,002	11,833
3.電力系統備用容 量率	%	12.6	11.8	20.1	15-20

註：89年現況值係預測數字。

教科文建設：提升國民素質，厚植科技實力

政策方向

政策措施

精進科技能力

- 加強科技經費投入，培育與延攬科技人才，提升學術研究的質與量。
- 加強應用技術研究發展，強化產學合作研發機制，整合運用科技資源。
- 加強環保科技研究，開發潔淨技術；加強人文科學研究，調和人文與科技發展；加強科學教育研究，改善科學教育環境；加強兩岸科技交流及國際合作。
- 建設台南科學工業園區，並規劃新竹科學工業園區四期園區為生物科技、光電及通訊產業並重之園區。
- 規劃推動新設園區，並建設鄰近衛星科學園區，形成高科技產業聚落。

建構學習社會

- 建構優質幼兒教育環境，降低國民中小學班級學生人數，促進高中職教育多元化與社區化，追求大學教育卓越化。
- 建設完善資訊化校園環境，提升教師及學生網路應用知能，增進國民科學素養。
- 成立永續發展的綠色學校基地、環境教育學習中心。
- 鼓勵國民從事終身學習活動、學習型家庭教育活動及主動運用資訊網路學習的習慣和能力。

強化人力培訓

- 強化公共職業訓練機構機能，協助企業員工職涯發展規劃；加強辦理弱勢族群職業訓練，提升就業能力。
- 建構職業訓練網，促進職業訓練方式彈性化與及時化，推廣職業訓練社區化與多元化。
- 積極推動技能檢定制度，擴大辦理技能檢定與技能競賽，落實技術士證照效用。

豐富文化內涵

- 健全文化行政機制統一文化事權。
- 推動社區總體營造，創造新台灣文化，以文化振興帶動心靈改革、社會改造。
- 統一駐外文化機構事權，增置海外文化據點，積極推展國際文化交流，協助推展實質外交。

增進國民體能

- 培訓優秀運動選手，提升競技運動實力；普及國民運動場地，改善全民運動環境。
- 推展兒童、婦女、銀髮族、青少年、職工休閒運動，保障特殊族群運動權利。
- 實施國民體能檢測，提供適當運動處方；加強國軍體能訓練，提升國軍戰力。
- 規劃辦理專業人員普查及登記，建立專業人員檢定、授證、進修制度；鼓勵民間捐資，擴增國家體育資源。

表3.4 教科文建設指標

項 目	單 位	現況值 (89年)	目標值		
			90年	93年	100年
科技					
研究發展					
1.研發經費占GDP比率	%	2.05 (88年)	—	2.3	3.0 (99年)
2.基礎研究經費占全國研發經費比率	%	10.6 (88年)	—	12	15 (99年)
3.製造業研發經費占營業額比率	%	1.27 (88年)	—	1.5	2.5 (99年)
4.每萬人口大學以上研究人員數	人	31.0 (88年)	—	36	45 (99年)
資訊發展及應用					
1.資訊產業產值全球排名		4	4	4	4
2.寬頻網路服務涵蓋率	%	85 (88年)	90	96	100
3.網路使用費	元/月	5,260 (88年)	1,600	700	300
4.網頁建設占全球比率	%	0.2 (88年)	0.5	1	2
5.電子商務占GNP比率	%	2.1 (88年)	4	9	18
6.網路教學人數占總人口比率	%	0.05 (88年)	0.2	1.2	2.5
7.政府服務上網比率	%	10 (88年)	30	50	95
教育					
1.國民中小學每班級學生人數	人	—	—	35	小於35
2.國民教育階段身心障礙學生安置率	%	92 (88學年)	—	100	—
人力					
1.大學及以上教育程度者占15歲以上民間人口比率	%	11.0	11.5	13.9	17.5
2.就業結構					
農業	%	7.9	7.5	6.5	5.2
工業	%	37.2	37.2	36.8	35.4
製造業	%	28.0	28.0	28.0	27.2
服務業	%	54.9	55.4	56.7	59.3
3.提供職業訓練	千人	52.6	45	48	55
4.核發技術士證	萬張	25.7	24	72**	240**
文化					
文化經費占中央政府總預算比率	%	1.36	1.5-2.0	—	—
體育					
運動參與率	%	7.7	8	8.5	15

註：1.89年現況值係預測數字；**90年至該年的累計數。

2.運動參與率指20歲以上國民每週運動二次以上，每次持續30分鐘以上，到達一定強度者。

環境建設：創備優質環境，促進永續發展

政策方向

政策措 施

加強環境保護

- 規劃興建環境基礎設施，如：廢棄物處理廠及處理設施、污水下水道等。
- 加強環境衛生、環境用藥及毒性化學物質管理，推動公害污染防治工作，並健全公害糾紛處理機制。
- 妥善處理廢棄物，建立廢棄物減量、資源化之機制，並防範廢棄物非法棄置。
- 推動21世紀環境品質監測，落實環境影響評估及追蹤監督，建置環境管理資料庫與整合資訊網，並推廣環保業務電子交換作業。
- 積極參與國際環境保護活動，促進國際合作及交流；加強與國內外環保團體之良性互動，提升國內環保非政府組織參與國際事務的能力。

落實生態保育

- 加強辦理國家公園區域內之生態資源及人文資產保育工作，維護國家公園生物多樣性，整建遊憩環境與設施，落實保育、育樂及研究三大目標。
- 加強山坡地水土資源保育，強化國土保安；保育野生動、植物及自然景觀，維護自然生態；保育海洋生態，永續利用海洋資源。

改善生活環境

- 制定「城鄉計畫法」，落實國土、直轄市及縣（市）綜合發展計畫，促進城鄉均衡發展。
- 充實地方文化設施，擴大辦理「充實離島及偏遠地區文化設施計畫」，優先輔導改善離島及偏遠地區文化設施。

表 3.5 環境建設指標

項 目	單 位	現況值 (89年)	目標值		
			90 年	93 年	100 年
環境保護					
1.PSI>100之日數累計百分比	%	4.5	小於 3	小於2.5	小於1.5
2.環境噪音超過環境標準累計百分比	%	24 (87年)	小於20	小於 17	小於 10
3.未受污染河段長度比率 (RPI<2)	%	66.2 (88年)	大於65	66.8	大於 70
4.資源回收量	萬噸	63.7 (88年)	75	82	99
5.垃圾妥善處理率	%	86.7 (88年度)	86.8	87	90
6.畜牧廢棄物再利用 用水減量	%	-10 (88年)	—	-40	—
廢棄物循環回收率	%	52 (88年)	—	60	—
生態保育					
1.造林面積	千公頃	7-8 (86至 88年平均)	—	新增 28	—
2.自然保護區比率	%	12.6 (88年)	—	15	—
3.野生動物保護區及自然保留區	處	29 (88年)	—	35	—
4.綠肥種植面積	萬公頃	16	—	20	—
5.化學農藥使用量降低率	%	—	—	5	—
6.化學肥料使用量降低率	%	—	—	10	—
7.蔬果農藥殘留抽測合格率	%	97 (88年)	—	98.5	—
8.推廣有機質肥料面積	千公頃	15.9	—	23.0	—
生活環境					
1.雨水下水道建設率	%	50.5	54	62	72
2.污水下水道用戶接管普及率	%	7.3	9.65	17	32
3.社區圳路綠化普及率	%	0 (88年)	—	14.4	—
4.營造農村新風貌					
永續農村建設	處	—	—	新增 16	—
社區更新	處	—	—	新增 16	—
聚落實質建設	處	—	—	完成109	—
集村式新風貌農村住宅輔建	戶	—	—	1,000	—

註：89年現況值係預測數字。

社會建設：建立公義社會，伸張公平正義

政策方向

政策措​​施

強化就業安全

- 修訂勞動法規，開拓部分時間工作與非典型僱用型態就業機會。
- 推動職業訓練彈性化、訓練層次專精化，加強就業服務，促進國民就業。
- 完成勞工退休制度改制，建立合理可行之退休金制度；健全職工福利金制度，落實勞工住宅輔助政策。

健全社會福利

- 規劃實施國民年金制度，保障老年、殘障及遺屬基本生活。
- 設置及改善少年、老人、身心障礙者福利機構；加強推展居家服務、長期照護、社區照顧、日間照顧等服務。
- 加強社區專業人力與志願服務人員之培訓及運用，推動社會福利社區化。
- 加強非政府組織的扶植與管理，包括人才培訓、資源整合、資訊管理系統之建構等，以增進政府與企業間之溝通，激發國人社會參與意願，促進非政府組織健全發展。
- 建立農民社會安全制度，提供高齡農民各種福利服務。
- 持續推動「原住民族發展方案」，改善原住民生活環境，提升原住民社會競爭力。
- 落實性侵害及家庭暴力防治工作，建構婦女與兒童人身安全保護網絡；提供婦女專業及成長的多元學習管道，健全兒童照護體系，提高婦女與兒童福利服務品質。

提升醫療品質

- 落實全民健康保險財務責任制，建立永續經營的財務制度，保障民眾就醫權益。
- 提供多元化醫療服務，提升醫療照顧之總體效益；加強精神病患、身心障礙、山地離島及原住民之醫療照護，並強化緊急醫療動員救護體系。
- 以機動化、資訊化、專業化、全民化、國際化推動防疫工作，並加強各種醫藥衛生科技研究。

加強公共安全

- 建立建築物材料檢驗及室內裝修管理制度。
- 加強建築物公共安全檢查及申報，並輔導民間成立建築物管理維護機構，協助辦理公共安全、室內裝修抽複查或審查工作，維護建築物公共安全。
- 加強耐震技術與規範研究，有效提升建築物耐震能力。
- 落實「災害防救法」，健全災害防救體系，提高緊急救護品質及災害搶救能力。

改善社會治安

- 加強查緝毒品、走私、偷渡，強力掃除黑道暴力，全面淨化治安環境。
- 培育各類犯罪偵查專精人才，建立犯罪案件資料庫，強化犯罪防治及偵防能力。
- 加強員警教育訓練及考核工作，提升警察執勤能力；輔導成立守望相助巡守組織，建立社區治安維護體系。
- 建立「犯罪資金查緝系統」，俾利司法機關追查資金流向。

表3.6 社會建設指標

項 目	單 位	現況值 (89年)	目標值		
			90 年	93 年	100 年
醫療保健					
1.每萬人擁有西醫師數	人	12.8 (88年)	12.9	13.3	16
2.每萬人擁有急性一般病床數	床	30.8 (88年)	31.2	33.1	40
3.接受居家照護人數	人	16,453	21,388	34,220	61,596
4.日間照護床數	床	353 (89年6月底)	529	1,058	2,500
5.護理之家床數	床	6,654 (89年6月底)	11,530	13,520	15,569
6.每萬人精神病床數	床	8.0 (88年底)	—	10.0	—
7.新生兒死亡率	‰	3.45 (88年底)	3.30	3.25	3.25
8.腦血管疾病標準化死亡率	1/10 ⁵	30.6** (88年)	29.1	24.5	24.5
9.心臟疾病標準化死亡率	1/10 ⁵	26.99** (88年)	25.6	21.6	21.6
10.糖尿病標準化死亡率	1/10 ⁵	23.13** (88年)	23.13	23.13	23.13
11.高血壓疾病標準化死亡率	1/10 ⁵	4.16** (88年)	4.0	3.3	3.3
12.病例					
小兒麻痺症	例	0*	0	0	0
新生兒破傷風	例	0*	0	0	0
先天性德國麻疹	例	0*	0	0	0
麻疹	例	4*	10	0	0
13.常規預防接種完成率	%	90	95	96	98
14.幼童 B 型肝炎帶原率	%	2	2	2	0.1
15.愛滋病毒篩檢數	萬人次	30	40	50	70
16.結核病列管病患完治率	%	74.7 (87年底)	78	85	90
17.傳染病隔離病房數	床	200	300	500	800
18.抽驗藥物及化粧品件數	千件	30	—	40	55

註：89年現況值係預測數字；* 89年8月底資料；**以70年為標準人口數之88年標準化死亡率。

法政建設：加速體制改造，鞏固發展基礎

政策方向

政策措施

健全憲政體制

- 改善現行憲政體制權力間的不平衡現象。
- 明確劃分中央與地方權責，並停止鄉鎮市長選舉，強化憲政基礎體制運作。
- 檢討、建立彈性的基本國策規範，擴展人民直接參政權力，強化國家政策的民意基礎。

推動司法改革

- 落實法官評鑑制度，維護司法風紀，並嚴格要求法官清廉、敬業，塑造優良司法形象。
- 提供合理審判環境，推動公平正義訴訟制度；加強檢察官舉證責任，要求嚴謹證據法則，並檢討自訴制度。
- 推動訴訟審理集中化，並重視程序正義；強化事實審功能，確立第三審為嚴格法律審。
- 推動特別刑法除罪化，擴大檢察官不起訴裁量範圍，減少刑罰及案件數量。

建立活力政府

- 設置廉政專責機關，加強偵辦組織性或重大貪瀆案件。
- 成立「中央機關統一發包中心」，促進採購公開、透明。
- 研擬行政院及所屬機關精簡方案及配套措施，依政務需求及行政減量原則，調整組織及員額。
- 研修「地方制度法」及相關配套措施，取消鄉鎮市級自治選舉，將鄉市長改為縣長依法派任。
- 協調地方自治團體辦理行政區域調整作業及地方政府組織調整。

鞏固國防力量

- 採「技術引進」、「合作生產」等方式，加強防禦性反制武器研發。
- 發展指、管、通、資、情、監、偵(C4ISR)整體自動化系統裝備，使國軍各類型指管通情系統、武器系統、戰鬥系統、戰情資訊系統等裝備，藉數據網路系統連接，提高指管系統之通達率、存活率與抗干擾率。
- 配合政府組織再造與因應國軍戰略目標調整，加強國軍組織規劃，促進國軍組織「再精進」，提升專業分工效能。
- 檢討改進國防採購作業，建構更公開、更透明作業環境，達成支援國軍戰備任務。

推動務實外交

- 利用多邊架構加強與國際組織會員國之雙邊關係，並藉由邦交國之協助及政府間之相互承認，厚植支持我參與國際組織之力量。
- 加強推展我國政經發展經驗，擴大回饋國際社會。

開展兩岸關係

- 開展兩岸「小三通」，並循序推動「三通」政策，積極創造兩岸和平發展之新環境。
- 致力維繫台海情勢穩定，積極促成兩岸恢復對話。
- 循序推動國家安全網的建構，俾在擴大兩岸經貿往來時，亦能確保國家安全。

三、計畫執行

「新世紀國家建設計畫」本質上為「前瞻性」、「綱要性」、「指示性」的全方位規劃，旨在揭櫫國家長期發展方向，統籌規劃總資源，釐定未來四年整體發展目標及政策措施，協調各部門施政。

計畫核定後，由各部會分工落實執行，以積極的施政作為，達成預期目標。

📖 分年研擬具體可行的年度計畫，逐步達成國家建設目標。

📖 依「計畫前導、預算後援」之原則，兼顧財政健全及施政品質。

計畫涵蓋之各項重大專案投資計畫或方案，皆須經由主管機關進行可行性評估，翔實擬定財務計畫，透過年度預算程序，依優先順序核編預算、落實執行。

附錄：計畫沿革

📖 民國42年起實施第一期經建中期計畫

- 第一期至第五期計畫期間(42至61年)，皆為四年。
- 第六期計畫(62至65年)實施三年，因第一次世界石油危機發生，國內外經濟情勢遽變，乃提前由第七期計畫取代，並將計畫期間延長為六年(65至70年)。
- 自第八期起，計畫期間恢復為四年。第十期計畫(79至82年)實施一年，即由國家建設六年計畫(80至85年)取代；嗣因計畫推動遭遇諸多困難，82年6月依務實原則完成期中檢討。
- 民國85年，首任民選總統產生，為配合總統任期，體現責任政治，實踐新時代國家發展目標，計畫期間乃又恢復為四年，是為第十二期計畫：「跨世紀國家建設計畫(民國86至89年)」。

📖 計畫涵蓋範圍逐漸擴大

- 第一期至第三期計畫係配合美援運用，著重個別建設計畫之研擬與執行。
- 計畫涵蓋範圍隨時代需要逐漸擴大，自第四期計畫(54至57年)起即涵蓋：經濟、交通、科技、文教及社會建設。
- 自「跨世紀國家建設計畫」起，更將現代化建設不可或缺的法治(含憲法、司法、考試)、國防建設，乃至對外與兩岸關係等，均妥予規劃、研擬，計畫範圍益臻完備；相關政策措施除由行政院各部會機關研提外，並洽請司法院、考試院協助提供資料。

附表1 中華民國台灣地區歷期中期計畫

期 別	期 間(民國)
中華民國台灣經濟建設	
第一期四年計畫	42-45年
第二期四年計畫	46-49年
第三期四年計畫	50-53年
第四期四年計畫	54-57年
第五期四年計畫	58-61年
第六期四年計畫	62-64年
[第七期六年計畫	65-70年
第八期四年計畫	71-74年
第九期四年計畫	75-78年
第十期四年計畫	79-82年
國家建設六年計畫	80-85年
跨世紀國家建設計畫 (民國86-89年暨民國95年展望)	86-89年
新世紀國家建設計畫 (民國90-93年暨民國100年展望)	90-93年

↳民國60年起，經建會及其前身依發展需要，曾研擬若干期國家(經濟)建設長期(十年或十年以上)計畫或展望。

↳61年起，每年皆研擬各分年國家(經濟)建設計畫。

附表 2 中華民國台灣地區歷期中期計畫概要表
— 歷期中華民國台灣經濟建設中期計畫

項 目	計畫期別		第一期	第二期	第三期	第四期
			民國 42-45 年	46-49 年	50-53 年	54-57 年
計 畫 重 點	1.增加農工生產 2.促進經濟穩定 3.改善國際收支		1.增加農業生產 2.加速工礦業發展 3.擴大出口貿易 4.增加就業機會 5.改善國際收支	1.維持經濟穩定 2.加速經濟成長 3.擴大工業基礎 4.改善投資環境	1.促進經濟現代化 2.維持經濟穩定 3.促進高級工業發展	
平均經濟成長率(%)	目標	—	7.5	8.0	7.0	
	實績	7.9	6.9	9.8	9.6	
平均物價上漲率(%)	目標(上限)	—	—	—	—	
	實績	9.5	8.3	3.8	0.6	
每人 GNP(美元)	起始年	167	160	152	217	
	完成年	141	154	203	304	
商品出口(億美元)	起始年	1.3	1.5	2.0	4.5	
	完成年	1.2	1.6	4.3	7.9	
商品進口(億美元)	起始年	1.9	2.1	3.2	5.6	
	完成年	1.9	3.0	4.3	9.0	
年中人口數(千人)	起始年	8,283	9,540	10,971	12,433	
	完成年	9,234	10,612	12,070	13,473	
計畫設計機構	行政院經濟安定委員會 (42年7月-47年8月)		經濟部、交通部送 美援會彙總報告 (47年9月-52年8月)		行政院國際經濟合作 發展委員會 (52年9月-62年7月)	

註：1.自民國61年起，每年另編擬年度(1-12月)經建計畫或國家建設計畫。

2.第六期計畫(62至65年)實施三年；第十期計畫(79至82年)實施一年。

3.物價上漲率第九期以前指躉售物價上漲率，第十期起指消費者物價上漲率，新世紀國家建設計畫指消費者核心物價(不含新鮮蔬果、魚介及能源)上漲率。

4.經濟成長率國家建設六年計畫以前指GNP，跨世紀國家建設計畫起指GDP。

附表 2 中華民國台灣地區歷期中期計畫概要表(續 1)

— 歷期中華民國台灣經濟建設中期計畫

項 目	計畫期別		第七期	
	第五期	第六期	65-70年	後三年修訂計畫 (68-70年)
計 畫 重 點	1.維持物價穩定 2.擴大輸出 3.擴建基本設施 4.改善工業結構 5.促進農業現代化	1.加速工業現代化 2.擴建基本設施 3.提高人力資源素質 4.擴展輸出	1.提高能源使用效率 2.改善產業結構 3.加強人力培育 4.促進經濟與社會均衡發展 5.完成十項重要建設	
平均經濟成長率(%)				
目標	7.0	9.5	7.5	8.5
實績	12.6	6.0	9.8	—
平均物價上漲率(%)				
目標(上限)	2.0-3.0	3.0	5.0	5.0
實績	1.7	19.5	8.7	—
每人 GNP(美元)				
起始年	345	695	1,132	1,600
完成年	522	964	2,669	2,015
商品出口(億美元)				
起始年	10.5	44.8	81.7	112
完成年	29.9	53.1	226.1	172
商品進口(億美元)				
起始年	12.1	37.9	76.0	100
完成年	25.1	59.5	212.0	170
年中人口數(千人)				
起始年	13,993	15,427	16,329	17,366
完成年	15,142	16,001	17,970	17,980
計畫設計機構	行政院國際經濟合作 發展委員會 (52年9月-62年7月)		行政院經濟 設計委員會 (62年8月-66年11月)	行政院經濟建設委員會 (66年12月-)

附表 2 中華民國台灣地區歷期中期計畫概要表(續 2)

— 歷期中華民國台灣經濟建設中期計畫

計畫期別 項 目	第八期	第九期	第十期
	民國 71-74 年	75-78 年	79-82 年
計畫重點	1.適度物價穩定 2.持續經濟成長 3.調和產業發展 4.充分就業機會 5.合理所得分配 6.平衡區域建設 7.和諧社會生活	1.推動貿易自由化 2.擴大公共投資 3.健全財稅與金融體制 4.加速服務業現代化 5.積極發展重點科技 6.加強環境污染防治	基本政策： 1.擴大公共支出 2.健全法規及貫徹經濟自由化 政策發展重點： 1.改善投資環境 2.推展交通建設 3.加強環境保護 4.增進社會福利
平均經濟成長率(%)			
目標	8.0	6.5	7.0
實績	7.4	9.3	—
平均物價上漲率(%)			
目標(上限)	7.5	2.5	3.5
實績	-0.9	-2.1	-
每人 GNP(美元)			
起始年	2,653	3,993	8,111
完成年	3,297	7,626	—
商品出口(億美元)			
起始年	222.0	398.6	672.1
完成年	307.3	663.0	—
商品進口(億美元)			
起始年	188.9	241.8	547.2
完成年	201.0	522.7	—
年中人口數(千人)			
起始年	18,297	19,356	20,230
完成年	19,135	20,006	—
計畫設計機構	行政院經濟建設委員會(66年12月 -)		

附表 2 中華民國台灣地區歷期中期計畫概要表(續 3)

— 歷期國家建設中期計畫

項 目	計畫期別	國家建設六年計畫	跨世紀國家建設計畫	新世紀國家建設計畫
		民國80-85年	86-89年	90-93年
計 畫 重 點		總目標： 1.重建經濟社會秩序 2.謀求全面平衡發展 政策目標： 1.提高國民所得 2.厚植產業潛力 3.均衡區域建設 4.提升生活品質	總目標： 建設現代化國家 · 提升國家競爭力 · 增進國民生活品質 · 促進永續發展	總目標： 建設綠色矽島 · 知識化經濟 · 永續化環境 · 公義化社會
每年經濟成長率(%)				
目標		前三年:7.0 後三年:6.2	6.7	6.0
實績		7.0	5.8	—
消費者物價上漲率(%)				
目標		3.5	3.1	2.0
實績		3.7	1.0	—
每人GNP(美元)				
起始年		8,982	13,592	14,780
完成年		13,260	14,315*	18,020**
商品出口(億美元)				
起始年		761.8	1,220.8	1,614.9
完成年		1,159.4	1,497.4*	—
商品進口(億美元)				
起始年		628.6	1,144.3	1,522.7
完成年		1,023.7	1,418.3*	—
年中人口數(千人)				
起始年		20,455	21,577	22,325
完成年		21,371	22,118	22,886
計畫設計機構	行政院經濟建設委員會 (66年12月-)			

* 主計處89年11月估計值；** 每人 GDP。

附表 3 經濟力指標(台灣知識密集型產業之變化)

	全體產業			
	知識密集型產業	知識密集型製造業	知識密集型服務業	
名目附加價值增加率(%)				
民國 81-83年	9.8	11.2	7.6	11.9
84-85	10.2	12.1	20.5	10.6
81-85	9.9	11.5	12.6	11.3
占名目GDP比率(%)				
民國 80年	100.0	37.7	6.1	31.6
83	100.0	39.2	5.7	33.5
85	100.0	40.6	6.8	33.8
民國 81-85年產出成長來源(貢獻百分率)				
國內需求擴張	71.1	53.3	26.5	70.3
出口擴張	44.4	45.3	79.5	23.6
進口替代	-4.8	-4.3	-8.7	-1.4
投入產出係數變動	-10.7	5.7	2.7	7.5
合計	100.0	100.0	100.0	100.0

註：根據OECD定義，知識密集型製造業包括航太、電腦與辦公室自動化設備、製藥、通訊與半導體、科學儀器、汽車、電機、化學製品、其他運輸工具、機械等10業；知識密集型服務業包括運輸倉儲及通信、金融保險不動產、工商服務、社會及個人服務等4業。

附表 4 資訊力指標(1999年國際比較)

	單位	台灣	美國	日本	新加坡	南韓
寬頻網路配置率	%	4	20	15	10	3.5
網路使用費	元/月	5,260	1,000	9,000	6,000	8,000
網頁建設占全球比率	%	0.2	70	4	0.08	0.005
資訊產業產值全球排名	位	3	1	2	4	9
資訊產品附加價值	%	30	65	45	25	25
高度資訊應用企業比	%	4	35	20	10	4
電子商務占GNP比率	%	2.1	3.6	3.0	2.3	1.6
網路教學人數	萬人	1以下	6	2	1以下	1以下
占總人口之比率	%	0.05	0.02	0.02	0.32	0.02
生活育樂網路支出						
占GDP比率	%	0.08	0.47	0.06	0.14	0.04
每人支出金額	美元	14	146	13	35	5
政府服務上網比率	%	10	20	14	15	9

附表5 環境力指標(台灣環境力的變遷)

	單位	76年	82年	85年	86年	87年	88年
大氣環境							
1.二氧化碳排放量	百萬公噸	86.9	144.9	170.7	184.4	196.5	—
2.總懸浮微粒濃度	$\mu\text{g}/\text{m}^3$	125.8	148.7	125.6	117.3	103.5	101.5
3.PSI>100之日數比率	%	17.33	8.18	6.12	5.23	4.61	4.87
4.一般地區環境音量大於65分貝比率	%	—	14.5	8.9	5.8	9.5	—
水環境							
1.主、次要河川受污染河段長度比率	%	29.1	38.9	37.6	35.6	35.7	33.8
2.廢(污)水排放量(BOD ₅)	萬公噸	—	77.1	62.8	60.9	59.1	53.2
3.地下水抽用量	億公噸	41.1	71.4	71.4	62.8	59.4	57.3
土地環境							
1.山坡地違規使用取締件數*	件	1,377	1,704	2,301	2,133	1,459	1,515
2.山坡地實施水土保持面積*	公頃	3,114	3,055	1,634	1,504	1,482	1,341
3.土壤重金屬含量五級以上面積	公頃	—	—	—	—	883	959
生態環境							
1.造林面積	公頃	10,324	4,789	5,254	5,260	7,492	8,300
2.森林砍伐面積	公頃	5,546	575	500	597	579	434
3.森林覆蓋率	%	—	51.8	58.4	58.4	58.4	58.4
4.自然保護區面積	萬公頃	30.2	44.3	45.2	45.2	45.1	68.9
5.保育類野生動物種數	種	—	—	1,969	1,969	1,969	1,969
人類基本生活環境							
1.自來水普及率	%	80.2	86.2	88.8	89.5	90.0	90.3
2.污水下水道普及率	%	—	3.1	3.4	3.8	5.1	6.8
3.垃圾妥善處理率*	%	—	65.0	70.9	77.0	82.9	86.7
4.事業廢棄物產生量	萬公噸	—	1,287	1,594	2,771	2,838	2,917

註：*為年度資料。

附表6 社會力指標1(社會公平、安全保障之國際比較)

(取自IMD2000年世界競爭力評比)

	台灣		新加坡		日本		美國	
	排名	評分	排名	評分	排名	評分	排名	評分
社會價值	10	7.3	1	8.7	15	7.1	5	8.2
政策共識	29	5.8	1	9.2	28	6.0	23	6.5
企業社會責任	23	6.1	5	7.4	27	5.9	15	6.6
勞動機會均等	14	7.2	4	7.7	39	5.1	32	5.9
女性勞動者比率	34	39.9	27	42.4	31	40.7	7	46.2
騷擾及暴力	27	7.6	4	8.9	26	7.6	37	6.7
重大犯罪率	—	63.2	—	27.3	—	18.5	—	574.3
人身與財產保障	27	6.5	1	9.4	14	7.9	15	7.7

註：1.各項評比滿分為10分。

2.女性勞動者比率，指女性勞動人數占總勞動人數之比率；重大犯罪率單位為每10萬人之發生件數。

附表7 社會力指標2(社會福利支出之國際比較)

	時間	老年人口 比率(%)	社會安全 支出占 GNP 比率(%)	國民負擔比率(%)		
				總計	賦稅 負擔率	社會安全 負擔率
台灣	1995	7.6	7.8	21.4	18.4	3.0
	1996	7.9	8.6	20.8	16.5	4.3
	1997	8.1	8.9	20.2	16.2	4.0
	1998	8.2	8.8	20.5	16.4	4.1
日本	1995	14.1	12.3	28.2	17.9	10.3
美國	1995	12.7	17.0	29.9	22.2	7.7
英國	1994	15.8	24.1	33.3	27.0	6.3
德國	1995	15.0	27.5	42.7	24.3	18.4
法國	1995	14.9	31.0	43.2	23.9	19.3

註：1.賦稅負擔率係指稅收占GNP比率。

2.社會安全負擔率係指社會安全稅占GNP比率，我國為企業單位及家庭對社會保險及退撫基金之保費支出占GNP比率。

附表8 法治力指標(取自IMD2000年世界競爭力評比)

	台 灣		新加坡		日 本		美 國	
	排名	評分	排名	評分	排名	評分	排名	評分
基礎法制								
政治體制合宜性	22	5.07	1	8.33	44	2.62	10	6.48
司法正義	29	4.97	5	8.59	20	6.59	18	7.42
立法效率	28	5.13	1	8.59	26	5.37	17	6.16
政策執行力	30	4.63	1	8.82	34	4.28	13	5.94
人民守法(稅務)	24	4.57	1	8.56	11	6.06	8	6.55
安全及財產保障	27	6.47	1	9.38	14	7.90	15	7.70
社會治安(犯罪率)*	—	63.2	—	27.3	—	18.5	—	574.3
行政效能								
公共服務品質	20	4.03	3	5.87	22	3.80	15	4.57
官僚體制效率	19	4.13	1	7.70	25	3.10	14	4.66
海關效率	29	5.17	1	8.66	26	5.38	19	6.00
行政清廉	26	3.63	4	8.66	22	5.26	14	6.77
政策透明度	21	5.63	1	8.36	40	3.74	13	6.16
行政部門政策共識	24	5.90	1	9.05	39	4.10	17	6.32
法制尊重市場機能	30	5.47	1	8.82	32	5.24	28	5.62
改善經濟環境	13	6.03	1	9.25	36	4.77	10	6.58
經濟相關法制								
金融機構規範法制	34	5.80	3	8.39	40	5.22	13	7.83
企業規範法制	28	6.63	9	8.07	44	4.28	2	8.48
公平交易法制	21	5.93	13	6.59	26	5.78	19	6.25
智慧財產保護法制	28	6.87	15	8.13	21	7.39	6	8.76
勞動法制	16	5.70	2	8.03	21	5.46	8	6.86
環保法制	39	5.70	1	8.30	15	6.66	37	5.83
對企業補貼**	7	0.32	—	—	13	0.72	10	0.44
市場價格管制	31	7.07	4	8.62	27	7.34	11	8.35
內線交易	43	3.93	3	7.93	12	6.86	13	6.84
地下經濟	26	3.73	28	3.62	33	3.45	29	3.62

註：*以每10萬人重大犯罪比率為準；** 政府補助金額占GDP之比率。

附表9 台灣經濟發展指標

項 目	單 位	早期(民國)	民國88年	備 註
一、總體經濟				
1.國民生產毛額	億美元	12.0(40年)	2,905	
2.每人國民生產毛額	美元	145.0(40年)	13,235	89年 14,315 *
3.失業率	%	4.52(40年)	2.92	89年 3.0(估計)
4.消費者物價平均上漲率	%	13.0(49-50年)	0.18	89年 1.23 *
5.外匯存底	年底，億美元	0.8(48年)	1,062.0	89年1,082.3(11月底)
6.商品貿易總額	億美元	3.0(41年)	2,323	89年 2,916 *
出口	億美元	1.2(41年)	1,216	89年 1,497 *
進口	億美元	1.9(41年)	1,107	89年 1,418 *
二、生活、環境與住宅				
1.出國人數	萬人次	48.5(69年)	655.9	
2.家庭用電量	度/每人每月	4.0(50年)	124.0	
3.有線電視普及率	%	43.4(83年)	67.9	89年 80.0(89年6月新聞局委託蓋洛普徵信公司調查結果)
4.冷暖氣機普及率	%	0.5(57年)	78.9	
5.自來水普及率	%	38.6(55年)	90.3	
6.用電普及率	%	88.6(55年)	99.9	
7.每人居住面積	坪	4.7(68年)	10.9	
8.住宅自有率	%	74.6(68年)	84.9	
9.垃圾清運量	公斤/每人每日	0.6(70年)	1.1	
10.污水下水道普及率	%	8.3(74年)	45.6	台北市
三、運輸				
1.汽車擁有數	輛/千人	1(40年)	243	
2.高速公路通行車量數	萬輛次	119(63年)	43,398	
3.國際航線起落數	架次	8,764(54年)	132,343	
4.港埠貨物裝卸量	萬計費公噸	330(41年)	53,409	

* 主計處 89 年 11 月估計值。

附表9 台灣經濟發展指標（續）

項 目	單 位	早期(民國)	民國88年	備 註
四、教育、科技、文化				
1.15歲以上人口識字率	%	85.0(65年)	95.3	
2.大專以上教育程度就業 者占總就業人數比率	%	3.9(55年)	26.2	
3.研發經費占GDP比率	%	0.96(70年)	2.05	
4.訂閱雜誌份數	份/百戶	4.7(53年)	17.7	
5.訂閱報紙份數	份/百戶	16.3(53年)	51.7	
6.每人休閒娛樂支出 占其最終消費支出比率	%	2.2(63年)	6.8	
7.上網人口	萬人	40(85年4月)	480	89年9月 594
8.行動電話普及率	%	0.2(78年)	52.2	89年12月 80.24
五、社會福利與保健				
1.國人出生時預期壽命 (零歲平均餘命)	歲	男：53.4(40年) 女：56.3(40年)	男：72.3 女：78.0	
2.病床數	床/萬人	3.4(43年)	55.7	
3.醫生數	人/萬人	6.4(43年)	14.4	
4.參加社會保險人數 占總人口比率	%	3.2(42年)	96.1	88年數據係指參加全 民健保人數占應納保 人數比率
5.社會安全支出 占各級政府支出比率	%	6.9(49年)	26.9	89年 28.5(估計)