



新世紀第二期暨中華民國94年
國家建設計畫



簡 報

行政院經濟建設委員會

簡報內容



前	言	2
築	夢：構築新「台灣夢」，創造大未來	3
逐	夢：掌握趨勢，深化改革	10
圓	夢：達成目標，永續台灣	19

前言

- 「新世紀第二期國家建設計畫」是 陳總統第二任期施政承諾的實踐計畫，也相當於第14期中期計畫。
- 本計畫經11月29日行政院經建會第1193次委員會議通過，二稿並納入與會之司法院、考試院及行政院各部會等30餘個機關意見。
- 本計畫規劃除延續「新世紀國家建設計畫」的構想外，並為未來築夢，引領國人逐夢、圓夢。



築夢

新「台灣夢」

依據

總統政策宣示：「團結台灣、穩定兩岸、安定社會、繁榮經濟」

承續「建設綠色矽島」的既定目標

規劃構想

調和「創新成長」與「生態保育」



深化「綠色矽島」的「人文價值」

願景

創意台灣

- 創意基因主導
- 精品傲視群倫
- 服務縱橫全球
- 文化創意湧現
- 一流人才輩出

公義台灣

- 尊嚴生活
- 關懷福利
- 健全保障
- 安全人身

永續台灣

- 友善生態
- 潔淨生產
- 綠色生活

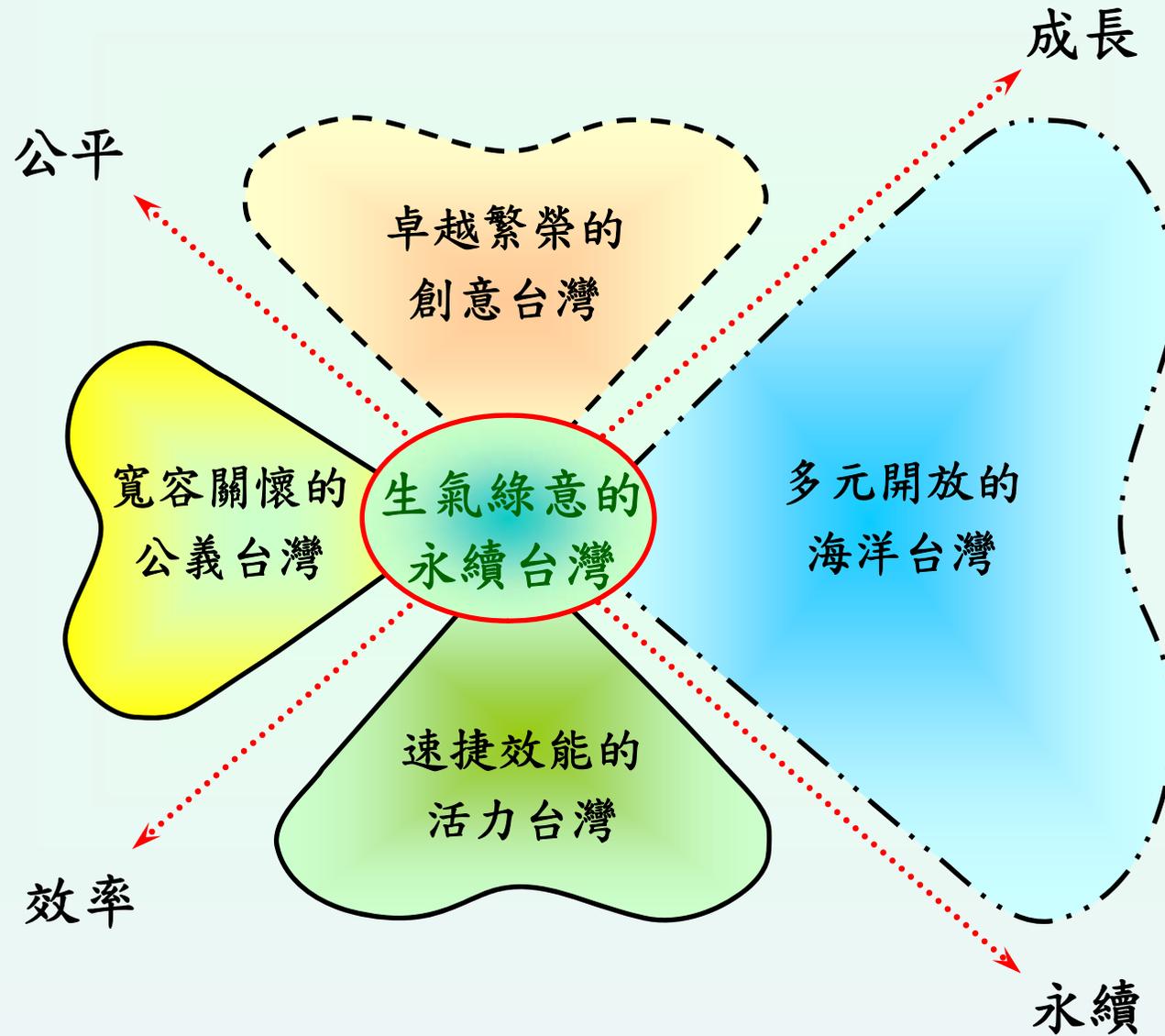
海洋台灣

- 全球接軌
- 在地魅力
- 兩岸互惠
- 多元包容

活力台灣

- e化社會
- 速捷交通
- 效能政府

📖 與台灣一起夢想



◎卓越繁榮的創意台灣

- 創意基因主導
- 精品傲視群倫
- 服務縱橫全球
- 文化創意湧現
- 一流人才輩出



94-97年中期計畫

- ◆ 平均潛在GDP成長率4.9%中，勞動投入貢獻率16.3%，資本投入貢獻率34.7%，TFP貢獻率49%；
- ◆ TFP成長中來自知識創新的貢獻占59.5%。

94-104年長期展望

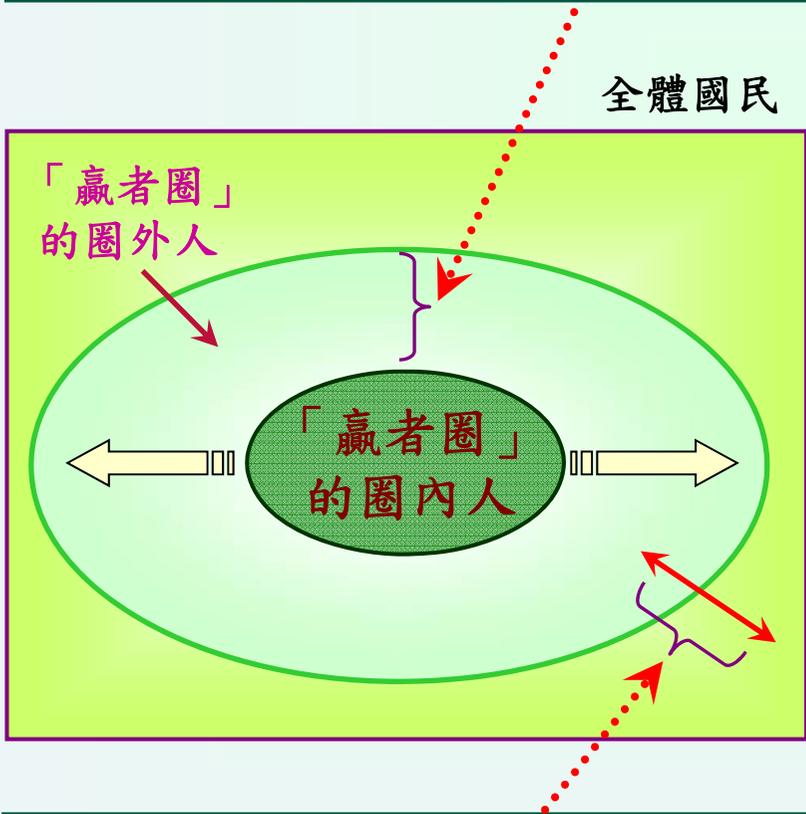
- ◆ 平均潛在GDP成長率4.6%中，有50%來自TFP的貢獻；
- ◆ TFP成長中來自知識創新的貢獻率達60.2%。

➤ 建構創新型經濟成長模式，提振中長期經濟成長活力

◎寬容關懷的公義台灣

- 尊嚴生活 ■ 關懷福利
- 健全保障 ■ 安全人身

目標一：加速成長，擴大贏者圈，使圈外人成為少數



目標二：縮小圈內與圈外的落差

94-104年長期展望

94-97年中期計畫

公義社會重視社會上所得與財富的合理分配，更強調「機會」的均等或選擇的自由。

縮小所得差距

縮小數位差距

縮小知識差距

所得差距	90	91	92
五分位所得差距倍數	6.39	6.16	6.07
基尼係數(愈小愈平均)	0.35	0.345	0.343
數位差距(數位基尼係數)			
家用電腦	0.302	0.275	0.286
網際網路	0.317	0.279	0.282

◎多元開放的海洋台灣

- 全球接軌
- 在地魅力
- 兩岸互惠
- 多元包容



促進族群及文化發展

全球布局
強化

推動觀光客
倍增

促進族群與
文化發展

目標與展望

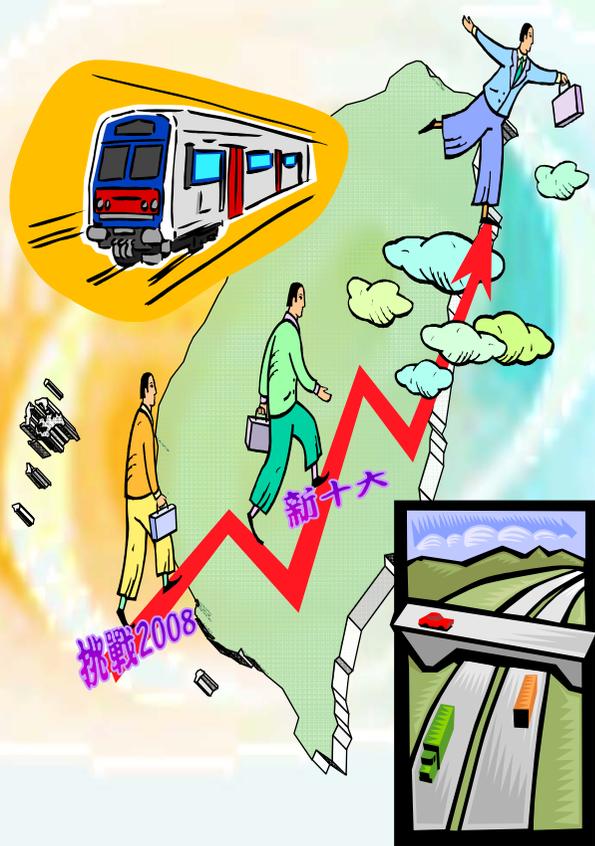
- 積極洽簽自由貿易協定
- 加強對外貿易，發展國際品牌
- 規劃推動自由貿易港區
 - 97年：累計7個
- 推動「高雄港洲際貨櫃中心」，維持高雄港在國際海運市場的領先地位
- 獎勵企業設置營運總部
 - 97年：550家
 - 提供就業：30萬人
- 發展區域金融中心，至97年
 - 金融服務業產值占GDP比率：13%
 - 整體金融機構資產總額成長：30%以上

- 97年來台旅客：500萬人次
- 觀光為目的旅客：200萬人次

- 推動「族群與文化發展」行動綱領
- 建立跨文化交流機制
- 落實族群保障照顧
- 建立多元對話管道
- 以人文精神，發展台灣多樣文化

◎速捷效能的活力台灣

- e化社會
- 速捷交通
- 效能政府



目標與展望

全島 骨幹 運輸

- 西部生活圈中心都市至
 - 彼此間：2小時
 - 任一鄉鎮：1小時
- 西部及東北部5萬人以上鄉鎮利用交流道上下高速公路：半小時內
- 全島5萬人以上鄉鎮至最近機場：1小時內
- 擴大台鐵都會區1小時服務範圍：由40公里升至70公里
- 縮短東部鐵路運輸服務旅行時間：30分鐘以上

數位 台灣

- 6年（至96年）600萬戶寬頻到家
- 建設成為高科技服務島
- 亞洲最e化的國家之一

「小政府 而美」

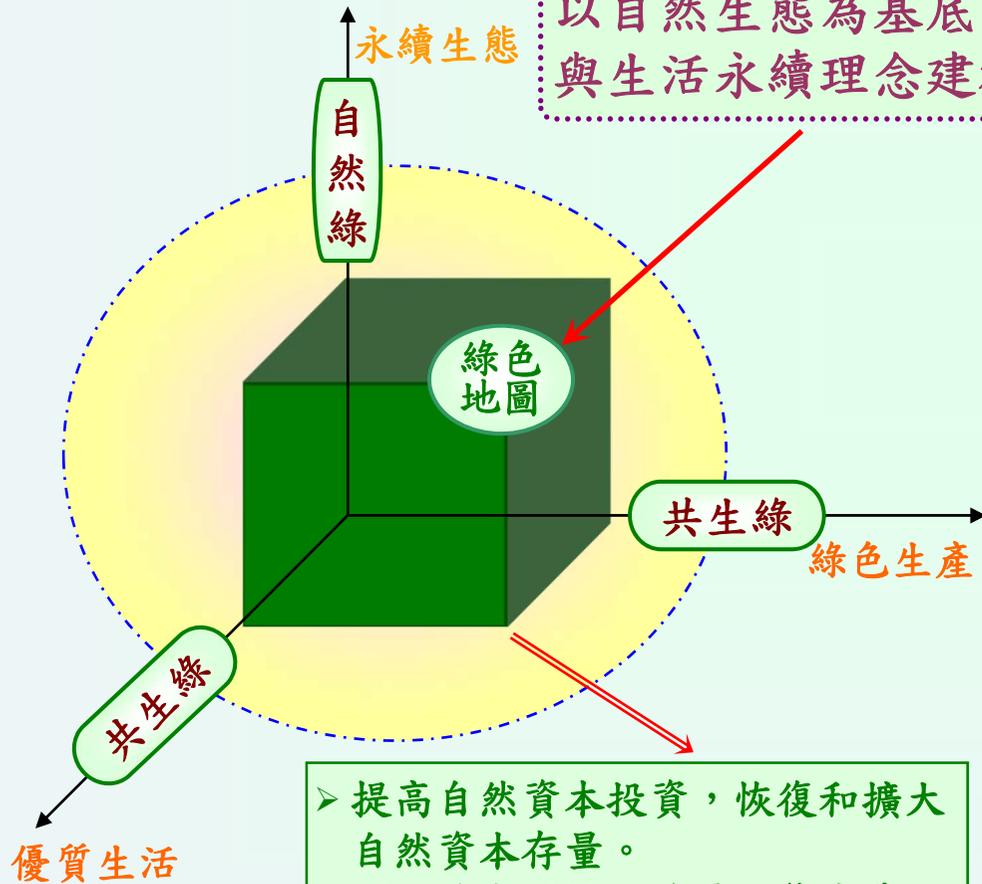
- 彈性精簡的行政組織
- 專業績效的人事制度
- 分權合作的政府架構
- 順應民意的國會改造

◎生氣綠意的永續台灣

- 建立友善生態
- 推動潔淨生產
- 建構綠色生活

- 94-104年長期展望
- 94-97年中期計畫

以自然生態為基底，結合生態、生產與生活永續理念建構的空間藍圖



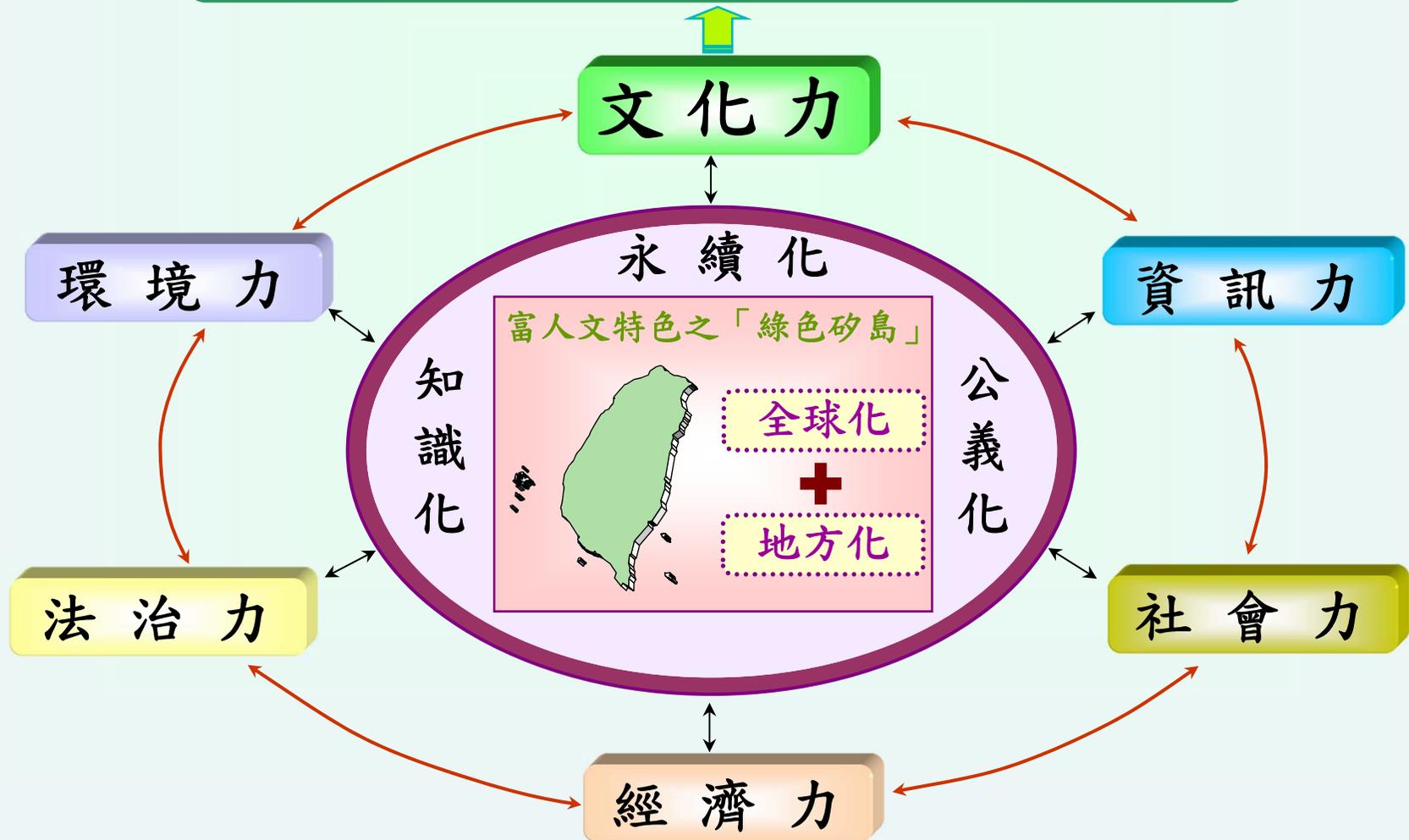
- 提高自然資本投資，恢復和擴大自然資本存量。
- 運用綠色科技，發展生態產業。
- 發展服務及流通經濟，改變資源利用、消費模式。

項目	單位	94年	97年	104年
環境保護				
○ 空氣污染指標(PSI)平均值	—	55.7	55.1	52
○ 受輕度以下污染河川比例	%	74	75.5	80
○ 環境音量不合格時段數百分比	%	17	15	13
○ 垃圾妥善處理率	%	98.5	98.9	100
○ 整體資源回收率	%	20	27	40
生態保育				
○ 造林面積	千公頃	1.94	8.29	16.02
○ 野生動物保護區及自然保留區	處	75	76	77
○ 廢棄物循環回收率	%	82	83	84
生活環境				
○ 整體污水處理率	%	25.8	32	40

逐夢

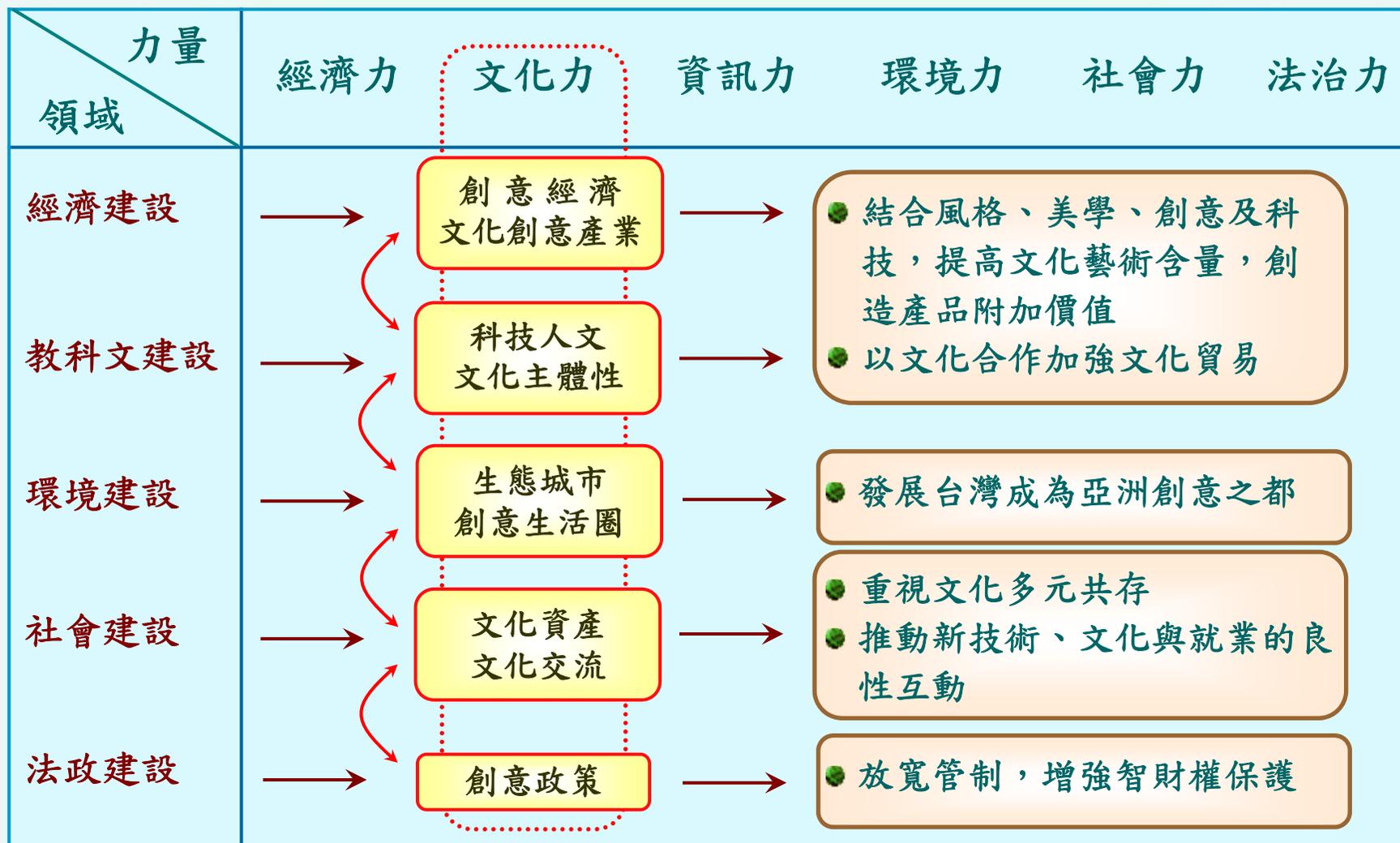
富人文特色之「綠色矽島」與台灣總體國力

總體績效
(成長、效率、公平、永續)

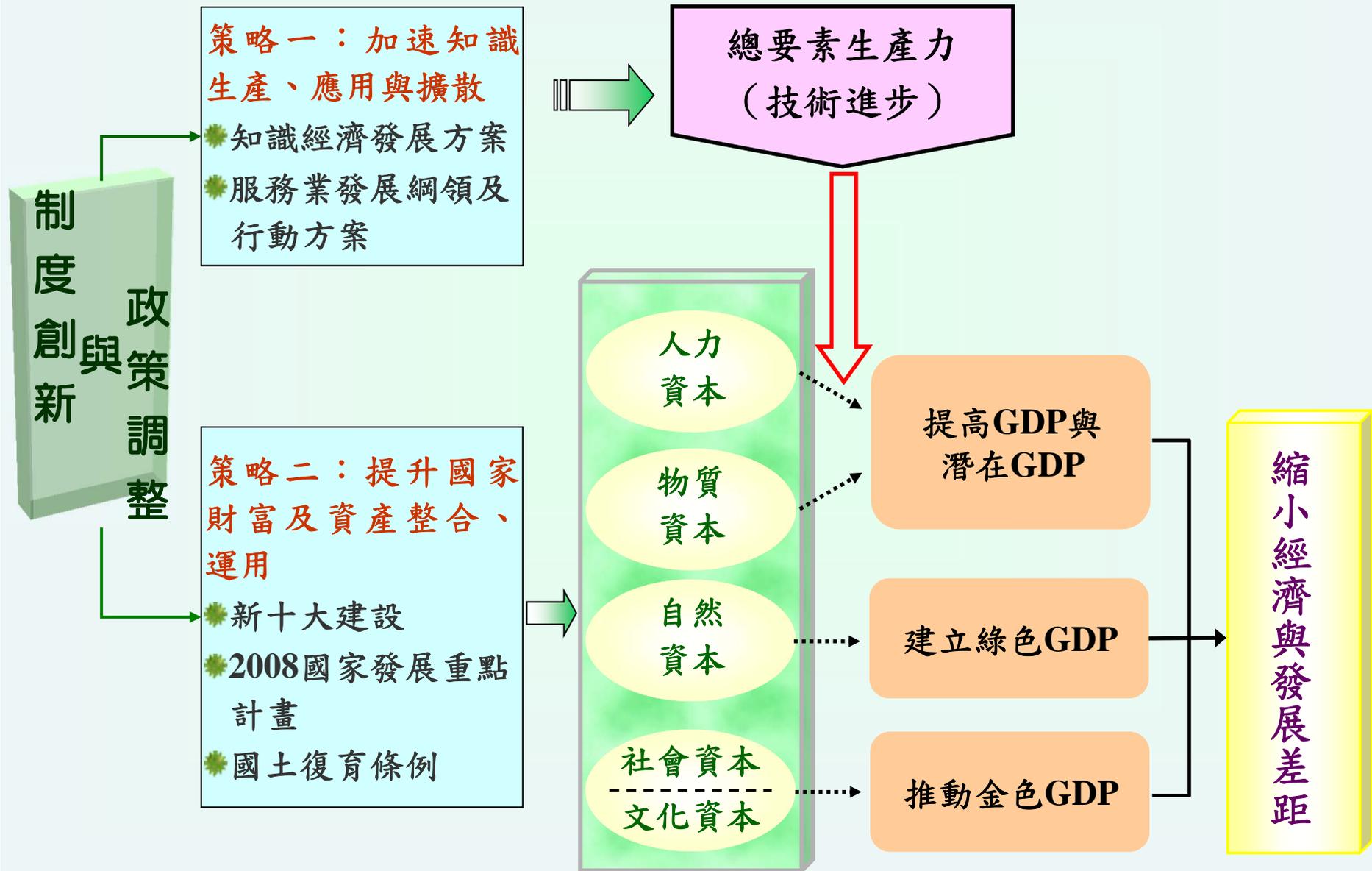


◎文化力與領域別建設

- ▶文化激勵創意，創意創造財富
- ▶強調文化力在整體建設中的作用與角色



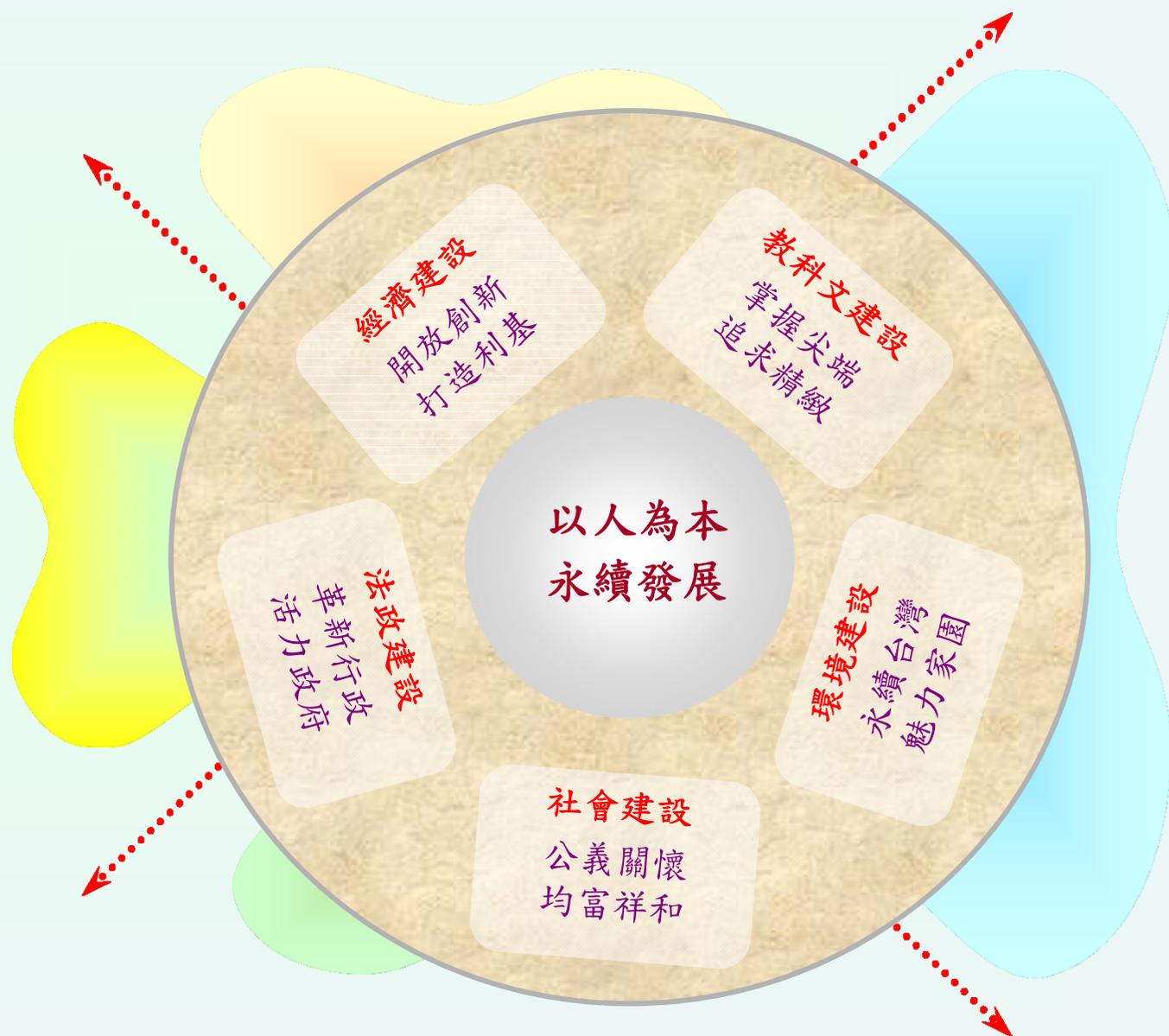
◎策略規劃



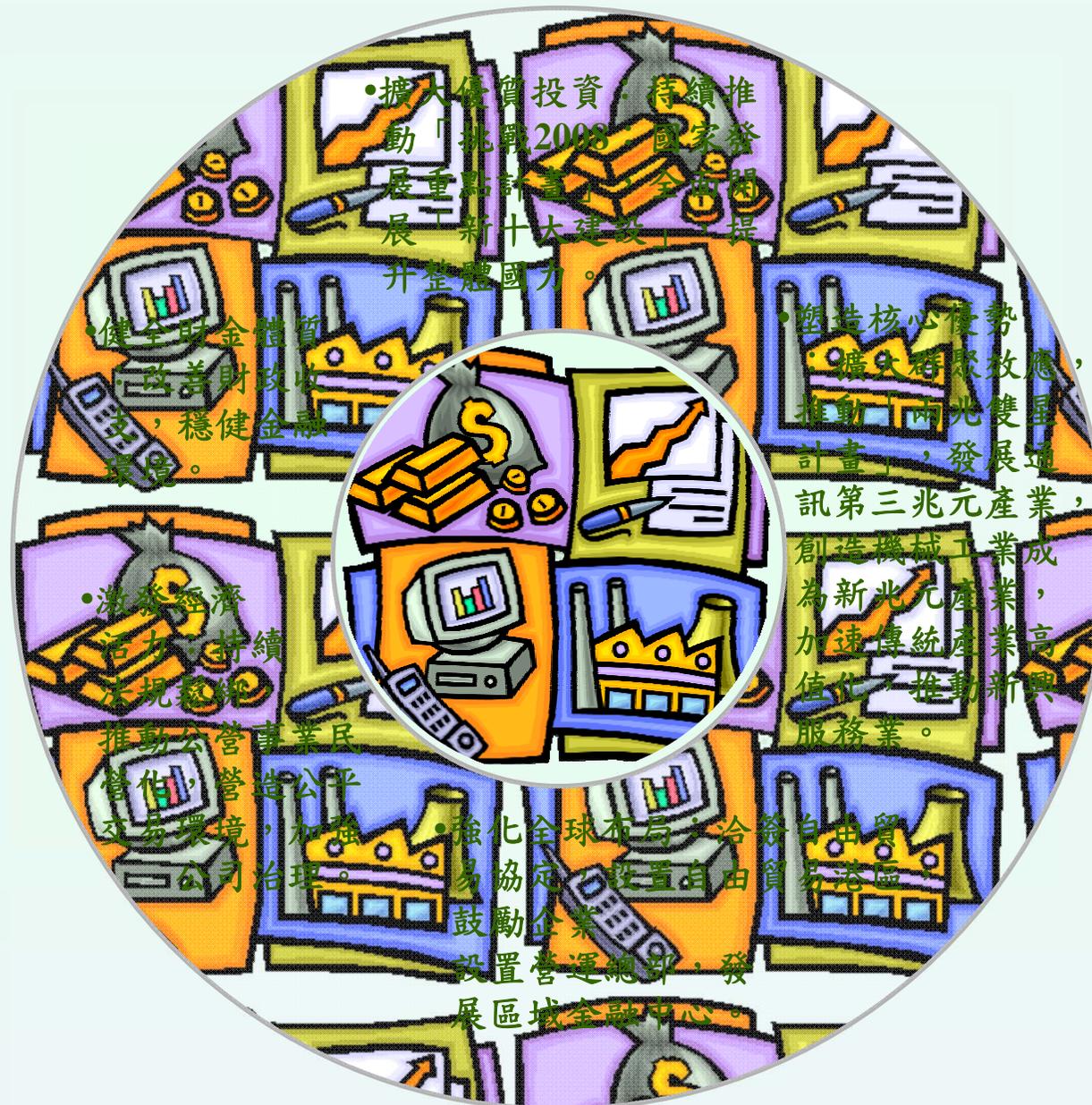
📖 推動內涵與建設重點

內涵

- 業創造。
- 提升競爭力與就業率，兼顧經濟成長與就業創造。
- 以創新導向，提振中長期經濟成長活力。
- 強調「綠色」與「人文」成分，落實永續台灣目標。



◎經濟建設—開放創新、打造利基



• 擴大優質投資，持續推動「挑戰2008」發展重點計畫，提升整體國力。

• 健全財金體質，改善財政收支，穩健金融景氣。

• 塑造核心優勢，擴大群聚效應，推動「兩光雙星計畫」，發展通訊第三兆元產業，創造機械工業成為新兆元產業，加速傳統產業高值化，推動新興服務業。

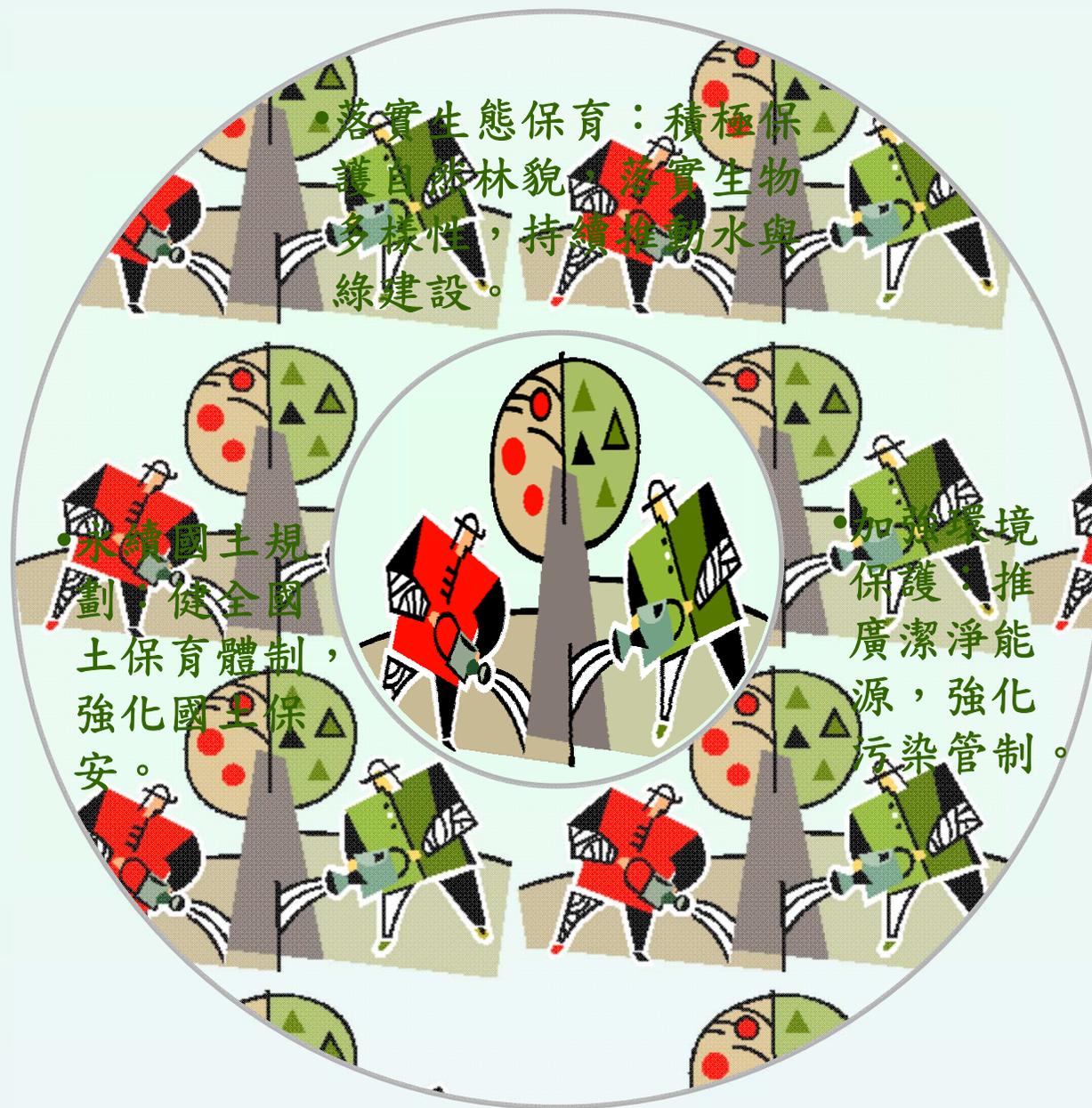
• 激發經濟活力，持續法規鬆綁，推動公營事業民營化，營造公平交易環境，加強公司治理。

• 強化全球布局，洽簽自由貿易協定，設置自由貿易港區，鼓勵企業設置營運總部，發展區域金融中心。

◎教科文建設—掌握尖端、追求精緻



◎環境建設—永續台灣、魅力家園



◎社會建設—公義關懷、均富祥和



◎法政建設－革新行政、活力政府



圓夢

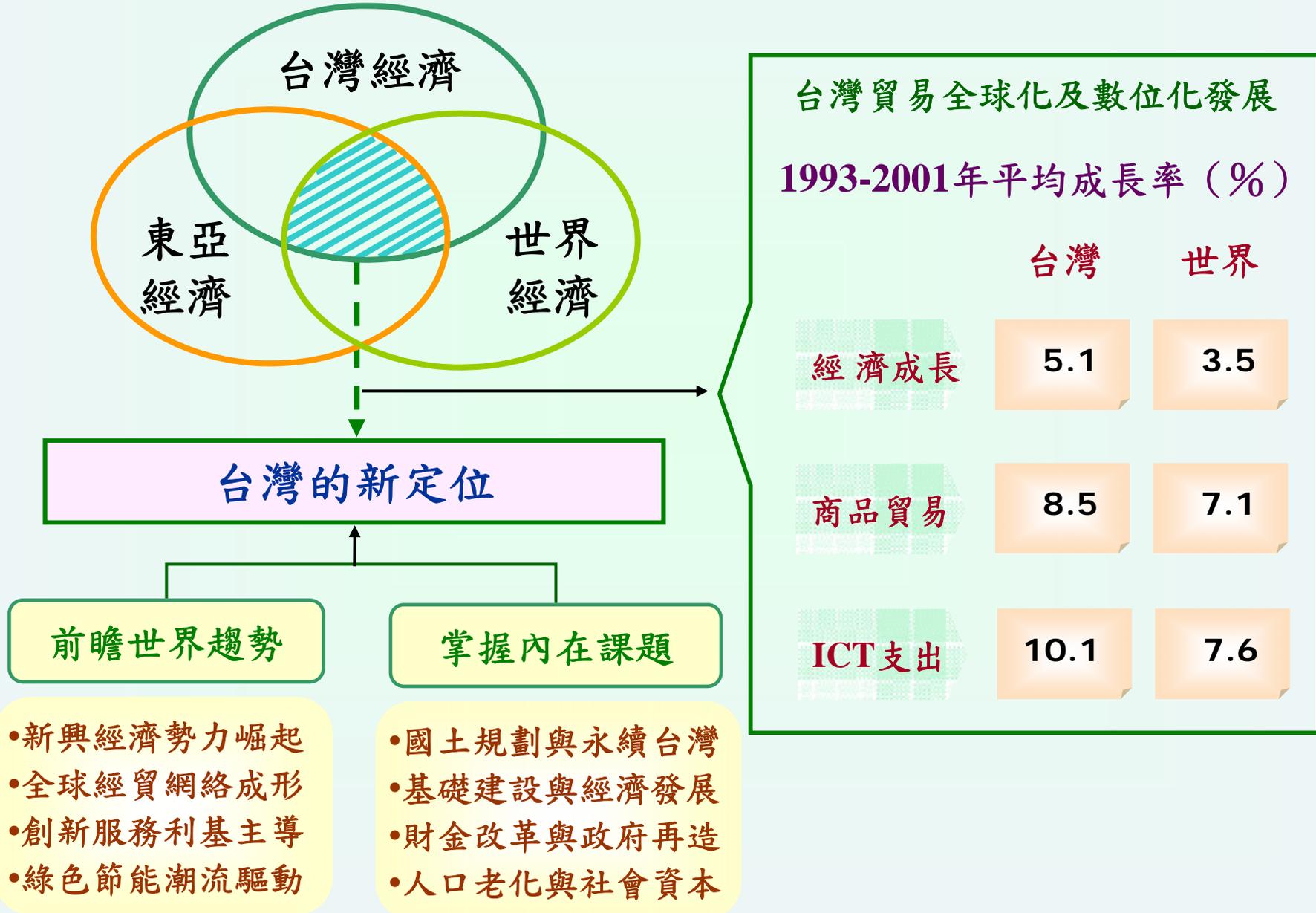
94年	總體目標	94-97年	94-104年
4.5%以上*	平均潛在GDP 經濟成長率	4.9%	4.6%
15,000美元	每人名目GDP	18,000美元(97年)	27,000美元(104年)
1.6%	平均就業增加率	1.4%	1.2%
4.0%	失業率	4.0%(97年)	4.0%(104年)
2.0%以下	消費者物價指數變動率	推動「新世紀第二期人力發展計畫」及相關措施	

* 93年12月計畫核定，原訂目標為5%；惟94年初以來，全球景氣擴張轉緩，94年2月行政院主計處將經濟成長預測值由原4.56%降為4.21%。政府決積極推動「新十大建設」及「挑戰2008：國家發展重點計畫」，並鼓勵民間投資及擴大參與公共建設，促使94年經濟成長率達4.5%以上。

簡報完畢
恭請裁示

附錄一 國內外經濟發展趨勢與檢討

一、台灣的新定位



二、前瞻世界趨勢

◎新興經濟勢力崛起

BRICs GDP 占 G-6 GDP 比率提高

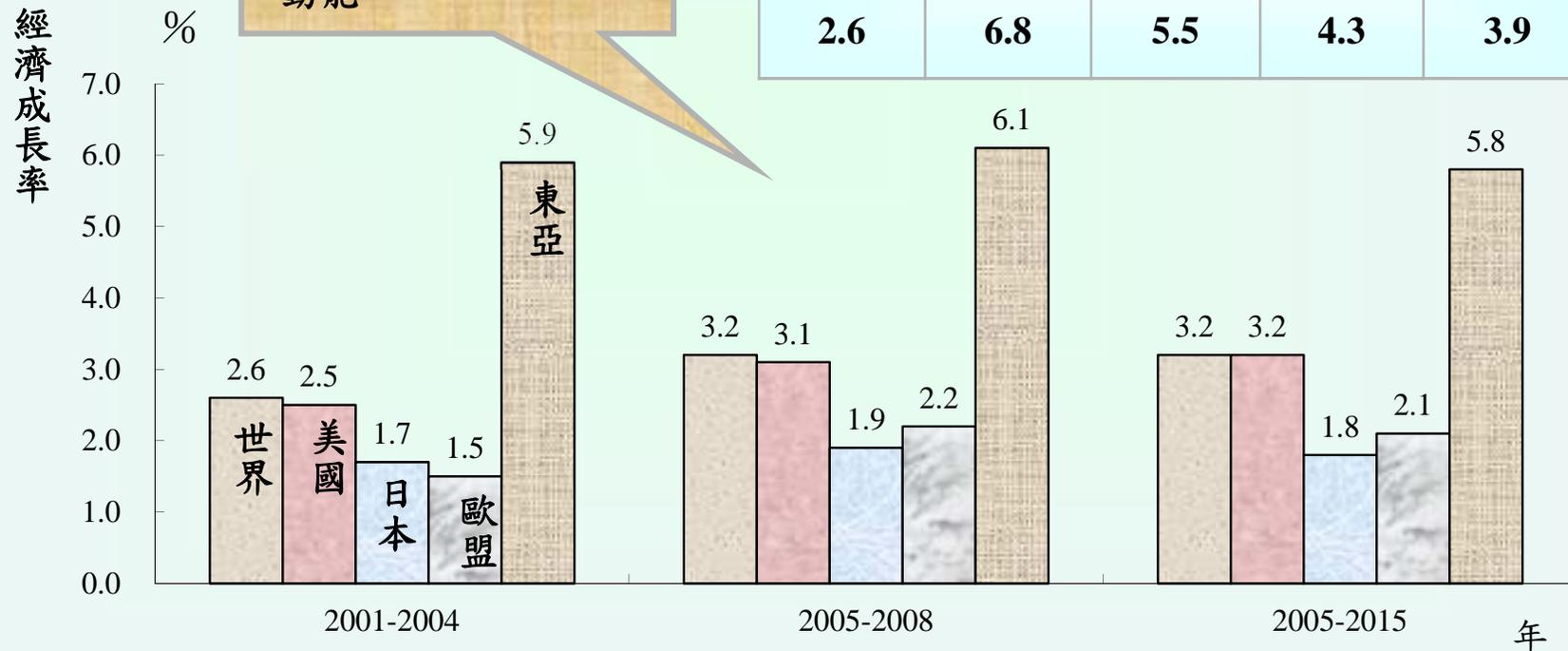
2003年：13.3% → 2015年：19.1%



2005-2015年平均經濟成長率

單位：%

G-6	中國	印度	俄羅斯	巴西
2.6	6.8	5.5	4.3	3.9



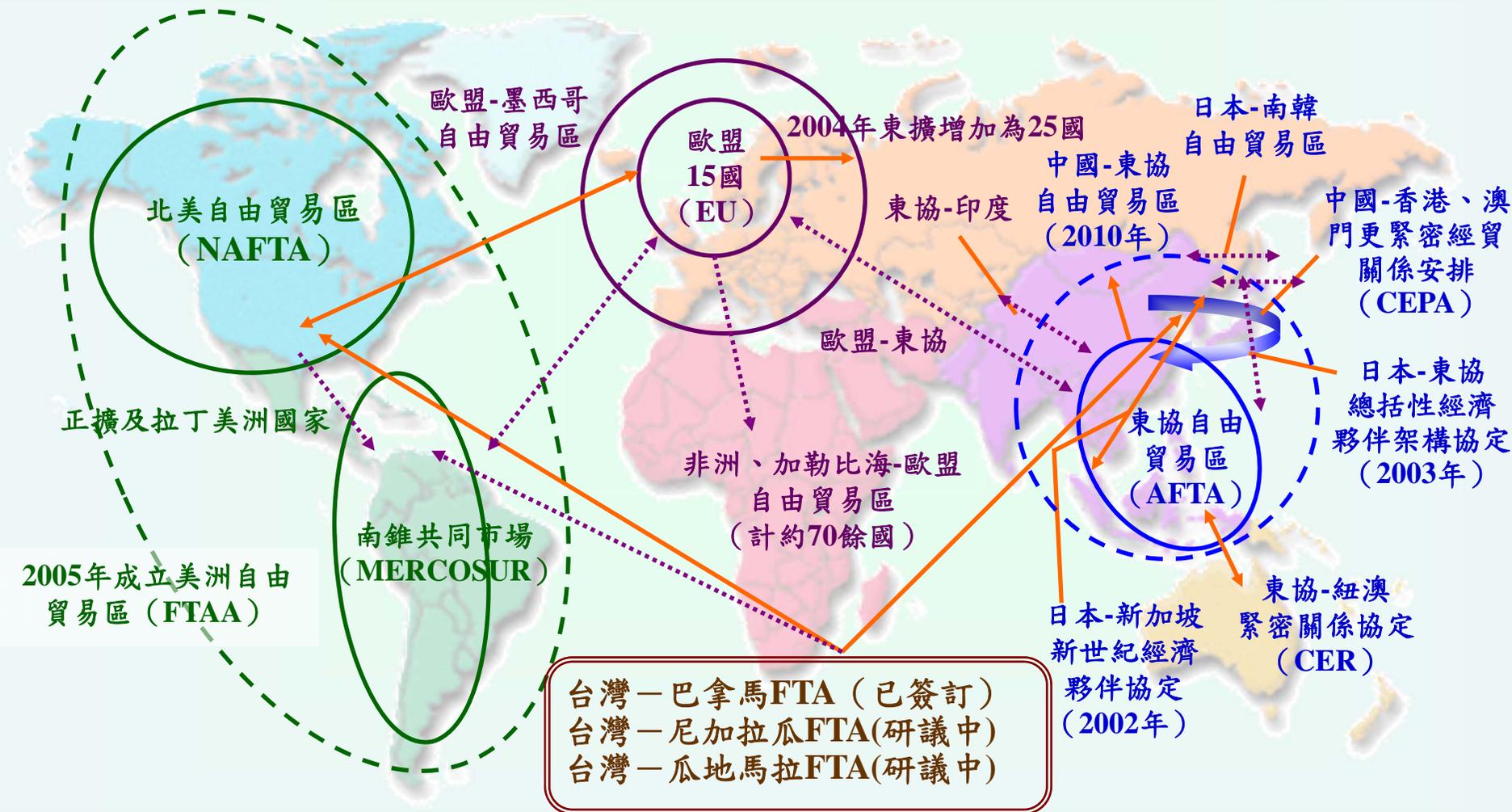
- 世界經濟邁入穩定繁榮的黃金十年。
- 亞洲躍居全球經濟新動能。

註：BRICs指巴西、俄羅斯、印度及中國；G6指美國、日本、德國、英國、法國、義大利；東亞指亞洲四龍、東協四國與中國。

資料來源：Global Insight Inc.

◎全球經貿網絡成形

—— 已簽署成立
 洽簽研議中



◎綠色節能潮流驅動

「京都議定書」

- 全球38個主要國家（美國未簽署）於2008至2012年間，溫室氣體排放量須依照1990年水準，平均再減5.2%。

工業國家溫室氣體排放 減量承諾（2008-2012年） 排放量限制（1990年=100）

歐 盟	92
日 本	94
加拿大	94

加速開發再生能源 落實綠色生產與消費

世界石化能源產生之二氧化碳排放量

億公噸



◎因應「京都議定書」之挑戰與措施

面臨挑戰

◆情勢因應

台灣非京都議定書的締約國，在情勢未明，貿然訂定減量目標，徒增未來談判困擾。

◆減量成本

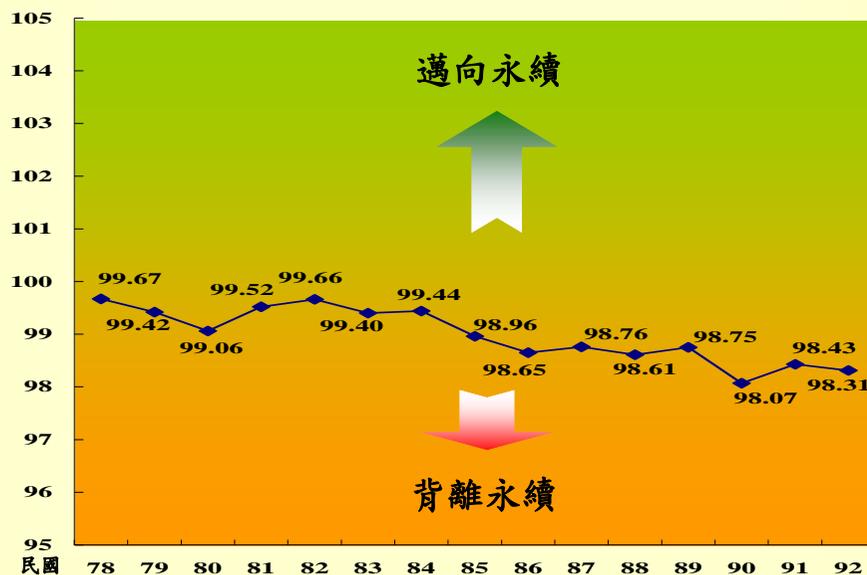
僅賴國內執行CO₂減量措施，成本極高。

因應措施

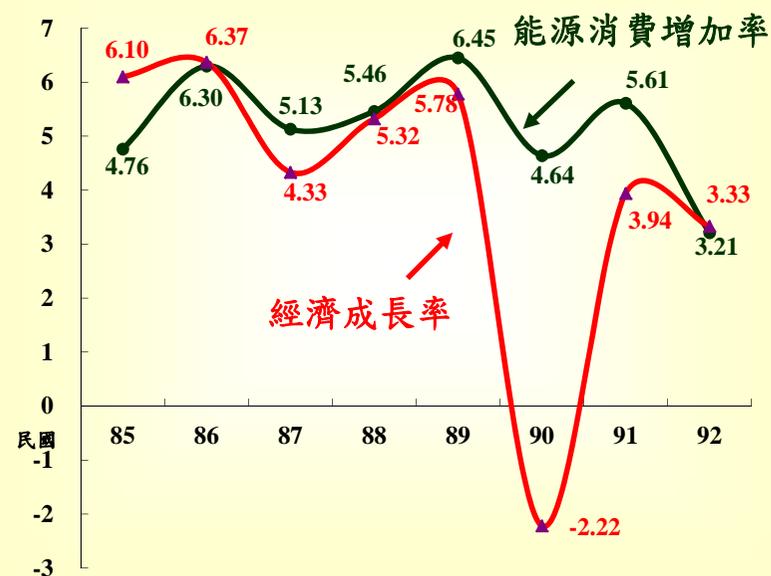
- 成立「氣候變遷暨京都議定書因應小組」；掌握最新國際趨勢，推動「無悔策略」。
- 透過各部會合作，研擬、執行因應「京都議定書」之可行對策。
- 全面檢視國家整體及各部門發展策略，因應能源使用對CO₂排放的衝擊。
- 爭取參與跨國減量彈性機會，應用清潔發展機制，吸引外商投資、技術移轉，並減少CO₂排放。

三、掌握內在課題

◎「海島台灣」現況永續度指標



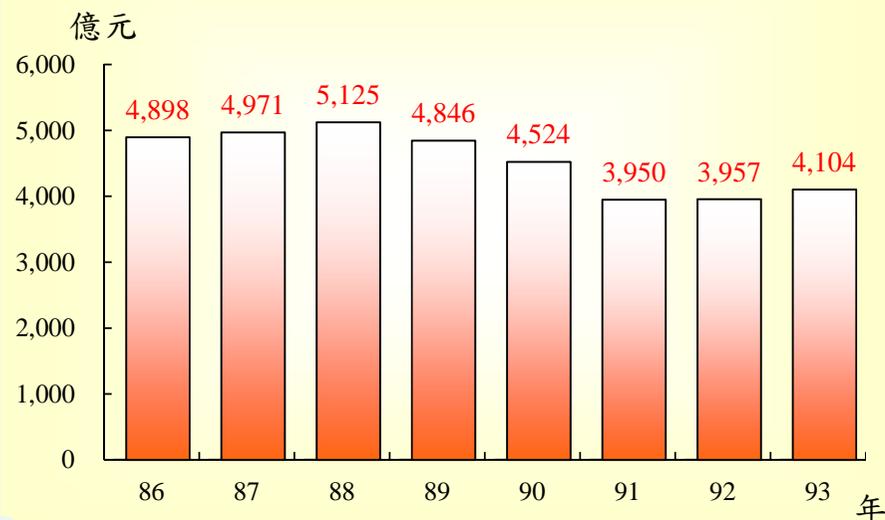
◎能源消費與經濟成長



國土規劃與永續台灣

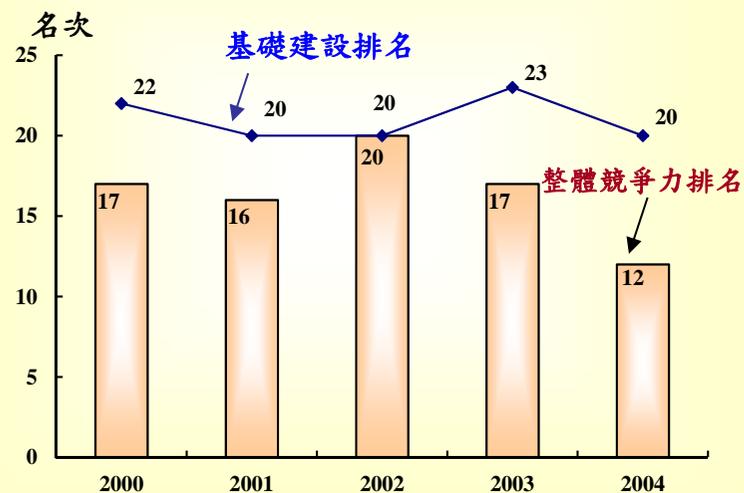
- ◎台灣經歷前所未見的大地震，導致人民生命及財產的嚴重損失，國土永續規劃利用成為迫切課題。
- ◎依「台灣永續發展指標系統」，90年現狀永續度（環境污染、生態資源）指標值98.07（77年基準值為100），91年回升至98.43，92年為98.31。
- ◎85至92年間，台灣能源消費平均增加率5.3%、二氧化碳排放平均年增率5.7%，高於平均經濟成長率4.1%。

◎政府固定投資



◎整體競爭力與基礎建設排名

(IMD「2004年世界競爭力年報」)



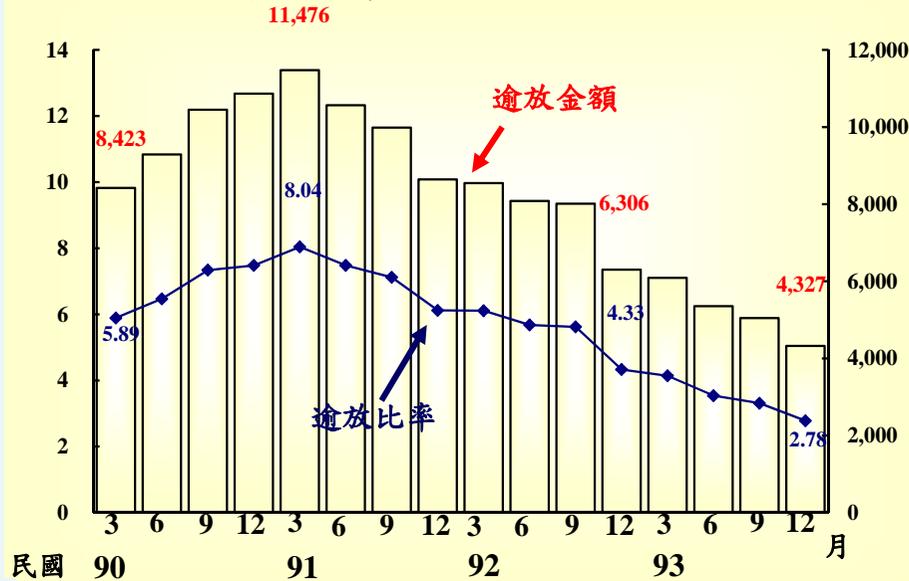
基礎建設與經濟發展

◎公共投資涵蓋範圍廣泛，攸關國家整體發展，特別是在全球化時代，基礎建設等非貿易財已成為決定國家競爭力的主要因素。

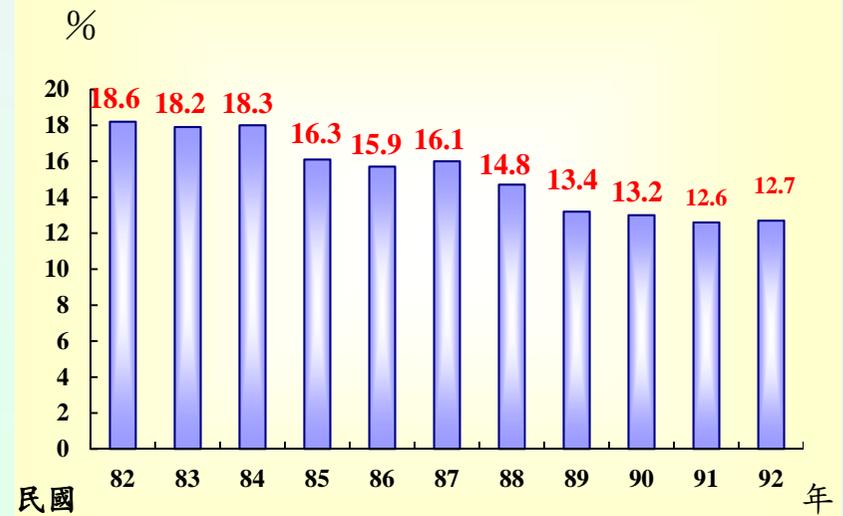
◎政府固定投資金額持續下滑，由88年5,125億元的高峰，至91年3,950億元、92年的3,957億元，「基礎建設」競爭力亦受影響。

◎根據IMD「2004年世界競爭力年報」指出，台灣整體競爭力排名第12位，但「基礎建設」僅居第20位，為拉低總排名因素之一。亟應加速公共投資，充實基本設施，提升國家競爭力。

◎本國銀行逾放比率



◎台灣「賦稅負擔」



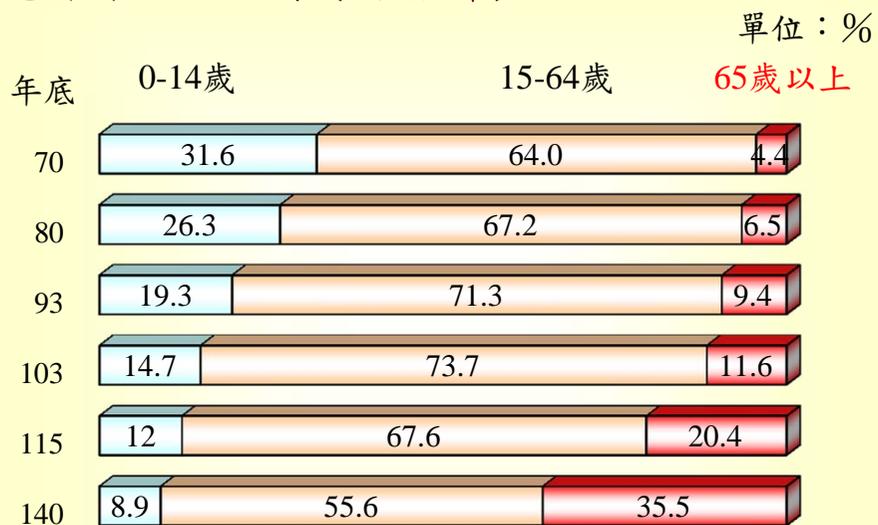
財金改革與政府再造

◎本國銀行逾放比率由91年3月8.04%的高峰降至93年12月底的2.78%，惟仍面臨強化風險控管能力等挑戰。

◎政府實質收入受景氣及各項賦稅減免措施等影響，無法相應成長；賦稅負擔（賦稅收入/GDP）亦呈下滑趨勢。

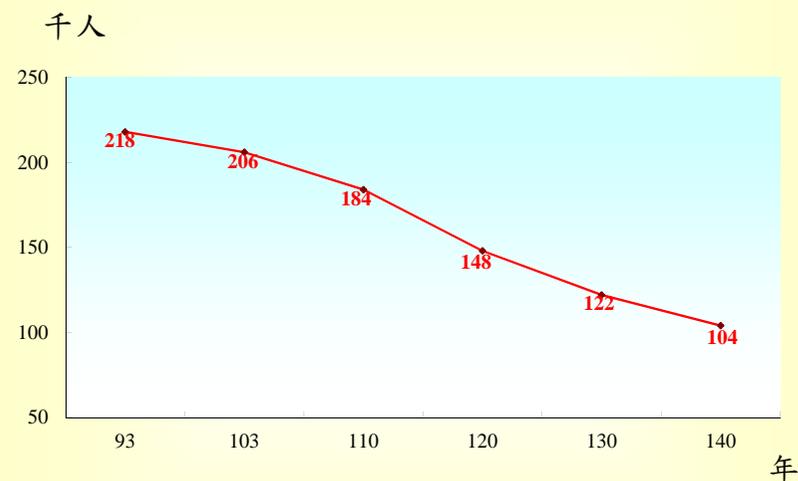
◎「中央行政機關組織基準法」於93年6月完成立法，政府再造工程逐步推動中。

◎未來人口結構（中推計）



資料來源：行政院經建會「中華民國臺灣民國93年至140年人口推計」，93年7月。

◎預計未來出生數（中推計）



資料來源：1.內政部、台閩地區人口統計，93年10月。
2.同左。

人口老化與社會資本

- ◎自民國73年起總生育率（平均每位婦女一生中所生育之子女數）少於2.1人，92年更降至1.2人，遠低於維持人口結構的替代生育水準，人口老化快速。
- ◎社會團體、社區組織等「結構性社會資本」持續成長，公部門社會安全體系漸趨完善，惟「信任」、「互惠」等「認知性社會資本」明顯衰退。
- ◎產業發展兩極化，高技能知識工作者需求增加，初級勞力需求下降，就業缺口持續擴大，不利所得公平配置。

附錄二 國家發展指標群

經濟類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
總體經濟					
1.經濟成長率	%	5.71	4.5以上*	—	—
2.潛在GDP成長率	%	—	—	4.9 (94-97年平均)	4.6 (94-104年平均)
3.每人名目GDP	美元	13,529	15,000	18,000	27,000
4.失業率	%	4.44	4.0	4.0	4.0
產業					
農業					
1.農家農業所得	千元	176	182	206	266
2.新品種開發	項	12	12	15	22
工業					
1.研發經費占營業額比率	%	1.2 (92年)	—	1.8	—
2.製造業結構(依技術密集度分)					
•高	%	50.6	50	55	65
•中	%	40.5	40	35	25
•低	%	8.9	10	10	10
服務業					
1.服務業成長率	%	4.8	—	6.1 (94-97年平均)	—
2.知識密集服務業成長率	%	—	—	8.0 (94-97年平均)	—
基礎建設					
1.捷運(通車)長度	公里	68.8	68.8	132.7	214.5
2.年貨櫃裝卸量	萬TEU	1,285	1,326	1,457	1,727
3.寬頻到府普及率	%	45.62	55	78.75	—

*同簡報第19頁說明。

教科文類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
科技					
1.全國R&D占GDP比率	%	2.3 (91年)	2.58	3.17	—
2.每百萬人口SCI論文篇數	篇	434 (91年)	484	574	—
3.每百萬人口EI論文篇數	篇	262 (91年)	250	265	—
4.每百萬人口SSCI論文篇數	篇	19 (91年)	25	33	—
教育					
1.國小班級平均學生人數	人	30 (92學年度)	30	30	30
2.國中班級平均學生人數	人	36.02 (92學年度)	35	35	35
人力					
1.勞動力參與率	%	57.6	57.6	58.2	59.0
2.就業結構					
•農業	%	6.6	6.4	5.7	5.0
•工業	%	35.2	34.9	34.2	32.7
•服務業	%	58.3	58.7	60.0	62.3

環境類

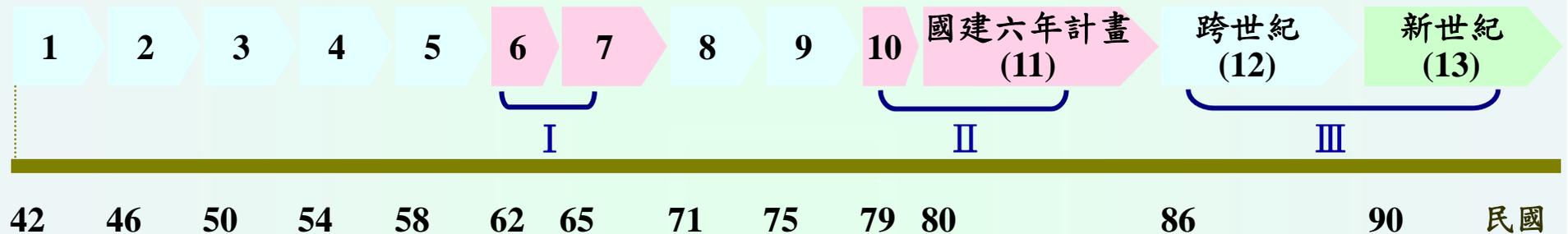
項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
環境保護					
1.空氣污染指標(PSI)平均值	—	56 (92年)	55.7	55.1	52
2.受輕度以下污染河川比例	%	72.86 (92年)	74	75.5	80
3.環境音量不合格時段數百分比	%	18 (92年)	17	15	13
4.垃圾妥善處理率	%	98.16 (92年)	98.5	98.9	100
5.整體資源回收率	%	17.34 (92年)	20	27	40
生態保育					
1.造林面積	千公頃	1.54	1.94	8.29	16.02
2.野生動物保護區及自然保留區	處	74	75	76	77
3.廢棄物循環回收率	%	81	82	83	84
生活環境					
1.整體污水處理率	%	25.7	25.8	32	40
2.營造鄉村新風貌					
• 鄉村綜合發展規劃建設	處	80	80	320	400
• 發展休閒農業	處	40	50	200	400
• 營造漁村新風貌	處	20	25	100	200

社會類

項 目	單 位	現況值	目標值		
		(93年)	94年	97年	104年
醫療保健					
1.18歲以上吸菸率	%	28.2	26.4	24.5	20.0
2.常規預防接種完成率	%	93	95	97	99
3.事故傷害0-59歲標準化死亡率	人/10萬人	24.4	22.39	19.39	16.64
4.子宮頸癌標準化死亡率	人/10萬人	4.87	4.8	4.5	3.8
5.50至69歲民眾曾接受大腸癌篩檢比率	%	0.01	4	21	34
公共安全					
1.每千人配置消防人員數	人	0.41	0.43	0.47	0.53
2.全般刑案破獲數	件	174,805	較前4年 平均數 提升1%	較前4年 平均數 提升1%	較前4年 平均數 提升1%

附錄三 沿革與傳承

📖 民國42年起實施第一期經建中期計畫，迄今已執行13期



- I、第6期計畫(62至65年)實施3年，因第一次世界石油危機發生，國內外經濟情勢遽變，乃提前由第7期計畫取代，並將計畫期間延長為六年(65至70年)。
- II、第10期計畫(79至82年)實施1年，即由國家建設6年計畫(80至85年)取代；嗣因計畫推動遭遇諸多困難，82年6月依務實原則完成期中檢討。
- III、民選總統後，配合總統任期，體現責任政治，第12期計畫：「跨世紀國家建設計畫(民國86至89年)」及第13期計畫：「新世紀國家建設計畫(民國90至93年四年計畫暨民國100年展望)」，又恢復為4年。

📖 計畫涵蓋範圍逐漸擴大



- 第1期至第3期計畫係配合美援運用，著重個別建設計畫之研擬與執行。
- 計畫涵蓋範圍隨時代需要逐漸擴大，自第4期計畫（54至57年）起即涵蓋：經濟、交通、科技、文教及社會建設。
- 「跨世紀國家建設計畫」、「新世紀國家建設計畫」，更將現代化建設不可或缺的法治（含憲法、司法、考試）、國防建設，乃至對外與兩岸關係等，均妥予規劃、研擬，計畫範圍益臻完備。

📖 跨世紀國家建設計畫（李前總統任期85.5—89.5）

治國號召：尊嚴·活力·大建設

遠景

- 自由開放的經濟體系
- 研究創新的科技發展
- 多元精緻的教育文化
- 公平和諧的法治社會
- 舒適安全的生活環境
- 廣受敬重的國際成員

規劃理念

重建尊嚴

促進和諧

充實建設

提升效率

邁向繁榮

總目標

建設現代化國家

·提升國家競爭力

·增進國民生活品質

·促進永續發展

策略

加速經濟轉型

推動科教創新

厲行政府再造

改善生活品質

健全法治環境

增進兩岸關係

📖 新世紀國家建設計畫（陳總統任期89.5—93.5）

施政理念：平衡生態保育與經濟發展
建設永續發展的綠色矽島

遠景

規劃理念

策略

施政重點



經濟知識化

環境永續化

社會公義化

經濟力

資訊力

環境力

社會力

法治力

發展知識經濟
增進經濟效率

提升國民素質
厚植科技實力

創備優質環境
促進永續發展

建立公義社會
伸張公平正義

加速體制改造
鞏固發展基礎