

摘 要

壹、2003年外在情勢展望

2002年初，世界經濟明顯復甦；惟因美國民間投資欲振乏力，企業獲利不佳，股市一度大幅下挫，世界經濟復甦動能減弱，全年成長率僅回升至1.6%，景氣復甦中仍見陰霾。展望2003年，根據環球透視預測機構(Global Insight Inc.，原DRI-WEFA)預估，世界經濟在美國經濟穩步復甦、全球資訊科技產業景氣明顯回升的帶動下，復甦活力可望自年中起逐步增強。2003年成長率將增達2.7%；2004至2007年間，在資訊化、全球化動能的主導下，成長率亦將維持3.4%的水準。惟短期內，世界經濟成長仍依賴美國單一引擎；一旦美國景氣轉緩，甚或美伊軍事衝突升高、國際恐怖事件爆發，將影響世界經濟前景。

一、美國復甦強度可望增強

美國在資訊科技產業景氣回升的帶動下，經濟復甦活力可望自2003年中起增強；惟歐、日成長相對疲弱，美國仍將繼續扮演世界經濟成長火車頭角色。

- 2003年，美國資訊科技投資支出可望穩步回升，民間投資活力增強，支撐整體經濟成長，成長率將增達3.0%。
- 2004至2007年，美國經濟成長率平均可達3.3%，其中勞動生產力提升的貢獻約占一半；美國可望續居資訊通信與生

物科技產業的龍頭寶座，掌握全球知識創新的動能。

二、東亞經濟浴火重生

2002年東亞經濟浴火重生，復甦力道遠較美、歐強勁。2003年起，東亞在美、歐資訊科技產業景氣回升、區內貿易持續活絡帶動下，可望續保經濟成長優勢。

- 東亞區內貿易擴增，成為各國經濟成長的重要動能。2001年東亞國家區內出口占總出口比率增至46.1%，較1990年的39.5%增加6.6個百分點，約占總出口擴增的半數。
- 2003年，亞洲四龍經濟成長率達4.9%，東協四國達4.5%，較上年均增加0.7個百分點；2004至2007年平均，則分別續增至5.4%、5.3%。

三、大陸與東亞各國經貿競合持續深化

2003年大陸受惠於市場開放、外資流入，經濟將持續成長茁壯。大陸市場的蓬勃發展，一方面加速東亞區內經貿成長與整合，另一方面繼續擴大資金磁吸效應，展現與各國「既合作又競爭」的互動模式。

- 東亞各國與大陸的經貿合作關係持續深化，2000至2001年東亞國家對大陸出口占其總出口的貢獻率已增達61.7%，顯示東亞國家對大陸市場依賴度的逐漸上升。
- 2003年大陸經濟成長率將達7.8%，2004至2007年間亦將維持7.1%的水準，持續扮演東亞經貿成長、整合的引擎角色。

貳、民國91年國內經濟情勢檢討

民國91年國際經濟轉趨復甦，帶動台灣出口明顯回升，成為支持經濟成長由負轉正的重要來源。全年經濟成長率估計為3.27%，每人GNP 12,851美元；經濟在復甦中顯現轉機：

- 經濟步出衰退陰霾，具有振奮民心的作用；惟失業情勢持續惡化，財政與金融潛存結構性困境，亦亟待加速改革。
- 根據WEF發布之「2002-2003全球競爭力報告」，台灣成長競爭力指標排名全球第3位，科技指標排名第2位，顯示台灣經濟創意與成長潛力相當深厚。
- 91年台灣與先進國家之知識差距及數位落差明顯縮小，反映知識經濟、社會發展益趨完善。

一、經濟成長

91年台灣總體經濟大致顯現「外熱內溫」的型態，從需求結構觀察，經濟復甦以輸出需求為主要動能，國內需求亦由負成長轉為小幅正成長。

- 國內需求：民間消費實質成長2.17%，民間投資實質衰退0.34%（第3季起轉為正成長）；政府消費實質衰退1.50%，公共投資實質衰退5.60%；國內需求對經濟成長率3.27%之貢獻占1.56個百分點。
- 國外淨需求：商品與勞務貿易輸出實質成長8.69%，商品與勞務貿易輸入實質成長6.37%；國外淨需求（商品與勞

務貿易順差)對經濟成長率之貢獻占1.71個百分點。

二、失業

91年1至11月台灣平均失業率5.18% (廣義失業率7.25%)，較上年同期上升0.66個百分點；勞動力參與率僅小幅上升為57.34%，遠低於先進國家62%至67%之水準。此外，整體經濟與投資之就業含量急遽下降，就業創造動能減弱。整體而言，台灣失業呈現三項重要趨勢：

- 非自願性及長期失業人數不斷擴增，91年1至11月兩者占總失業人數比率分別為57.4%及19.1%。
- 中高齡男性勞動力參與率明顯降低，且年齡愈大，下降幅度愈高，男性人力資源流失問題益趨明顯。
- 青年失業率由85年的6.93%升至91年1至11月平均之11.98%，為青壯年失業率的2.53倍、中老年失業率的3.55倍，青年失業問題日益嚴重。

三、物價

91年1至11月平均消費者物價指數較上年同期下跌0.29%，其中商品類下跌0.18%，服務類下跌0.42%；若剔除新鮮蔬果、魚介及能源，核心物價指數仍增加0.69%。

8至11月消費者物價指數跌幅擴大，係因上年蔬菜價格受颱風影響，比較基期偏高所致。就此觀點而言，台灣雖尚無通貨緊縮現象，惟物價持續下跌壓力值得注意。

參、總體經濟目標與展望

一、總體經濟計畫構想

自民國85年以來，失業率呈現加速上升趨勢，至90年隨國內外經濟情勢低迷而更為突顯，甚至逐漸轉呈「低成長、低生產力與高失業」的局面；另一方面，90及91年消費者物價連續下跌，成為經濟穩健復甦的負面因素。

為開創新局，政府正積極推動「挑戰2008：國家發展重點計畫」，一方面創造有利於新經濟轉型及企業家發展的環境，激發企業家、投資者和消費者的「自我實現」意願，增進經濟成長潛能；另一方面秉持「以人為本，永續發展」的核心理念，貫徹持續經濟成長、擴大就業創造與加強環境保護三管齊下的措施，實現台灣綠色矽島。

鑒於創新、企業家精神及競爭力是影響台灣總體經濟表現的關鍵，92年總體經濟計畫將以「激發創新精神、發揮民間活力與提高政府效能」為主軸，落實執行「國家發展重點計畫」，支持經濟成長，擴大就業創造，並兼顧國土永續發展。具體構想如次：

- 需求結構：採目標管理方式，貫徹「投資台灣優先及就業優先」與「推動公共服務提供就業機會」，擴大國內需求，帶動經濟成長，促進就業增加。
- 產業結構：因應國際產業群集化、融合化及生態化發展趨勢，加速發展知識密集型服務業（尤其是新興服務業）及

知識密集型製造業，增強產業競爭力優勢，提升附加價值。

二、計畫目標

(一)92至96年經濟成長展望

- 潛在GDP平均成長率估計為4.8%。
- 成長率預測值平均為4.4%，接近潛在GDP水準，GDP缺口逐年縮小。

(二)92年總體經濟目標

考量國外經濟預測機構發布2003年世界經濟展望的最新指標、主計處對92年台灣經濟成長率之預測值3.38%、國內主要預測機構對92年台灣民間需求之預估，經由總體計量模型模擬，設定經濟目標如下：

1.主要目標

- 經濟成長率3.52%，每人GNP13,305美元。
- 失業率4.5%（就業增加率1.9%）。
- 消費者物價指數上漲率0.87%。

2.需求面

- 民間消費實質成長率3.00%，對經濟成長率之貢獻占1.84個百分點。
- 民間投資實質成長9.72%，貢獻占1.11個百分點。
- 政府消費、政府投資及公營事業投資續呈負成長，實質成長率分別為-0.19%、-4.32%及-4.43%。
- 商品與勞務輸出、入實質成長率各為5.79%及6.62

%，對經濟成長率之貢獻分別占3.21及3.07個百分點。

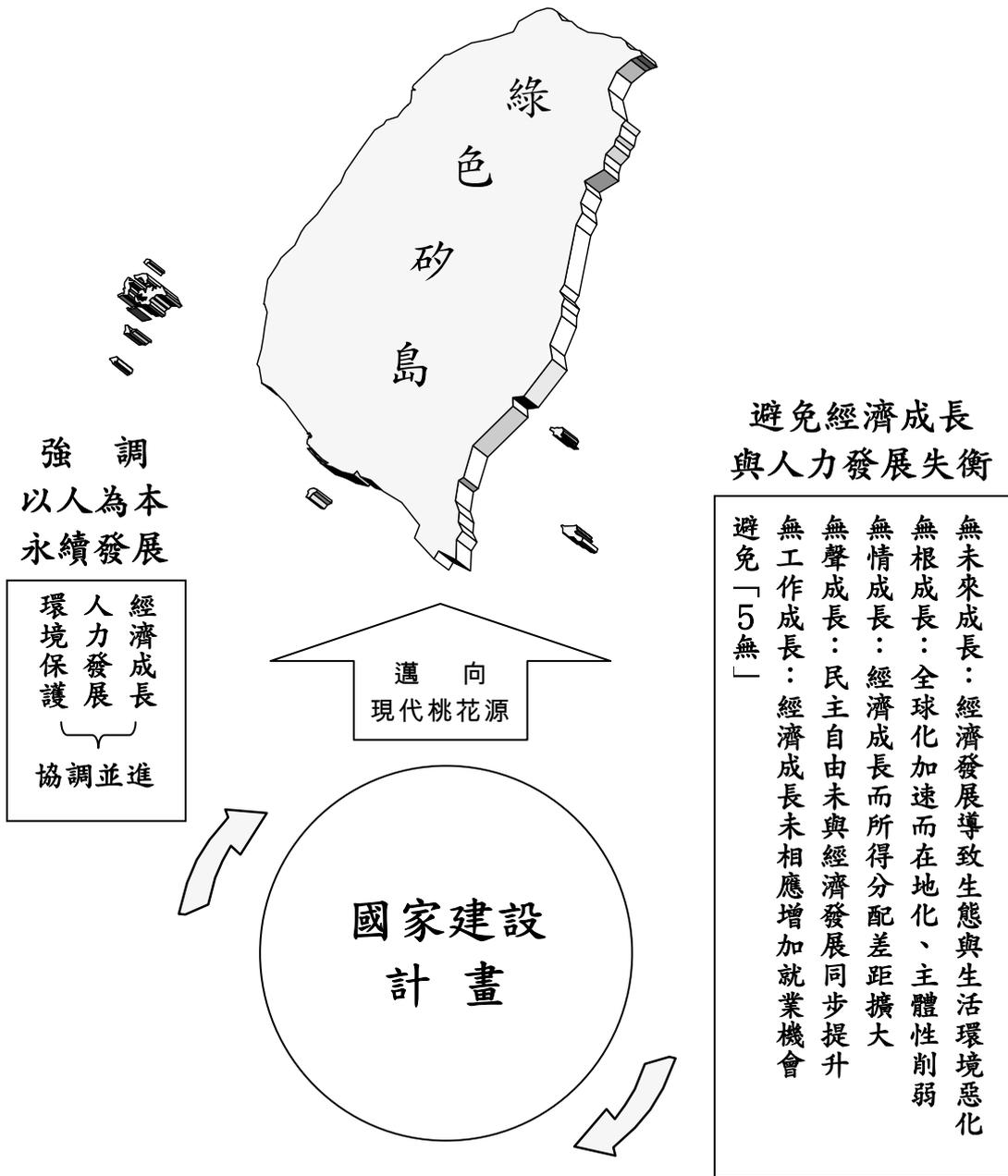
3.生產面

- 知識密集型服務業及製造業實質成長率為6.42%及9.76%，對經濟成長率之貢獻各占1.7及1.0個百分點。
- 非知識密集型產業實質成長率1.3%，貢獻0.82個百分點。

重要總體經濟指標

項 目	單位	90年	91年 (估計)	92年 (目標)
經濟規模與物價變動				
經濟成長率	%	-2.18	3.27	3.52
每人國民生產毛額	美元	12,876	12,851	13,305
消費者物價上漲率	%	-0.01	-0.18	0.87
人力指標				
失業率	%	4.57	5.1	4.5
就業增加率	%	-1.15	0.9	1.9
勞動力參與率	%	57.23	57.4	57.5
需求結構(占名目GDP比率)				
國內消費	%	76.61	76.18	75.71
國內投資	%	17.69	17.54	18.48
商品與勞務貿易順差	%	5.70	6.27	5.81
產業結構(占實質GDP比率)				
知識密集型產業	%	34.92	36.63	37.98
服務業	%	25.68	26.43	27.17
製造業	%	9.24	10.19	10.81
非知識密集型產業	%	65.08	63.37	62.02

92年國家建設計畫基本構想



強調
以人為本
永續發展

經濟成長
人力發展
環境保護
——
協調並進

邁向
現代桃花源

國家建設
計畫

避免經濟成長
與人力發展失衡

避免「5無」

- 無未來成長：經濟發展導致生態與生活環境惡化
- 無根成長：全球化加速而在地化、主體性削弱
- 無情成長：經濟成長而所得分配差距擴大
- 無聲成長：民主自由未與經濟發展同步提升
- 無工作成長：經濟成長未相應增加就業機會

強調以人爲本・永續發展：

經濟成長＋人力發展＋環境保護

聯合國發展計畫署（UNDP）「2002人力發展報告」指出：隨著發展內涵的不斷延伸，發展策略應朝「以人爲本（people-centered perspective）」的方向調整，策略主軸亦應由促進「經濟成長」，延伸到培育、增強「人的能力」建設。

政策調整重點，在於促進經濟成長與人力發展的協調並進，避免經濟成長與人力發展失衡。例如：(1)無工作的成長（jobless growth）：經濟成長未能相應增加就業機會，失業率持續上升；(2)無聲的成長（voiceless growth）：民主和自由未與經濟發展同步提升；(3)無情的成長（ruthless growth）：經濟成長愈快，所得分配差距愈爲擴大；(4)無根的成長（rootless growth）：全球化的進程愈快，在地化、主體性的削弱程度加劇；(5)無未來的成長（futureless growth）：經濟發展導致生態與生活環境不斷惡化。

「挑戰2008：國家發展重點計畫」的最大特色，就是政府在全方位施政的同時，兼顧施政方向的必要調整，以因應國內外經濟情勢及競爭力要素的急劇變動。要點有四：

- 著重人才培育：建立「以人爲本、永續發展」的核心價值；扭轉以往專重經濟高度發展的偏差，落實環境保護、生活環境維護與人文發展。基本上，十項重點發展計畫中，除了第七和八兩項爲國家基本建設、第九項爲國土與資源保護外，其餘七項都與教育及文化有關。
- 創造競爭力優勢：掌握國際網路與分工趨勢，創造台灣獨特競爭利基。
- 突顯施政重點：投資內容務實規劃、規模適中，預算嚴格控管，在既有施政藍圖上，考慮財政負擔與民眾需求，精心設計。
- 建立夥伴關係：預留民間參與空間，並促進中央與地方政府、民間的密切合作關係，與過去計畫由中央政府主導有別。

肆、重要政策措施

民國90年初以來，政府召開一系列會議，診斷台灣經社發展的病因，開具良方，作為短期「拚經濟、救失業」的依據，並為長期邁向綠色矽島之路奠定基石。在各方共識形成、政策方針逐漸落實之際，更進一步以「深化民主、改造政府、迎向國際、投資未來」為使命，推動「挑戰2008：國家發展重點計畫（2002至2007）」，加速建設台灣成為現代桃花源。92年，政府決以「國家發展重點計畫」為核心，「除弊」、「興利」雙管齊下，促進經濟發展與人力發展協調並進，厚植長期發展潛能；並以「投資台灣」、「追求卓越」、「重現風華」、「搶救失業」、「年輕活力」為施政重點，搭配攸關整體國力提升的經濟、教科文、環境、社會及法政建設，針對當前課題與民意訴求，研擬對策，全力執行。

一、邁向現代桃花源的起點：落實國家發展重點計畫

(一)除弊：三大改革

- 1.政治改革：厲行「掃除黑金行動方案」，杜絕賄選；建立簡併選舉次數、「單一選區兩票制」等共識，改革選舉制度；推動「政府改造三法」立法，建立廉能、效率政府。
- 2.金融改革：充實金融重建基金規模，加速清理金融體系不良債權；推動「金融監理一元化」，成立「行政院金

融監督管理委員會」，強化金融監理制度；加強公司治理，貫徹企業資訊公開、透明，強化經濟運行脈絡。

- 3.財政改革：調整租稅結構，擴大稅基；健全財政收支劃分制度，配套調整補助款制度，促進中央與地方財政資源合理分配；建立國家資產資料庫，統合國家資產管理，有效運用國有土地，充裕國庫財政收入。

(二)興利：四項主軸、「新十大」重點投資計畫

1.投資人才

E 世代人才培育計畫

- 營造英語生活環境，平衡城鄉英語教育資源，促進大專院校教學國際化，提高公務人員英語能力。
- 建構數位化學習內容，縮短中小學城鄉數位落差。
- 推展國民學習運動，建立終身學習推動組織，活化學習性志願團體組織，整合政府終身學習資源。

2.投資研發創新

文化創意產業發展計畫

- 推動藝術與設計人才養成教育，延攬藝術與設計領域國際師資，辦理藝術設計人才國際進修及交流，積極培育藝術、設計及創意人才。
- 成立國家級設計中心，規劃設置創意文化園區，協助文化藝術工作者創業，整備創意產業發展環境。

國際創新研發基地計畫

- 成立創新研發中心，建構特殊領域研發優勢；推動重點產業科技研究，建立核心產業技術領域。
- 吸引國際研發人才，引進全球研發資源；提供500億元研發貸款，活絡創新研發活動。

產業高值化計畫

- 開發電子、資訊、光電、通訊、機械、紡織、生技等產業核心技術，提升產業附加價值。
- 推動傳統產業高附加價值化、兩兆雙星產業、四大新服務業及綠色產業等重點產業發展。

3.投資全球運籌通路

觀光客倍增計畫

- 整合鐵公路及航空運輸系統，設計全島觀光路網；結合政府及民間旅遊資源，建構完善旅遊資訊網。
- 整備北部海岸、日月潭等現有套裝旅遊路線，開發蘭陽北橫、桃竹苗旅遊線等新興路線及新景點，以套裝旅遊方式促進台灣觀光產業發展。

數位台灣計畫

- 加強網路建設，推動網路協定IPv6建置計畫，達成600萬戶寬頻到家。
- 建置產業供應鏈回應體系、電子市集、設計元件資料庫，結合知識庫貫穿資訊，普及e化商務。
- 建置政府共通作業平台，打造e化政府；開發ITS

技術平台及系統，建置智慧交通控制、交通安全系統，實現 e 化交通。

營運總部計畫

- 規劃自由港區，提升貨物流效率；妥善規劃租稅措施，提供吸引國內外廠商進駐誘因。
- 成立單一服務窗口，統一受理與審查在台設立營運總部相關案件；檢討修正相關法令，加速營造台灣企業全球化經營環境。
- 推動貿易便捷化、網路化，改善貨物通關及保稅作業環境，達成無障礙通關。

4.投資生活環境

全島運輸骨幹整建計畫

- 推動「台灣南北高速鐵路興建計畫」，發揮快速運輸功能；加速建構高快速公路基本路網，改善交流道聯絡道系統，延伸、擴建環島高快速路網。
- 執行「東部鐵路改善計畫」、「台鐵東線購置城際及區間客車計畫」，辦理「東部鐵路快速化之可行性研究」，建構東部軌道運輸路網。
- 增設都會區路段通勤車站、增開通勤列車，並持續辦理都會區捷運相關規劃設計與站場施工。

水與綠建設計畫

- 研議建立水資源調配與管理機制，並積極開發水

源，加強水資源合理規劃利用。

- 整合國土規劃，復育森林、海岸生態；推動生態治河親水建設，塑造親近自然並具城鄉文化景觀。
- 推動再生能源立法，促進再生能源研發與推廣應用；規劃陽光電城、風力電場及地熱公園，發展結合發電、觀光及休閒之示範園區。
- 辦理學校建築環境改造計畫，落實綠建築與綠校園理念。

新故鄉社區營造計畫

- 建構鄉村社區組織間協力網絡，培育優質鄉村人才，活化鄉村社區組織。
- 利用地方文化資產，活化地方商業環境，並協助地方特色與鄉村型產業發展。
- 建構社區長期照護網絡，並發展照顧服務產業，促進醫療照顧服務社區化。

二、布局全球，深耕台灣：推動全方位建設

(一)經濟建設：投資台灣，厚植經濟成長潛能

- 1.投資台灣優先：推動「投資台灣優先具體方案」，未來5年國內重大投資維持每年1兆2千億元以上，促進經濟穩定成長。
- 2.發展知識經濟：加速寬頻網路建設，健全網際網路相關法規；加強創新機制建立與網際網路應用基礎建設；建

立網際網路學習體系，並積極培養與引進人才；推動知識型服務業發展。

3. 建立全球運籌網絡：持續推動「全球運籌發展計畫」，建構示範性「產業電子化CDE計畫」，建立電子發票制度，並加速規劃、推動「自由貿易港區」。
4. 健全財政金融：採行擴張性財政政策，擴大國內需求，因應經濟全球化、外需不確定性之可能衝擊；推動財政改革，調整租稅結構，靈活債務管理，健全財政收支；健全財政收支劃分制度，增進中央與地方財政資源合理分配；活化國家資產管理，充裕公共建設財源；加強基層金融管理，加速清理金融機構不良資產，健全金融體制；強化公司財務資訊透明化監理機制，促進公司資訊透明化。
5. 促進產業升級：致力農業企業化、科技化、休閒化與生態化，建設農業成為永續發展的綠色產業；協助科技及高附加價值新興工業發展，推動傳統工業科技化、技術升級；完備電子商務環境，提供現代化媒體經營空間，提升商業生產力與服務品質。
6. 開展對外貿易：積極建構符合WTO架構之貿易環境，推動洽簽自由貿易協定；拓展國際經貿合作，並協助台商推展國際商務；加速完成貿易無紙化、便捷化作業。
7. 充實基礎設施：廣續辦理各項運輸建設，加強智慧型運

輸系統技術研發與推廣；發展海運資訊通信系統，加強離島港埠建設與海上交通；持續推動民用機場整體規劃與建設，並建置通訊、導航、監視與飛航管理；落實公共工程審議制度，推廣採用生態工法；積極促進民間參與，加速推動國家公共建設。

- 8.確保生產資源永續利用：調整農灌制度，合理調配水資源；推動「生態治河，親水建設」，創造親水空間；推廣再生能源、節約能源技術，促進能源多元化。
- 9.加速公營事業民營化：持續推動各公營事業民營化；協助營運艱困公營事業，解決民營化遭遇之問題。
- 10.塑造公平交易環境：落實執行公平交易法規，規範事業限制競爭及不公平競爭行為；加速處理貿易救濟案件，健全智慧財產權審查機制與保護環境。

(二)教科文建設：追求卓越，豐富教科文內涵

- 1.強化科技能力：加強科技人才培育、延攬與獎勵，提升國民科技素養，並充實及有效運用科技經費；推動國家型科技計畫，加強技術創新，促進產業升級。
- 2.提升教育水準：廣續推動大學學術追求卓越發展計畫，建立一貫、彈性之技職教育體制，執行高中職社區化推動方案及多元入學方案，推動九年一貫課程，健全幼教環境；健全多元師資培育，提升教師專業自主；建構社教網絡學習社會，普及資訊應用知能。

- 3.提高人力素質：擴大民間參與職業訓練產業，轉型職業訓練機構為區域職訓協調中心；加強專上青年就業輔導，培訓產業科技人才；實施失業者及特定對象職業訓練券，加強辦理中高齡職前及轉業訓練。
- 4.充實文化內涵：鬆綁文化人才晉用法規；賡續執行社區總體營造工作；建置文化藝術數位博物館；推動地方文化館計畫及台灣文學史料充實計畫。
- 5.增進國民體能：推動運動人口倍增計畫及國家體育園區計畫，推展全民運動風氣；建構國家運動培訓機制，整建運動訓練後勤支援系統，提升運動競技實力。

(三)環境建設：重現風華，促進資源永續利用

- 1.防治土石流：執行「解決土石流災害方案」，調查、公告潛在危險地區資訊，建立預警及避難系統，擴大國土環境保全基礎建設，澈底解決土石流災害。
- 2.加速「921」災後重建：積極推動公共工程、住宅及社區重建；開發重建區特有產業，發展生態觀光及深度旅遊事業；加強生活重建，落實心靈、衛生與醫療服務。
- 3.加強環境保護：推廣環保標章及第二類環保產品使用；推動「機關綠色採購推動方案」，鼓勵消費低污染、省資源、可回收產品，落實綠色消費。
- 4.落實生態保育：推動森林保育，加強全面造林，並積極推動「生物多樣性推動方案」；規劃馬告檜木國家公園，

並增加都會公園及綠地面積。

5. 均衡城鄉發展：辦理都市計畫通盤檢討，加速推動都市更新；整合鄉鎮既有資源，以策略聯盟方式建構帶狀休閒農漁園區，推動農業轉型。

(四) 社會建設：搶救失業，確保社會公平正義

1. 擴大創造就業：以92年底前失業率降至4.5%以下為挑戰目標，積極推動系列方案措施，包括：執行「公共服務擴大就業計畫」；廣續推動「中長期永續促進就業方案」、「職業能力再提升方案」、「多元就業開發方案」等，積極創造就業機會；實施「就業保險法」，並廣續辦理第二專長訓練；實施「國民旅遊卡」，增加地區就業機會等。
2. 維護公共安全：辦理「防火標章」評鑑，提供防火安全建築物資訊，增進公共場所防火安全管理；依據「防救災緊急通訊系統整合建置計畫」，建構中央與地方專屬衛星通訊網路。
3. 強化海域安全：統合海洋、海岸勤務功能，強化勤務指揮管制系統，提升執勤效率；運用衛星科技，協助執行海巡任務。
4. 改善社會治安：加強檢肅假酒、非法槍械、竊盜犯罪、吸食毒品等不法情事；持續偵防偽鈔製作、信用卡冒用及網路詐騙等犯罪；策訂「提升國家治安維護力專案評

核計畫」，並訂頒「提升國家治安維護力行動方案」。

- 5.提升醫療品質：加強防治登革熱、腸病毒、腦脊髓膜炎等流行性傳染病，遏止疫情擴散；推動建立電子病歷與全面品質促進計畫，提升醫療服務品質；推動實施健保IC卡，92年6月完成發卡及醫療院所全面接受。
- 6.健全社會安全體系：落實執行全國社會福利會議結論；修正「勞工保險條例」，擴大加保範圍；推動「勞工退休金條例（草案）」立法與勞動三法修法工作；強化性侵害、家庭暴力及性騷擾等防治工作；推動「照顧服務產業發展方案」；推展老人社區照顧服務。
- 7.促進客家族群發展：推動「新客家運動 - 活力客庄、再現客家計畫」，振興客家語言文化，扶植客家社群與特色產業轉型發展，建設台灣成為世界客家文化中心。
- 8.加強原住民族發展：推動「原住民族發展法（草案）」及「原住民族傳統智慧創作保護條例（草案）」立法，並積極研訂「原住民族自治法（草案）」，確保原住民權益；落實「原住民族工作權保障法」，推動「部落在地就業計畫」，促進原住民就業。

(五)法政建設：年輕活力，建立 e 化優質政府

- 1.提高政府效能：推動組織再造，加強施政管理，重視民情輿情；加速法規鬆綁與創新，便捷行政程序，提升服務品質；健全電子化政府基礎環境，推動政府資訊共享

與整合應用。

- 2.推動司法改革：實現司法為民理念，建立權責相符正確觀念；提供合理審判環境，推動公平正義訴訟制度。
- 3.防制黑金貪瀆：積極掃除黑金、暴力，打擊組織犯罪；加強防貪及肅貪，查察賄選，端正政風。
- 4.鞏固國家安全：規劃兵役制度，精進兵力結構；加強戰訓整備，提升國軍整體戰力；調整整建重點，由制空戰力改為制海戰力，以強化國軍作戰能力。
- 5.改善兩岸關係：順應兩岸新局，進行整體談判規劃，促進兩岸溝通與協商；因應兩岸加入WTO及交流趨勢，調整兩岸交流與法律機制，加強兩岸互動與資訊往來。
- 6.開展對外關係：加強與友邦之雙邊關係，拓展與無邦交國家之實質關係，並積極參與國際組織；輔助僑民經濟發展，擴大僑務服務，以凝聚僑界之向心力。