

第二章 建設藍圖與策略規劃

第一節 構築國家新願景

1963年8月，美國黑人人權鬥士金恩博士（Martin Luther King Jr.）發表人權史上最著名的演說，向世人闡明他的「美國夢」願景：不分膚色，建立人人平等、自由、正義而無歧視的樂土。40年過去了，現在金恩博士的「美國夢」仍持續激勵、團結美國人民，不分種族、黨派，為創造富強的國家而齊心努力。回顧美國發展史，從1620年搭乘「五月花號」飄洋過海的清教徒開始，每個時代的移民，都懷抱著一個「美國夢」，將美國視為實現夢想的迦南之地。也正因為這個「美國夢」，喚醒美國人民對國家前景的熱情與希望，驅策美國成為世界最強大的國家。

與美國一樣，台灣也是移民社會，也具有移民社會勇於築夢、積極圓夢的相同特質。400年來，台灣不僅僅是各階段移民躲難避禍、安身立命的理想處所，更是移民者構築夢想、實現願景的海角樂園。島上居民無論先來後到，不分族群眾寡，長期攜手打拼、戮力建設，也實現了無數人的「台灣夢」，更在20世紀中後期創造了經濟與政治奇蹟，構成舉世稱羨的「台灣經驗」。現在，國家發展已堂堂邁入另一個嶄新階段，全體國人應謹記、珍惜得之不易的努力成果，懷抱惜福與感恩的胸懷，重新構築國家新願景，開展台灣美好大未來。

壹、有夢想，台灣更偉大

不可諱言，民國93年總統大選後，台灣社會瀰漫的選舉激情猶未冷卻，無形的隔閡依舊存在。但是，新世紀的巨輪卻絕不等待！面對全球化競爭激流與中國磁吸效應的嚴峻挑戰，台灣已沒有時間徬徨與內耗，亟待2,300萬人民把握國家發展關鍵時刻，儘速冷靜、沉澱，回歸理性、包容，化內耗為向上的動力，超脫族群、血緣、語言、文化的侷限，以土地認同為最終依歸，重新點燃對台灣未來的希望與熱情，共同構築21世紀的「台灣夢」，以「台灣主體性」建設新的互信、繁榮、和平與榮耀之島。畢竟，有夢想，台灣才會更偉大！

一、回首來時路

回顧過去，台灣在特殊的國內外政經處境下，邁向自由民主先進的道路，走來備極艱辛，建設的成果卻也彌足珍貴，值得自豪。在經濟方面，我們已由農業、工業社會茁壯成今日科技大國，實現「經濟富足」之夢；在政治方面，我們走過白色恐怖、「寧靜革命」，從國會全面改選、總統直接民選到89年的政黨輪替，乃至於93年首度舉行公民投票，實現了「政治民主」之夢。現在，台灣已經成功掌握了「高所得」、「真民主」這兩把現代化國家的入門之鑰，台灣人民應有更寬廣的視野與雄心，追求更偉大的夢想，昂首闊步邁入先進國家之林。

民國89年5月，陳總統首任任期開始，行政院配合研擬、實施相當於第13期中期計畫的「新世紀國家建設計畫（民國90至93年四年計畫暨民國100年展望）」，揭櫫「建設綠色矽島」的願景，秉持「知識化」、「公義化」、「永續化」規劃理念，循序推動國家改造工程，體現「責任政治」。四年來，各項「除弊」、「興利」工作推展順利，「挑戰2008：國家發展重點計畫」、「新十大建設」相繼推出，無論在知識經濟的打造、永續生態意識的宣揚、社會公義的倡行等方面，都有相當成效，為國家長遠發展奠定厚實基礎。

二、堅定向前行

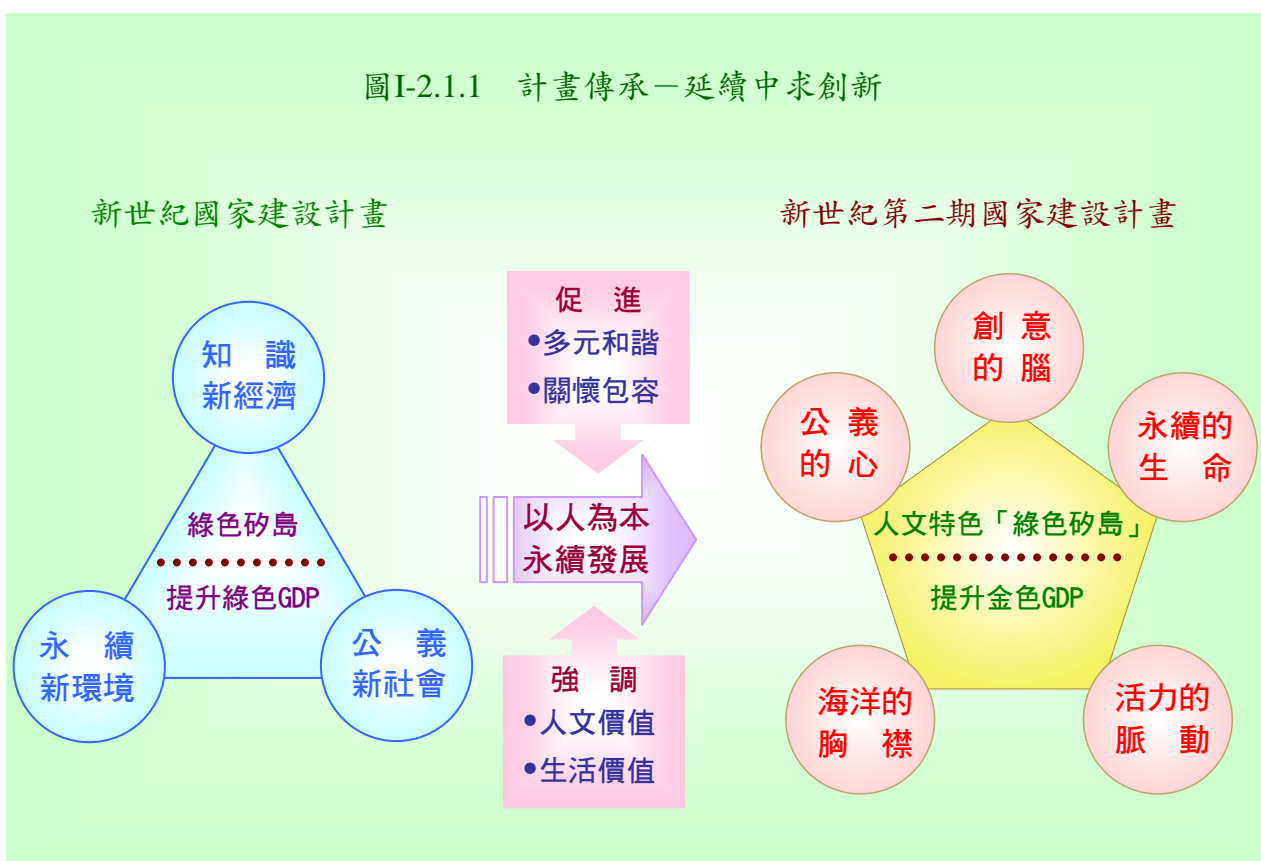
民國93年 陳總統連任，行政院復遵循520 總統就職演說中「團結台灣、穩定兩岸、安定社會、繁榮經濟」的政策宣示，在延續中求創新，前瞻規劃「新世紀第二期國家建設計畫」（以下簡稱「新二期計畫」），一方面勾繪國家建設願景，構築「新台灣夢」，凝聚台灣前進動力；另一方面，規劃國力躍升策略，構築圓夢橋梁，堅定向前行，實踐目標願景。基於政策的一致性與延續性，「新二期計畫」將承續上一期計畫「建設綠色矽島」的規劃理念，務實考量台灣所面臨全球化知識創新競賽、中國磁吸效應等外在挑戰，妥善因應國內浮現人口老化、生態保育、族群和諧等重要議題。準此，「新二期計畫」的規劃，除秉持「知識化」、「永續化」與「公義化」三大理念外，特別彰顯人文與生活價值，強調開放創新、關懷包容與自然和諧的國家建設。基本構想如下：

第一，強調「綠色」與「矽島」的疊合度，在經濟創新成長與環境生態保育中尋求一致與和諧性。

第二，強調「人文」層面，深化綠色矽島的人文價值，發展台灣成為富人文特色的「綠色矽島」，主要內涵如下：

- 在「知識化」中，我們將強調「開放創新」，發揮開放的海洋性格，強化全球策略聯盟布局；展現腦力創意的優勢，發揮在地多元文化特色，力求在知識國力競賽中脫穎而出。
- 在「公義化」中，我們將強調「關懷包容」，架構完善的生活安全體制，讓全民獲得尊重的關懷；重視族群平權與和諧，展現多元包容的特質，打造公與義的新社會。
- 在「永續化」中，我們將強調「自然和諧」，順從大自然的呼應，恢復台灣自然生態；回應國際社會環保規範，落實綠生產與綠消費，發展台灣成為永續之島。

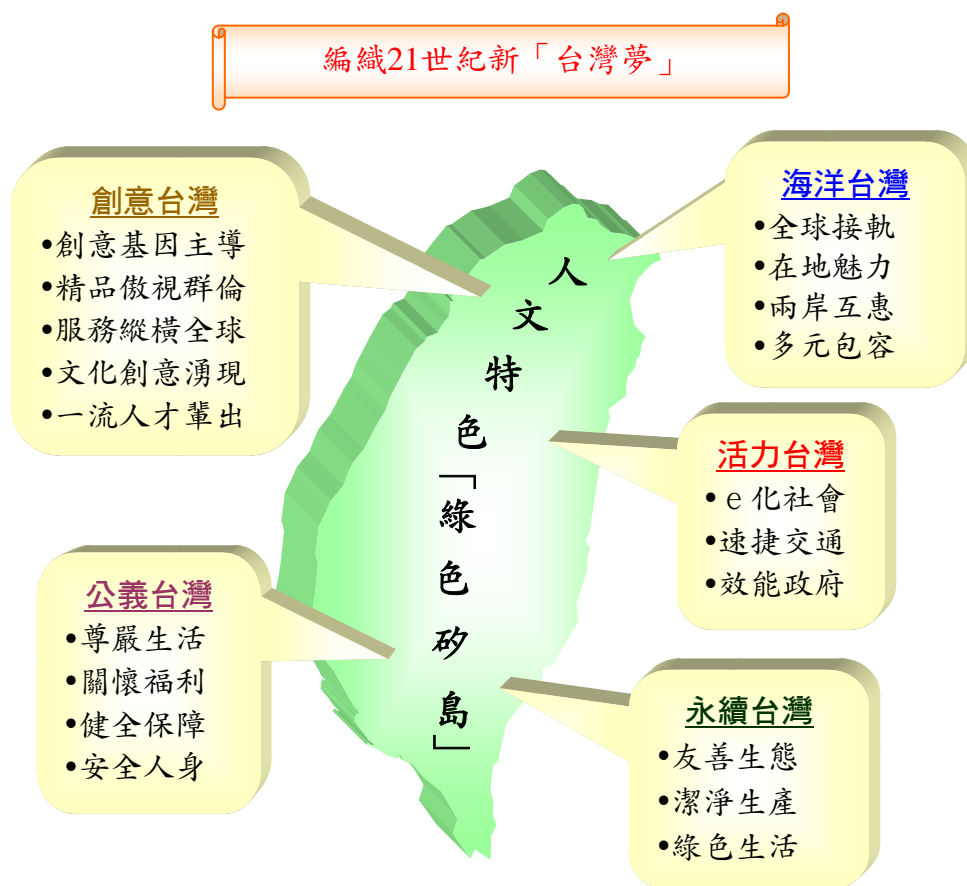
圖I-2.1.1 計畫傳承—延續中求創新



貳、新願景，構築「台灣夢」

「新二期計畫」將以富人文特色的「綠色矽島」為總目標，並構築新「台灣夢」：「期待21世紀的新台灣能夠擁有『創意』的腦、『公義』的心、『海洋』的胸襟、『活力』的脈動、『永續』的生命。」

圖I-2.1.2 國家願景



一、卓越繁榮的創意台灣

期待台灣會是個卓越與繁榮的創意之島。從南到北，各行各業，創意能量澎湃湧現。在高科技群聚區周邊，營造高生活品質、文化開放多元、創意相互激盪的創意生態體系，使融合「科技(technology)、人才(talent)、包容(tolerance)」3T內涵的「創意生活圈(creative milieu)」遍布全島，吸引全球創意菁英，成為小型的「創意聯合國」。在創意資本快速累積下，新觀念與新發明源源不絕，創意成為社會發展的基因與經濟成長的主動

力；頂尖的研發能力、人力素質、生活條件及文化特色，烘托出新世紀台灣的競爭力。

美國新經濟的經驗顯示，研究發展的累積與蘊蓄乃是創意的引擎。21世紀的創意台灣，政府與民間研發活動熱絡，研發投資占GDP比率在民國95年超過3%，達先進國家水準；全國科技計畫經費保持每年10至15%的成長，生物科技、晶片系統、電信科技、奈米應用等先進技術精進，高科技產業蓬勃發展，IC設計學院及數位學院培育無數人才，台灣匯集全球研發能量，成為亞洲最佳的創新研發基地。同時，文化創意產業欣欣向榮，表演、視覺與傳統藝術活動成為生活的一部分，流行音樂、服裝設計、遊戲軟體設計創意泉湧，台灣躍居華文世界的文化創意產業龍頭。

(一) 創意基因主導

- 各種創新研發中心林立，透過「基因體研究中心」、「行動通訊工程中心」、「奈米應用研發中心」、「電信技術中心」等，掌握生物科技、行動通訊、奈米科技、先進電信等尖端科技，為產業注入無窮創意。
- 在「生物科技」、「奈米科技」、「矽導」及「電信科技」等科研計畫的引領下，台灣在新藥研發及基因工程、奈米技術、晶片系統研發及行動通訊領域，掌握核心的關鍵技術。

(二) 精品傲視群倫

- 半導體、影像顯示、數位內容、生物技術、資訊通信等「三兆雙星」產業蓬勃發展，台灣將成為世界第三大半導體供應國、世界12吋晶圓廠密度及效能最高的地區，以及全球最大TFT-LCD生產國；同時，也將是亞太地區首區一指的數位內容產製中心及生物技術研發、製造與營運中心。
- 96年世界第一的產品或技術至少15項，主機板、筆記型電腦、晶圓、TFT-LCD、數位相機，台灣創意精品行銷全世界。
- 各具特色與優勢的科學園區遍布全島，舉如：東南亞華人慕名來訪的「新竹生物醫學園區」；「竹科」、「中科」及「南科」架構科技三核心，生產全球頂尖精密機械、航太、光電、通訊電子產品。

(三) 服務縱橫全球

- 「台灣服務」(Served by Taiwan)與「台灣製造」(Made in Taiwan)同享國際盛名。金融、流通、通訊媒體、醫療保健及照顧、人才培訓

／人力派遣及物業管理、觀光及運動休閒、文化創意、設計、資訊、研發、環保、工程顧問等12項服務業快速發展，不僅有效支援製造業知識化與全球化，更及時肆應老年人口增加與生活層次提升所衍生的照顧與休閒需要。

- 93至97年，服務業年平均實質成長率為6.1%，其中知識密集服務業年平均實質成長率達8.0%；知識密集服務業占實質GDP比率由92年的31.9%增達38.0%，就業占總就業人數則由92年的16.7%提升至18.1%。

(四)文化創意湧現

- 台北、台中、嘉義、台南、花蓮五大文化創業園區內，提供藝術家、創意設計者展演及工坊空間，建構文化創意的示範基地與交流平台，讓巴黎左岸或紐約的格林威治村在台灣重現。
- 大台北新劇院、故宮博物院南部分院、高雄衛武營藝術文化中心、台東南島文化園區等形成區域文化核心，台灣全島擁有3座流行音樂中心，多功能藝術軟硬體設施完善，文化創意活動不僅帶動整體經濟發展，也讓台灣人民生活層次向上提升。

(五)一流人才輩出

- 積極擴大大學優異領域，並普設尖端導向的跨校研究中心，成為全球一流人才的搖籃，校園裡散布著創意與自由的氣息。
- 5年後，台灣將擁有15個以上的重點系所或跨校研究中心居亞洲第1；10年後台灣擁有至少1所大學居全世界大學排名前100名。

二、寬容關懷的公義台灣

期待台灣會是個充滿寬容與關懷的公義之島。21世紀的公義台灣，永續的社會安全網完善架構，社會福利政策由以往消極的消費導向轉為積極的社會投資導向，島上住民不分族群、貧富、區位，都獲得平等的尊重、溫馨的關懷與必要的保障。全球化與知識化下的台灣，就業服務網與職業訓練體系完善，全民數位落差不斷縮小，「贏者圈」不斷擴大，「贏者圈」外的民眾福祉也能獲得妥善照護，經濟發展成果為全民所共享。

同時，成熟的公民社會體現了公義新台灣，公民意識、社會倫理與社區力量凝聚，NGO、NPO等非政府公益團體紛紛創立，致力於環境保護、人權保障、治安維護與醫療保健等工作，以草根力量輔助政府機能，齊心

促進社會公義。另伴隨社會安全網絡積極建置、社會價值重新塑造、治安體系大大強化，全民共同防制犯罪，營造免於恐懼的安全生活環境。

(一)尊嚴生活

- 透過防備性保障制度，提供年金保障、醫療保障、失業保險、職業災害保險及長期照護保險等。
- 人民在面對生、老、病、死、傷、殘、失業與長期照護等生活風險時，都能獲得國民年金制度的經濟保障，以及妥善的醫療照護。

(二)關懷福利

- 透過關懷性保障制度，提供社會扶助、福利服務、就業促進及社會補償等措施。
- 合理的福利體系提供兒童、勞工、老人、殘障、低收入等弱勢族群必要的保障。

(三)健全保障

- 透過發展性社會安全保障制度，提供母性保護、家庭保障、教育福利、就業促進等措施。
- 人民面對生育、養育、保育、教育、就業等發展需求時，都能有公平合理的對待，個人人格、智能，乃至職業生涯都能獲得健全發展。

(四)安全人身

- 民主法治教育紮根，全民法治修養與政治容忍態度大幅提升；在多元價值並存、公平和諧的新文化下，個人意志可以充分發揮，人格尊嚴也受到尊重，和樂社會的生機與活力充分展現。
- 隨著現代化指管資通系統的建置、刑事鑑識科技的發展，加以社區意識逐漸成熟，全民合力抵制犯罪，社會治安大幅改善。

三、多元開放的海洋台灣

期待台灣會是個多元與開放的海洋之島。台灣自古屬於海洋文明，發展歷程中，藉由不斷向世界開放，持續匯聚多元文化，汲取成長養分，豐富文明內涵。21世紀的海洋台灣，開放的海洋性格充分展現，以世界為揮灑舞台，全球布局澈底開展，成為「地球村」的模範櫥窗。經貿制度及軟體設施與世界充分接軌、跟先進國家同步，具備國際化、無障礙的經營與生活環境，全球的金流、物流、人流、資訊流莫不以台灣為輻輳核心與運籌總部，在此聚集、淬煉、增值。

同時，海洋台灣也敞開胸襟，接納與尊重不同的文化與族群。傳統文化、常民文化與流行文化兼容並蓄，成為本土文化與世界文化交融、薈萃平台，充分凸顯台灣文化源流多元，展現獨特的文化魅力；「族群多元，國家一體」觀念落實，原住民、客家、河洛、外省、新移民或外籍配偶，和諧共存，土地認同超越族群認同，體現包容、分享、互信、尊重的核心價值。

(一)全球接軌

- 國際世界扮要角：積極參與WTO，並經由持續推動加入聯合國等國際組織，台灣的國際能見度增加，擁有與國際社會成員相同的地位與尊嚴；透過與美國及其他國家簽訂FTA，構築國際經貿安全網，深化全球布局。
- 企業區域營運總部：在核心優勢的掌握及全球運籌能力的提升下，台灣成為全球產業供應鏈不可或缺的一環，以及台商及跨國企業設置區域營運總部的最佳地區，民國100年時將有1,000家企業在台設立營運總部，研發、設計與行銷等附加價值高之營運活動根留台灣。
- 全國際化環境：具備國際旅遊無障礙環境，社會各世代普遍具備與國際對話的數位與語言能力，都市與設施空間充分國際化，台灣成為適合國際人士旅遊、經商，以及各種資源交流的中心；金融、財務、投資、管理、法律、會計等專業人才充分供應，提供企業全球布局人才。
- 普設自由貿易港：台灣全島廣設「自由貿易港區」，透過「境內關外」區域的劃設，區內貨物自由流通、廠商自主管理、商務活動自由，創造台灣物流轉運及高附加價值加工製造利基。

(二)在地魅力

- 國際旅遊明星景點：以豐富而多樣化的人文與自然景觀，以及台灣人暖暖的人情味，全球人士樂於來台商務旅遊或觀光，與台灣人民共同體驗台灣之美。
- 在地特色掌握優勢：充分善用台灣知識化的優質人力、多樣化的地理環境、多元化的人文特質等利基，發揮高科技、觀光旅遊、文化創意等環境的雄厚潛力，創造台灣特有的競爭優勢。
- 全球人才新故鄉：「新故鄉運動」及「新部落運動」全面啟動，全球化浪潮中，台灣依舊能夠突顯在地特色，文化傳統、地方產業、社區營造中注滿無窮創意，良好的生活環境使台灣成為全球人才的新故鄉。

(三)兩岸互惠

- 互惠交流：海峽兩岸經貿、文化交流頻繁，在全球供應鏈扮演分工角色，以互惠、共利方式，在全球競爭局勢中獲得「雙贏」。
- 共創和平：兩岸結束敵對狀態、回歸常態，消弭兩岸經濟發展的不確定因素；透過協商談判，建立兩岸軍事互信機制，並形成「海峽行為準則」，使台灣海峽成為「和平的海峽」。

(四)多元包容

- 文化多元：國人充分體認、尊重與欣賞各種文化差異與多樣性，各族群的文化、語言和歷史傳統獲得同樣發展的權利，體現多元族群社會的繽紛豐富文化特色。
- 族群包容：「台灣主體性」意識建立，超越族群隔閡，尊重政治傾向與血緣差異，展現宏觀、包容、分享的海洋文化性格，台灣成為原住民族、客家人、河洛人的原鄉，也是外省新住民的新故鄉、外籍新移民的新天地。

四、速捷效能的活力台灣

期待台灣會是個展現速捷與效能的活力之島。全島運輸骨幹整建完成，人人都可享受快速、便捷的運輸服務；都市內捷運便捷，高速鐵路、第三波高速路建構起城際間高速路網，西部任何生活圈中心城市間2小時內可以暢通，同一生活圈內的各鄉鎮中心可在1小時內到達，達成西部運輸走廊一日生活圈。

同時，台灣將成為亞洲最e化的國家，生活、商務、政府澈底e化，全島架構完善資訊高速公路，任何國民不受教育、經濟、區域、身心等因素限制，在任何時間、任何地點，都可透過多種管道，享受經濟、方便、安全及貼心的優質e化生活。

政府效能也是台灣活力的最佳展現。政府體制澈底再造，提供人民權責相符、高效能、可信賴的公共服務；行政與立法部門良性互動，以國家利益為前提，攜手合作，切實掌握時代脈動、社會變遷與民眾期待，適時前瞻架構高品質的國家發展法制；公司治理澈底革新，企業體質健全，金融犯罪、公司掏空犯罪消弭無形。

(一)e化社會

- e化生活：新台灣的行動國民，隨時、隨地、任何系統（anywhere,

anytime, any system, 3A service) 都可無線上網，甚至可在家 e 化上班；同時，透過手機就可以體驗電子郵件收發、繳費、申辦行政文件、行動治安等行動服務，享受娛樂、旅遊、遠距醫療、居家照護等行動生活，以及進行遠距教學、圖書查閱等行動學習。

- e 化商務：企業透過網路整合國內供應鏈並融入國際供應鏈，電子商務 (B2C) 安全又便利，台灣成為高品質、無國界商務服務中心。
- e 化政府：線上政府 e 網通，網路取代馬路，民眾透過網路可以隨時獲得戶政、地政、稅務、監理、工商服務、醫療服務等政府服務。

(二) 便捷交通

- 先進鐵路網：94年10月，高速鐵路正式營運，成為台灣西部發展的高速動脈，南北最大時間距離縮短為1.5小時以內；桃園、新竹、台中等高鐵聯外鐵公路陸續完工，架構台灣速度時代的新交通網；配合高鐵營運通車，台鐵進行捷運化、立體化及直線化，調整傳統鐵路角色，重新定位為區域及都會捷運通勤，充分發揮高鐵及台鐵互補功能。
- 便捷捷運網：主要城市中綿密的捷運網，提供「無接縫 (seamless)」優質服務，並透過精緻的車站設計，搭乘捷運如同是一趟豐盛的文化饗宴；而台灣捷運路網總長度更將達348.6公里，每百萬人口捷運長度15.2公里，僅次於新加坡與德國，成為全球第3位捷運國度。
- 快速道路網：繼第一波中山高、第二波二高及東西向快速道路，第三波高速路順利完成，東部、中部的觀光資源與北中南三大生活圈相連結，進一步擴大服務網及國人生活領域，提供人民觀光與生活的全新體驗。

(三) 效能政府

- 透明、公平的產業發展環境：財經政策避免不當介入市場，經濟特權、黑金、忽略外部成本等因素消除；法令制度大幅鬆綁，公營事業除特別需要外，均已完成事業民營化，經濟活力完全釋放。
- 優越的公司治理：健全公司內部控制制度、建立獨立董監視制度、強化資訊公開制度等方式逐步落實，公司治理澈底擺脫傳統公司決策閉鎖、財務不透明等缺失，呈現嶄新面貌。
- 「小而美」的政府體系：37個部會署大幅整併為13個業務部、4個政策統合委員會及5個獨立委員會後，「小而美」政府成形，行政效率顯著提升；中央與地方建立夥伴關係，建立融合一體的機能政府，民

政、地政、交通、醫療、福利等行政業務，都能提供人民周到的事後服務（after service）、事前服務（before service）、諮詢服務（consultant service）及主動服務（detective service）等「ABCD服務系統」。

五、生氣綠意的永續台灣

期待台灣會是個充滿生氣與綠意的永續之島。「永續發展」不再只是憧憬或美麗的口號，而是台灣全體住民的生活模式，也是政府施政、決策的主臬。世界環境與發展委員會（WCED）在「我們共同的未來（Our Common Future）」報告中，有關「永續發展」所提：「能夠滿足當代的需要，且不致危害到未來世代滿足其需要的發展過程」的詮釋，將具體落實在世代台灣住民的生活之中。

在生態保育方面，環保意識普遍提升，惜用資源成為追求必要物質生活滿足的前提，人人充分體認與其他生物共存、共榮的倫理，使台灣生物多樣性所建構的功能網更趨完善，逐步恢復大地生生不息的台灣自然生態，創造亞熱帶國家生態典範島。

在生產環境方面，調整過去側重開發、追求高度成長心態，重視綠生產與綠消費，工業污染妥善防治，綠色工業快速發展，國土保育與永續利用落實，成為地球村環境與國際環保規範的最佳守護者。

在生活環境方面，「生態都市（Eco City）」理念實踐，透過綠色基礎設施及污染防治，營造親近生態、舒適的生活空間與品味，居家附近可呼吸新鮮空氣，聽到蟲鳴鳥叫，看到花團錦簇、綠意盎然。

（一）友善生態

- 青山長在：國土永續規劃，中高海拔山區僅容許有限度的生態旅遊設施；低海拔山區依自然條件劃定使用與不使用區，非經劃定不得使用；並劃定「國土復育促進地區」，以恢復百年前的台灣自然程度為終極目標。
- 綠水長流：上游集水區這個「水的故鄉」獲得妥善保育，山崩地滑、土壤侵蝕及不當土地開發充分遏止；加強河川整治，衛生下水道普遍設立，每年復育河川20公里，不論城市或鄉村，充滿以生態觀念創造的河川景觀與親水空間；珍惜水資源的觀念宣揚，平地水庫及海水淡化廠的合理設立，缺水陰霾消除；珍愛海洋，每年復育海岸線10公里，改善海岸地區生態，讓台灣再度擁有蜿蜒明媚的海岸線，以及生氣盎

然的潮間帶。

- 萬物滋長：台灣擁有從熱帶到寒帶的各式生態圈，加以黑潮、南中國海洋流及沿岸流影響，有非常豐富的生物多樣性資源。透過自然資源的復育、生物多樣性政策的落實、生態工法的推廣等，台灣成為萬物滋長的園地。

(二)潔淨生產

- 環境友善產業快速發展：產業結構朝高知識密集、低資源耗損的綠色產業升級，生態旅遊、文化創意、數位內容與休閒農業等環境友善產業快速發展。
- 生態工業園區林立：傳統工業園區轉型為生態工業園區，園區內廢棄物有效管理，成功減量再利用，逐步達成全回收、零排放及零掩埋目標；區內生產不僅重視經濟效益，也強調綠覆率、資源回收率與資源耗損率。
- 再生能源廣泛應用：「非核家園」願景逐步落實，非核潔淨能源產業發達，風能、太陽能、生質能、地熱等再生能源廣泛使用，於2010年再生能源發電裝置容量占總發電裝置容量10%，2020年時達12%。
- 綠色理念落實：透過科技研發創新，建立綠色生產技術、管理及行銷體系，節約能源、提高能源使用效率、減少污染排放及資源回收等「綠色理念」，落實在建築、交通、生產、消費，乃至政府採購上。

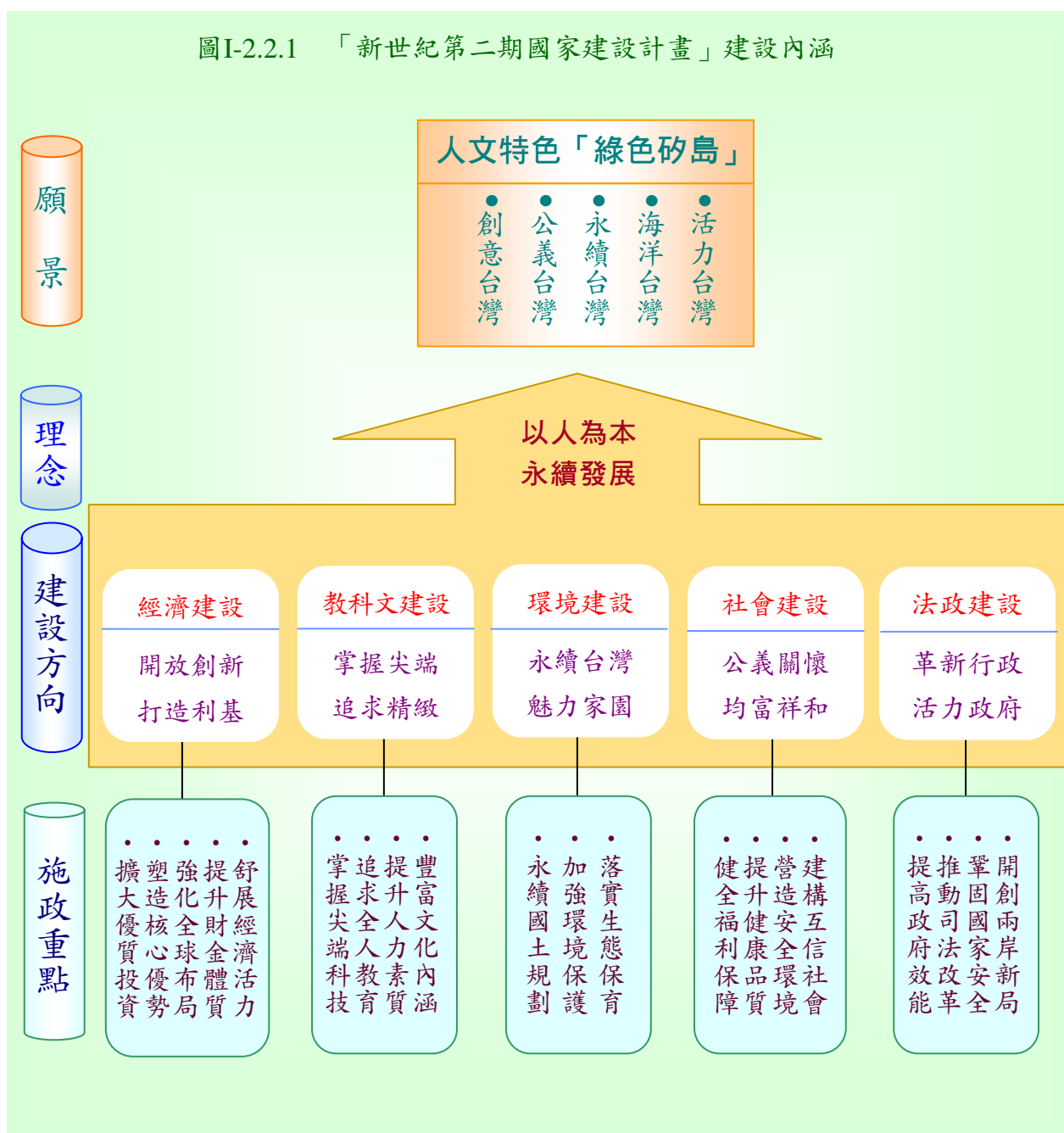
(三)綠色生活

- 生態城市型態：「生態城市」理念落實，透過資源循環再利用、能源節省、生態工法及綠建築等方式，推動生態基礎建設，都市的可居住性與舒適性提高。
- 青山綠水環繞：結合都市綠地、都市藍帶與都市生活動脈成都市綠地系統，全國生態走廊普遍設立，城鄉間親水、親山、親海環境與觀念普遍存在。
- 生活舒適潔淨：在公平、合理、具經濟誘因之「污染者付費制度」下，生態投資獲得適當擴張，空氣、水、土壤及廢棄物等污染妥善防治，享有舒適清新的生活環境。

第二節 規劃建設大方向

為實踐21世紀國家發展新願景，「新二期計畫」秉持「以人為本，永續發展」理念，賡續推動「挑戰2008：國家發展重點計畫」及「新十大建設」，並同步開展經濟、教科文、環境、社會及法政建設，提升、深化GDP內涵，加速邁入先進國家之林。主要方向如下：

圖I-2.2.1 「新世紀第二期國家建設計畫」建設內涵



壹、經濟建設：開放創新，打造利基

面對21世紀知識化與全球化時代，腦力產業主宰，「創新」成為經濟決勝關鍵；而在區域結盟浪潮下，積極開展全球經貿布局，則是強化競爭優勢、擴張經濟施展縱深的必要條件。為提升經濟成長潛能，經濟建設將持續貫徹「深耕台灣，布局全球」的新世紀經濟戰略，以「開放」及「創新」為核心價值，優先推動知識外溢及生活品質提升效果大的公共建設計畫，擴大公共財的外部利益效果；加強研發能力，全面推動產業知識化，提升技術進步率，塑造產業核心優勢；以全球視野，加速軟硬體設施與國際接軌，強化全球運籌能力，提升全球資源吸引力；深化改革成效，提升財金體質，穩定總體經濟環境；營造公平、強健的市場交易環境，舒展經濟活力。

一、擴大優質投資

- (一)持續推動「挑戰2008：國家發展重點計畫」，藉由人才、研發創新、全球運籌通路與生活環境等4項投資主軸，提升整體國力。
- (二)全面開展「新十大建設」，精選「挑戰2008」重點中的重點，推動文化、教育、交通、科技及水資源等10項攸關民眾福祉與國家競爭力之公共建設投資計畫。

二、塑造核心優勢

- (一)擴大產業群聚效應：持續開發建設產業園區，包括：「新竹生物醫學園區」、「中部科學園區」、「南部科學園區」、「環保科技園區」等。
- (二)發展優勢產業：持續推動「兩兆雙星計畫」，其中半導體以95年晉升世界前三大為目標；影像顯示產業將開發次世代技術，續保全球第1；數位內容將強化產業價值鏈，建立展示媒合平台，成為亞太地區數位內容生產大國；生技產業將加強技術移轉及生技產品開發與商業化，致力成為亞太地區生物技術產業研發、製造與營運中心；同時，促進通訊關聯產業及服務發展，使通訊產業成為第三兆元產業；傳統產業結合高科技產業，透過中衛體系，創造機械工業成為兆元產業。
- (三)傳統產業高值化：選定高科技紡織、保健機能食品、高級材料、光電電子用化學品、輕型金屬、輕型高效率電動車、運動休閒等傳統產業，加速完成傳統產業高附加價值化。

- (四)發展新興服務業：規劃推動「服務業發展綱領及行動方案」，依知識密集度高、就業效果大原則，選定金融、流通、通訊媒體、醫療保健及照顧、文化創意等12項重點服務業，並優先推動13項旗艦計畫及11項主軸措施。
- (五)加速農業科技化：為利用台灣農業科技發展優勢，促進農業經營轉型，並帶動國內生物科技產業發展，積極推動農業生技園區，包括：中央主導型的屏東「農業生物科技園區」、地方主導型園區之彰化縣「國家花卉園區」、台南縣「台灣蘭花生物科技園區」、宜蘭縣「海洋生物科技園區」及嘉義縣「香草藥草生物科技園區」。

三、強化全球布局

- (一)洽簽自由貿易協定：以全球經貿戰略思考，積極尋求與友好國家洽簽自由貿易協定（FTA），拓展新的經貿合作空間；全力支持APEC有關「亞太自由貿易區域（FTAAP）」各項議題。
- (二)設置自由貿易港區：至97年，累計規劃推動「自由貿易港區」7個，准許港區貨物進行深層加工，使區內經營管理更具彈性與自由，創造更高附加價值。
- (三)鼓勵企業設置營運總部：持續透過租稅優惠、法令鬆綁、擴大人才供應等方式，鼓勵企業在台設立營運總部，推動目標97年550家，提供就業30萬人。
- (四)發展區域金融中心：從健全總體金融環境、推動區域籌資中心、推動資產管理業務、發展多樣化金融服務及強化金融市場體質，推動台灣成為區域金融服務中心；預估至97年，金融服務業產值占GDP比率由92年的11.5%提高至13%；整體金融機構資產總額成長30%以上。
- (五)加強拓展對外貿易：配合WTO規範、入會承諾及新回合談判，積極推動貿易自由化、國際化與制度化，排除貿易障礙，促進貿易便捷化與電子化；加強提升產品形象，發展國際品牌及行銷通路，強化外銷競爭力。

四、提升財金體質

- (一)改善財政收支：落實「財政改革方案」目標，提升預算執行效率，強化債務透明化，改善地方財政；健全稅制，強化稅政，促進租稅公平；提升國家資產利用效率，增裕國庫收入。

- (二)穩健金融環境：依總體經濟情勢，妥採貨幣政策，維持物價與金融穩定；持續推動銀行、證券、期貨及保險業之金融監理一元化，強化金融監理與預警機制；開放新種避險金融工具，加強外匯市場管理，提升資本進出效率，營造優質金融服務業發展環境。

五、舒展經濟活力

- (一)持續法規鬆綁：深化經貿制度改革與再造成果，積極檢討財經法規，持續鬆綁法令制度；持續改善投資環境，機動調整企業投資機制，並擴大民間參與公共建設。
- (二)推動公營事業民營化：因應各公營事業（或機關）特殊性，配合修訂相關法規，採委託經營、國有民營、BOT等方式，達成民營化目標，並同時檢討各事業企業化、公司治理及資產管理與活化等程度。
- (三)營造公平交易環境：建立完備公平交易制度，落實公平交易法規，規範事業限制競爭行為及防制不公平競爭行為，確保市場公平競爭。
- (四)加強公司治理：推動「強化公司治理政策綱領暨行動方案」，加速公司治理改革步伐；提供有效監督機制，激勵企業善用資源、提升效率，協助企業管理結構轉型並提升競爭力。

貳、教科文建設：掌握尖端，追求精緻

「科技」代表國家的創意力，「教育」豐富國家的知性美，而「文化」則展現國家的氣質度。因此，要成為21世紀的先進國家，除了有民主的政體、現代化的建設、富裕的經濟外，更要擁有不斷創新的科技能力、高素質的人力資源及優質的文化內涵。為創造富創意、有內涵的國度，教科文建設將以「尖端」與「精緻」為核心價值，積極鼓勵創新與研究，掌握尖端科技；追求全人教育，培養各盡其才新國民；加強培育高級及科技人才，建構職業訓練網，提升人力素質；充實文化設施，發展文化創意產業，建立台灣文化主體性，加速建設台灣成為高科技的文化國度。

一、掌握尖端科技

- (一)推動成立各種創新研發中心：包括「中研院基因體研究中心」、「桃園龍園行動通訊工程中心」、「新竹奈米應用研發中心」、「電信技術中

心」、「中部精密機械創新研發社群」等。

- (二)推動整體科技發展：落實推動國家科學技術發展計畫，就政策制定、研發經費運用、人力培育、科技研究方向等，整體規劃、運用科技研發資源，提升國家競爭力。
- (三)強化科技研究能量：強科技人才之培育、延攬及獎勵，因應國家發展所需；逐年提高全國研發經費中基礎研究所占比率，以民國99年提升至15%為目標；建立誘因機制，落實運用科技研發成果。

二、追求全人教育

- (一)培養現代國民：提高語文及數位能力，強化多元與普世價值，並透過人文藝術教育與科學教育的推展，均衡人文與科技。
- (二)發揚台灣主體：深化認識台灣教學，發揚台灣各族群文化特色，建立國人對新移民之同理認識，營造共同體意識。
- (三)拓展全球視野：加強學校國際化，培養各級學校學生發揮創意，並積極鼓勵出國留學及吸引外國學生來台留學。
- (四)強化社會關懷：輔助離島、原住民地區及一般地區經濟弱勢5歲幼兒充分就學；提供「積極差別待遇」補助，提升資源匱乏地區教育水準。

三、提升人力素質

- (一)提升勞動品質：因應知識經濟發展，整體規劃職業訓練策略，並推動產學訓合作模式，培育產業所需人才；推廣共同核心職能訓練及人力培訓機構認證，提升勞工競爭力。
- (二)縮小失業缺口：除推動「服務業發展綱領及行動方案」，發展觀光、文化、休閒農業、醫療照顧等在地化內需產業外，視整體失業狀況，機動釋放短期就業機會，保障低所得、中高齡及弱勢者基本生活；積極透過人才培訓、加強弱勢族群職業訓練等方式，強化勞工因應產業轉型之能力。
- (三)彈性外勞政策：以促進本國勞工就業為目標，在補充性、總量管制及行業重新檢討原則下，配合經濟發展及社會需要，適時調整外勞政策。
- (四)增進國民體能：結合民間力量，擴增體育資源；推展全民運動，增加規律人口；創造優質運動環境，縮短城鄉差距，達成「活潑的城鄉、強勁的競技、健康的國民」目標。

四、豐富文化內涵

- (一)統一文化事權：成立文化部，以「大歷史」及「國際觀」的眼光，建立中央與地方明確分工、台灣與世界交流的彈性政策，充分展現人文精神。
- (二)充實文化設施：構築「高鐵生活文化圈」、「全國文化資訊網路」、「海洋文化環島系統」及「全國鐵道藝術網絡」，打破地域限制，串連起全國文化生活圈。
- (三)發展創意產業：以「跨材質、跨領域、跨部會、跨文化」的思考方式，貼近在地文化，開發具國家品牌特色的創意產品，強化文化創意產業競爭力。

參、環境建設：永續台灣，魅力家園

海島台灣具有獨特、複雜且脆弱的島嶼生態特性，需要全體台灣人民細心呵護。為加強環境保護，讓台灣成為世代子孫可以安身立命的美麗園地，環境建設將以「永續」與「惜福」為核心價值，確實考量環境承载力，注重生態間平衡、世代間的公平、區域間的均衡，由永續國土規劃、加強環境保護、落實生態保育等方向著手，致力維持生態環境與經濟成長的協調並進，提高自然資本投資，提升資源環境永續性，讓大自然得以生生不息、人類與自然可以共存共榮。

一、永續國土規劃

- (一)健全國土保育體制：訂定「國土復育策略方案」及「國土復育條例」，國土使用從嚴管理，以恢復百年前的台灣自然程度為終極目標；推動「國土計畫法」立法，針對我國管轄權涵蓋之陸域、海域、海岸，訂定各級國土計畫以促進國土永續利用。
- (二)強化國土保安：高山地區以生態保育為目標，避免開發行為，環境嚴重退化地區則劃定「國土復育促進地區」；積極進行「復育造林」及「天然造林」，並推動「十年復育計畫」及「海岸溼地復育計畫」，遏止超限利用；建立海洋環境監測系統，加速漁業轉型，研訂海洋整體管理方案，確保海岸及海洋資源永續利用。

二、加強環境保護

- (一)推廣潔淨能源：推動「非核家園」，將節能及潔淨能源納入科專計畫，由建構有利發展環境、建置集中示範、強化研發並扶植產業及營造綠生活環境等層面，推動環境永續發展。
- (二)強化污染管制：執行空氣污染排放減量，並配合國際環保公約，澈底改善空氣品質；普及污水下水道，進行工廠及家庭污水減量，持續推動重點河川污染整治；建置環境法醫污染物鑑識系統，加速環境有毒物質減量。

三、落實生態保育

- (一)積極保護自然林貌：推動全面、全民造林；濫墾收回地、火災、風災跡地進行生態造林；防範森林火災、盜伐、濫墾。
- (二)落實生物多樣性：積極執行「生物多樣性推動方案」，加強生物棲息環境之管理；運用科技有效管理本土生物資源及環境，並建立生物遺傳資源鑑別及創新開發技術，防止外來物種入侵，保護生物多樣性。
- (三)持續推動水與綠建設：加強山林、河川、海岸的經營管理及相關建設，強化生態永續與景觀文化等價值觀，加速推動生態工法及公共工程資源回收再利用。

肆、社會建設：公義關懷，均富祥和

凝聚力強、互信力高、公義彰顯的和諧社會，乃是現代化國家的重要表徵，也是經濟持續穩健成長、政治穩固發展的基礎。為建構公義社會，社會建設將以「關懷」與「祥和」為核心價值，體現「以人為本」，從健全福利保障、提升醫療品質、營造安全環境、建構互信社會等多管齊下，讓每位民眾都能「活得尊嚴、活得健康、活得安全、活得和諧」，邁向均富、祥和、人性化的溫馨新社會。

一、健全福利保障

- (一)保障老年生活：因應人口老化趨勢，實施國民年金制度，提供人民老年、殘障、遺屬等各項給付；規劃整合社會福利與醫療照護服務網絡，建構長期照護體系，提供全人服務。
- (二)保障勞工權益：推動勞動權入憲，健全勞資關係法制，強化勞資夥伴關

係；建立彈性及多元勞工退休制度，妥善運用勞工退休基金，保障勞工退休生活；推動勞工教育終身學習，提升知能；擴大勞工保險加保範圍，推動年金給付制度，以保障勞工權益。

- (三)加強弱勢照護：檢討各項社會救助措施，整合政府與民間資源，並推行以社區為中心之社會福利服務體系，妥善照顧社區內老人、兒童、青少年、婦女、身心障礙者、低收入戶等弱勢族群。
- (四)促進婦幼安全：建立符合婦女需求之支持網絡，提供社區化、普及化及專業化福利服務；建構完整兒童及少年福利法規體系，推動幼托整合方案；建構縝密通報救援保護網絡，落實推動社區化婦幼安全保護工作。
- (五)維繫族群和諧：全面推展客語教學，復甦客家語言；推動客家文化生活再造，促進客庄再生，籌設國家級客家文化園區，創造客家文化復興環境；建置客家社團創新育成體系，培育客家人才，提升客家社會經濟力；健全原住民族法制體系，設立原住民族自治區，樹立原住民族自治體系之典範；建立完善原住民教育體系，推動族語振興工作；強化原住民族社會福利，拓展原住民族經濟產業，創造及保障原住民工作機會。

二、提升健康服務品質

- (一)推動全民健保升級：檢討調整保險費率，落實總額支付制度，維持健保財務平衡；設置全民健康保險紓困基金，加強照護弱勢族群；研議二代健保接軌方案，強化全民健保制度。
- (二)健全醫療照護體系：發展多元照護服務網絡，健全社區長期健康照護及身心障礙醫療復健網絡；推展以病人安全、病人為中心之醫療作業環境，改進醫院評鑑制度，全面提升醫事機構照護品質。
- (三)加強營造健康生活：推動健康城市計畫，強化健康環境與空間營造；全面推動菸害防制工作，打造無菸環境；落實癌症篩檢計畫，設置癌症防治中心，強化癌症診療管理機制。
- (四)落實疾病防治工作：建構疾病監測、防疫檢驗、感染控制、感染醫療等防治機制、加強社區防疫、邊境檢疫等資訊網絡，以杜絕疾病威脅。

三、營造安全環境

- (一)積極打擊犯罪：建構國家級反恐訓練中心，加強反恐技能及裝備之訓練，提升打擊恐怖活動能力；加強掃除流氓幫派、非法槍械、毒品、暴

力犯罪、竊盜案件及保護婦幼安全，確實淨化生活環境與空間；加強查緝恐嚇詐欺、網路犯罪及金融犯罪，保障人民生命、財產安全。

- (二)加強掃蕩黑金：確保檢察體系外部獨立，加強重大黑金案件之防制與偵辦，並積極健全掃除黑金法制、提升政風防貪功能、成立專責廉政機關等，促進廉能政治；廣布查賄網，有效斬斷賄選網絡。
- (三)強化公共安全：提升建築施工品質、災害防制，強化災害應變能力，保障建築工程耐震能力；加強建築物耐震、隔震及制震等相關技術與品管研究，強化審查機制，提升建築工程品質，維護建築公共安全。
- (四)維持海域安全：提升東、南沙地區海域執法及派駐單位防護能力，建置國造新式火炮；落實國家航空器一元化政策，積極籌設空中勤務總隊，以協調支援空偵任務，並結合岸際雷達及巡防艦艇，建立立體巡緝力量。

四、建構互信社會

- (一)強化社會互信：凝聚對土地的認同，落實台灣主體性，發揮生命共同體的意志與力量；宣揚普世人權觀念，不分族群、國籍，尊重外勞、外籍配偶與新移民權益。
- (二)建立公民社會：加強公民意識，推展公民教育，並深化社區營造，讓不同的意見，在理解、尊重與包容的態度上理性對話，調和彼此的價值衝突；獎勵公益團體、志工組織、社區營造、社區服務，善用並引導國人樂於助人的意願，發揮社會網絡，塑造公義社會新價值。

伍、法政建設：革新行政，活力政府

法政建設是國家體制的基礎工程。為奠定國家永續發展的基礎，法政建設將以「革新」與「活力」為核心價值，使政府成為體制改革的發動者、社會正義的捍衛者及國家安全的維護者。在政府改造方面，政府決秉持顧客導向、彈性創新、夥伴關係、責任政治、廉能政府等理念，塑造廉潔、清新，充滿活力與應變力的高效能政府；在司法改革方面，全力提升司法人員專業素質，強化司法制度之救濟功能，建立新世紀的司法制度；在鞏固國家安全方面，政府將持續建立必要的國防力量，開展對外關係，並創造兩岸和平發展的新環境。

一、提高政府效能

- (一)提升政府效率：提高整體行政效能，建立具全球競爭力的活力政府；以民意需求為依歸，提升為民服務品質，達成建立企業型、效能型、網路型政府新形象的總體目標。
- (二)推動人力再造：開創彈性活力的行政環境，並繼續改造政府組織、人力，以調整政府角色，提供優質公共服務，創造新時代的活力政府。
- (三)建立電子化政府：建置電子化政府共通平台，提供高附加價值、整合式、主動式服務；縮短數位落差，擴大全民參與公共事務；結合民間力量共同推動電子化政府，培養民間企業在資訊軟體上之競爭力。

二、推動司法改革

- (一)實現司法為民理念：推動「法官法」立法，維護司法審判獨立；提升法院訴訟輔導服務品質，配合法律扶助新制之施行，提供人民更完善之法律扶助資訊與服務。
- (二)建立公平正義的訴訟制度：推動刑事訴訟制度第二審為事後審，第三審為嚴格法律審；推動專家諮詢及專家參審制度，提高審判效能。
- (三)推動合宜的刑事政策：刑事政策採寬嚴並進的原則，嚴懲重大犯罪及高危險群的累犯；以緩起訴、緩刑、移轉處分、矯正等措施，緩和處理輕微案件。
- (四)提升檢察功能：建立「檢察高峰會議」機制，對特殊重大刑事案件，由檢察總長召集會議研商辦案方針，以統合辦案步驟；規劃成立「正己專案」，在最高法院檢察署成立「司法官貪瀆查察小組」。

三、鞏固國家安全

- (一)強化國防實力：考量政府財政，以「科技先導、資電優勢、聯合截擊、國土防衛」，分年、分期達成建軍目標；落實國軍「精進案」第二階段規劃整備，提前至98年達成原訂於101年國軍總員額低於30萬員之兵力目標；積極推動募兵制，合理調整國防預算結構，發揮國防資源最大效益。
- (二)開展對外關係：積極爭取參與UN、WHA等國際組織，鞏固與拓展邦交關係，強化無邦交國家實質關係，提升國際能見度；整合海外僑界整體力量，有效培訓師資與推動僑教數位化，促進民主多元文化交流，爭取僑民向心與融入主流社會。

四、開創兩岸新局

- (一)促進兩岸溝通與協商：恢復兩岸溝通與對話機制，促進兩岸關係正常發展；因應兩岸協商新形勢，在堅持不被矮化、不被地方化及邊緣化的基本原則下，採彈性、務實作法，推動「三通」談判。
- (二)穩健開展兩岸經貿往來：逐步落實兩岸「直航」之準備工作，推動兩岸貨運便捷化措施，循序開展兩岸「直航」協商；擴大兩岸人員往來，持續開放中國人民來台觀光，並規劃執行開放來台從事商務活動。

