

## 「因應人口結構變遷之政策挑戰」研討會議程

時間：中華民國 102 年 11 月 12、19 日

地點：行政院經濟建設委員會 6 樓 610 會議室

主持人：毛副院長治國、本會陳副主委小紅

議程：

時間	程序	
9:00-9:20	報到	
9:20-9:35	貴賓致詞 行政院毛副院長治國	
9:35-10:00	【引言報告】(經建會)	
10:00-12:30 (150 分鐘)	<b>【討論議題 1】</b> 在人口日益高齡化趨勢下，如何舒緩並解決我國工作人口「晚入早出」問題？	主持人：行政院毛副院長治國、本會陳副主委小紅 與談人：產官學研專家學者 8-10 位
12:30-14:00	午餐	
14:00-14:15	【引言報告】(經建會)	
14:15-16:15 (120 分鐘)	<b>【討論議題 2】</b> 如何解決我國工作人口「高出低進」問題？	主持人：行政院毛副院長治國、本會陳副主委小紅 與談人：產官學研專家學者 8-10 位
16:15-16:30	總結	主持人：行政院毛副院長治國、本會陳副主委小紅
16:30	散會	

# 「因應人口結構變遷之政策挑戰」研討會 背景說明及討論題綱

## 一、背景說明

我國於 1993 年邁入高齡化社會，由於高齡化趨勢增速明顯，未來幾年我國人口結構將產生質與量的根本改變，包括：2012 年我國 15~64 歲工作年齡人口占總人口比率已達最高點，總扶養比為最低點，工作年齡人口數也將於 2015 年達最高峰後逐步下降，總扶養比亦將持續攀升等。「工作年齡人口減少」、「高齡人口迅速增加」及「出生數減少」態勢的日趨顯著(詳圖 1)，在在均將對國人工作及生活、整體經濟及社會發展政策產生深遠影響。

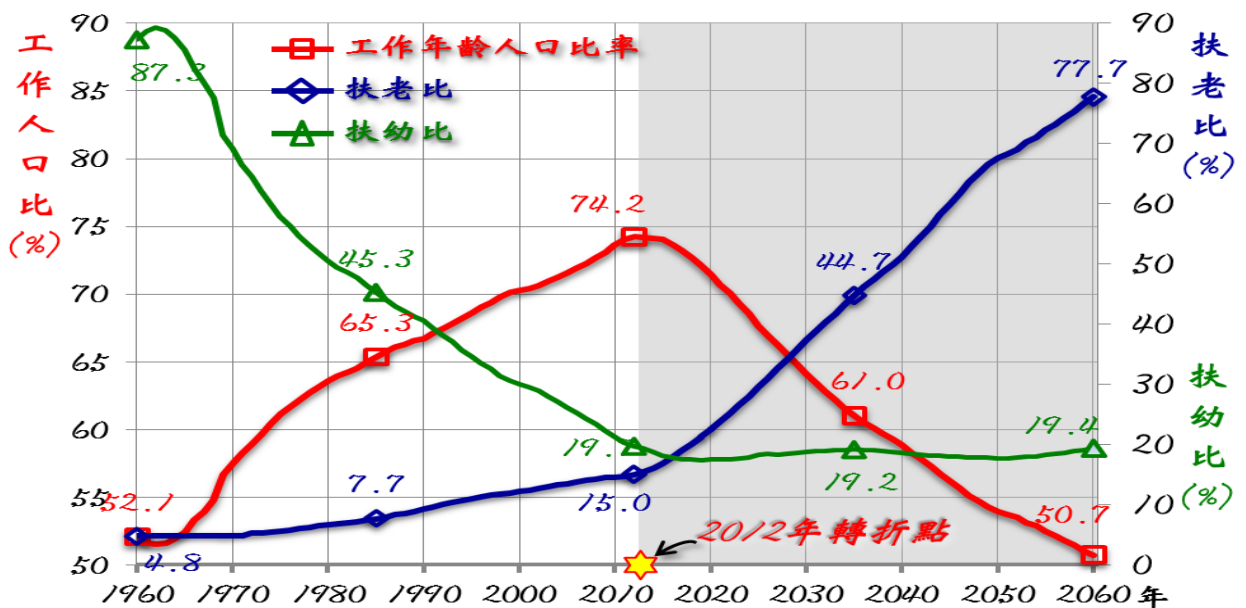


圖 1 我國人口結構變遷趨勢

資料來源：行政院經建會「中華民國 2012 年至 2060 年人口推計」。

事實上，人口的快速老化已衝擊了我國勞動力的結構。也即我國勞動力漸呈老齡化，現階段勞動市場就業人口的主力群已漸移轉至較高年齡層，即由 1990 年的 20 至 39 歲主力族群，延至 2012 年時 25 至 54 歲之主力族群；高齡就業者占全體就業者的比重亦

呈上升趨勢，55 歲以上高齡就業族群的比重，由 1990 年的 10.1%，上升至 2012 年的 13.1% (詳表 1)。其次，我國未來工作年齡人口減少，勞動力供給也將相對緊縮。另，我國 102 年 9 月失業率為 4.24%，雖較歐美國家失業率為低，但較日本、南韓等亞洲鄰近國家為高。國內失業率變動與勞動力老化的交互作用，也對經濟發展產生相當的影響。政府實有必要以更宏觀的思維，檢視我國現行因應高齡化社會的各項政策，並及早綢繆提出具前瞻性之因應策略。

表 1 我國就業者年齡分布

單位：%

年齡年	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65+
1990	4.9	11.7	17.5	16.7	15.0	9.7	7.8	6.5	5.2	3.5	1.4
2000	2.7	9.8	14.4	15.2	15.7	14.6	12.0	6.9	4.4	2.8	1.5
2010	1.2	6.0	14.1	15.1	13.7	13.9	13.4	10.6	7.2	2.9	1.9
2011	1.2	6.0	13.6	15.3	13.5	13.8	13.3	10.9	7.5	3.2	1.8
2012	1.1	6.1	13.0	15.1	13.6	13.6	13.2	11.0	7.6	3.6	1.9

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計年報。

由於人口結構變遷涉及層面至為廣泛，政府各部會就當前人口議題固已提出頗多的因應作法，惟若對照其他國家陸續推出的相關政策，並考量我國在 2 年後即將面對工作年齡人口下降及高齡人口迅增等問題，仍宜再就教育政策、產業政策、移民政策、外勞政策、退休制度，以及留學政策等等，進行更全面且前瞻之檢視、規劃。

基此，行政院爰指示本會召開本次研討會，就相關議題廣徵學者、專家與機關代表意見，以凝聚共識，所獲結論將作為教育部、衛福部及勞委會等部會召開後續工作小組會議討論之參考；各相關部會後續據以研提之具體可行措施，亦將分別提報行政院「人口政策會報」及「人才政策會報」，進一步落實。特懇請各位與會學者、專家就所附討論題綱，惠賜卓見，俾為政府推動後續相關政策及措施之依據。

## 二、討論題綱

(請就下列議題擇要發表卓見)

討論議題(一)在人口日益高齡化趨勢下，如何舒緩並解決我國工作人口「晚入早出」問題？

### 1 觀念調整

- 1.1 如何推廣「先就業，再進修」之新學習模式？
- 1.2 如何樹立「基本就業知能養成→終身學習能量培養」的觀念？
- 1.3 如何在觀念、制度上重新認識與界定「老年」？宜否重新評估調整「高齡者」之定義？

### 2 教育政策

- 2.1 如何解決高教規模成長過快，致部分學校罔顧學生是否適合升學仍積極爭取，不利退場機制之推動，且衍生過度教育的問題？
- 2.2 人口高齡化勢必影響產業結構，技職教育如何與產業需求做更緊密的連結，以提升青年就業力？

### 3 產業政策

- 3.1 未來高齡勞動人口日益增加、教育程度提高、且普遍較具使用科技能力及獨立自主性，如何創造適合彼等就業的產業？
- 3.2 如何善用 ICT 技術，創造有利活躍老化的環境？如何輔導業者轉型，擴大與國外企業合作，以掌握全球銀髮商機？
- 3.3 長期照護將是國家面臨高齡人口迅增下重大的社會工程，未來各種照顧方式—「機構式」、「居家式」及「社區式」

如何整合規劃?又，如何落實政府近期鼓勵保險業者投入社會福利事業與長照業務?

#### 4 薪資及培訓

4.1 我國推動彈性就業策略之困境為何?有何更積極的做法?(如「非典就業」型態與 SOHO 族);如何在營造工作與家庭生活平衡的職場環境方面,有更積極的作為?

4.2 如何配合知識經濟發展,鼓勵企業參與職業訓練規劃,透過產、學、訓三方連結,提升國人勞動生產力,以應對工作人口日益減少問題?

4.3 如何引導民間資源投入職業技能培訓,厚植產業所需人才?

#### 5 退休制度

5.1 日、韓、新加坡、德等國均已推動延長高齡者僱用年限及獎勵企業增僱高齡者措施,我國是否有必要著手研議放寬退休年齡 65 歲的限制,甚至取消部分職業退休年齡之限制?又,企業界如何因應人口快速老化,營造友善高齡者之工作環境?以及會否產生被迫留任職場者無生產力問題?相關留任制度之設計應否有篩選機制?

5.2 人口高齡化,各項年金制度遲早均已面臨財務無以為繼問題,當如何因應?

5.3 如何改善勞動條件,俾利老齡者之再就業?如何強化高齡人口之自養能力,以減少老年貧窮?

5.4 長照保險的實施,必須有充足之服務及人力資源,並建立完備的服務輸送機制,以現行長照發展狀況,何時方為開辦長照保險的適當時機?

## 討論議題(二) 如何解決我國工作人口「高出低進」問題？

### 6 留學政策

- 6.1 在擴大吸引優秀僑外生畢業後留用規劃方面，如何與我國目前青年就業問題，及其他各類人士在台長期居留規定，衡平考量？
- 6.2 高教輸出暨國際交流政策如何與其他「度假打工」、「海外實習」、「短期交換學生」等搭配，培養國際化人才，吸引外籍年輕人才來台，海外留學菁英返台？
- 6.3 陸生「三限六不」政策雖已適度放寬，但在實習、打工甚至留臺工作等方面，是否仍有強化及改善空間？如何降低國人疑慮及減少對我國的衝擊？

### 7 移民政策

- 7.1 如何調整投資及技術移民政策，以扭轉「高出低進」現象？
- 7.2 公部門聘任與鬆綁薪資以吸引優秀專業人才之空間究有多大？鬆綁雙重國籍是否可達到吸引我國所需人才之效益？

### 8 外勞政策

- 8.1 對於印尼政府宣稱 2017 年不再輸出外勞，而隨越南、菲律賓等國經濟之快速成長，我國家庭看護工主要來源國未來輸出的人力均可能大幅縮減，如何解決我國未來高齡人口迅增所衍生之長照人力需求問題？
- 8.2 在我國工作人口逐年減少下，開放其他國家外勞之可行性為何？