

民國93年12月22日

行政院第2920次會議通過

編號:(93)073·127

新世紀 第二期 國家建設計畫

民國94至97年四年計畫暨民國104年展望



行政院經濟建設委員會

中華民國九十三年十二月

編號：(93)073・127

GPN：1009304077

ISBN：957-01-9077-9

新世紀第二期國家建設計畫

民國94至97年四年計畫暨民國104年展望

行政院經濟建設委員會編著

行政院經濟建設委員會

中華民國93年12月

新世紀第二期國家建設計畫

(民國94至97年四年計畫暨民國104年展望)

研擬與彙編：經建會綜合計劃處

目 錄

	研擬機關	頁次
摘要	經建會(綜計處)	i
上篇 築夢：發展願景・目標與策略		1
第一章 主客觀情勢分析	經建會(綜計處)	1
第一節 前瞻世界趨勢		1
第二節 掌握內在課題		18
第二章 建設藍圖與策略規劃	經建會(綜計處)	41
第一節 構築國家新願景		41
第二節 規劃建設大方向		53
第三章 挑戰目標釐訂		65
第一節 總體經濟目標設定	經建會(綜計處)	66
第二節 國家發展指標	各相關機關	83
第四章 當前重要問題探討	經建會(綜計處)	89
第一節 克服外在挑戰		89
第二節 深化財政、金融及行政改革		93
第三節 擴大公共投資		103
第四節 加速產業升級		108
第五節 調和社會發展		115
第五章 中長期對策研擬		125
第一節 策略聯盟新布局	經濟部、經建會(經研處)	125

壹、推動洽簽FTA		125
貳、拓展新興市場		126
參、協助台商返台投資		129
肆、發展「區域金融服務中心」		130
第二節 投資建設新台灣	經建會(都住處、管考處)	135
壹、「挑戰2008：國家發展重點計畫」		135
貳、新十大建設		139
第三節 創新增值新產業	經濟部、經建會(部門處)	144
壹、兩兆雙星產業		144
貳、第三兆元產業		149
參、創造新兆元產業—機械工業		151
肆、知識密集服務業		158
第四節 國土規劃新環境	內政部、經建會(都住處、綜計處)	164
壹、國土變遷現況檢視		164
貳、國土規劃新思維		166
第五節 人文關懷新社會	各相關機關	171
壹、完備生活安全網		171
貳、建立祥和社會		172
參、建構平權互信社會		173
下篇 部門計畫建設重點		175
第一章 經濟建設		175
第一節 財 政	財政部、主計處	176
第二節 金 融	金管會、中央銀行、農委會	182
第三節 農 業	農委會	193
第四節 工 業	經濟部、國防部	204
第五節 服務業	經濟部、交通部、新聞局、經建會(部門處)	210
第六節 對外貿易	經濟部	220

第七節	交通	交通部	224
第八節	生產資源開發與利用	經濟部、內政部、農委會	247
第九節	公共建設	工程會、交通部	256
第十節	公營事業民營化	經濟部、財政部、交通部、退輔會、經建會(部門處)	265
第十一節	市場交易環境	公平會、經濟部	271
第十二節	公司治理	經建會(經研處)	277
第十三節	自由貿易港區	經建會(法協中心)	282
第二章 教科文建設			287
第一節	科技	國科會、國防部、經濟部、農委會、原能會	287
第二節	教育	教育部	305
第三節	人力	勞委會、青輔會、經建會(人力處)	313
第四節	文化	文建會	324
第五節	體育	體委會	331
第三章 生態環境建設			339
第一節	國土利用發展	內政部、經建會(都住處)	339
第二節	國土保安計畫—土石流防治	經建會(都住處)	346
第三節	環境保護	環保署、農委會	349
第四節	生態保育	內政部、農委會	356
第四章 社會建設			361
第一節	公共安全	內政部	361
第二節	海域安全	海巡署	365
第三節	社會治安與社會祥和	內政部、法務部	369
第四節	醫療保健	衛生署	375
第五節	勞工福利與安全	勞委會	383
第六節	婦幼福利與安全	內政部	389
第七節	客家族群發展	客委會	394

第八節	原住民族發展	原民會	400
第九節	其他社會福利	內政部、農委會、青輔會	406
第五章	法政建設		415
第一節	效能政府	人事行政局、研考會、 新聞局、經建會(法協中心)	415
第二節	政府人力再造	考試院、人事行政局	421
第三節	電子化政府	研考會	429
第四節	司法改革	司法院、法務部	433
第五節	國 防	國防部	439
第六節	兩 岸	陸委會、經濟部	444
第七節	外交、僑務	外交部、僑委會、新聞局	455

摘要

面對21世紀全球化競爭激流與中國磁吸效應的嚴峻挑戰，台灣必須務實改革、創新規劃，做好躍升國力、邁向先進的準備。「新世紀第二期國家建設計畫」一方面勾繪國家建設願景，構築「新台灣夢」，凝聚台灣前進動力；另一方面規劃國力躍升策略，構築圓夢橋梁，開展台灣美好大未來。

【深化改革，延續創新】

民國89年5月，陳總統首任任期開始，行政院配合研擬、實施「新世紀國家建設計畫」，揭櫫「建設綠色矽島」的願景，秉持「知識化」、「公義化」、「永續化」規劃理念，循序推動國家改造工程，體現「責任政治」。四年來，各項「除弊」、「興利」工作推展順利，「挑戰2008」、「新十大建設」相繼推出，無論在知識經濟的打造、永續生態意識的凝聚、社會公義的倡行等方面，都有相當成效，為國家長遠發展奠定厚實基礎。

- 民國93年5月，瑞士國際管理學院（IMD）「世界競爭力年報」，在60個經濟體中，台灣排名由92年的第17名躍升至第12名，被IMD列為世界競爭力進步最快的十國之一。
- 10月，世界經濟論壇（WEF）「2004-2005全球競爭力報告」評比，台灣「成長競爭力」再創高峰。在受評的104個國家中，排名世界第4，較92年進步1名；同時，連續3年超越新加坡成為亞洲第1。

民國93年 陳總統連任，行政院復遵循520 總統就職演說中「團結台灣、穩定兩岸、安定社會、繁榮經濟」的政策宣示，在延續中求創新，前瞻規劃「新世紀第二期國家建設計畫」，築夢踏實。「新二期計畫」將承續上一期計畫「建設綠色矽島」的規劃理念，務實考量台灣所面臨全球化知識創新競賽、中國磁吸效應等外在挑戰，妥善因應國內浮現的人口老化、生態保育、族群和諧等重要議題。規劃重點除秉持「知識化」、「永續化」與「公義化」三大理念外，特別彰顯人文與生活價值，強調開放創新、關懷包容與自然和諧的國家建設。基本構想為：

第一，強調「綠色」與「矽島」的疊合度，在經濟創新成長與環境生態保育中尋求一致性與和諧性。

第二，強調「人文」層面，深化綠色矽島的人文價值，發展台灣成為富人文特色之「綠色矽島」，主要內涵包括：

- 在「知識化」中，強調「開放創新」，發揮開放的海洋性格，強化全球策略聯盟布局；展現腦力創意的優勢，發揮在地多元文化特色，力求在知識國力競賽中脫穎而出。
- 在「公義化」中，強調「關懷包容」，架構完善的生活安全體制，讓全民獲得尊重與關懷；重視族群平權與和諧，展現多元包容的特質，打造公與義的新社會。
- 在「永續化」中，強調「自然和諧」，順從大自然的呼應，恢復台灣自然生態；回應國際社會環保規範，落實綠生產與綠消費，發展台灣成為永續之島。

【構築台灣夢，創造大未來】

「新二期計畫」以建設富人文特色之「綠色矽島」為總目標，架構新「台灣夢」：

一、卓越繁榮的創意台灣

期待台灣會是個卓越與繁榮的創意之島。從南到北，各行各業，創意能量澎湃湧現，創意成為社會發展的基因與經濟成長的主動力；頂尖的研發能力、人力素質、生活條件及文化特色，烘托出新世紀台灣的競爭力。—由「代工工廠」到「創意泉源」：政府與民間研發活動熱絡，研發投資占GDP比率在民國95年超過3%，達先進國家水準；創新研發中心周邊，營造高生活品質、文化開放多元、創意相互激盪的創意生態體系，使融合「科技（technology）、人才（talent）、包容（tolerance）」3T內涵的「創意生活圈（creative milieu）」遍布全島，吸引全球創意菁英，成為小型的「創意聯合國」。

- 「台灣服務」與「台灣製造」同享國際盛名：金融、流通、通訊媒體、醫療保健等12項新興服務業快速成長，有效支援產業升級，並肆應國內人口老化與生活品質提升所衍生的需求。
- 文化創意產業欣欣向榮：表演、視覺與傳統藝術活動成為生活的一部分，流行音樂、服裝設計、遊戲軟體設計創意泉湧，台灣躍居華文世界的文化創意產業龍頭。

二、寬容關懷的公義台灣

期待台灣會是個充滿寬容與關懷的公義之島。21世紀的公義台灣，社會安全網絡積極建置、社會價值重新塑造、治安體系大大強化，島上住民不分族群、貧富、區位，都獲得平等的尊重、溫馨的關懷與必要的保障。

- 尊嚴的生活保障：永續的社會安全網完善架構，社會福利政策由以往消極的消費導向轉為積極的社會投資導向；就業服務網與職業訓練體系完善，全民數位落差不斷縮小，「贏者圈」不斷擴大，「贏者圈」外的民眾福祉也能獲得妥善照護，經濟發展成果為全民所共享。
- 成熟的公民社會：公民意識、社會倫理與社區力量凝聚，NGO、NPO等非政府公益團體紛紛創立，致力於環境保護、人權保障、治安維護與醫療保健等工作，以草根力量輔助政府機能，齊心促進社會公義。

三、多元開放的海洋台灣

期待台灣會是個多元與開放的海洋之島。21世紀的海洋台灣，開放的海洋性格充分展現，持續匯聚多元文化，以世界為揮灑舞台，澈底開展全球布局，獨特的在地魅力充分展現，成為「地球村」的模範櫥窗。

- 全球接軌：經貿制度及軟硬體設施與世界充分接軌、跟先進國家同步，具備國際化、無障礙的經營與生活環境，全球的金流、物流、人流、資訊流莫不以台灣為輻輳核心與運籌總部，在此聚集、淬煉、增值。
- 在地魅力：海洋台灣敞開胸襟，接納與尊重不同的文化與族群。傳統文化、常民文化與流行文化兼容並蓄，成為本土文化與世界文化交融、薈萃平台，充分凸顯台灣文化源流多元，展現獨特的文化魅力。
- 多元包容：「族群多元，國家一體」觀念落實，原住民、河洛、客家、新住民或外籍配偶，和諧共存，土地認同超越族群認同，體現包容、分享、互信、尊重的核心價值。

四、速捷效能的活力台灣

期待台灣會是個展現速捷與效能的活力之島。全島運輸骨幹整建完成，人人都可享受快速、便捷的運輸服務；e化生活、商務及效能政府，充分展現活力台灣的新風貌。

- 速捷交通：高速鐵路正式營運，成為西部發展高速動脈；都市內捷運便捷，高速鐵路、第三波高速路建構起城際間高速路網，西部任何生活圈

中心城市間2小時內可以暢通，同一生活圈內的各鄉鎮中心可在1小時內到達，達成西部運輸走廊一日生活圈。

- e化社會：台灣將成為亞洲最e化的國家，生活、商務、政府澈底e化，全島架構完善資訊高速公路，任何國民不受教育、經濟、區域、身心等因素限制，在任何時間、任何地點，都可透過多種管道，享受經濟、方便、安全及貼心的優質e化生活。
- 效能政府：政府體制澈底再造，提供人民權責相符、高效能、可信賴的公共服務；行政與立法部門良性互動，適時前瞻架構高品質的國家發展法制；公司治理澈底革新，企業體質健全，金融犯罪、公司掏空犯罪消弭無形。

五、生氣綠意的永續台灣

期待台灣會是個充滿生氣與綠意的永續之島。「永續發展」不再只是憧憬或美麗的口號，而是台灣全體住民的生活模式，也是政府施政、決策的主臬。

- 友善生態：環保意識普遍提升，人人充分體認與其他生物共存、共榮的倫理，使台灣生物多樣性所建構的功能網更趨完善，逐步恢復生生不息的台灣自然生態，創造亞熱帶國家生態典範島。
- 潔淨生產：調整過去側重開發、追求高度成長心態，重視綠生產與綠消費，工業污染妥善防治，綠色工業快速發展，國土保育與永續利用落實，成為地球村環境與國際環保規範的最佳守護者。
- 綠色生活：「生態都市（Eco City）」理念實踐，透過綠色基礎設施及污染防治，營造親近生態、舒適的生活空間與品味，居家附近可呼吸新鮮空氣，聽到蟲鳴鳥叫，看到花團錦簇、綠意盎然。

【釐定方向，懸的以赴】

一、總體經濟目標設定

面對永續化、全球化的國際發展新潮流，以及國內經社快速發展、生態環境轉變衍生的新課題，「新二期計畫」除賡續進行經濟結構調整外，更致力兼顧生態資源環境的保護與總體發展績效的提升。目標構想有三：

- 1.提高綠色矽島的「綠色」與「人文」成分，落實永續台灣目標。
- 2.以創新導向，提振中長期經濟成長活力。
- 3.提升競爭力與就業率，兼顧經濟成長與就業創造。

(一)基本考量

「新二期計畫」的規劃，主要考量下述客觀情勢與主觀課題：

- 外在環境：未來十年，在全球化、知識化兩股力量的主導下，世界經濟將邁入穩定繁榮的另一個黃金十年；環球透視機構（Global Insight Inc.）估計，2005至2008年世界經濟成長率平均可達3.2%，未來十年亦可維持相同水準，較1995至2004年的3.0%為高。其間中國、印度等新興國家積極融入國際經貿體系，區域與雙邊經貿結盟持續加速推展，又服務革命時代來臨，綠色節能蔚為世界風潮，全球國力競賽將益趨激烈。
- 內在課題：未來國內企業加速全球布局，尤其面對中國的磁吸效應，勢必形成國內產業結構加速升級、就業市場快速調整的壓力；國內人口明顯老化，少子化趨勢扭轉不易，又外籍配偶、移民大量擴增，將衍生人口結構失衡課題，亦在在需要調整、因應；「京都議定書」等國際環保公約規範的施行已如箭在弦，天然災變等大自然的反撲頻仍，顯示環境生態保護的強化、國土的永續規劃刻不容緩。

(二)目標規劃重點

「新二期計畫」的總體經濟挑戰目標係依循「以人為本，永續發展」理念，從「文化—環境—經濟—社會」層面，積極採行有利於國家財富持續增長、各種資產〔實物資本、人力資本、自然資本及社會資本（文化資本）〕平衡發展的總體經濟政策。規劃重點有三：

- 縮小產出缺口：運用國內外總體資源及創新力量，厚植經濟成長潛力，提高GDP與潛在GDP。
- 縮小永續性缺口：加速生態建設，減緩國內生態及環境資源退化，提高綠色競爭力；逐步建立完善的綠色GDP帳。
- 縮小國民福利缺口：強調人文、生活價值，重視制度與社會信任，研發、推動金色GDP之編算。

(三)目標釐訂

未來11年，台灣續朝創新導向的經濟體轉變，知識創新成為經濟成長潛力的主要來源。

1.長期展望（民國94至104年）

- 潛在GDP成長率年平均為4.6%，其中，有一半來自總要素生產力成長的貢獻，而總要素生產力又有6成是知識創新的效果。顯示以知識為本的技術進步，是台灣生產力與競爭力穩定成長的主要動力。
- 104年每人名目GDP約87萬5千元（依93年12月初匯率折合約2萬7千美元）。
- 104年失業率4.0%。
- 就業增加率年平均1.2%。

2.民國94至97年中期計畫目標

- 潛在GDP成長率年平均為4.9%。
- 97年每人名目GDP約57萬元（依93年12月初匯率折合約1萬8千美元）。
- 97年失業率4.0%。
- 就業增加率年平均1.4%。

二、重要政策方向

（一）經濟建設：開放創新，打造利基

1.擴大優質投資

- 持續推動「挑戰2008：國家發展重點計畫」，藉由人才、研發創新、全球運籌通路與生活環境等投資主軸，提升整體國力。
- 全面開展「新十大建設」，精選「挑戰2008」重點中的重點，全力推動。

2.塑造核心優勢

- 擴大群聚效應：持續開發「新竹生物醫學園區」、「中部科學園區」、「南部科學園區」等產業園區。
- 發展優勢產業：持續推動「兩兆雙星計畫」；加速通訊產業發展，成為第三個兆元產業；傳統產業結合高科技產業，透過中衛體系，創造機械工業成為兆元產業。
- 傳統產業高值化：選定高科技紡織、保健機能食品、高級材料、光電電子用化學品等產業，加速傳統產業高附加價值化。
- 發展新興服務業：規劃推動「服務業發展綱領及行動方案」，優先推動13項旗艦計畫及11項主軸措施。

3.強化全球布局

- 洽簽自由貿易協定：積極尋求與友好國家洽簽FTA，並全力支持APEC有關「亞太自由貿易區域（FTAAP）」各項議題。
- 設置自由貿易港區：至97年，累計規劃推動「自由貿易港區」7個。
- 鼓勵企業設置營運總部：持續採租稅優惠、法令鬆綁、擴大人才供應等，推動目標97年550家，提供就業30萬人。
- 發展區域金融中心：預估至97年，金融服務業產值占GDP比率由92年11.5%提高至13%；整體金融機構資產成長30%以上。

4.提升財金體質

- 改善財政收支：落實「財政改革方案」目標，提升預算執行效率，強化債務透明化，改善地方財政。
- 穩健金融環境：依總體經濟情勢，妥採貨幣政策，維持物價與金融穩定；持續推動銀行、證券、期貨及保險業之金融監理一元化，強化監理與預警機制。

5.舒展經濟活力

- 持續法規鬆綁：深化經貿制度改革與再造成果，積極檢討財經法規，持續鬆綁法令制度。
- 推動公營事業民營化：因應各公營事業（或機關）特殊性，配合修訂相關法規，採委託經營、國有民營、BOT等方式。
- 營造公平交易環境：建立完備公平交易制度，落實公平交易法規，規範事業限制競爭行為及防制不公平競爭行為。
- 加強公司治理：推動「強化公司治理政策綱領暨行動方案」，加速公司治理改革步伐。

(二)教科文建設：掌握尖端，追求精緻

1.掌握尖端科技

- 推動成立創新研發中心：包括「中研院基因體研究中心」、「桃園龍園行動通訊工程中心」、「新竹奈米應用研發中心」等。
- 推動整體科技發展：落實推動國家科學技術發展計畫，就政策制定、研發經費運用、人力培育、科技研究方向等整體規劃。
- 強化科技研究能量：逐年提高全國研發經費中基礎研究所占比率，以民國99年提升至15%為目標。

2.追求全人教育

- 培養現代國民：提高語文及數位能力，強化多元與普世價值，並透過人文藝術教育與科學教育的推展，均衡人文與科技。
- 發揚台灣主體：深化認識台灣教學，發揚台灣各族群文化特色，建立國人對新移民之同理認識，營造共同體意識。
- 拓展全球視野：加強學校國際化，培養各級學校學生發揮創意，並積極鼓勵出國留學及吸引外國學生來台留學。
- 強化社會關懷：輔助經濟弱勢5歲幼兒充分就學，並提供「積極差別待遇」補助，提升資源匱乏地區教育水準。

3. 提升人力素質

- 提升勞動品質：因應知識經濟發展，整體規劃職業訓練策略，並推動產學訓合作模式，培育產業所需人才。
- 縮小失業缺口：配合知識經濟及全球化產業發展，加強培訓所需人力；發展在地化內需產業，並視整體失業狀況，機動釋放短期就業機會；輔導弱勢族群就業、保障低所得、中高齡及弱勢者基本生活；鬆綁勞動法規，提升企業僱用意願。
- 彈性外勞政策：以促進本國勞工就業為目標，在補充性、總量管制及行業重新檢討原則下，適時調整外勞政策。
- 增進國民體能：推展全民運動，增加規律人口；創造運動環境，縮短城鄉差距，達成「活潑城鄉、強勁競技、健康國民」目標。

4. 豐富文化內涵

- 統一文化事權：成立文化部，以「大歷史」及「國際觀」眼光，建立中央與地方明確分工、台灣與世界交流的彈性政策。
- 充實文化設施：構築「高鐵生活文化圈」、「全國文化資訊網路」、「海洋文化環島系統」及「全國鐵道藝術網絡」，打破地域限制，串連起全國文化生活圈。
- 發展創意產業：以「跨材質、跨領域、跨部會、跨文化」的思考方式，貼近在地文化，開發具國家品牌特色的創意產品。

(三) 環境建設：永續台灣，魅力家園

1. 永續國土規劃

- 健全國土保育體制：訂定「國土復育策略方案」及「國土復育條例」，國土從嚴管理，以恢復百年前自然程度為目標。
- 強化國土保安：高山地區以生態保育為目標，避免開發行為，環境

嚴重退化地區則劃定「國土復育促進地區」；推動「十年復育計畫」及「海岸溼地復育計畫」，遏止超限利用。

2. 加強環境保護

— 推廣潔淨能源：節能及潔淨能源納入科專計畫，積極建構有利發展環境、強化研發並扶植產業及營造綠生活環境等。

— 強化污染管制：配合國際環保公約，澈底改善空氣品質；普及污水下水道，進行污水減量，持續推動重點河川污染整治。

3. 落實生態保育

— 積極保護自然林貌：推動全面、全民造林；濫墾收回地、火災、風災跡地進行生態造林；防範森林火災、盜伐、濫墾。

— 落實生物多樣性：積極執行「生物多樣性推動方案」，加強生物棲息環境之管理；運用科技有效管理本土生物資源及環境，並建立生物遺傳資源鑑別及創新開發技術，防止外來物種入侵。

— 持續推動水與綠建設：加強山林、河川、海岸的經營管理及相關建設，加速推動生態工法及公共工程資源回收再利用。

(四) 社會建設：公義關懷，均富祥和

1. 健全福利保障

— 保障老年生活：因應人口老化趨勢，實施國民年金制度，提供人民老年、殘障、遺屬等各項給付。

— 保障勞工權益：推動勞動權入憲，健全勞資法制；建立彈性及多元勞退制度，妥善運用勞工退休基金，保障勞工退休生活。

— 加強弱勢照護：檢討社會救助措施，整合政府與民間資源，並推行以社區為中心之社會福利服務體系，妥善照顧弱勢族群。

— 促進婦幼安全：建立符合婦女需求之支持網絡，建構完整兒童及少年福利法規體系，推動幼托整合方案。

— 維繫族群和諧：推動客家文化生活再造，籌設國家級客家文化園區；設立原住民族自治區，強化原住民族社會福利。

2. 提升健康服務品質

— 推動全民健保升級：檢討調整保險費率，落實總額支付制度，維持健保財務平衡；研議二代健保接軌方案，強化健保制度。

— 健全醫療照護體系：發展多元照護服務網絡，健全社區長期健康照護及身心障礙醫療復健網絡。

- 加強營造健康生活：推動健康城市計畫，強化健康環境與空間營造；落實癌症篩檢計畫，設置癌症防治中心。
- 落實疾病防治工作：建構疾病監測、防疫檢驗、感染控制、感染醫療等防治機制，杜絕疾病威脅。

3. 營造安全環境

- 積極打擊犯罪：加強掃除幫派、非法槍械、毒品等犯罪，查緝恐嚇詐欺、網路犯罪及金融犯罪，保障人民生命、財產安全。
- 加強掃蕩黑金：確保檢察體系外部獨立，加強重大黑金案件之防制與偵辦，並積極健全掃除黑金法制、提升政風防貪功能等。
- 強化公共安全：提升施工品質與災害防制，強化災害應變能力；加強建築物耐震、隔震及制震等相關技術與品管研究。
- 維持海域安全：提升東、南沙海域執法及防護能力；籌設空中勤務總隊，結合岸際雷達及巡防艦艇，建立立體巡緝力量。

4. 建構互信社會

- 強化社會互信：凝聚土地認同，落實台灣主體性；宣揚普世人權觀念，不分族群、國籍，尊重外勞、外籍配偶與新移民權益。
- 建立公民社會：加強公民意識，推展公民教育，並深化社區營造；獎勵公益團體、志工組織、社區營造、社區服務。

(五) 法政建設：革新行政，活力政府

1. 提高政府效能

- 提升政府效率：提高行政效能，建立具全球競爭力活力政府；以民意需求為依歸，達成企業型、效能型、網路型政府目標。
- 推動人力再造：開創彈性活力行政環境，並繼續改造政府組織、人力，以調整政府角色，提供優質公共服務。
- 建立電子化政府：建置電子化政府共通平台，提供高附加價值、整合式、主動式服務；縮短數位落差，擴大全民參與。

2. 推動司法改革

- 實現司法為民理念：推動「法官法」立法，維護司法審判獨立；配合法律扶助新制之施行，提供完善法律扶助資訊與服務。
- 建立公平正義的訴訟制度：推動刑事訴訟制度第二審為事後審，第三審為嚴格法律審。
- 推動合宜的刑事政策：刑事政策採寬嚴並進，嚴懲重大犯罪及高危

險群累犯；以緩起訴、緩刑、矯正等措施，處理輕微案件。

- 提升檢察功能：建立「檢察高峰會議」機制，對特殊重大刑事案件，由檢察總長召集會議研商辦案方針，以統合辦案步驟。

3.鞏固國家安全

- 強化國防實力：以「科技先導、資電優勢、聯合截擊、國土防衛」，分年、分期達成建軍目標；落實國軍「精進案」第二階段規劃整備，提前達成國軍總員額低於30萬員之兵力目標。
- 開展對外關係：積極爭取參與UN、WHA等國際組織，鞏固與拓展邦交關係，並強化無邦交國家實質關係，提升國際能見度。

4.開創兩岸新局

- 促進兩岸溝通與協商：恢復溝通與對話機制，促進關係正常發展；因應新形勢，在不被矮化、不被地方化及邊緣化原則下，採彈性、務實作法，推動「三通」談判。
- 穩健開展兩岸經貿往來：推動兩岸貨運便捷化措施，循序開展兩岸「直航」協商；擴大兩岸人員往來，持續開放中國人民來台觀光，並規劃執行開放來台從事商務活動。

三、國家發展指標

為具體勾繪建設願景，並便於評估政府施政績效及建設成果，除法政建設因不易量化而從略外，特針對經濟、教科文、環境及社會建設，選取可量化、具代表性重要指標，構成國家指標群（擇要如附表）。

- 經濟建設：含總體經濟、產業、基礎建設、資源利用等。
- 教科文建設：含科技、教育、人力、體育等。
- 環境建設：含環境保護、生態保育、生活環境等。
- 社會建設：含醫療保健、公共安全等。

附表 國家發展指標群

經濟類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
總體經濟					
1.經濟成長率	%	5.93	5.0	—	—
2.潛在GDP成長率	%	—	—	4.9 ¹	4.6 ²
3.每人名目GDP	千元	453	480	570	875
	美元	13,524	15,000 ³	18,000 ³	27,000 ³
4.失業率	%	4.47(1-11月)	4.0	4.0	4.0
產業					
農 業					
1.農家農業所得	千元	176	182	206	266
2.新品種開發	項	12	12	15	22
工 業					
1.研發經費占營業額比率	%	1.2(91年)	—	1.8	—
2.製造業結構(依技術密集度分)					
•高	%	50.6	50	55	65
•中	%	40.5	40	35	25
•低	%	8.9	10	10	10
服務業					
1.服務業成長率	%	4.8	—	6.1 ¹	—
2.知識密集服務業成長率	%	—	—	8.0 ¹	—
基礎建設					
1.捷運(通車)長度	公里	68.8	68.8	132.7	214.5
2.年貨櫃裝卸量	萬TEU	1,285	1,326	1,457	1,727
3.寬頻到府普及率	%	45.62	55	78.75	—

¹94至97年平均 ²94至104年平均 ³依93年12月初匯率換算。

教科文類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
科技					
1.全國R&D占GDP比率	%	2.3 (91年)	2.58	3.17	—
2.每百萬人口SCI論文篇數	篇	434 (91年)	484	574	—
3.每百萬人口EI論文篇數	篇	262 (91年)	250	265	—
4.每百萬人口SSCI論文篇數	篇	19 (91年)	25	33	—
教育					
1.國小班級平均學生人數	人	30(92學年度)	30	30	30
2.國中班級平均學生人數	人	36.02(92學年度)	35	35	35
人力					
1.勞動力參與率	%	57.6	57.6	58.2	59.0
2.就業結構					
•農業	%	6.6	6.4	5.7	5.0
•工業	%	35.2	34.9	34.2	32.7
•服務業	%	58.3	58.7	60.0	62.3

環境類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
環境保護					
1. 空氣污染指標(PSI)平均值	—	56 (92年)	55.7	55.1	52
2. 受輕度以下污染河川比率	%	72.86 (92年)	74	75.5	80
3. 環境音量不合格時段數比率	%	18 (92年)	17	15	13
4. 垃圾妥善處理率	%	98.16 (92年)	98.5	98.9	100
5. 整體資源回收率	%	17.34 (92年)	20	27	40
生態保育					
1. 造林面積	千公頃	1.54	1.94	8.29	16.02
2. 野生動物保護區及自然保留區	處	74	75	76	77
3. 廢棄物循環回收率	%	81	82	83	84
生活環境					
1. 整體污水處理率	%	25.7	25.8	32	40
2. 營造鄉村新風貌					
• 鄉村綜合發展規劃建設	處	80	80	320	400
• 發展休閒農業	處	40	50	200	400
• 營造漁村新風貌	處	20	25	100	200

社會類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
醫療保健					
1. 18歲以上吸菸率	%	28.2	26.4	24.5	20.0
2. 常規預防接種完成率	%	93	95	97	99
3. 事故傷害0-59歲標準化死亡率	人/10萬人	24.4	22.39	19.39	16.64
4. 子宮頸癌標準化死亡率	人/10萬人	4.87	4.8	4.5	3.8
5. 50至69歲民眾曾接受大腸癌篩檢比率	%	0.01	4	21	34
公共安全					
1. 每千人配置消防人員數	人	0.41	0.43	0.47	0.53
2. 全般刑案破獲數	件	174,805	較前4年平均數提升1%	較前4年平均數提升1%	較前4年平均數提升1%