



「疫情對女性經濟影響」 初步報告



國家發展委員會
經濟發展處

112年5月23日

報告大綱

一	前言	3
二	文獻回顧	5
三	疫情對國內女性經濟、社會影響及可能原因	7
四	政府支持女性就業相關政策	16
五	結論與政策建議	20

一、前言(1/2)

- 依本會性平專案小組委員及院性平處意見，以及110年11月25日施副主委指示，於本會111至114年性別平等推動計畫研提「辦理疫情對女性經濟影響報告」，由經濟處主政，會同人力處、綜規處、社發處及管考處協辦。
- 為瞭解疫情對女性經濟層面之影響，確保女性經濟力之維持，本處已會同人力處、管考處及綜規處針對疫情對女性經濟影響報告進行資料蒐集及分析規劃。經本會111年度性別平等專案小組第3次會議主席決議，提報112年本會性別平等專案會議或精進性平業務專案輔導會議進行報告。

一、前言(2/2)

- 109年初爆發COVID-19疫情後，因疫情日趨嚴重，3月WHO宣布進入大流行，影響所及涵蓋全球各地區及國家。此疫情延燒造成全球經濟危機，對女性的衝擊頗深，也重創性別平等工作的推動進展。
- 本研究先由文獻回顧瞭解全球內疫情對女性經濟影響之情形，進而分析疫情對國內女性經濟、社會的影響及可能原因，再探討政府支持女性就業相關政策，最後提出結論與政策建議。

二、文獻回顧(1/2)

- 本研究蒐集聯合國、APEC、IMF、國際勞工組織(ILO)、國際貿易中心、麥肯錫等國際組織或研究機構相關報告，探討疫情對女性就業與薪資、經濟參與等影響。

● 發現重點：

女性占比較多之服務行業受疫情衝擊較大



- 世界銀行(2022)指出，與典型的經濟衰退不同，此次疫情大流行造成的經濟衰退對於女性的衝擊尤為嚴重。全球約59%的職業女性受僱於服務業，而製造業中職業女性占比僅為15%。

女性低薪比例較高，且較多比例從事非典型工作，易受疫情衝擊



- 聯合國(2020)指出，女性從事非典型工作比例較高，尤其是家政服務，女性占家政勞工約80%，而這些職業通常不提供帶薪休假或保障較低，72%的家政勞工因疫情而失業。

二、文獻回顧(2/2)



疫情加重家庭照顧負擔，直接衝擊女性就業處境

- 由於Covid-19肺炎病毒不斷變種且傳染力增強，疫情日益嚴峻，在封城或是學校、托育或托老機構關閉下，加重女性的照顧負擔，進而減少女性投入勞動市場。



疫情加速產業數位轉型，女性就業風險高

- 後疫情時代，就業市場會更加偏向於具有科學、科技、工程、數學(STEM)教育背景的人。若女性接受STEM教育不足，行業中性別不平等鴻溝將繼續擴大。



疫情加劇性別歧視，女性參與經濟的障礙將加大且長期化

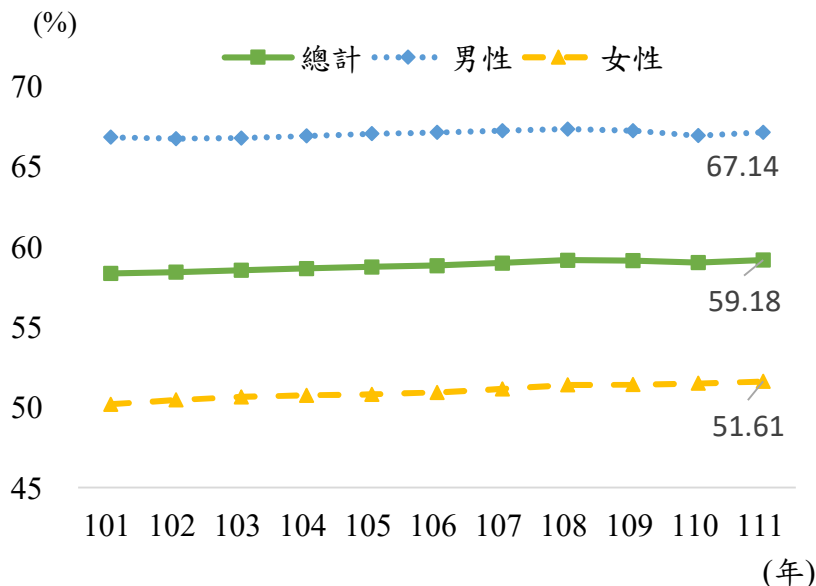
- 長期以來，父權至上觀念造成社會上的性別歧視仍然存在，女性在工作場域遭到主管或同事騷擾或暴力對待的事件頻頻發生。疫情嚴峻加劇女性在工作職場上的性別歧視，加大且長期化女性參與經濟的障礙，對於女性處境十分不利。

三-1、疫情對國內女性經濟影響及可能原因(1/6)

(一)長期女性勞參率呈現微升趨勢，近年年輕女性勞參率呈下滑

- 近10年我國女性勞參率呈現微升趨勢，惟108至110年期間我國年輕女性(25-34歲)勞參率呈明顯下滑趨勢，可能與疫情期間勞動市場需求減弱、找工作不易或需照顧幼兒等有關。

我國歷年勞參率-按性別分



資料來源：勞動部，勞動統計查詢網。

我國女性年齡別勞動力參與率

單位：%

年	總計	15-24歲	25-29歲	30-34歲	35-39歲	40-44歲	45-64歲	65歲以上
107	51.1	33.9	91.8	85.6	78.2	75.1	50.8	4.4
108	51.4	34.9	92.7	87.6	81.0	74.5	51.1	4.5
109	51.4	35.0	90.5	87.2	82.0	76.2	52.3	4.6
110	51.5	36.1	89.9	86.0	81.9	77.4	53.3	5.3
110較108增減	0.1	1.2	-2.8	-1.6	0.9	2.8	2.1	0.8

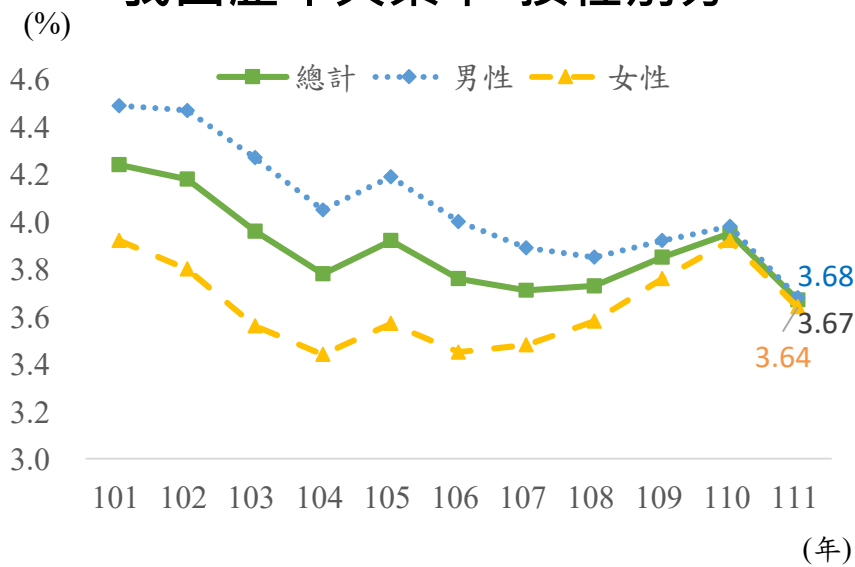
資料來源：行政院主計總處，110年人力資源調查統計年報。

三-1、疫情對國內女性經濟影響及可能原因(2/6)

(二)疫情期兩性失業率皆上升，女性增幅更大

- 自108年開始我國兩性失業率同步上升，惟女性增幅更大，表示疫情對兩性影響程度不同。
- 109及110年疫情較嚴峻期間，我國女性失業增加的主因是工作場所歇業或業務緊縮，此與**政府採取特定行業停業**或改變經營方式(如餐飲業不能內用)等管制措施，而女性又多集中於這些行業有關。

我國歷年失業率-按性別分



近3年我國女性失業原因

單位：千人

年	總計	初次尋職	非初次尋職	工作場所歇業或業務緊縮	對原有工作不滿意	傷病或健康不良	季節性或臨時性工作結束	女性結婚或生育	退休、家務太忙、其他
106	180	50	130	35	72	3	16	2	2
107	184	50	134	35	72	3	18	2	3
108	191	50	140	36	79	2	16	3	4
109	200	47	153	53	77	3	15	2	3
110	209	46	163	76	68	3	11	1	4
111	193	47	146	56	70	5	10	1	0
111較108增減	2	-3	6	20	-9	3	-6	-2	-4

資料來源：勞動部，勞動統計查詢網。

資料來源：行政院主計總處，性別統計-就業失業統計資料查詢系統。 8

三-1、疫情對國內女性經濟影響及可能原因(3/6)

(三)3年疫情期男性以從事製造業與女性以從事服務業之就業人數下滑最多

- 109至111年疫情期間，整體就業人數減少8.2萬人。
 - 男性從事工業之就業人數減少最多，主要是製造業受到影響。
 - 女性以從事服務業之就業人數減少最多，其中以從事教育服務業、批發及零售業的女性就業人數減少較多。

近3年我國兩性就業者行業之變化

單位：千人

項目別	108年		109年		110年		111年		111較108增減	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男性	女性
總計	6376	5124	6378	5126	6332	5115	6313	5105	-63	-19
農、林、漁、牧業	421	139	406	142	393	149	376	154	-45	15
工業	2810	1282	2799	1278	2771	1288	2743	1298	-67	16
製造業	1907	1159	1893	1147	1869	1151	1858	1153	-49	-6
營造業	810	97	811	104	806	112	789	120	-21	23
服務業	3146	3703	3173	3706	3169	3678	3191	3655	46	-49
批發及零售業	919	996	913	986	900	978	886	964	-33	-32
住宿及餐飲業	400	448	404	450	387	452	389	454	-11	6
金融及保險業	155	279	155	279	161	272	164	266	9	-13
支援服務業	175	123	178	120	178	117	177	118	2	-5
教育服務業	159	498	167	490	171	473	180	457	21	-41
醫療保健及社會工作服務業	97	364	98	376	99	388	113	392	16	28

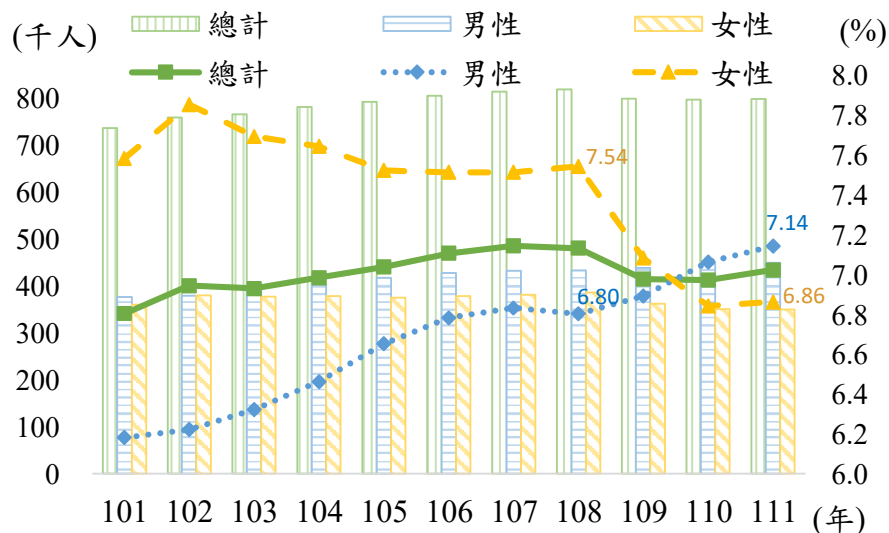
資料來源：行政院主計總處，本會整理。

三-1、疫情對國內女性經濟影響及可能原因(4/6)

(四)女性非典型工作者就業人數減少

- 109至111年疫情期，男性非典型工作人數及其占就業人數比率明顯增加，而女性人數與比率則大幅下降。
- 女性非典型就業集中於住宿餐飲業、批發零售業、教育業等行業，而該等行業受疫情三級警戒衝擊較大，因雇主縮減人力傾向優先縮減非典型就業者，最後才縮減正職員工。

非典型工作者人數及占其就業人數比率 - 按性別分



109~111年我國非典型工作者人數依行業別分

單位：千人

	各產業非典型就業占整體比重(%)	男性				女性			
		109年	110年	111年	近3年增減人數	109年	110年	111年	近3年增減人數
總計	100.0	438	447	449	11	361	350	349	-12
製造業	7.2	28	23	25	-3	33	34	35	2
營建工程業	34.8	251	256	265	14	17	21	19	2
批發及零售業	13.2	36	38	43	7	71	66	62	-9
住宿及餐飲業	13.0	33	33	36	3	75	72	59	-16
支援服務業	5.3	10	19	11	1	31	23	29	-2
教育業	8.9	14	18	19	5	61	52	59	-2
其他服務業	3.8	9	6	5	-4	22	24	24	2
其他業別	13.8	57	54	45	-12	51	58	62	11

資料來源：行政院主計總處，111年5月人力運用調查統計結果。

註：非典型工作包含「部分時間」及「臨時性或人力派遣」工作。

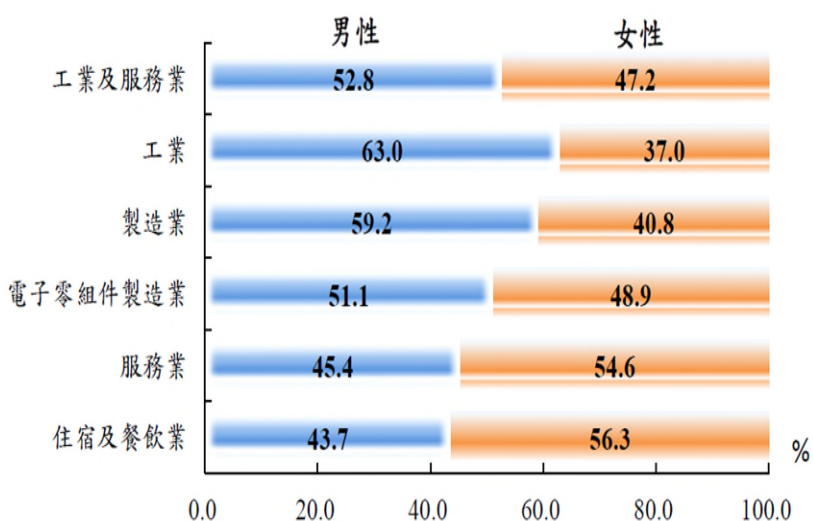
資料來源：行政院主計總處，本會整理。

三-1、疫情對國內女性經濟影響及可能原因(5/6)

(五)110年女性從業占比較高的服務業薪資普遍下滑

- 觀察我國受僱員工性別占比，住宿及餐飲業等服務業以女性占比較高，製造業則以男性比例較高。
- 受疫情三級警戒影響，女性占比較高的服務業，110年薪資普遍呈現下跌，包括批發及零售業、住宿及餐飲業、醫療保健及社會工作服務業，以及藝術、娛樂及休閒服務業等。
- 反觀男性從業占比較高的製造業，受惠於外貿表現亮眼，薪資呈現上升。

110年我國受僱員工人數性別占比



資料來源：勞動部統計處。

我國各行業每人每月總薪資 單位：新臺幣元，%

年	工業		製造業		服務業		批發及零售業		住宿及餐飲業		醫療保健及社會工作服務業		藝術、娛樂及休閒服務業	
	男性													
	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率
108	58245	1.6	60434	1.5	58107	2.9	55415	3.6	36501	1.0	96829	-5.4	47252	1.5
109	58470	0.4	60617	0.3	59361	2.2	56846	2.6	37135	1.7	94892	-2.0	48837	3.4
110	62241	6.4	64990	7.2	60060	1.2	55972	-1.5	37219	0.2	95318	0.4	46253	-5.3
年	女性													
	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率	薪資	年增率
	108	43681	1.8	44057	1.76	50358	1.7	47586	2.4	33265	2.3	55938	-3.9	31161
109	43997	0.7	44330	0.6	51144	1.6	48043	1.0	33369	0.3	56545	1.1	31823	2.1
110	46198	5.0	46559	5.0	51576	0.8	47279	-1.6	33340	-0.1	56273	-0.5	30498	-4.2

資料來源：行政院主計總處。

三-1、疫情對國內女性經濟影響及可能原因(6/6)

(六)疫後對資通訊能力需求成長，加強女性參與STEM領域將是重點工作

- 研究指出^{註1}，運用創新科技的經濟活動(如零接觸運送、線上銀行)在疫情中呈現成長，**過往**女性因為在科學、科技、工程、數學(Science、Technology、Engineering、Mathematics,簡稱STEM)等領域參與**比例較低**，**強化女性在相關領域之投入**，將會是疫後重點工作。
- 依教育部統計處資料顯示，我國大專校院STEM領域女性畢業生占比雖不及男性，但大致呈現緩升趨勢，由100學年23.53%增加至110學年25.84%。

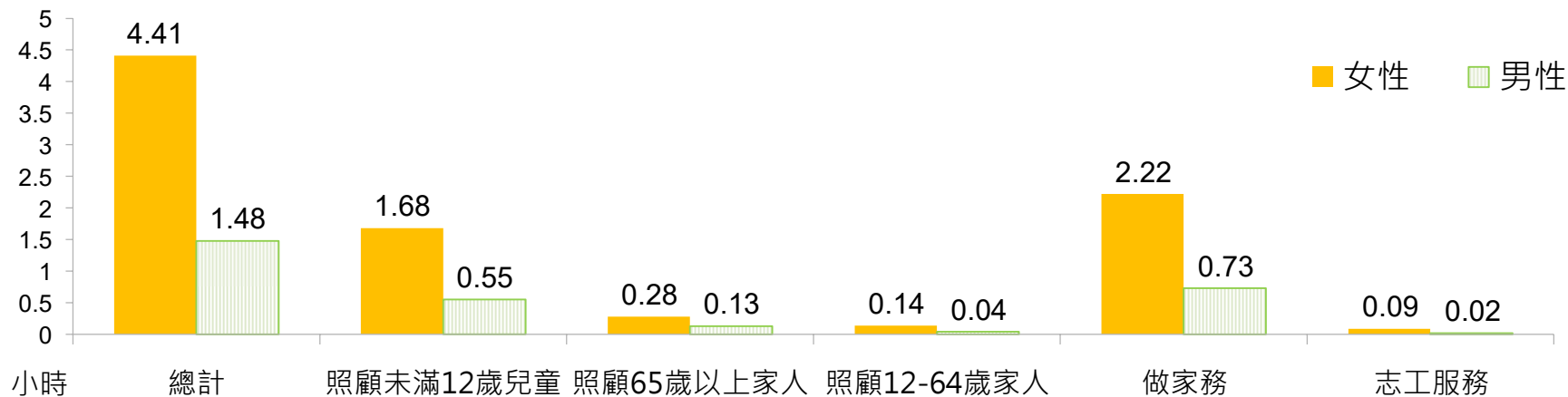
註1：顏詩怡，2020年12月。〈疫情、女性與未來工作的轉變〉，《國際性別通訊》第三十四期。

三-2、疫情對國內女性社會影響及可能原因(1/3)

(一)110年疫情嚴峻期間女性家庭照顧負擔加重

- 依據婦女新知基金會110年「疫情下的照顧與勞動」調查報告，近7成填答者表示，在110年5至7月疫情嚴峻期間，其家庭照顧時間稍微增加(7%)或大幅增加(51%)。
- 近5成填答者表示，疫情後只能改由親自照顧，其中女性占88%，照顧對象以5歲以下子女比例最高(23%)，與「中華民國108年15-64歲婦女生活狀況調查報告」結果相似。

有配偶或同居伴侶婦女家庭平均每日無酬照顧時間



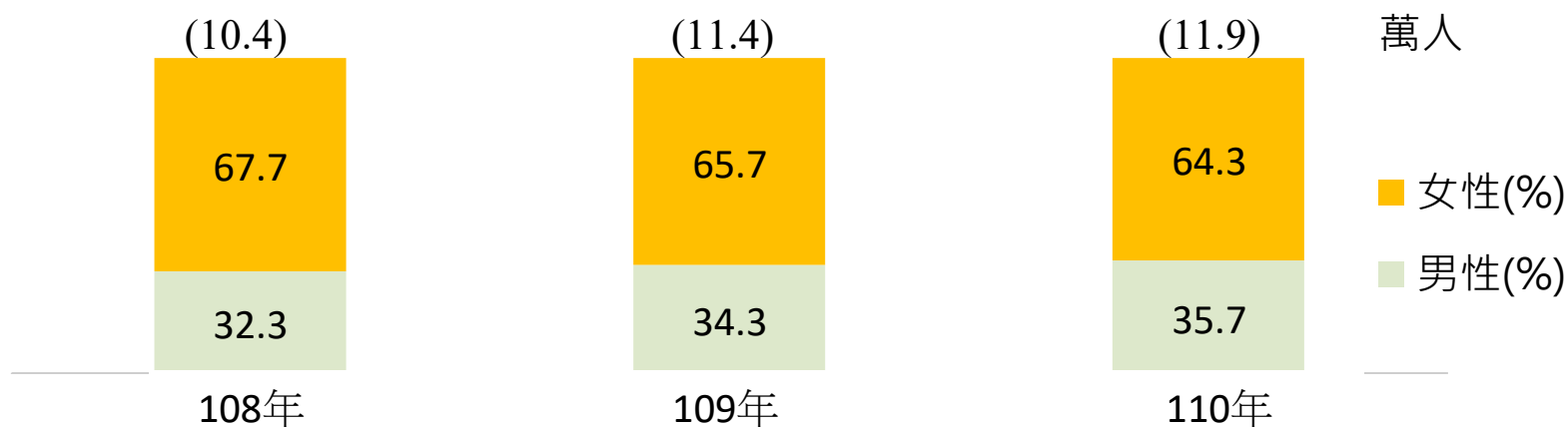
資料來源：衛生福利部，中華民國108年15-64歲婦女生活狀況調查報告。

三-2、疫情對國內女性社會影響及可能原因(2/3)

(二)110年家暴被害人數增加，惟兩性占比差距下降，尚無法看出疫情導致女性受到家暴風險提高

- 110年全國家暴被害人約11.9萬人，較上年增加3.6%，女性占64.3%居多，惟兩性占比差距自108年的35.4個百分點降至28.6個百分點。以不同年齡層、不同國籍/身分別、是否具身心障礙身分，就108至110年女性家暴被害人進行交織性分析，整體而言，無明顯變化。
- 110年5至6月疫情三級警戒期間，家暴案件較上年同期減少4.4%，其中親密關係暴力被害人仍以女性為大宗(占80.4%)，但與上年同期通報案件相較，性別分布情形無差異，相關數據尚無法看出疫情導致女性受到家暴風險提高(張秀鴛等，110年)。

家庭暴力事件通報案件被害人狀況(按性別分)



資料來源：行政院主計總處，111年5月12日國情統計通報(第87號)。

三-2、疫情對國內女性社會影響及可能原因(3/3)

(三) 疫情期女性網路使用率低於男性，數位落差主要在高齡及偏鄉族群

我國數位近用與使用之性別差異

單位：%，分

- 依據本會「109年數位發展調查報告」，我國12歲以上女性網路使用率為85.3%，較男性低2.7個百分點，惟女性在即時通訊、商品或服務資訊查詢、線上閱讀、線上購買商品或服務等網路活動之參與比男性略為活躍。
- 另依據台灣網路資訊中心「2022年台灣網路報告」，我國在連網及數位設備持有，以及網路使用能力等方面的數位落差，多數發生在70歲以上、小學及以下程度，以及居住於雲嘉南地區的人民。

次構面	指標	全體	男性	女性
網路使用率	個人上網率	86.6	88.0	85.3
網路使用類型多樣性	即時通訊	96.5	96.0	96.9
	網路影音娛樂	87.8	88.5	87.1
	商品或服務資訊查詢	75.5	72.4	78.6
	線上閱讀	67.4	66.6	68.2
	線上購買商品或服務	65.3	61.7	68.9
	雲端空間	52.8	51.4	54.1
	網路內容參與情形	52.8	49.0	56.6
	資訊查詢	50.3	52.1	48.4
	網路銀行	49.2	46.8	51.5
	下載軟體	48.0	49.5	46.5
	電子郵件	35.6	35.2	36.0
	行動支付	32.8	32.0	33.6
	數位影音編輯	32.7	25.8	39.5
數位創作	13.6	13.8	13.4	
資訊使用能力	工作或學習新資訊篩選能力	7.6分	7.6分	7.6分
	餐廳美食資訊篩選能力	7.5分	7.4分	7.6分
	自助旅行資訊篩選能力	6.5分	6.6分	6.4分

註：□表示高於或等於全體平均值；■表示低於全體平均值。

四、政府支持女性就業相關政策(1/4)

(一)與女性相關之防疫紓困方案及措施

- 因應COVID-19疫情，我國於109至110年疫情期間陸續提出紓困方案1.0~4.0方案。其中，針對女性從業較多、受創較大之零售、餐飲、觀光、藝文等產業，提供從業人員補貼，並為中小型企業及新創事業放寬融資及還款條件、輔導女性業者提升數位技能等，強化企業競爭力及應變力。
- 另為減輕家庭經濟負擔，政府提供國小以下孩童及國高中身心障礙學生，每人1萬元之孩童家庭防疫補貼；地方政府亦針對警消醫護防疫人員提供托育補助，均有助於減輕女性在疫情下的就業與照顧壓力。



四、政府支持女性就業相關政策(2/4)

(二)防疫紓困方案待改進之處

- 政府期望防疫紓困措施能對所有遭逢困境的個人、家庭及企業有所幫助，惟從總統府民意信箱民眾陳情案件之分析得知，仍有人民無法獲得協助的主要原因在下列幾方面：

1

補助標準不符、核貸條件不符案件最多(占87%)

- 以不符受僱勞工生活補貼及擴大急難紓困金條件問題最多，核貸條件不符次之，其中包括信用異常、查無所得資料等。

2

申辦流程問題案件數量次之(占7%)

- 主要為部會審核時間較長，少數為申辦系統問題或行政流程處理錯誤等。

3

完全不適用紓困方案者案件最少(占6%)

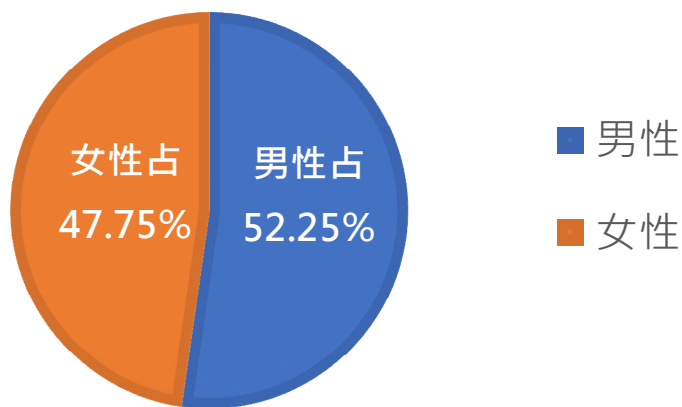
- 不適用紓困方案者包含無本國國籍者、原來無工作、留職停薪中或已有基本保障者，如領取失業補助者、以工代賑者，其受衝擊程度亦不亞於被紓困方案覆蓋的民眾，問題亦值得重視。

四、政府支持女性就業相關政策(3/4)

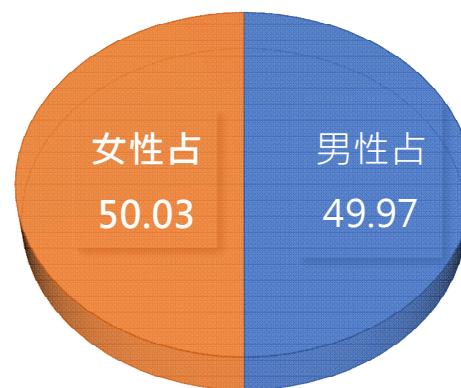
(三)紓困振興措施對女性經濟與生活之助益

- 政府各項紓困措施執行成效少有性別統計，故以二項措施為例說明之。
 - 109年4月政府開辦「勞工紓困貸款」，在申請紓困貸款者中，女性占比略低於男性。
 - 有關「無加保勞工急難紓困」措施，在獲得救助金者中，女性與男性各占50.03%及49.97%，女性占比略高於男性。
- 上述措施女性占比都與男性相當，但女性獲得的紓困金對於疫情下減輕經濟壓力實有助益。

109年勞工紓困貸款案件申請之性別比例



獲得「無加保勞工急難救助金」之性別比例



四、政府支持女性就業相關政策(4/4)

(四)國發計畫及各部會相關政策

- 政府於國發計畫中持續推動「托育公共化」、「提升女性經濟力」、「去除性別刻板印象及偏見」、「強化高齡社會之公共支持」、「促進公私部門決策參與性別平等」等重要性平議題。為強化幼兒托育服務，亦推動「我國少子女化對策計畫」，提升平價幼托服務供給量，擴大幼兒就托補助範圍及金額，期使幼兒送托率及入園率持續再提升，進而提高女性勞動力參與率。
- 另相關部會亦提供個別化就業服務，協助二度就業婦女就業；補助雇主辦理托兒措施並推動性別平等業務；辦理「女性創業飛雁計畫」及提供創業貸款，協助女性創業；提升女性數位能力；**強化女性參與STEM領域**；提升公務職場性別友善度；為婦女及不同族群提供農業職訓課程等相關措施，以提升女性就業力並營造性別友善職場環境。

五、結論與政策建議(1/4)

(一)結論

- 109至110年疫情期間，國內女性失業率增幅較男性高，且疫情期間女性非典型工作者就業人數呈現減少，歸納主因女性高度集中於服務業工作，而該等行業為受疫情三級警戒衝擊較大產業，使女性就業受到比男性更多影響。
- 疫情期間因應子女停課，或遇家人須居家隔離、檢疫，易由女性家長申請防疫照顧假，除加重照顧負擔、面臨非自願離職及減薪風險，亦可能有較高被感染風險。惟根據衛福部統計資料，尚無法看出疫情導致女性受到家庭暴力風險提高。
- 109年疫情期間女性整體網路使用率低於男性，但在許多網路活動參與面向較男性更為活躍。由於國內高齡族群的女性上網比率明顯低於男性，顯示男女數位落差主要集中於高齡族群。

五、結論與政策建議(2/4)

(二)政策展望

- 近年我國在促進性別平等、發展女性經濟都有長足進步，疫情期間台灣女性活力依舊，面對後疫情時代，政府將持續消弭性別差距，激發女性經濟潛力。

我國性別落差指數及女性創業指數之表現

我國依 WEF 衡量性別落差指數(GGI) 方法計算之排名*		我國萬事達卡女性創業指數(MIWE) 排名**	
年	排名	年	排名
110	38	109	8
111	36 ↑	110	6 ↑

註：* 評比國家數為 147 國。 ** 評比國家數為 65 國。

資源來源：行政院性別平等會以及萬事達卡新聞中心網站。

五、結論與政策建議(3/4)

- **在促進女性經濟力方面**，除持續強化既有機制，因應疫情期間遠距工作模式興起，建議精進彈性工時與地點制度，並加強女性部分工時勞工權益保障，提高育齡婦女留任職場意願。另因應後疫情時代的企業數位與淨零轉型需求，建議持續提升女性相關職能，加強協助女性爭取產業轉型所衍生的工作機會。
- **在提升女性生活福祉方面**，除持續強化社會安全網，提升防治網絡對家庭暴力之辨識及因應，提高女性在家庭和工作場所的人身安全，另持續提升性別平權意識，強化宣導男女共同承擔家庭照顧責任，並加強關注貧困老年女性的生活，減少社會保障覆蓋領域的性別差距。

五、結論與政策建議(4/4)

● 在女性經社議題長期研究方向方面

- 一 有關針對不同身分別女性在社會面所遭遇不利處境之交織性長期研究，鑑於衛生福利部已建置「關懷e起來」網路通報平台，可蒐集家暴受害人之性別、年齡、婚姻狀況、國籍別等資訊，建議可由該部納入定期辦理之調查分析，以確實掌握多元不利處境女性之現況，俾據以精進相關政策措施。
- 一 由國內外統計得知，疫情對女性就業、薪資及經濟參與影響較大，而我國紓困措施較少辦理性別統計，建議相關機關針對紓困措施進行性別統計，亦可辦理問卷調查，以提供未來政府再辦理防疫紓困措施之參考，並可供未來進行長期研究時，與亞太地區、歐美地區主要國家進行分析比較之用。
- 一 我國「2050 淨零排放路徑」已將公正轉型列為關鍵戰略之一，目的即在確保「盡力不遺落任何人」之核心價值，並增進女性、老年等脆弱群體獲得優質工作機會，建議相關機關未來推動淨零轉型措施時，納入協助勞工獲得相關工作機會之性別統計，以掌握相關措施對女性助益，供未來研究分析之用。



簡報完畢
敬請指教