

國家發展計畫 (102 至 105 年)

系列二 國家發展願景與目標

經建會綜合計劃處

-
- 壹、國家發展願景
 - 貳、政策規劃構想
 - 參、總體經濟目標
-

壹、國家發展願景

面對後金融海嘯時期全球經貿新局、國人對幸福有感的殷切期盼，以及全球綠色環保風潮的挑戰，「國家發展計畫（102 至 105 年）」將具體實踐「黃金十年 國家願景」計畫所揭示「繁榮、和諧、永續的幸福台灣」之總目標，使國家發展再創新局。

一、繁榮

政府將由「活力經濟」、「全面建設」與「廉能政府」等三大面向，打造「繁榮台灣」，具體實現「富民經濟」，使人民享有所得財富、生活品質、文化水

準及心靈發展的全面富足；產業結構轉型升級，法規制度接軌國際，成為全球的創新中心與運籌樞紐。

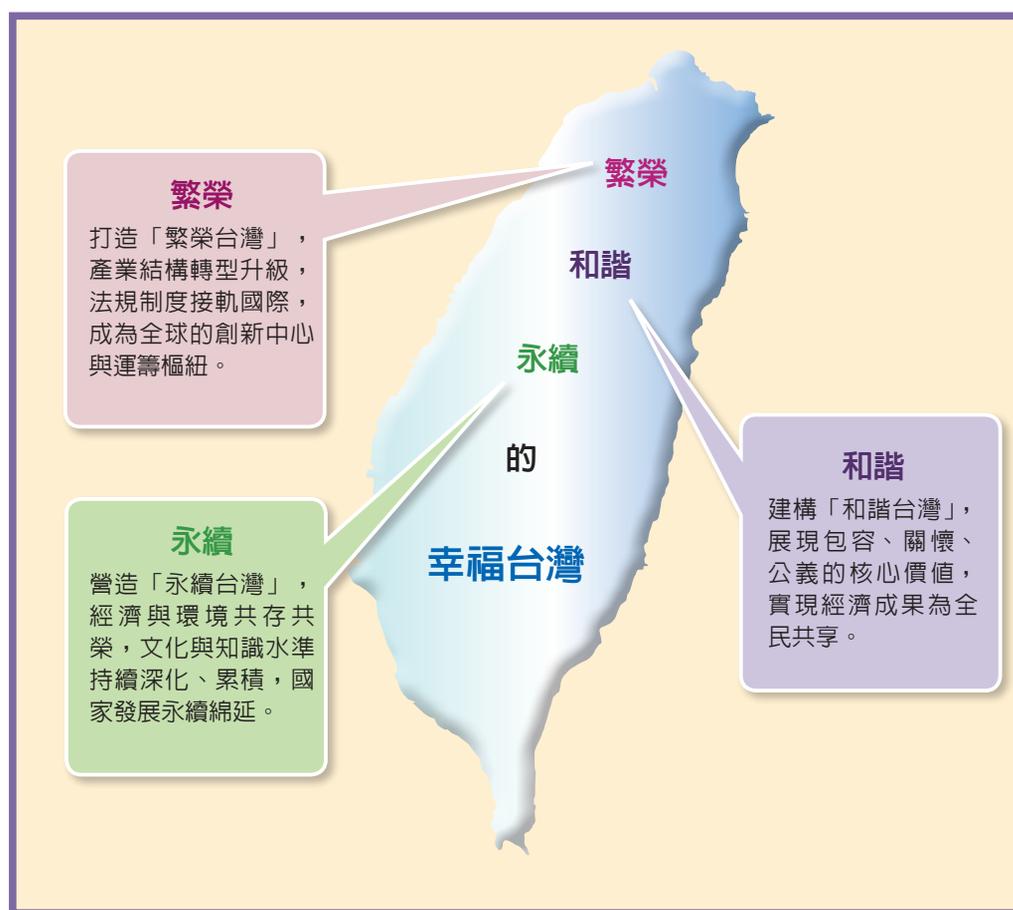


圖1 國家發展願景

(一) 活力經濟：透過「開放布局」、「科技創新」、「樂活農業」、「結構調整」、「促進就業」與「穩定物價」等施政主軸，持續開展「壯大台灣、連結亞太、布局全球」的經濟大戰略，使台灣具備縱橫全球的運籌能量、尖端的研發能力、綠活精緻的農業、優質先進的產業結構，以及穩定的就業環境

與物價水準，推動發展台灣成為全球創新中心、亞太經貿樞紐與跨國企業營運總部，而達人民生活富足繁榮的境界。

- (二) 全面建設：透過「基礎建設」、「海空樞紐」、「便捷生活」、「區域均衡」、「健全財政」與「金融發展」等施政主軸，使無線寬頻、寬頻匯流網路、雲端運算及智慧電網等知識化、低碳化公共建設完善，軟硬體生活設施達先進國家水準，國民皆能享受優質、便捷的公共服務；開放與鬆綁成果充分顯現，財金體制全面現代化、國際化，亞太海空樞紐建設斐然有成，台灣成為企業整合全球與大陸市場商機的最佳平台。
- (三) 廉能政府：透過「廉政革新」與「效能躍升」等施政主軸，使台灣陽光法制完備，防貪、肅貪體制健全，政府清廉度與透明度名列東亞前茅；「人權主流化」成為政府施政的準則與民衆的生活型態，人權價值充分彰顯，司法環境公正友善，人權保護傲視全球；政府服務創新整合，行政效能與服務水準提升，民衆享有彈性、效能、具競爭力的政府服務，使台灣經濟實力充分發揮。

二、和諧

政府將由「公義社會」、「和平兩岸」與「友善國際」等三大面向，建構「和諧台灣」，致力追求族群和諧、世代和諧、環境和諧、區域和諧、兩岸和諧與國際和諧，展現包容、關懷、公義的核心價值，實現經濟成果為全民所共享。

- (一) 公義社會：透過「均富共享」、「平安健康」、「扶幼護老」、「族群和諧」、「居住正義」與「性別平等」等施政主軸，架構優質、完善的健康醫療、托育教保與長期照護環境，整體住宅政策彰顯居住正義，全民不分族群、貧富、區位，都獲得妥適的照顧、溫馨的關懷與必要的保障，實現經濟成長果實為全民所共享；文化、性別與族群差異獲得充分尊重與包容，社會展現高度的凝聚力與和諧感。

(二) 和平兩岸：透過「兩岸關係」與「國防安全」等施政主軸，兩岸關係維持良性發展，互惠、共利成為兩岸互動的核心價值，台海擁有長期的和平與穩定，世代子孫永遠擺脫戰爭陰霾，自在揮灑、茁壯，共享和平紅利果實；國防實力持續厚植，建構「小而精、小而強、小而巧」的國防勁旅，中華民國主權堅實、穩固，確保台灣自由、民主、人權、法治等核心價值世代傳承。

(三) 友善國際：透過「擴大參與」、「人道援助」、「文化交流」與「觀光升級」等施政主軸，與主要貿易夥伴廣泛簽署經濟合作協議（ECA）與自由貿易協定（FTA），全球經貿縱深大幅拓展，台灣的國際地位與能見度明顯提升；文化豐富內涵、創新研發能力、人道關懷精神等軟實力在國際舞台充分發揮；優美與多樣的人文及自然景觀，吸引全球人士來台觀光旅遊，中華民國成為國際社會的和平的締造者、人道援助的提供者、文化交流的推動者，以及新科技與商機的創造者，受人尊敬、讓人感動。

三、永續

政府將由「優質文教」、「永續環境」等面向，營造「永續台灣」，以永續支持成長，成長延伸永續，讓國家發展生生不息，經濟與環境共存共榮，文化與知識水準持續深化、累積，國家發展永續綿延。

(一) 優質文教：透過「文化創意」與「教育革新」等施政主軸，讓人文素養深植民心，文化公民權理念獲得落實；核心藝術與創作獲得傳承與創新，文化發展向下扎根，造就台灣成為中華文化的領航者、華文市場文創產業的龍頭，使國家品牌形象揚名國際；大學教研水準向上提升，學生適性揚才，成為東亞高等教育重鎮、亞太優秀人才聚集中心、華語文產業輸出大國。

(二) 永續環境：以「綠能減碳」、「生態家園」與「災害防救」等施政主軸，使綠色、節能、安全的環境與生活設施遍布全台，友善環境產業快速發展，國人享有精緻的生活品質與生氣盎然的生態環境；與山林河海、濕地原野及水與自然資源共存共榮的思維成為全民生活模式，台灣成為萬物滋長的美麗園地，同時使民衆免於自然災害的恐懼。

貳、政策規劃構想

為實現「繁榮、和諧、永續的幸福台灣」願景，「國家發展計畫（102至105年）」將衡酌主客觀情勢，善用既有發展優勢，全力因應充滿挑戰的國際情勢，並克服經社條件轉變、生態環境變遷衍生的國家發展課題。

一、規劃理念

面對國際經濟情勢的高度不確定，且潛存下行風險，「國家發展計畫（102至105年）」除追求「量」的成長外，亦特別強調「質」的提升。未來四年政府將加速經濟結構調整，並致力經濟建設與社會、環境建設的同步開展，使經濟成長兼具均衡性、包容性與永續性。

— 均衡成長：內需、外貿齊進，製造、服務並重，新興、傳統兼顧，力求成長結構與產業結構的均衡發展；同時，透過法規鬆綁，促進投資，進而創造就業、提升薪資水準。

— 包容成長：落實租稅負擔正義化，持續強化社會福利體制，改善所得差距，使經濟成長果實為全民共享。

— 綠色成長：完善綠色法制，促進外部成本內部化，加速綠色產業發展，並強化環境基礎建設，使經濟發展與環境保護兼容並蓄。

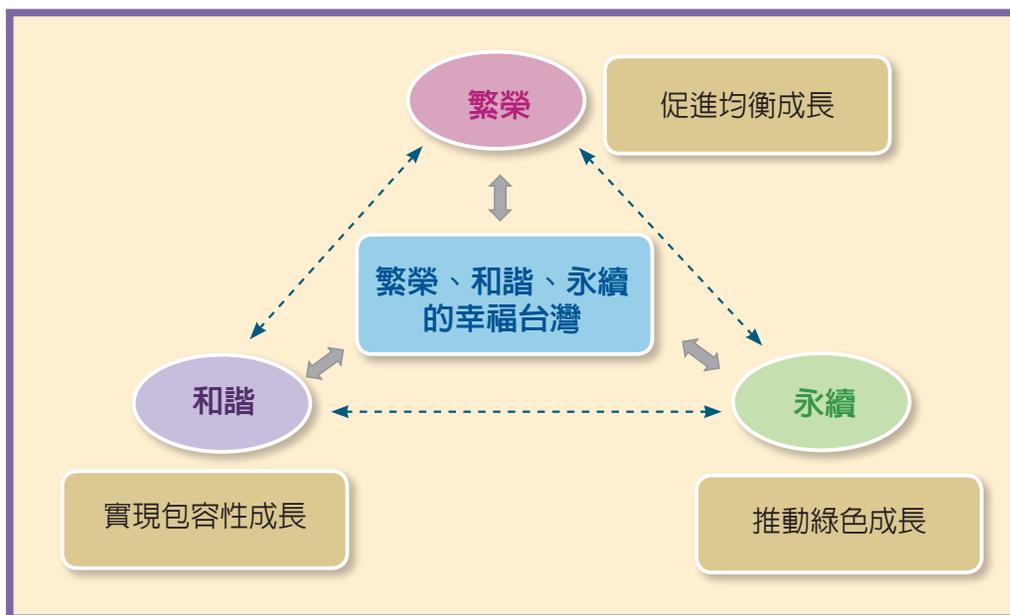


圖2 規劃理念

二、積極政策作為

考量經濟成長是國家發展的動能，本計畫將以執行「經濟動能推升方案」全力拼經濟，力求經濟早日回歸正常成長途徑，並厚植長期經濟成長潛能；同時，在經濟推升過程中，也將全力開展「黃金十年 國家願景」計畫之八大願景、31 項施政主軸，全面推升國力，並特別著重所得分配的改善與環境永續的保護，以提升國民整體幸福感。政策作為包括：

(一) 加速結構調整，促進均衡成長

- －執行「經濟動能推升方案」，由產業、輸出、人力、投資、政府五大構面著手，透過體制調整與法規鬆綁，促進投資並帶動就業與薪資增加。
- －除持續推動六大新興產業、四項新興智慧型產業，以及十項重點服務業外，更加速產業的多元創新，促進產業結構朝多元、高值與低碳轉型、升級。

- 在「愛台 12 建設」的基礎上推動新世代策略性公共建設，加強知識性、公義性及永續性的公共投資，厚植資本存量。
- 加強創新人力培育，強化教育與職訓，並吸引國際人才來台，充實人力資本，提升國家軟實力。
- 推動「加強推動台商回台投資方案」及「自由經濟示範區」，持續擴大 ECFA 效益，並積極參與區域經濟整合，拓展台灣經貿發展縱深。

（二）體現公義關懷，實現包容成長

- 持續推動租稅改革，強化社會安全體系，落實社會救助新制與居住正義，縮小貧富差距。
- 建構優質養育環境，改善健保及各項年金制度，完善長照服務網絡，健全安養體系。
- 健全防貪、肅貪機制，強化司法改革，增進人權保障，並拓展政府各機關創新與整合服務，打造公義、效能、具競爭力的政府。

（三）落實節能減碳，推動綠色成長

- 全力推動再生能源，完善《溫室氣體減量法》等綠色法規制度，加速產業低碳化，推動「低碳永續家園推動方案」，打造低碳樂活家園。
- 健全國土規劃制度，建構潔淨寧適環境，強化水資源運用與管理，加強植樹造林，維護物種及棲地多樣化，營造自然美麗的生態環境。
- 落實「國家氣候變遷調適政策綱領」，提升核能安全防護，推動整體性防災計畫，強化災害預警及疏散撤離能量，建構讓民衆安心的安全生活環境。

參、總體經濟目標

一、主客觀條件

(一) 外在環境

GI 預測，2013 至 2016 年世界經濟成長率平均 3.5%，其中，先進經濟體復甦動能仍緩，平均成長率略增至 2.0%；新興經濟體仍為全球經濟成長的主要引擎，貢獻超過 5 成，惟成長速度減緩為 5.6%。

IMF 預測，在全球貿易網絡及全球價值鏈益趨緊密融合發展趨勢下，2013 至 2016 年世界貿易量擴張率可望逐年提高，平均擴張率 5.7%，高於同期間世界經濟成長率。國際油價方面，英國布蘭特、杜拜及西德州中級原油平均油價呈下跌趨勢，由 2012 年平均 106.2 美元 / 桶降至 2016 年平均 93.2 美元 / 桶。

IMF 指出，目前全球經濟仍面臨歐債危機，美國財政懸崖，及新興經濟體內需擴增與結構調整等挑戰，未來世界經濟前景仍充滿不確定，且潛存下行風險。

(二) 內在主觀條件

未來四年政府為因應國內人口結構高齡化、少子女化的趨勢，將加速採取開放、自由化策略，吸納外在資源；積極進行法規鬆綁，強化資源配置效率；鼓勵創新，加強人力資本投資，提升生產要素的附加價值；強化經濟成長動能，以擴增就業、薪資增加，促使成長果實由全民共享。就供給面投入要素而言，主要設定條件考量如次：

1. 勞動投入

- 落實推動「經濟動能推升方案」、「人才培育方案」及「縮短學訓考用落差方案」等相關措施，結合產業需求，改進技職教育，強化產學訓之銜接，降低結構性失業。預期 105 年 15 歲以上民間人口就業率由 101 年 55.87% 提高為 56.4%。
- 持續推動「六大新興產業」、「四大新興智慧型產業」及 10 項重點服務業等計畫，並落實執行「加強推動台商回台投資方案」及「自由經濟示範區」，強化經濟成長、就業與薪資的關聯，提高國內勞動報酬份額。

2. 資本投入

- 廣續推動愛台 12 建設，提升公共建設的質與量。預計 8 年（98 至 105 年）共投入 3.99 兆元（政府投資 2.79 兆元，民間投資 1.20 兆元），至 101 年第 3 季止，實際執行金額 1.91 兆元，達成率 48%。此外，積極創新財務策略推動公共建設，促進中長期資金投入公共建設。
- 落實執行「經濟動能推升方案」、「加強推動台商回台投資方案」、「自由經濟示範區」，改善投資環境，激勵民間投資。
- 102 至 105 年國內實質資本存量累積率由 98 至 101 年的 1.81% 提高至 2.85%，資本累積對經濟成長的貢獻提升。

3. 總要素生產力

- 加速法規鬆綁，提升資源配置效率，提高總要素生產力成長；落實執行《產業創新條例》，推動「傳統產業維新方案」，強化研發創新，尤其鼓勵服務業創新及加強中小企業創新。102 至 105 年國內研發支出資本存量增加率平均達 10%。

- 積極參與區域經濟整合，透過投資及貿易途徑，提高國外新技術對我國總要素生產力的擴散效益。另強化人才培訓，提高人力資本投資對總要素生產力提升的作用。預估在上述政策效益發揮下，102至105年台灣總要素生產力平均成長率可達2.72%，較98至101年平均提高0.58個百分點。

二、總體經濟目標設定

(一) 102至105年台灣總體經濟預測

根據國內外經濟機構最新預測，102至105年台灣經濟成長率平均介於4.37%～4.46%之間；消費者物價上漲率平均介於1.83%～2%之間；失業率平均介於3.53%～4.15%之間。

(二) 102至105年台灣總體經濟目標設定

考量經濟成長是國家發展的基礎，政府將全力拚經濟，推動「經濟動能推升方案」，並開展全方位國家建設，落實「黃金十年 國家願景」計畫八大願景及31項施政主軸。藉由上述方案及計畫的執行，短期將可發揮強化內需與擴增出口的效益；中期則透過創新、開放與調結構，加速體制調整與法規鬆綁，提升台灣經濟成長潛力，並使經濟成長更富包容性與永續性。102至105年總體經濟目標設定如次：

- 經濟成長率平均4.5%。
- 105年失業率3.9%（105年就業增加率1.0%，105年勞動力參與率58.7%）。
- 消費者物價指數上漲率以不超過2.0%為努力目標。

1. 經濟成長來源

未來四年，台灣投入面經濟成長來源為：

- 勞動投入貢獻 0.57 個百分點（占 12.67%）。
- 資本累積貢獻 1.21 個百分點（占 26.89%）。
- 總要素生產力貢獻 2.72 個百分點（占 60.44%），其中科研創新貢獻 1.51 個百分點，為總要素生產力提升的主要來源（占 55.5%）。

表1 102至105年台灣投入面經濟成長來源

項目	98-101 年	102-105 年
經濟成長率（%）	3.54	4.50
成長來源（貢獻百分點）		
勞動投入	0.62	0.57
資本累積	0.78	1.21
總要素生產力	2.14	2.72
成長來源（貢獻百分率）		
勞動投入	17.52	12.67
資本累積	22.03	26.89
總要素生產力	60.45	60.44

資料來源：依據行政院主計總處資料推估。

2. 勞動市場目標

未來四年，政府廣續落實推動「經濟動能推升方案」、「人才培育方案」及「縮短學訓考用落差方案」等相關措施，促進民間投資，以開發在地就業機會，加強人力資本投資，提升就業力與就業率；另加強產學合作，培育知識經濟人才，以提升國內勞動人口就業力與競爭力。設定 105 年勞動力

參與率增加為 58.7%，15 歲以上民間人口就業率提高為 56.4%，就業增加率 1.0%，失業率降至 3.9%。

表2 102至105年重要勞動市場目標

	勞動力參與率 (%)	就業人口			失業率 (%)
		增加人數 (千人)	增加率 (%)	占 15 歲以上民間人口比率 (%)	
101年 (估計)	58.35	150	1.40	55.87	4.24
102年 (目標)	58.4	115	1.1	56.0	4.1
105年 (目標)	58.7	112	1.0	56.4	3.9

資料來源：經建會推估。

3. 永續發展目標

未來四年政府因應全球永續潮流，將加強節能減碳、並藉由發展潔淨能源、拓展綠色產業、強化綠色投資，使綠色成長成為經濟成長的新動能。準此，在兼顧能源安全、環境保護及經濟發展三贏的目標下，設定節能、減碳及能源目標如次：

- (1) 節能：每年提高能源效率 2% 以上，105 年能源密集度較 99 年下降 12%。
- (2) 減碳：全國 CO₂ 排放減量，於 109 年回到 94 年排放量，於 114 年回到 89 年排放量。
- (3) 能源：105 年再生能源總設置容量達 458 萬瓩，年發電量為 122 億度電。