

## 人口結構及勞動力參與率變動趨勢分析

經建會人力規劃處

95年7月6日

美國聯邦準備理事會研究統計部門於今(2006)年3月發表「近年來勞動力參與率下降對潛在勞動力供給之意涵」(The Recent Decline in Labor Force Participation and its Implications for Potential Labor Supply)研究報告表示，美國在2000年勞參率因景氣衰退下降，但嗣後景氣復甦卻未見反彈回升，是戰後史無前例的情形。因此，該報告以世代人口結構為基礎建立計量模型，分析不同年齡層和性別人口的行為對勞參率變化的影響，發現人口結構的變動是造成美國近年勞參率欲振乏力之主因。未來在嬰兒潮世代退休、人口成長預測趨緩及平均每週工時可能下降等趨勢結合下，該報告對美國未來十年總勞動供給增加並沒有信心，同時認為未來如果生產力沒有成長，美國就會失去像過去十年支撐經濟成長的動力。茲擇要如下：

### 一、勤奮的嬰兒潮世代退休將使美國2005-2010年勞參率下降近1%

美國對嬰兒潮世代(baby boomer)之定義係泛指二次世界大戰後1946-1964年出生者，即現齡42-60歲人口。該報告經分析各年齡層勞參率，發現嬰兒潮世代之勞參率相對其他後繼世代高，其高勞參率彌補了後繼世代的低勞參率，緩和總勞參率下降的壓力。未來預估25-45歲青年人口下降，而55-65歲以上人口高齡化情形增加下，將下拉美國2005-2010年勞參率將近1%。

### 二、就學率提高非主要影響青少年勞參率下降之主因

就學率向為觀察青少年勞動參與之重要指標之一，但該報告分析發現，就學率提高不能完全解釋青少年勞參率下降的原因。其他可能造成青少年勞參率下降的原因包括：「家庭財富增加」降低其就業誘因；低技術女性為改善家計而進入勞動市場，排擠本可由無經驗的青少年擔任的工作；但更重要的是，過去10年，16-24歲因「現在不想工作」而遲不進入勞動市場的因素卻穩定上升，從1994年的80%升到2000年的86%，2005年已經達到90%。

### 三、教育改變勞動力參與的模式，女性教育程度提高，勞參率將與男性愈相近，兩性勞參率成長正負相抵

該報告認為，教育是影響各個世代勞參率的重要因素之一。1980年代早期女性相對工資普遍上升，主要係因女性教育程度提高，由低技術工作轉換到更具專業職業別，加上社會對兩性差別待遇改善，社會態度和制度已經適合職業婦女兼顧養育和工作時，使家庭的勞動供給由男性轉向兩性，女性勞參率就會與男性愈相近。

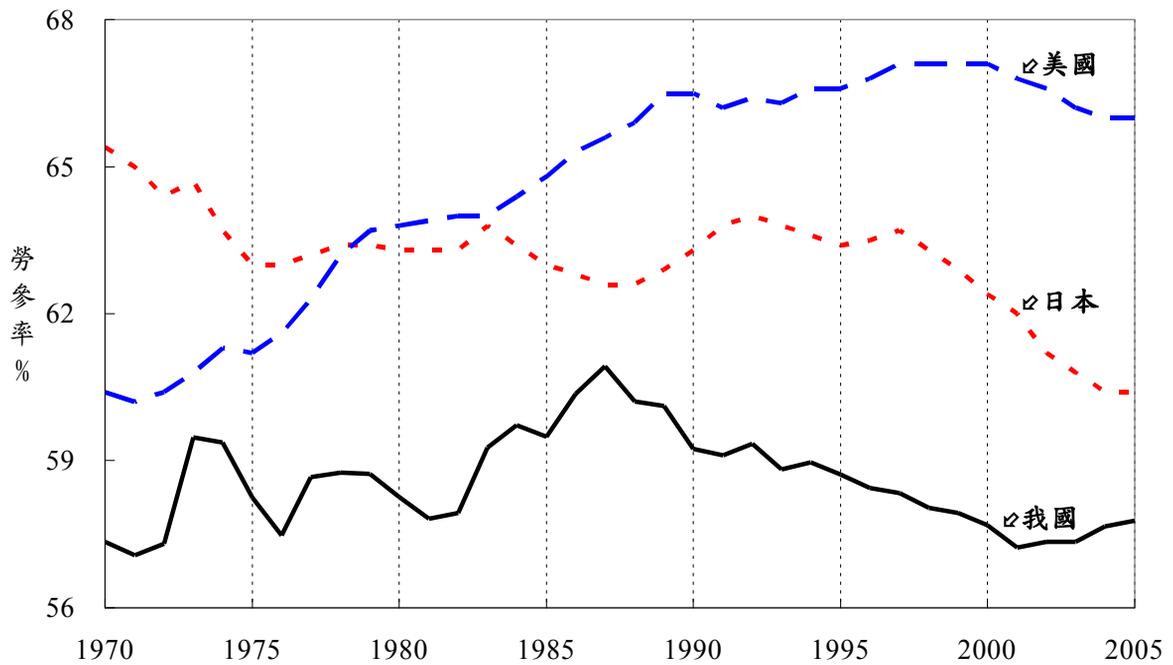
### 四、財務需求及健康程度主導老年勞參率變動

老年勞參率主要決定於退休者的財務需求及健康程度，通常健康程度較差及收入較高者，較易選擇提早退休。社會福利計畫和個人退休金收益會影響退休財務，但通常工作者不會完全依賴社會福利來決定是否退休，反而是因醫療進步人類預期壽命增加，會使老年人保持健康繼續工作數年，以減少退休期間所需要籌措的資金，因此未來在青壯年期勞動供給短缺下，積極開發老年人口勞參率是具有潛力的，也可成為未來提升總勞參率的重要助力。

綜上，茲進一步就我國與美、日勞參率趨勢觀察發現：(一)近5年美、日勞參率均走下坡，我國則保持穩定成長(如圖1)。就人口年齡結構來看，我國是在1949年政府遷台移入人口增加後嬰兒潮才出生，故嬰兒潮世代的影響將較美日延遲，故該報告對嬰兒潮的分析值得我國借鏡；(二)從兩性勞參率來看，我國與美、日情況相同二者成長呈正負相抵走勢，但我國男性勞參率降幅高於美、日，而女性勞參率則逐年上升並已與日本接近(如圖2)；(三)我國青年勞參率相較美日降幅度更大，1980年我國青年(15-24歲)勞參率尚有5成左右，迄2005年只剩3成左右；而65歲以上勞參率男性與青壯年期相同均逐年下降，女性則尚屬穩定。未來嬰兒潮進入退休期勢必影響我國勞參率的變動，應積極開發青年及老年人口的勞參率，以提升我國整體勞參率，緩和人口減少對勞動市場的衝擊。

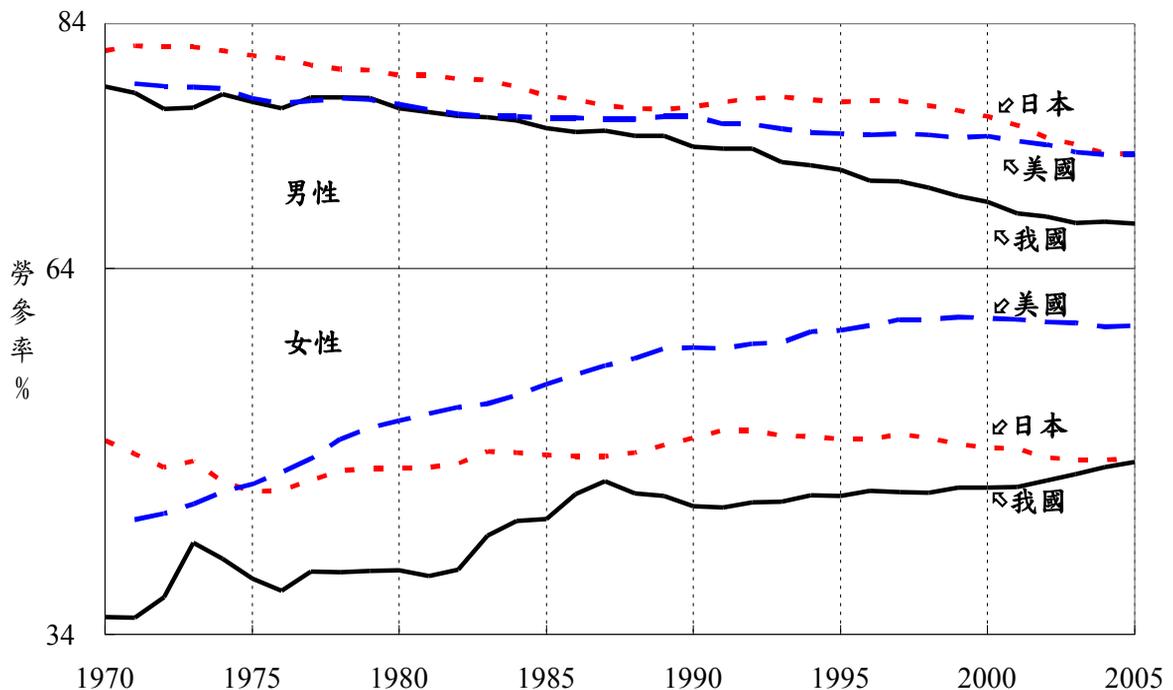
聯絡人：范瑟珍  
電話：02-23165376

圖 1-我國與美日勞參率變動趨勢圖—1970~2005 年



資料來源：美國 Bureau of Labor Statistics 網站；日本總務省統計局網站；我國 1970-1977 年係整理自行政院主計處民國 73 年所編印「台灣地區勞動力追溯估計與調整銜接結果報告」，1978 年後資料係取自該處網站。

圖 2-我國與美日兩性勞參率變動趨勢圖—1970~2005 年



資料來源：同圖 1。