

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2003 年第 9 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 92 年 10 月

中華民國·臺灣地區 就業市場情勢月報

2003 年第 9 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力、就業及失業	1
二、薪資、生產力及單位勞動成本	2
三、公立就業服務機構求職及求才	3
四、外籍勞工統計	3
五、國際比較	4
貳、專題分析	15
一、主要國家開放外國人投資移民之作法	15
二、英、美成立「e-learning」大學之經驗	19
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	22

壹、就業市場情勢綜合分析

一、勞動力、就業及失業

92年8月民間勞動力為1,014萬2千人，較上月增加2萬7千人或0.3%，如與上年同月比較，亦增加13萬2千人或1.3%。8月勞動力參與率為57.65%，較上月上升0.10個百分點；與上年同月比較，亦上升0.16個百分點。8月男性勞動力參與率為67.96%，較上年同月下降0.36個百分點；女性為47.48%，則較上年同月上升0.69個百分點。1-8月平均民間勞動力為1,005萬4千人，勞動力參與率為57.33%，其中男性勞動力參與率為67.76%，女性勞動力參與率為47.04%。（參見表1）

8月就業人數為961萬3千人，較上月增加2萬人或0.2%；如與上年同月比較，亦增加13萬9千人或1.5%。各行業別就業人數與上月比較，農業部門減少4千人或0.6%；工業部門亦減少1萬人或0.3%，其中製造業減少5千人，營造業減少6千人；服務業部門增加3萬3千人或0.6%，其中不動產及租賃業人數成長6.2%最高，文化、運動及休閒服務業人數成長3.2%次之。至於醫療保健及社會福利服務業人數減少2.0%最高，金融及保險服務業人數減少1.6%次之。如與上年同月比較，農業部門減少2千人或0.4%；工業部門則增加4千人或0.1%，其中製造業增加2萬5千人，營造業則減少2萬人；服務業部門增加13萬7千人或2.5%，其中公共行政業，因政府推動「公共服務擴大就業計畫」增加5萬2千人最多，教育及其他服務業則各增加2萬5千人次之。1-8月平均就業人數為954萬3千人，其中農業部門為70萬人，工業部門為333萬2千人，服務業部門為551萬1千人。（參見表2）

8月受應屆畢業生持續投入尋職影響，失業人數為52萬9千人，較上月增加7千人或1.3%，其中因初次尋職與對原有工作不滿意之失業者均增加6千人。如與上年同月比較，失業人數減少7千人或1.3%，除因

初次尋職及臨時性或季節性工作結束失業者增加外，其餘原因失業者皆減少。8月失業率為5.21%，雖較上月上升0.05個百分點，惟經季節調整後之失業率為4.96%，反較上月下降0.06個百分點；與上年同月比較則減少0.14個百分點。8月男性失業率為5.60%，較上年同月下降0.42個百分點；女性為4.67%，則較上年同月上升0.28個百分點。92年1-8月平均失業人數為51萬1千人，其中因歇業或業務緊縮失業者為24萬5千人，對原有工作不滿意失業者為10萬6千人，因初次尋職失業者8萬人。1-8月平均失業率為5.08%，其中男性失業率為5.66%，女性失業率為4.26%。（參見表1及表3）

8月非勞動力人數為745萬1千人，較上月減少9千人或0.1%，除想工作而未找工作者及求學及準備升學分別減少5千人及3萬人或2.3%及1.4%外，其餘原因人數皆增加，其中以料理家務原因增加1萬人最多。如與上年同月比較，非勞動力人數增加5萬人或0.7%，其中以高齡、身心障礙者增加5萬2千人人數最多，其他原因增加6.2%比例最高，而想工作而未找工作者則減少1萬2千人或5.4%。1-8月平均非勞動力人數為748萬4千人，其中料理家務者為263萬4千人居首，因求學及準備升學者為216萬1千人次之。（參見表4）

二、薪資、生產力及單位勞動成本

92年7月九大行業受雇員工每人月平均薪資(含經常性與非經常性薪資)為38,780元，較上月增加1.3%，較上年同月亦增加0.2%。若扣除同期間消費者物價指數下降1.0%，實質平均薪資較上年同月增加1.2%。各業平均薪資中，水電燃氣業平均薪資為67,804元居各業之冠；金融保險不動產業為59,675元次之，工商服務業為45,402元再次之，而以批發零售餐飲業34,736元為最低。與上年同月比較，工業部門以礦業及土石業增加1.8%最高，而營造業則減少1.2%。服務業部門除金融保險不動產業

上升 10.3%外，其餘各業薪資皆為下降，其中減幅最高前兩名依序為工商服務業與社會及個人服務業，分別下降 9.9%及 2.4%。製造業受雇員工 7 月平均薪資為 36,004 元，較上年同月減少 0.1%，同期間勞動生產力較上年同月增加 5.2%，單位產出勞動成本則減少 4.7%。

92 年 1-7 月九大行業受雇員工每人月平均薪資(含經常性與非經常性薪資)為 43,463 元，較上年同期增加 0.6%，工業部門以水電燃氣業 91,328 元居首，而以營造業 37,788 元為最低；製造業 1-7 月平均薪資為 40,680 元，其勞動生產力較上年同期增加 1.6%，單位勞動成本則減少 0.2%。服務業部門則以金融保險及不動產業 63,953 元為最高，而以批發零售餐飲業 39,249 元為最低（參見表 5）。

三、公立就業服務機構求職及求才

92 年 8 月向各公立就業服務機構登記求職之人數為 40,199 人，較上月減少 8.9%，較上年同月則增加 8.9%；雇主登記求才人數為 54,603 人，較上月減少 5.6%，較上年同月則大幅增加 45.7%。8 月求供倍數為 1.4，略高於上月，亦較上年同月增加。8 月推介就業人數為 10,084 人，較上年同月減少 4.8%；求職就業率為 25.1%，較上年同月減少 3.6 個百分點；求才利用率為 18.5%，較上年同月下降 9.8 個百分點。92 年 1-8 月底止累計向公立就業服務機構登記求職人數為 297,228 人，雇主登記求才人數為 445,809 人，推介就業人數為 83,324 人，累計求供倍數為 1.5，求職就業率為 28.0%，求才利用率為 18.7%。（參見表 6）

四、外籍勞工統計

92 年 8 月底止外籍勞工有效核准人數計 344,867 人，較上月減少 473 人或 0.1%，較上年同月亦減少 13,514 人或 3.8%。外勞在華人數為 295,840 人，較上月增加 1,366 人或 0.5%；與上年同月比較，則減少 15,624 人或 5.0%。就行業別來看，在華外勞從事行業以製造業 156,104 人或占 52.8%

為最多；其次為社會服務及個人服務業（指監護工及家庭幫傭）119,434 人或占 40.4%；再次為營造業 16,910 人或占 5.7%；而以農業（國內外船員）3,392 人或占 1.1%為最少。與上月比較，營造業及社會服務及個人服務業僱用外勞人數減少，農業及製造業僱用外勞人數則增加；與上年同月比較，營造業僱用外勞人數仍持續減少 10,239 人或 37.7%，製造業亦減少 6,808 人或 4.2%；而農業則增加 1,099 人或 47.9%，社會服務及個人服務業增加 324 人或 0.3%，參見表 7 及表 8）。

五、國際比較

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：（參見表 9）

1. 美國

2003 年 9 月 5 日美國勞動統計局公布 8 月非農業就業人口減少 9 萬 3,000 人，其中製造業就業人口流失較多，失業率為 6.1%，略低於 7 月份的 6.2%，失業總人口為 890 萬人。

2. 日本

2003 年 9 月 30 日日本總務省統計局發布 2003 年 8 月日本勞動情勢，就業者為 6,361 萬人。經季節調整後失業率為 5.1%，其中男性為 5.3%，女性為 4.8%，失業人數為 333 萬人，失業人數已連續 3 個月下降。

3. 香港

2003 年 9 月 18 日香港政府統計處發布最近三個月（2003 年 6 月至 8 月平均）經季節性調整的失業率為 8.6%，較上期減少 0.1 個百分點。失業人數（不經季節性調整）則與上期 30 萬 9 千人相若。

4.南韓

2003年9月18日韓國統計廳公布資料顯示，經季節調整後8月失業率為3.5%，較上月下降0.1個百分點。失業人數為81萬人，較上月減少1.7萬人，分析指出失業人數與失業率小幅下降主要係因學生求職活動減少所致。

表1 就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15歲以上人口	勞動力人數	就業人數	失業人數	勞動力參與率			失業率		
					平均	男	女	平均	男	女
	千		人		%					
82年	15,087	8,874	8,746	128	58.82	72.67	44.89	1.45	1.36	1.59
83年	15,401	9,081	8,939	142	58.96	72.44	45.40	1.56	1.51	1.65
84年	15,687	9,210	9,045	165	58.71	72.03	45.34	1.79	1.79	1.80
85年	15,932	9,310	9,068	243	58.44	71.13	45.76	2.60	2.72	2.42
86年	16,170	9,432	9,176	256	58.33	71.09	45.64	2.72	2.94	2.37
87年	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33
88年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46
89年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44
90年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71
91年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10
8月	17,411	10,010	9,474	536	57.49	68.32	46.79	5.35	6.02	4.39
9月	17,426	9,974	9,443	531	57.24	68.12	46.48	5.32	5.97	4.39
10月	17,443	9,981	9,451	530	57.22	68.00	46.57	5.31	5.87	4.50
11月	17,459	10,002	9,480	522	57.29	68.03	46.68	5.22	5.82	4.34
12月	17,473	10,011	9,506	505	57.29	68.00	46.72	5.04	5.74	4.04
92年1-8月	17,538	10,054	9,543	511	57.33	67.76	47.04	5.08	5.66	4.26
1月	17,488	10,028	9,524	504	57.34	67.99	46.84	5.03	5.75	4.00
2月	17,501	10,019	9,500	518	57.24	67.75	46.88	5.17	5.89	4.14
3月	17,515	10,023	9,514	509	57.23	67.61	46.98	5.08	5.71	4.18
4月	17,529	10,028	9,535	493	57.21	67.60	46.96	4.92	5.47	4.13
5月	17,542	10,022	9,523	499	57.13	67.53	46.88	4.98	5.62	4.08
6月	17,558	10,054	9,542	512	57.26	67.70	46.97	5.09	5.69	4.24
7月	17,575	10,115	9,593	522	57.55	67.91	47.35	5.16	5.54	4.62
8月	17,593	10,142	9,613	529	57.65	67.96	47.48	5.21	5.60	4.67
本月較上年同月增減%	1.1	1.3	1.5	-1.3	0.16*	-0.36*	0.69*	-0.14*	-0.42*	0.28*
平均較上年同期增減%	1.1	1.0	1.0	-0.2	-0.05*	-0.55*	0.47*	-0.06*	-0.28*	0.28*

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國92年9月。 *表增減個百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿15歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿15歲從事有酬工作或工作在15小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿15歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿15歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業					服 務 業		
			小計	礦業	製造	水電	營造	小計	批發 零售	住宿 餐飲
88年	9,385	774	3,492	11	2,603	35	843	5,118	1,686	483
89年	9,491	738	3,534	11	2,655	36	832	5,220	1,701	500
90年	9,383	706	3,377	10	2,587	35	746	5,299	1,679	528
91年	9,454	709	3,332	9	2,563	35	725	5,413	1,693	575
1月	9,447	718	3,316	9	2,540	35	732	5,414	1,672	564
2月	9,420	714	3,319	9	2,551	35	725	5,387	1,678	570
3月	9,416	708	3,326	9	2,562	35	721	5,383	1,691	572
4月	9,440	712	3,335	9	2,564	35	727	5,393	1,699	575
5月	9,451	709	3,341	9	2,565	35	732	5,402	1,702	579
6月	9,454	702	3,353	9	2,570	35	738	5,399	1,696	577
7月	9,468	700	3,346	9	2,570	35	733	5,422	1,713	578
8月	9,474	702	3,331	9	2,564	35	723	5,441	1,716	573
9月	9,443	707	3,320	9	2,555	35	722	5,416	1,695	577
10月	9,451	710	3,325	9	2,564	35	717	5,416	1,690	573
11月	9,480	715	3,329	9	2,575	35	711	5,435	1,685	575
12月	9,506	715	3,344	9	2,583	35	717	5,447	1,676	581
92年 1-8月	9,543	700	3,332	8	2,585	35	704	5,511	1,697	581
1月	9,524	705	3,340	9	2,582	35	715	5,479	1,686	587
2月	9,500	701	3,334	9	2,584	35	707	5,465	1,686	585
3月	9,514	700	3,331	9	2,587	35	700	5,484	1,695	579
4月	9,535	697	3,322	9	2,584	35	695	5,517	1,703	582
5月	9,523	695	3,318	8	2,577	35	698	5,510	1,695	576
6月	9,542	699	3,331	8	2,585	35	703	5,511	1,693	575
7月	9,593	704	3,345	8	2,594	35	709	5,545	1,705	577
8月	9,613	700	3,335	8	2,589	35	703	5,578	1,715	584
本月較上年 同月增減%	1.5	-0.4	0.1	-7.8	1.0	-0.7	-2.7	2.5	-0.1	1.9
平均較上年 同期增減%	1.0	-1.2	-0.0	-5.2	1.0	-0.7	-3.4	2.0	0.1	1.2

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動 (續)

單位：千人

年月別	服 務 業								
	運輸倉 儲通訊	金融 保險	不動產 租賃	專業 科技	教育	醫療保 健社福	文化運 動休閒	其他	公共 行政
88年	476	358	68	231	477	238	166	617	318
89年	481	367	66	250	479	252	165	643	315
90年	487	371	61	267	483	266	169	660	327
91年	477	378	60	285	487	279	184	666	329
1月	485	383	66	283	476	285	186	673	339
2月	478	386	57	288	467	277	190	663	332
3月	480	380	52	293	470	280	182	658	323
4月	474	381	55	294	473	284	176	663	317
5月	470	376	61	291	476	279	181	667	320
6月	474	379	65	287	481	275	184	660	322
7月	476	381	61	285	486	270	187	658	327
8月	479	378	65	281	493	273	191	662	329
9月	481	372	60	277	498	276	183	667	331
10月	478	374	60	274	504	277	180	672	333
11月	477	372	60	279	509	284	186	671	337
12月	473	367	64	284	505	289	185	681	341
92年 1-8月	481	380	63	287	506	289	183	688	357
1月	471	372	61	285	506	293	182	689	346
2月	470	376	58	290	502	292	177	681	348
3月	475	382	62	292	499	289	173	686	350
4月	479	388	60	289	503	292	178	693	352
5月	481	384	61	291	505	288	180	696	352
6月	486	385	64	288	503	288	185	692	353
7月	490	378	68	280	511	286	191	682	376
8月	495	372	72	277	518	280	197	687	381
本月較上年 同月增減%	3.3	-1.6	11.1	-1.4	5.2	2.6	3.1	3.7	15.7
平均較上年 同期增減%	0.8	-0.3	4.9	-0.4	5.9	3.8	-1.0	3.8	9.5

資料來源：同表 1。

表3 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總計	初次尋職者	非初次尋職者				其他
			小計	歇業或業務緊縮	對原有工作不滿意	臨時性或季節性工作結束	
82年	128	41	87	18	50	7	12
83年	142	43	99	19	57	9	14
84年	165	47	118	29	66	10	14
85年	242	56	186	68	79	19	21
86年	256	57	199	71	84	22	22
87年	257	59	198	71	82	25	20
88年	283	60	222	91	86	26	21
89年	293	58	235	90	95	29	20
90年	450	75	375	206	88	52	28
91年	515	81	435	248	110	47	30
7月	523	101	422	229	118	47	28
8月	536	109	427	229	121	48	31
9月	531	98	433	232	120	50	31
10月	530	93	437	238	116	50	33
11月	522	87	435	243	110	49	34
12月	505	81	424	246	103	44	33
92年1-8月	511	80	431	245	106	50	30
1月	504	77	427	254	99	46	28
2月	518	71	447	264	99	56	28
3月	509	69	440	255	101	52	32
4月	493	64	429	244	107	47	31
5月	499	67	433	246	108	50	29
6月	512	76	436	243	108	53	32
7月	522	104	418	231	111	50	26
8月	529	110	419	222	117	50	30
本月較上年同月增減%	-1.3	1.5	-2.0	-2.8	-2.7	5.4	*-
平均較上年同期增減%	-0.2	4.8	-1.1	-2.8	-1.7	7.6	*-

資料來源：同表1。

註：*-為該項資料絕對數甚小，計算變動比率時，幅度明顯，易生誤會，故從略。

表 4 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而未找工作	求學及準備升學	料理家務	高齡殘障	其他
82年	6,213	84	1,890	2,596	1,304	338
83年	6,321	86	1,909	2,611	1,368	347
84年	6,478	107	1,951	2,624	1,438	357
85年	6,621	119	2,003	2,595	1,527	376
86年	6,738	107	2,059	2,607	1,592	373
87年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
8月	7,401	221	2,092	2,671	1,875	541
9月	7,452	220	2,125	2,688	1,873	545
10月	7,462	231	2,122	2,680	1,879	550
11月	7,457	243	2,117	2,669	1,885	543
12月	7,463	251	2,125	2,660	1,891	536
92年1-8月	7,484	231	2,161	2,634	1,909	549
1月	7,460	247	2,140	2,635	1,903	535
2月	7,483	253	2,168	2,620	1,906	535
3月	7,492	243	2,189	2,627	1,896	538
4月	7,501	236	2,194	2,631	1,899	542
5月	7,520	227	2,201	2,634	1,911	547
6月	7,504	219	2,189	2,630	1,914	550
7月	7,460	214	2,118	2,642	1,918	567
8月	7,451	209	2,088	2,652	1,927	575
本月較上年同月增減%	0.7	-5.4	-0.2	-0.7	2.8	6.2
平均較上年同期增減%	1.2	5.7	0.7	-1.4	2.9	9.1

資料來源：同表 1。

表 5 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業及 服務業	礦業及 土石業	製 造 業			水 電 燃氣業	營 造 業	批 發 零售及 餐飲業	運 輸 倉 儲 通信業	金融保 險及不 動產業	工 商 服務業	社 會 及 個 人 服務業
			薪資	勞動生 產 力	單位勞 動成本							
81年	29,478	32,008	26,986	82.65	95.64	58,484	30,829	26,833	34,940	45,124	39,579	27,631
82年	31,745	33,036	28,869	85.38	99.18	62,245	33,645	29,123	37,854	48,281	42,256	29,236
83年	33,709	34,108	30,797	88.36	101.89	67,665	34,382	30,729	40,253	53,145	41,779	31,363
84年	35,449	35,976	32,545	94.86	100.83	70,394	35,285	32,806	43,112	51,430	44,355	33,396
85年	36,769	37,794	33,900	100.00	100.00	77,277	35,821	33,547	45,088	53,239	44,935	35,004
86年	38,562	39,167	35,456	106.96	97.42	78,450	37,031	35,048	47,355	55,981	47,776	37,218
87年	39,736	40,692	36,436	111.69	97.88	85,816	37,888	36,234	49,470	55,275	49,491	39,173
88年	40,870	42,065	37,686	119.56	94.16	90,025	38,070	37,058	50,899	56,634	51,041	40,526
89年	41,874	43,543	38,792	126.88	91.55	89,591	38,893	37,806	52,172	57,596	51,840	42,338
90年	41,961	44,487	38,277	131.97	93.64	94,689	37,746	37,870	54,090	59,495	51,735	42,713
91年	41,452	44,693	38,208	142.08	85.42	91,181	36,848	37,207	52,111	61,380	48,448	41,805
1月	54,051	55,914	53,284	131.47	125.25	135,593	41,630	45,791	70,093	85,977	49,361	47,551
2月	55,339	64,747	49,883	150.83	139.90	126,593	42,123	51,424	67,483	83,863	68,562	59,331
3月	38,207	40,949	34,759	144.92	74.97	67,770	34,998	34,694	47,135	57,207	45,666	39,331
4月	38,528	40,482	35,188	144.46	76.96	69,334	35,476	35,128	44,269	59,430	46,499	38,807
5月	38,681	40,368	35,557	144.18	74.53	109,594	36,336	34,978	45,456	55,938	45,090	38,489
6月	39,095	41,040	36,023	144.52	81.27	69,852	35,447	34,945	45,971	60,063	46,998	40,328
7月	38,710	42,295	36,025	134.12	80.14	67,691	35,872	34,855	44,783	54,098	50,372	40,656
8月	39,399	41,687	34,898	137.30	77.81	102,358	36,100	34,109	58,102	62,592	45,933	39,145
9月	39,537	45,750	35,541	142.91	79.89	102,437	35,833	34,781	62,454	54,340	45,942	40,308
10月	37,412	41,314	34,995	143.87	74.64	66,242	35,715	33,808	44,213	51,140	44,590	39,416
11月	37,135	40,743	34,578	145.59	74.58	68,223	35,597	33,809	44,511	49,853	45,057	38,747
12月	41,494	40,799	38,090	143.75	81.64	107,773	36,904	38,407	50,940	61,128	47,235	39,670
92年 1-7月	43,463	51,007	40,680	143.89	91.11	91,328	37,788	39,249	51,053	63,953	49,652	44,515
1月	72,933	70,761	69,791	144.36	153.42	185,543	51,669	65,523	85,427	122,382	75,969	64,597
2月	39,316	77,340	36,782	154.33	95.08	68,148	33,859	35,320	46,478	54,579	46,575	44,197
3月	37,886	40,883	35,214	144.98	76.02	68,892	35,086	34,807	48,275	48,473	44,610	41,054
4月	38,245	40,995	35,289	139.51	78.46	68,676	35,921	34,955	43,864	54,903	44,530	41,056
5月	38,732	41,799	36,294	140.28	80.29	112,488	36,982	34,738	43,640	51,740	46,129	40,309
6月	38,291	41,494	35,593	145.14	79.79	67,822	35,124	34,494	44,925	55,523	44,899	40,595
7月	38,780	43,055	36,004	141.05	76.39	67,804	35,451	34,736	44,136	59,675	45,402	39,672
本月較上年 同月增減%	0.2	1.8	-0.1	5.2	-4.7	0.2	-1.2	-0.3	-1.4	10.3	-9.9	-2.4
累計較上年 同期增減%	0.6	9.6	1.5	1.6	-0.2	-1.2	1.0	1.1	-2.1	-2.1	-1.5	2.3

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 92 年 9 月。

表 6 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數 (1)	求才人數 (2)	推介就業人數 (3)	求供倍數 (2/1)	求職就業率 (%) (3/1)	求才利用率 (%) (3/2)
82年	144,960	511,388	70,390	3.5	48.6	13.8
83年	136,850	410,099	73,099	3.0	53.4	17.8
84年	165,034	352,227	68,557	2.1	41.5	19.5
85年	174,090	323,150	75,588	1.9	43.4	23.4
86年	167,036	413,060	71,419	2.5	42.8	17.3
87年	174,262	427,495	68,015	2.5	39.0	15.9
88年	248,679	365,629	69,644	1.5	28.0	19.0
89年	288,680	470,278	104,265	1.6	36.1	22.2
90年	439,489	405,637	128,205	0.9	29.2	31.6
91年	442,573	471,888	125,713	1.1	28.4	26.6
8月	36,901	37,476	10,596	1.0	28.7	28.3
9月	31,960	31,382	9,405	1.0	29.4	30.0
10月	37,018	39,659	10,431	1.1	28.2	26.3
11月	39,741	43,259	10,935	1.1	27.5	25.3
12月	35,392	49,896	9,831	1.4	27.8	19.7
92年累計	297,228	445,809	83,324	1.5	28.0	18.7
1月	29,049	44,331	9,059	1.5	31.2	20.4
2月	36,010	55,101	12,973	1.5	36.0	23.5
3月	35,936	66,362	10,175	1.8	28.3	15.3
4月	35,812	63,346	11,017	1.8	30.8	17.4
5月	37,209	52,892	9,540	1.4	25.6	18.0
6月	38,867	51,307	9,551	1.3	24.6	18.6
7月	44,146	57,867	10,925	1.3	24.7	18.9
8月	40,199	54,603	10,084	1.4	25.1	18.5
本月較上年 同月增減%	8.9	45.7	-4.8	0.4&	-3.6*	-9.8*
合計較上年 同期增減%	-0.4	44.9	-2.1	0.5&	-0.5*	-9.0*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

&：差額 *：百分點。

表 7 外籍勞工概況

單位：人

期 別	有效核准 引進人數	有效取得 聘僱許可人數	在華人數
83 年底	212,254	140,696	151,989
84 年底	257,226	181,463	189,051
85 年底	270,131	226,868	236,555
86 年底	302,014	226,206	248,396
87 年底	337,430	251,983	270,620
88 年底	356,129	278,406	294,967
89 年底	414,601	315,257	326,515
90 年底	380,632	292,697	304,605
91 年底	352,907	291,271	303,684
1 月底	380,340	288,490	303,567
2 月底	366,838	288,420	303,550
3 月底	362,158	287,230	301,764
4 月底	359,220	288,014	300,069
5 月底	360,200	290,161	305,322
6 月底	361,089	293,497	307,538
7 月底	360,678	296,368	312,200
8 月底	358,381	296,731	311,464
9 月底	359,953	294,685	307,567
10 月底	358,433	295,560	308,489
11 月底	355,274	294,304	306,657
12 月底	352,907	291,271	303,684
92 年底			
1 月底	354,185	290,842	305,021
2 月底	353,680	290,121	305,197
3 月底	353,107	288,745	305,346
4 月底	352,728	289,577	304,556
5 月底	348,882	285,685	301,780
6 月底	344,845	278,626	294,557
7 月底	345,340	278,038	294,474
8 月底	344,867	277,924	295,840

資料來源：同表 6。

表 8 在華外籍勞工按行業別分
92 年 8 月底

單位：人；%

	總 計	農 業	製造業	營造業	社會服務及 個人服務業
92 年 8 月底人數	295,840	3,392	156,104	16,910	119,434
92 年 8 月底結構%	100.0	1.1	52.8	5.7	40.4
較上月增減人數	1,366	65	1,824	-162	-361
較上月增減%	0.5	2.0	1.2	-0.9	-0.3
較上年同月增減人數	-15,624	1,099	- 6,808	-10,239	324
較上年同月增減%	-5.0	47.9	-4.2	-37.7	0.3

資料來源：同表 6。

表 9 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	中華民國	香港*	日本*	南韓*	美國*	德國	英國	法國
1995 年	1.79	3.2	3.2	2.0	5.6	10.2	8.3	11.6
1996 年	2.60	2.8	3.4	2.0	5.4	11.2	7.6	12.1
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	4.9	12.5	5.7	12.3
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	4.5	11.4	4.7	11.8
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	4.2	11.2	4.2	11.0
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.1	4.0	10.0	3.7	9.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	3.7	4.8	9.4	3.3	8.8
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.0	5.8	---	3.2	9.0
7 月	4.92	7.8	5.4	3.0	5.9	9.7	3.2	9.0
8 月	5.17	7.6	5.4	3.1	5.7	9.6	3.2	9.0
9 月	5.26	7.4	5.4	2.8	5.6	9.5	3.1	9.0
10 月	5.33	7.2	5.5	3.0	5.7	9.4	3.0	9.0
11 月	5.28	7.1	5.3	3.0	6.0	9.7	3.0	9.0
12 月	5.22	7.2	5.5	2.8	6.0	10.1	3.0	9.1
2003 年								
1 月	5.03	7.2	5.5	3.1	5.7	11.1	3.3	9.1
2 月	5.17	7.4	5.2	3.0	5.8	11.3	3.3	9.2
3 月	5.08	7.5	5.4	3.1	5.8	11.1	3.3	9.3
4 月	4.92	7.8	5.4	3.2	6.0	10.8	3.2	9.3
5 月	4.98	8.3	5.4	3.4	6.1	10.4	3.1	9.5
6 月	5.09	8.6	5.3	3.6	6.4	10.2	3.1	9.5
7 月	5.16	8.7	5.3	3.6	6.2	10.4	3.1	9.6
8 月	5.21	8.6	5.1	3.5	6.1	10.4	3.1	-

資料來源：國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港之失業率係三個月（當月及前二個月）之平均值。

3.德國之失業率係就業處登記資料，英國之失業率係社會保險登記資料，法國之失業率係官方估計資料。

貳、專題分析

一、主要國家開放外國人投資移民之作法

投資移民是指具有一定資產，以及有一定程度工商業經營或管理經驗之人士，欲達到移民目的而移居國外投資者。不可諱言，投資移民首先帶來的直接影響是安家必須之消費性經濟活動，其次是投資移民所投入經濟體系資金所產生之商業利益。近年國際間大多數國家紛紛修改移民法，鼓勵投資移民，但對其投資之資金管理規定則趨嚴謹。以美國、加拿大、澳洲、紐西蘭及新加坡國家之相關規定為例，摘要簡介其開放外國人投資移民之作法如下，可供我國擬訂相關未來投資移民細部規劃之參考。

(一)投資金額方面：美國須美金 100 萬元、加拿大須加幣 40 萬元、澳洲須澳幣 1 百萬元、紐西蘭須紐幣 100 萬元，新加坡則須新幣 150 萬元。

(二)接受名額方面：美國每年核准 1 萬名，其他國家則無名額限制。

(三)投資移民其他相關規定：

1.美國

(1)申請人及其配偶之資產淨值須超過 100 萬元美金以上(包括土地、建築物、股票、公債、銀行存款及所接受之贈與)。

(2)僱用至少 10 名美籍或有資格在美國工作之外籍全職員工，維持 2 年以上。

(3)無刑事犯罪記錄。

2.加拿大

(1)最少擁有 80 萬加元的個人資產，並至少有 3 年管理或營商經驗。

(2)以自有資金認購政府基金 40 萬加幣, 5 年期滿無息退回本金 ; 或投資 13.5-14 萬加元基金 , 餘向加拿大銀行貸款。

3.澳洲

(1)以自有資金購入至少 75 澳萬元澳洲政府債券 , 並至少連續持有 3 年。

(2)具備高水準投資管理能力及有 3 年以上投資或商業活動管理經驗。

(3)在過去 5 年內的其中最少 1 年 , 在一家或以上公司內 , 維持最低 10% 股權或金額不低於 1 百萬澳元投資 ; 或在過去 2 年內 , 個人淨資產之金額最少比計劃投資到澳洲之金額高出 50%。

(4)沒有最低學歷要求 , 年齡在 20 至 54 歲之間 , 如果有政府擔保 , 則可以放寬至 55 歲以下。

4.紐西蘭

(1)必須先將 100 萬之紐幣存入紐西蘭銀行 , 存款時間至少 2 年 ; 且 2 年中不得將其再轉移出紐西蘭 , 2 年後 , 投資人可以任意使用或轉移其投資。

(2)至少有 2 年營商經驗及至少在 1 家公司內持有超過 25% 股權。

(3)年齡在 25 至 84 歲之間。

(4)申請人必須符合移民局關於健康、人品、基本英文能力等方面之要求。

5.新加坡

- (1)永久居留被批准後，匯款 150 萬新幣存交於新加坡政府。
- (2)申請者在 2 年內把存款投資於已獲批准之製造業、電子、化學、技術、後勤、電訊、資訊科技、廣告、旅遊、高級餐館、酒店、銀行、保險及建築業之投資項目。企業家 5 年內不可出售、轉讓以上有關股份及股權。
- (3)申請可包括申請者本人、配偶，及 21 歲以下子女。如同時申請父母或配偶父母，每位成員則需另加 30 萬新幣存款。

(四) 各國投資移民之特色：

1.美國

- (1)偏遠地區投資 50 萬美元即可。
- (2)投資於規定之特定就業區每年 3 千名額，其他地區每年 7 千個名額，以促進區域間之經濟發展。

2.加拿大

- (1)現行投資移民政策之最大優點是聯邦及各省政府共同擔保移民投資基金本金到期返還，但無投資利息，使得投資者之權益及投資之安全性得到充分保障。
- (2)避免投資移民者之風險與麻煩，由此更使加拿大成爲世界各地投資者之首選。

3.澳洲

- (1)近年澳洲已降低對財產及投資規模之要求，但對英語提出了更高之要求，申請人必須先申請臨時居留後才可申請永久居留。
- (2)澳洲政府有權事先調查投資資金之來源，以確保資金之合法

性，並調查投資者過去之投資紀錄，以確保投資移民是一位善用資金有經驗之投資者。

4.紐西蘭

由 2 年後投資人可以任意使用或轉移其移民投資觀之，投資風險小，綁住存款時間僅 2 年，如此靈活、寬鬆之移民條件是其他移民國家無法比擬的。

5.新加坡

- (1)申請人不論教育背景，只要將 150 萬新幣存交予新加坡政府（永久居留被批准後匯款）。
- (2)規定所有的金額必須用於投資，不得用於安家或置產。

二、英、美成立「e-learning」大學之經驗

在處於電子數位化、全球化的環境，而以知識主宰經濟的資訊社會中，先進國家都希望透過「e-learning」訓練其國人使用現代化資訊的技術，加強民眾的生產力，以及可僱用能力，並提昇企業的競爭力。如英國有產業大學（University for Industry，Ufi）的設立，美國則針對商業、教育、工程、圖書管理及公共衛生等六大領域，提供 246 個線上學習的學位（Online Graduate Degrees），透過「e-learning」的學習方式，可刺激大量的學習與訓練需求。

（一）英國之經驗

就如同在 1970 年代空中大學的設置改變了一般民眾對高等教育的觀感，英國設立產業大學（University for Industry，Ufi）也將改變民眾對於職能學習的態度，對於職能學習的改革具有非常特殊的貢獻。

產業大學(Ufi)是標榜以「e-learning」方式的學習網絡中心，利用現代化的通訊技術使企業、教育、訓練提供者、或其他組織的學習者能容易的以更有效、更有彈性的方式獲得學習與訓練。Ufi 亦在 1998 年至 1999 年之間投資幾十億成立學習中心學院，一方面，確保 Ufi 學習中心有高品質的課程，並像一般傳統學校一樣，對在校生及企業提供相關的照顧、諮詢，以及支持的責任，使每一個透過 Ufi 學習的學習者都成為 Ufi 的「學生」。Ufi 成立的主要效益包括：

1.對國家及企業而言

- （1）能更有效整合國家之教育、訓練資源，以符合就業市場及企業的需求:即以現代化的通訊技術整合企業、教育、訓練提供者或其他組織學習者的資源，將適當的、高品質的以及創新

的課程，透過網路授課及諮詢，而以更有效、彈性及便利的方式獲得學習與訓練。

- (2) 可刺激大量的學習與訓練需求，發展教育、訓練產業:透過大量的廣告及行銷手法，刺激企業與個人對終身學習的需求，其所提供的課程包括基本技術、資訊科技技術、中小企業的管理、生產及服務所需的特殊技能等，可提升企業的競爭力外，並可促進教育及訓練產業的發展。

2.對個人而言

- (1) 透過單一窗口諮商，使學習者以很簡便的方式瞭解針對其需要所能參與的課程，克服行政作業的複雜性。
- (2) 透過在家一對一的互動學習方式降低民眾的學習恐懼。
- (3) 經由遠距教學節省學習時間。
- (4) 由於可創造廣大學習產品的市場，經由資源分享方式可降低學習成本。

(二) 美國的經驗

截至 2002 年底，美國已針對商業、教育、工程、圖書管理及公共衛生等六大領域，提供 246 個線上學習的學位。全部的課程計畫是授權由區域認定委員會(regional accrediting board)核准後實施，該委員會設立了嚴格審核標準，以維持高品質的教育，並作為聯邦經費補助的考量依據。透過「e-learning」學習獲取大學學位，除有助於提升個人生產力，以及提高國家、企業競爭力外，尚有以下效益:

1.有助解決大學教育之高學費問題:

以 Georgia Tech 的 M.B. A 的學位為例僅需花費 23,230 美元，是哈

佛大學學費的 1/3，參加網路大學的對象有 50% 是回流教育的學生。

2. 有助發展教育訓練及 IT 產業:

以 University of Phoenix (美國最大私立大學，有 133,660 名學生) 而言，2002 年註冊大學及研究所的網路學程的學生共有 5 萬名，是 2001 年的 1.7 倍且沒有減緩的趨勢。以 Georgia Tech 而言，2002 年僅 M.B. A 學位之招生收入即達 6 千 4 百萬美元。此外，亦可刺激通訊技術及通訊產業的需求與發展。

3. 有助回流教育的推展:

由於透過網路學習獲取學位者，大都是工作中的成年人，他們常是全時的工作者，甚至是一天工作 12 小時隔週上班的工作形態，要他們參與正式的教室課程是有困難的，因此可有效排除回流教育時間、距離等障礙。

4. 有助偏遠、身心障礙者之學習減少數位落差:

以墨西哥而言，已有 10 萬個偏遠地區計 70 萬名學生，透過衛星、電視、收音機及網路學習，解決學校及師資缺乏的問題，讓其有機會遠離貧窮，增加貢獻社會的機會。

「e-learning」之學習方式，係可將適當的、高品質的以及創新的課程透過現代化的通訊技術，快速增加課程的利用率及使用管道，進而刺激企業與個人對終身學習的需求。因此，如何結合教育與訓練資源，建立終身學習機制的便利性、彈性及有效性，實為各國所標榜的新學習方式，而英美透過「e-learning」學習之經驗，值得我國借鏡。

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

92年9月8日財政部宣佈海關進出口統計指出，出口為123億美元，較去年同期增加13%，進口為104億美元，成長14.3%；此為92年2月以來再度出現進出口同時雙位數成長。(工商時報 92/09/09)

為配合行政院推動「促進青年就業計畫」，行政院中美基金92年度將增撥10億元，辦理青年創業貸款，並自9月起，將銀行加碼利率由2.25%，調降至1.45%，青創貸款利率將可降至3%。(中國時報 92/09/10)

為網羅優秀人才，揚智、友達、義隆及鈺創四家知名IC設計廠商將委託career就業情報舉辦聯合徵才，此次徵聘人才初估至少三、四百人；鎖定對象包括國防訓儲退役人才、具4至5年相關工作經歷及社會新鮮人。(奇摩新聞網 92/09/18)

92年9月16日經濟部指出，將於92年10月19日舉行的國際招商大會，反應超出預期，估計國內外參與企業界人數超過600名。(奇摩新聞網 92/09/18)

為協助中高齡失業者創業，行政院於92年9月23日核定降低微型企業創業貸款門檻，凡45歲以上至65歲，依政府相關法令辦理登記的事業組織，員工數未滿5人，不分行業均可申請。每件貸款額度以100萬元為上限，年息3%。(中國時報 92/09/24)

92年9月26日經建會公布8月景氣對策信號分數，綜合判斷分數為26分，燈號仍為代表景氣穩定的綠燈，預期下半年國內景氣可望持續上升趨勢。(經建會網站 92/09/26)

二、國外

2003年9月1日聯合國國際勞工組織(ILO)公布截至2002年美國勞工生產力平均每年成長2.2%，同期歐洲及日本的成長率為1.2%及1.1%。美國居冠主要原因係與職場廣泛引用資訊及通訊科技有關。(中國時報 92/09/02)

2003年9月3日根據世界銀行「2004年全球經濟前景報告」指出，明年全球經濟生產成長率將從今年的2%增加到3%，然另一方面伊拉克情勢和嚴重急性呼吸道症候群(SARS)問題的風險則將籠罩經濟的前景。(奇摩新聞網 9209/04)

2003年9月2日歐盟統計局(Eurostat)公布，歐盟2003年經季節調整7月失業率為8.1%，較6月份8.0%略上揚，會員國中失業率最低的是盧森堡3.7%，次低為荷蘭4.2%，而西班牙11.4%仍為最高。(國際經濟情勢週報 92/09/12)

2003年9月11日美國勞工部統計指出，至9月6日止，當週首度申領失業津貼的勞工人數增加3,000人，增至42萬2,000人。而截至8月30日，當週參與失業保險的勞工失業率為2.9%，勞工保險的失業勞工總數達到367萬2,000人。(國際經濟情勢週報 92/09/18)

2003年9月9日歐盟統計局公布，歐盟2003年第二季較上季初估，經濟成長率維持穩定不變，但較上年同季成長0.5%。(國際經濟情勢週報 92/09/18)

2003年9月18日國際貨幣基金(IMF)發布最新預測報告指出，雖然目前全球經濟仍面臨地緣政治不安和全球貿易談判破裂等風險，但整體而言，2003及2004兩年將是全球陷入衰退以來的最佳表現，經濟成長率預測將上升為3.2%及4.1%。(國際經濟情勢週報 92/09/25)