



計畫名稱	獎勵農地造林計畫	主管機關	本院農委會
查證時間	82. 5. 26.   82. 6. 1.	查證人員	本會： 邱處長鎮台 邱科長吉鶴 張科員世杰 本院秘書處：徐參議智明
查證地點	台南縣政府 台中縣政府 南投縣政府 台灣省政府 本院農委會	主管機關 參與人員	行政院農委會： 黃技正裕星 宋科員慧儀 台灣省農林廳： 陳技正登聖 黎技士木修

目次

- 一、前言（查證原因及目的）
- 二、計畫內容概要
  - (一) 計畫緣起：
  - (二) 計畫目標：
  - (三) 計畫要項：
  - (四) 計畫期程：
- 三、執行概況
  - (一) 執行進度：
  - (二) 經費支用情形：
- 四、尚待改進部分
- 五、建議事項

一、前言：

近年來，由於社會發展快速，經濟自由化、國際化潮流的衝擊，加上自然環境之污染惡化等因素，使得農業面臨轉型期的挑戰。政府為降低農業生產過剩壓力，有效利用農地，進而達到國土保安、生態保育、防風及林材利用目標，乃核定「獎勵農地造林要點」，鼓勵農地轉作造林，由本院農委會主辦，本會負責列管。本會為瞭解本計畫執行情形乃派員會同院秘書處等機關作實地查證。

二、計畫內容概要

(一) 計畫緣起：

本院農委會依據行政院台八十農一〇二七六號函核定「農業綜合調整方案」調整策略(三)發展重點產業：對無競爭力之產業，輔導農民轉業，應將閒置土地造林或發展休閒農業。乃擬定「獎勵農地造林要點」，並經行政院80.1.21台八十農二八七七號函核定，本計畫係根據此要點規劃實施。

(二) 計畫目標：

1. 獎勵農地造林：五年間實施六、六八九公頃，主要實施地區包括山坡地及濱海地區邊際農地，水庫集水區範圍內之農地，及受污染不適生產食用性作物之田區。

0001

2. 設置農地造林示範區：由各縣政府選擇縣內較集中之農地造林區域，設置示範區以供觀摩，每處原則以一〇公頃為一集團，同時試辦混農林業或林牧綜合經營作業。

3. 培育造林苗木，除供農民申辦造林之用外，亦免費提供公有農地造林，如台糖公司，退輔會農場，土地銀行代管農地等。

(三) 計畫要項：

1. 加強造林宣導。
2. 強化農地造林技術體系。
3. 獎勵造林六、六八九公頃。
4. 選定示範區以供觀摩研習。
5. 培育供應造林所需苗木。
6. 檢測造林成果據以核發獎勵金暨補貼金。

(四) 計畫期程：

八十一年七月至八十六年六月。

三、執行概況

(一) 執行進度：

000191

000190

截至八十二年五月底止，計畫預定執行年度進度為七十五%，實際執行八十%執行情形如下：

1. 八十二年度獎勵農地造林預定推行面積為二、〇〇六、五公頃至八十二年五月底受理申請面積二、一八三、七〇公頃，實際造林面積一、五〇八、七〇公頃連同八十一年度先驅計畫共實際造林三、四一一公頃。

2. 林務局所屬八個林管處共育苗二六二萬株苗木並提九十四萬株苗木供本計畫造林所需。

(二)經費支用情形：八十二年度編列經費三億二千五百萬元，截至八十二年五月底止共支用經費二億六千四百萬元，支用比率八十一%。

#### 四尚待改進事項：

本計畫自八十一年先驅計畫執行迄今，已培育苗木一四三萬株，造林面積達三、四一一公頃，對於增加低產能與邊際農地利用已有部分實效，惟因計畫執行時與原計畫目標有所偏差，以及日前「獎勵農地造林要點」之修正，使本計畫目標有大幅更動，亟待確切掌握農地造林原則，以落實本計畫之政策目標。

(一)本計畫原目標希將部分稻田及雜糧地轉作造林減少農業生產過剩壓力，由於農民配合意

0003

願不高，遂轉向以山坡地及海岸地為主，以八十一、八十二年度造林面積統計，平地造林面積不到三分之一，如附表一、二，且平地造林以景觀樹種佔絕大多數，影響本計畫執行目標及實際造林效益。

(二)本計畫執行之苗木培育工作，由於各林業單位及縣市政府苗圃培育之苗木與農民所需造林苗木之樹種及數量有相當大差距，致使部分縣市無法完成造林，如南投縣本年度即因苗木供應問題尚有六〇、五二公頃未完成造林工作。

(三)本院農委會對本計畫所推介之造林樹種，雖經一次修正將部分景觀樹種剔除，惟部分樹種如南洋杉、羅漢松等農民仍可作為培養景觀樹種使用如附表三、四，另現行推介之樹種是否適合全省各縣使用亦值再加檢討。

(四)依據「獎勵農地造林要點」第三點規定：農地造林應以集團造林為原則，其面積除特殊地區經農委會核准者外，每一集團不得少於十公頃，依本次查證發現農地轉作造林面積達十公頃以上者，僅南投縣水尾段一處，且為山坡地遭嚴重破壞之農牧地。以八十一年度為例平均每筆造林面積僅〇、二八公頃如附表一，因而各縣市均以特殊條件為認定標準，造林地點甚為零散，本項規定在實際執行上有很大困難。

(五)本次查證發現台南、台中、南投等三縣政府、對本計畫推行規劃工作似欠周詳，致使執

000193

000192

行上發生諸多缺失，如都市邊緣地核定轉作，可能因變更爲建地後造成資源上浪費；南投縣水尾段山坡農牧地遭嚴重破壞後，再行申請補助農地造林等情，使未見造林成效，先見山坡地破壞之弊。

(六)目前山坡地及林地超限墾植溫帶果樹、檳榔、茶葉及高冷蔬菜等相當嚴重，每年遭濫墾面積可能超過本計畫造林面積，若不嚴加取締，勢必對山坡地水土保持造成嚴重破壞，影響國土保安。如南投縣山坡地濫墾最爲嚴重。

(七)本計畫預定五年獎勵造林六、六八九公頃，預估需補貼及獎勵金經費三十四億元，是否能減少農業生產過剩壓力，達到涵養水源、防風及林材利用效果，有待評估，且目前尚有十八萬公頃宜林地尚未完成造林，如能加速推行造林，應對整體林業發展更具效果。

#### 五、建議事項：

(一)本計畫執行仍應重視稻田轉作造林之原目標，加強推行平地造林，以達成原計畫效益。

（本院農委會、台灣省政府）

(二)配合計畫造林苗木供應，及早規劃苗木培育工作，以充分供應農民轉作需求。（台灣省政府）

0005

(三)繼續檢討現行推介之樹種，避免農民以景觀樹種作造林，以達到農地轉作造林實質效果。（本院農委會）

(四)研修「獎勵農地造林要點」第三點集團造林面積，以符合地方實際執行需求及經濟造林原則。（本院農委會）

(五)督促地方政府做好執行計畫規劃工作，加強造林地點審查，以落實計畫執行績效。（台灣省政府）

(六)林業工作除輔導造林外，應加強取締山坡地濫墾，以達水土保持，國土保安之目標。（本院農委會、台灣省政府）

(七)重新評估本計畫執行之效益，並考慮將宜林地納入優先造林，有效運用造林經費，以加速林業發展工作。（本院農委會）

000195

000194

附表一

八十一年度獎勵農地造林先驅計畫執行一覽表

縣 市 別	預定面積			受理申請面積			實際造林面積			每戶平均面積 (公頃)	每筆平均面積 (公頃)
	符 合	不 符 合	合 計	符 合	不 符 合	合 計	符 合	不 符 合	合 計		
宜蘭縣政府	0	66	66	106.23	58.29	164.52	83.11	32.86	115.97	0.84	0.28
台北縣政府	0	34	34	46.17	40.19	86.36	28.20	39.54	67.74	1.15	0.24
桃園縣政府	200	100	300	187.88	54.72	242.60	148.90	46.00	194.90	0.88	0.55
新竹縣政府	100	100	200	156.63	76.27	232.90	118.67	63.93	182.60	0.50	0.17
苗栗縣政府	0	40	40	48.78	12.89	61.67	38.50	13.26	51.76	0.32	0.04
台中縣政府	0	0	0	40.55	12.99	53.54	12.00	5.72	17.72	0.59	0.22
彰化縣政府	0	0	0	10.15	14.48	24.63	10.15	14.37	24.52	0.65	0.18
南投縣政府	0	150	150	0.74	349.82	350.56	0.74	245.30	246.04	1.56	0.84
雲林縣政府	0	50	50	0.00	101.61	101.61	0.00	101.61	101.61	0.67	0.23
嘉義縣政府	35	35	70	29.38	49.56	78.94	29.38	49.56	78.94	0.55	0.55
台南縣政府	35	165	200	26.50	221.71	248.21	26.50	202.42	228.92	1.33	0.35
高雄縣政府	0	80	80	0.00	80.50	80.50	0.00	80.50	80.50	-	-
屏東縣政府	65	100	165	15.98	219.24	235.22	9.26	198.73	208.09	2.27	1.05
台東縣政府	10	0	10	10.47	34.05	44.52	8.28	25.79	34.07	1.17	0.47
花蓮縣政府	0	150	150	44.17	254.23	298.40	32.03	186.69	218.72	1.01	0.58
澎湖縣政府	0	0	0	0.00	34.50	34.50	0.00	15.80	15.80	0.31	0.11
基隆市政府	0	0	0	5.55	0.95	6.50	0.00	0.00	0.00	-	-
合 計	445	1470	1915	729.18	1616.00	2345.18	545.72	1322.08	1867.80	0.80	0.26

附表二

八十二年度獎勵農地造林執行一覽表

縣 市 別	預 定 面 積			受 理 申 請 面 積			實 際 造 林 面 積			每 戶 平 均 面 積 (公頃)	每 筆 平 均 面 積 (公頃)
	符 合	不 符 合	合 計	符 合	不 符 合	合 計	符 合	不 符 合	合 計		
宜蘭縣政府	40	40	80	60.11	37.75	97.86	54.60	36.82	91.42	0.76	0.26
台北縣政府	23	37	60	25.40	70.86	96.26	25.40	70.86	96.26	1.30	0.24
桃園縣政府	100	100	200	97.97	17.22	115.19	97.97	17.22	115.19	0.75	-
新竹縣政府	100	60	160	81.63	82.09	163.72	67.42	60.58	128.60	0.72	0.22
苗栗縣政府	30	30	60	20.87	27.64	48.31	20.67	27.64	48.31	1.46	0.32
台中縣政府	50	50	100	60.00	16.13	76.13	56.75	15.60	72.35	0.83	0.34
彰化縣政府	36	34	70	90.14	2.84	92.98	45.05	0.98	46.03	0.36	0.14
南投縣政府	0	200	200	0.00	208.44	208.44	0.00	200.15	200.15	1.32	0.75
雲林縣政府	0	100	100	0.00	88.86	88.86	0.00	88.86	88.86	0.73	0.26
嘉義縣政府	40	40	80	29.38	51.90	81.28	4.00	0.00	4.00	1	0.57
台南縣政府	10	190	200	20.44	116.49	136.93	8.02	18.00	26.02	0.72	0.22
高雄縣政府	0	80	80	0.51	79.78	80.29	0.51	70.24	70.75	0.93	0.74
屏東縣政府	30	270	300	87.99	401.92	489.91	20.40	79.80	100.20	2.09	0.92
台東縣政府	0	100	100	35.56	80.08	115.64	35.01	77.43	112.44	0.96	0.40
花蓮縣政府	0	150	150	67.56	213.35	280.91	67.56	213.35	280.91	2.58	0.47
澎湖縣政府	0	60	60	0.00	24.49	24.49	0.00	23.94	23.94	0.29	0.09
基隆市政府	5.55	0.95	6.50	5.55	0.95	6.50	0.27	3.00	3.27	1.64	0.27
合 計	464.55	1541.95	2006.50	662.91	1520.79	2183.70	503.63	1004.47	1508.70	0.95	0.37

(註：本表統計至82年4月9日止)

附表三

八十一年度獎勵農地造林樹種別面積統計表

樹種別	宜 蘭	台 北	桃 園	新 竹	苗 栗	台 中	彰 化	南 投	雲 林	嘉 義	台 南	高 雄	屏 東	台 東	花 蓮	澎 湖	基 隆	合 計	百 分 比
樟樹	17.95	38.76	103.99	51.80	20.60	1.75	2.86	30.91	9.71	15.97	48.86		14.94	7.68	31.64			397.42	20.56
檫木	0.55		0.46	1.44		0.10	1.14	1.23	0.47	1.91	7.02			2.47				16.79	0.87
楓香	9.98	5.65	6.16	20.03		0.17		0.33		0.3	7.14		2		2.39			54.15	2.80
光臘樹											0.25		46.65	0.5	0.23			47.63	2.46
肖楠	3.93			0.40	2.71	0.05	0.52	4.96		1	2.17		0.1		0.78			16.62	0.86
落羽松	0.54																	0.54	0.03
濕地松			1.65	3.68	0.11													5.44	0.28
松類						1.38												1.38	0.07
台灣杉	0.06			4.34	3.38													7.78	0.40
柳杉				24.81														24.81	1.28
杉木				2.92	1.42				0.05									4.39	0.22
南洋杉			0.23	0.8				3.51	4.16		17.26		2.52		5.52			34.00	1.76
羅漢松			2.54	3.88	7.27			13.84	4.96	4.64	3.28		1.56		4.46			46.43	2.40
龍柏			0.26	28.83	2.25	3.90	0.61	2.08	8.67	6.42	8.17		2.69		0.26			64.14	3.32
榕樹														0.04				0.04	0
竹柏				0.02				0.31					2					2.33	0.12
相思樹	1.66	1.57		1.28										0.30				4.81	0.25
橄欖		0.38		3.80	0.28			64.67	8.86	5.69	6.63			6.89	10.82			108.02	5.59
馬拉巴栗	29.47	0.13	16.14	4.96	1.57	3.41	5.06	70.11	1.97	7.12	0.78		5.77	0.17	53.48	2.90		203.04	10.50
桉樹	2.08	21.25	48.19	0.53			0.42	1.50	15.10	20.12	66.78	80.50	68.95	11.60	88.42	12.83		438.27	22.67
杜英	14.37		6.18															20.55	1.06
黑板樹	15.94		0.72	4.73	1.08	1.47	3.75	2.40	7.10	3.59	12.71		8.14	1.13	20.97			83.73	4.33



縣市別 樹種別	宜 蘭	台 北	桃 園	新 竹	苗 栗	台 中	彰 化	南 投	雲 林	嘉 義	台 南	高 雄	屏 東	台 東	花 蓮	澎 湖	基 隆	合 計	百 分 比
麵包樹	0.10		0.08	2.59					1.22		1.71		3.77	3.33	65.22			78.02	4.04
台灣赤楊	3.64			11.58														15.22	0.79
台灣欒樹	0.45																	0.45	0.02
木麻黃	0.15		0.11				9.7		1.31				0.21					11.48	0.59
印度紫檀	2.3		3.73	4.21				0.13	1.33		6.21		3.68					21.59	1.12
烏心石								1.90										1.90	0.10
玉蘭花			1.02	1.37				2.55	0.24	0.39	0.47		3.17		3.01			12.22	0.63
榔榆											2.46		0.20					2.66	0.14
福木				1.29	3.27	0.28	0.14	0.75	4.72	1.55	2.50		2.68		0.44			17.62	0.91
白千層			0.89															0.89	0.05
油桐			1.65	3.68	0.11													5.44	0.28
銀杏				0.20		0.11		31.06	0.42	1.75	1.81							35.35	1.83
泡桐				0.89														0.89	0.05
重陽木			0.66						1.91	0.18			0.87					3.62	0.19
木油桐					5.82				0.24		0.74							6.80	0.35
桃花心木						0.47	0.32		2.77	2.29	14.93		8.92		0.75			30.45	1.58
欖仁	12.80		1.37			4.06		0.54	2.45	1.48	10.68		11.40		2.34			47.12	2.44
土肉桂											4.05							4.05	0.21
楠木類									5.08	1.10	7.06							13.24	0.68
柚木											0.23							0.23	0.01
山欖								13.26	8.87	3.44	3.08		11.34					39.99	2.07
菩提樹														1.41				1.41	0.07
合 計	115.97	67.74	196.03	184.06	49.87	17.15	24.52	246.04	91.61	78.94	236.98	80.5	201.56	35.52	290.73	15.73	0	1932.95	100

附表四

八十二年度獎勵農地造林樹種別面積統計表

縣市別 樹種別	宜 蘭	台 北	桃 園	新 竹	苗 栗	台 中	彰 化	南 投	雲 林	嘉 義	台 南	高 雄	屏 東	台 東	花 蓮	澎 湖	基 隆	合 計	百 分 比
樟樹	16.19	21.82	63.96	87.01	16.53	45.32	18.63	7.59	20.23	9.40	31.09	48.68	27.54	24.11	35.79			473.89	27.86
檫木	0.19	16.8		1.34		0.80	1.06	1.41	0.20	0.30	10.06		5.19	12.05	38.61			88.01	5.17
楓香	11.93	6.10	1.90	5.63	2.35	5.49	0.74	1	0.53	3		1.06	0.35	7.14	19.02			66.24	3.90
光臘樹								0.2			4		4.74		5.66			14.60	0.86
肖楠	0.82	2.96			1.90	0.50	0.39	23.76	0.51	0.16	1.34		0.28					32.62	1.92
落羽松	0.13																	0.13	0.01
濕地松				2.93	0.49													3.42	0.20
松類						2.34												2.34	0.14
台灣杉				2.65														2.65	0.16
柳杉				12.77			0.33											13.10	0.77
杉木				2.62	22.86													25.48	1.50
南洋杉		0.30	1.63	1.04	0.52		1.55		3.30	2.55	1.61	1.07	5.75	1.64	0.94			21.90	1.29
羅漢松	0.91	2.83	0.14	0.37			3.02		5.88	3.18	0.72	0.53	2.52	0.16	0.20			20.46	1.20
龍柏	0.47		0.73	5.91	0.81	2.19	2.06		5.56	3.99	2.3		2.17	1.11			1.27	28.57	1.70
竹柏	1.19		0.52				2.09	8.42	0.83	1.50		0.37	1.74	0.90	0.38			17.94	1.05
相思樹													0.46	5.78	2.41			8.65	0.51
橄欖	0.91					2.46	0.61	59.30	4.95	8.48	8.07	19.11		20.11	11.32			135.32	7.96
馬拉巴栗	8.88	0.62	2.30	9.54		3.72	23.41	42.67	9.56		1.61		15.16		16.65		2.22	136.34	8.02
桉樹		32.16	30.68	0.78				22.41		19.60	2.09			19.51	44.10			171.33	10.07
杜英	6.56	6.11																12.67	0.74
黑板樹	1.76		2.88	0.21	0.56	0.40	5.71	0.85	5.06	3.47	5.87	0.74	3.78	0.30	13.76			45.35	2.67
麵包樹	4.23		0.37	2.67				0.30	0.34	2.08	1	0.53	2.22	5	79.64			98.38	5.78

縣市別 樹種別	宜 蘭	台 北	桃 園	新 竹	苗 栗	台 中	彰 化	南 投	雲 林	嘉 義	台 南	高 雄	屏 東	台 東	花 蓮	澎 湖	基 隆	合 計	百 分 比
台灣赤楊	2.14																	2.14	0.16
木麻黃						0.09	0.40											0.83	0.05
印度紫檀	0.23		1.71	1.28			0.85	2.99	1.13		4.84	0.79	1.16		0.50			15.48	0.91
印度黃檀										0.87								0.87	0.05
烏心石	1.70									0.30					1.77			3.77	0.22
玉蘭花	0.63	1.75	2.66					2.31	0.71	2.05	0.99	0.29	11.84	0.63				23.86	1.40
榔榆	0.58									2.30	0.40							3.28	0.19
福木	5.04		0.88	2.96	1.04	0.13	2.89	5.18	10.28	0.86	0.29	0.25	3.57	0.30				33.67	1.98
青剛櫟	1.73												2.08					3.81	0.22
白千層			0.86			0.28												1.14	0.07
油桐				2.06														2.06	0.12
銀杏						0.12			0.46									0.58	0.03
泡桐								1.82							0.54			2.36	0.14
重陽木	0.39			0.10			1.20			0.88	0.50		1.03	2.26	3			9.36	0.55
木油桐					0.25			3.44										3.69	0.22
桃花心木			1.27				2.47		1.85	3	11.65	3.77	6.71	5.12				35.84	2.11
欖仁	5.29		0.97			0.91	1.87	5.81	3.09	3.40	2	2.14	2.17	0.74	5.62			34.01	2.00
小葉欖仁							3.65											3.65	0.22
土肉桂								0.23	2.95	3.14	7.27	1.70						15.29	0.90
水黃皮									0.41	1								1.41	0.08
楠木類									1.76	1.95	0.10				1			4.81	0.28
儲櫟類							0.42			0.25								0.67	0.04

000201

縣市別 樹種別	宜 蘭	台 北	桃 園	新 竹	苗 栗	台 中	彰 化	南 投	雲 林	嘉 義	台 南	高 雄	屏 東	台 東	花 蓮	澎 湖	基 隆	合 計	百 分 比
柚木											1							1	0.06
瓊崖海棠											0.06		0.86					0.92	0.05
山欖	12.98		5.32				1.19	10.47	17.02	2.69	0.82		15.89	8.78				75.16	4.42
菩提樹							0.49											0.49	0.03
苦楝							1.28											1.28	0.07
合 計	84.88	91.45	118.78	141.87	47.31	64.75	76.31	200.16	96.61	80.40	100.02	81.03	117.21	115.64	280.91		3.49	1700.82	100

八十二年度由院列管「獎勵農地造林計畫」實地查證重點及行程表

一查證重點

1. 推動獎勵農地造林執行情形。
2. 設置農地造林示範區執行情形。
3. 培育造林苗木及配苗工作執行情形。
4. 本計畫執行績效、經費使用情形、所遭遇困難及建議事項。

二行程表

日期	星期	時間	查證地點	查證項目	備註
五月廿六日	三	14:00   17:00	台北—台南		一請各受訪單位準備書面簡報並提供相關資料。 二查證行程及地點若有變更，隨時協調修正。 三查證人員： 領隊：邱處長鎮台 成員：邱科長吉鶴 張科員世杰 其他有關單位及人員 四本會聯絡電話： (02)3880833-273
五月廿七日	四	08:30   17:00	台南縣（縣府簡報及實地查證）	一—四項	
五月廿八日	五	08:30   17:00	台中縣、南投縣、台南縣（縣府簡報及實地查證）	一—四項	
五月廿九日	六	09:00   12:00	台灣省政府	一—四項	
六月一日	二	09:00   17:00	行政院農委會	一—四項	