RDEC-RES-101-027

我國社會發展政策關鍵議題與發展 趨勢-社會保障系列

行政院研究發展考核委員會委託編印 中華民國 101 年 12 月

(本報告內容及建議,純屬研究小組意見,不代表本會意見)

RDEC-RES-101-027

我國社會發展政策關鍵議題與發展 趨勢-社會保障系列

受委託單位:國立臺灣大學社會工作學系

研究主持人: 古允文教授

研究助理:

劉香蘭(國立臺灣大學社會工作學系博士候選人)

何子安(國立臺灣大學社會工作學系博士生)程議慶(國立臺灣大學社會工作學系碩士生)

行政院研究發展考核委員會委託編印 中華民國 101 年 12 月

(本報告內容及建議,純屬研究小組意見,不代表本會意見)

提 要

關鍵字:社會發展、社會保障、福利政策、政策建議、福利體制

一、研究緣起

行政院於101年所提出「中華民國建國一百年社會福利政策綱 領」, 藉由提出「邁向公平、包容與正義的新社會」願景,從保障弱勢 國民,減少社會不公,到消除一切制度性障礙,並進一步保障所有國 民參與社會的權利及平等的發展機會等宣示,以落實我國邁向新世代 社 會 福 利 之 發 展 基 礎 。 惟 在 實 際 社 會 發 展 進 程 上 , 我 國 在 人 口 及 家 庭 結構上,面臨高齡化人口及少子女化的社會變遷,並因失業人口逐漸 朝向青年世代,以及中高齡勞參率無法顯著提升等情況,導致所得分 配議題在貧富差距擴大之爭議,成為社會輿論關注焦點。此發展趨勢 反映在政府施政措施上,則突顯社會福利支出之財政問題以及相關社 會保險(包含國民健康保險)債務的潛在風險。考量我國社會福利政策 所面臨的挑戰與風險均屬多元,卻深刻影響社會長期發展穩定,並衝 擊國家競爭力。爰如何借鏡先進國家發展經驗,從政府在落實社會長 期穩定發展的社會保障施政措施基礎上,掌握發展趨勢,並定焦關鍵 性議題,提出該領域之社會發展政策研究方向,乃本研究之目的。 預 期將歸納我國當前在實踐「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」 已有之智庫基礎以及尚有不足之處,並綜整各先進國家及國際組織主 要智庫在社會保障領域之最新前瞻性研究議題趨勢,最後研提我國短 中長期社會發展有關社會保障領域關鍵性議題及研究方向。

二、研究方法及流程

而本計畫對於問題分析之策略,先以行政院於 101 年所提出「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」作為上述國家施政重點主張, 在進行研提我國短中長期社會發展有關社會保障領域關鍵性議題及研究方向之前,先行回顧行政院研考會自 94 至 101 年度所辦理之 230 案委託研究與「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」之相關性,加以登錄、編碼與評析,從中歸納我國當前在實踐「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」已有之研究成果,並找出尚有不足而值得未來再增強之處。

其次,綜整各先進國家及國際組織主要智庫在社會保障領域之最新前瞻性研究議題趨勢,歸納這些最新前瞻性研究議題趨勢與我國「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」契合、相關或迥異之處,作為研提我國短中長期社會保障領域關鍵性議題及研究方向的參考。

最後則就上述經比較分析後之行政院研考會歷年委託研究、各先 進國家及國際組織智庫社會保障相關研究、與「中華民國建國一百年 社會福利政策綱領」之初步對照研究成果,以焦點座談會形式提交國 內社福領域相關專家學者暨行政機關代表研議,分北、中、南、東四 場次分區座談。會中除就本案初步對照之研究成果進行討論外,亦開 放專家學者暨行政機關代表自行研提意見,歸納出我國未來短中長期 社會發展有關社會保障領域關鍵性議題及研究方向。

三、重要發現

從上述的發現可以歸納幾個初步結論,研考會近年的委託研究案偏重於以「防治」的基本邏輯,除重於防疫、家暴防治和防災,特定人口的社會安全(如老人、公教人員)與人力資本的投資則是居次要地位,如何保障就業機會則位居第三。整體而言,研考會委託的研究案較屬短期問題導向與解決、無跨系統研究研究方向。

國外智庫研究議題則以「包容」和「發展」為核心架構,首要關注於福利服務、其次為社會安全和就業安全,以兒童青少年為中心的社區和家庭介入理念、擴大保險對象(非正式經濟部門勞動者、移民、照顧者)和年金制度的關聯,重視種族、性別的差異和納入社會資本建立的藍圖,在健康醫療除了防疫外,也兼顧全民健康價值的建立,為此,國外智庫呈現以長期社會發展角度進而重視透過制度增加尊重差異與社會包容。

而國內專家學者則從居中層面強調「整合」核心價值,系統間的整合、服務提供方式與內容的整合、地方與中央政府權責的整合、系統內結構的整合(五大保險的治理、社會工作人力的配置與定位),以及營利與非營利組織在各個福利服務領域間的界限與參與等。而跨系統的研究議題出現兩軸的整合取徑,一是以對象為中心探討其在不同領域間的需要與系統整合,另一則是以議題為中心討論相關系統的整合,讓整合取徑有更清楚的方向與方法。

四、主要建議事項

從行政院研考會委託案強調系統內的「問題防治」的邏輯,到國內學者專家以「整合」為核心價值的實務思維,到國外智庫強調長遠社會發展需要的基本架構與價值:如「包容和社會資本」,提供了研究建議基本架構與對策。是故,在研究案規劃上,短期研究則以系統內且以問題導向為基礎,中長程則以整合為核心,強調關鍵議題之跨系統與模式間的整合,並且達到建構社會包容與社會資本整體制度為目標,建議之研究案詳見表 4-1。

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」

目 次

提	要 .		I
目	次 .		IV
表	次		VI
圖	次	••••••	VII
第-	一章 研	究緣起與目的	1
	第一節	緣起	1
	第二節	目的與預期成果	1
第_	二章	开究方法與過程	3
	第一節	分析架構與理論	3
	第二節	研究方法	7
	第三節	資料處理與分析	16
第三	三章 荷	开究發現	21
	第一節	研考會近年委託研究案的分析	21
	第二節	國外智庫研究議題的分析	22
	第三節	專家學者的建議	30
	第四節	研考會委託研究案、國外智庫研究議題以及專家	
		學者建議議題的矩陣分析	31
	第五節	跨系統的議題	46

第四章 码	肝究結論與建議	49
第一節	研究結論	49
第二節	我國未來社會保障研究方向的思考	49
第三節	研究建議	56
第五章 成	以果與研究限制	63
第一節	研究成果	63
第二節	研究限制	63
參考書目	••••••	65
附錄	••••••	67
附錄一	中華民國建國一百年社會福利政策綱領	67
附錄二	行政院研考會歷年委託研究成果評析	77
附錄三	國外智庫資料與研究議題編碼	91
附錄四	國外智庫編碼與社會福利政策綱領的對照	155
附錄五	焦點團體議題	185
附錄六	各區焦點團體議程與記錄	187
附錄七	修正意見對照表	232

表 次

表2-1	「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」研究	
	架構暨對應指標編碼	4
表 2-2	國外智庫研究樣本基本特性一覽表	.12
表 2-3	焦點團體舉辦的場次與參與情形一覽表	.15
表 3-1	國外智庫研究議題與建國一百年社會福利政策綱領之對照	.24
表3-2	研考會委託研究主題、國外智庫研究議題及專家學者建議議題對	
	照分析(量)	.32
表3-3	研考會委託研究案主題、國外智庫研究議題以及專家學者建議議	
	題對照分析(質)	.35
表 3-4	跨系統研究議題表	.47
表 4-1	我國社會保障政策關鍵議題之研究政策建議表	.57

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」

圖次

圖 2-1	本研究案之邏輯架構圖	9
圖 2-2	資料整理與分析步驟	18
圖 3-1	研考會委託案的分析	21
圖 3-2	國外智庫研究議題的分析	23
圖 3-3	專家學者建議的研究議題	31

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」

第一章 研究緣起與目的

第一節 緣起

行政院於 101 年所提出「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」,藉由提出「邁向公平、包容與正義的新社會」願景,從保障弱勢國民,減少社會不公,到消除一切制度性障礙,並進一步保障所有國民參與社會的權利及平等的發展機會等宣示,以落實我國邁向新世代社會福利之發展基礎。惟在實際社會發展進程上,我國在人口及家庭結構上,面臨高齡化人口及少子女化的社會變遷,並因失業人口逐漸朝向青年世代,以及中高齡勞參率無法顯著提升等情況,導致所得分配議題在貧富差距擴大之爭議,成為社會輿論關注焦點。此發展趨勢反映在政府施政措施上,則突顯社會福利支出之財政問題以及相關社會保險(包含全民健康保險)債務的潛在風險。考量上開我國社會福利政策所面臨的挑戰與風險均屬多元,卻深刻影響社會長期發展穩定,並衝擊國家競爭力。爰如何借鏡先進國家發展經驗,從政府在落實社會長期穩定發展的社會保障施政措施基礎上,掌握發展趨勢,並定焦關鍵性議題,提出該領域之社會發展政策研究方向,以妥適提升研究資源投入效益,均值得進一步研究。

第二節 目的與預期成果

本案研究主題「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢—社會保障系列」,從整體社會福利所面臨之情勢與發展趨勢,就關鍵性議題及政策研究發展方向進行全盤的檢討與規劃。研究重點如下:

一、就行政院研考會自 94 至 101 年度所辦理 230 案委託研究所涉社會保障領域之各案進行文獻 分析¹,評析歷年研究成果及主要方向。

¹ 行政院研考會歷年研究領域係包含社會保障、社會福利、醫療衛生、人口與家庭等研究領域;研究成果:http://www.rdec.gov.tw/lp.asp?ctNode=11978&CtUnit=2366&BaseDSD=66&mp=100。

- 二、綜整各先進國家或國際組織主要智庫(區域分布包含東亞、北美、西歐、北歐、紐澳)萃取社會保障領域之最新前瞻性研究議題趨勢。
- 三、舉辦北、中、南、東四場焦點團體座談,針對國內發展所需研究議題 進行研討。
- 四、最後依據前述資料的彙整分析,研提我國短中長期社會發展有關社會保障領域關鍵性議題及研究方向。

研究預期成果包含:

- 一、完成行政院研考會自 94 至 101 年度所辦理之與社會保障相關之委託研究與我國「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」之相關性評析,歸納我國當前在實踐「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」已有之智庫基礎以及尚有不足之處。
- 二、綜整各先進國家及國際組織主要智庫在社會保障領域之最新前瞻性 研究議題趨勢,歸納此些最新前瞻性研究議題趨勢與我國「中華民國 建國一百年社會福利政策綱領」契合、相關或迥異之處。
- 三、配合我國「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」,研提我國短中長期社會發展有關社會保障領域關鍵性議題及研究方向。

第二章 研究方法與過程

第一節 分析架構與理論

本研究分析理論以 Esping-Andersen 於 1990 年所出版之《The Three Worlds of Welfare Capitalism》中福利體制(welfare regimes)理論為論述的依據,該理論主要是透過對 18 個 OECD 國家社會安全支出的分析,以社會權為基礎,搭配商品化、階層化等概念,建構福利體制概念與理念原型,強調階級聯盟的社會力如何與國家、市場互動鑲嵌型塑體制本質與特性,成為穩固結晶體,於是社會政策乃與政治經濟制度、歷史遺緒整合成為影響深遠的體制論(古允文譯,1999)。其將福利體制分為三個主要原形:「社會民主體制」(social-democratic regime),「保守的/組合主義體制」(conservative/corporatist regime)、「自由的福利體制」(liberal welfare regime)。

社會民主體制如北歐的瑞典,重視社會正義與包容,以普及式的福利與服務促進社會整合和聯結,關注性別正義與階級平等,主張大政府來進行資源與機會的再分配;而組合主義體制,如德國等,重視差異性的平等與家庭價值,以職業為主的階級和社會區隔,男女有明確的分工,因此社會福利強化社會既有階層;而自由的福利體制則重視自由與個人,強調競爭與小政府,因此,主張殘補式的福利與服務,主要透過市場來解決人民所需。

東亞福利體制被認為是第四種福利世界,其存在與否已由 Holliday(2000) 以社會政策與經濟政策的關係發展出東亞福利體制的核心本質為「生產主義」 (productivist),李易駿、古允文(Lee and Ku, 2007)更將發展主義(developmentalism) 福利體制特徵予以實證,東亞福利體制的存在與特徵已獲學界共識與支持,著重在政府角色的規制性、生產性投資為主(教育與健康)、家庭與市場作為主要的服務提供者。

不同福利體制存在不同的意識形態與基本價值(Oorschot, 2007),透過福利 文化(welfare culture)反映到政策邏輯、民眾觀感中,本研究也認為這會反映在 智庫的研究價值與取向,因此,透過福利體制的理論可做為詮釋不同智庫研究

主題背後的邏輯架構。

除了理論詮釋外,在整體的分析架構與邏輯以行政院於 101 年所提出「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」(附錄一)為基礎,其內容有社會救助與津貼、社會保險、福利服務、健康與醫療照護、就業安全、居住正義與社區營造等六大項,此六大項下臚列各次項合計共 71 點²,據此與行政院研考會委託研究、國外智庫研究議題形成矩陣式之指標編碼結構,作本研究之編碼與分析架構(表 2-1)。

表 2-1 「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」研究架構暨 對應指標編碼

	美加约 1日		
中華民國建國一	評析行政院研考	研考各先進國家	配合國家施政重
百年社會福利政	會自 94 至 101 年	及國際組織主要	點,研提我國短中
策綱領之內涵(六	度所辦理之委託	智庫在社會保障	長期社會發展有
大項目)	研究案	領域之最新前瞻	關社會保障領域
		性研究議題趨勢	關鍵性議題及研
			究方向(含 4 場次
			焦點座談)
社會救助與津貼	1-1	2-1	3-1
社會保險	1-2	2-2	3-2
福利服務	1-3	2-3	3-3
健康與醫療照護	1-4	2-4	3-4
就業安全	1-5	2-5	3-5
居住正義與社區 營造	1-6	2-6	3-6

資料來源:研究者自行整理

在此有必要說明為什麼作這樣的研究安排,這涉及「社會保障」、「社會安全」、與「社會福利」等概念的界定。事實上,隨著社會變遷與價值理念的不同,

² 資料來源:內政部社會司,網址: http://sowf.moi.gov.tw/18/02.htm。

社會福利的範疇也會有所差異。在學理上,社會福利包含一個較寬廣的意義,可以透過不同的管道來實現,因而英國社會政策學者 Richard Titmuss(1987) 在其著名的《福利的社會分工》(The Social Division of Welfare)一文中,即提出三種不同的福利管道。首先是社會福利(social welfare),意指一種為滿足社會所認知的特定需求,而經由深思熟慮的設計與由社會集體的力量(一般指的是政府)來提供服務;其次為財稅福利(fiscal welfare),指透過財稅寬減所為之某些特定優惠、補助或津貼等福利措施;最後則是企業福利(occupational welfare),由僱主或工會為其員工所提供的福利。

若進一步分析,財稅福利與職業福利都必須先有各自的前提才能成立,前者必須先有所得,才有透過財稅寬減的基礎;而後者必須先有工作,才擁有得到這些福利的身份,也就是需求滿足的程度必須與個人在勞動市場的地位緊密結合在一起,換句話說,若有一天因失業而喪失在勞動市場上的位置時,不但會造成所得中斷,以前有的福利也可能跟著所得的中斷而終止,因此這兩種福利管道都無法提供真正弱勢者在最需要幫助時所需的福利。也正因為如此,社會福利的角色益形重要而難以取代,並構成了二次世界戰後歐美福利國家的基石。Paul Spicker(1995)據此將社會福利政策定義為三個要素的組成:

- 1. 社會政策是關於「政策」(policy):「政策」的核心要素包括了它的緣起、 目標、執行過程與結果,它所強調的是一種與社會、經濟、或政治有關 的問題或制度之一種人為的變遷過程。
- 2. 社會政策所關心的議題是「社會的」(social): 這意即它所嘗試去處理的問題是社會公認需要集體來加以解決。就此而言,雖然有些議題會和人們的福祉有密切的關係,但可能不是屬於「社會的」範疇,例如十分個人性的問題、或超越社會之上的國際關係問題等,就不應該是社會政策或社會福利所關心的議題與範圍。
- 3. 社會政策是關於「福利」(welfare):雖然「福利」可以廣泛地概化為「福祉」(well-being),但具體而言,則常是指企圖保障人們福利的集體措施,意即是針對那些缺乏福利的人們及其所面臨的問題,提供各式各樣的資源與服務。

古允文(1997)認為上述 Spicker 所列舉的三個要素,在進入實然面判斷社會政策的範圍時,依然會產生爭議。例如教育政策是否為社會福利的範疇?持同意觀點的人會認為教育政策有「政策」的要素,即有其源起、目標、執行過程及結果;也有「社會」的要素,可以透過社會公認的集體反應來實現;更有「福利」的意涵,賦予人們社會生活所需的技能。但持反面看法的人也可提出不同的意見,尤其是「福利」要素方面,因為如果教育內容著重在配合國家發展策略,則可能較傾向於產業或經濟政策。同樣的現象也可能出現在其他政策的判斷上,若以就業政策為例,若其方案內容是強調其人力資源的有效運用,則偏向屬於經濟政策之一環;但其具體內容若是透過就業政策確保充分就業與所得安全,減少陷入貧窮的機率,則似乎又是福利與社會政策的要素了。

事實上,一個國家對社會福利範圍的範定會隨著政治、經濟與社會等方面 條件的不同而有調整,因此年代即成為貫穿這個議題很重要的一個因素。我國 對社會福利範圍的認定也曾歷經不同階段的變革,不論從重要的政策宣示內容 或學者的相關研究,都可以看到這個範圍大小與內容隨著上述環境條件的不同 而有所更迭。諸如民國 83 年(1994年)行政院頒布「社會福利政策綱領」, 是民國 54 年(1965 年)「民生主義現階段社會政策」以來,政府最完整、政 策層級最高的社會福利政策指導方針,規範社會福利的內容包含「就業安全」、 「社會保險」、「福利服務」、「國民住宅」、與「醫療保健」五大項;十年後,也 就是民國 93 年(2004年)行政院再度公布大幅改版的「社會福利政策綱領」, 主要福利項目擴增為六項:「社會保險與津貼」「社會救助」「福利服務」「就 業安全」、「社會住宅與社區營造」、以及「健康與醫療照護」。從這些改變中, 可以觀察出我國的社會福利係以傳統的「濟貧」為核心,牢牢地不斷出現在歷 年的福利定義中,尤其是與之相應的社會救助與福利津貼等以現金形式支付的 福利措施,在外圍一點的是與就業相關的社會保險方案,扮演著預防貧窮的功 能,再漸次擴展出以弱勢人口團體(如兒、少、老、殘)的福利服務、以及健 康、就業與住宅等人類需求。

「社會保障」(social protection)一詞則常與「社會安全」(social security)併用,多指社會福利中有關現金給付的部分,放到臺灣的脈絡則主要包括年金保險、社會救助與福利津貼三大支柱,意即我們習慣強調的完整經濟安全網。 民國 101 年(2012)行政院公布新版「中華民國建國一百年社會福利政策綱領: 邁向公平、包容與正義的新社會」,當中清楚說明「參酌國際慣例大抵以社會保險、社會救助、福利服務、醫療保健、就業服務、社會住宅,以及教育為社會福利政策之主要內容;復考量我國社會福利政策的歷史傳承與實施現況,援引多層次保障概念以經濟安全為核心漸次擴大,區分社會救助與津貼、社會保險、福利服務、健康與醫療照護、就業安全、居住正義與社區營造等六大項目為本綱領之內涵」。中間最核心的「社會救助與津貼、社會保險」即屬於「社會保障」的部分。

雖然本研究是以「社會保障」的為題,但因這是委託機關所規劃系列研究中唯一與「社會福利」最直接相關的系列(另外幾個系列包括「政府治理」、「社會結構變遷」、「社會機會與平等」、與「公共安全風險管理與危機應變」);復因計畫徵求是以「中華民國建國一百年社會福利政策綱領:邁向公平、包容與正義的新社會」所述明之內涵為準,來衡量我國未來可以深入研究之關鍵性議題。因此乃以社福政策綱領所定義的廣義「社會福利」為研究範圍,而不侷限在狹義的「社會保障」範圍。

第二節 研究方法

一、研究架構與邏輯

社會科學研究一直在質量典範間尋求追求真理的平衡,量的研究主要將社會現象數量化計算出相關變項的關係,強調科學與客觀性,質的研究則深入社會現象通過親身體驗了解對象的思維,強調情境與主體間性,兩者間能否連結、整合或是對立,學界有不同的主張和立場(陳向明,2002:637),隨著日趨強調連續體的概念,強調走混合或是連結者已發展出不同模式(潘淑滿,2003:377),方法與策略的關係要視研究問題與目的而定,本研究旨在了解國內外智庫研究議題的對照與其意義,並透過專家與實務者發展相關研究議題之建議,需要從數量的方式掌握差異所在,更要透過內容分析掌握意義,為此,適合以質量結合的策略來掌握研究問題。

在國內其他的類似研究中,有林萬億與沈詩涵(2008)以國內社會工作 與社會福利的五個重要的學術期刊:《社會政策與社會工作學刊》、《台大社會工 作學刊》、《臺灣社會工作學刊》、《東吳社會工作學報》、《臺灣社會福利學刊》,以及廣受社會工作與社會福利學術與實務界重視的《社區發展季刊》為主要研究對象,試圖探索 1980 年代以來,臺灣社會工作與社會福利的學術發展趨勢,及其受到那些外部國際社會工作與社會福利學術與實務發展和國內社會、政治、經濟與意識型態變遷的影響,藉以觀察臺灣社會工作與社會福利學術發展的軌跡。文中發現若以實施領域論,議題排序如下:老年(16.0%)、家庭(15.8%)、醫療(10.1%)、兒童(8.7%)、婦女(8.7%)、身心障礙(8.4%)、勞工(6.9%)、心理衛生(3.8%)、青少年(3.8%),老人議題的熱門與 1990 年代以來人口老化有關。但若論單一議題的熱門程度,並非老人最多,熱門的前 11 名依序是:醫療(144)、兒童照顧服務(85)、身心障礙服務(70)、老年福利服務(68)、高齡社會(62)、家庭服務方案(58)、性別(55)、學校(56)、勞工福利(54)、心理衛生(52),平均每年出現2次以上。可見,醫療、兒童、身心障礙、老人、家庭等領域因其在臺灣發展較早,累積文章較多。

此外,古允文與許展耀(2008)則以國內社福社工碩、博士論文為分析對象,搜尋所得經篩選進入分析碩博士論文計 1374篇,接著以次數分配和百分比來瞭解在 1374篇碩博士論文中,分別在台灣社會工作碩博士論文理念型分析架構上三個面向的分佈情形。在人口群的分析面向,以非特定人口群所佔篇數 497篇(36.17%),為最多,以兒童青少年為人口群之研究有 423篇(30.79%)佔次多,再次則為以老人為人口群的研究有 136篇(9.90%),差距變大;碩博士論文中人口群最少者則為原住民與少數族群共有 79篇(5.75%)。在社會單元的分析面向,以個人為社會單元的研究篇數最多,有 532篇(39.72%),次之為以正式組織為社會單元的研究,有 271篇(19.72%),其中以團體為社會單元的研究在歷年占最少,僅有 54篇(3.93%)。最後則是社會工作的價值、理念、工作方法的分析面向,1990-2005年整體占最多的是以社會個案工作為核心方法的研究,有 545篇(39.67%),次多者是社會行政社工管理,有 287篇(20.89%),再次則為方案規劃與評估(162篇,11.79%)與政策立法與分析(139篇,10.12%),而篇數最少者則為以社工研究方法為核心的研究,僅得 4篇(0.29%)。

本研究邏輯與架構如圖 2-1,以體制論為分析理論,透過三種主要素材的 內容分析和次數分配對照國內外主要智庫在社會保障方向的研究情形,透過百 年社會福利綱領的領域和內容為架構分析期間的殊性和異同。

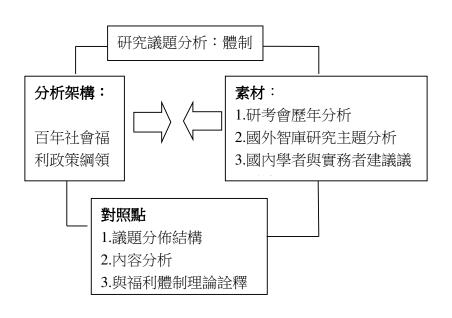


圖2-1 本研究案之邏輯架構圖

資料來源:研究者自繪

二、研究設計:

多元方法是一種認識論的主張,企圖從一個以上方法蒐集資料以更了解現象,社會科學認為社會是複雜而多面的,需要不同方法來呈現更精確性的結果,其中存在的假定是不同方法各有所長有短,需要有不同方法揭示現象的不同層次與層面,以方法的融合與互補,為此可以在不同層次操作,方便連結鉅視和微視的方法/層次,如此,效度與精確度皆可以提高(也增加信度)。

本研究秉持多元方法的精神與價值,主要透過檔案分析法和焦點團體法蒐集資料,前者是種在社會科學中大量被運用的方法,焦點在於資料的正確性,提高可分析的豐富脈絡(林世華、陳柏熹等譯,2005:295),型式包括日誌、信件、摘記、傳記與自傳、報告與政府公告和會議記錄等,評估文件主要視其

真實性、可靠性、代表性與意義,本研究透過研考會提供正式的歷年研究成果 資料以及網路上國外智庫的正式網頁所公布之發表,兩者皆是正式資料,具高 度可靠性與真實性、代表性,透過研究題目的關鍵字以及意義的編碼,對其研 究方向進行詮釋。

焦點團體法是研究者將訪談技巧運用在團體情境並透過團體互動與討論來達到蒐集資料的目的,研究者扮演中介者、引導者和調節者的角色催化團體成員討論與互動,優點是省時與易進行、可獲得多元觀點與豐富的觀點,適合探索較新的方向與尋求對研究的解釋的研究意圖上,此法的限制是團體情境與自然情境的差異可能產生資料蒐集的限制,不同團體焦點與資料差異大而難以進行團體間資料之比較等(潘淑滿,2003)。本研究採用焦點團體法是企圖透過學者與政府代表共同以國外智庫研究主題來討論我國未來適合的研究議題,由於議題並不攸關個人隱私,且透過團體動力可以激發不同觀點,在研究時間有限下,達到蒐集豐富資料的目的。

三、研究過程

(一) 檔案分析

而本研究則依委託要求,以過去研考會所委託研究計畫、國外智庫研究議題、國內專家焦點座談作為三個分析資料來源。分析策略主要採行質性與量性分析並重的方式,分析矩陣架構中的分配情形與結構,發現研究議題主要集中在那個範疇/面向,三者間的異同,並從內容分析研究議題的方向(對象、類型、性質)與意義。

研究方法主要是採「檔案分析」與「焦點團體」兩種方法。首先,我們整理與分析行政院研考會自94至101年度所辦理之230案委託研究。其次,搜尋、篩選及分析先進國家或國際組織主要智庫(區域分布包含東亞、北美、西歐、北歐、紐澳)近五年研究主題。選樣主要智庫包括蒐尋、評估與選擇等過程,在蒐尋階段,主要透過有關智庫研究中心的網站,如日本的National Institute for Research Advance (NIRA)政策研究中心³、美國 Harvard Kennedy School 輔以維基百科全書列著名智庫名冊⁴、國內智庫的連結網絡(如政治大學國際關係中心

³ NIRA's World Directory of Think Tanks, http://www.nira.or.jp/english/nwdtt/nwdtt.html

⁴ http://zh.wikipedia.org/zh-hk/%E6%99%BA%E5%BA%AB

的智庫連結⁵等),尋找有關社會發展、社會政策之智庫名冊,並諮詢國內學者、 參考研考會以往針對智庫研究之資料做為參考⁶,初步完成可能智庫資料,選擇 納入研究樣本的智庫是依據:

- 1.智庫研究範圍的內容效度:主要研究社會政策,故排除純然軍事、政治、 經濟與國際事務等等為研究宗旨的智庫;
- 2.可得性:有英文網頁、可順利連結網址;
- 3.有相關學者與論文的評估與推薦;
- 4.區域性:按智庫本身特性分單一國家、區域性、全球性,不同區域按 Esping-Andersen(1990)福利體制理論有其福利意識形態、政策路徑與政 策偏好;
- 5.研究時間與研究規模,故於各區選擇 2-3 個符合上述條件的智庫為研究 樣本。

樣本整體資料(參考附錄三),歸納各智庫基本資料如表 2-2。

⁵ http://iir.nccu.edu.tw/index.php?include=thinktank&mode=taiwan

⁶ Fran Bennett (2003). 'Other Source of UK Data', in P. Alcock, A. Erskine & M. May (ed.) (2003), *The Student's Companion to Social Policy*, pp.429-430.Oxford: Blackwell Publishing Ltd.

表 2-2 國外智庫樣本的基本資料

智庫名稱	UNRISD	ILO	APEC	日本厚生勞 働省之社會 保障及人口 問題研究所	KDI	The Heritage Foundation
成立年代	1963	1919	1989	1996	1971	1973
性質	屬 UN 系統	國際性	國際性	公立	國家性—公立	民間
目的	針對社會發展有系 統的研究與政策建 議	監督與提倡 (drawing up)勞動人 權、勞動條件與提升社 會保障	支持與維持 亞太經濟繁 榮與成長	以研究來因 應日本面臨 的人口與經 濟發展問題	為達成長與繁榮,掌握風險與壓力、促進整合與永續福利,促進經濟整合	促進與形成保守立場的政 策
使命	針對發展性議題 1.產生知識 2.政策選擇	促進國際間社會正義 與體認勞動人權	產生具體結 果與協議帶 來有形利益	分享人口與 社會安全方 面的研究成 果	建立在全面性研究上產生應用性 政策方針與建議	透過針對關鍵性議題的精 確研究以有效散發理念與 價值
研究範圍	發展指標、性別、參 與公民社會、認同與 衝突、社會政策、全 球化	就業與工作品質、投資 社會安全的回收、不平 等與不穩定和就業、國 際勞動標準	經濟、勞動、人口、 安全等	社會安全、 人口與健康	促進經濟繁榮的 研究議題 往國際政策研究 邁進	研究議題涵蓋廣 :貧窮與不平等、經濟、教 育、住宅、健康照顧、移 民、福利與支出等(與社會 安全相關)

智庫名稱	CCSD	WB	IPPR	OECD	DIE/GDI	WPC
成立年代	1920	1945	1988	1947	1964	2010
性質	公立	國際性	民間	國際性	民間	民間
目的	形塑社會方案	對抗與減緩貧 窮的知識與創 新	產生嚴謹的研究與 創新的政策理念以 建立公正、永續的 世界	促進世界經濟與社 會福祉的政策	關注於全球發展與 國際政策發展,連 結理論與實務與教 育	透過創新與證據為基
使命	發展與促進研 究與政策,解 決貧窮活化社 會	連結實務者、 網絡與制度去 面對所面臨的 挑戰	對抗不平等、增權 公民、促進社會責 任、建立與維持永 續經濟、活化民主	提供平台與論壇協 助各國討論與分享 與解決共同經濟、社 會與環境議題	研究與實務的橋樑	為連結與服務學術 界、實務界、管理者分 享理念的平台,以研究 發展方案有利於社區 投資
研究範圍	兒童與家庭福 利 社會發展	氣候變遷、治 理、成長與競 爭、健康系 統、公私夥伴 等	經濟發展、公共服 務改革、家庭政 策、福利改革	社會安全、租稅、教 育系統與年金	以理論為基礎,實 務應用為導向 以經濟、外交與安 全政策為主—包括 競爭與社會發展等 領域	政策、管制與治理 (比較年金政策、法律 與權利、改革、社會責 任的投資等) 年金經濟與投資 (人口、資產分配、風 險管理等)

智庫名稱	Caledon Institute of Social Policy	The Nordic Council	NOVA	SFI	IPA	Maxim Institute
成立年代	1992	1952	1996	1995	1943	2001
性質	民間	公	公,隸屬於挪威 教育與研究部	公,隸屬社會 事務部	民間—獨立	民間—獨立
目的	透過嚴謹的研究產生 公共影響力	北歐國家政治討論與 合作平台	發展社會變遷的 知識	以社會與福利 國家政策為核 心執行與散播 研究	致力於政治與 經濟的自由	獨立研究與公共 政策
使命	透過研究與分析影響 有關貧窮與社會政策 的輿論並發展社會改 革計畫	建立合作基本價值 助於提升北歐整體發 展與競爭力	以生命歷程為中 心發展福利國家 與社會相關之研 究	產生與社會有 關的新知,助 於政策形成	以自由經濟為 理念來發展政 策與研究	培養理念與領導 以促進紐西蘭的 自由、正義
研究範圍	所得安全、就業發展服務、社會支出、殘障與健康等	廣泛與全面 教育、農業、兒童與青 少年、公民社會、性 別、勞動、人口與福利 等等	兒童與青少年福 利、老化與生命 歷程、 福利治理與健康 行為、 移民、比較福利 政策	福利國家和政策 就業與融合勞動條件 經濟與家庭相關議題	環境、去管制 化、勞工關係、 住宅、教育、健 康等	公共政策 教育、家庭、福 利、經濟與稅 務、法律與政府

資料來源:研究者自行整理自各個網頁

(二)焦點團體

在焦點團體方面,自九月底到十月初,分北部(國立臺灣大學社會工作學系)、中部(東海大學社會工作學系)、南部(高雄醫學大學醫學社會學與社會工作學系)、東部(國立東華大學民族發展與社會工作學系)舉辦四場次分區焦點團體座談(表 2-3),邀請國內助理教授以上、曾教授社會政策、曾接受研考會委託研究的學者,以及中央與地方行政機關代表(中央為社會司與衛生署代表,地方政府為社會局首長或綜合規劃科主管)為參與對象,蒐集意見,各場舉行約 1.5 小時~2 小時,議程、參與者、錄音、照片與重點記錄如附錄六。

表 2-3 焦點團體舉辦的場次與參與情形一覽表

場次別	時間與地點	與會專家及機關代表
北區	9月24日(一)15:00~18:00 地點:台大社工系 422 室	台大社工系古允文教授 台大社工系古允文教授 台大社工系副教授蔡貞慧 內政部社會司副司長陳素春 行政院衛生署科長鄭淑心 國民健康局研究員劉家秀 中央健保局科長王復中 行政院衛生署簡任技正蔡誾誾 行政院勞委會專員徐貴香 勞保局科長張履平 職訓局科長呂美慧 內政部營建署副組長陳淑娟 新北市社會局副局長林昭文 台北市社會局綜合企劃科科長黃文鳳 桃園縣社會局專員陳怡曲
東區	10月01日(一)11:00~13:30 地點:東華大學民社系 A337 室 10月04日(四)14:30~17:00	台大社工系古允文教授 東華民社系副教授陳宇嘉 東華社行系副教授黎徳星 慈濟社工系助理教授李宜興 東華民社系助理教授莊曉霞 台大社工系古允文教授
中區	地點:東海大學社會科學院 SS423 室	東海大學社工系主任副教授王篤強 暨南國際大學社會政策與社會工作 系副教授許雅惠

		東海大學社工系助理教授陳琇惠
		苗栗縣社會處副處長蔡貴香
		彰化縣社會處副處長王蘭心
		台大社工系古允文教授
		高雄醫學大學醫社系副教授陳武宗
	10月5日(五)09:30~12:00	美和科大社工系副教授邱汝娜
南區	高雄醫學大學濟世大樓8樓	屏東科大社工系副教授王仕圖
	CS805 室	屏東縣社會處處長吳麗雪
		台南市社會局祕書張瓊月
		高雄市社會局主秘葉欣雅

資料來源:研究者自行整理

最後是工作小組會議與撰寫研究報告,整研究過程依研究需要舉行工作團隊會議,並邀請研考會代表參加,討論研究過程中在研究與行政方面的議題並決議。十月份除進行各類資料的分析與彙整,撰寫研究報告之外,也參與研考會舉行之相關會議,協調研究有關行政與方向事項。由於部分未參與焦點團體的學者於獲知本研究之後,於非正式場合亦多有意見表達,因此本計畫主持人也藉參與會議之便,於中部地區進行非正式的訪談與參訪社區產業,聽取學者與與社區人士建議,力求充分瞭解各方的意見與期待,納入分析之中。

第三節 資料處理與分析

資料處理與分析是透過分析架構(如表 1-1),進行各項資料的編碼與分類,針對研考會歷年委託研究的分析按「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」架構加以登錄、編碼(1-1~1-6)與評析(如附錄二),整理「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」已有之研究成果與方向。

國外智庫研究議題的分析是先對智庫賦予代碼,蒐集其近五年的研究或發表的主題,按研究領域分類,再按分析架構進行編碼 (2-1~2-6)(如附錄三),透過編碼進行跨智庫間比較與分析,並與我國「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」對照(如附錄四),同時按研究主題的性質將涉及不同領域的議題選取標示為跨系統議題類,最後,透過質性與量性並重的分析策略,統計議題在整

體六大領域分配情形、找出各類研究主要投入的代表性智庫,從研究議題的方向與主題是將各研究題目中出現的意向、對象、關鍵字予以連結整理,萃取出主要概念與主題成為做為焦點團體進行討論的議題(如附錄五),無法按「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」內涵指標歸類者,設定9為代碼,集中歸類後做進一步分析。資料的整理與分析步驟如圖 2-2。

1)智庫代碼

2)研究議題編碼:以對智庫【1】的研究議題進行編碼



研究主題分類與編碼

圖 2-2 資料整理與分析步驟

資料來源:研究者自繪

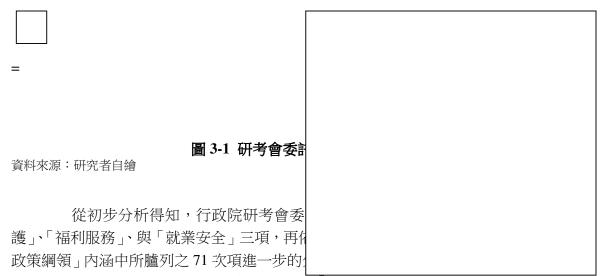
焦點團體的討論除重點記錄外,也按與談者所建議的研究議題與方向做重 點摘錄、編碼(3-1~3-6)與整理,掌握與談者強調在台灣脈絡下的核心出發點。

最後,將此三種不同的資料(行政院歷年委託研究案的分析、國外智庫近五年研究議題的分析與專家學者的建議議題)進行矩陣分析,分析三者議題組織與 邏輯之特性、異同,並從整體討論議題的優先順序與重要性。 「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」

第三章 研究發現

第一節 研考會近年委託研究案的分析

針對行政院研考會 94 至 101 年度間所辦理 230 案委託研究計畫名稱及其內容和「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」進行比較對照表如附錄三,230 案中與社會保障相關研究總數共計 50 案(佔 22%),其中符合「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」內涵者共 42 案,不符合「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」內涵者共 8 案。在 42 案中, 12 案與健康醫療有關、9 案與福利服務有關、8 案與就業安全有關、6 案與居住正義有關、4 案和社會保險有關,3 案與社會救助相關。



護」大項中則偏重防疫及毒品防治等議題、在「福利服務」大項中則偏重性別平等的議題、在「就業安全」大項中則偏重人才培育及保障國人就業機會等議題、在「社會救助與津貼」大項中偏重與民間資源結合的議題、在「社會保險」 大項中偏重退休後所得替代的議題、在「居住正義與社區營造」大項中則偏重 災後重建及永續發展等議題。 從研究會委託研究主題的邏輯上可以看到「防治」、「安全」為主要核心價值,無論是防災、防疫或防暴,維護國人基本安全(人身)的途徑,就業安全強調傳統的思維,透過人力資本的累積達到就業的目的,對於社會保險與救助焦點在特定階級的老年安全與保障。

所以,從研考會歷年委託研究案的分析,與社會保障相關研究案數僅在 20%,明顯不足,在內容上有多是消極與基本的防治工作,缺乏從社會安全與 社會發展整體角度進行前瞻性以及跨領域性的研究,更呼應台灣福利體制特 色—恩侍性差別待遇(關注於軍、公、教),政府扮演規制和防治的角色(李易駿, 2003)。

第二節 國外智庫研究議題的分析

針對國外智庫研究議題經編碼和整理如表 3-1(可參考附錄三、四),以建國一百年社會政策福利綱領的六大方向來看國外智庫研究議題的分配,673 項研究中與社會救助有關佔 11%,有 12%是關於社會保險,30%是與福利服務有關,健康醫療約有 19%,21%與就業安全有關,7.8%與居住正義有關(如圖 3-2),國外智庫研究以福利服務居多、其次是就業安全、再者是健康醫療、社會保險、社會救助,最後是居住正義。

圖 3-2 國外智庫研究議題的分析

資料來源:研究者自繪

從六大政策的分類中,議題集中情形如表 3-1。在社會救助與津貼中偏重 於社會包容(經濟與社會等各方面),政府如何發展生命歷程的基本所得帳戶、 以殘病為主要對象的基本所得,再者,擴大納保對象與資格,如弱勢人口與非 正式經濟部門勞動者如何納入社會救助為主要研究方向,主要推動的智庫為 IPPR、CISP與 OECD;在社會保險的部分,研究方向偏重於年金的政治與共識, 照顧者(非正式部門勞工)的年金規劃以及年金管理、風險與投資,也著重人口 因素(人口老化、移民、女性)與經濟壓力對保險制度財政的挑戰與因應,OECD 為主要投入的智庫。

在福利服務的部分,明顯集中於以兒童和青少年為中心,透過家庭為基礎, 社區為介入的策略,提供兒青優質生活品質與服務輸送體系,也關注母親就業 對家庭照顧的影響,而女性、移民、老殘病弱者特殊人口群之需要和服務也是 重點,主要投入智庫為WB、NOVA、SFI與OECD。在醫療衛生方面,主要關 注法定傳染病的預防與管控(如 AIDS)和肥胖等預防性的健康議題,同時也探索醫療資源與體系產生健康不平等的關係,主要投入智庫為 WB、OECD。

在就業安全方面,研究焦點為就業機會的創造與分配的平等,如何整合制度(教育、勞動與社會安全)達到社會安全與基本生活品質保障的目的,也注重人力資源培養與投資的體系如何改進,青年貧窮與兒童勞動的議題也備受關注,主要投入的智庫為 APEC、IPA、OECD。最後,在居住正義的方面,焦點在於社會資本的建立與運作,尤其是在於劣勢地區針對貧民、移民的社會包容,加上農村綠色經濟產業的發展與產業化,投入智庫主要為 The Nordic Council 與 IPPR。

無法按「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」之內涵分類者,主要是 針對問題脈絡因素的研究,包括人口相關的研究與貧窮/不平等的研究,後者包 括貧窮的條件、面向、性質、範圍、趨勢、影響、測量指標分析。

從國外智庫研究議題的初步分析,可看到幾個關鍵:保險與救助更擴大對象(非正式經濟勞動群體、照顧者、移民)走向全民化的社會保障和基本所得價值的確認;發展有利兒童與青少年發展的學校教育、家庭與社區服務;老殘病弱者優先服務邏輯;整體社會重視社區包容與平等,退休制度、勞動制度與社會安全三者間的整合與聯結,更特別重視移民(種族)、性別和社會包容與發展的關係。

表 3-1 國外智庫研究議題與建國一百年社會福利政策綱領之對照

力表	民國建國一百年社會福利政策綱領之內涵	國外智庫研究/發表主題						
十年	·氏國廷國一日十任曾惟利以宋禮·棋之內/图	數量	議題方向					
一、社會救	(一)、政府應建構以社會保險為主,社會津貼為輔,社會救助為最後一道防線的社會安全體系,並應明定三者之功能區分與整合。	6	UNRISD APEC	普及式社會安全體系與貧 窮、發展之關係				
助與津貼 (對應指標	(二)、政府社會救助之設計應以能維持國民之基本 經濟生活水準。	9	DIE	全面性的社會保障與救助 (對弱勢、非正式經濟體系)				
(對應指標 編碼 2-1)	(三)政府應定期檢討社會救助的請領資格、給付 水準及行政程序,以確保國民得到適切的救助。	9	CISP IPPR	以公民為中心:加強危機與 非正式部門				
	(四)、政府應定期檢討社會救助的請領資格、給付 水準及行政程序,以確保國民得到適切的救助。	11	IPPR OECD	殘病的基本所得與 生命發展歷程帳戶				

	(五)、政府應積極協助低所得家庭累積資產與開創 人力資本,鼓勵其家庭及早脫貧。	4	OECD	公共服務與資源再分配、兒 童與資產
	(六)、政府應提供低所得家庭多元社會參與管道, 擴增其社會資源,避免社會排除。	17	CISP	社會包容—經濟、社會與公 民機會:政府角色
	(七)、政府應建立失業給付與社會救助體系間的銜接,依低所得家庭需求提供或轉介有工作能力者相關就業服務、職業訓練或以工代賑,增進其工作能力,協助其重返職場,以紓緩其家庭之經濟困境。	2		就業為中心的抗貧政策
	(八)、政府應結合民間資源提供補充性之社會救助 或福利服務,讓無法納入救助體系的弱勢者得到 適時協助。	2		企業的角色
	(九)、政府對於國民因重大災難所造成的損害,應 施予災害救助,以利國民儘速生活重建。	2		氣候與地震的風險與管理
	(十)、政府對於國民罹患嚴重傷病無力負擔所需醫療費用,應予以補助。	0		0
	(十一)、政府對於國民因遭逢急難變故致生活陷困,應予以急難救助,提供及時紓困。	0		0
	(十二)、政府應結合金融機構推展微型貸款、微型 保險、發展帳戶、逆向房貸、財產信託等方案, 增進弱勢民眾資產累積或抵禦風險的能力。	11	WB	偏遠與小村莊:資產、土 地、儲蓄
	(一)、社會保險之目的在於保障全體國民免於因年 老、疾病、死亡、身心障礙、生育,以及保障受 僱者免於因職業災害、失業、退休,而陷入個人 及家庭的經濟危機。據此,其體系應涵蓋職業災 害保險、健康保險、年金保險、就業保險、長期 照護保險等。	3		失業保險資格和社會保險 的檢視
	(二)、社會保險應兼顧個人與家庭的所得安全,以 及各人口群、職業別的所得重分配效果。	1		健康保險的效果—對窮人
	(三)、社會保險應依公平正義原則對經濟弱勢者提供保險費之補助,且給付應考量適足性,以維持被保險人的經濟安全。	0		
二、社會保 險(對應指 標編碼 2-2)	(四)、與所得相關之保險給付,若因不同職業別與 所得等級造成給付水準、所得替代率與給付條件 等之差距,政府應積極予以縮小。	0		
promises = =y	(五)、社會保險之退休給付與老年給付,應以年金 化、年資可隨個人移轉的原則來優先設計。	53	OECD	年金的政治與共識、照顧者 (非正式部門勞工)的年金、 defined benefit pension funds 的管理與風險、私人年金的 系統、年金與投資
	(六)、社會保險體系之財務設計必須考量人口結構 變遷所可能產生之財務危機,保險費率、給付水 準、支付制度、所得替代率、行政費用等均應詳 實評估,以符合財務健全與世代間公平正義。	16	OECD	性別、人口、地理、移民和 貧窮—社會福利支出與經 濟壓力
	(七)、社會保險保險費率應依精算結果收支連動, 避免因政治及經濟等環境因素干擾,影響保險費 率之調整,以健全各類社會保險的財務穩定性。	1		經貿與福利
三、福利服 務(對應指 標編碼 2-3)	(一)、政府對於國民因年齡、性別、身心狀況、種族、宗教、婚姻、性傾向等社會人口特質而有之健康、照顧、保護、教育、就業、社會參與、發展等需求,應結合家庭與民間力量,提供適當的服務,以促進其身心健全發展。	3	日本勞?省	少子化、長壽化、雙薪家庭 化與流動化與個人化的福 利體系

(二)、政府應與他國建立互惠協議,以保障因婚 姻、工作、學習、旅遊等因素而居住在他國的本 國國民之人權。	1		雙邊移民的形成與措施
(三)、政府對於因婚姻、工作、學習、旅遊等因素 居住於本國之外國人,應提供適當的對待與協助。	25	WB、 OECD	移民類型與成因、非法移民 政策 移民與社會政策
(四)、政府針對經濟弱勢之兒童、少年、身心障礙者、老人、婦女、原住民、婚姻移民家庭、單親家庭等應有適切協助,以提升生活品質。	29	HF	照顧的重要、食物卷與學生協助。 兒童與老殘、病者的服務、 受刑人的增權;福利改革
(五)、政府對各項健康與福利服務之提供應以可近性、連續性、權責分明、費用負擔得起,以及滿足全人需求為原則進行規劃。	2		壓力與優先順序—支出與 供給
(六)、政府與民間應協力營造有利於兒童與少年身心健全發展之環境。兒童與少年其家庭或照顧者若有經濟、社會與心理支持、衛生醫療、及其他有關家庭功能發揮之需求時,政府應給予協助。當原生家庭不利於兒童與少年的身心健全發展時,政府應保護之,並提供適當之照顧或安置資源,以利其健康成長。	53	WB \ NOVA SFI	經濟、健康;移民兒童的福祉; 社區介人;母親就業、工作時間安排與家庭經濟對兒 童發展的影響
(七)、政府應整合社會福利、衛生、教育等部門, 提供兒童早期療育服務。	2		健康照顧的效用
(八)、政府應建構完整之兒童教育與照顧服務體 系,落實整合托兒、學前教育及學齡兒童課後服 務,並對處於經濟、文化、區域、族群發展等不 利條件下的兒童及少年,保障其接受平等普及且 高品質之照顧支持的機會。	9	NOVA	日間照顧與教育系統的合作 能弱之青少年與兒童的服 務
(九)、政府應結合民間協助兒童與少年建立自尊、 培養社區歸屬感、熱愛生命、因應生活壓力、學 習獨立自主、參與公共事務及發展潛能。	0		
(十)、政府應積極推動無歧視與無障礙之社區居住 及生活環境,讓身心障礙者可以在人性化與有尊 嚴的環境中發展,有充分的社會參與及發揮其潛 能的機會。	1		身心障礙者研究分析
(十一)、政府應保障身心障礙者接受教育、就業、 居住及醫療等權益,使其轉銜無礙,並應結合民 間資源提供其支持服務、經濟安全、身體及財產 保護。	6	SFI	致殘經歷、過程與服務和貧 窮的關係
(十二)、政府與民間應整合社會福利、衛生醫療、 教育及相關資源,營造高齡友善環境,保障老人 尊嚴自主與健康安全。	2		都市化與高齡者工作生活、老化與長期照顧family-welfare state balance
(十三)、政府應結合民間倡導活躍老化,鼓勵老人 社會參與,提供教育學習機會,提升生活調適能 力,豐富高齡生活內涵。並強化代間交流,倡導 家庭價值,鼓勵世代傳承,營造悅齡親老與世代 融合社會。	1		
(十四)、政府照顧老人及身心障礙者應以居家式和 社區式服務為主,機構式服務為輔。	12	NOVA	老人與身障者的自立與生 活機能為中心—移民老化 與多元文化
(十五)、政府應結合民間資源提供家庭支持服務措施,提升家庭照顧能量及親職教育功能、減少家 庭照顧及教養壓力,預防並解決家庭問題。	12	HF Maxiam	同居與結婚 照顧與照顧關係

	(十六)、政府推動各項福利服務措施應有性別意識,政策擬訂前應執行性別影響評估,以保障性別平等,消除性別歧視。	23	OECD \ UNRISD	宗教與政治平等; 平權政策與方案—經濟、職 場、城鄉差異; 女性增權與社會發展
	(十七)、政府應強化司法、警政、社政、衛政、教育、勞政、戶政等系統之整合與協調合作,建構反性別暴力之安全網,完備保障民眾人身安全之法令,加強對加害人之約制、落實對被害人之保護,確保被害人人身安全、尊嚴與權益。	2		犯罪環境與矯治
	(十八)、政府應針對原住民族地區地理環境、文化語言之特殊性,積極整合社會福利、衛生醫療、教育等部門,建立因地制宜之福利服務措施,提昇福利服務輸送效能,縮減城鄉福利資源的分配差異,營造尊重多元文化差異、確保原住民族生活福祉之公平正義的社會。	3		少數民族之服務
	(十九)、政府應尊重軍人對國家、社會之貢獻,對 清寒之退除役官兵及其眷屬、遺族,應予輔(濟) 助,改善其生活品質。	2		軍人需求
	(二十)、政府與民間應充實社工人力,予以妥善配置運用,並建立社工人力資源培訓、分科分級薪資標準及保護性社工保障措施之機制,並強化國際社會工作人才之養成,提升專業服務品質,並完備社會工作專業體制。	2		社會政策知識與實務的轉換
	(一)、政府應致力促進及保護全民健康,積極照顧 弱勢國民健康,縮短國民間的健康差距,並建立 支持性的高齡友善環境。	14	OECD · WB	商業化及市場化的發展與 影響—地方、貧窮、成本、 效用、品質與不平等
	(二)、政府應創造支持性社會環境,營造樂活社 區、健康城市、健康學校,及健康職場,加強國 人健康狀況及影響因素之監測,並強化疾病的預 防保健。	36	WB、 OECD	健康照顧的價值、肥胖、節 食與運動 HIV/AIDS.的預防與控制
	(三)、政府應強化國家防疫安全。	8	APEC	新型疫情之區域防疫網絡 與疫苗分配
	(四)、政府應促進醫療資源合理分配,建構整合性、連續性照護模式,並結合資訊科技推動智慧 醫療。	17	OECD、 日本勞?省	醫療資源的成本與費用、對 移民照顧、財政危機與替代 方案
四、健康與醫療 照護	(五)、政府應建構食品藥物安全管理體系。	4	The Nordic Council	飲水安全和移民的食物安 全
(對應指標編碼 2-4)	(六)、政府應持續推動全民健保改革,確保健保永 續經營、排除弱勢族群就醫障礙,強化醫療資訊 透明。	7	WB	醫療救助轉型至社會保險、健保擴增鄉村與失能者、健保經濟
	(七)、政府應健全長期照護體制。	9	CCSD	老人為核心、消費者導向、 外展、投資與志願部門的角 色
	(八)、政府應持續發展醫藥衛生科技研究,發展生 醫科技產業。	1		創新與發展
	(九)、政府應積極參與國際衛生福利組織各項活動 及會議。	1		全球服務公共化—捐款者 與國際組織的角色
	(十)、政府應厚植衛生人力,並辦理教育訓練及進修。	13	OECD	長期照顧人力與護士人力、醫護專業人員的流動與 移民產生的問題
	(十一)、政府應持續強化醫療衛生防救災應變效 能。	0		

	(十二)、政府應維護國民心理健康,落實自殺防治,強化精神衛生與醫療服務、社區心理衛生,建立成癮物質濫用之防治體系,強化家庭暴力及性侵害加害人之醫療處遇效能。	14	WB	經濟蕭條與心理健康 貧窮與心理健康 失能者、退休後與移民者
	(一)、政府應強化勞動者之社會保障,使其能充分 就業、公平參與經濟與社會活動,工作權利不受 歧視,提升工作福祉	34	WB OECD	經濟危機與新資政策、基本 薪資與協商;移民對工作機 會的影響、非正式就業;失 能與女性的就業、私人部門 的就業
	(二)、政府應結合民間加強社政、勞政、教育、法務、原住民與經濟行政部門的協調與合作,建立就業安全體系,強化教育、職業訓練、產業發展與人才需求間的連結,提升人力資本投資的效益。	57	APEC \ IPA OECD	勞動市場政策與社會安全 連結 學校與職場的連結 教育與人力資本 語言、進修與高等教育— 教育法案 兒童勞工
	(三)、政府應積極鼓勵雇主僱用本國勞工,以保障 國人就業機會,除為補充本國勞動力之不足,不 得引進外籍勞工,並應積極創造多元就業機會以 促進國民就業。	5	OECD	移民與勞動市場 移民兒童與就業
	(四)、政府應整合失業給付、職業訓練與就業服務 體系,健全就業與轉業輔導,流通就業資訊管道, 促進就業媒合,以利國民參與勞動市場。	2		失業保險的漏洞
五、就業安 全(對應指 標編碼 2-5)	(五)、政府應保障勞工之勞動基準,確保就業安全,同時亦應因應勞動市場彈性化的趨勢,促進充分就業及保障勞工勞動權益。	12	OECD	適宜的、健康與安全保障的 工作 活化與福利的角色、簡短工 時
	(六)、政府應推動事業單位辦理符合營運發展所需 之職能訓練,提供在職者進修、訓練機會,以提 升在職勞工之職場競爭力,達到強化預防性失業 之效果。	5	HF	青年失業危機
	(七)、政府應積極協助勞工運用就業服務、職業訓 練、技能檢定及補助措施等資源,提升其職業能 力及工作所得,以協助勞工脫離工作貧窮之困境。	3		工作福利的意識與支持
	(八)、政府應有效結合社會資源,積極投入職業安全衛生工作,為勞工營造一個免於職業危害之工作環境;並提供職業災害勞工社會復健、職能復健及職業重建之必要協助。	0		
	(九)、政府應積極開發、運用各項就業促進工具, 強化弱勢就業族群及長期失業者等之就業能力, 協助其就業,保障其經濟生活安全,降低就業轉 銜之風險。	11	APEC	經濟危機與青年失業 孤兒與遊民
	(十)、政府應針對原住民族各族群之文化特色,推 動符合族群特性之職業訓練、就業服務、就業與 創業機會。	0		
	(十一)、政府應加強退除役官兵的就業輔導。	2		
六、居住正 義與社區 營造(對應	(一)、政府為保障國民有適居之住宅,對於有居住需求之家庭或個人,應提供適宜之協助,其方式包含提供補貼住宅之貸款利息、租金或修繕費用。	3		住宅政策—新資、稅 市場與接近性
指標編碼 2-6)	(二)政府應結合民間,以各種優惠方式,鼓勵民間參與興辦專供出租之社會住宅,除提供適當比例租予具特殊情形或身分者外,並提供外地就	1		社區住宅的聯結

	業、就學青年等對象租住。			
	(三)、確保社會住宅所在之社區有便利之交通、資訊、社會服務等支持系統。政府應確保社會住宅 所在之社區有便利之交通、資訊、社會服務等支持系統,以利居民滿足生活各面向之需求。	1		社區住宅區的租房設計
	(四)、政府提供之社會住宅,應保留一定空間作為 福利服務或社區活動之用。	0		
	(五)、政府對於因重大災難造成之房屋損害,應有 妥善之社區與住宅重建計畫。	0		
	(六)、政府應鼓勵社區居民參與社區發展,營造活力自主永續的公民社會。	21	OECD \ IPPR	社會資本的建立與例行:移 民與性別、窮人的社會整合
	(七)、政府應推動社區家園永續發展。	4	IPPR	劣勢地區與城市的社會企 業成功經驗、社會資本與社 區再生的連結
	(八)、政府應保存農村文化,改善農村生活、生產 及生態環境。	18	The Nodric Council	農業薪資、土地改革 、綠色經濟、貧窮與發展
	(九)、政府應結合原住民族部落文化與生態特色, 推動新部落總體營造工程。	2		結合自然資源與發展 危機階段的計畫
9	無法歸類	36		問題脈絡因素的研究 1)人口相關的研究 2)貧窮/不平等的條件、面 向、性質、範圍、趨勢、影 響、測量指標分析 3)其他
	小計	673		

資料來源:研究者自行整理

從研究議題與主要代表性智庫的關係,主要研究投入在社會救助與津貼方面的議題為 IPPR、CISP 與 OECD;社會保險的部分 OECD 為主要代表性的智庫;在福利服務部分可以看到 WB、NOVA、SFI 與 OECD 的關注最多,醫療衛生方面則以 WB 與 OECD 兩智庫投入相當心力,就業安全的方面主要投入的智庫為 APEC、IPA、OECD, The Nordic Council 與 IPPR 則關注在居住正義的議題。可以發現全球性與區域性的智庫如 OECD、WB 研究議題不僅面向廣且數量多,掌握全球特定發展的脈動,APEC 特別投入人力資本的培育(數學與英文的能力)也反映東亞儒家文化重視教育達到成功與發展的價值(Kwon & Park, 2000),而 The Nordic Council 特別重視農村與社會包容,OECD、UNRISD全球性智庫特別強調女性與社會發展的關係,相較於亞洲智庫重視人力資本的培養與脈絡因素的研究,歐洲智庫的研究較關注社會資本與社會包容,以及各制度間有效整合達到社會整體的發展。美洲的智庫如 CISP、HF 則以特定弱勢群體的服務和社會救助的資格討論為主,反映其重視個人與競爭價值之自由主義價值主導下社會發展思維。

從 Esping-Andersen 福利體制的觀點來分析,可以看到不同體制下的智庫有不同的研究重心與焦點:OECD 反映的歐洲會員國集體理念與共識,強調政府的主要性角色和連結、整合的意識型態,被譽為社會民主主義的福利體制,從其研究焦點強調社會包容、擴大社會保險的資格與對象、性別平權和區域發展的平衡,可以發現福利意識與研究間的關聯。而美洲智庫如 CISP、HF,強調個人自由與自主和自由主義的意識型態,小政府與不干預市場為原則,屬於殘補式的福利提供模式,因此在研究焦點較偏以特定弱勢群體的服務和社會救助的資格討論為主,反映其重視個人與競爭價值之自由主義價值主導下社會發展思維。

此外,亞洲智庫如 APEC 和日、韓國智庫在東方儒家文化價值下,經濟發展為前提發展就業制度和教育制度,政府投入資源以兩極化方式(教育和健康)(Kwon & Park, 2000; Aspalter, 2006)以創造經濟發展,強調家庭價值與社區力量,智庫研究多偏於人力資本的培育和就業機會的問題,重視家庭意義與功能,強調民間力量的配合,反映出福利政策服膺經濟發展的東亞福利價值。

社會保障與安全核心在於對象是誰?資格與要件?全民或是選擇性的對象/團體,反映不同的福利主張和邏輯,提供福利的型式是金錢或是服務,也凸顯不同的政府—市場和家庭的關係,強調競爭或是連結更會型塑不同的社會動力與網絡,北歐與西歐的智庫,透過階級聯盟、以不犧牲任何階級來達到福利國家的目的,可看到平等與包容的基本價值,隨著經濟自由化帶動人力與服務的自由流動,移民成為社會包容的主要議題,重視性別平等的社會發展,反映出社會民主主義的價值觀。北美地區的智庫強調自由與競爭的價值,以及最小國家干預的立場,社會福利以殘補式為主,因此強調針對特定對象的服務,而不強調福利體制發展的完整性。

第三節 專家學者的建議

四場焦點團體意見約呈現 113 項可能研究案主題,按建國一百年社會政策綱領分類後,比例分配如圖 3-2,主要是針對福利服務議題,有 44.2%,其次是就業安全(16.4%)、社會救助(16.3%)、居住正義(14.4%),最後是健康醫療,核

心概念為「整合」。在福利服務上,特別關注兒童、青少年的福祉,從提供服務的角色,強調服務輸送的整合、服務方式的整合(錢與服務)、中央與地方角色的整合、社政與衛政及戶政的整合、城鄉差異的整合,也強調家庭完整性與社區活化的重要;在保險與救助方面,強調基本所得的概念與精神,檢討津貼等發錢的措施,強調建立以服務為先和重視預防的福利體制。

在就業安全方面,特別重視教育和勞動市場間的銜接,以老人產業建立產、官、學的模式來帶動青年就業,成功老化與彈性退休的安全政策亦是備受關注,亟欲打破現存僵化的退休制度。居住正義則集中在如何引進營利組織投入社會住宅,以及在法規、制度面上如何實際運作、可能產生的影響層面等的討論,強調如何透過獎勵突破營利組織和非營利組織在領域與界限上壁壘分明所帶來發展停滯的現狀,透過有效的機制與管理,建立成功模式以利推廣的重要性。近年災難事件的頻傳,建立整體災難重建的模式,建立長久居住的核心價值與思維才能解決台灣人民對於居住的基本需求。



圖 3-3 專家學者建議的研究議題

資料來源:研究者自繪

第四節 研考會委託研究案、國外智庫研究議題以及專家學者建 議議題的矩陣分析 將研考會委託研究案主題、國外智庫研究議題以及專家學者建議議題三者按建國一百年社會政策綱領進行矩陣分析—量的分析(如表 3-2),發現不同的議題結構與次序,研考會委託案以健康醫療居多,再者是福利服務、就業安全,國外智庫研究議題與專家學者所建議的研究議題以福利服務居首,再者同樣是就業安全,之後依序是社會救助與健康醫療,顯然有不同的優先次序。

表 3-2 研考會委託研究主題、國外智庫研究議題及專家學者建議議題對照分析 (量)

	研考會委託研究	國外智庫研究	專家學者建議
	主題	議題	議題
社會救助與津貼	3 (7.1%)	70 (11.0%)	17 (16.3%)
社會保險	4 (9.5%)	74 (11.6%)	4 (3.9%)
福利服務	9 (21.4%)	189 (29.7%)	46 (44.2%)
健康醫療	12 (28.6%)	123 (19.3%)	5 (4.8%)
就業安全	8 (19.1%)	131 (20.6%)	17 (16.4%)
居住正義	6 (14.3%)	50 (7.8%)	15 (14.4%)

資料來源:研究者自行整理

再從議題內容進行矩陣排列(如表 3-3),就社會救助與津貼,研考會委託研究案偏於重視民間資源的引用與競爭機制的建立,國外智庫研究比較重視整體社會安全如何納入非正式經濟的勞動者以及推動特定人口群(老、殘)的基本所得,國內專家學者則偏重於營利與非營利在社會安全領域的法制與運用,也期待社會津貼能徹底檢討,從發錢的供給型式轉為服務或是保險。在社會保險的部分,研考會委託研究偏向退休基金管理和特定人口的退休保障(軍、公),顯然著重於以工作為基礎和穩定國家發展的對象為主,國外智庫在社會保險方面研究議題焦點在年金的政治與治理,也討論擴大年金參與的對象與資格(如照顧者),普及性涵蓋全國人民,國內學者專家則重視國內已有之五大保險如何在制度上、管理上和資源分配上進行整合,並期待現金式的津貼與救助能與保險結

合,減少資源錯置與浪費,就社會保險的部分,明顯地看出三者間的差異,研考會委託案重於既定人口的退休保障,國外智庫研究焦點在以往被排除者的納保與包容,專家學者則重視既有保險制度的整合與治理。

福利服務方面,研考會委託研究集中於家暴防治與性別相關議題,而國外 智庫則投入在兒童與青少年成長的環境,家庭與社區功能的發揮和特定老、殘、 移民者的基本福祉與服務,國內專家學者也重視兒童與青少年發展的問題,強 調以家庭為整體的服務輸送整合,尤其社政、民政與衛政整合之服務輸送體制, 中央與地方權責的分工與合作,以提服務資源整體重新盤點與規劃,預防與服 務為重的優先次序,也呼籲性別議題要納入研究案規劃中。

健康醫療的方面,研考會委託案重於防疫與毒品防治,與國外智庫研究議題相近,後者更偏重於健康價值的建立與肥胖預防,而國內專家學者在健康醫療的部分更重視心理衛生與健康,和健康不平等與階層化的議題,防疫幾乎是各國與全球共同關心的焦點,達到全民健康管理和資源公平分配實為一體兩面的事。

就業安全是三者共同關心的幅度,研考會研究案偏重於人才培育和就業機會保障的邏輯,從人力資本與產業結構切入,而國外研究議題強調教育與勞動市場的整合,彈性安全的建構以保障基本的所得安全,國內專家學者的建議更是以老人產業為中心強調退休與成功老化與社會安全的聯結,及透過銀髮產業創造產、官、學的合作模式,吸引企業投資和創造青年就業的平台之制度間整合和合作模式的建構為主。

在居住正義的部分,研考會委託研究強調災害重建與永續發展的議題,國外智庫強調社區包容的價值,包括對種族、性別和劣勢地區的發展,重視綠色經濟與社會資本的建立,而國內專家學者的建議焦點除了是針對災害防治體系與模式的檢視外,更集中在營利事業投入社區住宅的制度條件與影響,民間企業與非營利組織的角色與功能,法規和制度的轉化和誘因。

從研究內容的分析,研考會委託研究是以事實現狀為出發點,以「防治」和「安全」為首要邏輯(防暴與防疫、防災),和特定人口的退休安全為主,議題方向偏重於特定或既存制度的成效與檢討,而國外智庫研究議題的方向以「包容」、「發展」為主要思維,在整體制度的完整和預防的發展,著重於社會資本

和包容的核心,而專家學者的建議強調「整合」的價值,欲從現狀結構與環境建構制度間、體系間和模式間的關聯與順序,達到資源極佳化的配置。

三者的邏輯思維不同,就社會發展而言,「防治」是短期目標,針對現存特定問題提供解決之道,未牽涉到制度與系統間整合層次;「整合」是中期階段,強調制度與系統間的協調與配搭,達到資源極佳化配置和效用的極大化成果,但從供給面切入,忽略長期與預防的幅度;而「包容」是社會發展長遠的理想,重視差異、多元與平等,落實社會福利達到平衡資本主義發展的政策。

最後,針對無法以建國一百年社福綱領六大領域的架構分析的部分,在研考會委託研究議題多是人口結構預測、社會品質發展和民眾對公平、正義的觀念與態度等,國外智庫則是偏於議題之結構脈絡研究,尤其是貧窮與人口結構的發展,在專家學者的建議無法納入分析多與政府治理的議題相關。

表 3-3 研考會委託研究案主題、國外智庫研究議題以及專家學者建議議題對照分析(質)

	中華民國建國一百年社會福利政策綱領之內涵		考會 94 至 101 年度辦理之委託研究		國	外智庫研究/發表主題(近五年)		焦點團體建議關鍵議題
中華民國建			議題	數量	代表智 庫	議題	數量	議題
	(一)、政府應建構以社會保險為主, 社會津貼為輔,社會救助為最後一 道防線的社會安全體系,並應明定 三者之功能區分與整合。	0		6	UNRISD APEC	普及式社會安全體系與貧窮、社會發展之 關係	2	!是社會權抑或是地方特色?—生育 津貼性質之探討(G-N) :社會安全、社會保險與福利服務的 整合(G-S)
	(二)、政府社會救助之設計應以能維 持國民之基本經濟生活水準。	0		9	DIE	全面性的社會保障與救助(對弱勢、非正式經濟體系)	1	救助體制轉型為所得保障制度之研究(G-M)
	(三)政府應定期檢討社會救助的請 領資格、給付水準及行政程序,以 確保國民得到適切的救助。	0		9	CISP IPPR	以公民為中心:加強危機與非正式部門		
一、社會救	(四)、社會津貼應因應國民特殊的需求而設計,針對社會保險不足之處 予以補充,逐步整合成國民基本所 得保障。	0		11	IPPR OECD	殘病的基本所得與 生命發展歷程帳戶	3	l身障津貼與老人津貼再檢討—cash vs. service(G-M) l我國現行社會津貼之請領資格、給付水準及項目合併或調整之研議(G-N) l保母津貼施行城鄉差異比較(G-S)
助與津貼	(五)、政府應積極協助低所得家庭累 積資產與開創人力資本,鼓勵其家 庭及早脫貧。	0		4	OECD	公共服務與資源再分配、兒童與資產	1	'結合產業、就業與福利服務三者的 脫貧策略研究(G-N)
	(六)、政府應提供低所得家庭多元社 會參與管道,擴增其社會資源,避 免社會排除。	0		17	CISP	社會包容—經濟、社會與公民機會:政府 角色		
	(七)、政府應建立失業給付與社會救助體系間的銜接,依低所得家庭需求提供或轉介有工作能力者相關就業服務、職業訓練或以工代賑,增進其工作能力,協助其重返職場,以紓緩其家庭之經濟困境。	0		2	UNRISD CISP	就業為中心的抗貧政策	1	l新貧族與抗貧(G-M)
	(八)·政府應結合民間資源提供補充性之社會救助或福利服務,讓無法納入救助體系的弱勢者得到適時協助。	3	社會福利引進民間資源及競爭機制 之研究(2006) 促進非營利組織與地方政府策略夥 伴關係建構(2009)	2	OECD	企業的角色	5	社會企業在台之可行性研究(G-N) 國家、家庭、市場在社會福利制度 中的角色與分工(G-N) 開放營利組織參與社會福利服務之

			公益勸募制度之研究(2010)				研究(G-N) :結合民間資源推動健康促進之研究 (尤重與產業的結合) (G-N) :公私協力夥伴關係之再界定:是借 力還是培力? (G-N) :東部地區政府備災機制之研究
	(九)、政府對於國民因重大災難所造成的損害,應施予災害救助,以利國民儘速生活重建。	0	2	WB OECD	氣候與地震的風險與管理	2	京部地區政府備炎機制之研究 (G-E) :災害管理的體制(政府與公私組織 模式)如何影響重建(G-S)
	(十)、政府對於國民罹患嚴重傷病無力負擔所需醫療費用,應予以補助。	0	0		0	0	
	(十一)、政府對於國民因遭逢急難變 故致生活陷困,應予以急難救助, 提供及時紓困。	0	0		0	1	:災難金錢給付納人保險體制之研究 (G-S)
	(十二)、政府應結合金融機構推展微型貸款、微型保險、發展帳戶、逆向房貸、財產信託等方案,增進弱勢民眾資產累積或抵禦風險的能力。	0	11	WB	偏遠與小村莊之資產、土地、儲蓄	0	
	(一)、社會保險之目的在於保障全體國民免於因年老、疾病、死亡、身心障礙、生育,以及保障受僱者免於因職業災害、失業、退休,而陷入個人及家庭的經濟危機。據此,其體系應涵蓋職業災害保險、健康保險、年金保險、就業保險、長期照護保險等。	0	3	HF WB OECD	失業保險資格和社會保險的檢視	2	¦五大保險年金分期制的整合?回到基本所得?(G-M) ¦保險治理之資料管理存保系統(執行機構)的整合研究(G-M)
二、社會保險	(二)、社會保險應兼顧個人與家庭的 所得安全,以及各人口群、職業別 的所得重分配效果。	0	1	WB	健康保險的效果—對窮人	0	
	(三)、社會保險應依公平正義原則對 經濟弱勢者提供保險費之補助,且 給付應考量適足性,以維持被保險 人的經濟安全。	0	0			1	三層保障(基礎年金、職業年金及商業保險)對個人經濟安全保障效果之研究(G-N)
	(四)、與所得相關之保險給付,若因 不同職業別與所得等級造成給付水 準、所得替代率與給付條件等之差 距,政府應積極予以縮小。	1	公、教人員退休再就業問題與對策 (2007)			1	¦中低收入戶於職業工會中的勞保納 保問題(G-N)
	(五)、社會保險之退休給付與老年給	1	我國退休基金管理制度之研究 53	OECD	年金的政治與共識、照顧者(非正式部門勞	0	

	付,應以年金化、年資可隨個人移 轉的原則來優先設計。		(2010)		工)的年金、defined benefit pension funds 的 管理與風險、私人年金的系統、年金與投 資		
	(六)·社會保險體系之財務設計必須 考量人口結構變遷所可能產生之財 務危機,保險費率、給付水準、支 付制度、所得替代率、行政費用等 均應詳實評估,以符合財務健全與 世代間公平正義。	2	我國退休基金監管指標之研究(進行中) 我國老人經濟安全保障與個人退休 準備之研究(進行中)	OECD	性別、人口、地理、移民和貧窮;社會福 利支出與經濟危機	0	
	(七)、社會保險保險費率應依精算結果收支連動,避免因政治及經濟等環境因素干擾,影響保險費率之調整,以健全各類社會保險的財務穩定性。	0	1	NOVA	經貿與福利	0	
三、福利服務	(一)、政府對於國民因年齡、性別、 身心狀況、種族、宗教、婚姻、性 傾向等社會人口特質而有之健康、 照顧、保護、教育、就業、社會參 與、發展等需求,應結合家庭與民 間力量,提供適當的服務,以促進 其身心健全發展。	0	3	日本勞?省	少子化、長壽化、雙薪家庭化與流動化與個人化的福利體系	10	服務架構重新設計(G-M) 福利服務輸送、社政資源配置和地方治理機制 (G-M) 營利組織進人福利產生的福利雙軌化之彌補機制(G-M) 協勵婦女生育之福利與企業配套措施(G-M) 試國青年貧窮之研究(G-N) 社會邊緣人之社會包容機制研究(含質窮者、吸毒者、愛滋病患等)(G-N) :我國社會包容的監測與介人機制(含對新移民、外勞、遊民、癌症病童、社會住宅等)(G-N) 場區代同鄰之家庭支持性服務研究(G-S) 供給面角度討論服務整合性之研究(G-M)
	(二)、政府應與他國建立互惠協議, 以保障因婚姻、工作、學習、旅遊 等因素而居住在他國的本國國民之 人權。	0	0			0	
	(三)、政府對於因婚姻、工作、學習、 旅遊等因素居住於本國之外國人,	1	各國移民參政權之比較研究(2010) 26	WB OECD	移民類型與成因、非法移民政策 移民與社會政策	0	

應提供適當的對待與協助。							
(四)、政府針對經濟弱勢之兒童、少年、身心障礙者、老人、婦女、原住民、婚姻移民家庭、單親家庭等應有適切協助,以提升生活品質。	1	我國弱勢家庭就業促進之研究(2012 進行中研究)	29	HF	照顧的重要;食物卷與學生協助。兒童與 老殘、病者的服務、受刑人的增權;福利 改革	3	「危機家庭預警機制作法與成效 (G-M) 貧窮對兒童/青少年健康與人力資本 的影響與對策—生命歷程觀點(G-N) 新移民人才培育與就業政策之研究 (G-N)
(五)、政府對各項健康與福利服務之 提供應以可近性、連續性、權責分 明、費用負擔得起,以及滿足全人 需求為原則進行規劃。	0		2	IPPR	壓力與優先順序—支出與供給	1	:戶政、衛政與社政以家庭為中心的服務(錢和服務)合作模式研究(G-S,S-M)
(六)、政府與民間應協力營造有利於 兒童與少年身心健全發展之環境。 兒童與少年其家庭或照顧者若有經濟、社會與心理支持、衛生醫療、 及其他有關家庭功能發揮之需求 時,政府應給予協助。當原生家庭 不利於兒童與少年的身心健全發展 時,政府應保護之,並提供適當之 照顧或安置資源,以利其健康成長。	0		53	WB NOVA SFI	經濟、健康;移民兒童的福祉; 社區介入;母親就業、工作時間安排與家 庭經濟對兒童發展的影響	8	志願組織、社區企業與服務整合的研究(G-M)
(七)、政府應整合社會福利、衛生、 教育等部門,提供兒童早期療育服 務。	0		2	CCSD WB	健康照顧的效用	0	
(八)、政府應建構完整之兒童教育與 照顧服務體系,落實整合托兒、學 前教育及學齡兒童課後服務,並對 處於經濟、文化、區域、族群發展 等不利條件下的兒童及少年,保障 其接受平等普及且高品質之照顧支 持的機會。	2	保母托育管理與費用補助計畫效益 評估(2011) 我國幼兒托育制度之研究(2011)	9	NOVA	日間照顧與教育系統的合作脆弱之青少年與兒童的服務	2	技職教育的推動與老人產業的結合 (G-M) 幼托責任公共化之研究(G-E)
(九)、政府應結合民間協助兒童與少年建立自尊、培養社區歸屬感、熱愛生命、因應生活壓力、學習獨立自主、參與公共事務及發展潛能。	0		0			1	i貧窮家庭之青少年學校與社區的服務體制聯結(G-S)

(十)、政府應積極推動無歧視與無障 礙之社區居住及生活環境,讓身心 障礙者可以在人性化與有尊嚴的環 境中發展,有充分的社會參與及發 揮其潛能的機會。			1	SFI	身心障礙者研究檢閱	0	
(十一)、政府應保障身心障礙者接受教育、就業、居住及醫療等權益,使其轉銜無礙,並應結合民間資源提供其支持服務、經濟安全、身體及財產保護。	0		6	SFI	致殘經歷、過程與服務和貧窮的關係	3	IICF 實施後對資源重分配影響與成效評估(G-S) 場心障礙者提早老化之研究(目前國衛院已正在進行研究中)(G-N) 提構東部地區身心障礙福利服務專業人力之供需體系(G-E)
(十二)、政府與民間應整合社會福利、衛生醫療、教育及相關資源,營造高齡友善環境,保障老人尊嚴自主與健康安全。	0		3	OECD NOVA	都市化與高齡者工作生活、老化與長期照顧 family-welfare state balance	3	i成功老化議題: 勞動制度、退休制度結合促進成功老化(G-S) 老人照顧責任公共化之研究(G-E) 以長期照顧為核心建立產、官、學研究—示範和推廣之研究(G-S)
(十三)、政府應結合民間倡導活躍老 化,鼓勵老人社會參與,提供教育 學習機會,提升生活調適能力,豐 富高齡生活內涵。並強化代間交 流,倡導家庭價值,鼓勵世代傳承, 營造悅齡親老與世代融合社會。	0		0			3	·彈性退休相關的研發與轉換(G-M) ·如何鼓勵退休人士投身社會關懷行 列(G-N) ·創造老年經濟與青少年就業結合 (G-M)
(十四)、政府照顧老人及身心障礙者 應以居家式和社區式服務為主,機 構式服務為輔。			12	NOVA	老人與身障者的自立與生活機能為中心— 移民老化與多元文化	1	'建構「在地老化」政策的實施目標 與策略(G-E)
(十五)、政府應結合民間資源提供家 庭支持服務措施,提升家庭照顧能 量及親職教育功能、減少家庭照顧 及教養壓力,預防並解決家庭問題。	0		12	HF Maxim	同居與結婚 照顧與照顧關係	1	¦市場化後照顧服務品質管控之研究 (G-N)
(十六)、政府推動各項福利服務措施 應有性別意識,政策擬訂前應執行 性別影響評估,以保障性別平等, 消除性別歧視。	4	性別平等政策與法制之執行評估 以勞動參與為例(2005) 性別平等專責機制之研析(2008) 民眾對性別平等相關議題的看法 (2009) 性別平等政策與法制之檢討及實施 成效評估(2009)	23	OECD \ UNRISD	宗教與政治平等; 平權政策與方案—經濟、職場、城鄉差異; 女性增權與社會發展	1	¦女性力量與社會發展(G-M)
(十七)、政府應強化司法、警政、社 政、衛政、教育、勞政、戶政等系 統之整合與協調合作,建構反性別		家庭暴力防治政策成效之研究 (2010)	2	Maxim		0	

	暴力之安全網,完備保障民眾人身 安全之法令,加強對加害人之約 制、落實對被害人之保護,確保被 害人人身安全、尊嚴與權益。						
	(十八)、政府應針對原住民族地區地 理環境、文化語言之特殊性,積極 整合社會福利、衛生醫療、教育等 部門,建立因地制宜之福利服務措 施,提昇福利服務輸送效能,縮減 城鄉福利資源的分配差異,營造尊 重多元文化差異、確保原住民族生 活福祉之公平正義的社會。	0	3	NOVA WB	少數民族之服務	3	東部地區基礎公共建設的適切性與 充足性之評估研究(G-E) 福利國家資源對偏遠地區民眾的就 業支持效果研究(G-E) 偏遠地區公共服務在地化之研究 (G-E)
	(十九)、政府應尊重軍人對國家、社會之貢獻,對清寒之退除役官兵及 其眷屬、遺族,應予輔(濟)助, 改善其生活品質。	0	2	SFI	軍人需求調查	0	
	(二十)、政府與民間應充實社工人力,予以妥善配置運用,並建立社工人力資源培訓、分科分級薪資標準及保護性社工保障措施之機制,並強化國際社會工作人才之養成,提升專業服務品質,並完備社會工作專業體制。	0	2	UNRISD SFI	社會政策知識與實務的轉換	4	注工教育制度與規劃與社工實務的聯結(G-S) 注工基層、中階、高階專業人力移往海外的評估研究(G-N) 穩定社工專業人力之研究(G-N) 專業社工配置角色、功能、定位、 質素增進(G-S)
	(一)、政府應致力促進及保護全民健康,積極照顧弱勢國民健康,縮短國民間的健康差距,並建立支持性的高齡友善環境。	0	14	OECD WB	商業化及市場化的發展與影響—地方、貧 窮、成本、效用、品質與不平等	1	¦健康社會梯度研究—探討健康與社 會階層化的關係(G-N)
四、健康與 醫療照護	(二)、政府應創造支持性社會環境, 營造樂活社區、健康城市、健康學 校,及健康職場,加強國人健康狀 況及影響因素之監測,並強化疾病 的預防保健。	0	35	WB OECD	健康照顧的價值、肥胖、節食與運動 HIV/AIDS.的預防與控制	0	
	(三)、政府應強化國家防疫安全。	2	「建構生物防護及 SARS 等新興傳 染病防護網計畫」政策建議書(2007) 結核病十年減半全民動員計畫效益 評估(2009)	APEC	新型疫情之區域防疫網絡與疫苗分配	0	
	(四)、政府應促進醫療資源合理分配,建構整合性、連續性照護模式,	2	健康醫療服務機構公司化之可行性 研究-以民間興辦醫院為例(2009)	OECD 日本勞?	醫療資源的成本與費用、對移民照顧、財 政危機與替代方案	0	_

	並結合資訊科技推動智慧醫療。		新世代健康領航計畫-建構整合性健康 照護 網絡試辦計畫效益評估 (2010)		省			
	(五)、政府應建構食品藥物安全管理 體系。	2	各國食品健康捐政策之研究(進行中研究) 我國內分泌干擾物(環境荷爾蒙)管 理現況之研究(進行中研究)	4	The Nordic Council	飲水安全和移民的食物安全	0	
	(六)、政府應持續推動全民健保改 革,確保健保永續經營、排除弱勢 族群就醫障礙,強化醫療資訊透明。	0		7	WB	醫療救助轉型至社會保險、健保擴增鄉村 與失能者、健保經濟	0	
	(七)、政府應健全長期照護體制。	0		9	CCSD	老人為核心、消費者導向、外展、投資與志願部門的角色	3	長照制度以 PFI 制度辦理的可行性 研究(G-N) 弱勢家庭之長照津貼的可行性研究 (G-N) 居家服務供需平衡之研究(G-N)
	(八)、政府應持續發展醫藥衛生科技 研究,發展生醫科技產業。	0		1	HF	創新與發展	0	
	(九)、政府應積極參與國際衛生福利 組織各項活動及會議。	0		1	WB	全球服務公共化—捐款者與國際組織的角色	0	
	(十)、政府應厚植衛生人力,並辦理 教育訓練及進修。	0		13	OECD	長期照顧人力與護士人力、醫護專業人員 的流動與移民產生的問題	0	
	(十一)、政府應持續強化醫療衛生防 救災應變效能。	0		0			0	
	(十二)、政府應維護國民心理健康,落實自殺防治,強化精神衛生與醫療服務、社區心理衛生,建立成癮物質濫用之防治體系,強化家庭暴力及性侵害加害人之醫療處遇效能。	6	毒品問題與對策(2005) 毒品防制政策整體規劃報告(2008) 青少年藥物濫用防制政策研析 (2009) 毒品減害措施之研究(2010) 我國性侵犯矯正處遇之研究(進行中研究) 毒品施用者處遇及除罪化可行性之研究(進行中研究)	14	WB	經濟蕭條與心理健康 貧窮與心理健康 失能者、退休後與移民者	1	精神疾病、憂鬱及自殺的預防—社 會發展觀點(G-N)
五、就業安全	(一)、政府應強化勞動者之社會保障,使其能充分就業、公平參與經濟與社會活動,工作權利不受歧視,提升工作福祉	0		34	WB OECD	經濟危機與薪資政策、基本薪資與協商; 移民對工作機會的影響、非正式就業;失 能與女性的就業、私人部門的就業	1	·經濟危機或重要事件對勞動機會、 薪資、工時政策之影響與對策(如簽 訂自由貿易協定,為跨部會議題) (G-N)
土	(二)、政府應結合民間加強社政、勞政、教育、法務、原住民與經濟行政部門的協調與合作,建立就業安	2	我國人才培育政策之研究(2008) 因應職場變遷我國大專院校人才培 育政策之研究(進行中研究)	57	APEC IPA OECD	勞動市場政策與社會安全連結 學校與職場的連結 教育與人力資本	8	我國技職體系教育再造之研究 (G-E) 台灣青年勞動條件之改善(G-E)

全體系,強化教育、職業訓練、產業發展與人才需求間的連結,提升人力資本投資的效益。					語言、進修與高等教育—教育法案 兒童勞工		沿政和勞政的整合一論福利和就業整合機制(G-E) 「建構東部地區文創與觀光產業的人才培育及就業服務的整合機制(G-E) ;我國貧窮問題與人才教育、產業發展、就業機會平衡之研究(為跨部會議題) (G-N) 「青年的出路:有效的勞動市場政策、教育政策、社會保障政策、家庭政策的整合一生命歷程觀點(G-N) 「當代台灣青年的教育與就業關連性(G-E) 「大學教育還是補習教育?評我國大學生基礎能力現況(G-E)
(三)、政府應積極鼓勵雇主僱用本國 勞工,以保障國人就業機會,除為 補充本國勞動力之不足,不得引進 外籍勞工,並應積極創造多元就業 機會以促進國民就業。	2	促進就業計畫效益評估(2010) 我國青年與中高齡勞動力就業問題 之探討(進行中研究)	5	OECD	移民與勞動市場 移民兒童與就業	3	東部地區發展照護產業專區的可行性研究(G-E) 吸引本國優秀人才(或吸引外國優秀人才)在台就業之研究(G-N) 論我國居家服務員制度之推動與保障我國勞工就業權益之關係(G-E)
(四)、政府應整合失業給付、職業訓 練與就業服務體系,健全就業與轉 業輔導,流通就業資訊管道,促進 就業媒合,以利國民參與勞動市場。	0		2	SFI CISP	失業保險的漏洞	1	'憤怒中年和分配正義(G-M)
(五)、政府應保障勞工之勞動基準, 確保就業安全,同時亦應因應勞動 市場彈性化的趨勢,促進充分就業 及保障勞工勞動權益。	2	各國非典型勞動政策形成及運作機制之比較研究(2006) 我國中央行政機關使用非典型勞動力的影響與因應(2009)	12	OECD	適宜的、健康與安全保障的工作 活化與福利的角色、簡短工時	1	環性退休相關的研發與轉換(G-M)
(六)、政府應推動事業單位辦理符合 營運發展所需之職能訓練,提供在 職者進修、訓練機會,以提升在職 勞工之職場競爭力,達到強化預防 性失業之效果。	0		5	HF	青年失業危機	0	
(七)、政府應積極協助勞工運用就業 服務、職業訓練、技能檢定及補助 措施等資源,提升其職業能力及工 作所得,以協助勞工脫離工作貧窮 之困境。	0		3	HF WB	工作福利的意識與支持	0	
(八)、政府應有效結合社會資源,積	1	職場過勞並促進產業競爭力之研究	0			0	

	据机 1 職業ウ入海ルマル 1 サ ** マ		二十八十二					
	極投人職業安全衛生工作,為勞工 營造一個免於職業危害之工作環 境;並提供職業災害勞工社會復 健、職能復健及職業重建之必要協 助。		行中研究)					
	(九)、政府應積極開發、運用各項就 業促進工具,強化弱勢就業族群及 長期失業者等之就業能力,協助其 就業,保障其經濟生活安全,降低 就業轉銜之風險。	0		11	APEC	經濟危機與青年失業 孤兒與遊民	0	
	(十)、政府應針對原住民族各族群之 文化特色,推動符合族群特性之職 業訓練、就業服務、就業與創業機 會。	0		0			1	原住民集體工作(或創業)模式之就 業效果研究(G-E)
	(十一)、政府應加強退除役官兵的就 業輔導。	1	實施募兵制對退伍軍人輔導體系影響之研究(2010)	2	SFI		0	
	(一)、政府為保障國民有適居之住 宅,對於有居住需求之家庭或個 人,應提供適宜之協助,其方式包 含提供補貼住宅之貸款利息、租金 或修繕費用。	0		3	HF WB	住宅政策—新資、稅 市場與接近性	1	社會包容與社區規劃探討—從法、 社、經(產業)面探討(G-S)
六、居住正 義與社區 營造	(二)政府應結合民間,以各種優惠 方式,鼓勵民間參與興辦專供出租 之社會住宅,除提供適當比例租予 具特殊情形或身分者外,並提供外 地就業、就學青年等對象租住。	0		1	CISP	社區住宅的聯結	5	非營利做產業化(學校經營),大型基金會如何發展社會企業?(G-S) 獎勵投資條例對影響企業/非營利組織創造社會住宅之研究(G-S) 社會住宅定位之研究:服務弱勢或一般民眾?(G-N) 出租式社會住宅經營機制之研究 (G-N) 社會企業系統本土化研究,營利從事社會福利(G-S)
	(三)、確保社會住宅所在之社區有便 利之交通、資訊、社會服務等支持 系統。政府應確保社會住宅所在之 社區有便利之交通、資訊、社會服 務等支持系統,以利居民滿足生活 各面向之需求。	0		1	SFI	社區住宅區的租房設計	0	
	(四)、政府提供之社會住宅,應保 留一定空間作為福利服務或社區	0		0			0	

	活動之用。							
	(五)、政府對於因重大災難造成之房 屋損害,應有妥善之社區與住宅重 建計畫。	1	我國重大天然災害災後重建模式之 研究-以九二一震災及莫拉克風災 為例(進行中研究)	0			0	
	(六)、政府應鼓勵社區居民參與社區 發展,營造活力自主永續的公民社 會。	1	大規模災難災後重建社區營造機制 之研究(進行中研究)	21	OECD IPPR	社會資本的建立與例行:移民與性別、窮 人的社會包容	3	社區營造政策之短、中、長期策略 規劃(G-E) '如何厚植鄉村有能力—論政府與民 間協助之策略(G-E) '整合我國各部會社區營造政策之可 行性評估(G-E)
	(七)、政府應推動社區家園永續發 展。	2	2006 永續發展指標現況發布及系統檢討(2007) 2007 年台灣永續發展指標現況發布(2008)	4	IPPR	劣勢地區與城市的社會企業成功經驗、社 會資本與社區再生的連結	2	計畫委外制度對鄉村社區發展永續 經營的影響—兼論發展社會企業機 制的可能性(G-E) :創造鄉村地區就業機會之研究 (G-E)
	(八)、政府應保存農村文化,改善農村生活、生產及生態環境。	1	農地自由買賣政策對農地利用型態 之影響評估(2010)	18	The Nodric Council	農業薪資、土地改革 、綠色經濟、貧窮與發展	3	口 改善農村生活、生產及生態環境的福利服務模式研究(G-E) 農村發展策略聯盟之研究—改善農村青年收入的觀點(G-E)
	(九)、政府應結合原住民族部落文化 與生態特色,推動新部落總體營造 工程。	1	原住民部落永續發展計畫效益評估 (2009)	2	UNRISD IPA	結合自然資源與發展 危機階段的計畫	1	i社福人才投入發展部落經濟工作的 能力養成研究(G-E)
9	無法歸類	8	社會發展政策統計與調查資料庫規劃(2006) 社會信任指標及其調查機制之建構(2007) 我國社會品質發展現況及未來相關發展議題 M型社會的可能趨勢及關鍵議題(2008) 社會發展政策統計與調查資料庫規劃(2008第2期) 2020年人口社會結構預測(2008) 民眾對社會公平正義的看法(2009) 我國人口生育政策之研究(2010)	36		問題脈絡因素的研究 1)人口相關的研究 2)貧窮/不平等的條件、面向、性質、範圍、 趨勢、影響、測量指標分析 3)其他	9	「建立汰舊納新的政府治理機制(G-S) 「政府資源盤點(錢與力)與調整案 (G-S) 「基金會功能與社會定位:在社區 產業特 色與經驗之個案研究(G-S) 「政府權責不分(中央與地方)錢與 服務的制度(G-M) 「社會福利和政府財政衡平之研究 (政府治理相關議題)(G-N) 「單身人口的福利服務(G-N) 「貧窮、失業、健康與社會排除的關 連性探討(G-N) 「建制產業結構改變的監測機制—兼 論對人力海外移動效果(含移入移 出)之評估(G-N)

			:重新檢討服務設計與錢的配置,以 實驗方案建構以服務為主的新服務 模式。(G-S)
--	--	--	---

資料來源:研究者自行整理

第五節 跨系統的議題

有研究議題涵蓋兩個領域(含以上)在本研究中被稱跨系統的研究主題,強調其間的連動性與影響性,更會涉及不同部會或科室的業務範疇,表 3-4 為國外智庫以及專家學者建議研究中跨系統議題的題目,可粗分為:1)以人口對象在不同領域間的狀態,如老人在健康醫療與社會安全、老人社會安全與勞動政策間的關聯、兒童之教育與勞動、身心障礙者的就業與社會安全等;2)以特定發展議題,如經濟危機下的勞動市場政策與社會安全網、貧窮與農業薪資和非僱用就業的關係、老年人口和長期照顧之國家和家庭間關係、資產與貧窮,3)是將議題納入性別意涵的分析,如社會保險架構的性別分析等等。

從國外智庫所研究之跨系統議題主軸來看,多是以特定對象為中心討論相關領域的聯結與整合、或以議題為中心討論相關制度的結合,兩者都反映近年特定人口與特定議題在社會發展的重要性。

國內專家學者所提跨系統的研究議題也呼應上述的脈絡國外智庫研究議題,特別強調兒童、青少年與老人之不同系統之整合,或以經濟壓力出發討論對家庭、產業、社會安全制度的影響,加入性別角度的分析與討論。從生命歷程的角度和社會資本的觀點,不難發現將特定人口(如性別與種族、年齡等)納入系統,促進包容整合的價值,和特定關注特定人口生長與發展的投資與環境再造,「包容」與「發展」為其兩大核心理念。

表 3-4 跨系統研究議題表

FAULT VALUE AND	I \ \ I		_	Pro-Es	h	
【智庫】議題/領域	社	社	福	健	就	居
	會	會	利	康	業	住
	救	保	服	醫	安	正
	助	險	務	療	全	義
[1] Employment-Centred Poverty Reduction and Social Policy in Rura	*				*	
(就業為中心的抗貧與社會政策)						
Migration and Health in China (2011 - 2012) (移民與健康)			*	*		
[2] Human Resources and the Global Economic Crisis: Effective Social Safety	*				*	
Nets and Labor Market Policies in APEC Member Economies Case Studies						
and Meeting Notes(人力資源和全球經濟危機:從 APEC 會員國的個案研						
究討論有效的社會安全網和勞動市場政策)						
【3】Gender Equity in Mathematics Education,(數學教育中的性別平等)			*		*	
【6】Turning Medicare into True Social Insurance (從醫療照顧到真正的社會保		*		*		
險)						
【7】Gender aspects of Employment Insurance (就業保險的性別)		*	*			
A Basic Income Plan for Canadians with Severe Disabilities(重殘的基本所	*		*			
得計畫)	*					
Canadians Need a Medium-Term Sickness/Disability Income Benefit(加拿大	*		*			
需要中度身心障礙者的所得給付)						
Fixing the Hole in Employment Insurance: Temporary Income Assistance for						
the Unemployed(填補就業保險的洞—對失業者的暫時所得給付)		*			*	
[9] Europe and Central Asia's Great Post-Communist Social Health Insurance		*		*		
Experiment: Impacts on Health Sector Outcomes."(歐洲和中亞的後共產		*		/• \		
主義社會健康保險—對健康部門結果的影響)		**				
工教社會健康休燉一到健康印刷和水型多						
Migration Lottery Program.(移民對兒童健康的影響: 從移民樂透方案的			*	*		
經驗)						
The cost of complying with human rights treaties: The convention on the						
rights of the child and basic immunization.(人權的成本—兒童人權與基本			*	*		
防疫)						
AIDS treatment and intrahousehold resource allocation: Children's nutrition						
and schooling in Kenya.(AIDS 的治療與家戶間資源分配: 兒童影響和學			*	*		
業)						
Why Should We Care about Child Labor? The Education, Labor Market and			\•/		*	
Health Consequences of Child Labor.(為何要關心兒童勞動?教育,勞動市			*		/• \	
場和健康)						
Poverty Decline, Agricultural Wages and Non-Farm Employment in Rural					*	
India: 1983-2004.(印度農村之降低貧窮,薪資和非農場的就業)	*					*
【10】Assets and child poverty (資產與兒童貧窮)	*		*			
【11】Policies for Healthy Ageing (健康老化的政策)	<i>></i> *		*	*		
Children of Immigrants in the Labour Markets of EU and OECD Countries			**	*		
Earnings of men and women working in the private sector: enriched data for	*	*	*		*	
pensions and tax-benefit modeling(歐盟和 OECD 國家中服務於私人部門移	/•\	/• \	**		/• \	
工兒童:從年金與租稅給付模式來看)						
上元里·伏中亚央恒代和17英八木目) the Labour Market Integration of Immigrants and their Children in Austria			*		*	
(澳洲移民與其子女的勞動市場整合)			/•\			
OECD promotes the economic and social benefits of gender equity		*	*			
(OECD 促進性別平等的經濟和社會給付)			, • \			
Family-friendly workplace practices and attention to gender equity in hiring						
and management help to improve productivity and economic performance,			*		*	
OECD studies show.(家庭友善的工作職場措施和關注於僱用管理中的性						
別平等有助於增進生產和經濟表現—OECD)						
, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,				<u> </u>		

DEV Working Paper No. 307: Labour Market Changes, Labour Disputes and				*	
Social Cohesion in China. (中國的勞動市場變遷、勞動爭議與社會凝聚)					*
[12] The impact of the global financial and economic crisis on households, small		*		*	
enterprises and labour markets(全球經濟、財務對家庭、小企業和勞動市場					
的影響)					
[14] Measuring green jobs? An evaluation of definitions and statistics for green				*	*
activities (測量綠色工作?綠色活動的定義與統計之評估)					
【15】Young social assistance recipients transition to adulthood.(年輕的社會救助	*	*			
受益者轉銜到成年期)					
The position of older workers when recession is replacing economic growth		*		*	
(經濟蕭條時的老年工作者的位置)			*		
Population ageing and long-term care: the family-welfare state balance		*	**		
revisited(人口老化與長期照顧:家庭-福利國家平衡的檢視)				*	
Models for promoting labour market participation of persons with		**		*	
disabilities in Europe and USA(歐美促進身心障礙者勞動市場參與之模		**			
式)				*	
Working time arrangements in residential child welfare units and MST		*			
(兒童照顧單位的工作時間安排)		/• \		\•/	
【16】Preventive Measures for 14-17-Year-Olds(14-17 歲的預防措施)		*		*	
.Interventions for marginalised children aged 0 to three and their parents(對		*			
邊緣化兒童期及其雙親的介入)	*	*	*		
From homeless to homeowner (從無家到有房產)	/• \	* *	/• \	*	
Gender, disability and employment in 2010 (性別、身心障礙與就業)		/• \		<i>^</i> •\	
[17] The empowerment agenda: Civil Society and Markets in Disability and		*	*		*
Mental Health (充權議題:身心障礙與心理健康的市民社會和市場)					
就業與社會保障的性別評估	*	*		*	
對兒少勞動力的教育、勞動市場與健康的評估		*	*	*	
全球金融與經濟危機對家戶、中小企業與勞動市場的影響		*	\•/	*	
1人口老化與長期照顧:不同部門的分工與協力	*	*	*		
貧窮青年的成年轉銜與相關議題	**	*		*	

資料來源:研究者自行整理

第四章 結論與建議

第一節 研究結論

從檔案分析發現可以歸納幾個初步結論,研考會近年的委託研究案偏重於以「防治」的基本邏輯,除重於防疫、家暴防治和防災,特定人口的社會安全(如老人、公教人員)與人力資本的投資則是居次要地位,如何保障就業機會則位居第三。整體而言,研考會委託的研究案較屬短期問題導向與解決、無跨系統研究研究方向。國外智庫研究議題則以「包容」和「發展」為核心架構,首要關注於福利服務、其次為社會安全和就業安全,以兒童青少年為中心的社區和家庭介入理念、擴大保險對象(非正式經濟部門勞動者、移民、照顧者)和年金制度的關聯,重視種族、性別的差異和納入社會資本建立的藍圖,在健康醫療除了防疫外,也兼顧全民健康價值的建立,為此,國外智庫呈現以長期社會發展角度進而重視透過制度增加尊重差異與社會包容。

而國內專家學者則從居中層面強調「整合」核心價值,系統間的整合、服務提供方式與內容的整合、地方與中央政府權責的整合、系統內結構的整合(五大保險的治理、社會工作人力的配置與定位),以及營利與非營利組織在各個福利服務領域間的界限與參與等。而跨系統的研究議題出現兩軸的整合取徑,一是以對象為中心探討其在不同領域間的需要與系統整合,另一則是以議題為中心討論相關系統的整合,讓整合取徑有更清楚的方向與方法。

從行政院研考會委託案強調系統內的「問題防治」的邏輯,到國內學者專家以「整合」為核心價值的實務思維,到國外智庫強調長遠社會發展需要的基本架構與價值:如「包容和社會資本」,提供了研究建議基本架構與對策。

第二節 我國未來社會保障研究方向的思考

在進入二十一世紀的過程中,大家最關心的議題莫非是人類生活可能面臨 那些重大的改變。隨著全球性金融風暴的蔓延,即使是在各國央行的大力挹注 之下,股市依舊大跌,信心危機與對未來的不確定性,幾乎已成為當代的基調。 我們發現,全球人類正以一種前所未見的速度更加緊密地結合在一起,這樣的 趨勢為人類開啟了更多的機會、但也更加激化了空前的競爭,尤其是在經濟安 全方面。

其實,這樣的情形不是唯獨當代如此,回到 1944 年時的英國,當時大戰方歇、國家殘破、危機四伏,英國福利國家之父貝佛里奇出版了《自由社會裡的充分就業》(Full Employment in a Free Society)一書,他闡述其對當代社會福利制度的理想說「我們政策的核心是將需求社會化、而不是將生產社會化」,講白話一些,也就是透過社會福利維持社會的消費力、藉此穩定經濟劇烈波動時的生產力,而這也就是西方福利國家與共產主義國家(將生產也社會化)最大的不同。「政府必須作為一個確定的力量」,他進一步闡釋,如果政策方向是對的,就好好去做,成為社會的穩定力量。而這些觀點也就成為現在社會安全制度的核心。

從前述的分析中,我們大致上可以發現一些國際間的共同關注焦點,說明如下(古允文,2004;古允文,2009)。

一、失業與貧窮成為跨階級的風險

但與過去不同的是,在現代社會中,就業已成為人們獲取收入最主要的來源。以台灣為例,受雇者佔總勞動人口的比例,已從 1966 年的 45.3%直線增加到 2007 年的 75.10%。這樣的趨勢究竟具有什麼意義呢?首先,它意味著超過70%的人口及他們的家庭依賴受雇於另一個人為生;其次,萬一他們失業時(不論是什麼原因),他們及其家庭立即會面臨收入中斷的危機;第三,如果這些失業的人無法儘快地找到另一個工作、回到就業市場,他們的積蓄會快速地耗空,尤其一般家庭多數還有 20 年至 30 年房貸、乃至其他貸款的壓力;第四,因失業而來的收入壓力不單是出現在現今、也會持續到未來年紀大了的時候,因為現行對退休給付的計算是根據就業繳納保費期間的長短來加減,累積失業的期間越長、領退休給付越不利;最後,由於上述這些重重的壓力,失業乃成為致貧的一個重要原因。

更嚴重的是,失業與貧窮還可能會有世代效果,也就是說,父母親這一代的失業與貧窮,可能會持續影響到其下一代的失業與貧窮,形成所謂的「底層階級」(underclass),世代陷入貧困的生活之中而不易脫離出來(Ditch, 1991)。由於失業問題而引起收入中斷,若無法儘快回到勞動市場之中,則淪入貧窮的風險即大幅增加,結果影響到父母親這一代人提供生活所需與教育機會給下一代人的資源,容易產生健康與教育水準較差的下一代,而當下一代人長大成熟之後進入勞動市場,由於其健康與教育程度較差,多只能從事低技術或體力性的工作,而我們也知道這類的工作替代性高,遭逢失業風險的可能性也較大,又進一步使之不容易脫離出貧窮的循環之中。

因此,國際關注的社會政策乃著眼於打破此種貧窮循環,而其首要目標, 就是打擊或減少失業問題,並且搭配其他不同的政策共同努力:

(一)就打擊失業方面,又可區分為三種政策:

1.人力政策 (manpower policy)

從經濟觀點出發,著眼於投資人力資本以提高經濟生產率,諸如改善勞工的教育與健康水準、規劃人口成長與結構、技職教育、學校教育、乃至外勞政策等。

2. 勞動政策 (labour policy)

從社會觀點出發,以維護勞工權益與穩定生產關係為主,諸如工會組織、罷工、工作條件、勞資關係、保護童工與女工、最低工資、勞工福利等。

3.就業服務 (employment services)

從方案觀點出發,著重於媒合雇主與受雇者之間的需要,諸如職業介紹或輔導中心、職業訓練、乃至協助勞動力遷移到有工作機會的地方等。

(二)就收入中斷方面:

以失業保險給付為主,輔以其他諸如職訓、疾病、尋找工作等之津貼 或補助,藉以保障勞工免於因失業而立即陷入貧窮困境,並搭配就業 服務使勞工能儘快回到工作崗位,一般而言這些措施只作為短期的緩衝。

(三)就貧窮方面:

那些因為各式各樣原因而無法回到勞動市場的人,則可能淪為長期失業或貧窮,此時提供協助的是社會救助措施,提供最低生活安全網的保障給真正有需要的人。

(四)就健康與教育水平較差的下一代方面:

主要是透過衛生與教育體系,提供預防注射、健康檢查、醫藥照顧、 營養品供給、義務與免費教育、獎助學金、免費課本......之類的措施, 讓下一代不會因上一代的貧窮受到太深之損害,同時也有蘊育高品質 勞動力的意涵。

(五)就低技術或體力勞工方面:

是以就業訓練與技職教育為核心,使其工作能力、技術、與態度能符合現代社會變遷的需要,減少被提早淘汰的可能性。

二、聚焦於貧窮風險的社會保障

如前所述,當「貧窮」已經成為跨階級所必須面對的共同問題時,一個有效的社會保障制度乃就著重在貧窮風險的管理,而這也反映在各個國際組織所倡導的所謂「全球社會政策」(global social policy)。各個國際組織或者立基在不同福利體制的經驗、或者立基在個別的意識形態,對現存福利的評價及對未來福利應有的走向,均有不同的判斷。歐洲聯盟與國際勞工組織的看法充分反映出其立基在歐洲傳統的根源,相對於國際貨幣基金會則是相當的美式資本主義,世界銀行則徘徊在不同地區的經驗之中,對社會福利尚能維持一個較正向的評價。然而,與過去不同的是,社會主義式的「再分配」承諾已經逐漸淡出社會福利的全球論述之中,取而代之的是「安全網」(預防落入貧窮的處境)與「工作福利」(將就業與福利密切結合在一起),而隨著就業機會全球化而來的勞動力跨國流動,如何去界定新時代的「公民資格權」與隨之而來的福利請求權,也成為各個國際組織關心的議題。

然而,所謂的「全球社會政策」在現實上並沒有一致的形貌,也因此提供

了國際政經勢力介入與形塑各民族國家社會政策的機會,如同 Bob Deacon 等學者所指出的:(1997:195)。

「全球社會政策是超越國家之外的行動者推動的措施,它含括了全球性的 社會再分配、全球性的社會規制、以及全球性的社會措施和/或充權 (empowerment),而且也包括了超國家組織形塑各國社會政策的方式。」

那麼,站在台灣的立場上,我們究竟如何看待這樣的發展呢?雖然我們早已認知到全球化所可能帶來的衝擊,就像古允文所指出的:「或許會有一天,當台灣的社會工作者在協助貧窮案主時,問他貧窮的原因,答案可能會超乎傳統的老、弱、病、殘、學歷或能力不足等,而是『老闆把工廠移到大陸』、『我的薪資比菲律賓工人還高』、或是『公司倒閉了,因產品價格競爭不過泰國』之類的理由。而這麼一天,不會太慢來到!」(1997)。當失業問題在內部就業結構改變與外部的全球化交織影響下而日趨嚴酷之際,台灣的社會安全體系是否已充分建構來因應這個挑戰?立基在職業區隔的前提下,所得移轉與重分配並不是主要的考量,在面對這樣的問題壓力之下,似乎無法有效達到社會凝聚的效果,導致社會區隔與不平等的惡化,以及隨之而來的衝突與犯罪問題。

究其原因,主要是台灣順著職業分化而建立的社會安全體系難以真正分攤全球化下、跨越不同人口類屬與不同生命週期之間的風險,隨著知識經濟與新技術的發展,勞動力需要受教育訓練的時間越長、但技術週期卻在縮短之中,結果將根本改變了過去教育訓練與就業工作一刀兩切的明顯分野,今日的勞動力穩定而長期就業的可能性日漸降低,不斷遊走於職訓與就業、甚至不同職業與不同地區的情形將大增,其中也包含了提早退出職場。一個有效的社會安全體系,必須透過制度化的方式將幸運者與不幸者、生產者與依賴者、年輕者與年老者緊密凝聚在一起,構成社會穩定的基石,這是我們在思考台灣社會政策走向時所必須嚴肅面對的。

三、新的社會保障架構與指標

簡言之,在全球化的過程中,本國勞工不但要面對國內的其他勞工、更要 與其他國家的勞工激烈競爭有限的工作機會!工作機會的有無與薪資水準的高 低會立即影響到受雇者的生計與企業的獲利水準,但在勞工激烈競爭的情況 下,薪資水準不易昇高;而若政府透過立法手段強制增加薪資,則會冒著減少工作機會的風險,結果,受雇者淪入貧窮的可能性即大幅提高,構成決策上的兩難。而且,不論失業或低薪資都會壓迫政府的合法性,在民主政治的過程中輸掉執政的權力,使經濟的危機進一步轉化成政治的危機。

在這樣的壓力底下,單純地將社會安全視為社會福利的傳統角度已無法因應當代社會變遷的需要,乃有了諸多新思維的提出,不論是美國加州柏克萊大學社會福利學院院長麥吉利(James Midgley)的社會發展(social development)取向,強調一個更積極的國家角色,不是只在提供福利、更應保障機會;或是英國倫敦政治經濟學院院長吉登思(Anthony Giddens)的社會投資(social investment)取向,強調更多對人力資本的投資。不約而同地,他們都認為社會安全不再僅是福利議題,而是廣義的經濟政策、甚至是國家發展政策的一環。

因此,自 2000 年以來當 OECD 重編其社會指標時,即展開一連串對所謂「社會發展」更具體的界定。首先,OECD 歸納出四大目標作為各國社會政策的普世價值:自足(self-sufficiency)、公平(equity)、健康(health)、以及社會凝聚(social cohesion)。接著,又將歸類在這四大目標下的社會指標分為兩大類,一種稱為「社會地位」(social status),著重在瞭解 OECD 會員國過去在社會發展方面所獲得的進展;另一種則是「社會的回應」(societal responses),進一步瞭解各個社會採取那些措施與行動來促進前述的進展、以及其成效如何。當然,由於各國社會情境不同,我們很難對社會指標的數字高低給予「好」、「壞」的價值判斷,例如某一國家年金支出較另一國家少時,不一定是較差、或政府的努力不夠,而可能是因為兩國人口老化程度不一樣所導致的結果。因此,OECD 在前述四大類指標之外,再加上一類「脈絡指標」(context indicators),作為判斷與比較的基礎。(OECD, 2005)

透過此種指標定義與編撰的過程,讓各國的社會政策能夠更聚焦在普世關注的議題,某種程度上也彰顯出 OECD 所倡議的新的社會安全架構。我們可以觀察出來,就業問題與隨之而來的相關議題,例如教育機會、貧窮風險、社會孤立與參與、經濟安全、健康照顧、以及不同人口群(像是兒童、婦女、老人、甚至國際移工)的特殊處境等,已經成為 OECD 在衡量「社會發展」程度的共同標準,也是各國社會安全必須致力改善的目標,更呼應了前述我們對當前社會變遷挑戰的分析。

四、正視家庭結構的轉變與多元性需求

「我家是聯合國」一語,正顯示了近年來我國對於外籍配偶家庭的關注與憂心。外籍配偶家庭、單親家庭與同性戀家庭,幾乎在可見的未來中可能並列為台灣尊重多元家庭價值的重要指標。政府與社會如何看待、支持這幾類家庭型態所展現出來的教育、福利與文化議題,將成為台灣社會發展過程中,展現高度意識形態爭議的主戰場。這些外籍配偶,不僅帶給台灣有關「新移民」的問題與挑戰,她們所生的子女,被喻為「新台灣之子」,其身心發展、教育學習、文化適應等問題亦都成為目前極受矚目的課題。此外,多元家庭文化還包括對於「單親家庭」、「單身家庭」、「同居家庭」、「隔代教養家庭」、「同性戀家庭」、「繼親家庭」等各種不同型態的家庭,所以說未來台灣將擁有「聯合國」式的家庭樣貌,並不為過。如果我們把家庭視為變遷發生的場所,同意許多特定的道德、社會願景、新式觀念將在此進行轉化,則我們必須審慎評估回應當前社會危機與個人風險,確保傳統家庭體制規範和運作基礎不致流失。同時,政府亦應釐清大眾對於個人、家庭、國家責任界線的認知,以教育和政策雙軌並行來減少社會大眾對「消失中的家庭」的焦慮,減緩因全球化影響所產生的家庭崩解趨勢。

雖然民國 91 年 (2002) 第 3 次全國社會福利會議即決議,國家應制訂家庭 政策,內政部隨後也展開草擬,終於民國 93 年完成「家庭政策」草案,於 10 月 18 日行政院社會福利通動委員會第八次會議通過。其基調是支持家庭,而非 無限制地侵入家庭或管制家庭,亦即相信家庭的穩定是國家與社會穩定發展的 基石,因此,國家與社會應協助家庭發揮應有功能。但隨著家庭型態的日益多 元化,模糊了家庭的定義與界線,更損及傳統家庭所擔負的福利功能,究竟西 方國家的支持家庭主張與我國固有重視家庭倫理的傳統之間,該如何拿捏政策 取向,將決定家庭政策的效果。

五、置社福重心於撫平落差與建立凝聚

欲從過去殘補式的福利體制、低度發展或投資不足的社會福利規模,走向 具有現代化國家制度性、普及化、資源有效整合及高度以公民權或人權為基礎 的福利體制,仍缺乏從國家整體發展的政策視野與內涵,進行全面性與前瞻性 的思考,特別觀察幾次總統大選候選人的政見中有關社會福利政策的政見,幾 乎是輕輕帶過,或僅是延續以往以津貼或現金給付的少數幾項政見,窄化了社會福利的政策內涵,甚至讓社會福利繼續背負負面的罵名。偏差與窄化的社會福利政策,如何能夠關照整體社會的發展遠景和人民福祉,深化社會團結與互信的基礎,減少不同族群間的隔閡與對立,是值得我們深加省思的課題。「促進共振共融、減少互斥對立」,是國際社會工作十分重視的議題,而歐盟社會政策所強調的「凝聚」在社會福利中的重要性,此等發展趨勢,是否可以引導我們進一步去思索台灣社會福利的新內涵與理念,建立新的社會福利論述,整合社會的共識,創造多元與包容的社會,需要政黨與學術社群更深入的對話與溝通。

任何一本社會指標的編撰都隱含著規範性(normative)的用意,藉以指引出政府政策與公共資源應該投入的方向,單純的客觀數字已難以呈現問題的全貌,自 2005 年開始,主觀福祉感受也已列入 OECD 社會指標的範疇,這是與過去最大的差異所在,也意味著政府施政必須激發起民眾的信心與幸福感,公共資源的運用應該對社會的正向發展有所助益。由是,社會安全(以及廣義的社會福利)需要「花錢」是不爭的事實,但「發錢」並不等於社會安全與福利!如何將資源聚焦在核心的問題、從而真正有助於社會的正向發展,將是政府未來必須慎思的重要議題。

第三節 研究建議

是故,在研究案規劃上,短期研究則以系統內且以問題導向為基礎,中長程則以整合為核心,強調關鍵議題之跨系統與模式間的整合,並且達到建構社會包容與社會資本整體制度為目標,以下表 4-1 為建議之研究案。

表 4-1 我國社會保障政策關鍵議題之研究政策建議表

立即可行建議

	足成				
領域別	議題別	編號 ²	研究主題	研究預期目標	主辦及協辦機關
	社會救助	IV-A-1	新興發展性社會保障方案(如發展帳戶)	建立實驗性的社會保障方案併評估影響成效的因素	内政部 (主)
		IV-A-2	社會救助與現行福利津貼的整合	建立貧窮線與基本所得保障的基準	内政部 (主)
	社會保險	IV-B-1	五大保險資料整合 與治理之研究	減少行政成本、 增進效率、資訊 溝通,為進一步 整合奠定基礎	内政部、勞 委會 (主)、農 委會(協)
社會		IV-C-1	青年轉銜到成年之 服務整合研究	發現青年轉銜到 成年期的全面需 要,進行現有服 務的檢視與建議	内政部、教 育部 (主)、勞 委會、青輔 會(協)
保障	福利服務	IV-C-2	以家庭為中心推展 兒童青少年預防性 服務介入之規劃案	檢視現有兒青服 務體系,以預防 性觀點建構服務 輸送體系的人 力、財力、輸送 體系和成效評估	内政部 (主)、教 育部(協)
	衛生醫療	IV-D-1	因應中央政府組織 再造社政與衛政服 務資源盤點與整合 規劃	建立從中央到地方、以社區可近性為基礎的服務體系,減少組織磨合期可能產生的社會不滿	内政部·衛 生署(主)
	就業安全	IV-E-1	憤怒中年—回應中 年失業的政策設計	中年失業對家 庭、社會之穩定	勞委會 (主)、內

			產生的問題與需 要,設計適合之 政策機制	政部(協)
居住正義	IV-F-1	以老人居住園區建 立產官學合作模式	發展研究—實 踐—追蹤與評估 的模式,建立成 功案例的條件以 利複製	内政部、衛 生署 (主)、經 濟部(協)

中長期建議

領域別	議題別	編號	研究目標與策略描述(每項描述至少100字)	建議期程	主辦及協辦機關
社會保障	社會救助	IV-A-1	【我國福利體制定位的國際比較】 基本所得乃是基本價值,與階級工戶,與關本有發之,與階級工戶,與關本有發之, 一個人與內理,不可以不可以不可以不可以不可以不可以不可。 一個人工,不可以不可以不可。 一個人工,不可以不可,不可以不可,不可,不可,不可,不可,不可,不可,不可,不可,不可,不可,不可,不可,不	長程建議	內政部 (主)、勞 委會(協)
	社會保險	IV-B-1	【國內五大保險朝年金 分級制度之整合】	中程建議	內政部、勞 委會

		現行五大保險,有不同的 保險對象與設計,隨著社 會與經濟條件的發展,是 否一致朝向年金分級制 度的改變與整合,以發揮		(主)、農 委會(協)
		保險最大功能亦能減少 行政成本與開支,以利統 合管理。		
福利服務	IV-C-1	【社會福利服務提供(錢 與服務)方式的整合】目前 社會福利在提供型式上 以發錢為主,此佔社福支 出達85%以上,不僅造成 資源浪費,更引發公平 問題且發錢的效果有 限,為此,應建立以提供 服務為根本的服務輸送 模式替代給錢的傳統,建 議選擇一行政區建立模 式與示範以服務提供為 主的服務體系,找出兩系 統轉換的機制與策略,成 效評估後推全台。	中程建議	內政部、勞 委會 (主)、農 委會(協)
	IV-C-2	【中央與地方在服務輸送上權責分工】 參照國外經驗,中央主責稅收和預算編列以發錢為主的服務,地方則以提供在地服務為主,台灣因為權責不分,造成地方財力與人力多投入在資格審核與金錢發放,造成實際服務的缺口,中央與地方也常因冒領問題與溢領問題發生協調與分工	長程建議	內政部 (主)

1		T		I
		上的爭議,為此,實有需要在服務服務供給上將中央與地方權責徹底檢討,提出改善對策。		
	IV-C-3	【生命歷程為觀點的社會政策】 現在社會安全與保障均建立在工業社會的邏輯之上,人生階段落清楚和之上,人生階段落清楚和次序分明,但後工業社會為去標準化生命型態,教育·家庭-勞動無一固定會之生活方式,宜以生命歷程為觀點的社會政策來做基礎發揮支持與保護網的功效,讓國民可之生活為觀點於不同之生活,而無匱乏之憂。	長程建議	內政部 (主)、勞 委會(協)
就業安全	IV-D-1	【成功老化下的退休與經濟安全】何時是退休年齡?老人的年齡界定?在其他國家已紛紛再界定,如何建構成功的老化所需要全實為重要,何時退入的的內方。 以功的老化所需要全實為重要,何時退別,何時退別,何時退別,何時過過程與機制?社會參與管道的配搭以及退休後經濟保障得給付如何計算、對於對於一個人一個人一個人一個人一個人一個人一個人一個人一個人一個人一個人一個人一個人一	長程建議	内政部·勞 委會 (主)、衛 生署(協)

	IV-E-1	【營利與非營利組織投入獎勵興建社會住宅與多與福利服務事業要點】營利組織進入非營利事業如社會住宅產生的問題?法律規定?非營利組織借入社會住宅的能力?營利與非營利組織在投入社會住宅實存在的優勢與發展?在法規在投入社會度?兼顧住的人權與發展?在法規上如何設計達到吸引但又能防弊?	中程建議	內政部 (主)、經 濟部(協)
居住正義與社區營造	IV-E-2	【長期居住正義的可能 模式】 各國住宅政策各有其不 同發展脈絡,社會住宅只 是其中一部份,復因社會 住宅容易有其社會烙印 的效果,由無其他實現居 住正義的模式?與社會 住宅之間如何搭配?	中程建議	內政部 (主)
	IV-E-3	【災難重建與防治的建立】 近年災難事件頻傳,而台灣整體尚未從制度面建 構救災模式以及重建的 系統,政府、民間;中央 與地方;各專業與非專業 團體;給錢還是給服務 需要最基本的核心價值 與願景方能減緩人為災 難的再發生,並提高人民 長久安居的可能性。	中程建議	内政部 (主)、農 委會(協)
	IV-E-4	【社區營造與社區產業		內政部、農

就業額	大型 (主)、經 在地產業發展、增加 機會、吸引青年人口 留在家鄉的相關政 配套措施,減少城鄉
-----	---

資料來源:研究者自行整理

第五章 研究成果與限制

第一節 研究成果

本計畫完成之成果如下:

- 一、完成行政院研考會自94至101年度所辦理之與社會保障相關之委託研究與我國「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」之相關性評析, 歸納我國當前在實踐「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」已有 之基礎,以及尚有不足之處。
- 二、綜整各先進國家及國際組織主要智庫在社會保障領域之最新前瞻性研 究議題趨勢,歸納此些最新前瞻性研究議題趨勢與我國「中華民國建 國一百年社會福利政策綱領」契合、相關或迥異之處。
- 三、完成國內學者專家焦點團體之資料蒐集與分析,尤其分台灣不同地區 舉行,力求意見呈現能夠完整涵蓋不同地區的特殊性。
- 四、配合我國「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」,研提我國短中長期社會發展有關社會保障領域關鍵性議題及研究方向。

第二節 研究限制

惟因研究時間與成本的壓縮,不可否認地會限制智庫選樣分析的深度,而 焦點團體也因樣本數的限制和學者/政府單位代表參與的出席率,影響資料蒐集 品質。本案在研究方法選用上採檔案分析及焦點團體兩種方法,其可能遭遇到 的研究倫理議題及研究限制應先予敘明如下。

一、檔案分析法:

以本法所進行的分析檔案皆為公開資訊,無違反研究倫理的疑義合先敘明。但在研究限制方面,則因本案因屬委託研究性質,在研究時間及經費上皆

有限制,故在本計畫國際相關研究的資料取得方面,無法進行沒有限制的檢索, 此為本計畫採用此法的研究限制。而在此種限制下,本計畫所採取之因應策略 為,選定本文前述所列等各先進國家或國際組織主要智庫,作為研究國外社會 保障資料的檢索來源,然後再以 2012 年期間發表或出版之文獻作進階限定檢 索。並就其主題及摘要與我國「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」進行 比較對照,裨益了解國際最新與社會保障相關之前瞻性議題及趨勢,在有研究 時間及經費的限制下,盡力達成委託研究的宗旨。

二、焦點團體法:

在本計畫完成初步研究成果後,即開始進行配合我國施政重點,對我國有關社會保障領域短中長期關鍵性議題及研究方向的研提。而本計畫所採之規劃為,將上述本計畫初步研究成果書面資料事先寄交國內社福領域相關專家學者暨行政機關代表參考,並分區敬邀其與會參加焦點座談討論後產出。而此階段可能涉及的倫理議題有專家保密與專家同意與會意見可作為本計畫部分研究成果兩項。而本計畫所採取之因應策略則為,以公文形式邀請各專家學者暨行政機關代表(檢附本計畫初步研究成果)參加分區之焦點團體座談,並於文中敘明須注意之倫理議題,並於實際舉辦焦點團體座談當日之簽到表,預留「保密」及「同意與會意見可作為本計畫部分研究成果」等欄位供與會專家學者暨行政機關代表同意勾選。

而在採用焦點團體法可能造成的研究限制方面,則存在有原先答應與會的 專家學者暨行政機關代表臨時不能來的可能性。而本案之因應策略為,除寄送 正式公文敬邀外,亦會輔以電話事先協調會議日期及時間,以及做行前電話提 醒等,以提高專家學者暨行政機關代表的出席率。

經過上述努力,雖然可以相當程度確信本計畫從資料蒐集到分析,應有一定飽和性與豐富性,不影響研究整體的品質,可以提供政策性建議。惟為考量施政環境變化與新興議題引發之研究需要,建議仍應每 2-3 年適度重新檢視一次,以期研究與施政之間的密切配合。

參考書目

- 古允文(1997)。〈從福利國家發展談民營化下國家角色的挑戰〉,《社區發展季刊》,80:70-78。
- 古允文(1997)。《歐洲聯盟」社會政策之研究》。臺北:行政院國科會委託研究。
- 古允文(2004)。〈導讀〉,於詹火生等編,《守護臺灣的諍言:2004年厚生白皮書》,頁90-93。台北:厚生基金會。
- 古允文(2009)。〈國際社會安全制度發展趨勢〉,《主計月刊》,638:6-12。 古允文、許展耀(2008)。〈社會工作的變與不變:兼論教育與考試的辯證關係〉,
 - 《國家菁英》,4(4):103-125。
- 古允文譯(1999)。《福利資本主義的三個世界》。台北:巨流。
- 李易駿(2003)。《發展型福利體制探析—以日本、韓國與台灣為例》。國立暨大 社會政策與社會工作學系博士論文。
- 林世華、陳柏熹等譯(2005)。《社會科學研究法:量化與質化取向》。台北: 心理出版社。
- 林萬億、沈詩涵(2008)。〈1980 年代以來臺灣社會工作與社會福利學術的發展〉,《社會政策與社會工作學刊》,12(1):219-280。
- 陳向明(2002)。《社會科學質的研究》。台北:五南圖書。
- 潘淑滿(2003)。《質性研究:理論與應用》。台北:心理出版社。
- Aspalter, Christian (2006). 'The East Asian Welfare Model', *International Journal of Social Welfare*, 15 (3): 290-301.
- Deacon, B., P. Stubbs and M. Hulse (1997). *Global Social Policy: International Organizations and the Future of Welfare*. London: Sage.
- Ditch, John (1991). 'The Undeserving Poor: Unemployed People, Then and Now', in M. Loney et al. (eds.), *The State or the Market*, pp. 24-40. London: Sage.
- Esping-Andersen, Gosta (1990). *The Three Worlds of Welfare Capitalism*. Princeton, NJ: Princeton University Press.
- Holliday, Ian (2000). 'Productivist Welfare Capitalism: Social Policy in East Asia',

- Political Studies, 48 (4): 706-723.
- Kwon, Uichol & Young-Shin Park (2000). 'Confucianism and Family Values', Ziitschrift fur Erziehungswissenschaft, 3: 229-249.
- Lee, Yiunn-Jiunn & Yeun-Wen Ku (2007). 'East Asian Welfare Regimes: Testing the Hypothesis of the Developmental Welfare State', *Social Policy & Administration*, 41 (2): 197-212.
- OECD (2005). Society at a Glance: OECD Social Indicators. Paris.
- Oorschot, Wim van (2007). 'Culture and Social Policy: a Developing Field of Study', International Journal of Social Welfare, 16 (1): 129-139.
- Spicker, P. (1995). *Social Policy: Themes and Approaches*. Hemel Hempsted: Harvester Wheatsheaf.
- Titmuss, R. (1987). 'The Social Division of Welfare', reprint in *The Philosophy of Welfare*. London: Allen & Unwin.
- Yeates, N. (1999). 'Social Politics and Policy in an Era of Globalization: Critical Reflections', *Social Policy and Administration*, 33 (4): 372-393.

邁向公平、包容與正義的新社會

行政院 101.1.9 院臺內字第 1010120382 號函修正核定

社會福利政策是我國基本國策之一,早在民國三十四年由於抗戰勝利在望,政府即頒布「民族保育政策綱領」、「勞工政策綱領」、「農民政策綱領」及「戰後社會安全初步實施綱領」等四大社會政策綱領以取代戰時的難民救濟,而當中所強調的就業輔導、社會保險、與社會救助更成為政府遷臺後臺灣地區社會安全制度的基本架構。隨著社會環境的快速變遷,為謀國民福利之均衡發展而迭有修正,如五十四年「民生主義現階段社會政策」、五十八年的「現階段社會建設綱領」等,終至八十三年通盤檢討頒布「社會福利政策綱領」,並於九十三年再度修正。

回顧我國的社會福利,係因應不同社會發展階段的需要,或由政府主動立法、或由民間呼籲推動,曾經歷了三個「黃金十年」。民國四十年代是第一個黃金十年,確立勞保、公保與軍保三大社會保險體系,實現政府遷臺前未竟的理想,也奠下臺灣現代福利體系的根基;民國六十年代開啟了第二個黃金十年,「民生主義現階段社會政策」的制訂代表政府有了具體的福利施政方針,這段期間產生諸多後續影響深遠的福利發展:第一個具中央政策意涵的社會福利政策綱領、奠立專業化的社會工作員制度、初具現代化意義的社會救助措施、社區發展成為促進福利的方法之一,以及針對兒童、老人與身心障礙者的福利立法,這些都意味著中華民國的社會福利已經逐漸成為重要的施政項目;民國八十年代則是第三個黃金十年,完成諸多具現代化與社會正義意義的福利法案,包括八十三年「全民健康保險法」、八十四年「兒童及少年性交易防制條例」、八十四年「老年農民福利津貼暫行條例」、八十六年「身心障礙者保護法」、八十六年「性侵害犯罪防治法」、八十六年「社會工作師法」及八十七年「家庭暴力防治法」等,在這段期間也開始召開全國社會福利會議,將民間與學者的意見納入到政府的福利決策之中,讓社會福利政策更貼近民眾的需求,充分展現民

主化對社會福利的重大影響。

這些努力奠定我國社會福利發展的重要基礎,是媲美經濟成長之外的另一 個社會成就。惟,國家社會所面臨之新、舊挑戰未嘗稍歇,全球化下國家競爭 力的維持、產業轉型帶來就業型態與機會的轉變、人口高齡化與少子女化所帶 來的世代正義議題,以及家庭型態趨於多元、貧富差距擴大導致青年與中產階 級落入貧窮的焦慮感日深等,構成當前我國社會發展的新挑戰。因此,政府持 續檢視與修正各種既有之社會福利法案,九十六年及九十八年「老人福利法」 修正以積極維護者人尊嚴與自主,形塑友善者人的生活環境;九十六年全面修 正並更名的「身心障礙者權益保障法」,彰顯對身心障礙者人格維護及基本權益 保障的重視,亦確立與國際接軌的方向,其後分別於九十八年及一百年修正, 更加強化促進身心障礙者社會參與的目標;九十六年「國民年金法」完備了我 國的社會安全體系,之後分別於九十七年,一百年修正以因應新的社會變遷需 要;九十八年「特殊境遇家庭扶助條例」向性別平等更邁進一步;九十九年「 社會救助法」大幅修正以納入更多遭遇貧窮威脅的國民;一百年則有全面修正 並更名的「兒童及少年福利與權益保障法」, 更周延地維護兒童及少年權益與展 現我國落實聯合國兒童權利公約的努力;「性侵害犯罪防治法」修正以強化刑後 強制治療及社區監督處遇制度,彌補刑法的立法空窗,保障國民的人身安全;「 工會法」、「團體協約法」與「勞資爭議處理法」之勞動三法修正案實施,保障 了勞工的團結權、協商權及爭議權;而二代健保的持續推動改革與長期照顧體 系的建構,更是政府未來重要的社會福利施政目標。

我國社會福利政策係基於憲法保障國民基本人權之精神,而九十八年立法院通過、並由總統簽署批准「經濟社會文化權利國際公約」及「公民與政治權利國際公約」兩項聯合國人權公約,更促進我國社會福利發展與國際接軌,謀求建立符合時代趨勢與民眾需要之社會福利體系。其消極目的在於去除社會的不公,幫助社會弱勢,以保障所有國民之基本生活與家庭之幸福和諧;而積極之目的更在彰顯社會互助團結之價值,縮減貧富差距,讓每一個世代都有公平發展的機會,經濟成長的果實能為全民所共享。因此,政府將秉持憲法與國際人權公約之基本精神,定期檢視時空環境變遷,適時調整現行社會福利政策,遂以「邁向公平、包容與正義之新社會」作為建國一百年社會福利政策綱領之願景。

公平的新社會首在保障弱勢國民,減少社會不公情形。政府除應支持家庭發揮生教養衛功能外,並應積極協助弱勢家庭,維護其家庭生活品質,落實在地服務,讓兒童、少年、身心障礙者、老人均以在家庭與社區中受到照顧與保護為優先原則,並在考量上述人口群的最佳利益之下提供補充性措施,以切合被服務者之個別需求與人性化的要求。為此,中央與地方政府應本於一體關係推動社會福利,全國一致的方案應由中央規劃推動,因地制宜之方案由地方政府負責規劃執行,而中央政府應積極協助縮小城鄉差距。政府應聚焦於國民基本生活、健康、尊嚴之保障,而民間能夠提供之服務,政府應發揚公私夥伴關係,鼓勵民間協力合作,並致力於創造非營利組織與社會企業發展的環境,以提供國民完善的服務。

包容的新社會在於消除一切制度性的障礙,保障所有國民參與社會的權利。政府應積極介入,預防與消除國民因年齡、性別、種族、宗教、性傾向、身心狀況、婚姻、社經地位、地理環境等差異而可能遭遇的歧視、剝削、遺棄、虐待、傷害與不義,以避免社會排除。尊重多元文化差異,為不同性傾向、族群、婚姻關係、家庭規模、家庭結構所構成的家庭型態營造友善包容的社會環境。為達上述目標,政府應結合社會福利、衛生醫療、民政、戶政、勞動、教育、農業、司法、營建、原住民等部門,加強跨部會整合與績效管理,俾利提供全人、全程、全方位的服務,以增進資源使用的效率。

正義的新社會在於提供所有國民平等的發展機會,以國民福祉為優先,針對政治、經濟、社會快速變遷下的國民需求,主動提出因應對策。尤其著重積極福利,藉由社會投資累積人力資本來促進經濟與所得的穩定成長,進而提升國民生活品質,維繫社會團結與凝聚。為此,各種社會福利措施應該善盡其各自的功能,因應生活風險建構健全的預防制度,以社會救助與津貼維護國民生活尊嚴,以社會保險維持國民基本經濟安全,以福利服務提升家庭生活品質,以健康照護維持國民健康與人力品質,以就業穩定國民之所得安全與社會參與,以居住協助與社區營造協助國民在地安居樂業。更須致力於社會福利財務負擔的衡平、即時資訊系統的整合、社工與衛生人力的充實、教育訓練的精進、研究發展的創新,以及科學指標的建構等,以期社會福利的永續發展。

参酌國際慣例大抵以社會保險、社會救助、福利服務、醫療保健、就業服 務、社會住宅,以及教育為社會福利政策之主要內容;復考量我國社會福利政 策的歷史傳承與實施現況,援引多層次保障概念以經濟安全為核心漸次擴大, 區分社會救助與津貼、社會保險、福利服務、健康與醫療照護、就業安全、居 住正義與社區營造等六大項目為本綱領之內涵,依序臚列如次:

一、社會救助與津貼

- (一)政府應建構以社會保險為主,社會津貼為輔,社會救助為最後一道防線的社會安全體系,並應明定三者之功能區分與整合。
- (二)政府社會救助之設計應以能維持國民之基本經濟生活水準。
- (三)政府應定期檢討社會救助的請領資格、給付水準及行政程序,以確保 國民得到適切的救助。
- (四)社會津貼應因應國民特殊的需求而設計,針對社會保險不足之處予以 補充,逐步整合成國民基本所得保障。
- (五)政府應積極協助低所得家庭累積資產與開創人力資本,鼓勵其家庭及 早脫貧。
- (六)政府應提供低所得家庭多元社會參與管道,擴增其社會資源,避免社會排除。
- (七)政府應建立失業給付與社會救助體系間的銜接,依低所得家庭需求提供或轉介有工作能力者相關就業服務、職業訓練或以工代賑,增進其工作能力,協助其重返職場,以紓緩其家庭之經濟困境。
- (八)政府應結合民間資源提供補充性之社會救助或福利服務,讓無法納入 救助體系的弱勢者得到適時協助。
- (九)政府對於國民因重大災難所造成的損害,應施予災害救助,以利國民 儘速生活重建。
- (十)政府對於國民罹患嚴重傷病無力負擔所需醫療費用,應予以補助。
- (十一)政府對於國民因遭逢急難變故致生活陷困,應予以急難救助,提供 及時紓困。
- (十二)政府應結合金融機構推展微型貸款、微型保險、發展帳戶、逆向房

貸、財產信託等方案,增進弱勢民眾資產累積或抵禦風險的能力。

二、社會保險

- (一)社會保險之目的在於保障全體國民免於因年老、疾病、死亡、身心障礙、生育,以及保障受僱者免於因職業災害、失業、退休,而陷入個人及家庭的經濟危機。據此,其體系應涵蓋職業災害保險、健康保險、年金保險、就業保險、長期照護保險等。
- (二)社會保險應兼顧個人與家庭的所得安全,以及各人口群、職業別的所 得重分配效果。
- (三)社會保險應依公平正義原則對經濟弱勢者提供保險費之補助,且給付應考量適足性,以維持被保險人的經濟安全。
- (四)與所得相關之保險給付,若因不同職業別與所得等級造成給付水準、 所得替代率與給付條件等之差距,政府應積極予以縮小。
- (五)社會保險之退休給付與老年給付,應以年金化、年資可隨個人移轉的 原則來優先設計。
- (六)社會保險體系之財務設計必須考量人口結構變遷所可能產生之財務危機,保險費率、給付水準、支付制度、所得替代率、行政費用等均應 詳實評估,以符合財務健全與世代間公平正義。
- (七)社會保險保險費率應依精算結果收支連動,避免因政治及經濟等環境 因素干擾,影響保險費率之調整,以健全各類社會保險的財務穩定性

三、福利服務

- (一)政府對於國民因年齡、性別、身心狀況、種族、宗教、婚姻、性傾向 等社會人口特質而有之健康、照顧、保護、教育、就業、社會參與、 發展等需求,應結合家庭與民間力量,提供適當的服務,以促進其身 心健全發展。
- (二)政府應與他國建立互惠協議,以保障因婚姻、工作、學習、旅遊等因素而居住在他國的本國國民之人權。

- (三)政府對於因婚姻、工作、學習、旅遊等因素居住於本國之外國人,應 提供適當的對待與協助。
- (四)政府針對經濟弱勢之兒童、少年、身心障礙者、老人、婦女、原住民、婚姻移民家庭、單親家庭等應有適切協助,以提升生活品質。
- (五)政府對各項健康與福利服務之提供應以可近性、連續性、權責分明、 費用負擔得起,以及滿足全人需求為原則進行規劃。
- (六)政府與民間應協力營造有利於兒童與少年身心健全發展之環境。兒童 與少年其家庭或照顧者若有經濟、社會與心理支持、衛生醫療、及其 他有關家庭功能發揮之需求時,政府應給予協助。當原生家庭不利於 兒童與少年的身心健全發展時,政府應保護之,並提供適當之照顧或 安置資源,以利其健康成長。
- (七)政府應整合社會福利、衛生、教育等部門,提供兒童早期療育服務。
- (八)政府應建構完整之兒童教育與照顧服務體系,落實整合托兒、學前教育及學齡兒童課後服務,並對處於經濟、文化、區域、族群發展等不利條件下的兒童及少年,保障其接受平等普及且高品質之照顧支持的機會。
- (九)政府應結合民間協助兒童與少年建立自尊、培養社區歸屬感、熱愛生 命、因應生活壓力、學習獨立自主、參與公共事務及發展潛能。
- (十)政府應積極推動無歧視與無障礙之社區居住及生活環境,讓身心障礙者可以在人性化與有尊嚴的環境中發展,有充分的社會參與及發揮其潛能的機會。
- (十一)政府應保障身心障礙者接受教育、就業、居住及醫療等權益,使其 轉銜無礙,並應結合民間資源提供其支持服務、經濟安全、身體及財 產保護。
- (十二)政府與民間應整合社會福利、衛生醫療、教育及相關資源,營造高 齡友善環境,保障老人尊嚴自主與健康安全。
- (十三)政府應結合民間倡導活躍老化,鼓勵老人社會參與,提供教育學習

- 機會,提升生活調適能力,豐富高齡生活內涵。並強化代間交流,倡 導家庭價值,鼓勵世代傳承,營造悅齡親老與世代融合社會。
- (十四)政府照顧老人及身心障礙者應以居家式和社區式服務為主,機構式 服務為輔。
- (十五)政府應結合民間資源提供家庭支持服務措施,提升家庭照顧能量及 親職教育功能、減少家庭照顧及教養壓力,預防並解決家庭問題。
- (十六)政府推動各項福利服務措施應有性別意識,政策擬訂前應執行性別 影響評估,以保障性別平等,消除性別歧視。
- (十七)政府應強化司法、警政、社政、衛政、教育、勞政、戶政等系統之整合與協調合作,建構反性別暴力之安全網,完備保障民眾人身安全之法令,加強對加害人之約制、落實對被害人之保護,確保被害人人身安全、尊嚴與權益。
- (十八)政府應針對原住民族地區地理環境、文化語言之特殊性,積極整合 社會福利、衛生醫療、教育等部門,建立因地制宜之福利服務措施, 提昇福利服務輸送效能,縮減城鄉福利資源的分配差異,營造尊重多 元文化差異、確保原住民族生活福祉之公平正義的社會。
- (十九)政府應尊重軍人對國家、社會之貢獻,對清寒之退除役官兵及其眷屬、遺族,應予輔(濟)助,改善其生活品質。
- (二十)政府與民間應充實社工人力,予以妥善配置運用,並建立社工人力 資源培訓、分科分級薪資標準及保護性社工保障措施之機制,並強化 國際社會工作人才之養成,提升專業服務品質,並完備社會工作專業 體制。

四、健康與醫療照護

- (一)政府應致力促進及保護全民健康,積極推動弱勢國民健康照護與健康 維護方案,以縮短國民間的健康差距,建立支持性的高齡友善環境。
- (二)政府應加強衛政、社政、勞政、環保、教育、交通等行政部門的協調 與合作,創造支持性社會環境,營造樂活社區、健康城市、健康學校,

及健康職場,培養國人健康生活型態,加強國人健康狀況及影響因素之監測,並強化疾病的預防保健。

- (三)政府應強化國家防疫安全,儲備防疫物資,提升疫病流行應變能力, 並持續推動傳染病防治各項措施,免除全民疫病威脅。
- (四)政府應促進醫療資源合理分配,建構整合性、連續性照護模式,營造 以病人中心就醫安全環境,並結合資訊科技,推動智慧醫療,確保國 民醫療服務品質與效率。
- (五)政府應建構食品藥物安全管理體系,落實源頭管理、消費者保護及風險管理,並接軌國際食品藥物安全訊息及審查機制。
- (六)政府應持續推動全民健保改革,確保健保永續經營、排除弱勢族群就 醫障礙、導入促進國民健康並提升醫療服務品質的措施,強化醫療資 訊透明。
- (七)政府應健全長期照護體制,充實長照服務人力與資源,強化服務輸送 體系,增進服務品質,縮減城鄉差距,並積極推動相關立法工作。
- (八)政府應持續發展醫藥衛生科技研究,促進國際科技交流合作,以精進 生醫科技水準,並發展生醫科技產業。
- (九)政府應積極參與國際衛生福利組織各項活動及會議,並積極進行國際 雙邊及多邊之衛生福利合作、援助及交流。
- (十)政府應厚植衛生人力,並辦理教育訓練及進修,以提升衛生人力質量, 並強化國際醫療衛生人才之培訓。
- (十一)政府應持續強化醫療衛生防救災應變效能,賡續辦理緊急醫療、心理衛生與防疫監控等災害應變各階段整備與處置事宜。
- (十二)政府應維護國民心理健康,積極推動國民心理健康促進服務,落實 自殺防治策略及行動,建構並強化精神衛生與醫療服務、社區心理衛 生與精神照護等網絡,建立成癮物質濫用之防治體系,強化家庭暴力 及性侵害加害人之醫療處遇效能。

五、就業安全

- (一)政府應強化勞動者之社會保障,使其能充分就業、公平參與經濟與社會活動,工作權利不受歧視,提升工作福祉。
- (二)政府應結合民間加強社政、勞政、教育、法務、原住民與經濟行政部門的協調與合作,建立就業安全體系,強化教育、職業訓練、產業發展與人才需求間的連結,提升人力資本投資的效益。
- (三)政府應積極鼓勵雇主僱用本國勞工,以保障國人就業機會,除為補充 本國勞動力之不足,不得引進外籍勞工,並應積極創造多元就業機會 以促進國民就業。
- (四)政府應整合失業給付、職業訓練與就業服務體系,健全就業與轉業輔導,流通就業資訊管道,促進就業媒合,以利國民參與勞動市場。
- (五)政府應保障勞工之勞動基準,確保就業安全,同時亦應因應勞動市場 彈性化的趨勢,促進充分就業及保障勞工勞動權益。
- (六)政府應推動事業單位辦理符合營運發展所需之職能訓練,提供在職者 進修、訓練機會,以提升在職勞工之職場競爭力,達到強化預防性失 業之效果。
- (七)政府應積極協助勞工運用就業服務、職業訓練、技能檢定及補助措施 等資源,提升其職業能力及工作所得,以協助勞工脫離工作貧窮之困 境。
- (八)政府應有效結合社會資源,積極投入職業安全衛生工作,為勞工營造一個免於職業危害之工作環境;並提供職業災害勞工社會復健、職能復健及職業重建之必要協助。
- (九)政府應積極開發、運用各項就業促進工具,強化弱勢就業族群及長期 失業者等之就業能力,協助其就業,保障其經濟生活安全,降低就業 轉銜之風險。
- (十)政府應針對原住民族各族群之文化特色,推動符合族群特性之職業訓練、就業服務、就業與創業機會。

(十一)政府應結合社會資源及產業脈動,加強退除役官兵就業輔導,對其 退除役後之專業技能訓練給予適當協助,並建立推介媒合機制,以提 升職場能力及拓展多元就業管道。

六、居住正義與社區營造

- (一)政府為保障國民有適居之住宅,對於有居住需求之家庭或個人,應提供適宜之協助,其方式包含提供補貼住宅之貸款利息、租金或修繕費用。
- (二)政府應結合民間,以各種優惠方式,鼓勵民間參與興辦專供出租之社會住宅,除提供適當比例租予具特殊情形或身分者外,並提供外地就業、就學青年等對象租住。
- (三)政府應確保社會住宅所在之社區有便利之交通、資訊、社會服務等支持系統,以利居民滿足生活各面向之需求。
- (四)政府提供之社會住宅,應保留一定空間作為福利服務或社區活動之用。
- (五)政府對於因重大災難造成之房屋損害,應有妥善之社區與住宅重建計畫。
- (六)政府應鼓勵社區居民參與社區發展,活化社區組織,利用在地資源, 營造活力自主永續的公民社會。
- (七)政府應整合觀光旅遊、工商業、農漁業、文化產業、環境保護、城鄉 發展、文化資產、教育、衛生、社會福利等資源推動社區家園永續發 展。
- (八)政府應保存農村文化,改善農村生活、生產及生態環境。
- (九)政府應結合原住民族部落文化與生態特色,推動新部落總體營造工程。

附錄二 行政院研考會歷年委託研究成果評析

中華民國建	建國一百年社會福利政策綱領之內涵(六大	行政院研考會自94至101年度所辦理之委	行政院研考會自 94 至 101 年度所辦
項目)		託研究計畫名稱	理之委託研究數統計
	(一)、政府應建構以社會保險為主,社會 津貼為輔,社會救助為最後一道防線的社 會安全體系,並應明定三者之功能區分與 整合。	<未有相關委託研究成果>	
	(二)、政府社會救助之設計應以能維持國 民之基本經濟生活水準。	<未有相關委託研究成果>	
一、社會	(三)、政府應定期檢討社會救助的請領資格、給付水準及行政程序,以確保國民得到適切的救助。	<未有相關委託研究成果>	- 治行空事が・0
救助與津贴(對應指標	(四)、社會津貼應因應國民特殊的需求而 設計,針對社會保險不足之處予以補充, 逐步整合成國民基本所得保障。	<未有相關委託研究成果>	進行中研究數:0 已完成研究數:3 以上社會救助與津貼(對應指標編碼 1-1)
編碼 1-1)	(五)、政府應積極協助低所得家庭累積資 產與開創人力資本,鼓勵其家庭及早脫 貧。	<未有相關委託研究成果>	相關委託研究總數共計:3件
	(六)、政府應提供低所得家庭多元社會參 與管道,擴增其社會資源,避免社會排 除。	<未有相關委託研究成果>	
	(七)、政府應建立失業給付與社會救助體 系間的銜接,依低所得家庭需求提供或轉 介有工作能力者相關就業服務、職業訓練 或以工代賑,增進其工作能力,協助其重	<未有相關委託研究成果>	

	返職場,以紓緩其家庭之經濟困境。		
	(八)、政府應結合民間資源提供補充性之	95 年	
	社會救助或福利服務,讓無法納入救助體	社會福利引進民間資源及競爭機制之研究	
	系的弱勢者得到適時協助。	98 年—	
		促進非營利組織與地方政府策略夥伴關係	
		建構	
		99 年—	
		公益勸募制度之研究	
	(九)、政府對於國民因重大災難所造成的		
	損害,應施予災害救助,以利國民儘速生	<未有相關委託研究成果>	
	活重建。		
	(十)、政府對於國民罹患嚴重傷病無力負	<未有相關委託研究成果>	
	擔所需醫療費用,應予以補助。	N 月 1日開 女 ロロットプログスペン	
	(十一)、政府對於國民因遭逢急難變故致		
	生活陷困,應予以急難救助,提供及時紓	<未有相關委託研究成果>	
	困。		
	(十二)、政府應結合金融機構推展微型貸		
	款、微型保險、發展帳戶、逆向房貸、財	<未有相關委託研究成果>	
	產信託等方案,增進弱勢民眾資產累積或		
	抵禦風險的能力。		
	(一)、社會保險之目的在於保障全體國民		
二、社會	免於因年老、疾病、死亡、身心障礙、生		進行中研究數:2
保險(對		<未有相關委託研究成果>	已完成研究數:2
	業、退休,而陷入個人及家庭的經濟危	~ 1 × 1 3 1 H 1983 × H H 0 9 1 / H 1990/ / N 5	以上社會保險(對應指標編碼 1-2)
編碼 1-2)	機。據此,其體系應涵蓋職業災害保險、		相關委託研究總數共計:4件
	健康保險、年金保險、就業保險、長期照		

	護保險等。		
	(二)、社會保險應兼顧個人與家庭的所得安全,以及各人口群、職業別的所得重分配效果。	<未有相關委託研究成果>	
	(三)、社會保險應依公平正義原則對經濟 弱勢者提供保險費之補助,且給付應考量 適足性,以維持被保險人的經濟安全。	<未有相關委託研究成果>	
	(四)、與所得相關之保險給付,若因不同 職業別與所得等級造成給付水準、所得替 代率與給付條件等之差距,政府應積極予 以縮小。	96 年— 公、教人員退休再就業問題與對策	
	(五)、社會保險之退休給付與老年給付, 應以年金化、年資可隨個人移轉的原則來 優先設計。	99 年— 我國退休基金管理制度之研究	
	(六)、社會保險體系之財務設計必須考量 人口結構變遷所可能產生之財務危機,保 險費率、給付水準、支付制度、所得替代	100年— 我國退休基金監管指標之研究(進行中研究)	
	率、行政費用等均應詳實評估,以符合財 務健全與世代間公平正義。	我國老人經濟安全保障與個人退休準備之研究(進行中研究)	
	(七)、社會保險保險費率應依精算結果收 支連動,避免因政治及經濟等環境因素干 擾,影響保險費率之調整,以健全各類社 會保險的財務穩定性。	<未有相關委託研究成果>	
三、福利 服務(對 應 指 標	(一)、政府對於國民因年齡、性別、身心 狀況、種族、宗教、婚姻、性傾向等社會 人口特質而有之健康、照顧、保護、教育、	<未有相關委託研究成果>	進行中研究數:1 已完成研究數:8 以上福利服務(對應指標編碼 1-3)

編碼 1-3)	就業、社會參與、發展等需求,應結合家 庭與民間力量,提供適當的服務,以促進 其身心健全發展。		相關委託研究總數共計:9件
	(二)、政府應與他國建立互惠協議,以保 障因婚姻、工作、學習、旅遊等因素而居 住在他國的本國國民之人權。	<未有相關委託研究成果>	
	(三)、政府對於因婚姻、工作、學習、旅遊等因素居住於本國之外國人,應提供適當的對待與協助。	99 年— 各國移民參政權之比較研究	
	(四)、政府針對經濟弱勢之兒童、少年、 身心障礙者、老人、婦女、原住民、婚姻 移民家庭、單親家庭等應有適切協助,以 提升生活品質。	101 年— 我國弱勢家庭就業促進之研究(進行中研 究)	
	(五)、政府對各項健康與福利服務之提供 應以可近性、連續性、權責分明、費用負 擔得起,以及滿足全人需求為原則進行規 劃。	<未有相關委託研究成果>	
	(六)、政府與民間應協力營造有利於兒童 與少年身心健全發展之環境。兒童與少年 其家庭或照顧者若有經濟、社會與心理支 持、衛生醫療、及其他有關家庭功能發揮 之需求時,政府應給予協助。當原生家庭 不利於兒童與少年的身心健全發展時,政 府應保護之,並提供適當之照顧或安置資 源,以利其健康成長。	<未有相關委託研究成果>	
	(七)、政府應整合社會福利、衛生、教育	<未有相關委託研究成果>	

等部門,提供兒童早期療育服務。		
(八)、政府應建構完整之兒童教育與照顧 服務體系,落實整合托兒、學前教育及學 齡兒童課後服務,並對處於經濟、文化、 區域、族群發展等不利條件下的兒童及少 年,保障其接受平等普及且高品質之照顧 支持的機會。	100年— 保母托育管理與費用補助計畫效益評估 我國幼兒托育制度之研究	
(九)、政府應結合民間協助兒童與少年建立自尊、培養社區歸屬感、熱愛生命、因應生活壓力、學習獨立自主、參與公共事務及發展潛能。	<未有相關委託研究成果>	
(十)、政府應積極推動無歧視與無障礙之 社區居住及生活環境,讓身心障礙者可以 在人性化與有尊嚴的環境中發展,有充分 的社會參與及發揮其潛能的機會。	<未有相關委託研究成果>	
無礙, 亚應結合民間資源提供具文持服務、經濟安全、身體及財產保護。	<未有相關委託研究成果>	
(十二)、政府與民間應整合社會福利、衛生醫療、教育及相關資源,營造高齡友善環境,保障老人尊嚴自主與健康安全。	<未有相關委託研究成果>	
(十三)、政府應結合民間倡導活躍老化, 鼓勵老人社會參與,提供教育學習機會, 提升生活調適能力,豐富高齡生活內涵。 並強化代間交流,倡導家庭價值,鼓勵世	<未有相關委託研究成果>	

代傳承,營造悅齡親老與世代融合社會。		
(十四)、政府照顧老人及身心障礙者應以 居家式和社區式服務為主,機構式服務為 輔。	<未有相關委託研究成果>	
(十五)、政府應結合民間資源提供家庭支持服務措施,提升家庭照顧能量及親職教育功能、減少家庭照顧及教養壓力,預防並解決家庭問題。	<未有相關委託研究成果>	
(十六)、政府推動各項福利服務措施應有性別意識,政策擬訂前應執行性別影響評估,以保障性別平等,消除性別歧視。	94年— 性別平等政策與法制之執行評估以勞動 參與為例 97年— 性別平等專責機制之研析 98年— 民眾對性別平等相關議題的看法 性別平等政策與法制之檢討及實施成效評 估	
(十七)、政府應強化司法、警政、社政、 衛政、教育、勞政、戶政等系統之整合與 協調合作,建構反性別暴力之安全網,完 備保障民眾人身安全之法令,加強對加害 人之約制、落實對被害人之保護,確保被 害人人身安全、尊嚴與權益。		
(十八)、政府應針對原住民族地區地理環境、文化語言之特殊性,積極整合社會福利、衛生醫療、教育等部門,建立因地制	<未有相關委託研究成果>	

	宜之福利服務措施,提昇福利服務輸送效 能,縮減城鄉福利資源的分配差異,營造 尊重多元文化差異、確保原住民族生活福 祉之公平正義的社會。		
	(十九)、政府應尊重軍人對國家、社會之 貢獻,對清寒之退除役官兵及其眷屬、遺 族,應予輔(濟)助,改善其生活品質。	<未有相關委託研究成果>	
	(二十)、政府與民間應充實社工人力,予 以妥善配置運用,並建立社工人力資源培 訓、分科分級薪資標準及保護性社工保障 措施之機制,並強化國際社會工作人才之 養成,提升專業服務品質,並完備社會工 作專業體制。	<未有相關委託研究成果>	
	(一)、政府應致力促進及保護全民健康, 積極推動弱勢國民健康照護與健康維護 方案,以縮短國民間的健康差距,建立支 持性的高齡友善環境。	<未有相關委託研究成果>	
四、健康療護(費) 應 指 [1-4]	保、教育、交通等行政部門的協調與合作,創造支持性社會環境,營造樂活社區、健康城市、健康學校,及健康職場,培養國人健康生活型態,加強國人健康狀況及影響因素之監測,並強化疾病的預防保健。		進行中研究數:4 已完成研究數:8 以上健康與醫療照護(對應指標編碼 1-4) 相關委託研究總數共計:12件
	(三)、政府應強化國家防疫安全,儲備防 疫物資,提升疫病流行應變能力,並持續	96 年— 「建構生物防護及 SARS 等新興傳染病防	

推動傳染病防治各項措施,免除全民疫病	護網計畫」政策建議書	
威脅。	98年—	
	結核病十年減半全民動員計畫效益評估	
(四)、政府應促進醫療資源合理分配,建		
構整合性、連續性照護模式,營造以病人		
中心就醫安全環境,並結合資訊科技,推		
動智慧醫療,確保國民醫療服務品質與效	99 年—	
率。	新世代健康領航計畫-建構整合性健康照	
	護網絡試辦計畫效益評估	
(五)、政府應建構食品藥物安全管理體	101 年—	
系,落實源頭管理、消費者保護及風險管	各國食品健康捐政策之研究(進行中研究)	
理,並接軌國際食品藥物安全訊息及審查	我國內分泌干擾物(環境荷爾蒙)管理現況	
機制。	之研究(進行中研究)	
(六)、政府應持續推動全民健保改革,確		
保健保永續經營、排除弱勢族群就醫障	<未有相關委託研究成果>	
礙、導入促進國民健康並提升醫療服務品	个/ []	
質的措施,強化醫療資訊透明。		
(七)、政府應健全長期照護體制,充實長		
照服務人力與資源,強化服務輸送體系,	<未有相關委託研究成果>	
增進服務品質,縮減城鄉差距,並積極推	\	
動相關立法工作。		
(八)、政府應持續發展醫藥衛生科技研		
究,促進國際科技交流合作,以精進生醫	<未有相關委託研究成果>	
科技水準,並發展生醫科技產業。		
(九)、政府應積極參與國際衛生福利組織	, 土 右 枳 閱 禾 兰 T T 穴 卍 田 、	
各項活動及會議,並積極進行國際雙邊及	<未有相關委託研究成果>	

	多邊之衛生福利合作、援助及交流。		
	(十)、政府應厚植衛生人力,並辦理教育 訓練及進修,以提升衛生人力質量,並強 化國際醫療衛生人才之培訓。	<未有相關委託研究成果>	
	(十一)、政府應持續強化醫療衛生防救災應變效能,賡續辦理緊急醫療、心理衛生與防疫監控等災害應變各階段整備與處置事宜。	<未有相關委託研究成果>	
	(十二)、政府應維護國民心理健康,積極 推動國民心理健康促進服務,落實自殺防 治策略及行動,建構並強化精神衛生與醫	毒品問題與對策	
	療服務、社區心理衛生與精神照護等網絡,建立成癮物質濫用之防治體系,強化家庭暴力及性侵害加害人之醫療處遇效	毒品防制政策整體規劃報告 98年— 青少年藥物濫用防制政策研析	
	能。	99 年 毒品減害措施之研究	
		101年— 我國性侵犯矯正處遇之研究(進行中研究) 毒品施用者處遇及除罪化可行性之研究 (進行中研究)	
五、就業 安全(對	動,工作權利不受歧視,提升工作福祉。	<未有相關委託研究成果>	進行中研究數:3 已完成研究數:5
應 指 標編碼 1-5)	(二)、政府應結合民間加強社政、勞政、 教育、法務、原住民與經濟行政部門的協 調與合作,建立就業安全體系,強化教	97 年— 我國人才培育政策之研究 100 年—	以上就業安全(對應指標編碼 1-5) 相關委託研究總數共計:8件

育、職業訓練、產業發展與人才需求間的	因應職場變遷我國大專院校人才培育政策	
連結,提升人力資本投資的效益。	之研究(進行中研究)	
(三)、政府應積極鼓勵雇主僱用本國勞	99 年—	
工,以保障國人就業機會,除為補充本國	促進就業計畫效益評估	
勞動力之不足,不得引進外籍勞工,並應	101 年—	
積極創造多元就業機會以促進國民就業。	我國青年與中高齡勞動力就業問題之探討	
	(進行中研究)	
(四)、政府應整合失業給付、職業訓練與		
就業服務體系,健全就業與轉業輔導,流	<未有相關委託研究成果>	
通就業資訊管道,促進就業媒合,以利國	《不何阳朔安武岍九/以未》	
民參與勞動市場。		
(五)、政府應保障勞工之勞動基準,確保	95 年—	
就業安全,同時亦應因應勞動市場彈性化	各國非典型勞動政策形成及運作機制之比	
的趨勢,促進充分就業及保障勞工勞動權	較研究	
益。	98 年—	
	我國中央行政機關使用非典型勞動力的影	
	響與因應	
(六)、政府應推動事業單位辦理符合營運		
發展所需之職能訓練,提供在職者進修、	, 士 左 扣 閱 禾 兴 丌 灾 卍 田 、	
訓練機會,以提升在職勞工之職場競爭	<未有相關委託研究成果>	
力,達到強化預防性失業之效果。		
(七)、政府應積極協助勞工運用就業服		
務、職業訓練、技能檢定及補助措施等資	, 士 左 扣 閱 禾 兴 兀 灾 卍 田 、	
源,提升其職業能力及工作所得,以協助	<未有相關委託研究成果>	
勞工脫離工作貧窮之困境。		

	入職業安全衛生工作,為勞工營造一個免 於職業危害之工作環境;並提供職業災害 勞工社會復健、職能復健及職業重建之必 要協助。	防範職場過勞並促進產業競爭力之研究 (進行中研究)	
	(九)、政府應積極開發、運用各項就業促 進工具,強化弱勢就業族群及長期失業者 等之就業能力,協助其就業,保障其經濟 生活安全,降低就業轉銜之風險。	<未有相關委託研究成果>	
	(十)、政府應針對原住民族各族群之文化 特色,推動符合族群特性之職業訓練、就 業服務、就業與創業機會。	<未有相關委託研究成果>	
	(十一)、政府應結合社會資源及產業脈動,加強退除役官兵就業輔導,對其退除役後之專業技能訓練給予適當協助,並建立推介媒合機制,以提升職場能力及拓展多元就業管道。	實施募兵制對退伍軍人輔導體系影響之研	
六、居住 正 義 與	(一)、政府為保障國民有適居之住宅,對 於有居住需求之家庭或個人,應提供適宜 之協助,其方式包含提供補貼住宅之貸款 利息、租金或修繕費用。	<未有相關委託研究成果>	進行中研究數:2 已完成研究數:4
社 區 營 造(對應 指 標 編 碼 1-6)	鼓勵民間參與興辦專供出租之社會住 宅,除提供適當比例租予具特殊情形或身 分者外,並提供外地就業、就學青年等對 象租住。	<未有相關委託研究成果>	以上居住正義與社區營造(對應指標編碼 1-6) 相關委託研究總數共計:6件
	(三)、政府應確保社會住宅所在之社區有	<未有相關委託研究成果>	

		I	
	便利之交通、資訊、社會服務等支持系		
	統,以利居民滿足生活各面向之需求。		
	(四)、政府提供之社會住宅,應保留一定	.十十四里子光开办己用.	
	空間作為福利服務或社區活動之用。	<未有相關委託研究成果>	
	(五)、政府對於因重大災難造成之房屋損	101 年—	
	害,應有妥善之社區與住宅重建計畫。	我國重大天然災害災後重建模式之研究-	
		以九二一震災及莫拉克風災為例(進行中	
		研究)	
	(六)、政府應鼓勵社區居民參與社區發	100年—	
	展,活化社區組織,利用在地資源,營造	大規模災難災後重建社區營造機制之研究	
	活力自主永續的公民社會。	(進行中研究)	
	(七)、政府應整合觀光旅遊、工商業、農	96 年—	
	漁業、文化產業、環境保護、城鄉發展、	2006 永續發展指標現況發布及系統檢討	
	文化資產、教育、衛生、社會福利等資源	97 年—	
	推動社區家園永續發展。	2007 年台灣永續發展指標現況發布	
	(八)、政府應保存農村文化,改善農村生	99 年—	
	活、生產及生態環境。	農地自由買賣政策對農地利用型態之影響	
		評估	
	(九)、政府應結合原住民族部落文化與生	98 年—	
	態特色,推動新部落總體營造工程。	原住民部落永續發展計畫效益評估	
[7/十字十 ・ -	北山蒜尺周建周—万年社命河利政等網領內	汉(一十百日) 之气功险(四半岛氏)城田 之江岛)	百利担関未計加欠安・

附註一:非中華民國建國一百年社會福利政策綱領內涵(六大項目)之行政院研考會所辦理之社會福利相關委託研究案:

95年—

社會發展政策統計與調查資料庫規劃

96年—

社會信任指標及其調查機制之建構

我國社會品質發展現況及未來相關發展議題

97 年—

M型社會的可能趨勢及關鍵議題

社會發展政策統計與調查資料庫規劃(第2期)

2020年人口社會結構預測

98年—

民眾對社會公平正義的看法

99年—

我國人口生育政策之研究

附註二: 100-101 年度行政院研考會所辦理之委託研究,尚有與社會保障相關之研究正在進行(即進行中研究),由於尚未有研究成果 無法評析,故未納入本研究範疇。如:

100年—

我國退休基金監管指標之研究

我國老人經濟安全保障與個人退休準備之研究

因應職場變遷我國大專院校人才培育政策之研究

大規模災難災後重建社區營造機制之研究

101年—

各國食品健康捐政策之研究

防範職場過勞並促進產業競爭力之研究

我國弱勢家庭就業促進之研究

我國內分泌干擾物(環境荷爾蒙)管理現況之研究

我國性侵犯矯正處遇之研究

毒品施用者處遇及除罪化可行性之研究

我國青年與中高齡勞動力就業問題之探討

我國重大天然災害災後重建模式之研究-以九二一震災及莫拉克風災為例

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」

附錄三 國外智庫資料與研究議題編碼

全球性智庫: United Nations Research Institute for Social Development: [1]

Name	United Nations Research Ins Development, UNRISD	stitute for Social	Web site: http://www.unrisd.org/	
History	UNRISD was established in 1963 as an autonomous space within the UN system for the conduct of policy-relevant, cutting-edge research on social development that is pertinent to the work of the United Nations Secretariat; regional commissions and specialized agencies; and national institutions			
Aim	UNRISD undertakes cross-country, multidisciplinary research on the social dimensions of contemporary development issues, guided by the conviction that effective development policies depend crucially on an understanding of the social and political context.			
Mission	The UNRISD mission is to generate knowledge and articulate policy alternatives on contemporary development issues, thereby contributing to the broader goals of the UN system of reducing poverty and inequality, advancing well-being and rights, and creating more democratic and just societies			
Research Area (focus)	our research has shaped major shifts in thinking on critical development issues including: social indicators of development, gender, participation, civil society and social movements, identity and conflict, corporate accountability, social policy and the social impacts of globalization. The research agenda is organized under two main themes: Social Policies for Inclusive and Sustainable Development, and Political and Institutional Dynamics of Social Development.			
Research Lists	Area 1 Sustainable Development	Social Dimensions (2011 - 2012)	Sey to Sustainable Development (2010 - 2011) 9 of Green Economy and Sustainable Development 2-6 c Resource Mobilization for Social Development	
	Area 2 Social policy	2-3 Social Policies in S Financing Social Policy Transformative Social Policy? (2012 - 201) Social Policy in Mi Wealth for Social D Political Economy Towards Universal Institutions and Act	ial Policy Knowledge and Practice Network (2011 - 2-3 tion, Poverty and Development: What Role for Social 4) 2-3 neral-Rich Countries: Harnessing Natural Resource evelopment (2012 - 2014) 2-6 of Social Pensions in Asia (2010 - 2011) 2-2 Social Security in Emerging Economies: Process,	

	and Gender Implications 2-5
Area 3	Business and Poverty Reduction (2005 - 2010) 2-3
Poverty reduction	Poverty Reduction and Policy Regimes (2007 - 2010) 2-3
	Employment-Centred Poverty Reduction and Social Policy in Rura 2-5&
	<u>2-1</u>
	Tanzania: Policy and Institutional Change 2012 9
Area 4	South-South Migration, Poverty and Development: What Role for Social
Migration	Policy? (2012 - 2014) 2-3
	Social Policy and Migration in Countries (2007 - 2009) 2-3
	Migration and Health in China (2011 - 2012) 2-4
Area 5	Religion, Politics and Gender Equality (2007 - 2009) 2-3
Gender	Political and Social Economy of Care (2006 - 2009) 2-3
	Understanding Gender-Egalitarian Policy Change: When and Why Do
	States Respond to Women's Claims-Making? (2010 - 2014)
	2-3
	Women's Organizations in the Asia Region and the Post-2015 Process
	2-3
Area 6	Business and Poverty Reduction (2005 - 2010) 2-1
Corporate Social	Commercialization of Health Care: Global and Local Dynamics and
Responsibility and Market	<u>Policy Responses (2001 - 2004)</u> 2-4
Regulation	Business Responsibility for Sustainable Development (2000 - 2005)
	2-6

全球性智庫-- The International Labour Organization: [2]

Name	The International	Labour Organization, ILO	Web site :http://www.iol.org/	
History	The ILO was created in 1919, as part of the Treaty of Versailles that ended World War I, to reflect the belief that universal and lasting peace can be accomplished only if it is based on social justice. The driving forces for ILO's creation arose from security, humanitarian, political and economic considerations. Summarizing them, the ILO Constitution's Preamble says the High Contracting Parties were 'moved by sentiments of justice and humanity as well as by the desire to secure the permanent peace of the world			
Aim	To helps advance the creation of decent work and the economic and working conditions that give working people and business people a stake in lasting peace, prosperity and progress o promote rights at work, encourage decent employment opportunities, enhance social protection and strengthen dialogue on work-related issues.			
Mission		To promoting social justice and internationally recognized human and labour rights, pursuing its founding mission that labour peace is essential to prosperity.		
Research Area (focus)	To identify policy approaches that help improve employment and social outcomes, support recovery from the global financial crisis and boost sustainable economic growth. Areas: employment and the quality of jobs returns on investment in social security inequalities, instability and employment international labour standards and socially inclusive globalisation.			
Research Lists	Area 1 employment	Global Wage Report 2012-1: Global Employment Trends "World of Work Report 2012 Wage policies in times of cri 2009 Minimum wages and c No recovery in sight for labor Right policy mix can lead to High unemployment and gro	for Youth 2012 2: Better Jobs for a Better Economy". sis ollective bargaining: Towards policy coherence 2 our markets, warns ILO fiscal consolidation and job creation owing inequality fuel social unrest around the wo	2-5 2-5 2-2 orld 2-5
	Area 2 Social security	Providing coverage in times of crisis and beyond		2-1 2-1

	Area 3 international	Macroeconomic policy advice and the Article IV consultatons: A Development perspective
		The paper undertakes a content analysis of 2009-2010 IMF Article IV consultations for a sample of 30 low-income and 20 middle-income countries and points out that insufficient attention have been given to employment generation, poverty reduction and expansion of social protection
	Area 4 inequalities, instability and employment	EuroZone job crisis: trends and policy responses 2-5 ILO Global Estimate of Forced Labour 2012: Results and Methodology 2-5 Income Inequality, Redistribution and Poverty: Contrasting rational choice and behavioural perspectives 2-1 This paper revisits the relationship between inequality and redistribution. The findings challenge the narrow concept of rational choice and points towards fairness orientations, which is emphasized in behavioural economics for a better understanding of redistributive outcomes.
 	Area 5 Area 6	

東亞智庫-Asia-Pacific economic Cooperation: [3]

Name	Asia-Pacific eco APEC	nomic Cooperation,	Web site: http://www.apec.org/
History	Hawke, during a spe met in Canberra, Au Darussalam, Canada Thailand and the Ur and Papua New Gui	of APEC was firstly publicly broached by former Prime Minister of Australia, Mr Bob during a speech in Seoul, Korea in January 1989. Later that year, 12 Asia-Pacific economies anberra, Australia to establish APEC. The founding members were: Australia, Brunei am, Canada, Indonesia, Japan, Korea, Malaysia, New Zealand, the Philippines, Singapore, and the United States. China, Hong Kong, China and Chinese Taipei joined in 1991. Mexico na New Guinea followed in 1993. Chile acceded in 1994. And in 1998, Peru, Russia and Viet ned, taking the full membership to 21.	
Aim	Our primary goal is	to support sustainable econon	nic growth and prosperity in the Asia-Pacific region.
Mission	We are united in our drive to build a dynamic and harmonious Asia-Pacific community by championing free and open trade and investment, promoting and accelerating regional economic integration, encouraging economic and technical cooperation, enhancing human security, and facilitating a favorable and sustainable business environment. Our initiatives turn policy goals into concrete results and agreements into tangible benefits.		
Research Area (focus)	Goals Economic St		Trade Investment Food Security APEC Bogor nterprises Trends and Outlook
Research Lists	Area 1 health	antimicrobial resistance in the International Symposium on Preparedness and Response APEC Conference for the Survaccine Development of Enta APEC Emerging Infectious Series on Hot Topics in Emerical Report: "Development (AI) Community Management (AI) Community Management Leveraging Advances in Heart Influenza and other Infectious Final Report: The APEC Trawith Avian Influenza H5N1 APEC Workshop for the Concapacity Building Seminar of Transmission of HIV/AIDS	Human Resources for Health of Health Emergency in Asia-Pacific Region, 2-4 urveillance, Treatment, Laboratory Diagnosis and teroviruses 2-4 Disease Network (EINET): Expert Roundtable of an Information platform for Avian Influenza ant and Engagement", 2-4 alth IT to Prevent and Combat the Spread of Avian

	2.4		
	2-4		
Area		building for policies and monitoring of cross-border education in the	
Huma	an APEC re		2-5
ll reso		8	2-6
	Tiulilali N	esources and the Global Economic Crisis: Effective Social Safety No	ets
		r Market Policies in APEC Member Economies Case Studies and	_
		C	-5
		Higher Education: Identifying, Developing and Sustaining Best	
			2-5
		Survey of Comparability and Benchmarking of Competencies and	
		C	-5
		Approach to Sustainable Capacity Building: Meeting the Challenges	s
			-5
	APEC In	formation and Communication Technology for Education (ICT4E)	
	Exposition	n Proceedings, 2	2-5
		quity in Mathematics Education, 2-5&2-	
		ducation Diploma Supplements Among APEC Member Economies 2	
		g Students' Intercultural Adaptability and Constructive Interaction in	n
	Other So		2-5
	Replicati	ng Exemplary Practices in Mathematics Education among APEC	
	Economi	es 2-	-5
	Strategic	Intellectual Asset Management for Emerging Enterprises 2	2-5
	Capitaliz	ing Information Technology for Greater Equity and Access among	
	Poor and	Rural Communities, 2-	-5
	Developi	ng Effective Public-Private Partnerships- Report on human resources	s
	developn	nent in the APEC Region,	2-5
	Develop	nents in English Language Assessment APEC Strategic Plan for	
	English a	nd Other Languages	2-5
	Measures	Affecting Cross Border Exchange and Investment in Higher	
	Education	n in the APEC Region 2-	-5
	APEC Se	cond/Foreign Language Standards and their Assessment: Trends,	
	Opportur	ities, and Implications, 2-	-5
	Collabora	ative Studies on Innovations for Teaching and Learning Mathematics	s
			2-5
Area	3 Labor Ma	arket Policy Responses in APEC Economies to the Worldwide	
youth	D		2-5
youth		g Good Practice and Policies for Young People's Work in APEC	- 1
	Economi	- · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	-5
	APEC Se	minar-Workshop to Develop a Framework on Mentoring/Coaching	- 1
			2-5
		outh Camp 2008: "Caring for the Sustainable Development of the As	
	Pacific R		-5
		orkshop on Embedding Entrepreneurship in University Curriculum 2	
			2-5
Area		Ease of Doing Business - Interim Assessment	
		Soluntary Reviews of Institutional Frameworks and Processes for	1
	Reforms	Turney 110 110 110 of monatorial France works and Frocustos for	
Struct	ural		

Ret	form	The Impacts and Benefits of Structural Reforms in the Transport, Energy and Telecommunications Sectors
		Handbook for "The APEC Voluntary Reviews of Institutional Frameworks and
		Processes for Structural Reform"
		The Links Between Trade, Investment and Structural Reform
Are	ea 5	Concepts and Trends in Global Supply, Global Value and Global Production
Sur	pply Chain	Chains
	onnectivity	Supply-Chain Connectivity Initiative (SCI)
	ninectivity	The Economic Impact of Enhanced Multimodal Connectivity in the APEC
		Region
		A Results-oriented approach to APEC's Supply Chain Connectivity Initiative
		Logistics: Connectivity for Goods and Services
Are	ea 6	
Are	ea 7	

東亞智庫--日本厚生勞?省之社會保障及人口問題研究所:【4】

Name	日木厚生	勞?省之社會保障及	Web site: http://www.ipss.go.jp	$\overline{}$
rvanie	14/41 人口問題		7700 Site. http://www.npss.go.jp	
	八口凹咫	ツ」ノロノリ		
History	Health, Lab	our and Welfare, is a national sestablished in 1996 through	d Social Security Research, set up by the Ministry of l institution that conducts policy research. The n the integration of the Institute of Population nd Welfare, and the Social Development Research	f
Aim	difficulties t negative soc in themselve	hat continue to prevail. Althorial phenomena per se, the pu	es little hope for the future under the economic ough falling birthrates and an aging population are nublic opinion appears to suggest that these phenomer of Japan.we intent to promote research that seeks to spective.	na
Mission	Our mission is to conduct policy research on social security and population issues. Such research represents issues of critical importance and urgency not only to Japan but also to the world. Another important mission of the institute is to share with other countries about the challenges we are facing and how we seek to solve these problems, with an eye on the trends of population and social security at the global level.			
Research	Social secur	Social security, population health		
Area				
(focus)				
Research	Area 1	平成 24 年(2012)		
Lists	1110411	平成 21 年度社会保障給付	寸費の推計 2	2-1
21303	Social			2-1
	security			2-1
		家計の経済資源・人的資泡 (平成 21 ~ 23 年度)	源と社会保障の機能の関連性に関する実証的研究 2	
			社会・経済に与える影響に関する人口学的研究	2-1 9
			ショナルミニマムの在り方に関する研究(平成23	\sim
		25 年度)		9
			対策の効果に関する研究(平成 22 ~ 24 年度) 2	
		社会保障給付の人的側面 24 年度)	と社会保障財政の在り方に関する研究(平成22~	-1
			 月保の実態解明とそれを踏まえた医療・介護保障制	
				4
			ービス(Social Services) との関係に関する理論的・	
		実証的研究(平成23 ~ 2	25 年度). 2	2-3

	ミクロレベルに着目した少子化の解明と社会経済・環境効果に関っている。 24 矢原	する研究 9
	(平成22 ~ 24 年度)	9
	平成 23 年(2011)	
	平成 21 年度社?保障給付費	2-1
	第2回社?保障?態調?(企?)?推計等	2-1
	社会保障計量分析モデル開発事業(平成 21~23 年度)	2-1
	家計の経済資源・人的資源と社会保障の機能の関連性に関する	実証的研
	究(平成 21~23 年度)	2-1
	社会サービスにおけるナショナルミニマムの在り方に関する研	究(平成
	23~25 年度)	9
	貧困・格差の実態と貧困対策の効果に関する研究(平成22~2	
	社会保障給付の人的側面と社会保障財政の在り方に関する研究	2-1 E(平成 22
	~24年度)	2-1
	所得水準と健康水準の関係の実態解明とそれを踏まえた医療・	介護保障
	制度、所得保障制度のあり方に関する研究(平成 22~23 年度)	
	外国人人口の受入れによる将来人口の変化と社会保障への影響	に関する
	研究(平成 23~24 年度)	2-1
	所得?資??消費?社?保?料????條??目??社?保障?給付?負??在?方??	??研究(平
	成 19 ~ 21 年度) 2-1	- Idla fefe
	要介護高齢者の生活機能向上に資する医療・介護連携システム	の構築に 2-4
	関する研究(平成 22~24 年度) 社会経済の変化と社会サービス(Social Services)との関係に関	
	的・実証的研究(平成23~25年度)	990冊垤 9
	社?保障?制度??的?機能評?????????分析(平成 18 ~ 20 年.	_
	2-1	
	低所得者??態?社?保障?在?方????研究(平成 19 ~ 21 年度)	
	22年(2010)	2-1
	平成 19 年度社会保障給付費の推計	2-1
	社会保障実態調査(分析・事後事例)	2-1
	社会保障計量分析モデル開発事業(平成21 ~ 23 年度)	2-1
	家計の経済資源・人的資源と社会保障の機能の関連性に関する	
	究 (平成21 ~ 23 年度)	2-1
	低所得者??態?社?保障???方????研究(平成19 ~ 21 年度)	2.1
	武祖 次文 沙弗 1. 社人但除例 · 超の眼域に美ロ 1. 表社人但陸	2-1
	所得・資産・消費と社会保険料・税の関係に着目した社会保障 負担の在り方に関する研究(平成19 ~ 21 年度)	い紹付と 2-1
	1年(2009) 21年(2009)	∠-1
	平成 19 年度社?保障給付費?推計等	2-1
	社?保障?態調?(分析?事後事例)	2-1
	社?保障計量分析???開?事業(平成 21~ 23 年度)	2-1

□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □	-00\TU 00000\T\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\
	5??連性?????証的研究(平成 21~ 23
年度)	2-1
20年(2008)	
平成 18 年度社?保障給付費?推計	2-1
社?保障?態調?(?施)	2-1
社?保障????用化事業(平成19	~ 20 年度) 2-1
Area 2 24 年(2012)	
population 全国将来人口推計.	9
第7 回人口移動調査(実施)	9
第14 回出生動向基本調査(分析)	9
6回世帯動態調査(事後事例)	9
	- 政策に関する国際比較研究(平成 21
~ 23 年度)	2-3
外?人人口?受入?????人口??化?社?货	
	[★]
	?????動向??????研究(平成 23 ~ 25
年度)	9
	交?社?保障??率的配分研究(平成23~
25 年度)	2-1
地方都市????高?者?人口移動?地域再	身生????∰発(平成 23 ~ 25 年度). ┃
9	
	??策????際比較研究(平成 24 ~ 26
年度)	9
平成 23 年(2011)	- VIV
??人口推計????調?研究並??????開?事	
第7回人口移動調査(実施)	9
第 14 回出生動向基本調査(分析)	9
第6回世帯動態調査(事後事例)	9
	に与える影響に関する人口学的研究
(平成 23~25 年度)	9
	口・ライフコースの動向と将来に関
する総合的研究(平成 23~25 年度)	9
ミクロレベルに着目した少子化の解	3明と社会経済・環境効果に関する研
究 (平成 22~24 年度)	9
22 年(2010)	
全国将来人口推計	9
地域別将来人口推計(都道府県別人	.口推計・市区町村別人口推計) 9
将来世帯数推計(全国推計・都道府	原別推計) 9
第14 回出生動向基本調査(企画)	9
第6 回世帯動態調査(実施)	9
第4回全国家庭動向調査(分析)	9
	変化に関する人口学的研究(平成 20

П		0 ()
		~ 22 年度) 9
		21年(2009)
		??人口推計????調?研究?????開?事業 9
		家族???政策等?少子化?策?結婚?出生行動?及???果?????合的研究(平成 20
		~ 22 年度) 9
		人口動態?動???構造?化?見通????推計手法?????合的研究(平成 20 ~ 22
		年度) 9
		東????家族人口?的?動?家族政策?????際比較研究(平成 21~ 23 年度)
		2-3
		20年(2008)
		??人口推計????調?研究??????開?事業 9
		第 6 回世?動態調? (企?) 9
		第 4 回全?家庭動向調? (?施) 9
		第6回人口移動調?(分析?公表) 9
		職場?家庭?地域環境?少子化???連性????理論的??証的研究(平成18~20
		年度) 9
		男女??者???方?東????低出生力?与??影響????際比較研究(平成 18 ~ 20
		年度) 9
	Area 3	要介護高齢者の生活機能向上に資する医療・介護連携システムの構築に
	health	関する研究(平成22 ~ 24 年度) 2-3
		イギリスにおける医療圏と地域医療連携に関する歴史的研究(平成20~
		23 年度). 9
		障害者の生活実態・ニーズ把握による障害保健福祉政策の在り方に関す
		る研究(平成24 ~ 26 年度) 2-3
		学際的アプローチによる医療・介護サービスの利用・機能に関する制度
		横断的分析(平成24 ~ 26 年度) 2-4
		?療?介護制度????適切?提供体制?構築?費用適正化?????証的研究(平成 19
		~ 21 年度) 2-4
		障害保健福祉?合研究事業
		???????療??地域?療連?????史的研究(平成 20~ 23 年度)
		9
		?療?介護?連?????日?比較研究(平成 21~ 23 年度) 9
		障害者?自立支援?「合理的配慮」????研究-諸外???態?制度???障害者自立
		支援法?可能性- (平成 20 ~ 22 年度) 2-3
		障害者の自立支援と「合理的配慮」に関する研究 2-3
		家族内の対立と互恵行動に関する経済理論分析(平成24 ~ 27 年度) 9
		地域社会を基盤とした高齢者への生活支援サービスの変遷に関する日英
		比較研究(平成24 ~ 26 年度) 2-3
	Area 4	
	Area 5	

東亞智庫--Korea Development Institute :【5】

Name	Korea Development Institute, KDI Web site: http://www.kdi.re.kr/	
History	KDI's establishment in 1971, has been recognized as a leading think tank of Korea significantly contributing to the economic and social development of Korea. For over three decades, KDI has consistently provided policy recommendations and guidance based on in-depth analyses of international and domestic economic conditions and projections while conducting preemptive and empirical studies.	
Aim	KDI will achieve world-class excellence in its research, formulate preemptive and applicable economic policies, and at the same time strengthen comprehensive academic studies. KDI will endeavor to continually disseminate information on pending issues of economic policy to economic agents.	
Mission	KDI will uphold its mission to make substantive contributions to the government and society as well as to the public and private sectors by providing timely and effective policy alternatives. By continuously executing the mission, KDI will propose policy recommendations that will become the core foundation for the nation''s economic growth. In addition, KDI will maximize its organizational capacity to become an international policy institute that serves as a compass for economic policymakers	
Research Area (focus)	To raise the growth potential To strengthen the capability of responding to internal and external risks To enhance social integration and establish a sustainable welfare system To improve the international economic cooperation and regional economic integration (including studies on North Korea's economic development and inter-Korean economic cooperation)	
Research Lists	Area 1 economic Analysis and Forecast of Macroeconomic Trends (yearly task) Growth Implications of Household Portfolio Composition in an incomplete market: A Cross- country comparison A Study on the Factors Affecting the Growth of Venture Firms A Study on Market Structure and Mergers in Banking Industry International interest rate shocks and monetary policy under a small open economy A Study on the Affirmative Action in College Admissions based on Region and Socio-economic Status Recent Development on Small-sized Businesses in the Industrial Sector with Low Productivity Real Estate Volatility and Economic Stability: An East Asian Perspective Trade and Exchange Rate Pass-Through between Korea and China, and Korea's Industrial Restructuring The Impact of UN Economic Sanctions on North Korea Economic Approach to Premium for Occupancy	

soc	rea 2 cial integration elfare	A Study on the Equity and Efficiency of the Investment in English Learning 2-5 Population Structure and Trend in North Korea: Analysis of the 2008 A Study on the Academic Performance of Children from Multicultural Famili	2-1 9
		Studies on Public Expropriation (II): Analysis of Changes in Land Price Relating to Public Projects	9

北美智庫-- The Heritage Foundation: [6]

Name	The Heritage Foundation		Web site: http://www.heritage.org/	
History	Founded in 1973,	The Heritage Foundation is a	l research and educational institution—a think ta	ink
Aim	To build an Amer	ica where freedom, opportunit	y, prosperity, and civil society	
Mission			olicies based on the principles of free enterprisonal American values, and a strong national def	
Research Area (focus)	Domestic and Eco	Labour · Immrigation ·	y ` Education ` Family and Marriage ` Health Housing ` Poverty and inequality ` retirement s ending Foreign and Defense	
Research Lists	Area 1 Family and Marriage	The Future of Marriage: Wh Family Fact of the Week: He	elping Teens to Wait	2-3 2-3 2-3
	Area 2 Health Care	Ten Ways Obamacare Limits A Thirst for Power: Liberal I Ethics and Health Care: Retl Better Health Care Through Turning Medicare into True How to Bend the Health Car Last Word Not Heard on Hea The Supreme Court's Medic	Health Initiatives hinking End-of-Life Care Innovation Social Insurance 2- e Cost Curve hith Care aid Decision: The Obamacare Mess Just Got Morected Health Plans: Studies Show Success at	2-4 2-4 2-4 2-4 2-2 2-4 2-4 2-4 2-4 2-4
	Area 3 Labour	Trading Up to Create Better Jobs 2 Ernst and Young: Obama's Tax Increase Would Kill 710,000 Jobs 2 Obama's Taxmageddon Tax Increase Would Hurt Job Creation 2-		2-5 2-5 2-5
	Area 4 Poverty and inequality	States Do Have a Say in Immigration Policy 2-3		2-3
	Area 5 welfare welfare	illegal Immigrants Should Not Receive Child Tax Credit Payouts Rise in Food Stamps Part of Growing Dependence on Washington U.N. Disabilities Treaty Leaves Door Open for Abortion Advocates How Welfare's Work Requirements Make a Difference in Lives Family Fact of the Week: The Dad Divide in Children's Welfare Nearly All Americans Favor Welfare Work Requirements 2-5		2-3 2-3 2-5 2-3

	Reforming the Food Stamp Program	2-3
	Gutting Welfare Reform: Ending Welfare as We Know It	2-3
	Undermining True Welfare Reform	2-3
	Obama Administration Rebuffs Congressional Inquiry on Legality of Gutting	
	Welfare Reform	2-3
	Obama Ends Welfare Reform as We Know It, Calls for \$12.7 Trillion in New	
	Welfare Spending	2-3
Area 6	DeMarco Signals a Better Housing Policy by Putting Taxpayers First House	
house	Considers RAISE-ing Workers' Wages	2-6

北美智庫--The Caledon Institute of Social Policy:【7】

Name	The Caledon Instit	ute of Social Policy, CISP	Web site: http://www.caledonist.org		
History			al Policy is a private, nonprofit organization with Maytree Foundation, located in Toronto		
Aim	inform and influen	ce public opinion and to foster notes concrete, practicable prop	ous, high-quality research and analysis; seeks to public discussion on poverty and social policy; and osals for the reform of social programs at all levels		
	policy. Caledon als	•	n international experience and innovations in social experts and policy makers in other countries on y.		
Mission	To seek to inform and influence public opinion and to foster public discussion on poverty and social policy; and develops and promotes concrete, practicable proposals for the reform of social programs at all levels of government and of social benefits.				
Research Area (focus)	Disability, Educat	tion Housing, Income Security,	Poverty Reduction, Recreation, Seniors and Youth		
Research Lists	Area 1 Disability	Policy Challenges: The Care Caring for the Carers 2010 Caregivers and Costs	assons from the Canadian Caregiver Coalition 2-3 egiver/Care Receiver Relationship 2-3 2-3 2-3 ations: The Failure of Passive Disability Policy in 2-3		
	Area 2 Housing,	Area 2 2009 Community Houses in Ottawa: Making Connections that Matter 2-6			
	Area 3 Education	Welfare Rules and Pos 2009 Why We Need a First N 2008 Improving Education of Act	g for Intercultural Understanding 2-3 st-Secondary Education 2-5 Nations Education Act 2-5 on Reserves: A First Nations Education Authority 2-5 d Secondary Education on Reserves in Canada 2-5		
			d Postsecondary Education in Canada 2-5		

	Area 4	2009 Student Aid Meets Social Assistance	2-1
	Seniors and Youth	2008 Hamilton Youth Arts Network: Voice, Space, Issues	2-3
	Semons and Tourn	A Bigger and Better Child Benefit: A \$5,000 Canada Child Tax Ben	efit
			2-1
Area 5 2011Fixing the Hole in Employment Insurance: Ten		2011Fixing the Hole in Employment Insurance: Temporary Income Assist	ance
	Income Security		1&2-5
	meanie seeding	Restoring Minimum Wages in Canada	2-5
		The Forgotten Caregivers of Pension Reform	
		2-2	
		2010 A Basic Income Plan for Canadians with Severe Disabilities 2-	3&2-1
		2009 Gender aspects of Employment Insurance 2-3	3&2-1
		2008 Canadians Need a Medium-Term Sickness/Disability Income Benefi	t
		2-3	3&2-1
	Area 6	2011 Inequality Is Not Inevitable	2-1
	Poverty	Social Inclusion in the City of Hamilton	2-6
	Reduction	A simple way to help Canada's poorest seniors	2-3
		Prisons or poverty? The choice is clear	2-1
		People's Review Panel: Getting the Ontario Social Assistance Review	ew
			2-1
		issues straight from people with lived experience of poverty	2-1
		Social Inclusion Consultation Workbook	
		2-1	
		2010 Poverty and Disability: My Lived Experience	2-3
		Poverty Reduction in Québec: The First Five Years	2-1
		Reconstructing Social Assistance in New Brunswick: Vision and Ac	
			2-1
		2009 Developing a Deprivation Index: The Research Process	9
		Testing the Validity of the Ontario Deprivation Index	9
		A Poverty Reduction Strategy for Nova Scotia	2-1
		The Three Ghosts of Poverty	2-1
		Economic, Social, and Civic Opportunities for All: Vibrant Abbotsfo	
			2-1
		The federal role in poverty reduction	2-1
		2008 Project Comeback: A Lifeline for Surrey's Homeless Day Labourers	2-5
	Area 7	2011 Health Care in a Renewed Federalism	2-4
	health	2010 Health Care Reform: Lessons from the Edge	2-4
		2009 New Ingredients for the Health Care Mix	2-4
		2008 North Hamilton Community Health Centre Reaches Out	2-4
		Estimates for Ontario's Investment in Health Care	2-4
		Voluntary Sector Roles in Public Health	2-4

北美智庫--The Canadian Council on Social Development: [8]

Name	The Canadia Developmen	nn Council on Social t, CCSD	Web site: http://www.ccsd.ca/	
History	Council on Chil became the Can Canadian Welfa These name cha a singular emph	O by Charlotte Whitton, the organization was initially known as the Canadian d Welfare. Ten years later, when its mandate was broadened to include families, it adian Council on Child and Family Welfare. From this organization evolved the re Council in 1935 and the Canadian Council on Social Development in 1969. Inges reflected the ever-expanding scope of issues addressed by the Council. From asis on children and the well-being of families, the focus shifted to the broader and by the terms "welfare" and "social development."		
Aim	CAP, child welf		Id age security, unemployment insurance, and medicare. More recently, the problems of ed its attention.	
Mission	To develop and promote progressive social and economic policies that inspire and shape resilient, hopeful and thriving communities across Canada. we continue to act as a catalyst for innovative, evidence-based approaches to reducing poverty and building resilient, hopeful thriving Canadian communities.			
Research Area (focus)	Specializes in soc	ocial, economic, labour market and demographic issues,		
Research Lists 2005~	Area 1 social	children in Canada, the US and Mex the Annie E. Casey Foundation in the infancia en México. The Progress of Canada's Children this is the 7th in a series of social incommon Canadian kids over time. Making Connections: Social and civimmigrants. This report looks at how contribute to Canada through volunte involvement in community organizar Child Health and Safety in Canada, tindicator data on the physical, menta American children.	v new Canadians - despite obstacles - eer work, charitable giving, and tions. 2-6 the United States, and Mexico provides all and environmental health of North 2-3 number tools and reports for analyzing and	
	Area 2 labour market Area 3	Workplace Literacy is a collection of workplace.	f five reports about literacy programs in the 2-5	

北美智庫-- The World Bank:【9】

Name	The World Bank	x, WB	Web site: http://web.worldbank.org/
History	Conceived during World War II, the World Bank initially helped rebuild Europe after the war. Reconstruction has remained an important focus of the Bank's work, given the natural disasters, humanitarian emergencies, and postconflict rehabilitation needs that affect developing and transition economies. Today's Bank, however, has sharpened its focus on poverty reduction as the overarching goal of all its work.		
Aim	is part of the Wo	ector of knowledge, learning and innovation for poverty reduction. It Vorld Bank Group. It connects practitioners, networks and institutions and solutions to their development challenges	
Mission	poverty reduction	n	
Research Area (focus)		ragile and Conflict-Affected Stablic-Private Partnerships and	ates, Governance, Growth and Competitiveness, Urban.
Research Lists	Area 1 Health Systems	2012. "The Impacts of Adult Deaths on Older Household Members in Tanzania."2 "Month of Birth and Children's Health in India." . "The Impact of Immigration on Child Health: Experimental Evidence From Migration Lottery Program. 2-3&2 . "Benefit-Incidence Analysis: Are Government Health Expenditures more Pro-rich than We Think?". 2"Tall Claims: Mortality Bias and Children Heights. 2011. "Health Care Utilization, Socioeconomic Factors and Child Health in India." "Did Higher Iinequality Impede Growth in Rural China?" "The Quality of Medical Care in Low-Income Countries: From Providers to Markets." 2- "The cost of complying with human rights treaties: The convention on the rights of the child and basic immunization." 2-3&2 "What Happens to Diet and Child Health When Migration Splits Households Evidence from a Migration Lottery Program. 2- "Fungibility and the Impact of Development Assistance: Evidence from Vietnam's Health Sector." 2- "International Migration and Nutritional Outcomes in Tajikistan." Assessing the Impact of Migration on Food and Nutrition Security. 2010. "How Might India's Public Health Systems Be Strengthened? Lessons	

	from Tamil Nadu."	2-4
	"Education, Information and Smoking Decisions. Evidence from Smoking	
	Histories, 1940-2000."	2-4
	"HIV Status in Discordant Couples in Sub-Saharan Africa: A Systematic	
	Review and Meta-Analysis.".	2-4
	"Mental Health and the Development Agenda in Sub-Saharan Africa."	2-4
	"Social Health Insurance Reexamined."	2-2
	"Estimating Health Insurance Impacts under Unobserved Heterogeneity: The	e
		2-2
	2009.	
	"Effectiveness of a Community-based Intervention to Improve Nutrition in	
	•	2-3
	"The Intergenerational Impact of the African Orphan Crisis: A Cohort Study	
	from an HIV/AIDS Affected Area."	2-4
	."AERC-Cornell Symposium on 'Risk, Knowledge and Health in Africa': AR	
	2-4	. ,
	Treatment and Time Allocation to Household Tasks: Evidence from Kenya."	2-4
	"Mental Health Patterns and Consequences: Results from Survey Data in Fiv	
	1	2-4
	."Building Global Public Goods in Health: The Roles of Donors and	-
	International Agencies."	2-4
	."Improving Indoor Air Quality for Poor Families: A Controlled Experiment	
		2-4
	C	2-3
	"Population Mental Health amidst Financial Crisis: Evidence from Indonesia	_
		2-4
	"Mental Health Patterns and Consequences: Results from Survey Data in Fiv	
		2-4
	* *	2-4
	"Extending Health Insurance to the Rural Population: An Impact Evaluation	1
	China 's New Cooperative Medical Scheme."	2-4
	"Europe and Central Asia's Great Post-Communist Social Health Insurance	
	Experiment: Impacts on Health Sector Outcomes." 2-4&2	
	1 1	2-4
	"Economic analysis of China's health care system: turning a new page.	2-4
	"AIDS treatment and intrahousehold resource allocation: Children's nutrition	
		2-4
		2-4
	Adult Mortality and Children's Transition into Marriage.	2-4
	Adult Mortality and Economic Growth in the Age of HIV/AIDS. 2008.	2-4
		c
	Methodological Issues in the Study of the Socioeconomic Consequences of HIV/AIDS.	2-4
	The Intergeneration Impact of the African Orphan Crisis: A Cohort Study from	2-4
	Revisiting the Relationship between Mental Health and Poverty in Developing	-
	8	2-4
	The Quality of Medical Advice in Low-Income Countries.	2-4
	Do unsafe tetanus toxoid injections play a significant role in the transmission	n of

	THE COLUMN TO THE COLUMN THE COLU
	HIV/AIDS? Evidence from seven African countries. 2-4
	Mental Health in Sumatra after the Tsunami. 2-4
	Testing for an Economic Gradient in Health Status using Subjective Data. 2-4
Area 2	2012
	"Frame-of-Reference Bias in Subjective Welfare Regressions." 2-3
Growth and	"Trade Liberalization, Labor Reforms and Formal-Informal Employment
Competit	Dynamics." 2-5
iveness	2011.
TVEHESS	
	"Outsourcing and the US Labor Market." 2-5
	. "Migration and Economic Mobility in Tanzania: Evidence from a Tracking
	Survey."
	"Left-Behind to Farm? Women's Labor Re-allocation in Rural China." 2-5
	"Education, Labor Rights, and Incentives: Contract Teacher Cases in the
	indian courts."
	2010
	"Orphanhood and Human Capital Destruction: Is there Persistence into
	Adulthood?" 2-5
	"Why do Firms in Developing Countries have Low Productivity?" 2-6
	""
	2009.
	"Why Should We Care about Child Labor? The Education, Labor Market and
	Health Consequences of Child Labor.". 2-3& 2-4& 2-5
Area 3	2012.
poverty	
	"Small Area Estimation-based Prediction Methods to Track Poverty: Validation
	and Applications."
	"Fighting Poverty One Experiment at a Time: A Review of Abhijit Banerjee
	and Esther Duflo's Poor Economics: A Radical Rethinking of the Way to
	Fight Global Poverty. 2-1
	. "Why Don't We See Poverty Convergence?" 2-1
	2011.
	"Would Freeing Up World Trade Reduce Poverty and Inequality? The Vexed
	Role of Agricultural Distortions." 2-1&2-6
	"Poverty and Mental Disorders: Breaking the Cycle in Low-Income and
	Middle-Income Countries."
	"Poverty is Multidimensional. But what are we going to do about it? – A
	Comment."
	"The Measurement of Inequality of Opportunity: Theory and an Application to
	Latin America."
	"Alleviating Extreme Poverty in Chile: The Short Term Effects of Chile
	Solidario."
	"Are The Poverty Effects of Trade Policies Invisible?"
	"A Short History of Global Inequality: The Past Two Centuries."
	"On Multidimensional Indices of Poverty."
	"The Two Poverty Enlightenments: Historical Insights from Digitized Books
	Spanning Three Centuries."

"Weakly Relative Poverty. "	9
. "Fiscal Redistribution and Income Inequality in Latin America" 2	2-1
"Mobility Costs and Regional Inequality: Evidence from Bangladesh."	2-3
"Rural Household Access to Assets and Markets: A Cross Country	
Comparison."	2-6
"A Comparative Perspective on Poverty Reduction in Brazil, China, and Ind	lia.
"	9
2010	
"The Economic Cost of a Poor Start to Life."	9
"Geography, Poverty and Conflict in Nepal."	9
"Chronic and Transient Poverty: Measurement and Estimation, with Evidence	_
from China."	9
"Poverty Reduction without Economic Growth?: Explaining Brazil's Poverty	-
Dynamics, 1985-2004."	9
"Identifying Pockets of Poverty: Insights from Poverty Mapping Experiments	_
	2-1
	,-1
Poverty impacts of improved agricultural productivity: opportunities for	6
genetically modified crops. "Dignity through Discourses Poverty and the Culture of Deliberation in Indian	6
"Dignity through Discourse: Poverty and the Culture of Deliberation in Indian	
	2-1
	2-1
	9
	9.
"The Developing World is Poorer than We Thought, but No Less Successful i	
6	2-1
	2-6
"Global Poverty and Inequality: A Brief Retrospective and Prospective	0
Analysis."	9
2009.	
"Are There Lasting Impacts of Aid to Poor Areas? Evidence from Rural China	
_	2-1
8 4 J	2-5
"Land Reforms, Poverty Reduction, and Economic Growth: Evidence from	
	-1
"Trade, Inequality, and the Political Economy of Institutions."	9
"Introduction to a Special Issue on Inequality, Politics and Power."	9
"The Poverty Impact of Rural Roads: Evidence from Bangladesh."	9
"Poverty Decline, Agricultural Wages and Non-Farm Employment in Rural	
India: 1983-2004." 2-6&2	:-5
"A Survey of Poverty Research in Russia: Does it Follow the Scientific	
Method?"	
"Decentralizing Eligibility for a Federal Antipoverty Program: A Case Study f	for
China."	9
"Bailing Out the World's Poorest."	9
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	2-1
	-3
"Reranking and Pro-Poor Growth: Decompositions for China and Vietnam."	9
"Assets, Activities and Rural Poverty Alleviation: Evidence from a	

	Multicountry Analysis." 2-3
	2008
	Introduction to a Special Issue on Inequality, Politics and Power. 9
	Local Inequality and Project Choice: Theory and Evidence from Ecuador. 9
	The Rise and Fall of Brazilian Inequality: 1981-2004.
	Disability, Poverty, and Schooling in Developing Countries: Results from 14
	Household Surveys. 2-3
	Does Poverty Research in Russia Follow the Scientific Method? 2-1
	Implications of Higher Global food Prices for Poverty in Low-Income Countries
	9
	An even higher global inequality than previously thought: A note on global
	inequality calculations using the 2005 Intrernational Comparison Program
	results 9
	Poverty Effects of Russia's WTO Accession: modeling 'real households' with
	endogenous productivity effects. 2-1
Area4	2012
governa	ance "The Association Between Remarriage and HIV Infection in 13
welfare	Sub-Saharan African Countries.". 2-4
	2011.
	"Costs of Taxation and Benefits of Public Goods with Multiple Taxes and
	Goods." 2-1
	"Changing Contribution of different Agricultural Policy Instruments to Global Reductions in Trade and Welfare." 2-6
	"Factors influencing 'missing girls' in South Korea."
	2010
	"Orphanhood and the Living Arrangements of Children in Sub-Saharan Africa."
	2-3
	"How Much Work is too Much? Effects of Child Work Hours on Schooling
	- The Case of Egypt." 2-5
	"Cash or Condition: Evidence from a Cash Transfer Experiment." 2-1
	"Jump-starting Self-Employment? Evidence 5. for Welfare Participants in
	Argentina." 2-5
	"The Short-Term Impacts of a Schooling Conditional Cash Transfer Program on
	the Sexual Behavior of Young Women." 2-3
	2009
	"Obstacles to School Progression in Rural Pakistan: An Analysis of Gender and
	Sibling Rivalry Using Field Survey Data." 2-6
	"Isolation and Subjective Welfare: Evidence from South Asia." 2-6
A 7	Trade, Transparency, and Welfare in the Asia Pacific. 9 2011.
Area5	
urban	"Migration and the overweight and underweight status of children in rural China."
	"The Microeconomic Determinants of Emigration and Return Migration of the
	Best and Brightest: Evidence from the Pacific." 2-3
	"Left-Behind to Farm? Women's Labor Re-allocation in Rural China." .2-5
	"Where on Earth is Everybody? The Evolution of Global Bilateral
	Migration 1960–2000." 2-3

2010.	
"The Remitting Patterns of African Migrants in the OECD."	9
"Can China's Rural Elderly Count on Support from Adult Children?	
Implications of Rural-to-Urban Migration."	2-3
"How Important is Selection? Experimental vs Non-experimental	
Measures of the Income Gains from Migration?"	2-3
"Gender and Migration from Albania."	2-3
"Modeling Migration Dynamics In Albania: A Hazard Model Approach."	2-3
"The Effect of Male Migration on Employment Patterns of Females in Ner	oal."
	2-5
"Surveying Migrant Households: A Comparison of Census-Based, Snowb	all,
and Intercept Point Surveys."	2-6
2008.	
Migration and Labour Choice in Albania. South-Eastern Europe	2-5
Brain Waste? Educated Immigrants in the US Labor Market.	2-5

西歐智庫-- The Institute for Public Policy Research:【10】

Name	The Institute for I IPPR	Public Policy Research,	Web site:	http://www.ippr.org/	
History	IPPR, the Institute for Public Policy Research, was the brainchild of <u>Lord Hollick</u> , who developed the idea for an independent progressive think tank in 1986. With <u>Lord Eatwell</u> , Lord Hollick spent two years establishing the institute, which was publicly launched in 1988 with Tessa Blackstone as its first chair and James Cornford as its first director.				
Aim	We produce rigorou world.	us research and innovative poli	cy ideas for	a fair, democratic and sustainable	;
Mission	Combating inequality: Not just through distributing some of the proceeds of growth to the least well off, but by taking active steps to share power, opportunity, income and wealth much more evenly. 2.Empowering citizens: Not simply by handing down responsibility from the state, but giving people real power, security and resources to shape and control their destiny. 3.Promoting social responsibility: Not treating people as atomised individuals, but recognising that society is made up of interdependent individuals, who flourish because of the ties and networks that support them. 4.Creating a fair and sustainable economy: Not only through better regulated financial markets that move away from greed and debt, but through a commitment to a low carbon, less consumerist and more inclusive growth and prosperity that helps alleviate the plight of the global poor and protects the future of our planet. 5.Revitalising democracy: Not just through sweeping away outmoded practices at Westminster and embracing political pluralism, but by radically transforming democratic processes and establishing new ways of doing politics at local and national levels, in Europe and internationally.		e g g g g g g g g g g g g g g g g g g g		
Research Area (focus)	Economic policy, reform of public services, family ,community and work, welfare reform, climate change and migration.				
Research Lists	Area 1 Economic Policy	Promoting growth and share tackling youth unemploymen Modelling household wealth Modelling reforms to the tax Sustainable consumption in The Future of Globalisation	nt: lessons fi	rom Europe	2-5 2-1 2-1 9
	Area 2 Family, communit yand Work	Routes to full employment: s Pressures and priorities Youth transitions Tackling youth unemployme Housing policy: a fundamen Building on the pensions con	ent: A focus	d impact on active labour market policies	2-5 2-3 2-3 2-5 2-6 2-2

1			2.2
		London Councils child poverty evaluation	2-3
		Future Jobs: the path back to full employment in the UK	2-5
		Young people and savings	2-1
		Class, culture and capitalism: the new political sociology of Britain	9
		The role of the voluntary and community sector in regional and sub region	ıal
		strategic partnerships.	2-6
		Youth Tracker: reporting on challenges and solutions for young people in	
		recession and recovery	2-3
		Social Capital in the North East	2-6
		Joseph Rowntree Foundation Roundtable Series on Immigration, Integration	on
		and Social Cohesion	2-6
		Job sustainability and advancement	2-5
		Communities for green and decent jobs	2-5
		'Total Neighbourhoods': A learning network	2-6
		Women across generations: expectations and aspirations	2-3
	A 2	UK public attitudes to aid and development	9
	Area 3	*	
	Migration,	After the Euro crisis: Where next for the European Project?	9
	Trade and	Progressive Migration	2-3
	Development	Economics of Migration	2-3
		Communicating Migration	2-3
		Migration: Rapid reports and analysis	2-3
		Growing the Big Society: Critical success factors for social and communit	
		enterprise in deprived communities	2-6
		Making Connections: Social capital, community engagement and regenera	ıtion
			2-6
		Making City Regions work for Deprived Communities	2-6
		Migrant Cities	2-6
		Come Sweet Home? The nature and scale of British remigration to the UK	. 2-6
	Area 4	Women, empowerment and public services	2-3
	Public	Commission on the Future of Higher Education	2-5
		Redesigning justice: a new architecture for criminal justice	2-3
	Service	The long view: Public services and public spending in 2030—	2-3
	Reform	Empowering victims in the criminal justice system	2-3
		Local health? The future of public health policy	2-4
		Beyond the bottom line: the role of the living wage in raising living standard	1
		Beyond the bottom line, the role of the fiving wage in faising fiving stands	2-1
		Creating a world aloss school system for England	2-5
		Creating a world-class school system for England	2-3
		Designing a life-course savings account	2-1
		Richer yet poorer: Economic inequality and polarisation in the North of	2.1
		England	2-1
		1 7	& 2-3
		Now It's Personal: citizen-centred welfare	2-3
		A qualitative study of apprenticeship pay	2-5
		Devolution in Practice: Public Policy Differences within the UK	9
		Unilever: Healthy workplace pilots	2-5
		Fuel Poverty: Where next?	9
		New directions in public service reform: A seminar series from PwC and I	PPR
			2-3

	Equity and Excellence: how to narrow the attainment gap in schools	2-5
	adding value: Maximising the contribution of the third sector in NHS re	forms
		2-4
	When I'm 94: Care, health and homes for an ageing population	2-4
	Modelling reforms to the tax and benefit system	2-3

西歐智庫-- The Organisation for Economic Co-operation and

Development : [11]

Name	The Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD Web site: http://www.oecd.org/		
History	The Organisation for European Economic Cooperation (OEEC) was established in 1947 to run the US-financed Marshall Plan for reconstruction of a continent ravaged by war. By making individual governments recognise the interdependence of their economies, it paved the way for a new era of cooperation that was to change the face of Europe. Encouraged by its success and the prospect of carrying its work forward on a global stage, Canada and the US joined OEEC members in signing the new OECD Convention on 14 December 1960. The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) was officially born on 30 September 1961, when the Convention entered into force. Other countries joined in, starting with Japan in 1964. Today, 34 OECD member countries worldwide regularly turn to one another to identify problems, discuss and analyse them, and promote policies to solve them. The track record is striking. The US has seen its national wealth almost triple in the five decades since the OECD was created, calculated in terms of gross domestic product per head of population. Other OECD countries have seen similar, and in some cases even more spectacular, progress. The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) celebrated its 50th anniversary, but its roots go back to the rubble of Europe after World War II. Determined to avoid the mistakes of their predecessors in the wake of World War I, European leaders realised that the best way to ensure lasting peace was to encourage co-operation and reconstruction, rather than punish the defeated		
Aim	The OECD provides a forum in which governments can work together to share experiences and seek solutions to common problems. We work with governments to understand what drives economic, social and environmental change. We measure productivity and global flows of trade and investment. We analyse and compare data to predict future trends. We set international standards on a wide range of things, from agriculture and tax to the safety of chemicals. As the OECD turns 50, we are focusing on helping governments in our member countries and elsewhere in four main areas: First and foremost, governments need to restore confidence in markets and the institutions and companies that make them function. That will require improved regulation and more effective governance at all levels of political and business life. Secondly, governments must re-establish healthy public finances as a basis for future sustainable economic growth. In parallel, we are looking for ways to foster and support new sources of growth through innovation, environmentally friendly 'green growth' strategies and the development of emerging economies. Finally, to underpin innovation and growth, we need to ensure that people of all ages can develop the skills to work productively and satisfyingly in the jobs of tomorrow.		
Mission	To promote policies that will improve the economic and social well-being of people around the world.		

Research Area (focus)	Health, education ,d	levelopment, economy public governance, employment, social and	welfare
Research	Area 2	2012 Income-Related Inequalities in Health Service Utilisation in 19 Of Countries, 2008-2009 2011 The Impact of Pay Increases on Nurses' Labour Market 2011 Description of Alternative Approaches to Measure and Place a Val Hospital Products in Seven OECD Countries, Mortality Amenable to Care in 31 OECD Countries, 2011 Help Wanted? 2010 Value for Money in Health Spending OECD Improving Value in Health CareOECD Improving Value in Health CareOECD Comparing Price Levels of Hospital Services Across Countries Health Expenditures Under the System of Health Accounts Framewo Effective Ways to Realise Policy Reforms in Health Systems Health Systems Institutional Characteristics the Challenge of Financing Health Care in the Current Crisis 2009 Achieving Better Value for Money in Health CareOECD Improving Lifestyles, Tackling Obesity: The Health and Economic In of Prevention Strategies Health Care Quality Indicators Project Education and Obesity in Four OECD Countries The Obesity Epidemic: Analysis of Past and Projected Future Trends Selected OECD Countries The Long-Term Care Workforce: Overview and Strategies to Adapt Stoa Growing Demand Measuring Disparities in Health Status and in Access and Use of Hea Care in OECD Countries Policies for Healthy Ageing 2008 Pharmaceutical Pricing Policies in a Global Market OECD The Looming Crisis in the Health WorkforceOECD The Remuneration of General Practitioners and Specialists in 14 OECD Countries International Mobility of Health Professionals and Health Workforce Management in Canada Pharmaceutical Pricing and Reimbursement Policies in Germany Migration of Health Workers The US Physician Workforce Projet OCDE sur la migration des professionnels de santé Nurse Workforce Challenges in the United States Mismatches in the Formal Sector, Expansion of the Informal Sector Health Workforce and International Migration Pharmaceutical Pricing and Reimbursement Policies in Slovakia	2-4 2-4 ue on Health 2-4 2-4 2-4 2-4 2-4 2-4 2-4 2-4 2-4 2-4
	employment	Informal Employment	2-5

Investing in Africa's Youth	2-5
2009	
The Welfare Effects of Social Mobility	2-3
How Expensive is the Welfare State?: Gross and Net Indicators in the	
OECD Social Expenditure Database (SOCX)	2-2
Towards a Framework for Assessing Family Policies in the EU	2-3
Going Separate Ways? School-to-Work Transitions in the United States	and
Europe	2-5
Should Pension Systems Recognise "Hazardous and Arduous Work?	2-2
How Expensive is the Welfare State?	2-2
Jobs for Immigrants	2-5
Children of Immigrants in the Labour Markets of EU and OECD Coun	tries
2-38	₹ 2-5
Income Distribution and Subjective Happiness	2-1
2010	
The role of welfare and activation policies	2-5
Distributional Consequences of Labor Demand Adjustments to a	
Downturn: A Model-Based Approach with Application to Germany	2-5
2008-09 (Social, Employment and Migration Working Paper No. 110)	
Earnings of men and women working in the private sector: enriched da	ata
for pensions and tax-benefit modelling (Social, Employment and Migra	ation
6 T	&2-2
Minimum Income Benefits in OECD Countries	2-1
Trends in South African Income Distribution and Poverty since the Fal	l of
Apartheid	2-1
Labour Market and Socio-Economic Outcomes of the Arab-Israeli	
Population	2-5
Reforming Policies on Foreign Workers in Israel	2-5
Israeli Child Policy and Outcomes	2-3
Trends in Pension Eligibility Ages and Life Expectancy, 1950-2050	2-2
Rising Youth Unemployment During The Crisis	2-5
Institutional Determinants of Worker Flows	2-5
Earnings of Men and Women Working in the Private Sector	2-5
Decomposing Notional Defined-Contribution Pensions	2-2
Downturn Economic Determinants and Consequences of Child Maltreatm	
	2-3
International Migrants in Developed, Emerging and Developing Countries	s 2-3
2011	
A Welfare Analysis of Climate Change Mitigation Policies	2-3
Is the European Welfare State Really More Expensive?: Indicators on	
Social Spending, 1980-2012; and a Manual to the OECD Social	
Expenditure Database (SOCX)	2-2
Activation Policies in Switzerland (Social, Employment and Migration	
Working Paper No 112)	2-5
Early Maternal Employment and Child Development in Five OECD	
Countries (OECD Social, Employment and Migration Working Pa	
No. 118)	2-3
Cooking, Caring and Volunteering: Unpaid Work Around the World	

		(Social, Employment and Migration Working Paper No 116)	2-5
		the Role of Short-Time Work Schemes during the 2008-09 Recession	2-5
		What Drives Inflows Into Disability?	2-3
		The Labour Market Effects of Unemployment Compensation in Brazil	
		Right for the Job	2-5
		Over-Qualified or Under-Skilled	2-5
		Redistribution Policy and Inequality Reduction in OECD Countries	9
		Aggregate Earnings and Macroeconomic Shocks	9
		Earnings Volatility and its Consequences for Households	2-1
		Is the European Welfare State Really More Expensive?	2-2
		Are Recent Immigrants Different? A New Profile of Immigrants in the	;
		OECD based on DIOC 2005/06	2-3
		the Labour Market Integration of Immigrants and their Children in Au-	
			2-5
		2012	
		Inter-municipality comparisons of social weIs the European Welfare S	
		Really More Expensive?	2-2
		Individualised service provision and the new welfare state: Are there	2.2
		lessons from Northern Europe for developing countries?	2-3 9
		Less income inequality and more growth – are they compatible?	9
		(Going for Growth) and Income inequality in the European Union	2.2
		What kinds of careers do boys and girls expect for themselves?	2-3
		Eligibility Criteria for Unemployment Benefits	2-2
		Capital's Grabbing Hand? A Cross-Country/Cross-Industry Analysis of	
		Decline of the Labour Share	2-5
	Area 3	2012 Income Distribution and Poverty in Puesia (OECD Social Employment)	nt
V	Welfare and	Income Distribution and Poverty in Russia (OECD Social, Employmen	2-1
S	ocial policy	and Migration Working papers, N°132) The Impact of Publicly Provided Services on the Distribution of Resou	
	• •		
		Review of New Results and Methods (Social, Employment and Migr	
		Working Paper No 130) 2011	2-2
			Pagia1
		Is the European Welfare State Really More Expensive? Indicators on Spending, 1980-2012; and a Manual to the OECD Social Expenditur	
		Database (SOCX) (Social, Employment and Migration Working Paper	
		124)	
		,	2-2
		Redistribution Policy and Inequality Reduction in OECD Countries: W	vnat
		Has Changed in Two Decades? (OECD Social, Employment and	2-2
		Migration Working Papers No. 122)	L- L
		2010 composing National Defined Contribution Pensions: Experience of the	2
		composing National Defined-Contribution Pensions: Experience of the	
		OECD Countries' Reforms (Social, Employment and Migration Work	_
<u> </u>		Paper No. 109)	2-2
	Area 4	2012	0
 	Pension &	The Role of Institutional Investors in Financing Clean Energy	9
iı	nsurance	Defining and Measuring Green Investments: Implications for Institution	
		Investors" Asset Allocations	9
11		Annual DC Pension Statements and the Communications Challenge	

Lessons from National Pensions Communication Campaigns	2-2
Review of the Swedish National Pension Funds	2-2
Current Status of National Strategies for Financial Education: A Compara	ative
Analysis and Relevant Practices	2-2
Measuring Financial Literacy - Results of the OECD / International Netw	ork
on Financial Education (INFE) Pilot Study	2-2
Empowering Women Through Financial Awareness and Education	2-3
2011	
Pension Funds Investment in Infrastructure: Policy Actions	2-2
Designing Optimal Risk Mitigation and Risk Transfer Mechanisms to Im	prove
the Management of Earthquake Risk in Chile	2-1
The Role of Guarantees in Defined Contribution Pensions	2-2
The Role of Pension Funds in Financing Green Growth Initiatives	2-2
Catastrophe Financing for Governments: Learning from the 2009-2012	
MultiCat Program in Mexico	9
Funding in Public Sector Pension Plans - International Evidence	2-2
Reform on Pension Fund Governance and Management: The 1998 Reform	
Korea National Pension Fund	2-2
2010	
Options to Improve the Governance and Investment of Japan's Government	
Pension Investment Fund	2-2
The New IAS 19 Exposure Draft	9
The EU Stress Test and Sovereign Debt Exposures	9
The Impact of the Financial Crisis on Defined Benefit Plans and the Need	
Counter-Cyclical Funding Regulations	2-2
Assessing Default Investment Strategies in Defined Contribution Pension	
Plans	2-2
Policy Action in Private Occupational Pensions in Japan since the Econor	
Crisis of the 1990s	2-2
Pension Funds' Risk-management Framework: Regulation and Superviso	
Oversight	2-2
Managing investment risk in defined benefit pension funds	2-2
2009	
Framework for the development of financial literacy baseline surveys: A	
international comparative analysis	2-2
OECD Working Papers on Insurance and Private Pensions	2-2
Investment Regulations and Defined Contribution Pensions	2-2
Private Pensions and Policy Responses to the Financial and Economic Cr	
	2-2
Defined-Contribution (DC) Arrangements in Anglo-Saxon Countries	2-2
Evaluating the Design of Private Pension Plans: Costs and Benefits of	
Risk-Sharing	2-2
Licensing Regulation and the Supervisory Structure of Private Pensions:	
International Experience and Implications for China	2-2
Pension Fund Investment in Infrastructure	2-2
Pension Coverage and Informal Sector Workers: International Experience	es
	2-2
Pensions in Africa	2-2

	2008	
	Ageing and the Payout Phase of Pensions, Annuities and Financial Mar	rkets
		2-2
	Fees in Individual Account Pension Systems: A Cross-Country Compar	rison
		2-2
	Forms of Benefit Payment at Retirement	2-2
	Policy options for the payout phase	2-2
	National Annuity Markets: Features and Implications	2-2
	Accounting for Defined Benefit Plans: An International Comparison of	?
	Exchange-Listed Companies	2-2
	Description of Private Pension Systems	2-2
	Comparing aggregate investment returns in Privately Managed	2-2
	Pension Funds: an initial assessment	2-2
	Pension Fund Performance	2-2
	Coverage of Funded Pension Plans	2-2
	Pension Fund Governance: Challenges and Potential Solutions	2-2
	Funding Regulations and Risk Sharing	2-2
	Evaluating the Impact of Risk Based Funding Requirements on Pension	
		2-2
	Governance and Investment of Public Pension Reserve Funds in Select	ed
	OECD Countries	2-2
	Sovereign Wealth and Pension Fund Issues	2-2
Area 5	gender	
development	2011	
development	Findings from the Gender Equality Module of the 2011 Paris	2-3
	Declaration Monitoring Survey	9
	Women's Economic Empowerment - Issues paper	2-5
	Aid in Support of Gender Equality and Women's Empowerment	2-3
	2010	
	Data on DAC members' aid targeting gender equality and women's	
	empowerment are compiled with the help of the gender equality marke	r in the
	Creditor Reporting System (CRS).	2-3
	2009	
	Gender Equality and Global Public Goods: Some Reflections on Share	d
	Priorities	2-3
	This paper is intended to provide some initial reflections for the DAC	
	Network on Gender Equality on whether, and to what degree, linkages	can be
	made between the work on Global Public Goods (GPGs) and the promo	otion of
	gender equality and women's empowerment.	2-3
	Security System Reform: Integrating Gender Awareness and Equality	
		2-3
	2008	
	Policy Briefs on Gender Equality, Women's Empowerment and Develo	pment
		2-3
	OECD promotes the economic and social benefits of gender equity	2-3
	Family-friendly workplace practices and attention to gender equity in h	niring
	and management help to improve productivity and economic performa-	nce,
		-5&2-3

Poverty reduction 2-1	T
2010	
Promoting Pro-Poor Growth: Policy Statement (2006) 2-1	
POVNET has prepared guidance to donors on promoting pro-poor growth.	1
The policy statement is developed in the attached document in Chinese.	Į,
POVNET has produced reports on promoting the contribution of private sector	ا
development, agriculture and infrastructure to pro-poor growth.	Į,
Millennium Development Goals: A job well done?	Į,
OECD Secretary General Angel Gurría encourages all countries to meet their	Į,
commitments to the world's poorest by achieving the MDGs by 2015.	Į,
Accelerating progress to the MDGs through pro-poor growth 2-1	1
Sustainable economic growth is central to effective, long term poverty	1
reduction strategies. But rapid and sustained poverty reduction requires	1
pro-poor growth – a pace and pattern of growth in which poor women and	Į,
men contribute, participate and benefit.	
Social Protection for All 2-1	
How to Cover Middle-Sector Workers with Informal Jobs 2-1	
2009	
The China-DAC Study Group 9	,
The China-DAC Study Group was formed by the International Poverty	
Reduction Centre in China (IPRCC) and the OECD Development Assistance	ا !
Committee (DAC) in 2009. It aims to facilitate the sharing of experiences and	Į,
promote learning on growth and	1
Promoting Pro-Poor Growth: Employment 2-5	1
The report invites donors to support more fully developing country's	1
employment objectives and to pay more attention to the employment	1
consequences of their aid expenditures.	
Innovative financing perspectives in the new global economic outlook	
According to Mr. Gurría, the number working poor living with less than 2	
dollars a day can increase by more than 100 million and the number of hungry	
people in the world can increase by another 104 million by the end of the year,	
making urgent the issue of the financing for development.	
Major donors adopt plan to support poor countries in crisis during the High	
Level Meeting at OECD on 27-28 May 2009 2-6	
Joint OECD-FAO High-Level Meeting on Global Food Security, remarks by	
OECD Secretary-General	
Pro-Poor Growth and the Role of Agriculture in Mali 2-6	
Infrastructure for Pro-Poor Growth: Addressing the Challenges in Cambodia	
2-1	
Ask the economists: Internet & development - towards a Wider World Web?	
9	
Promoting Pro-Poor Growth in Ghana: Implementation Challenges and Issues	
for Donors 2-1	1
Poverty reduction and social development 9	1
2012	1
Discrimination against women persists around the globe hampering	
development 2-3	. [
Industrial Policy and Territorial Development: Lessons from Korea	1
, and a second result of the second results	

	Global Forum on Development 9
	Tackling the policy challenges of migration: regulation, integration, and
	development 2-6
	DEV Working Paper No. 312: South-South Migration in West Africa:
	Addressing the Challenge of Immigrant Integration 2-6
	DEV Working Paper No. 308: Technological Upgrading in China and India:
	What do we know? 2-5
	DEV Working Paper No. 309: Making Reform Happen in Colombia: The
	process of Regional Transfer Reform 9
	DEV Working Paper No. 307: Labour Market Changes, Labour Disputes and
	Social Cohesion in China 2-6& 2-5
	DEV Working Paper N° 306: Revisiting MDG Cost Estimates from a
	Domestic Resource Mobilisation Perspective 9
	2011
	Summary: Social Cohesion in Southeast Asia 2-6
	Social cohesion in Southeast Asia: Experts' meeting in Bangkok, Thailand,
	21 July 2011 2-6
	DEV Working Paper No. 299: Continental Vs. Intercontinental Migration: An
	Empirical Analysis of the Impacts of Immigration Reforms on Burkina Faso
	2-6
	DEV Working Paper No. 298: The Impact of Migration Policies on Rural
	Household Welfare in Mexico and Nicaragua 2-6
	Coverage Gaps in Social Protection: What Role for Institutional Innovations?
	- De Laiglesia 2-1
	Social cohesion in Africa: Experts' meeting in Rabat, Morocco, 13 April 2011
	2-6
	21st Century Multilateralism: the OECD in a G20 World 2-6
	DEV Working Paper No. 296: The Macroeconomic Effects of Large Exchange
	Rate Appreciations 9
	Presentations of PGD 2010 Report in New York and Washington - September
	2010 9
	DEV Working Paper 289: South America for the Chinese? A trade-based
	analysis 9
	Genderindex 2-3
	DEV Working Paper No. 287: Why do so many women end up in bad jobs?
	A cross-country assessment 2-5
	DEV Working Paper No. 285: The emerging middle class in developing
	countries 9
	DEV Working Paper 284: Crushed aid: Fragmentation in sectorial aid
	2009 9
	The Asian Drivers and Africa: now available online in The World Economy 9

西歐智庫-- The German Development Institute: 【12】

Name	The German Developme GDI	ent Institute,	Web site: http://www.die-gdi.de/	
History	Since its founding in 1964, DIE has based its work on the interplay between Research, Consulting and Training.			
Aim	GDI is one of the leading research institutions and think tanks for global development and international development policy worldwide. It is based in the UN City of Bonn. DIE is building bridges between theory and practice and works within international research networks			
Mission	DIE is building bridges between networks.	een theory and practi	ce and works within international research	
Research Area (focus)		n six departments and oment Cooperation Development urity Janagement of Natura	oriented research and is divided into seven res two inter-departmental working groups. I Resources	earch
Research Lists	Area 1 Bi- and Multilateral Development Cooperation	Development policy Development Policy ERD 2012: Europea Evaluation of the G Globalisation and g Public Financial Ma Sub-Saharan Africa Aid effectiveness at Comparative advan evidence and furthe ERD 2013: Europe EU Development P Challenges Evaluation Method Political Economy	anagement at the Sub-National Level in and results-based aid tages of UN development cooperation: aspirat	9 9 9 9 9

	Budget Support and Efficient Service Delivery in Zambia 9
	Challenges of the aid architecture at country level - DAC and non-DAC donors in Rwanda 9
	China's development policy in Africa and consequences for EU development cooperation with Africa 9
	Development Cooperation with Sub-Saharan Africa 9
	Development Policy: Questions for the Future 9
	European Development Cooperation to 2020 (EDC 2020)
	European Policy for Global Development 9
	EU Governance Support for Mozambique 9
	Evaluation of Budget Support in Zambia 9
	New Actors in International Development 9
	PFM Diagnosis and Programme-based Development Cooperation 9
	Private Foundations and Development Cooperation: Insights from Tanzania 9
	PRSP Implementation and Public Financial Management in Malawi 9
	Reform prospects of UN development cooperation 9
	Security and development 9
	The African Peer Review Mechanism (APRM) as a tool to improve governance – How does it unfold at country level and how to engage with it
	The Economics of Effective Budget Support 9
	The Effectiveness of Budget Support 9
	The European external action service: prospects for integrating EU foreign and development policies 9
	The Paris Declaration: evaluation of the implementation of the Paris Declaration; case study of Germany
	Trade and development 9
Area 2	Biofuel production in Subsaharan Africa 9
11100 2	Innovations for ecologically sustainable development 9
Competitiveness a Social Developme	New governance approaches for multilateral research to address
1	Shaping value chains with a view to development needs 9
	SME Upgrading: Barriers to Growth for Small Enterprises 9
	Social protection for the informal sector: The potential of social and micro-insurance in low- and middle-income countries 2-1
	Technological trajectories for climate change mitigation in China, Europe and India
	The impact of the global financial and economic crisis on households, small enterprises and labour markets 2-3& 2-5

The Millenium Development Goals: Strengths and weaknesses - and what this means for the future orientation of global development policy?
Agriculture-sector aspects of international trade policy, in particular WTO and EPAs 2-6
Biodiesel in India: Value chain organisation and policy options for rural development in India 2-6
Biofuel production in Namibia: Opportunities, threats and the institutional environment for rural development and food security 2-6
Business Development in Mozambique: What is the Role of the Regulatory Business Environment in Supporting Formalisation and Development of Micro, Small and Medium Enterprises? 9
Creating a conducive investment climate 9
Development Cooperation with Sub-Saharan Africa 9
Drinking water and sanitation in Latin America 2-4
Favoritism and how it influences the investment climate: <i>Wasta</i> in interactions between businesses and the state in Jordan 9
Impact of networks, globalization and their interaction with EU strategies (INGINEUS) 9
Improving social protection in the Arab countries 2-1
Industrial policies in low and lower middle income countries
Knowledge for Development 2-5
Making agricultural policy in Subsaharan Africa: Understanding and improving CAADP and APRM processes 2-6
Policy intelligence and preparedness in Nepal 9
Pro-poor Growth in India and Brazil 2-1
Promoting innovation in developing countries 9
Provision of efficient and poverty-oriented infrastructure 2-1
Religion and Politics: the influence of religious actors on democratization 9
Social cash transfers in developing countries 2-1
South Africa: An upcoming provider of sustainability innovations? 9
Sustainable Solutions through Research 9
The impact of Doing Business-style regulatory reforms on African women: A study on Ghanaian women entrepreneurs 2-5
The Impact of Emerging Power: China-EU cooperation and global governance 9
Which factors determine the upgrading of small and medium-size enterprises (SMEs): The case of Egypt 9
"Aid for Trade" - stategies for German development cooperation 9
"Anchor Countries" and "Asian Drivers of Global Change" 9

Area 3	An empirical typology of state fragility	9
governance	Democracy Promotion in the Age of Social Digital Media: Challe nges and Opportunities	9
	Evaluating governance intervention with rigorous methods	9
	Evaluation Methods for Budget Support	9
	Governance in Donor Countries and the Quality of Foreign Aid	9
	Indicators and Indices of Fragile Statehood	9
	Mobilising domestic revenue in developing countries	9
	Transformation and development in fragile states	9
	Accountability in Mosambique: Challenges and Opportunities for Development Cooperation	r 9
	Aid Effectiveness in Development Policy	9
	Authoritarianism and Political Reforms in the Arab World	9
	Budget Support and Efficient Service Delivery in Zambia	9
	Capacity building in fragile states	9
	Comparative study of international programmes which support di logue between people in the MENA region and the West and support reform initiatives in the region	
	Conflicting objectives of democracy promotion	9
	Development Cooperation with Sub-Saharan Africa	9
	Elaboration of a tax performance assessment tool	9
	Evaluation of Budget Support in Zambia	9
	German partner country selection and aid allocation	9
	Legitimacy: problems of conceptualization and measurement	9
	Non-Democratic Regimes: Basic Strategies of Supporting Democin Authoritarian Systems	eracy 9
	Political settlements in peacebuilding and statebuilding	9
	Securitization of Foreign Aid	9
	Taxes, Fiscal Decentralisation and Social Cohesion in Peru	9
	The diffusion of democracy and human rights	9
	The Effectiveness of Budget Support	9
	The Impact of Russia India and China on Governance Structures their Regional Environment (RICGOV)	in 9
Area 4		
Area 5		
Area 6		

北歐智庫-- The World Pensions Council:【13】

Name	The World Pensions Council	I,WPC	Web site:	http://www.worldpensions.org/	
History					
Aim		gers, as well as to de	velop advance	ween leading academics, pension d pension-oriented research pro	
Mission	To innovative, enquiry based pensions-related fields	l analysis that helps s	trengthen inter	rdisciplinary research in all	
Research Area (focus)	Sovereign Wealth Funds Responsible Investments Pension Economics and Invactuarial Science Liability	Comparative Pension Pension Reform • Pe vestments (Econome by-Driven Investments)	Policy Pens nsions & Soci trics and Forec s Asset Alle	ce · Public and Private Pensions ion Laws & Pension Rights · So al Participation) casting Methods · Demograph ocation · Fixed Income Marke tension Branding and Advertising	ics \
Research Lists	Area 1 Policy, Regulation and Governance	'(I)PPPs: The Pensi Pension & SWF Inv Gas,2012 'USS Looks at High Infrastructure Fund Fiscal and Economi	ure: The BRIC on and Sovere vestment in En a Yield and Em s Fail to Bridg c Stability in t	Es and the China Model',2011 eign Funds Perspective', hergy Assets- Focusing on Natur herging Market Bonds',2012 the Gap'',2012 the Eurozone,,2012	2-2 9 2-2 9
	Area 2 Pension Economics and Investments	Conference Review Forum,2011 Actualités: 1st annua OECD,2011	: OECD WPC	rance and Ireland (2010;) C World Pensions & Investments from & Investments Forum held nsions & Investments Forum,20	2-2 at the 2-2
	Area 3				
	Area 4				
	Area 5				

北歐智庫-- The Nordic Council :【14】

Name	The Nordic C	Council	Web site:	http://www.norden.org/
History	co-operation. The Europe created a	er the Second World War the politicians of the time strived for stronger international operation. This was the time when the United Nations was established, the Council of cope created and the first steps were taken towards the EU. At the same time there were ny discussions on much closer Nordic co-operation. As a result the Nordic Council was med in 1952.		
Aim	The work of the Council and of the Council of Ministers revolves around a common understanding of democracy and shared social values. The Nordic Council is the official inter-parliamentary body in the Nordic Region. Political discussions are held with members of the governments of the five Nordic countries and the Faroe Islands, Greenland and Åland at the two annual Sessions of the Nordic Council; the Ordinary Session and Theme Session. It is a unique form of international co-operation.			
Mission	The political co-operation is built on common values and a willingness to achieve results that contribute to a dynamic development and increase Nordic competencies and competitiveness.			
Research Area (focus)	We publish about 200 publications per year, broken down fairly evenly between project reports, which may form the basis for political decisions (TemaNord series), and publications that communicate political messages (ANP series).			
Research Lists	Area 1 Environment	PPCP monitoring in the Nordic Couyears, there has been an increased at from our use of PPCPs. In order to epharmaceuticals and personal care puthe Nordic countries have conducted environmental surveys. The Nordic compilation of these studies. The obpresent the existing Nordic environmental which compounds have been analyst obvious variations of levels detected. Measuring green jobs? An evaluat green activities. The report reviews measure aspects of "green" sectors, discusses whether the statistics colleaimed at measuring these aspects in questions motivating the initiatives. suggested, as it appears fundamental	wareness of enexamine the ocoroducts (PPCl d several region screening group screening group et ive of this mental data on ed, in which could in each count ion of definition the different in jobs and technicated under the crease insights. An alternative	evironmental effects recurrence of Ps) in the environment, nal and national up saw the need for a report was therefore to PPCPs, by identifying ountries and if there are rry. Pens and statistics for nitiatives aiming to cologies. The report represent initiatives into the fundamental reframework is

frameworks for a division of the economy into "green" and "non-green" activities. 2-6 & 2-5

<u>Using the right environmental indicators: Tracking progress, raising awareness and supporting analysis.</u> Nordic perspectives on indicators, statistics and accounts for managing the environment and the pressures from economic activities.

Nordic Environment: Greening the economy – the Nordic way. News From the Environment Nordic Co-operation No.11 May 2012: The Nordic prime ministers have decided that Nordic co-operation will concentrate its resources and focus on the green economy for the next few years. This will entail investments in areas such as education and research, energy efficiency, green public procurement, waste treatment and the integration of environmental and climate aspects into development aid - Halldór Ásgrímsson Secretary General, Nordic Council of Ministers. Sustainable Development in Practice - Examples from the Nordic countries. From the foreword: "Nordic co-operation on sustainable development is based on a global perspective. Global issues are also local issues, and vice versa. In this brochure, we want to share our Nordic experiences and give examples of our work on sustainable development. Our hope is that the brochure will inspire increased regional collaboration on sustainable development, both in the Nordic region and between other regions all over the world" - Alexander Stubb, Minister for Nordic Co-operation, Finland and Rigmor Aasrud, Minister for Nordic Co-operation, Norway.

Conference on Competitive and Sustainable Aquaculture. Dimensions and Tools of Competitive and Sustainable Aquaculture in Northern Europe. **Flexible emission fees**. An incentive for driving sustainable production and consumption. This report explores the urgent question of how to transition to a green economy.

Mainstreaming GPP in the Nordic countries - a scoping study. This report contains the results of a scoping study on the potential for mainstreaming green public procurement in the Nordic countries. The report gives recommendations on how green public procurement can be better integrated in other policy areas. The study was financed by the Nordic Council of Ministers' Working group on Sustainable Consumption and Production.

The influence of hazard classification on the use of chemicals. The purpose of this pilot project is to investigate the relationship between the implementation of classification and labelling of chemical substances and their use.

<u>Sustainable Development in the Arctic</u>. The Nordic Council of Ministers' Arctic Co-operation Program 2012–2014.

<u>Valuation of Ecosystem Services from Nordic Watersheds</u>. This report provides an overview of economic valuation methods of ecosystem services from watersheds in the Nordic countries. The study was commissioned by the Nordic Council of Ministers and conducted by The

	Norwegian Institute for Nature Research, The Norwegian Institute of Water Research and Sweco Norge during the period May – November 2011.
	<u>Carbon leakage from a Nordic perspective.</u> This report by Copenhagen Economics has been commissioned by the Nordic Council of Ministers to give an overview of the industries at risk of carbon leakage in the Nordic
	countries, and estimate the expected extent of carbon leakage from unilateral climate policies in the Nordic countries. 14 Local Ways to Green Action. Nordic Climate and Energy Solutions.
	Climate Change and Energy Systems. This publication presents results from a comprehensive research project that investigated the effects of projected future climate change on hydropower, wind power and
	bioenergy in the Nordic and Baltic countries, with focus on the period 2020-2050.
Area 2 Food	Mushrooms traded as food. Vol II sec. 1 Nordic Risk assessments and background on edible mushrooms, suitable for commercial marketing and background lists. For industry, trade and food inspection. Background
	information and guidance lists on mushrooms. 2-4 <u>Mushrooms traded as food.</u> Nordic questionnaire, including guidance list on edible mushrooms suitable and not suitable for marketing.
	Food contact materials and articles: Printing Inks. Check lists for compliance in industry and trade and control by food inspection.
Area 3 Health	Nordic Monitoring of diet, physical activity and overweight .Validation of indicators. In 2007, a Nordic working group was established with the aim to describe a future Nordic monitoring system on diet, physical activity and overweight. The monitoring system should be simple and at relatively low cost. Therefore it has been decided to conduct the moni-toring as a telephone interview. In 2009, the indicator questions were validated against an objective method (physical activity) or existing survey methods (diet) and the present report mainly describes the validation studies.
	Regulatory Safety Assessment of Nanomaterials Are we facing the same challenges as the regulation of endocrine disrupting chemicals? The Nordic NanoNet Workshop and EDC discussion was organised in October 2011 in Espoo, Finland as part of the 2011 Finnish chairmanship of the Nordic Council of Ministers (NMR). The workshop focused on the safety assessment and management of nanomaterials (NMs) while reflecting on experiences in regulating endocrine disrupting chemicals (EDCs). This report describes the presentations, break-out group
	discussions and conclusions of the meeting. The regulatory frameworks and links between NMs and EDCs as well as the applicability of test guidelines and risk assessment tools for nanomaterials were addressed in presentations and break-out group work. Regulatory possibilities were further considered in a panel-led discussion. The Nordic dimension was of special interest: strengthening of Nordic regulatory cooperation in the field of nanosafety gained support, while commencing a TG/GD project

	in the OECD test guideline programme was seen a concrete idea for future cooperation.
	A better life through diet and physical activity in the Nordic countries – how far have we come? Since 2006 the Nordic countries have had the Nordic Plan of Action on diet and physical activity (HMM) as a common basis for work towards a healthier way of life for all. In all those 6 years the focus has very much been on responding to the challenges of inadequate physical activity, and the fact that our food intake does not live up to recommendations that ensure a healthy life and good lifestyle. The need for a broad-based approach to the area of health promotion and prevention is, however, still very relevant.
	Existing Default Values and Recommendations for Exposure Assessment. The purpose of this report is to give an overview and to evaluate exposure factors that are currently used by the authorities and industry in the exposure assessments for both adults (occupational and consumer exposure) and children in relation to REACH. 2-4
	<u>Chemical cocktails – a serious matter of concern</u> . The folder describes in plain language the problem and provides suggestions for a solution. The conclusions and recommendations in the folder are based upon a workshop held by the Nordic Council of Ministers in the autumn of 2010.
Area 4 Gender equality	Reinforced Nordic collaboration on data resources. Challenges from six perspectives. This study is mapping the most significant challenges and obstacles for a reinforced Nordic cooperation on data resources. Focus is put on existing national databases and registers established mainly for administrative purposes but also the question of newly-generated scientific data is handled. The challenges are analyzed from political, legal, ethical, organisational, technical and financial perspectives.
	Nordic Co-operation Programme for Gender Equality 2011. The 2011 action plan for gender equality is the first part of the new four year co-operation program, "Gender Equality Creates Sustainable Societies", for 2011–2014. "The Nordic Ministers for Gender Equality" approved the program at their meeting in October 2010 and presented it to the Nordic Council at the November 2010 session.
Area 5 Welfare	Family centre in the Nordic Countries .A Meeting Point for Children and Families. This publication represents a compilation of experiences and current knowledge concerning family centre services in the Nordic countries. The aim of the publication is to clarify the approach of family centres, the desired service structure and the roles of professionals, families and children in family centre services.

Area 6 Art and Culture	Growth, creativity and innovation in the Nordic countries. 18 Nordic cases on creation of values through competences within creativity and business understanding.
------------------------------	--

北歐智庫-- Norwegian Social Research:【15】

Name	Norwegian S	ocial Research, NOVA	Web site: http://nova.no/	
History	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	the Ministry of Education and Research on 23 February 1996 with 1 July 2000 and 3 July 2002.		
Aim	development pro	Norwegian Social Research (NOVA) is to carry out research and bjects aimed at contributing towards a greater knowledge of social rocesses of change. NOVA shall focus on issues such as the life course, ing and quality of life as well as on measures implemented and services welfare society.		
Mission	NOVA has a particular responsibility for: carrying out research on social problems, public services and transfer schemes; continuing and further developing research on the family, children and adolescents and the conditions in which they grow up; continuing and further developing research, pilot studies and innovation projects with particular emphasis on groups at risk and on the concerns, target groups and organisation of child welfare services; continuing and further developing gerontological research and innovation work, including the promotion of gerontology as an interdisciplinary science.			
Research Area (focus)	NOVA's key research areas are: Child welfare Youth Ageing Family Social security and social assistance Public policy and conditions of living Migration Welfare services Health, and quality of life			
Research Lists	Area 1 Child welfare Child care services and aftercare. Analyses of Norwegian child welfare statistics reveal a remarkably high incidence of social assistance provision for young people who had been in the care of the child welfare services (Clausen & Kristofersen 2008b), and a correlation between perceived physical abuse and subsequent criminal behaviour (Clausen, 2004). 2-3 Child care services and aftercare. The main task of this project was to map and investigate how the emergency response is organized and functions within the child welfare services in the municipalities in Norway. 2-3 Collaboration between day care institutions and the Child Welfare			

<u>Authorities</u> In this report results are presented from a study of collaboration between day care institutions and the Child Welfare Authorities, commissioned by the Ministry of Education and Research and the Ministry of Children and Equality.

2-3

2010

Children's level of living – the impact of family incomes. The study "Children's level of living – the impact of family incomes" ("Barns levekår – betydningen av familiens inntekt") is a collaboration between Norske Kvinners Sanitetsforening (The Norwegian Women's Public Health Association) and NOVA. Statistics Norway has carried out the data collection. It is a national representative survey focusing on the lives of children living in families who in 2000 had incomes below 60 percent of the national median. Children and parents are informants about various aspects of their situation. The survey is longitudinal, with three rounds of interviews over 10 years. The panel design allows us to follow families over time.

2011

Parenting pre-schoolers: Class cultures and social reproduction. This thesis explores the relationship between the social institution of parenthood and social class. The aim is to contribute to the evolving international field of qualitative research on this topic, more specifically to the ongoing discussions on the following questions: How is class enacted through parenthood, and how does parenthood contribute to the reproduction of class?

2-3

Together for Children and Youth – Better Coordination of Services to Vulnerable Children and Youth. This report presents the final evaluation of a project called: "Sammen for barn og unge – bedre samordning av tjenester til utsatte barn og unge.» Norwegian Social research (NOVA) was commissioned by The Norwegian Association of Local and Regional Authorities (KS) and The Ministry of Children, Equality and Social Inclusion (BLD) who stood behind the project.

2012

Together for Children and Youth – Better Coordination of Services to Vulnerable Children and Youth. As from August 2010, an amendment to the Education Act and Private Schools Act obligates all school owners (municipal and private) to offer free homework assistance to all pupils in years 1 to 4 in primary school. The research institutes NOVA (Norwegian Social Research) and NIFU (Nordic Institute for Studies in Innovation, Research and Education) have been commissioned to evaluate the implementation of the new universal homework assistance scheme. The evaluation project is led by NOVA.

Area 2 Youth

2009

Together for Children and Youth – Better Coordination of Services to Vulnerable Children and Youth. The first youth club in Norway was established in 1953. Since then, youth clubs have gone through periods

where their methods and practices have been discussed and criticized. More recently both the media and some researchers have argued that youth clubs stimulate youth problems, such as drug use and petty crime. Because of this and other issues The National Organization for Youth Clubs (Ungdom & Fritid - Landsforeningen for fritidsklubber og ungdomshus) initiated a project where club workers from 11 different clubs were invited to participate in a series of courses where a new method for participatory and empowering youth work - the so called Yo-Pro-method - was taught. As an integrated part of the project, two researchers were engaged to evaluate the project.

Young in Frogn 2009.

The report draws a picture of different aspects of daily life among youth in Frogn. The findings show that most youths enjoy living in Frogn. They are satisfied with school and with the local community. Furthermore, the report shows that young people in Frogn are active in their leisure time, meeting friends, doing sports, listening to music and surfing on the internet etc. An important finding is that the youths are more active in sports and fewer smokes tobacco and drinks alcohol, compared to a study of the same age population in Frogn in 2000. The report also reveals aspects that are less positive, e.g. bullying in school and depressive mood.

Young social assistance recipients' transition to adulthood. In this report we investigate young social assistance recipients and study their future career into adulthood. The results showed that those who received social assistance as young continued to receive such financial support several times during the transition to adulthood. However, the periods were short with an average of three months and they received modest amounts of money.

2-1& 2-3

Young persons with disabilities. Which f actors promote and which factors inhibit young disabled people's participation in organized leisure activities? Does participation in organized leisure activities facilitate social belonging? How does participation in organized leisure activities contribute to the self-esteem and forming of identity of young disabled people? These are the questions that will be addressed in this report. The structure of the rapport reflects the above mentioned research questions.

2-3

Youth in Bamble County. The objective of this survey has been to observe and document youth participation and activities in different social situations and arenas in Bamble.

2-3

2010

Media violence - moral panic or injurious. In this report we summarise and discuss the findings from research concerning the association between violence in the media and personal violence in practice. The study is based on a review of the literature covering the period 1995 until 2010 together with contributions from the years prior to 1995 which are of particular interest.

Experiences of violence and sexual abuse among youth in Oslo. This report examines the extent and the manner of expression of experiences of

violence and sexual assault amongst two different youth populations in Oslo. It is based on material from two different surveys: the questionnaire-based survey Ung Hubro, which was conducted by the public health authorities in 2000-2001 amongst 7307 pupils in class 10 (16-year-olds) at Oslo schools, and the questionnaire-based survey LUVO which was carried out by NOVA in 2007 amongst a nationally-representative selection of in all 7033 final-year sixth-form-college pupils, of whom 782 came from schools in Oslo.

2011

To have, to participate, to be one of the gang. Welfare and poverty in a youth perspective. The dissertation "To have, to participate, to be one of the gang. Welfare and poverty in a youth perspective" is made up of four articles and an introductory text. The main aim has been to develop further a perspective on welfare adapted to youth and the specific life circumstances of this age group.

2-3

Alternative subjects to foreign languages in lower secondary schools in Norway. This first part of the present report summarises the experiences of the newly arrived participants in the experiment with the working life skills in the beginning of the school year 2010/11. The second part of the present report summarises the experiences with the in-depth studies.

2-3

Area 3 Ageing

2009

Changes for seniors in working life 2003-2008. In this report we analyze results from the Norwegian Senior Policy Barometer among employed persons. The questions included opinions about older workers, age discrimination, psychosocial working environments, job satisfaction and preferences for timing of retirement. The main aim is to study changes of significance for seniors and older workers over the study period. 2-5&2-3 Multicultural elderly care. The project, entitled "Multicultural elderly care", which was initiated by KS (the Norwegian Association of Local and Regional Authorities), examines three immigrant groups' expectations towards old age. The project has two main targets: 1) To investigate the knowledge the groups have of the local authorities' care services and their attitudes towards using these services; 2) To obtain insight into the young generations' attitudes towards providing care and assistance to their parents in their old age.

Senior Centres and and minority seniors. The senior centers are important for the preventive health work for elders. They are localized in local communities and this makes them open (accessible) to many elderly people. Still there are few elders with migrant background who visit the centers. This in spite of endeavors to include them in centers.

2-3
2010

<u>Care Services for elderly immigrants</u>. As the older immigrant population in Norway is increasing, a crucial question is how to give elderly immigrants equivalent care services. The main aims of this project are to describe how the care services for elderly immigrants work, to point to problems and possible solutions, and to outline future research.

2-3

Experiences from care services for elderly immigrants. The aim of this

1			
		report is to describe experiences from care services for elderly immigrants	
		from the perspectives of users, family caregivers and staff, and point to	
		cooperation and challenges in formal vs. informal care. 2-3	
		The position of older workers when recession is replacing economic	
		growth. This report is based on analyses of the Norwegian Senior Policy	
		Barometer among employed persons and leaders. Data are collected by	
		telephone interviews for each of seven years, from 2003 to 2009. 2-5&2-3	
		2012	
		Population ageing and long-term care: the family-welfare state	
		<u>balance revisited</u> . The primary objective of the project was to build new	
		knowledge about the changing role of the family and the welfare state in	
		current Norwegian long-term care systems, and to evaluate the risk for	
		increasing social inequalities in response to population ageing. 2-3&2-4	
	Area 4	2009	
	Family	Parents' socioeconomic status and children's academic performance.	
		This paper investigates the relationship between parents' socioeconomic	
		status and their children's performance at school. Proxies used for parents'	
		socioeconomic status are their educational level, employment and cultural	
		background; and for children's educational attainment, their grades in	
		Norwegian, math and English.	
		Women's daily life in Norwegian-Pakistani families. The report focuses	
		on women's daily life in Norwegian-Pakistani families. It dissolve the	
		dichotomization between "modern" and "traditional" muslim women,	
		which is frequently understood as "westernized independent women"	
		and "muslim passive and oppressed women".	
		2010	
		Post-injury lives. This report discusses different aspects of living with	
		impairments acquired in midlife. Drawing on qualitative interviews with a	
		sample of ten middle aged, middle class men and women who have	
		suffered reductions in functional capacity due to strokes or accidents, this	
		study aims at increasing understanding of long term learning processes and	
		turning points in life post-injury. 2-3	
		2011	
		Experiences of the use of dialogue in cases of forced marriage. The	
		Directorate of Integration and Diversity (IMDi) has Forced Marriage as	
		one of its seven target areas. This report contains an overview of different	
		dialogue perspectives as well as a short review of the different institutions	
		which are relevant to our investigations. 2-3 2012	
		The Knowledge Promotion Reform. Within this program, NOVA –	
		Norwegian Social Research – has studied whether the reform contributes	
		to a reduction of the social inequalities in learning outcomes between	
		pupils of different socioeconomic backgrounds, gender and immigrant	
		statuses. In this final report of the research project all students who	
		graduated from lower secondary school (10th grade) during the period	
		2002–2011 are studied. The analyses are primarily based on pupils' grades	
		and exam results.	
		Living conditions among children in low-income families. Part I of this	
	4		

_		
		working paper presents research on children in low income families and housing. More specifically they focus on how housing and neighbourhood quality affect children's life chances, and the mechanisms that explain the documented associations. 2-3
	Area 5	2011
	Social security and social assistance	Models for promoting labour market participation of persons with disabilities in Europe and USA. This report maps and compares contrasting models for labour market inclusion of persons with disabilities in selected European countries (Belgium, Denmark, Germany, Netherlands, Sweden, and the United Kingdom) and the United States. 2-3& 2-5
	Area 6	2012
	Public	Habilitation- and rehabilitation services from three different perspectives.
	policy and conditions of living	This report is about how three different groups of people with disabilities perceive their relationship to the Norwegian habilitation- and rehabilitation services, both at the municipal level and at the regional specialist level.2-3
	Area 7	2006
	Migration	Tracing UMAs´ families. A comparative study of some European
		countries' practices and experiences in tracing the parents or caregivers of unaccompanied minor asylum seekers. The term «unaccompanied minor asylum seekers» (UMAs) in this report refers to children under the age of 18 who are separated from either parents or other legal or customary caregivers, and who apply for asylum in a foreign country. Our decision to make use of this relatively broad definition is based on the need to include all the different national definitions comprised by the present study. 2-3 Immigrant children in low-income families. This report is about children growing up in low-income families, with a special emphasis on differences and similarities between immigrant children and children from ethnically Norwegian families. 2-3 2007 Youth in Refugee Families. Family and friendship, safety and freedom? The main contribution of this project is to compare youth from 2 different refugee populations with different backgrounds and conditions in Norway, and to discuss whether and how these conditions influence the lives of young people. 2-3
	Area 8 Welfare services	Family Group Conferences in Norway. Report from the evaluation of a three-year project of implementing the method of Family Group Conferences in 44 municipalities The results of implementing Family Group Conferences as a method within the Norwegian Child Welfare Services are predominently positive, also compared to traditional methods. A NOVA evaluation found a reduction of the children's problems one year after the Family Group Conference.
		Working time arrangements in residential child welfare units and MST. This study was commissioned by the Norwegian Ministry of Children and Equality. It gives an overview of working time arrangements in residential

		child welfare units and Multisystemic Therapy (MST). 2-3	8&2-5
		Children in low income families. This report is based on qualitative interviews with 26 parents in low-income families (below 60 percent the median income). This is part of an ongoing longitudinal study cal «Children's level of living - the impact of family economy for childre lives», a study that includes both quantitative and qualitative data.	led
Aı	rea 9	Living with Epilepsy.	2-4
	ealth, and	Diabetes mellitus and quality of life.	2-4
	-	Leaving Working Life: Life Course, Coping and Identity.	2-3
	iality of	Gay? The importance of sexual experience, attraction, and identity f	or
lif	e	suicide attempts and substance use among teenagers in Norway. Kris	tinn
		Hegna's doctoral thesis from the Institute of Sociology and Social	
		Geography at University of Oslo.	2-3
		2009	
		The Mental Health Reform. The author has carried out fieldwork psychiatric institution in Norway that has existed since the early 1970. The institution was going through a process of change due to the implementation of the Mental Health Reform 1999–2008	
		(Opptrappingsplanen for psykisk helse, OP).	2-4
		Health, health-related behaviour and the life-course. This report	
		presents the results of an innovative and national study on Lifecourse	<i>;</i> ,
		Generation and Gender (LOGG), including the responses of 10 570	
		Norwegians between 18 and 79.	2-3
		Health, family and care across the life-course. The present report	
		contributes to these questions by describing how needs for help and contributes to these questions by describing how needs for help and contributes to these questions by describing how needs for help and contributes to these questions by describing how needs for help and contributes to these questions by describing how needs for help and contributes to the contribute to the contributes to the contribute to the	
		vary over the life-course, and by exploring how helping is organised	
		distributed between the family, the welfare state, and other helpers. 2012	2-3
		Care Services for Persons from Ethnic Minorities. The aim of the	
		Project "Care Services for Persons from Ethnic Minorities" is to learn	ı
		more about how municipalities give care services to ethnic minorities	
		they plan to give such services in the future, and examples of how the	
		services are performed in Norwegian municipalities.	2-3

北歐智庫--The Danish National Center for Social Research: 【16】

Name	The Danish N Research, SFI	ational Center for Social	Web site:	http://www.sfi.dk/home-2631.aspx
History	The Centre conducts research and carrires out commissioned projects in the area of welfare state policies, and disseminates the results. Its primary task is to generate new knowledge of relevance to society. The Centre is a sector research institution under the Ministry of Social Affairs.			
Aim	employment, into	egration and labour market conc rnational social conditions and	ditions, econo	also deals with wider issues such as mic and family-related issues, and other trends of significance to the living
Mission	International reIndependent evProfessional daConsultancy an	ne Centre provides International research Independent evaluations Professional data collection Consultancy and dissemination Internationally qualified research studies on the effects of social programes.		
Research Area (focus)	Employment and integration Social policy and welfare services Children and family.			
Research Lists 2011~	Area 1 Employment and integration	POSSIBILITY FOR THE DOCUMENTATION OF PLACEMENTS. In connection with work to develop a documentation system, the National Board of Social Services has asked SFI to identify tools to screen for antisocial behaviour and factors related to crime. The report describes numerous tools and emphasises three tools as especially suited. 2-3 GENDER-BASED EARNINGS STATISTICS AND REPORT ON EQUAL PAY. According to legislation, enterprises with 35 employees or more, and with groups of employees with at least ten women and ten men doing the same job, must produce gender-based earnings statistics or an equal pay report, in order to create awareness and dialogue about gender-based wage differences. This report is an evaluation of the relevant legislation, which entered into force in 2007. 2-3 \cdot 2-5 THE SOCIAL PERFORMANCE OF ENTERPRISES. Each year, the Danish National Centre for Social Research (SFI) maps the social performance of enterprises, alternating between the perspectives of employees and those of enterprises. This year, SFI is taking the perspective of enterprises and is focusing in particular on enterprises' motives for social performance as well as the power of special interest groups to influence corporate behaviour. 2-5 IS BUSINESS FAILURE DUE TO LACK OF EFFORT? We study entrepreneurs' behavioral responses of effort(moral hazard) to avoid business failure. This is done in the context of an unemployment insurance scheme for self-employed,		

	where we estimate how much of the transition probability to unemployment can be
	causally attributed to being insured. 2-5 / 2-2
	RECRUITMENT AND RETENTION OF HIGHLY QUALIFIED
	<u>LABOUR</u> .Denmark will increasingly need to recruit highly qualified labour from
	abroad. This report examines how a number of countries recruit and retain highly
	qualified labour from third countries and it establishes a catalogue of ideas for best
	practice in this area.
	2-5
	PARALLEL CONCEPTIONS OF LAW IN DENMARK. The study focuses
	on how 'nikah' relationships (often referred to as 'Islamic marriages') are entered into
	and terminated, and on the roles of imams in this context.
	OPTIMAL ADMISSION TO HIGHER EDUCATION. This paper constructs
	higher education admission rules that maximise graduation rates and thus increase the
	skill level of the work force. 2-5
	GENDER, DISABILITY AND EMPLOYMENT IN 2010. Only very few
	Danish studies focus on gender differences in the employment of disabled people. This
	report examines this issue on the basis of a questionnaire survey of about 19,000
	FLEXICURITY, WAGE DYNAMICS AND INEQUALITY OVER THE
	LIFE-CYCLE. It investigate the relationship between life-cycle wages and
	flexicurity in Denmark. 2-5
	55-70-YEAR-OLDS STAYING ON THE LABOUR MARKET. This report
	is a survey of which motivating circumstances and barriers exist to get 55-70-year-olds
	to continue working after they turn 60 years old. 2-3&2-5
	DISABILITY AND EMPLOYMENT IN 2010. This report identifies regional
	differences in employment levels and developments, as well as employment on
	ordinary terms and knowledge about employment-directed support schemes for
	disabled people. It also focuses particularly on the employment situation nationally, for
	persons with mental disorders and persons with both a disability and dislexia.
	2-5&2-3
	2012
	NAKUUSA - WE WANT TO AND WE CAN. The Greenland Self Government
	has started working on new ideas within the social and economic field. Most
	importantly, everyone must take responsibility for themselves and other peoples'
	well-being and participate more actively in solving social issues. The report illustrates
	the role of young people in this context.
	IMPACT OF EMPLOYMENT-ORIENTED INTERVENTIONS FOR
	PEOPLE ON SICK LEAVE. The purpose of this report is to describe the most
	important results of Danish and international surveys of the employment effect of
	employment-oriented interventions aimed at people on sick leave. 2-5
Area 2	2011
	FROM HOMELESS TO HOMEOWNER. This report examines the challenges
Social	previously homeless people perceive as the greatest in the transition to home
policy and	
welfare	ownership, and it identifies the social interventions which they perceive as being most
	important. 2-3&2-1
services	HOMELESSNESS IN DENMARK 2011. This report presents the results from
	the third national survey of homelessness in Denmark, and gives an updated picture of

the scope and nature of homelessness. 2-3 CURRENT SCANDINAVIAN AND BRITISH DISABILITY RESEARCH. The Danish Ministry of Social Affairs wants to strengthen research into disabilities in Denmark. This report identifies existing environments for disabled people in Denmark and other selected countries with which Denmark can relevantly be compared. RETIREMENT IMPROVES COGNITIVE PERFORMANCE. It analyze the effect of retirement and length of schooling on word recall at older ages using micro-data on 25,037 individuals and schooling and pension policy variation across 12 countries. INCOME AND THE USE OF PRESCRIPTION DRUGS FOR NEAR **RETIREMENT INDIVIDUALS**. In this paper we estimate how demand for prescription drugs varies with income for a sample of near retirement individuals. Results indicate that demand does respond to variations in income and that reforms affecting income will therefore affect the use of prescription drugs. 2-4&2-3 WOMEN IN CONSTRUCTION. This report focuses on women in the 2-3 male-dominated construction world. **SOCIAL SECURITY FRAUD.** This literature study examines how other countries investigate and calculate the scope of social security fraud and funds wrongly paid. The aim is to create a qualified basis for determining how best to calculate the scope of fraud and incorrect payments in Denmark. 2 - 1DENMARK IS STILL WAITING FOR PSYCHIATRY REFORM. This report describes the development of the psychiatric treatment system in Denmark and compares it to the development in the other Nordic countries. **SOLDIERS - BEFORE AND AFTER DEPLOYMENT.** The purpose of this report is to describe Danish soldiers' motivation before and after deployment, as well as the consequences of deployment for soldiers in terms of their financial situation and criminal behaviour. GROWTH FACTORS IN THE SPECIALISED SOCIAL FIELD. This report investigates how various factors affect activities in the specialised social field. The report examines the effect of developments in the needs of the population, changes in professional practices, technological improvements and new political-administrative definitions and initiatives on increases in expenditure on the specialised social field. 2-3 SUBSEQUENT CARE FOR PREVIOUSLY PLACED YOUNG **PEOPLE.** The objective of this report is to highlight trends and challenges in subsequent care work, so that practitioners and professionals at all levels have a basis for debate about how to best organise subsequent care work in Denmark. 2-3&2-5& 2-4 RENTAL INSTRUMENTS IN SOCIAL HOUSING AREAS. This report describes how the rental instruments are being put to use and whether they are having the desired effect. 2-6

CARE AND THE QUALITY OF LIFE IN SHELTERED HOUSING. This report examines the importance of nursing and care for the quality of life of residents in

sheltered housing or assisted living facilities.

	SOLDIERS AFTER WAR-ZONE DEPLOYMENT. The report sheds light on		
	a number of aspects concerning the current situation of previously deployed soldiers,		
	including social and financial aspects, the soldiers' own assessment of deployment		
	experiences, morbidity, smoking habits and drug and alcohol use. 2-3&2-4		
Area 3	2011		
	MANAGEMENT, LEARNING AND WELL-BEING IN MUNICIPAL		
Children	DDIMADY AND LOWED SECONDARY SCHOOLS. This report explores the		
and family	correlations between management, learning and well-being in Danish municipal		
	primary and lower secondary schools.		
	WELLBEING AND RISK FOR 11-YEAR-OLDS. This report examines the		
	relationship between 11-year-old children with a low level of wellbeing and risk factors		
	in family and school settings, and it particularly examines the causes of long-term low		
	levels of wellbeing. 2-3		
	ADOLESCENTS PLACED IN CARE AS CHILDREN. This report analyses the		
	long-term impacts on adolescents who have been placed in care as children in relation		
	to education, labour market participation, health and crime. 2-3&2-4		
	INTERVENTIONS FOR MARGINALISED CHILDREN AGED 0 TO		
	THREE AND THEIR PARENTS. This report identifies Nordic and		
	English-speaking studies of specific interventions aimed at reducing, or compensating		
	for, known risk factors for this group of children: parental abuse, neglect, violence		
	within the immediate family, parents with mental disorders, parents with low IQs, early		
	parenthood and combined problem scenarios. 2-4&2-3		
	EARLY IDENTIFICATION OF POTENTIALLY CRIMINAL		
	CHILDREN AND ADOLESCENTS. This report identifies risk and protective		
	factors that may affect the risk that a child or an adolescent commits crime when they		
	are older. In addition, it provides an overview of the instruments that can be used for		
	early identification of potentially criminal children and adolescents. 2-3		
	ROUTES TO UPPER SECONDARY EDUCATION PROGRAMMES 2. Why		
	is it that some schools are better than others at inspiring pupils to take upper secondary		
	education programmes? This report attempts to answer this question.		
	CHILDREN IN SHARED PARENTING SCHEMES. Over the last decade it		
	has become more common for children of divorced parents to live in shared parenting		
	1 0		
	schemes and spend an equal amount of time with both parents. For the first time in Denmark, this research-based study elucidates how well or poorly sharing schemes		
	work for children. 2-3		
	MANAGEMENT OF THE FOLKESKOLE (MUNICIPAL PRIMARY AND LOWER SECONDARY SCHOOL). In order to ensure that 95 per cent of		
	young people complete a secondary education, schools must ensure that young people		
	are better prepared. Therefore, we need to know more about how the Folkeskole		
	1 1		
	(municipal primary and lower secondary schools) can be managed to enhance the learning of pupils at the same time as ensuring children's wellbeing at school. This		
	requires knowledge about how schools are managed today. 2-3		
	1		
	SOCIAL INITIATIVES FOR CHILDREN AND YOUNG PEOPLE IN		
	GREENLAND. The aim of this report is to provide an overview of the social initiatives for children and young people in Greenland in 2011		
	initiatives for children and young people in Greenland in 2011. 2-3		
	2012		

SURVEY AND ANALYSIS OF VARIOUS INITIATIVES FOR

BILINGUAL STUDENTS. The report maps out and analyses initiatives for bilingual children. The survey shows that schools handle the situation very differently. The analysis shows that students, who are pulled out of class to receive extra teaching in Danish as a second language, do worse than students who receive the extra teaching in the class or outside school hours.

2-3

POSITIVE BEHAVIOUR IN LEARNING AND INTERACTION,

<u>PALS</u>.PALS is a school intervention programme which involves all employees, pupils and parents in the prevention of behavioural problems amongst pupils. This report evaluates the use of PALS in 11 Danish schools, which were the first to introduce the programme in 2008.

2-3&2-5

PREVENTIVE MEASURES FOR 14-17-YEAR-OLDS. This is the fifth sub-report in a series of reports from the dialogue project about municipal preventive measures. This report describes five specific initiatives which, in different ways, carry out preventive measures for 14-17-year-olds. The five initiatives vary from a holistic intervention approach, with residential schemes and school attendance, to an assigned contact person, work experience at a workshop, or after-school leisure activities. 2-3&2-5

澳洲智庫-- The Institute of Public Affairs:【17】

Name	The Institute	of Public Affairs, IPA	Web site:	http://www.ipa.org.au/	
History		e 1943, the IPA has been at the forefront of the political and policy debate, defining the emporary political landscape.			
Aim		Public Affairs is an independent, non-prengthening the foundations of econo			
Mission	government, evic Throughout hum	the free market of ideas, the free flow lence-based public policy, the rule of an history, these ideas have proven the researchers apply these ideas to the p	law, and represemselves to be	sentative democracy. the most dynamic, liberating	
Research Area (focus)	energy, political	cific research areas include the environment, deregulation, workplace relations, cal governance, intellectual property, telecommunications, technology, housing, alth and agriculture.			
Research Lists	Area 1 Environment Area 2 Political governance				

П		Y X 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	, 1
		government action. Yet those boundaries are not fixed. Australian government are graving the body of regulation, and the resources dedicated to regulation	
		are growing the body of regulation - and the resources dedicated to regulating	1g -
	A 2	at an ever increasing pace.	2-6
	Area 3	Address to the 6th Annual Housing Congress Regulation and Urban Property Prices	2-6 2-6
	Housing	The great lock out: the impact of housing and land regulations in Western	2-0
			2-6
			2-6
		Land Regulations, Housing Prices and Productivity Housing Affordability - Address to HIA	2-6
	A 4	2006	2-0
	Area 4	Economic Freedom of the World: 2006 Annual Report. The index published	lin
	Economic&	Economic Freedom of the World measures the degree to which the policies	
	deregulation	institutions of countries are supportive of economic freedom. The cornerston	
		of economic freedom are personal choice, voluntary exchange, freedom to	iles
		compete, and security of privately owned property.	
		The Failure of Aid and the Promise of Trade. Aid and trade are not mutually	,
		exclusive and both have a role to play in the fight against poverty. In	
		developing future aid policy, it is imperative that policy-makers learn from	
		previous failures. Likewise, the promise of trade can only be understood by	
		learning from the success of trade liberalisation.	
	Area 5	2008	
		Who prices petrol? Why petrol costs are not a corporate conspiracy. No reta	il
	Energy	product draws as much scrutiny as petrol. Petrol operates in a dynamic	
		marketplace based on supply, demand and competition. Yet every time there	is
		a shift in petrol prices consumers, politicians and regulators cry foul. This	
		FACTs answers simple questions on what affects the pricing of petrol.	
	Area 6	2008	
	Agriculture	The politics of wheat. For purely domestic political reasons, the government	t
	Tigiteditate	takes a strongly protectionist approach to the Australian wheat industry by	
		limiting who can export wheat in bulk, the main form for transport of grain	in
		the international grain trade.	
	Area 8	2010	
	Intellectual	<u>Unbinding Book Barriers: Why Australia should scrap parallel import</u>	
	property	restrictions on books. This report will assess the nature of Australia's PIR	
	property	regime for copyright. In particular it will assess the validity of PIRs for bool	
		under Australia's IP regime and whether PIRs are necessary for IP protection	n;
		or whether they are a trade barrier.	2.5
	Area 9		2-5
	work		2-5
			2-5
		1	2-5 2-5
		*	
		To Build or Not to Build: The Impact of Workplace Reform on the Economy	y 2-5
		To Build or Not to Build: The Legal Perspective	2-5
			2-3 2-5
			2-5
Ш		10 Dund of 140t to Dund. The views of the regulator	∠-J

Area 10	The Impact and Cost of Health Sector Regulation	2-4
Health	Taking the Pulse: Reform Initiatives for the WA Health System	2-4
Tieditii	The empowerment agenda: Civil Society and Markets in Disability	and
	Mental Health. The social policy debate in Australia is dominated by e	xperts,
	lobby groups and government officials. The users of the system, whether	r they
	are called clients, consumers, customers or individuals rarely get a say.	·
	Individual preferences, family choice and a reduced role for governmen	t should
	extend beyond the realms of economic management and into social poli	cy in
	Australia. 2-3&2-	-6&2-4
	HIV/AIDS medicines for all? The developed world already has readily	7
	available medicines which can help alleviate the effects of HIV/AIDS.	Γhe
	challenge is to make these medicines available to as many people as pos	ssible.
	According to some non-government organisations, the reason why peop	le are
	denied access to lifesaving drugs is because of patent protections. In fac	t,
	nothing could be further from the truth.	2-4

紐西蘭智庫-- Maxim Institute(New Zealand): 【18】

Name	Maxim Institute		Web site:	http://www.maxim.org.nz/
History	receive funding	is an independent organisation that is from any government agency or politi- individuals and trusts have contribute	cal party. Sinc	e its inception in late
Aim		is an independent research and public tory and culture of New Zealand.	policy think t	ank, committed to the
Mission	Its mission is to flourish in New	foster ideas and leadership that enable Zealand.	freedom, just	ice and compassion to
Research Area (focus)	Education, Laws Family, Welfare,	s and Government, Tax and The Econo Culture.	omy, Criminal	Justice, Foreign Aid,
Research Lists	Area 1 Education	Parent Factor 1: Freedom for schools is based on representative s Brunton, and examines the current s freedom, and brings the neglected videbate. Parent Factor 2: Valuing teachers teachers valued for the work they do Teachers identifies disparities betwee teachers in new Zealand and the wis Parent Factor 3: Information for Information for Parents paints a clear system parents want to see in New Zealand. Parent Factor 4: Access to education benefits which flow from broadenin	. New Zealand and treated a sen the current shes of parents. The I parents of the Zealand. The reen parents' w	thered by Colmar respect to school is into the education 2-3. If parents want to see is professionals. Valuing is situation with respect to 2-3. Parent Factor: we kind of schooling eport uses quantitative ishes and the current 2-3. Education examines the
		demonstrates that the New Zealand eventuating and does not address ba accessing schools of their choice. Parent Factor 5: Summary and resummary and policy recommendations of the previous for t	school system rriers which p commendations, lays out the	prevents these benefits revent parents from 2-3 ons. The Parent Factor: he key findings and

	what parents think about a variety of issues concerning schooling.
Area 2 Laws and Government	what parents think about a variety of issues concerning schooling. Roll Play. Roll Play: How creating better access to schools in Christchurch could affect school rolls takes a fresh look at the impact of policies which could provide better access to schools for New Zealand children. The research presented in Roll Play explores the practicalities of allowing parents more equitable access. 2-3 Parliamentary Recklessness: Why we need to legislate more carefully. Professor Jeremy Waldron delivered Maxim Institute's inaugural Annual John Graham Lecture, concerning parliamentary recklessness, suggesting that "New Zealand has stripped safeguard after safeguard away from its legislative process—leaving it with virtually none of the safeguards thatdemocracies take for. Kicking the Tyres: Choosing a voting system for New Zealand. Learn about the different voting systems on offer in November's Referendum. A better mix: Why SM strikes the best balance and should be New Zealand's voting system. New Zealanders have the chance to choose a different voting system from among five different options. Steve Thomas explores the benefits of SM. Enhancing MMP: How to improve New Zealand's current voting
	system. New Zealand's voting system is under review. We have the opportunity to let the Government know how we think it could be
	improved. Steve Thomas explores some of the options.
	MMP Review Submission. New Zealand should have a voting system that enables our MPs and the government to have the freedom to lead and to make decisions in the best interests of all New Zealanders, and encourages them to listen and be responsive to the interests of New
	Zealanders and their local communities.
Area 3 Tax and The Economy	Is it Just Tax? Is it Just Tax? continues the Maxim Institute's Tax Discussion Series by evaluating our current tax system against the criteria of justice and freedom. This has implications for many areas of society. Governing for the Good: What does it really mean? Governing for the Good: What does it really mean? is the first paper in the Maxim Institute's Tax Discussion Series that considers the basis for a just, fair and
	compassionate taxation system for New Zealand. Lifting the Bucket: Tax policy and economic growth. "Lifting the Bucket: Tax policy and economic growth" is the third paper in Maxim Institute's Tax Discussion Series, which addresses the basic question of "What is tax, and what is it for?"
	Guest Book Review: The Spirit Level. The Spirit Level, published in 2009, argues that what matters for human well-being is not ongoing increases in average income, but how equally a country's income is shared. Not surprisingly, pundits on the left of the political spectrum have endorsed this book, while pundits on the right of the political spectrum
	have sought to overthrow its argument. UMR Omnibus Results - Raising GST? A poll commissioned by Maxim Institute shows most New Zealanders don't want an increase in GST.

	Area 4	Pursuing Social Justice in New Zealand. Pursuing Social Justice in New
	Criminal	Zealand is a collection of stories, arguments and research from a diverse
	Justice	group of New Zealanders. 2-3
		Submission on the Crimes (Repeal of Seditious Offences) Amendment
		<u>Bill.</u> Maxim Institute believes that seditious offences protect a vital
		interest, one that is central to our democracy, and when they are properly
		focused and defined, they are a justified limitation on the right to freedom
		of expression. This focus and definition can be achieved by amending the
		existing law. 2-3
		Criminal injustice and the proposed "three-strikes" law. This Guest
		Paper analyses the Sentencing and Parole Reform Bill. The Bill sets out a
		"three strikes" sentencing regime, which imposes mandatory
		consequences on certain repeat violent offenders. Dr Richard Ekins and
		Professor Warren Brookbanks argue that in doing so the Bill departs from
		the central principal of just sentencing. 2-3
	Area 5	A heart and mind for the poor. A Heart and Mind for the Poor looks at
	Foreign Aid	the history of the modern aid regime and the ways that it has developed
	r oreign r na	over time. It also explores some of the competing philosophies about how
		to alleviate poverty and/or bring about sustainable development in poor
		countries, concluding with seven principles that should guide aid and
		assistance efforts.
		Being Better Neighbours - Executive Summary. As a member of the
		international community, New Zealand has a role to play in overseas
		development. A new policy paper titled Being Better Neighbours makes
		five recommendations about ways to improve the effectiveness of our
		contribution to international aid and development. 2-6
	Area 6	
		Going Further With Fathers. Going Further with Fathers is a research
	Family	report that asks whether fathers can make unique contributions to their
		children's lives. The report performs a literature review of studies that
		have addressed this question and presents a summary of their results.
		2-3
		The physical health benefits of marriage. The value of marriage is hotly
		contested in today's political and cultural climate. Yet, there is a growing
		body of sound international research which shows that marriage benefits
		couples and children in many ways. One key benefit associated with
		marriage is improved physical health for spouses. This research note sets
		out some of the research which gives rise to this claim.
		2-3
		Section 59: The consensus amendment. Commentators and politicians
		of all persuasions have acclaimed the consensus amendment to the
		so-called "anti-smacking Bill." However, closer examination reveals that
		it would not do what it is claimed to. The main problem is that even with
		this amendment, the Bill will still make it a crime for parents to use
		reasonable correction such as a light smack. 2-3
		Broken Boughs: The role of effective family interventions. Too many
		New Zealand children are mired in dysfunction. But though the problems
		are bleak, we needn't throw in the towel. Effective family intervention

	programmes hold out real hope of change, of reversing the slide into dysfunction. 2-3
Area 7	From Innocents to Agents. From Innocents to Agents is a timely analysis
Welfare	of the rise of children's rights in New Zealand. It examines the evolution
	from the understanding of children as 'innocents' needing protection
	within families, to a view of children as 'empowered agents'. 2-3
	Review of the Maxim Institute Forum 2007. The Maxim Institute
	Forum 2007, Pursuing Social Justice in New Zealand, took place at the
	Auckland Town Hall, THE EDGE®, on March 30th 2007. Over 230
	delegates from a range of organisations, businesses, and community
	groups, came together to consider social justice and what we can do, as communities and as individuals, to help grow the decent society we all
	want to live in.
	Looking Back to Look Forward: How welfare in New Zealand has
	evolved. This working paper was presented at the Reviewing Welfare and
	Social Sector Policy and Reform Conference in June this year. The paper
	reflects Maxim Institute's preliminary survey of New Zealand's welfare
	history. 2-3
	Invalids and Sickness Benefits: The United Kingdom's recent
	reforms. Maxim Institute presented a research note which examined the
	UK's experience of reforming the sickness and invalids benefit, at a recent conference in Wellington.
	Renewing Compassion: A Vision for Welfare that frees rather than
	traps the poor. In this monograph of the 2012 Annual John Graham
	Lecture, UK Parliamentarian the Rt Hon Iain Duncan Smith calls for
	renewed compassion in welfare, and outlines a vision for welfare that
	frees, rather than traps, those in poverty. 2-3
Area 8	Silent Legacy. Silent Legacy: The unseen ways great thinkers have
Culture	shaped our culture looks at how ideas of the past have shaped our society
Culture	today. Silent Legacy demonstrates the ways in which major schools of
	philosophical thought still underpin our culture.
	Healing Interpersonal Wounds: A case for forgiveness. Myron Friesen
	is currently a research fellow with the department of psychology at the
	University of Canterbury. His Masters and PhD research focused on
	forgiveness in individuals and couples. Genista Friesen is an
	Occupational Therapist and aspiring children's author. Myron and
	Genista have been married 18 years, have two sons, and currently reside
	in Christchurch.

附錄四 國外智庫編碼與社會福利政策綱領的對照

外國智庫之樣本編碼

智庫 簡稱	UNRISD	ILO	APEC	勞慟省	KDI	HF
代碼	1	2	3	4	5	6
智庫 簡稱	CISP	CCSD	WB	IPPR	OECD	DIE
代碼	7	8	9	10	11	12
智庫 簡稱	WPC	The Nordic Council	NOVA	SFI	IPA	Maxim Institute
代碼	13	14	15	16	17	18

國外智庫與社會政策綱領的對照

中華民國建國一百	年社會福利政策綱領之內涵	國外智庫研究/發表主題	統計
一、社會救助與津貼 (對應指標編碼 2-1)	(一)、政府應建構以社會保險 為主,社會津貼為輔,社會救助為最後一道防線的社會安全 體系,並應明定三者之功能區分與整合。	Towards Universal Social Security in Emerging Economies: Process, Institutions and Actors Poverty Reduction and Policy Regimes (2007 - 2010) [3] Human Resources and the Global Economic Crisis: Effective Social Safety Nets and Labor Market Policies in APEC Member Economies Case Studies and Meeting Notes [2] World Social Security Report 2010/11 [7] Gender aspects of Employment Insurance [12] improving social protection in the Arab countries	6 [1] [3]
	(二)、政府社會救助之設計應 以能維持國民之基本經濟生活 水準。	 [5] Micro-economic Assistance Policies for North Korea's Economic Development and Poverty Reduction [7] A Basic Income Plan for Canadians with Severe Disabilities [8] Poverty Policy	9 [12]
	(三) 政府應定期檢討社會救助的請領資格、給付水準及行政程序,以確保國民得到適切的救助。	 [2] Providing coverage in times of crisis and beyond [7] People's Review Panel: Getting the Ontario Social Assistance Review Reconstructing Social Assistance in New Brunswick: Vision and Action [8] Bold Solutions for Tackling Poverty in Waterloo Region [9] Cash or Condition: Evidence from a Cash Transfer Experiment. [10] Now It's Personal: citizen-centred welfare Accelerating progress to the MDGs through pro-poor growth [11] How to Cover Middle-Sector Workers with Informal Jobs [16] SOCIAL SECURITY FRAUD 	9 【7】 【10】

(四)、政府應定期檢討社會救助的請領資格、給付水準及行政程序,以確保國民得到適切的救助。	 [7] Canadians Need a Medium-Term Sickness/Disability Income Benefit A Basic Income Plan for Canadians with Severe Disabilities [10] Modelling household wealth Modelling reforms to the tax and benefit system beyond the bottom line: the role of the living wage in raising living standards Designing a life-course savings account [11] Minimum Income Benefits in OECD Countries Trends in South African Income Distribution and Poverty since the Fall of Apartheid Less income inequality and more growth – are they compatible? (Going for Growth) and Income inequality in the European Union [15] Young social assistance recipients' transition to adulthood 	11 【10】 【11】
(五)、政府應積極協助低所得家庭累積資產與開創人力資本,鼓勵其家庭及早脫貧。	 [16] Income and the use of prescription drugs for near retirement individuals [10] Assets and child poverty [11] The Impact of Publicly Provided Services on the Distribution of Resources: Review of New Results and Methods Promoting Pro-Poor Growth: Policy Statement Accelerating progress to the MDGs through pro-poor growth 	4 [11]
(六)、政府應提供低所得家庭 多元社會參與管道,擴增其社 會資源,避免社會排除。	 [1] Politics of Domestic Resource Mobilization for Social Development Financing Social Policy (2006 - 2010) Employment-Centred Poverty Reduction and Social Policy in Rura Right policy mix can lead to fiscal consolidation and job creation [7] Prisons or poverty? The choice is clear from people with lived experience of poverty Social Inclusion Consultation Workbook A Poverty Reduction Strategy for Nova Scotia Economic, Social, and Civic Opportunities for All: Vibrant Abbotsford The federal role in poverty reduction [9] "Why Don't We See Poverty Convergence The Measurement of Inequality of Opportunity: Theory and an Application to Latin America. Alleviating Extreme Poverty in Chile: The Short Term Effects of Chile "Isolation and Subjective Welfare: Evidence from South Asia. [10] Richer yet poorer: Economic inequality and polarisation in the North of England 	17 【7】

	【11】 Income Distribution and Poverty in Russia Redistribution Policy and Inequality Reduction in OECD Countries: What Has Changed in Two Decades?	
(七)、政府應建立失業給付與 社會救助體系間的銜接,依低 所得家庭需求提供或轉介有工 作能力者相關就業服務、職業 訓練或以工代賑,增進其工作 能力,協助其重返職場,以紓 緩其家庭之經濟困境。		2
(八)、政府應結合民間資源提供補充性之社會救助或福利服務,讓無法納入救助體系的弱勢者得到適時協助。	 [1] Business and Poverty Reduction (2005 - 2010) [11] The China-DAC Study Group was formed by the International Poverty Reduction Centre in China (IPRCC) and the OECD Development 	2
(九)、政府對於國民因重大災 難所造成的損害,應施予災害 救助,以利國民儘速生活重 建。	 [9] Climate Volatility and Poverty Vulnerability in Tanzania [11] Designing Optimal Risk Mitigation and Risk Transfer Mechanisms to Improve the Management of Earthquake Risk in Chile 	2
(十)、政府對於國民罹患嚴重 傷病無力負擔所需醫療費用, 應予以補助。		0
(十一)、政府對於國民因遭逢 急難變故致生活陷困,應予以 急難救助,提供及時紓困。		0
(十二)、政府應結合金融機構 推展微型貸款、微型保險、發 展帳戶、逆向房貸、財產信託 等方案,增進弱勢民眾資產累 積或抵禦風險的能力。	[9] Small Area Estimation-based Prediction Methods to Track Poverty: Validation and Applications Fighting Poverty One Experiment at a Time: A Review of Abhijit Banerjee and Esther Duflo's Poor Economics: A Radical Rethinking of the Way to Fight Global Poverty. Assets, Activities and Rural Poverty Alleviation: Evidence from a Multicountry Analysis." "Are There Lessons for Africa from China's Success Against Poverty?"	11 【9】

二、社會保險(對應指標編碼 2-2)	(一)、社會保險之目的在於保 障全體國民免於因年老、疾	How Relevant is Targeting to the Success of the Antipoverty Program?" Land Reforms, Poverty Reduction, and Economic Growth: Evidence from India." "Finance and Inequality: Theory and Evidence." Poverty Effects of Russia's WTO Accession: modeling 'real households' with endogenous productivity effects. [10] Young people and savings [12] Provision of efficient and poverty-oriented infrastructure [16] From homeless to homeowner. [6] Turning Medicare into True Social Insurance [9] Social Health Insurance Reexamined	3
	病、死亡、身心障礙、生育, 以及保障受僱者免於因職業災 害、失業、退休,而陷入個人 及家庭的經濟危機。據此,其 體系應涵蓋職業災害保險、健 康保險、年金保險、就業保險、 長期照護保險等。	[11] Eligibility Criteria for Unemployment Benefits	
	(二)、社會保險應兼顧個人與 家庭的所得安全,以及各人口 群、職業別的所得重分配效 果。	[9] Estimating Health Insurance Impacts under Unobserved Heterogeneity: The Case of Vietnam's Health Care Fund for the Poor.	1
	(三)、社會保險應依公平正義 原則對經濟弱勢者提供保險費 之補助,且給付應考量適足 性,以維持被保險人的經濟安 全。		0
	(四)、與所得相關之保險給 付,若因不同職業別與所得等 級造成給付水準、所得替代率 與給付條件等之差距,政府應 積極予以縮小。		0
	(五)、社會保險之退休給付與	[1] Political Economy of Social Pensions in Asia (2010 - 2011)	53

老年給付,應以年金化、年資	[7] The Forgotten Caregivers of Pension Reform	[11]
可隨個人移轉的原則來優先設	[10] Building on the pensions consensus	
計。	[11] Should Pension Systems Recognise "Hazardous and Arduous Work?	
	Trends in Pension Eligibility Ages and Life Expectancy, 1950-2050	
	Decomposing Notional Defined-Contribution Pensions	
	Lessons from National Pensions Communication Campaigns	
	Review of the Swedish National Pension Funds	
	Pension Funds Investment in Infrastructure: Policy Actions	
	The Role of Guarantees in Defined Contribution Pensions	
	The Role of Pension Funds in Financing Green Growth Initiatives	
	Funding in Public Sector Pension Plans - International Evidence	
	Reform on Pension Fund Governance and Management: The 1998 Reform of Korea	
	National Pension Fund	
	Options to Improve the Governance and Investment of Japan's Government Pension	
	Investment Fund	
	The Impact of the Financial Crisis on Defined Benefit Plans and the Need for	
	Counter-Cyclical Funding Regulations	
	Assessing Default Investment Strategies in Defined Contribution Pension Plans	
	Policy Action in Private Occupational Pensions in Japan since the Economic Crisis of the	
	1990s	
	Pension Funds' Risk-management Framework: Regulation and Supervisory Oversight	
	Managing investment risk in defined benefit pension funds	
	F ramework for the development of financial literacy baseline surveys: A first international comparative analysis	
	Earnings of men and women working in the private sector: enriched data for pensions and	
	tax-benefit modelling (Social, Employment and Migration Working Paper No. 108)	
	OECD Working Papers on Insurance and Private Pensions	
	Investment Regulations and Defined Contribution Pensions	
	Private Pensions and Policy Responses to the Financial and Economic Crisis	
	Defined-Contribution (DC) Arrangements in Anglo-Saxon Countries	
	Evaluating the Design of Private Pension Plans: Costs and Benefits of Risk-Sharing	
	Licensing Regulation and the Supervisory Structure of Private Pensions: International	
	Experience and Implications for China	
	Pension Fund Investment in Infrastructure	
	Pension Coverage and Informal Sector Workers: International Experiences	

(六)、社會保險體系之財務設計必須考量人口結構變遷所可能產生之財務危機,保險費率、給付水準、支付制度、所得替代率、行政費用等均應詳實評估,以符合財務健全與世代間公平正義。	Pensions in Africa Ageing and the Payout Phase of Pensions, Annuities and Financial Markets Fees in Individual Account Pension Systems: A Cross-Country Comparison Forms of Benefit Payment at Retirement Policy options for the payout phase National Annuity Markets: Features and Implications Accounting for Defined Benefit Plans: An International Comparison of Exchange-Listed Companies Description of Private Pension Systems Comparing aggregate investment returns in Privately Managed Pension Funds: an initial assessment Pension Fund Performance Coverage of Funded Pension Plans Pension Fund Governance: Challenges and Potential Solutions Funding Regulations and Risk Sharing Evaluating the Impact of Risk Based Funding Requirements on Pension Funds Governance and Investment of Public Pension Reserve Funds in Selected OECD Countries Sovereign Wealth and Pension Fund Issues [13] Dutch regulator blamed for pensions losses' Forecasting the Future: The BRICs and the China Model', '(I)PPPs: The Pension and Sovereign Funds Perspective' Pension & SWF Investment in Energy Assets- Focusing on Natural Gas, Comment on pension reform in France and Ireland Conference Review: OECD WPC World Pensions & Investments Forum [16] RETIREMENT IMPROVES COGNITIVE PERFORMANCE [9] Fiscal Redistribution and Income Inequality in Latin America "Gender, Poverty, and Demography: An Overview." Geography, Poverty and Conflict in Nepal." [4] 外国人人口の受入れによる将来人口の変化と社会保障への影響に関する研究(平成 23 ~ 24 年). 団塊(ベビー・ブーマー)世代の引退過程の国際比較と社会保障の効率的配分研究(平成 23 ~ 25 年度 [11] Current Status of National Strategies for Financial Education: A Comparative Analysis and Relevant Practices	16 【11】
代間公平正義。	[11] Current Status of National Strategies for Financial Education: A Comparative Analysis	

		Expenditure Database (SOCX) How Expensive is the Welfare State? Is the European Welfare State Really More Expensive? Redistribution Policy and Inequality Reduction in OECD Countries Aggregate Earnings and Macroeconomic Shocks Earnings Volatility and its Consequences for Households Is the European Welfare State Really More Expensive? Is the European Welfare State Really More Expensive? Indicators on Social Spending Poverty reduction and social developmen [13] Infrastructure Funds Fail to Bridge the Gap",2012	
	(七)、社會保險保險費率應依 精算結果收支連動,避免因政 治及經濟等環境因素干擾,影 響保險費率之調整,以健全各 類社會保險的財務穩定性。	[9] Trade, Transparency, and Welfare in the Asia Pacific.	1
三、福利服務(對應指標編碼 2-3)	(一)、政府對於國民因年齡、 性別、身心狀況、種族、宗教、 婚姻、性傾向等社會人口特質 而有之健康、照顧、保護、教 育、就業、社會參與、發展等 需求,應結合家庭與民間力 量,提供適當的服務,以促進 其身心健全發展。	 [10] New directions in public service reform: A seminar series from PwC and IPPR [11] Individualised service provision and the new welfare state: Are there lessons from Northern Europe for developing countries? I ndividualised service provision and the new welfare state: Are there lessons from Northern Europe for developing countries? 	3 [11]
	(二)、政府應與他國建立互惠協議,以保障因婚姻、工作、 學習、旅遊等因素而居住在他國的本國國民之人權。	[9] Where on Earth is Everybody? The Evolution of Global Bilateral Migration	1
	(三)、政府對於因婚姻、工作、 學習、旅遊等因素居住於本國 之外國人,應提供適當的對待 與協助。	 [1] Social Policy and Migration in Developing Countries (2007 - 2009) South-South Migration, Poverty and Development: What Role for Social Policy Migration and Health in China (2011 - 2012) [6] States Do Have a Say in Immigration Policy illegal Immigrants Should Not Receive Child Tax Credit Payouts [8] Making Connections: Social and civic engagement among Canadian immigrants 	25 [9] [11]

	[9] Evidence from a Migration Lottery Program	
	Mobility Costs and Regional Inequality: Evidence from Bangladesh."	
	The Microeconomic Determinants of Emigration and Return Migration of the Best and	
	Brightest: Evidence from the Pacific.	
	Where on Earth is Everybody? The Evolution of Global Bilateral Migration	
	"The Remitting Patterns of African Migrants in the OECD."	
	How Important is Selection? Experimental vs. Non-experimental Measures of the Income	
	Gains from Migration?	
	Gender and Migration from Albania."	
	Modeling Migration Dynamics In Albania: A Hazard Model Approach.	
	"Surveying Migrant Households: A Comparison of Census-Based, Snowball, and	
	Intercept Point Surveys.	
	[10] Progressive Migration	
	Economics of Migration	
	Communicating Migration	
	Migration: Rapid reports and analysis	
	Come Sweet Home? The nature and scale of British remigration to the UK	
	[11] The Welfare Effects of Social Mobility	
	I nternational Migrants in Developed, Emerging and Developing Countries	
	A Welfare Analysis of Climate Change Mitigation Policies	
	Are Recent Immigrants Different? A New Profile of Immigrants in the OECD based on DIOC	
	the Labour Market Integration of Immigrants and their Children in Austria	
	[12] Technological trajectories for climate change mitigation in China, Europe and India	
(四)、政府針對經濟弱勢之兒	[1] Political and Social Economy of Care (2006 - 2009)	29
童、少年、身心障礙者、老人、	[6] Rise in Food Stamps Part of Growing Dependence on Washington	[6]
婦女、原住民、婚姻移民家庭、	U.N. Disabilities Treaty Leaves Door Open for Abortion Advocates	
單親家庭等應有適切協助,以	Family Fact of the Week: The Dad Divide in Children's Welfare	
提升生活品質。	Reforming the Food Stamp Program	
(佐川生/山町貝)	Gutting Welfare Reform: Ending Welfare as We Know It	
	Undermining True Welfare Reform	
	Obama Administration Rebuffs Congressional Inquiry on Legality of Gutting Welfare	
	Reform	
	[7] Student Aid Meets Social Assistance	
1	7. 7	

	A Bigger and Better Child Benefit: A \$5,000 Canada Child Tax Benefit A simple way to help Canada's poorest seniors A Basic Income Plan for Canadians with Severe Disabilities Canadians Need a Medium-Term Sickness/Disability Income Benefit [8] Caregivers and Dementia: Report Appendices [9] The Impacts of Adult Deaths on Older Household Members in Tanzania [10] Redesigning justice: a new architecture for criminal justice Empowering victims in the criminal justice system Modelling reforms to the tax and benefit system [11] Towards a Framework for Assessing Family Policies in the EU [15] Together for Children and Youth – Better Coordination of Services to Vulnerable Children and Youth. [16] From homeless to homeowner. Homelessness in Denmark 2011 Care and the Quality of Life in Sheltered Housing [18] Looking Back to Look Forward: How welfare in New Zealand has evolved. Invalids and Sickness Benefits: The United Kingdom's recent reforms Renewing Compassion: A Vision for Welfare that frees rather than traps the poor.	
(五)、政府對各項健康與福利 服務之提供應以可近性、連續 性、權責分明、費用負擔得起, 以及滿足全人需求為原則進行 規劃。	[10] Pressures and priorities The long view: Public services and public spending in 2030—	2
(六)、政府與民間應協力營造 有利於兒童與少年身心健全發 展之環境。兒童與少年其家庭 或照顧者若有經濟、社會與心 理支持、衛生醫療、及其他有 關家庭功能發揮之需求時,政 府應給予協助。當原生家庭不 利於兒童與少年的身心健全發	 [7] Hamilton Youth Arts Network: Voice, Space, Issues [8] The Economic Well-Being of Children in Canada, the U.S. and Mexico Growing Up in North America The Progress of Canada's Children [9] Month of Birth and Children's Health in India The Impact of Immigration on Child Health: Experimental Evidence From a Migration Lottery Program Tall Claims: Mortality Bias and Children Heights. What Happens to Diet and Child Health When Migration Splits Households 	53 [9] [15] [16]

Effectiveness of a Community-based Intervention to Improve Nutrition in Young Children 展時,政府應保護之,並提供 in Senegal: A Difference in Difference Analysis 適當之照顧或安置資源,以利 Aggregate Economic Shocks, Child Schooling and Child Health 其健康成長。 Factors influencing 'missing girls' in South Korea." Orphanhood and the Living Arrangements of Children in Sub-Saharan Africa "Migration and the overweight and underweight status of children in rural China." The cost of complying with human rights treaties: The convention on the rights of the child and basic immunization AIDS treatment and intrahousehold resource allocation: Children's nutrition and schooling in Kenya. Can China's Rural Elderly Count on Support from Adult Children? Implications of Rural-to-Urban Migration. [10] Youth transitions London Councils child poverty evaluation Assets and child poverty [11] Israeli Child Policy and Outcomes Downturn Economic Determinants and Consequences of Child Maltreatment Early Maternal Employment and Child Development in Five OECD Countries What kinds of careers do boys and girls expect for themselves Children of Immigrants in the Labour Markets of EU and OECD Countries [12] The impact of the global financial and economic crisis on households, small enterprises and labour markets [15] Children's level of living – the impact of family incomes Parenting pre-schoolers: Class cultures and social reproduction Young in Frogn 2009. Young social assistance recipients' transition to adulthood. Young persons with disabilities. Youth in Bamble County Media violence - moral panic or injurious. Experiences of violence and sexual abuse among youth in Oslo

To have, to participate, to be one of the gang. Welfare and poverty in a youth perspective.

Alternative subjects to foreign languages in lower secondary schools in Norway.

Parents' socioeconomic status and children's academic performance.

Living conditions among children in low-income families.

	Working time arrangements in residential child welfare units and MST Children in low income families Gay? [16] Nakuusa - we want to and we can. S ubsequent Care for Previously Placed Young People Wellbeing and risk for 11-year-olds. Adolescents placed in care as children. Interventions for marginalised children aged 0 to three and their parents Early identification of potentially criminal children and adolescents Children in shared parenting schemes Social initiatives for children and young people in Greenland Survey and analysis of various initiatives for bilingual students. Positive Behaviour in Learning and Interaction, PAL Preventive Measures for 14-17-Year-Olds	
(七)、政府應整合社會福利、 衛生、教育等部門,提供兒童 早期療育服務。	[8] Child Health and Safety in Canada, the United States, and Mexico[9] Health Care Utilization, Socioeconomic Factors and Child Health in India	2
(八)、政府應建構完整之兒童 教育與照顧服務體系,落實整 合托兒、學前教育及學齡兒童 課後服務,並對處於經濟、文 化、區域、族群發展等不利條 件下的兒童及少年,保障其接 受平等普及且高品質之照顧支 持的機會。	 [15] Child care services and aftercare Collaboration between day care institutions and the Child Welfare Authorities Together for Children and Youth – Better Coordination of Services to Vulnerable Children and Youth. The Knowledge Promotion Reform. Health, health-related behaviour and the life-course. [16] Management, Learning And Well-Being in Municipal Primary and Lower Secondary Schools Management of the folkeskole (municipal primary and lower secondary school Routes to upper secondary education programmes [18] From Innocents to Agents. 	9 [15]
(九)、政府應結合民間協助兒 童與少年建立自尊、培養社區 歸屬感、熱愛生命、因應生活		0

壓力、學習獨立自主、參與公		
共事務及發展潛能。		
(十)、政府應積極推動無歧視	[16] Current Scandinavian and British disability research.	1
與無障礙之社區居住及生活環	1	
境,讓身心障礙者可以在人性		
化與有尊嚴的環境中發展,有		
充分的社會參與及發揮其潛能		
的機會。		
(十一)、政府應保障身心障礙	【4】障害者の生活実態・ニーズ把握による障害保健福祉政策の在り方に関する研究(平	6
者接受教育、就業、居住及醫	成 24 ~ 26 年度)	【16】
療等權益,使其轉銜無礙,並	[7] Paved with Good Intentions: The Failure of Passive Disability Policy in Canada	
應結合民間資源提供其支持服	Poverty and Disability: My Lived Experience	
務、經濟安全、身體及財產保	[11] What Drives Inflows Into Disability?	
護。	[15] Post-injury lives.	
	[16] Gender, disability and employment in 2010	
	Possibility for the Documentation of Placements	
	Disability and employment in 2010 I noome and the use of prescription drugs for near retirement individuals	
(十二)、政府與民間應整合社	[15] Population ageing and long-term care: the family-welfare state balance revisite	2
會福利、衛生醫療、教育及相	[11] Policies for Healthy Ageing	2
關資源,營造高齡友善環境,	[16] 55-70-year-olds staying on the labour market.	
保障老人尊嚴自主與健康安	Retirement Improves Cognitive Performance	
全。	1	
(十三)、政府應結合民間倡導	[15] Changes for seniors in working life 2003-2008	1
活躍老化,鼓勵老人社會參		1
與,提供教育學習機會,提升		
生活調適能力,豐富高齡生活		
内涵。並強化代間交流,倡導		
家庭價值,鼓勵世代傳承,營		
造悅齡親老與世代融合社會。		
(十四)、政府照顧老人及身心	【4】要介護高齢者の生活機能向上に資する医療・介護連携システムの構築に関する研究	12

障礙者應以居家式和社區式服務為主,機構式服務為輔。 (十五)、政府應結合民間資源提供家庭支持服務措施,提升家庭照顧能量及親職教育功能、減少家庭照顧及教養壓力,預防並解決家庭問題。	障害者?自立支援?「合理的配慮」????研究-諸外???態?制度???障害者自立支援法?可能性-(平成 20 ~ 22 年度)障害者の自立支援と「合理的配慮」に関する研究地域社会を基盤とした高齢者への生活支援サービスの変遷に関する日英比較研究(平成 24 ~ 26 年度) 【15】Multicultural elderly care. Senior Centres and and minority seniors Care Services for elderly immigrants. Experiences from care services for elderly immigrants The position of older workers when recession is replacing economic growth. Habilitation- Models for promoting labour market participation of persons with disabilities in Europe and USA 【17】The empowerment agenda: Civil Society and Markets in Disability and Mental Health. 【4】東アジアの家族人口学的変動と家族政策に関する国際比較研究(平成 21 ~ 23 年度) 【6】Family Fact of the Week: One in Four Babies Born to Cohabiting Women The Future of Marriage: Who Decides? Family Fact of the Week: Helping Teens to Wait 【7】Effecting Policy Change: Lessons from the Canadian Caregiver Coalition Policy Challenges: The Caregiver/Care Receiver Relationship Caregivers and Costs 【14】Family centre in the Nordic Countries 【15】Experiences of the use of dialogue in cases of forced marriage 【18】Going Further With Fathers. The physical health benefits of marriage Broken Boughs: The role of effective family interventions.	12 [6] [18]
(十六)、政府推動各項福利服 務措施應有性別意識,政策擬 訂前應執行性別影響評估,以 保障性別平等,消除性別歧 視。	[1] Religion, Politics and Gender Equality (2007 - 2009) Understanding Gender-Egalitarian Policy Change: When and Why Do States Respond to Women's Claims-Making? (2010 - 2014) Women's Organizations in the Asia Region and the Post-2015 Process	23 [11] [1]

	[3] Gender Equity in Mathematics Education,	
	 [7] Gender aspects of Employment Insurance [9] The Short-Term Impacts of a Schooling Conditional Cash Transfer Program on the Sexual Behavior of Young Women. Obstacles to School Progression in Rural Pakistan: An Analysis of Gender and Sibling Rivalry Using Field Survey Data." [10] Women, empowerment and public services [11] Findings from the Gender Equality Module of the 2011 Paris Women's Economic Empowerment - Issues paper Aid in Support of Gender Equality and Women's Empowerment Data on DAC members' aid targeting gender equality and women's empowerment are compiled with the help of the gender equality marker in the Creditor Reporting System Gender Equality and Global Public Goods: Some Reflections on Shared Priorities Policy Briefs on Gender Equality, Women's Empowerment and Development 	
	Family-friendly workplace practices and attention to gender equity in hiring and management help to improve productivity and economic performance, Discrimination against women persists around the globe hampering development Genderindex [14] Nordic Co-operation Programme for Gender Equality 2011	
	[15] Women's daily life in Norwegian-Pakistani families[16] Gender-based Earnings Statistics and Report on Equal Pay Women in construction	
(十七)、政府應強化司法、警政、社政、衛政、教育、勞政、 戶政等系統之整合與協調合 作,建構反性別暴力之安全 網,完備保障民眾人身安全之 法令,加強對加害人之約制、 落實對被害人之保護,確保被 害人人身安全、尊嚴與權益。	【18】 Submission on the Crimes (Repeal of Seditious Offences) Amendment Bill. Criminal injustice and the proposed "three-strikes" law	2
(十八)、政府應針對原住民族 地區地理環境、文化語言之特 殊性,積極整合社會福利、衛	 [15] Care Services for Persons from Ethnic Minorities. [9] Can China's Rural Elderly Count on Support from Adult Children? Implications of Rural-to-Urban Migration." [7] Balwin School: Striving for Intercultural Understanding 	3

	生醫療、教育等部門,建立因 地制宜之福利服務措施,提昇 福利服務輸送效能,縮減城鄉 福利資源的分配差異,營造尊 重多元文化差異、確保原住民 族生活福祉之公平正義的社 會。		
	(十九)、政府應尊重軍人對國家、社會之貢獻,對清寒之退除役官兵及其眷屬、遺族,應予輔(濟)助,改善其生活品質。	[16] Soldiers - before and after deployment Soldiers after War-Zone Deployment	2
	(二十)、政府與民間應充實社 工人力,予以妥善配置運用 ,並建立社工人力資源培訓、 分科分級薪資標準及保護性 社工保障措施之機制,並強化 國際社會工作人才之養成, 提升專業服務品質,並完備社 會工作專業體制。	[1] Transformative Social Policy Knowledge and Practice Network [16] Growth factors in the specialised social field	2
四、健康與醫療照護(對應指標編碼 2-4)	(一)、政府應致力促進及保護全民健康,積極照顧弱勢國民健康,縮短國民間的健康差距,並建立支持性的高齡友善環境。	 [1] Commercialization of Health Care: Global and Local Dynamics and Policy Responses (2001 - 2004) [7] Health Care Reform: Lessons from the Edge [6] Turning Medicare into True Social Insurance [9] The Quality of Medical Care in Low-Income Countries: From Providers to Markets "International Migration and Nutritional Outcomes in Tajikistan The Quality of Medical Advice in Low-Income Countries. Estimating Health Insurance Impacts under Unobserved Heterogeneity: The Case of Vietnam's Health Care Fund for the Poor. Europe and Central Asia's Great Post-Communist Social Health Insurance Experiment: Impacts on Health Sector Outcomes." 	14 【11】 【9】

	 [10] Local health? The future of public health policy [11] Income-Related Inequalities in Health Service Utilisation in 19 OECD Countries, 2 008-2009 Comparing Price Levels of Hospital Services Across Countries, Guidelines for Improving the Comparability and Availability of Private Health Expenditures Under the System of Health Accounts Framework Effective Ways to Realise Policy Reforms in Health Systems [17] The Impact and Cost of Health Sector Regulation 	
(二)、政府應創造支持性社會環境,營造樂活社區、健康城市、健康學校,及健康職場,加強國人健康狀況及影響因素之監測,並強化疾病的預防保健。	 Migration and Health in China (2011 - 2012) International Symposium on Human Resources for Health of Health Emergency Preparedness and Response in Asia-Pacific Region APEC Emerging Infectious Diseases Network (EINET): Expert Roundtable Series on Hot Topics in Emerging Infectious Diseases Leveraging Advances in Health IT to Prevent and Combat the Spread of Avian Influenza and other Infectious Diseases APEC Workshop for the Control Practice of Dengue Fever Capacity Building Seminar on Social Policies for Migrants to Prevent the Transmission of HIV/AIDS Ten Ways Obamacare Limits Patient Choice A Thirst for Power: Liberal Health Initiatives Health Care in a Renewed Federalism The cost of complying with human rights treaties: The convention on the rights of the child and basic immunization. Fungibility and the Impact of Development Assistance: Evidence from Vietnam's Health Secto Treatment and Time Allocation to Household Tasks: Evidence from Kenya." "Improving Indoor Air Quality for Poor Families: A Controlled Experiment in Bangladesh. AIDS treatment and intrahousehold resource allocation: Children's nutrition and schooling in Kenya Adult Mortality and Children's Transition into Marriage Adult Mortality and Economic Growth in the Age of HIV/AIDS. Methodological Issues in the Study of the Socioeconomic Consequences of HIV/AIDS. The Intergeneration Impact of the African Orphan Crisis: A Cohort Study from an 	36 [9] [11]

(三)、政府應強化國家防疫安全。	HIV/AIDS Affected Area. Do unsafe tetanus toxoid injections play a significant role in the transmission of HIV/AIDS? Evidence from seven African countries. Testing for an Economic Gradient in Health Status using Subjective Data The Impact of Immigration on Child Health: Experimental Evidence From a Migration Lottery Program "Why Should We Care about Child Labor? The Education, Labor Market and Health Consequences of Child Labor.". [10] adding value: Maximising the contribution of the third sector in NHS reforms [11] Improving Value in Health Care Improving Value in Health Care Achieving Better Value for Money in Health Care Improving Lifestyles, Tackling Obesity: The Health and Economic Impact of Prevention Strategies Health Care Quality Indicators Project education and Obesity in Four OECD Countries The Obesity Epidemic: Analysis of Past and Projected Future Trends in Selected OECD Countries The Obesity Epidemic: Analysis of Past and Projected Future Trends in Selected OECD Countries Regulatory Safety Assessment of Nanomaterials Are we facing the same challenges as the regulation of endocrine disrupting chemicals? A better life through diet and physical activity in the Nordic countries – how far have we come? Existing Default Values and Recommendations for Exposure Assessment. [15] Diabetes mellitus and quality of life. [16] Adolescents placed in care as children. [17] HIV/AIDS medicines for all [3] Proceedings of 2nd APEC Expert Forum: International initiatives to control antimicrobial resistance in the Asia-Pacific region APEC Conference for the Surveillance, Treatment, Laboratory Diagnosis and Vaccine Development of Enteroviruses APEC Emerging Infectious Diseases Network (EINET): Expert Roundtable Series on Hot Topics in Emerging Infectious Diseases The APEC Training Course on Response to Human Infections with Avian Influenza H5N1 and Pandemic H1N1 2009 Viruses	8 (3)
	Topics in Emerging Infectious Diseases	

(四)、政府應促進醫療資源合理分配,建構整合性、連續性照護模式,並結合資訊科技推動智慧醫療。	The Intergenerational Impact of the African Orphan Crisis: A Cohort Study from an HIV/AIDS Affected Area "AERC-Cornell Symposium on 'Risk, Knowledge and Health in Africa': ARV "The Association Between Remarriage and HIV Infection in 13 Sub-Saharan African Countries." [3] Comparability of Qualifications in the Health Sector within the APEC Region [4] 学際的アプローチによる医療・介護サービスの利用・機能に関する制度横断的分析 (平成 24 ~ 26 年度) ?療?介護制度????適切?提供体制?構築?費用適正化?????証的研究(平成 19 ~ 21 年度)障害保健福祉?合研究事業 ?療?介護?連?????目?比較研究(平成 21~23 年度) [6] Obamacare Robs Medicare of \$716 Billion to Fund Itself Ethics and Health Care: Rethinking End-of-Life Care How to Bend the Health Care Cost Curve [7] New Ingredients for the Health Care Mix North Hamilton Community Health Centre Reaches Out Estimates for Ontario's Investment in Health Care [9] "Benefit-Incidence Analysis: Are Government Health Expenditures more Pro-rich than We Think? [11] Description of Alternative Approaches to Measure and Place a Value on Hospital Products in Seven OECD Countries, Mortality Amenable to Health Care in 31 OECD Countries, Help Wanted? Value for Money in Health Spending Health Systems Institutional Characteristics the Challenge of Financing Health Care in the Current Crisis	17 【11】 【4】
(五)、政府應建構食品藥物安 全管理體系。	[9] Assessing the Impact of Migration on Food and Nutrition Security [12] Drinking water and sanitation in Latin America	4 【14】
(六)、政府應持續推動全民健	【14】Mushrooms traded as food. Vol II sec. Mushrooms traded as food 【4】障害保健福祉?合研究事業	7
保改革,確保健保永續經營、 排除弱勢族群就醫障礙,強化	【4】 厚舌床健備性了一切九争未 【6】 Turning Medicare into True Social Insurance Last Word Not Heard on Health Care	(9)

四分	療資訊透明。	[9] Extending Health Insurance to the Rural Population: An Impact Evaluation of China's New Cooperative Medical Scheme "Europe and Central Asia's Great Post-Communist Social Health Insurance Experiment: Impacts on Health Sector Outcomes. China's Health System a <i>Health Economics</i> Economic analysis of China's health care system: turning a new page	
制	z)、政府應健全長期照護體 。	 [6] The Promise of Consumer-Directed Health Plans: Studies Show Success at Reducing Costs and Maintaining Quality [8] North Hamilton Community Health Centre Reaches Out Estimates for Ontario's Investment in Health Care Voluntary Sector Roles in Public Health [9] "How Might India's Public Health Systems Be Strengthened? Lessons from Tamil Nadu." [10] When I'm 94: Care, health and homes for an ageing population [11] Policies for Healthy Ageing [15] Population ageing and long-term care: the family-welfare state balance revisited [16] Subsequent Care for Previously Placed Young People 	9 [8]
	、)、政府應持續發展醫藥衛 科技研究,發展生醫科技產 。	[6] Better Health Care Through Innovation	1
	L)、政府應積極參與國際衛 福利組織各項活動及會議。	[9] Building Global Public Goods in Health: The Roles of Donors and International Agencies."	1
(+	·)、政府應厚植衛生人力, 辦理教育訓練及進修。	[11] The Impact of Pay Increases on Nurses' Labour Market ,	13 【11】

		The US Physician Workforce Projet OCDE sur la migration des professionnels de santé Nurse Workforce Challenges in the United States Health Workforce and International Migration Pharmaceutical Pricing and Reimbursement Policies in Slovakia	
	(十一)、政府應持續強化醫療 衛生防救災應變效能。		0
	(十二)、政府應維護國民心理 健康,落實自殺防治,強化精 神衛生與醫療服務、社區心理 衛生,建立成癮物質濫用之防 治體系,強化家庭暴力及性侵 害加害人之醫療處遇效能。	 [9] "Education, Information and Smoking Decisions. Evidence from Smoking Histories, 1940-2000 Mental Health and the Development Agenda in Sub-Saharan Africa Mental Health Patterns and Consequences: Results from Survey Data in Five Countries. Population Mental Health amidst Financial Crisis: Evidence from Indonesia Mental Health Patterns and Consequences: Results from Survey Data in Five Developing Countries Migration and Mental Health: Evidence from a Natural Experiment." Revisiting the Relationship between Mental Health and Poverty in Developing Countries: A Response to Corrigall. Mental Health in Sumatra after the Tsunam Poverty and Mental Disorders: Breaking the Cycle in Low-Income and Middle-Income Countries [15] Leaving Working Life: Life Course, Coping and Identity. The Mental Health Reform. [16] Denmark is still waiting for psychiatry reform Interventions for marginalised children aged 0 to three and their parents [17] The empowerment agenda: Civil Society and Markets in Disability and Mental Health. 	14 【9】
五、就業安全(對應指標編碼 2-5)	(一)、政府應強化勞動者之社 會保障,使其能充分就業、公 平參與經濟與社會活動,工作 權利不受歧視,提升工作福祉	 [1] Towards Universal Social Security in Emerging Economies: Process, Institutions and Actors [2] Global Wage Report 2012-13 Wage policies in times of crisis Minimum wages and collective bargaining: Towards policy coherence No recovery in sight for labour markets, warns ILO Right policy mix can lead to fiscal consolidation and job creation [6] Trading Up to Create Better Jobs 	34 [9] [11]

[7] Restoring Minimum Wages in Canada [9] Trade Liberalization, Labor Reforms and Formal-Informal Employment Dynamics ." Left-Behind to Farm? Women's Labor Re-allocation in Rural China Left-Behind to Farm? Women's Labor Re-allocation in Rural China." "The Effect of Male Migration on Employment Patterns of Females in Nepal
." Left-Behind to Farm? Women's Labor Re-allocation in Rural China Left-Behind to Farm? Women's Labor Re-allocation in Rural China." "The Effect of Male Migration on Employment Patterns of Females in Nepal
Left-Behind to Farm? Women's Labor Re-allocation in Rural China." "The Effect of Male Migration on Employment Patterns of Females in Nepal
"The Effect of Male Migration on Employment Patterns of Females in Nepal
Migration and Labour Choice in Albania.
Brain Waste? Educated Immigrants in the US Labor Market.
"Poverty Decline, Agricultural Wages and Non-Farm Employment in Rural India:
1983-2004.
[10] Routes to full employment: scenarios and impact
Future Jobs: the path back to full employment in the UK
[11] Informal Employment
Labour Market and Socio-Economic Outcomes of the Arab-Israeli Population
Earnings of Men and Women Working in the Private Sector
Cooking, Caring and Volunteering: Unpaid Work Around the World
The Labour Market Effects of Unemployment Compensation in Brazil Right for the Job
DEV Working Paper No. 287: Why do so many women end up in bad jobs? A
cross-country assessment
DEV Working Paper No. 307: Labour Market Changes, Labour Disputes and Social
Cohesion in China
Family-friendly workplace practices and attention to gender equity in hiring and
management help to improve productivity and economic performance, OECD studies
show.
[12] The impact of the global financial and economic crisis on households, small enterprises
and labour markets
The impact of Doing Business-style regulatory reforms on African women: A study on
Ghanaian women entrepreneurs
[15] Models for promoting labour market participation of persons with disabilities in Europe
and USA
Changes for seniors in working life 2003-2008.
[16] Gender-based Earnings Statistics and Report on Equal Pay
55-70-year-olds staying on the labour market.
Disability and employment in 2010
(二)、政府應結合民間加強社 【2】Business Responsibility for Sustainable Development (2000 - 2005) 57

政、勞政、教育、法務、原住	[3] Human Resources and the Global Economic Crisis: Effective Social Safety Nets and Labor	[3]
民與經濟行政部門的協調與合	Market Policies in APEC Member Economies Case Studies and Meeting Notes	【 17 】
作,建立就業安全體系,強化	Capacity building for policies and monitoring of cross-border education in the APEC region	
教育、職業訓練、產業發展與	Quality in Higher Education: Identifying, Developing and Sustaining B est Practices in the	【11】
人才需求間的連結,提升人力	APEC Region	
資本投資的效益。	Report of Survey of Comparability and Benchmarking of Competencies and Qualification Frameworks in APEC Region	
	Strategic Approach to Sustainable Capacity Building: Meeting the Challenges of Regional	
	Integration in APEC	
	APEC Information and Communication Technology for Education (ICT4E) Exposition	
	Proceedings	
	Gender Equity in Mathematics Education,	
	Higher Education Diploma Supplements Among APEC Member Economies	
	Measuring Students' Intercultural Adaptability and Constructive Interaction in Other	
	Societies	
	Replicating Exemplary Practices in Mathematics Education among APEC Economies	
	Strategic Intellectual Asset Management for Emerging Enterprises	
	Capitalizing Information Technology for Greater Equity and Access among Poor and Rural	
	Communities,	
	Developing Effective Public-Private Partnerships- Report on human resources development in the APEC Region,	
	Developments in English Language Assessment APEC Strategic Plan for English and Other	
	Languages	
	Measures Affecting Cross Border Exchange and Investment in Higher Education in the	
	APEC Region	
	APEC Second/Foreign Language Standards and their Assessment: Trends, Opportunities,	
	and Implications,	
	Collaborative Studies on Innovations for Teaching and Learning Mathematics in Different	
	Cultures	
	APEC Seminar-Workshop to Develop a Framework on Mentoring/Coaching	
	Out-Of-School Youth on Entrepreneurship	
	APEC Workshop on Embedding Entrepreneurship in University Curriculum	
	[5] A Study on the Equity and Efficiency of the Investment in English Learning 2-5	
	A Study on the Academic Performance of Children from Multicultural Families	
	[7] Balwin School: Striving for Intercultural Understanding	
	A Darwin School, Surving for intercutarial Chaerstanding	

Welfare Rules and Post-Secondary Education Why We Need a First Nations Education Act Improving Education on Reserves: A First Nations Education Authority Act [8] Workplace Literacy [9] Outsourcing and the US Labor Market." Education, Labor Rights, and Incentives: Contract Teacher Cases in the indian courts." Why do Firms in Developing Countries have Low Productivity? Why Should We Care about Child Labor? The Education, Labor Market and Health Consequences of Child Labor.". [10] Commission on the Future of Higher Education Creating a world-class school system for England A qualitative study of apprenticeship pay [11] Mismatches in the Formal Sector, Expansion of the Informal Sector Investing in Africa's Youth Going Separate Ways? School-to-Work Transitions in the United States and Europe Over-Qualified or Under-Skilled Capital's Grabbing Hand? A Cross-Country/Cross-Industry Analysis of the Decline of the Labour Share Empowering Women Through Financial Awareness and Education 2 DEV Working Paper No. 307: Labour Market Changes, Labour Disputes and Social Cohesion in China the Labour Market Integration of Immigrants and their Children in Austria [12] Industrial policies in low and lower middle income countries Knowledge for Development [13] Measuring green jobs? An evaluation of definitions and statistics for green activities [16] The social performance of enterprises. Nakuusa - we want to and we can. Subsequent Care for Previously Placed Young People Positive Behaviour in Learning and Interaction, PAL Preventive Measures for 14-17-Year-Olds [17] Australian Trade Unions: An Alternate Regulatory Approach Insecure Work Work Choices To Build or Not to Build: Workplace Reform for Victoria

(一). 政应瘫接短柱赋 巨 十/后	To Build or Not to Build: Workplace Reform for Western Australia To Build or Not to Build: The Impact of Workplace Reform on the Economy To Build or Not to Build: The Legal Perspective To Build or Not to Build: Workplace Reform for Queensland To Build or Not to Build: The views of the regulator	5
(三)、政府應積極鼓勵雇主僱 用本國勞工,以保障國人就業 機會,除為補充本國勞動力之 不足,不得引進外籍勞工,並 應積極創造多元就業機會以促 進國民就業。	 [2] World of Work Report 2012: Better Jobs for a Better Economy". [9] Migration and Economic Mobility in Tanzania: Evidence from a Tracking Survey." [11] Jobs for Immigrants Children of Immigrants in the Labour Markets of EU and OECD Reforming Policies on Foreign Workers in Israel 	5 [11]
(四)、政府應整合失業給付、 職業訓練與就業服務體系,健 全就業與轉業輔導,流通就業 資訊管道,促進就業媒合,以 利國民參與勞動市場。	 [7] Fixing the Hole in Employment Insurance: Temporary Income Assistance for the Unemployed [16] Impact of Employment-Oriented Interventions for People on Sick Leave 	2
(五)、政府應保障勞工之勞動 基準,確保就業安全,同時亦 應因應勞動市場彈性化的趨 勢,促進充分就業及保障勞工 勞動權益。	 [10] Tackling youth unemployment: A focus on active labour market policies Job sustainability and advancement Communities for green and decent jobs Unilever: Healthy workplace pilots [11] The role of welfare and activation policies Distributional Consequences of Labor Demand Adjustments to a Downturn: A Model-Based Approach with Application to Germany I nstitutional Determinants of Worker Flows Activation Policies in Switzerland the Role of Short-Time Work Schemes during the 2008-09 Recession [15] The position of older workers when recession is replacing economic growth Working time arrangements in residential child welfare units and MST. [16] Is Business Failure Due to Lack of Effort? 	12 【11】
(六)、政府應推動事業單位辦 理符合營運發展所需之職能訓 練,提供在職者進修、訓練機 會,以提升在職勞工之職場競	 [2] EuroZone job crisis: trends and policy responses [5] A Study on the Measurement of Unemployment [6] Trading Up to Create Better Jobs Obama's Taxmageddon Tax Increase Would Hurt Job Creation 	5 [6]

	爭力,達到強化預防性失業之	[10] tackling youth unemployment: lessons from Europe	
	效果。	•	
	(七)、政府應積極協助勞工運	[6] How Welfare's Work Requirements Make a Difference in Lives	3
	用就業服務、職業訓練、技能	Nearly All Americans Favor Welfare Work Requirements	
	檢定及補助措施等資源,提升	[9] "Jump-starting Self-Employment? Evidence 5. for Welfare Participants in Argentina."	
	其職業能力及工作所得,以協		
	助勞工脫離工作貧窮之困境。		
	(八)、政府應有效結合社會資		0
	源,積極投入職業安全衛生工		
	作,為勞工營造一個免於職業		
	危害之工作環境;並提供職業		
	災害勞工社會復健、職能復健		
	及職業重建之必要協助。		
	(九)、政府應積極開發、運用	[2] Global Employment Trends for Youth 2012	11
	各項就業促進工具,強化弱勢	[3] Labor Market Policy Responses in APEC Economies to the Worldwide Recession	[3]
	就業族群及長期失業者等之就	Promoting Good Practice and Policies for Young People's Work in APEC Economies	
	業能力,協助其就業,保障其	APEC Youth Camp 2008: "Caring for the Sustainable Development of the Asia Pacific Region	
	經濟生活安全,降低就業轉銜	APEC Workshop on Strengthening Youth Work in the APEC Region	
	之風險。	[7] A Lifeline for Surrey's Homeless Day Labourers	
		[9] "Orphanhood and Human Capital Destruction: Is there Persistence into Adulthood?"	
		"How Much Work is too Much? Effects of Child Work Hours on Schooling - The Case	
		of Egypt.	
		[10] Youth Tracker: reporting on challenges and solutions for young people in recession and	
		recovery	
		[11] Rising Youth Unemployment During The Crisis	
		Promoting Pro-Poor Growth: Employment	
	(十)、政府應針對原住民族各	the Labour Market Integration of Immigrants and their Children in Austria	0
	族群之文化特色,推動符合族		U
	群特性之職業訓練、就業服		
	務、就業與創業機會。		
	477 47U-T-T-D17T-DX EI		

	(十一)、政府應加強退除役官 兵的就業輔導。	[16] Soldiers after War-Zone Deployment Soldiers - before and after deployment	2
六、居住正義與社區 營造(對應指標編碼 2-6)	(一)、政府為保障國民有適居 之住宅,對於有居住需求之家 庭或個人,應提供適宜之協 助,其方式包含提供補貼住宅 之貸款利息、租金或修繕費 用。	 [6] DeMarco Signals a Better Housing Policy by Putting Taxpayers First House Considers RAISE-ing Workers' Wages [9] Rural Household Access to Assets and Markets: A Cross Country Comparison." [10] Housing policy: a fundamental review 	3
	(二)政府應結合民間,以各種優惠方式,鼓勵民間參與興辦專供出租之社會住宅,除提供適當比例租予具特殊情形或身分者外,並提供外地就業、就學青年等對象租住。	[7] Community Houses in Ottawa: Making Connections that Matter	1
	(三)、確保社會住宅所在之社 區有便利之交通、資訊、社會 服務等支持系統。政府應確保 社會住宅所在之社區有便利之 交通、資訊、社會服務等支持 系統,以利居民滿足生活各面 向之需求。	[16] Rental Instruments in Social Housing Areas	1
	(四)、政府提供之社會住宅, 應保留一定空間作為福利服務 或社區活動之用。		0
	(五)、政府對於因重大災難造 成之房屋損害,應有妥善之社 區與住宅重建計畫。		0
	(六)、政府應鼓勵社區居民參 與社區發展,營造活力自主永 續的公民社會。	 [1] Business Responsibility for Sustainable Development (2000 - 2005) [3] Corporate Social Responsibility in the APEC Mining Sector 	21 【11】 【10】

	 [7] Social Inclusion in the City of Hamilton [9] The Rise and Routinization of Social Capital, 1988-2008." Isolation and Subjective Welfare: Evidence from South Asia." [10] The role of the voluntary and community sector in regional and sub regional strategic partnerships. Social Capital in the North East Joseph Rowntree Foundation Roundtable Series on Immigration, Integration and Social Cohesion 'Total Neighbourhoods': A learning network Migrant Cities [11] Tackling the policy challenges of migration: regulation, integration, and development South-South Migration in West Africa: Addressing the Challenge of Immigrant Integration Social Cohesion in Southeast Asia Social cohesion in Southeast Asia: Experts' meeting in Bangkok, Thailand, 	
	DEV Working Paper No. 299: Continental Vs. Intercontinental Migration: An Empirical Analysis of the Impacts of Immigration Reforms on Burkina Faso DEV Working Paper No. 298: The Impact of Migration Policies on Rural Household Welfare in Mexico and Nicaragua Social cohesion in Africa: Experts' meeting in Rabat, Morocco	
	21st Century Multilateralism: the OECD in a G20 World [18] Being Better Neighbours - Executive Summary. A heart and mind for the poor Healing Interpersonal Wounds: A case for forgiveness.	
(七)、政府應推動社區家園永 續發展。	 [9] Can China's Rural Elderly Count on Support from Adult Children? Implications of Rural-to-Urban Migration." [10] Growing the Big Society: Critical success factors for social and community enterprise in deprived communities Making Connections: Social capital, community engagement and regeneration Making City Regions work for Deprived Communities 	4 【10】
(八)、政府應保存農村文化, 改善農村生活、生產及生態環境。	 [1] Social Dimensions of Green Economy and Sustainable Development (2011 - 2012) [5] Studies on Public Expropriation : Analysis of Changes in Land Price Relating to Public Projects [9] Would Freeing Up World Trade Reduce Poverty and Inequality? The Vexed Role of 	18 【14】

	Agricultural Distortions Poverty Decline, Agricultural Wages and Non-Farm Employment in Rural India: 1983-2004." Changing Contribution of different Agricultural Policy Instruments to Global Reductions in Trade and Welfare." Poverty impacts of improved agricultural productivity: opportunities for genetically modified crops. Would Freeing Up World Trade Reduce Poverty and Inequality? The Vexed Role of Agricultural Distortions. [11] Pro-Poor Growth and the Role of Agriculture in Mali [12] Biofuel production in Namibia: Opportunities, threats and the institutional environs for rural development and food security [13] Measuring green jobs? An evaluation of definitions and statistics for green activitie Using the right environmental indicators: Tracking progress, raising awareness and supporting analysis Nordic Environment: Greening the economy – the Nordic way. Mainstreaming GPP in the Nordic countries - a scoping study. T The influence of hazard classification on the use of chemical Valuation of Ecosystem Services from Nordic Watersheds Carbon leakage from a Nordic perspective. 14 Local Ways to Green Action		
	(九)、政府應結合原住民族部落文化與生態特色,推動新部落總體營造工程。	 [1] Social Policy in Mineral-Rich Countries: Harnessing Natural Resource Wealth for Social Development (2012 - 2014) [11] Major donors adopt plan to support poor countries in crisis during the High Level Meeting at OECD 	2
9	無法歸類	【1】 Social Policy as a Key to Sustainable Development (2010 - 2011) Social Policies in Small States (2007 - 2009) 男女??者???方?東????低出生力?与??影響?????際比較研究 家族内の対立と互恵行動に関する経済理論分析(平成 24 ~ 27 年度) イギリスにおける医療圏と地域医療連携に関する歴史的研究(平成 20~23 年度) 【5】Population Structure and Trend in North Korea: Analysis of the 2008	36

[8] Developing a Deprivation Index: The Research Process Testing the Validity of the Ontario Deprivation Index [9] Did Higher Iinequality Impede Growth in Rural China?" Measuring Poverty Over Time.". Poverty is Multidimensional. But what are we going to do about it? – A Comment. A Short History of Global Inequality: The Past Two Centuries." On Multidimensional Indices of Poverty "The Two Poverty Enlightenments: Historical Insights from Digitized Books Spanning Three Centuries." A Comparative Perspective on Poverty Reduction in Brazil, China, and India." The Economic Cost of a Poor Start to Life "Chronic and Transient Poverty: Measurement and Estimation, with Evidence from China Poverty Reduction without Economic Growth?: Explaining Brazil's Poverty Dynamics Poverty impacts of improved agricultural productivity: opportunities for genetically modified crops. Dignity through Discourse: Poverty and the Culture of Deliberation in Indian Village Democracies.". "Do Poorer Countries Have Less Capacity for Redistribution?" "The Pattern of Growth and Poverty Reduction in China." "Who Cares About Relative Deprivation?" "The Developing World is Poorer than We Thought, but No Less Successful in the Fight against Poverty." "Global Poverty and Inequality: A Brief Retrospective and Prospective Analysis." Are There Lasting Impacts of Aid to Poor Areas? Evidence from Rural China." Trade, Inequality, and the Political Economy of Institutions." "Introduction to a Special Issue on Inequality, Politics and Power." "The Poverty Impact of Rural Roads: Evidence from Bangladesh." "A Survey of Poverty Research in Russia: Does it Follow the Scientific Method?" "Bailing Out the World's Poorest." "Reranking and Pro-Poor Growth: Decompositions for China and Vietnam. Introduction to a Special Issue on Inequality, Politics and Power. Local Inequality and Project Choice: Theory and Evidence from Ecuador. The Rise and Fall of Brazilian Inequality: 1981-2004. [10] Class, culture and capitalism: the new political sociology of Britain [12] Social-ecological dimensions of social inequalities in Latin America

附錄五 焦點團體議題

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 研究焦點座談議題大綱

- 一、目前與在未來 10 年面臨哪些主要挑戰? 這些挑戰與壓力對台灣社會影響 為何?
- 二、下列議題皆是近五年國外智庫面對社會發展與挑戰所進行相關的社會政策 與福利研究,經過萃取後歸納之關鍵性研究議題,請針對國內目前與未 來的挑戰與發展,您覺得哪些議題宜被列入研究?優先順序為何?

中華民國建國一 百年社會福利政 策綱領所揭橥的 領域	關鍵議題
	1.排除 vs.包容: 低所得與工作貧窮家庭之社會包容與社會參與
貧窮 與社會包容	2.社會保障政策的質變與蛻變—去標準化個人/家庭生命歷程的 就業安全、基本所得保障
	3.建構以災難與風險管理為中心的社會保障制度
社會保險	1.人口結構轉變(老化、移民、貧民、失業人口等)與經濟危機對 各類保險的衝擊與對策
	2.「工作」與保險:非正式部門員工與非典型工作者的納保
	1.貧窮對兒童/青少年健康與人力資本的影響與對策
	2.致殘與致貧:身心障礙者的就業服務與基本保障
福利服務	3. 照顧危機 vs. 轉機:家庭、市場、國家角色的重組與再分配
	4.移民(入)者/家庭的四權(人權、工作權、教育權與福利權)與
	社會包容

	5.成功老化—社會參與、勞動參與、健康管理與經濟安全
	1.全民肥胖的監測與預防
健康與醫療	2.老、殘、窮的憂鬱與自殺防治體系的服務與預防
	3.長期照顧保險與服務:成本與投資
就業安全	1.青貧族的出路:有效的勞動市場政策、教育政策、社會保障政 策、家庭政策的整合
	2.經濟危機對勞動機會、薪資、工時政策之影響與對策
居住正義與社區	1.劣勢地區/鄉村再生:社會企業活化與發展的前導性研究
活住止我與任 <u></u> 營造	2.社會住宅及其基礎建設:有效吸引民間(NPOs)辦理的法律、政 治經濟界面
其它	

- 三、針對這些挑戰,哪些議題因其重要性,不僅應被優先處理,更需要納入中、長期的研究?
- 四、上述議題有哪些不足之處?

附錄六 各區焦點團體議程與記錄

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 焦點團體座談會(北區場次)會議討論題綱暨流程

一、主旨:

國立台灣大學(以下簡稱本校)社會工作學系受行政院研考會委託承辦旨揭研究,現依研究計畫擬於101年09月24日(一)下午15時-18時假台灣大學社會工作系館R422會議室舉行焦點團體座談會議,廣蒐旨揭研究所需資訊,敬邀相關行政機關代表及專家學者參與,敬請撥冗出席。

二、討論顯綱:

本案於101年8月至9月期間經文獻收集分析國外智庫最新社會政策研究趨勢,研提討論題綱如附件一,裨益討論及建議未來我國政府社會政策相關委託研究之短、中、長程研究議題。

三、會議時間:

101年09月24日(一)下午15時至18時

四、會議地點:

台灣大學社會工作學系館R422教室(場地臨時若有更改將會於422教室前公告)

五、會議流程:

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」焦點團體座談會(北區	
易实)	

時間	内容	工作分配	地點
14:30~15:00	會議預備(茶水點心 佈置)	研究助 理:何子安	台大社工系館R422
15:00~15:20	與會人員簽到、簽領 出席費及交通費收據	研究助理:作	可子安

15:20 ~	計畫主持人致詞 介紹與會來賓	本校古允文教授
15:30~ 16:50	討論及建議未來我國 政府社會政策相關委 託研究之短、中、長 程研究議題	主持人:本校古允文教授 發言人:各與會行政機關代表及專家 學者綜合發言 會議記錄:研究助理_何子安
16:50 ~ 18:00	臨時動議	
17:00 ~ 18:00	會議結束	

研考會委託研究

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 北區焦點團體座談會會議會議記錄

時間:2012年9月24日(一)15:00~18:00 地點:台大社工系422室

主席:研究計畫主持人 古允文教授(台大社工系)

參與:台大社工系副教授蔡貞慧、內政部社會司副司長陳素春、行政院衛生署 科長鄭淑心、國民健康局研究員劉家秀、中央健保局科長王復中、行政 院衛生署簡任技正蔡誾誾、行政院勞委會專員徐貴香、勞保局科長張履 平、職訓局科長呂美慧、內政部營建署副組長陳淑娟、新北市社會局副 局長林昭文、台北市社會局綜合企劃科科長黃文鳳、桃園縣社會局專員 陳怡曲

列席: 行政院研考會科長吳怡銘、行政院研考會專員郭勝峰

記錄:何子安

一、計畫主持人古允文教授:

鑒於我國建國百年社福政策綱領業已公佈,以及政府部門正經歷組織再 造,以及目前我國社會問題看似有越多的趨勢,因此今日會議之目的便在於討 論未來我國社福政策的研究應聚焦在哪些議題上,對於未來的社福政策能有幫 助。

而本研究的第一部份便是以建國百年社福政策綱領為架構,去檢視了兩大類的資料庫。其一便是我們研考會歷年委託的研究,其二便是各國際知名智庫。 檢視後形成本次座談之討論題綱,如各位桌上的資料所示,列有符合我國社福 政策綱領六大領域之關鍵議題,請參閱。

關鍵議題之重要性常因國情不同,或因政府機關所在地不同,所關注的議題取向亦有所不同。而這也就是今日舉辦此焦點座談的意義,希望藉由大家的

參與將關鍵議題聚焦以符合我國國情。以上為本研究之研究緣起說明,不知大家有沒有什麼進一步要垂詢的?

二、內政部社會司副司長陳素春:

看這次研究的主題為「社會保障系列」,不知研考會這次委託研究是不是有好幾個系列?(計畫主持人古允文教授:這部份有請研考會吳怡銘科長說明。)

三、行政院研考會科長吳怡銘:

這次系列委託的研究案,是包含在整個社會發展政策裡面,這次除了古老師的社會保障系列之外,我們同時還有四個案子同時在進行。這四個案子分別是政府治理、社會機會與保障、公共安全評估與危機應變、社會結構變遷。我們期望從這五個案子的委託,去清楚了解整個社會政策應有的架構,進而提供給各部會做為施政的參考。(計畫主持人古允文教授:社會發展的概念在OECD的網站中有專屬的一區,就稱為 social development。社會發展的概念是比社會福利或社會保障廣的概念。還有其他的嗎?)

四、職訓局科長呂美慧:

請問這次社會保障系列是在做議題的蒐集嗎?後續是要做什麼用途?包含所謂的短中長期設定?(研考會吳怡銘科長:此案包含短中長程議題的部份,短期的部份為,研考會會針對每年要委託研究的議題做一個年度的規劃。而中長期的部份,則是我們預期國家發展委員會最快明年會成立,這部份是因應社會發展處成立的需求,希望有較為整體的擘劃。)(計畫主持人古允文教授:這次的研究會先聚焦在議題的蒐集,對議題有較深的了解,方可規劃後面的研究要如何來進行。議題也可能對各位未來的業務會逐漸產生影響,比如是因議題趨勢而新增或刪減某項業務。不知大家還有沒有其他問題要詢問的?若沒有,那我們就回到議程上,就教於大家,未來有哪些重要議題是您在十年內會碰到?)

五、內政部社會司副司長陳素春:

這一兩年的會議中經常被提到的就是,有關於津貼的部份。因為目前我國各項福利津貼非常多項,且投入的經費也非常的多,也曾有學者提出這樣的津貼要繼續辦下去嗎?但內政部社會司這邊,也評估過要把津貼停辦,但此也的確會影響已經正在領取津貼的民眾的權益,因此津貼議題是為重要。與津貼議題

有關的又有政治力介入的議題,以及政府財政的議題。我們也曾試過要將中低收入津貼整合,試圖將資格、金額等拉平,但都會有部分民眾受到影響。而此為該處理之議題,但亦是甚難處理的議題。綜言之,津貼項目太多,又金額方面如何去調整是關鍵的重要議題。

第二個重要議題是,政府財政負擔很重,要思考民間資源如何整合進來的問題。目前民間資源限定為開放非營利組織一起參與(根據行政院會、台灣經濟發展會議結論),但是否有可能開放其他營利組織也可以一起來參與?目前內政部這邊也是有持續接收到營利組織表達想參與的壓力。

第三個重要議題是,各項保險年金化的部份。目前已完成年金化的社會保險有,國民年金、勞保,公保則是進行中。保險的規劃應是有基礎年金、職業年金及商業保險三塊,有三層的保障,但不知政府有沒有可能做到這樣?因為這也是很重大的工程。

第四個重要議題是,有關於福利別的,就是身障提早老化的議題。由於目前身障的平均年齡尚缺實證基礎做為參考,所以相較於原住民可以五十五歲領取敬老津貼,那身心障礙者是幾歲是應退休年齡?

六、台北市社會局綜合企劃科科長黃文鳳:

第一個重要議題是,社會福利和政府財政衡平的問題。如今年在台北市政府包含社會局、教育局等福利單位,所編列之福利預算相加後佔年度市府預算六成。但主計單位認為,只要社福單位預算稍為成長,便會排擠其他市府建設支出。站在社福的角度,這本來就是應支出的,但站在整個市府的角度,則是以資源配置的角度在看待此事。特別是市府會談到社福部門的成本效益分析,如花五億元興建社會福利大樓,但受益人數可能僅有數百人,頂多是數千人。因此市府在做決策選擇時就會有困擾。因此憑藉成本效益分析的觀點,是很難說服市府要將資源配置在社福上。建議在形成政策時,有無可能將衛生、社會等部門預算一起整併,相信在不同局處再編列預算時應會有一些用處是重疊的。

第二個重要議題是,社會福利服務整合民間資源的議題。我個人是蠻認同 開放營利事業加入社會福利服務行列的。因為非營利組織常表達它沒有財務資 源或管理方面的能力,就會面臨政府是要扶植它,還是容許它以虧損的方式服 務,然後由政府補助。且弔詭的是,目前又不允許某些營利事業的構想進來。 之前我們是使用促參 BOT 的方式,但民間團體有很多的雜音,認為福利事業怎麼可以允許營利事業進來,懷疑營利事業懂得什麼呢?以上是我覺得甚為重要的兩個議題。(計畫主持人古允文教授:剛剛內政部社會司以及台北市社會局兩位代表所談的議題,基本上都與基礎建設的議題有關。此基礎建設包含了法令層面,關於什麼人可以參與社會福利的規範。而此又與該社會大眾對於自己應得到何種的福利服務有關。)

七、衛牛署簡任技正蔡誾誾:

這邊要回應內政部社會司的意見。剛剛提到津貼的議題,其實是會影響到衛生服務體制的建制,如長照體制的建制。因為津貼先走,對服務體系的建制有一定程度的排擠效用。長照從家庭照顧要走要正式的照顧體系,某種程度會有不同的聲音。如弱勢家庭在長照體系中,能否有自己的津貼?

第二,剛剛討論營利與非營利,建議可以研訂具體的界線或標準。

第三,關於身心障礙提早老化的部份,今年其實已委託國衛院做過相關研究。但研究發現,我們早期的身心障礙界定實在太複雜了,又有以疾病為主的界定方式。這個計畫預定年底會有初步的分析,明年會有更細致的研究,是可以提供給古老師做參考。(計畫主持人古允文教授:謝謝。不知是否還有其他?)八、國民健康局研究員劉家秀:

和國外智庫研究趨勢相符,健康促進、肥胖監測亦為我國當前重要議題。健康促進、肥胖監測、預防性的政策我們也都已經在做了,目的為讓大家動起來,體認到運動和健康飲食的重要性。而目前所遇到前在議題則為,如何與民間資源配合共同來推動,如慢性病防治的部份,光靠政府的力量是不夠的。又如參與的產業,如運動產業,如7-11 現在也有提供卡路里熱量的標示,如何更便利的題供給民眾有關於健康的資訊。所以未來不管是用促參條例也好,還是用其他方式鼓勵,民間參與亦為國民健康局所重視的議題。也期待透過研究的方式,能夠把參與的機制建立起來。(計畫主持人古允文教授:剛剛大家都有提到和民間資源結合的重要性,但也都提到困難,那我可不可以請教一下最大的困難是什麼?是我們自己的法規沒鬆綁呢?民間沒有參與的意願,還是?)

九、台北市社會局綜合企劃科科長黃文鳳:

目前我自己手邊有經手的,有 OT 案,也有 BOT 案。目前的 OT 案為政府提供場地,由社福團體提供服務,社福團體也都認同這樣的模式。的確目前我們也僅限於非營利組織的參與,還有開放社工師事務所也可以,還有學校、醫院也可以參與。也曾討論過要引進企業管理顧問公司,但後來也都無疾而終。所以我覺得這是一個觀念的問題。她們都會覺得說,這一塊領域就是我的,沒有人比我更懂。如老人和身障彼此間就截然劃分。我覺得企業管理、財務管理、行政效率這方面的概念是可以那進來的,我覺得思想是重新要去調整的部份。

第二是法令的問題。無論是政府部門或私部門彼此之間注重的就是權利義 務關係,其實就是契約。以 OT 案為例,從民國七十三年開始,那個契約逐年 修訂,民間團體就反應,契約條文內容已訂成對政府完全有利。不可否認那份 合約對政府機關真的是相當有保障,但是社福團體認為該契約是一面倒的。所 以既是公私協力,雙方的權利義務當如何去權衡?相信公私協力關係都要經過一 段時間的歷練。建議成本效益的部份公私部門彼此都可以分擔一些,尤其是成 本的部份我們到底要不要補貼它?目前促參法規定就是自負盈虧,OT 部份社福 團體的想法是,這原本是政府要做的事,當然政府要補貼。這邊就存在一個弔 詭的問題,就是因為成本效益的問題,政府才委託它,可是它又要補貼,又會 產生一些費用。所以可能還要討論公私協力我們是站在何種角度來認定彼此的 合作關係。(計畫主持人古允文教授:這部份之前也和研考會吳怡銘科長討論 過,也牽涉到政府治理這一塊了,包含了政府部門間的整合,公私的協力關係, 營利、非營利,現在又多了一個社會企業。這些都是治理的議題。現在國外的 智庫談的比較多的,也都是治理。根據世界銀行的研究,如結構轉型政策,在 開發中國家的經驗,政府一撤退,民間沒有接上,受苦的先是弱勢人口。此也 致使一些國際組織對於倡導小政府的態度趨於保守。)

十、衛生署簡任技正蔡誾誾:

有關於營利、非營利,衛生署和社會司也整合的蠻辛苦的,原因在於提供服務本來也就要去考量成本效益。因為醫療機構屬於管制性的,理論上只要屬於這個條件的應該都可以進來。但我們在推長期照顧時碰到的困難和台北市一樣,必須要先找一個非營利性的團體,然後打契約。我們發現很多縣市的社會局花了很多成本去弄居家照顧。讓我印象最深刻是居家護理我們當初把它弄到護理人員法裡面,只要你能找到護理人員或找到醫院合作,你就可以去成立。

後來共成立兩百多家,所以健保成立後,只要你有做居家護理,都能拿到給付。 而我們現在做居家服務所碰到的困難是,服務的提供量不夠,一定要非營利團 體。建議居家照顧服務的法令能夠因地制宜,符合現況,讓有意願的民間資源 進來後我們就去做規範,無論你是營利或非營利。其實我們在收費標準有做一 些規定,也是保護民眾,品質的部份亦有相關的規定。所以我建議,在法規上 能適度開放,不要被營利或非營利框限住。(計畫主持人古允文教授:目前這樣 聽起來,衛生署的意見比較傾向於開放不要限定非營利組織承做,不曉得社會 司這邊有沒有什麼樣的看法?)

十一、內政部社會司副司長陳素春:

依目前老人福利法及身障法就是有規定你要登記為財團法人,若不登記為財團法人就是要接受三不政策,就是不接受政府補助、不享有租稅減免、不得對外勸募。最近公共工程委員會又再提一個制度就是 PFI(Private Finance Initiative),PFI 就是民間提案融資制度,它的適用原理是,本是公部門應做事項,但公部門沒有錢,而希望民間先幫公部門執行、經營、管理,屆時就由公部門進來購買這個服務。此構想乃參照日本或英國而來。長照目前就被指定為PFI 試辦案例,但就是會與法制面有衝突。PFI 有三項要件,政府要有土地、計畫、意願,且要有財務的評估,若民間的參與優於政府的投入的話,就使用 PFI。地方政府目前對 PFI 也還不清楚,也會挑戰為何一定要非營利組織承做,明明政府就沒錢,非營利組織也沒錢,為何還要限非營利組織承做?(計畫主持人古允文教授:若比較台灣、香港、大陸,可以發現台灣的非營利組織都和企業一樣,以中小企業為主,要搞大建築大概不太可能,但在服務的供給卻還蠻彈性的,這也是香港羨慕我們的地方。香港雖都是大組織,甚至他們還可以有自由產業,如經營酒店,不過財政來源仍主要仰賴政府的撥款,也變成自主性會受到限制。)

十二、台北市社會局綜合企劃科科長黃文鳳:

這裡也想趁機請教社會司,最近市府也正引進 PFI 的概念,會有一些困擾,也就是回到若興建一棟大樓並不是無利可圖的話...(內政部社會司副司長陳素春:它的前提就是自償性低的設施,可以採 PFI,重點還是要看進來幫忙興建的團體有沒有充裕的資金)我們這邊碰到實務的狀況是,若是老人的議題,PFI

的收跟支,還有可能平衡;但若是身障的話,就沒有人要做了。所以我們一直 在懷疑,雖然財政局一直希望我們社福來推,但我們都不敢冒險。

十三、衛生署簡任技正蔡誾誾:

也由於社福部門這邊一直設限,所以最近金管會這邊一直找我們衛生署,相對也有一些精神機構、護理之家的部份。贊同北市黃科長提到的,事業的經營就是要有進有出,而民間資源為什麼願意投入,就是要有相關的營利,合理的利潤是必要的,長期對社福的推展有也幫助。(內政部社會司副司長陳素春:也不能把它視為營利啦,機構要經營下去,也總得要有經營成本)不過像我們醫療機構經營的好,有些時候會盈餘很多。(內政部社會司副司長陳素春:只是契約裡面會載明,當盈餘達到多少時,要提撥多少進行回饋。我覺得這就惡性循環,他為怕要進行回饋就做假帳。我覺得既是公私協力就是要站在平等的立場,你應允許他有合理的利潤)。或者就是把它變成社會企業的一環。(計畫主持人古允文教授:這是一個大的改變,需要一個大的計畫來討論,且會跟政府治理那一組有些重疊。不知是否還有其他議題?)

十四、職訓局科長呂美慧:

黃金十年及 2010-2016 人口推估報告都有很多可以參考的資料。另外就是哪些議題是優先,哪些是中長期。職訓局這邊認為青年的議題決對是影響蠻深遠的,一定要探討的部份。還有失業勞工、青年貧窮的部份,這些又受國內外經濟環境影響,建議題綱所列第二題「經濟危機對勞動機會、薪資、工時政策之影響與對策」是可以做的,而至於優先順序就看研考會這邊。另我們這邊是建議,將「經濟危機」改為「經濟危機或重要事件」,比如說簽訂貿易自由化的相關協定,一定也會對經濟及弱勢團體造成影響。目前經濟端的分析是由經建會她們在做,到了勞委會這邊已是就業的後端,所以我們目前是缺了全面性及及時性的研究。建議此議題為跨部會議題,未來可由研考會繼續委託研究。

另青貧族的問題,正確的來說,貧窮問題也不僅限於青年。但青貧的問題 又與教育人才、產業發展、潛在的就業機會有關,也是屬於跨部會議題,亦建 議交由研考會繼續委託研究。

另關於短中長期優先順序的問題,由於各部會自行委託的研究案,一定要 經過研考會的審查,建議由研考會直接做一個區隔。(計畫主持人古允文教授: 能不能請較一下,貴會主委有提到台灣移工的部份,不知目前勞委會對我國移 出海外勞工的服務之基本政策為何?)

由於目前國內自己缺工也嚴重,所以目前並沒有很鼓勵移出。且到外國該國的就業法規、環境條件、權益保障等資料都還要再蒐集,目前勞委會對於此議題尚處於初步研究階段。反而是較重視如何應用新移民,或留住人才,或從國外引進優秀人才的部份。(計畫主持人古允文教授:不過移出、移入的情形都會有,但速度不一定對等,也會影響到保險體系,很會保險財務就會不平衡囉。) 十五、勞保局科長張履平:

因為這移入移出是不對等的,目前移出的部份他保險的權益還是相當維護。針對討論題綱上所訂之「『工作』與保險:非正式部門員工與非典型工作者的納保」,這邊想做一個說明。非典型就業是講部份工時,或者是建教合作諸如此類的,在勞保的部份都有強制加保的規定,所以目前這部份在我國應該沒有比較大的問題。不知老師訂這個議題,是想了解加保的議題呢?還是想了解對典型就業排擠的問題?(計畫主持人古允文教授:倒是還沒有提及會排擠正式雇用。這邊會列是因為歐盟自1990年代經歷非典型就業以及將其納保的發展歷程,所以這邊才會看到此類國外智庫的相關研究議題。不過後來我們在中低收入戶的工作實況研究中得知,還是有所謂的灰色經濟或地下經濟,這一類人便沒有被納入保障範疇。所以根本的問題是,勞動市場改變與社會安全體系改變兩者間搭配的程度。)那這邊有一塊要提出的就是職業工會,剛剛老師提到的中低收入戶,事實上他是隱身在職業工會。

十六、行政院勞委會專員徐貴香:

我這邊回應剛剛老師講的移出與在台雙邊納保的問題,目前我們這邊有委託專家學者進行勞保部份的「社會安全協定簽訂」研究。

十七、台北市社會局綜合企劃科科長黃文鳳:

我這邊還要提出的重要議題是社工人力的議題。根據之前到大陸地區訪視得知,他們有設定近年社工人力的招募成長目標(計畫主持人古允文教授:十年三百萬。),對台灣造成社工人力的移出效應,不知勞委會這邊有無可能未來做有關於社工人力基層、中階、高階人力移出效應的評估研究嗎?目目前台灣正在

進行社工薪資的調升以及人力配置的成長的相關研議,社工人力議題應是重要 議題。

十八、職訓局科長呂美慧:

不好意思,您剛提到的已是單一職業,且主管機關又是在內政部,所以應該是由內政部委託研究。(內政部社會司副司長陳素春:內政部這邊對於社工人力的逐年成長、薪資結構的調升、職級及升遷等,已均有規劃。不過目前仍碰到兩大問題,第一是公部門與民間部門社工會有同工不同酬的問題,第二是要等考試院那邊頒訂約聘雇社工的辦法,才會有一個方向。)(計畫主持人古允文教授:中國大陸的十二五規劃(第十二次的五年規劃),已將人力從製造業轉型到服務業,所以現在挖人已經挖到服務業,醫生已經碰到這個問題,社工應該在比較後面,應該還是遲早會碰到這個問題。也不只社工,應該是整體服務業都會碰到這個問題。)

十九、行政院衛生署科長鄭淑心:

我這邊主管的業務主要是和社會邊緣人有關的業務,如心理疾病、吸毒、家暴、性侵等。我想要補充說明的是,老師題綱所列第二項「老、殘、窮的憂鬱與自殺防治體系的服務與預防」。大家都知道失業率高,自殺率也就會跟著提高,但是它有延遲效應,如三年前的失業率高漲,其自殺效應會出現在三年後。所以自殺的防治絕對是和社會發展息息相關的,所以建議此題應不要僅限在老、窮、殘所引起的憂鬱與自殺,而是應擴及到社會發展因素。另外補充,目前國內自殺率最高的並非老人,而是我們這個年紀,極富生產力的族群(25-44歲)。

從另一個角度看來,以精神分裂症病患為例,其好發於十幾歲的年紀,一旦發作其投入就業市場的生產力就可謂是零。所以預防還是比治療重要,心理健康促進應該是重要發展的議題。又如引起吸毒的成因可能是社會因素導致吸食動機的,但於吸毒戒治後要回到家庭及社區,又是屬於社會包容的。若社會不包容他,它可能又回到犯罪(吸毒),也是造成生產力的損失。所以這邊要特別提出的議題是,針對社會的邊緣人未來要如何增加他們的社會參與,使社會包容他們。

綜上述可以得知,心理與社會的影響是雙向的。應著重於預防,以及促使

社會邊緣人得到包容的研究。(衛生署簡任技正蔡誾誾:我也贊同在貧窮和社會包容這個議題,應擴展回到家庭、社會、回到社區的取向,避免再發生,如吸毒者、愛滋病患。)(計畫主持人古允文教授:疾病和社會因素與社會問題的雙向關係,在許多研究的場合也都被談到,這的確是個重要的議題,但該怎麼來做才是最好的,恐怕一時之間也沒有解答。)

二十、中央健保局科長王復中:

現在的問題多是多重成因的問題,故從部會的角度來講,他就比較難去解決問題。我覺得目前有很多的作為都在處理症狀,而不是找出病因。剛剛有許多先進提出的,比較像是現象,而不是問題。有些問題則是已經很清楚,卻找不到答案。

另本案所列關鍵領域間彼此又多有重疊相涉的議題,甚至於社會保險中談到人口結構的轉變,這又與研考會另案委託的社會結構變遷系列重疊。是故建議本案有關於議題的重要性(短中長期之分野)可依,已清楚病因者,為優先處理議題(短期內委託研究議題),而病因尚不甚清楚者,則可列在中長程研究議題。(計畫主持人古允文教授:的確,病因須要花時間去了解,找到社會的結構性成因。但我認為有些時候,在病因還沒找到之前,只好先去舒緩它的症狀,也不完全是這個計畫可以去涵蓋,不過若我們理想還是在,還是可以繼續去嘗試。)

二十一、桃園縣社會局專員陳怡曲:

我想提出的是,以往我們服務弱勢民眾的時候,常告訴民眾要投入人力資本就可以脫離貧窮,所以我們備有「二代脫貧」方案。但當孩子念到大學,他依舊失業時,那我們要告訴這些孩子他的未來要繼續往哪裡走?到底有哪些產業是弱勢民眾可以投入的?若沒就業,其實也造成領取津貼的人數不斷的在上升。因此想建議可否透過研究,結合產業、就業與服務三方面,研究制度該如何設計,協助家庭就業。如,若該家庭還有一些照顧的議題的話,他也只能選擇非典型的就業工作。又如,培訓制度的設計,當大環境為很優勢的民眾都找不到工作的時候(如金融風暴),弱勢民眾即便增加自己的人力資本,市場還是不要他。

另一個我要提出的問題是福利競爭的問題。如兩相鄰近的地方政府,案主

會比較,就會有福利競爭的壓力。我想問到底哪些是社會權的部份,各縣市應該要平等。哪些又是基於地方特色,可自由表述的?如生育津貼是屬社會權,還是屬於地方特色?(台北市社會局綜合企劃科科長黃文鳳:補充說明,理論上社會權和地方特色的部份都應存在。但在我們實務上所碰到的,每年都有社福績效評比、媒體的監督評比等,常迫使我們要向其他縣市政府「學習」加創新,所以會造成地方特色逐漸消彌,各縣市趨於一致的狀態。)

另要提出的是,社會排除的議題。桃園的外配及外勞的比例偏高,有社會包容的議題。其實社會包容也尚涵括遊民、癌症病童...等對象,我想社會包容的議題常被用宣導的措施來實踐,如宣導民眾進行跨文化的了解。建議未來可發展指標性的研究,來研究我國的社會包容程度是否進步?篩選出幾個歧異很大的地區或對象,研發積極性的融入措施以供施政部門參考。還有外配經常被雇主排除在非勞動性的就業市場之外,建議外配的人力資本,在教育政策上,除了基本的能力外,是否可向上提升了(如高等教育)?我覺得對於外配的社會和勞動參與,應要有更長遠的規劃。

最後要提出的是家庭結構的變遷,如不婚族。單身或不婚族的社會福利, 目前似乎較少看到有在討論,如居家式或社區式的服務,經常將其排除在外。 且他又非老非殘,故機構式的服務也將其排除在外。是故建議在未來在福利相 關法規的研議上,是否要調整以往對於家庭的概念。(計畫主持人古允文教授: 這的確是大的議題,在學術界常見用生命歷程的概念去研究,單身的家庭型態 絕對和其他的家庭生命歷程型態有所不同)。

二十二、新北市社會局副局長林昭文:

人口結構改變,少子化,致使生育津貼的產生與發放。但我想提出的是,人口的質如何提升,能達到預期的目標。或者說是高齡化的人口變遷,都會產生照顧危機的議題。且有好的照顧環境,才會讓人更放心生育。在新北市的部份,是採取公共托育中心,鼓勵育齡婦女去生產。在高齡的部份,則是關注市場化後,照顧品質的問題。如小的部分,有保母證照系統去做品質的管控,而老的這個部份亦期待有相對應的品質管控機制出現。另長照的部份,則是建議俟福利與衛生整併之後,回到功能評估,而不是以年齡作為標準。

第二,財政和人力亦為新北市所面對的重要議題。

- 第三,成功老化亦為重要議題,此可減緩福利人口群的產生。建議研究關於提早退休的人士,如何鼓勵其去關懷社會。
- 第四,是第三部門與社福政策的關係為何,該如何整體去規劃。
- 第五,是社工人力的議題。公部門的社工被要求,無限上綱,負擔沉重,所以造成公部門社工人力穩定度低。又因人力不穩,尚留職場的社工負擔加上,造成惡性循環,加速出走。且專業人力的保障,常因勞檢和勞務委外採購受限於法令限制,有種種不能突破之處。
- 第六,家庭功能很重要,但家庭支持從哪裡來。高關懷的家庭及少年,如何給他更多的關懷與支持,亦為重要議題。(計畫主持人古允文教授:這裡又回到一個根本議題,就是法令鬆綁。那為何又要談法令鬆綁,若政府什麼都可以自己做,就不用和民間公私協力。所以引進民間源就會成為關鍵性議題。)

二十三、台北市社會局綜合企劃科科長黃文鳳:

這邊我還要提出一個社會住宅定位上的問題。就是營建署希望社會住宅對象為弱勢民眾,但一般民眾認為這有標籤化的疑慮。目前北市都發局正進行一處平宅的改建案,也會有釋出的部份交給社會局處理,我們在考慮是要獨棟呢,還是分層呢,因為老人或身障的需求就各不相同。所以我們想要提問的是,題綱中所列「社會住宅及其基礎建設:有效吸引民間(NPOs)辦理的法政經界面」此題是關注於與民間資源結合議題,還是有聚焦於對社會住宅定位的探討。(計畫主持人古允文教授:我稍做解釋。此議題被列入題綱,係社會住宅在歐洲相當普遍。其中當然也涉及入住資格的探討。台灣是這兩年推動的比較多,營建署這邊是?)

二十四、內政部營建署副組長陳淑娟:

我這邊先就狹義和廣義的住宅協助和大家做個說明。我國歷年住宅協助的 政策計有:貸款利息補貼、興建國民住宅、獎勵投資興建、貸款融資自建,但 隨時局變遷,這些都沒有辦法滿足人民需要。後到民國 78 年輔助人民貸款自購 住宅,目前我們覺得這個方式是最好的,不會有標籤化的效果。後到民國 96 年又有租金的補貼,是針對低收入的這塊。到了民國 100 年住宅法通過,預計 於民國 101 年底要實施,計有修繕貸款利息補貼,但造成政府財政負擔蠻重的。 住宅本屬地方自治事項,但補貼卻都是中央負擔。所以變成住宅法有些項目我 們是沒有辦法做的,在廣義的住宅協助,我們面對的是經費的問題。

而狹義的住宅協助,大家現在都稱為社會住宅。以前的國民住宅部分出售,也有部份出租,但不多。不多的原因亦是資金積壓所造成的困難,維護也是一個問題。不過對象的界定到是還好。民國 99 年社會住宅聯盟曾面見總統,表達目前即便有租金補貼,但在市場上還是租不到房子,所以做成政府協助蓋屋來出租給民眾的結論。最迫切的地方為台北市及新北市,因為這兩地房價非常的高。但地點一選定,卻引起民眾強烈反彈,他們擔心治安不好,因為有些入住對象是弱勢,雖然我們是採混居的觀念,且比例也是非常的低,但居民還是因擔心房價下跌而反對。在新北市的部份,雖民眾反彈克服了,但招商上卻標不出去,所以社會住宅是面臨了這些問題。

住宅法通過後,明訂社會住宅只租不售,是由政府或民間來興建,預留 10% 給 12 類的特定對象,關心弱勢的立委要求提升至 30%,但營建署還是擔心推動有困難,目前仍維持 10%。目前中央與地方政府合資興建,約各出一半,並以獎勵投資來進行,但社會或民間團體認為此類優惠不太夠,無法吸引民間參與能如期推出社會住宅。所以倡議以荷蘭住宅法人為學習對象,但現行我國住宅法因為非組織法,所以不能提到住宅法人,所以造成住宅法人沒有法源依據的困難。我們現在面臨到的困難是,怎麼讓住宅法人來蓋我們的社會住宅?(計畫主持人古允文教授:若要目前我們的社福團體來當住宅法人也不太可能,因為我國社福團體都屬中小型,有資金的問題。且外國的住宅法人有些甚至具有銀行的功能,能接受貸款、存款,台灣要做實在不太容易。)(衛生署簡任技正蔡誾誾:這還是法令有關於營利、非營利界定的問題,什麼對象可以來承做的問題。如保險業現在資金充裕,他們說要來做老人之家,因為他們有銀行經驗,也許會帶來更好的經營效率。是法規突破和規範的問題。)(內政部社會司副司長陳素春:關於保險業者來參與社會福利的問題,保險業者表示她們只願意出錢、賺錢,而不想直接涉入經營,這部份可能還要討論。)

二十五、台大社工系副教授蔡貞慧:

我這邊以條列式的方式表達我的意見:

- 一、肥胖、自殺或吸毒其重點應不僅限於健康促進,在歐洲此些議題均與 社會階層化有關,所以我提議「健康社會梯度」做為研究議題。
- 二、社會保障系列研究所設相關議題,可區分為問題與制度兩大類。建議問題類的研究,可聚焦於貧窮、失業與健康三者與社會排除的關連性探討。制度類的研究則建議可重新界定國家、家庭、市場在社會福利制度中的角色與分工。
- 三、建議以生命歷程和社會包容這兩個觀點作為發展政策的觀點。適用於生命歷程觀點的研究主題有二,分別為「貧窮對兒童/青少年健康與人力資本的影響與對策」與「青貧族的出路:有效的勞動市場政策、教育政策、社會保障政策、家庭政策的整合」。並建議將「青貧族」放寬為「青年」,並著重於探討青年因要養幼扶老所帶來的壓力。(計畫主持人古允文教授:謝謝。會議時間快到尾聲,不知是否尚有前面未提及的關鍵議題?)

二十六、衛生署簡任技正蔡誾誾:

從護理人力的近況來看,不知長程性的研究,有無可能建制產業結構改變的監測機制,評估對人力移動(含移入移出)的影響?以利發展介入措施。另我對生育津貼還是很不贊成,應該還是要與薪資合併計算。在美國,托育政策是比較重要的,城市間應競爭幸福感而不是津貼。服務的建制應是比津貼為更為優先的考量,津貼應研議整合,且不鼓勵縣市間競爭津貼額度。(計畫主持人古允文教授:的確,我想我們都同意以服務為主的福利國家,才能夠替民眾帶來改變,現金的轉移沒有辦法解決所有的問題。不知還沒有沒有其他意見?若沒有今日會議到這邊,謝謝大家。)

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 焦點團體座談會(中區場次)會議討論題綱暨流程

一、主旨:

研考會委託<u>台灣大學社工系古允文教授</u>之「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」研究計畫擬於 101 年 10 月 04 日(四) 14:30 時-18 時假東海大學社會科學院四樓 SS423 室舉行焦點團體座談會議,廣蒐旨揭研究所需資訊,敬邀相關行政機關代表及專家學者參與,敬請撥冗出席。

二、討論題綱:

本案於今年8月至9月間經文獻收集分析國外智庫最新社會政策研究趨勢,研提討論題綱如次頁,裨益討論及建議未來我國政府社會政策相關委託研究之短、中、長程研究議題。

三、會議日期與地點:

時間:101年10月04日(四)14:30~18:00

地點:東海大學社會科學院四樓 SS423 室

(407 台中市中港路 3 段 181 號)(交通資訊如附件)

四、會議流程

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」		
焦點團體座談會(中區場次)		
時間	內容	說明
14:00~14:30	準備會場	
14:30~14:40	與會人簽到、簽領領據	
14:40~14:50	主持人致詞並介紹與會來賓	
14:50~17:00	討論及建議未來我國政府社會政策相關委託	主持人:台大社工系

	研究之短、中、長程研究議題	古允文教授
		及現場與談人
17:00~17:15	臨時動議	
17:15~17:30	會議結束	

五、本案聯絡人:研究助理劉香蘭

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 焦點團體座談會(中區場次)會議記錄

時間:101年10月04日(四)14:30~17:00 地點:東海大學社會科學SS423室

主席:研究計畫主持人 古允文教授(台大社工系)

與會者:東海大學社工系主任王篤強副教授、暨南國際大學社會政策與社會工作系許雅惠副教授、暨南國際大學社會政策與社會工作系陳琇惠副教授、苗栗縣社會處蔡貴香副處長、彰化縣社會處王蘭心副處長

列席:行政院研考會研發處吳怡銘科長、行政院研考會研發處郭勝峰專員

記錄:研究助理劉香蘭

計畫主持人古允文教授:說明計劃緣由、目的、資料蒐集過程與此次焦點團 體的目的(略)

行政院研考會研發處吳怡銘科長:說明行政院研考會研發處所進行五個系列的 計畫(略)

王篤強副教授: 會議資料中的研究題本身多由需求面出發,我從供給面角度討論服務整合整合性的規劃研究,包括吳科長所說各系列間如何整合,此不僅是社會保障的問題,更是公平正義的問題。此外,福利服務的部份輸送的部份如何重新設計。

古允文教授:福利體系整合包括三個部份:服務間的整合、政府內部中央和地 方的整合,還有公私間的整合,公私整合在其他場討論最多,營 利組織如何進入服務?政府如何更有效運用資源?中央會問營利 的定義?如何引入?法規上的問題。

王蘭心副處長:社工需要團隊,不用設限營利部門不要進來,如本縣規畫老人 綜合生活園區,就有企業家有意願參加,我們需要在地力量(社 區與志工),政府要想的是如何借力使力,做有效溝通、傳達政 策,讓民間成為政府的後盾,中央對地方社區角色,尤其是軟 體要關心。

許雅惠副教授: 我從社會結構與發展的角度來看此次焦點團體研討的主題,

發現:1.這些議題是被切割的,是零碎的,如家庭、兒童、青少年...使家庭無法被整合,家庭政策推動至今還是形式。2.性別的議題也被忽略,尤其現代女性不婚,其經濟自主,所發展成一種女性力量對社會產生的影響力,成為志工或是社區力量的主力,也被忽略。呼應王副座要加志願組織、社區企業與服務的整合。3.因此,需要透過研究檢視服務架構如何被切割與重新盤整優先順序。

古允文教授:其他場次有談到尤其是衛生與福利整併,家庭署的定位?不同黨 團有不同名稱,家庭這塊職責?營利的進來法規如何界定?

蔡貴香副處長:營利組織進來如遠距照顧可有助於發展不同需求與市場機制競爭得到滿足,老人本身的多元與異質。家庭整合是很重要,現個案家庭有很多社工服務,社工資源被浪費,如以家庭來看,如何提供完整的服務,連結資源,而非只做兒童或青少年服務,社工被做小了。整體性的看家庭,此與中央觀點不同(分工與切割),就地方而言,資源配置的浪費、都市與非都市地區也不同,非都市連老師都找不到,如何找出自己的模式,在地化公司與企業認同在地,可能願意付出,只是苗栗沒有在地基金會,基金會的分部使力就與在地不同。

此外,村里長是否要有社工員專業背景,本縣有民選壓力,因 首長就會有異動,村里長是否能有責協助社工,因為我們社工 未分區,村里與社工間若有依附情感,才可以以家庭為基礎服 務且跳脫以低收為主要服務模式。最後,婦女角色與少子化、 老年化,如何創造老年商機與經濟循環,以給青少年光明未來、 給人民信心。

古允文教授: 村里幹事 92 年社會福利會議村里幹事社工化的問題,後來維持原樣,到目前好像只上基本的(如同理心)訓練,社工人力有限,村里

屬於民政,內政部推馬上關懷時,就期待兩者可以各自發掘個案但 超越現存體制....

- 許雅惠副教授:趁中央體制改造,福利服務輸送議題應可根本思考,不同處室 科室處理相似問題,重覆做相似的事,如高風險的家庭、兒保 或家庭服務中心...組織改造後應有人幫地方(第一縣)層次設計 服務流程、人力、機制與窗口,是否以責任區為中心來配置社 工,做個案管理為整體家庭服務。
- 古允文教授:社工人力在都會區易以人口來界定,其他縣市好像就不是以人口來 配...
- 許雅惠副教授:這與資源多寡有關,台北區域社福中心有中央補助,南投則因 中央補助問題就萎縮。
- 王篤強副教授:人口服務群牽涉到社工專精分化與通才化的問題,同意趁此機 會設計服務輸送和地方治理機制。另外,營利組織進入福利中 有公平與平等問題,所產生的福利雙軌化問題有何彌補機制, 福利領域的分化有無重新概念?
- 古允文教授:有意思的是社會司業務打破人口群,但家庭福利署(暫稱)還是以 人口群來分。
- 王蘭心副處長:社工如同江湖,合久必分分久必合,社工人力是集中是分散, 是分科,...是否要從預防性政策與功能設定社工功能。另外, 社工養成教育也有問題,現在新社工未吃過苦、流動率大,民 間與公部門搶人。
- 蔡貴香副處長:工作要件規定必要社工畢業,但社工畢業未必去做社工,不是 學社工到機構養成後又離職,現在大部份是行政社工,以前第 一線社工對在地情感強,現在都叫社福社工做看報告寫報告, 想趕快結案,不想深入為個案著想,也沒有連結所需資源。
- 王蘭心副處長:我們好比在撒網,中央有空下來走走,新政策利用這樣的場面 談來講讓民眾瞭解,不要只是口號,不是只是講要繳報告,是 種在一起的感受,現在民眾沒有信心,未來是什麼?這是身處第

一線與從上而下不同所在,社工善用是觸角,聯結資源需要教如何架構安全網。

陳琇惠副教授:

- 1.題目是針對社會保障系列,社會保障狹義是社會保險,偏金錢,還是廣 義的社會保障,包括救助、保險、服務與住宅等,此關係到議題的深度 與細膩度,最好不要包括勞動,但可以包括人的移動與災變中治理的議 題。
- 2. 長期是權責不分,如保險是中央辦,補助是地方,加拿大補助也是中央, 兒少老殘那些是中央地方做服務,跟錢有關中央做,美國州政府就有權 責自己推。是否要有福利基準法中設定基本的人力配置、輸送等等。 現在 M 型社會新貧族與經濟情勢轉變如何因應也可以做。
- 3. 中程—在救助體制中改為所得保障,轉為生活保障。如工作所得中給與 差額補助,而非現在定額補助,納入最低所得保障概念。

災難與風險管理—災變重建模式列中程,重建現在社福只是協助,可以在 研究更大一點,那些單位納入?角色與權責。

此外,五大保險方向中年金分期,是否朝整合分向?還是回到基本所得?保險治理中資料管理與技術浪費,也可以思考存保系統(執行機構)的整合問題。

- 4. 在福利服務, 社區與志願服務是否要列入短中期議題?
- 5. 針對兒少問題與人力資源管理、發展性的輸送體制改變可列為短期。

許雅惠副教授:兒少與家庭落實社區,強調預防與發展性,保護性服務未來會 減少,兒少要回到家庭的概念,建構支持性服務較少,現在不 斷做評估而已。

王蘭心副處長:12年國教學生留在學校時間長更,服務的概念融入教育的議題。

許雅惠副教授: 兒青如何進入到成年的機制與服務?英國青少年犯罪衍變失業, transition 的機制為何是否納入研究。

蔡貴香副處長:現五大保險勞保中央管,地方發,重覆溢領問題時,勞保局不願開放系統,地方又有作業期,中央要地方負責溢領問題,希望有雲端系統知道一個人領了那些?多少?已有多少資源還需要那些?透過系統整合可以掌握資料。

此外,因衛生福利部整合,對於老化預防工作 18 鄉衛生所的主任是醫生定期瞭解老人健康需求,傳送資料給醫生,即時提供服務,前端預防減少支持後端就可專提供服務

古允文教授:基本所得保障概念到 2000 年以後又開始被討論,2012 年韓國首爾會議討論基本所得,顯示勞動市場不穩定沒信心,有此起碼有助心情穩定與安定,制度上社會安全體系與勞動市場是掛勾,雙重不穩定就加強不安感,百年社福政策綱領中有強化基本所得的概念。

許雅惠副教授:有人領到資源得到錢比工作領的多,若家庭中小孩,幾個加起 來領的很多。

古允文教授:以各人或以家戶?

陳琇惠副教授:以個人。

古允文教授:很多社會保障有無達到穩定效果?還是紊亂、整合問題

蔡貴香副處長:政策吵翻天,稅收與福利的洞愈挖愈大,低收拿錢民情改變, 社會保障的稅收要做好

王蘭心副處長:在德國有問老師全面性補助還是殘補式較好,老師認為後者, 30~36%,輔導就業不去就懲罰,福利被認為拖垮財政!

古允文教授:社會司預算 90%只是移轉性支付,兒童局預算亦然,政府效能只 發錢,稅不能增加但又在發錢.... 王蘭心副處長:災害可以給社區做,教育民眾去進行。

許雅惠副教授:打破現有社區發展思維,只是裝飾性

蔡貴香副處長:社區沒有法的位階,也沒有定位,現村里長間的合作只是辦活

動,功能有限。

古允文教授:社會問題中你關鍵但沒有被關注?

許雅惠副教授:兒童生活品質與被照顧的狀況,中央委託研究無執行,發兒童 津貼家長會有感,現在褓母津貼是給保母,為何不發兒童津貼, 或者其他移轉性支付再分配,也接受食物卷,為此建議身障津 貼與老人津貼再檢討

古允文教授:兒少發展障戶,津貼也被媽拿走,指定用途與條件

蔡貴香副處長:生育率問題,新加坡鼓勵婦女買房優惠與儲蓄帳戶和照顧家庭 要與企業主配合,人口政策高於老殘津貼,鼓勵生育,財務再 分配,其他國家成立專責單位百屬總統可要求各單位配合。

古允文教授:有無其它議題?東部場有討論地方產業發展。

王蘭心副處長:彰化中科二期中間有許多轉折,就業機會拼命招商,才能引人 才,但要有魚池才能叫人釣魚,就業部份造就碩博士人力但沒 有適當就業機會,企業又找不到人,中間無法有平衡點。

蔡貴香副處長:就業徵才供給多,廠商與教育界間媒合有問題,大學碩博生想要做白領,廠商找不到人才,雙方無法謀合,雙方不斷徵才。此外,12年國教中教孩子找到其定位,不只強調高教育,技職工作的養成很需要特別考試、培養證照、技職類的多元化,現在企業花很多時間養成但是一種浪費。最後,老人在地化,老人不喜歡住機構,以產業留住青年,讓人力在地化。

陳琇惠副教授:急迫性議題是危機家庭預警機制作法與成效可以作一個研究,此 不限於社工領域,整合性的。

- 許雅惠副教授:回到社區,高風險只是通報,錯誤率高,社工人力疲於調查, 兒童局又要花上千萬,社工不斷填表。
- 古允文教授:學校社工因為霸凌而增加人力,要回到社區,高風險家庭由兒盟 十幾年定的,現時空脈絡已不同,現在多與疏忽相關,產生於家 庭內部,此不被放在原來高風險中。
- 王篤強教授:中年失業者,尤其憤怒中年的問題,易引起騷動與社會不安(家庭 與社會)和分配正義:國家與公民權界問題。
- 蔡貴香副處長:西班牙有 50% 青年失業,照顧產業吸收二度就業的人力,青年因機會少,老年又延後退休,所以更嚴重,有錢老年人的需要可以被設計(如寵物)商品由青年販售,增加就業
- 古允文教授:彈性退休的問題,香港討論彈性退休 60 歲選擇退一半,薪資折半帶領學生研究,拿這個錢聘請年輕助理教授,傳承經驗,臺灣退休一刀切,沒有彈性就害怕,增加世代矛盾衝突
- 蔡貴香副處長:統一企業有聲有名退休願意付出(課後照顧)如何運用?年青人 連結帶進來。
- 許雅惠副教授:彈性退休相關的研發與轉換。

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 焦點團體座談會(南區場次)會議討論題綱暨流程

一、主旨:

研考會委託台灣大學社工系古允文教授之「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」研究計畫擬於 101 年 10 月 05 日(五) 9:30 -12:00 假高雄醫學大學濟世大樓八樓 CS805 室舉行焦點團體座談會議,廣蒐旨揭研究所需資訊,敬邀相關行政機關代表及專家學者參與,敬請撥冗出席。

二、討論題綱:

本案於今年8月至9月間經文獻收集分析國外智庫最新社會政策研究趨勢,研提討論題綱如次頁,裨益討論及建議未來我國政府社會政策相關委託研究之短、中、長程研究議題。

三、會議日期與地點:

時間:101年10月05日(五)09:30~12:00

地點:高雄醫學大學濟世大樓八樓 CS805 室

(807 高雄市三民區十全一路 100 號)

交通與停車資訊如後

四、會議流程

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 焦點團體座談會(南區場次)		
時間	內容	說明
09:00~09:30	準備會場	
09:30~09:40	與會人簽到、簽領領據	
09:40~09:50	主持人致詞並介紹與會來賓	

09:50~11:30	討論及建議未來我國政府社會政策相關委託 研究之短、中、長程研究議題	主持人:台大社工系 古允文教授 及現場與談人
11:30~11:50	臨時動議	
11:50~12:00	會議結束	

五、本案聯絡人:研究助理劉香蘭

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 焦點團體座談會(南區場次)會議記錄

時間:101年10月05日(五)09:30~12:00

地點:高雄醫學大學濟世大樓八樓 CS805 室

主持人:台灣大學社工系古允文教授

與會者:高雄醫學大學醫社系陳武宗副教授、美和科大社工系邱汝娜副教授、 屏東科大社工系王仕圖副教授、屏東縣社會處吳麗雪處長、台南市社 會局張瓊月祕書、高雄市社會局葉欣雅主秘

列席:行政院研考會研發處吳怡銘科長、行政院研考會研發處郭勝峰先生

記錄:研究助理劉香蘭

古允文教授:

說明本計劃源由,研考會委託計劃總共有五個系列,目的是在找未來委託研究的議題與政策,請大家提供實務經驗中覺得有那些重要議題,如居住正義,台灣非營利組織是中小型,多靠政府補助,其它財源進來,會不會財團化?排擠非營利生存空間,如北市就會憂慮,對於招商引資的問題,社會司如何面臨社會團體的壓力?如何吸引中產階級?建設公司進來引發營利的問題,社福機構如何補助營利機構?如何堅守非營利?

邱汝娜副教授:營利與非營利間在法規上有促參法定義公共建設,其中社福有 放入社福、殯葬業及中央認定的業務,以前在屏東有試辦失敗後把社福 拿掉,多由中央認定之,如我努力籌設老人生活的幸福村,被列入新興 議題,中央政府社會司如何定義。此外,在當司長時補助業務費而非人 事費,政策影響民間團體的行為,政府會計主任仍認為只能補助業務費, 我又將人事費與專業服務費掛在一起,解決人是補助的問題。 我建議由中央認定就好,BOT 獎勵補助要點中土地需自有,但造成 實務上的難行,建議把其拿掉就可以,司長聽完列入考慮之後,我請他 跟縣長報告,縣長找經建會、行政院副院長討論。

- 吳麗雪處長:中央政府知道沒錢,對新興議題的回應只能靠民間,如何引進民間保險公司,近日公文有 PFI 鼓勵私人資金投入,就找縣長提實驗計劃, 地方政府沒錢就引進美和科大,引進相當資金採用分年還。
- 邱汝娜副教授:政府不願承認自己的法規有誤,我研究促參法中有七種,OT 是全由民間資金,BTO 民間蓋完政府買,轉移所有權,此與 PFI 一樣, 我就用 BTO 就可以,現在編四億,借 3 億,學校出 1 億,政府有主權決 定誰來經營,現在學校有很多人才,學校有附加價值來經營,學校是法 人組織,營利單位我有點擔心。

現在長照保險我覺得未來只有幾家而已,政府要定標準,非營利組織沒有營利是不會蓋的,蓋好也不見得會聽政府,我建議內政部獎勵補助中限定自有土地規定拿掉就可以獎勵。另外提供人事費補助,BTO就可以了,不用 PFI,政府不要浪費錢,中央應該要重新省思,要推不是沒錢沒有法,人要如何解決,台灣也不要走集團化。

- 古允文教授: 北市對 PFI 有疑慮,這 BTO 可行,可以理解北市廣慈的經驗對 PFI 有恐懼,居住正義中如何吸引營利與非營利,是否成為一種社會企業,,有成功的案例?
- 邱汝娜副教授:沒錢就會窮則變,我規劃 200 床,一年 30%進住率,人事費補助一半,第五年平衡,人才也不會流離失所。縣長說怎麼只要四億,如果有補助人事費第六年就平衡了,這樣就可以吸引人才就可以累積,這是連動的,政府只要花四億,我創造安居、就業、幸福感、校學的存續價值。
- 古允文教授:在地產業有連繫的情感與優勢,問題是中部地區在地資源不多怎麼辦?如彰化有幾家企業有可能,苗栗沒有在地基金會就比較困難!
- 邱汝娜副教授:地方政府、學校、企業建立案例就可以複製,我規劃長照幸福 園區,就有想並不全是當地人而已,包括來自日本的短期使用服務

刺激本地人的興趣

陳武宗副教授:邱老師腦袋永遠在轉,對法律研究靈活,我在大學裡都怕沒學生,大學沒了影響很大,屏東透過美和帶動很多生機,可以透過屏東縣的例子解決多重問題。現在財務緊縮,面臨家庭、人口壓力,臺灣常複製日本經驗,台灣老闆私下自行前往參訪,東京老人長期照顧措施連結產、官、學研究後就示範以及推廣,研究—示範—推廣的模式,老人醫學中心老人住在內有出院準備服務,團隊模擬返家生活實況,回家後社區服務進入,因此研究需要有精算成本—服務輸送一行政整體性以及服務設計。

古允文教授:研究—示範—推廣的過程可不可以用公財?

葉欣雅主秘: 要預算才行。

吳麗雪處長:不會太大限制,公益彩卷中如何詮釋的問題,主要是首長要不要 tt

陳武宗副教授:中央財務緊縮,地方政府因民選所以要變出東西

吳麗雪處長: 政府不是沒錢,是配置方式是否因變遷而變!

如淹水補助要繼續玩嗎,我們這次就要五千多萬,使得長照短缺八千多萬,動用行政院第二預備金今年錢被風災發完,現在長照怎麼推,福利發太多現金給付,重陽節計劃都是發錢,65歲算高齡嗎?重新檢討服務設計與錢的配置,透過實驗方式那個縣市不發現金改為提供服務,建立新的服務模式。

古允文教授:桃園生育補助因北市、新北市都發,桃園思考要不要發?

吳麗雪處長:民眾陳情都是跟錢有關,現在因政務官換太快,事務官不認真, 社福今天只想到中下階層,有錢人不會住機構,因為品質不好,機構 錢又靠政府,造成一種循環與分工,需要再思考。

王仕圖副教授:津貼系統政府找社工做審查,而非問題解決,民眾只想取得資格,社工只是防幣貓抓老鼠的行政工作,專業配置的功能與定位。

古允文教授:

下週二楊委員有場公聽會是有關 102 年預算,其中社福從佔 21% 稍升 22%,居第一位,但都是移轉性支付,尤其是內政部的預算

陳武宗副教授:在地老化在執行時偏於機構,服務系統不穩定,資源分配的邏輯是...

邱汝娜副教授:從李登輝推零基運算的概念,但會面臨困境。承辦人員怕沒事做,保留不需要的計畫,主管要保持預算且要有成長,到中央決策只審查,比較增減,舊業務常被同意減掉,新增的多被質疑,預算又要減幾%,政府編預算很簡單看總數,內部調整就是首長的能力。

預算分配可行,但要花時間如何調整要說明脈絡,而非由上而下或 是某立法委員說。回應蘇處長,文官政務官流動與政治性強就開始 亂,事務官只要正常下班,並沒有其他企圖心,臺灣從來沒有像這樣 如此無所適從。

葉於雅主秘:政府規劃只看到加碼但不看加值,沒有去思考預算增加與不會增加民眾的感受,剛為重陽節就花很多錢,每人減到 200 就被罵,如何檢討舊的措施,讓資源做靈活的移轉,如鼓勵老人將 200 元捐出如蓋圖書館。社工業務量太大,因社工人力(保護)不減反增,社工落於處理保護性業務,政策規劃人力愈來愈少。

吳麗雪處長:中央增加社工人力,又規定符合多少比例調督導,本縣因為人力 比例問題行文內政部,回文說研考專員可以改為督導,實在...。社福 績效考核框住在保護案且評鑑指標分數高,那預防性服務呢?ICF評估 人力後續服務呢?只做評估就佔工作的大宗。

葉欣雅主秘:需要研究 ICF 實施以來對資源重分配有無助益與效果。

吳麗雪處長:評估要搭配後續人力與服務才會出來, 公職社工人力放在評估沒 有後續服務是資源配置的問題

古允文教授:中部反應社工被案追著跑,但沒有預防性服務

陳武宗副教授:沒有汰舊納新的政府機制,牽涉到治理。

古允文教授:大家都很忙又茫,需要的改變是什麼?

邱汝娜副教授:我建議:

- 第一,社會保障政策的程度:社會安全、社會保險與福利服務的關聯,其中 工作保障與安全很重要。
- 第二,人口結構中老化與服務的成功老化議題:勞動制度與退休制度和成功 老化掛在一起。如勞退舊新制所得替代率不同,影響退休金,政府搞不 清 18% 退休金給的少,造成混淆,使得有人多年努力只拿 120 萬退休 金合理嗎? 單身老年女性因有 18%,每個月得 2000/3000 元,但被服務 排擠,因此退休政策與成功老化掛勾。
- 古允文教授:對老的定義,國外此採彈性退休,退休老師領半薪將另一半薪水 聘用新老師,也可以幫助經驗傳承
- 邱汝娜副教授:退休老師可以不算年資但可以依貢獻領一半或一部份,私校有 許多公家退休的老師是否薪水一半
- 吳麗雪處長:國小老師 50 幾歲退休,薪水很高,到私校拿加倍的錢(退休金+新工作的錢),是否 50 歲退,要等 65 歲才領退休金
- 邱汝娜副教授: 建立高齡對社會貢獻的合理制度。

家庭功能對社福中的角色與重要性,如何一起培養下一代,若住在附近, 政府如何回應與加強家庭支持。

福利服務強調品質,品質又跟教育有關,社工教育出來不會做事,問題出在課程與老師,是否回到社工教育規畫,如採購如何在學校課程與師 資搭配,因為非營利組織多要社工寫寫計劃投標。

居住正義有兩面,1.社會包容與社區規劃探討—從法社經(產業)面探討,2.社會企業系統本土化研究,營利從事社會福利和非營利做產業化(學校經營),大型基金會如何發展社會企業?

曾為高市做過長青案,想到是否推展老人居住退休後的環境,建商 多蓋給年青人,同住對老人不利(錢、次房),發現獎勵投資,不好因公設 綠地以及停車位給社區,能否有建商蓋兩百戶,10%多蓋兩房一廳無障礙 設施專賣給老人,可轉賣給其它老人,政府要設立規則,提倡三代同鄰, 又可兼顧建商投資與服務建構。

古允文教授:其他新興問題沒被列?

吳麗雪處長:臺灣不大,福利被對待模式差太大,褓母津貼是很奇怪,對於偏遠地區,阿公阿母照顧孫子要很遠受訓,遊戲規則邏輯很大,除了低收、中低規則有普遍性外,其他增加的偏遠地區都享受不到,都會區永遠享受到,更加大福利落差。

王什圖副教授:針對婦女與性別的議題。

吳科長:性別是放在別的系統進行研究

張瓊月祕書:城鄉差距因市縣合併在托育津貼在縣市有很大差異,特別在偏遠 地區開班,報名人數少,所以不惜成本考量。另外,老人照顧問題, 保險在實務上年金與其他保險配套的問題,沒工作保榮保,可以有老 年較好的保障,不願進年金,又不能過低收。

> 青少年學校與社區如何聯結—家庭貧窮學業困難,學業挫折如何 處理?福利中現金給付,社工被保護性框住,造成保護性與發現金的 極化,只有保護性社工才是專業,預防性功能與服務社工反而不會做。

陳武宗副教授:衛生福利整合,研究院會轉型?

古允文教授:國家衛生研究院中社社會福利研究中心,但研究經費被刪,沒有專職人力又要加社福研究,造成資源競逐很厲害。

吳麗雪處長:優先是政府資源盤點(錢與力)以及後續的調整,如淹水納入保 險整體規劃,另外如何將審查/錢給公所。

王仕圖副教授:災害管理的體制(政府與公私組織模式)如何影響重建,社工角 色與功能不因組織背景影響作業模式。

非營利資源集中化偏大型,目前基金會功能發揮什麼?尤其是企業型的基

金會的作業與定位、發揮的功能? 社會創投的可能?最後,社區產業特色 與經驗做案例建構與複製。

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 焦點團體座談會(東區場次)會議討論題綱暨流程

一、主旨:

國立台灣大學(以下簡稱本校)社會工作學系受行政院研考會委託承辦旨揭研究,現依研究計畫擬於101年10月1日(一)上午11時00分至下午13時30分假東華大學民族發展與社會工作系337教室舉行焦點團體座談會議,廣蒐旨揭研究所需資訊,敬邀相關行政機關代表及專家學者參與,敬請撥冗出席。

二、討論題綱:

本案於101年8月至9月期間經文獻收集分析國外智庫最新社會政策研究趨勢,研提討論題綱如附件一,裨益討論及建議未來我國政府社會政策相關委託研究之短、中、長程研究議題。

三、會議時間:101年10月1日(一) 上午11時00分至下午13時30分

四、會議地點:東華大學民族發展與社會工作學系337教室(場地臨時若有更改將會於337教室前公告)

五、會議流程:

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」焦點團體座談會 (東區場次)

時間	內容	工作分配	地點
10:30 ~11:00	會議預備(茶水點心佈置)	研究助理:何子安	東華民社系337
11:00 ~11:20	與會人員簽到、簽領 出席費及交通費收據	研究助理:何子	. 安
11:30~12:50	討論及建議未來我國 政府社會政策相關委 託研究之短、中、長	主持人:本校古允 發言人:各與會行	

	程研究議題	家學者綜合發言
		會議記錄:研究助理_何子安
12:50 ~13:30	臨時動議	
13:00 ~	會議結束	
13:30		

研考會委託研究

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」 東區焦點團體座談會會議會議記錄

時間: 2012年10月01日(一)11:00~13:30 地點: 東華大學民社系 A337 教室

主席:研究計畫主持人 古允文教授(台大社工系)

參與:東華民社系副教授陳宇嘉、東華社行系副教授黎德星、慈濟社工系助理

教授李官興、東華民社系助理教授莊曉霞

列席: 行政院研考會專員郭勝峰

記錄:何子安

一、計畫主持人古允文教授:

本案係研考會委託研究,為社會發展項下諸多系列委託研究之一,本案題名則為社會保障系列。主要目的為蒐集關鍵研究議題,屬於單一部會可以處理的議題,未來會由各部會自行委託。屬於跨部會的議題,未來則由研考會委託研究。本案係以建國百年社福政策綱領為架構,回顧歷年研考會已委託之研究,以及參考國外十五個智庫做綜整對照,知悉有哪些關鍵議題。然有些時候各國民情不一,他國之關鍵議題未必為我國之關鍵議題,故有北中南東四區之焦點座談之設計,盼能藉由討論聚焦產出適切於我國之關鍵議題。今日來到東區,就是希望了解在地的脈絡、新興的議題。本次會議所提供之會議附件題綱僅供參考,希望大家可以不用侷限於此,亦可提出超越於此的關鍵議題。請問大家有沒有要進一步詢問的?

二、慈濟社工系助理教授李宜興:

我一直在思考台灣青年的就業及教育政策的議題。但在我任教的社工系, 與此議題的相關性卻是相反的,就是社會問題越多,社會越混亂,好像社工的 需求就越多。(計畫主持人古允文教授:但並不代表勞動條件好。)但社工越多 就代表越多人失業了,越多人的家庭狀況會有問題。我認就業應為社會保障之 母,舉凡社會保險等社會保障措施,均有賴就業支持。因此我認為當代台灣重要關建議題便是青年所受人才教育訓練是否足夠?此為其一。其二是大學的現狀向是在補習教育,舉凡標點符號、分段,竟是俟社工實習時才由大學老師重新教導這些語文的基本能力。引用第三條路的觀點,我們究竟在青年身上投資了什麼?也要探討諸如技職體系的再造等議題。我認為依少子化發展的趨勢,未來我們要投資於年輕人的,可能是要訓練他們一個人可以做多樣事情,可以獲得相對應的薪資報償。另也要試圖改變勞動條件,讓老闆認同青年的創造力等,願意給付較高的薪資。(計畫主持人古允文教授:我好奇的提出一個疑問,就是花東地區屬相對偏遠地區,人才教育訓練完成後,常使青年離開。若站在在地的觀點,青年離開,似乎是造成在地人才的損失,但我們也要問,若他不離開,在地有沒有就業的機會?)

三、慈濟社工系助理教授李官興:

在花蓮,僅有農忙或播種時社區是有青少年的,其他時間也是離開的。因此相對於都市,要如何厚植鄉村有能力是為關鍵議題。雖農委會有推出青年返鄉務農的政策,但做的點不是很多。我們這邊比較成功的算是牛犁,但也有人批評他們比較像是企業在經營。若牛犁的經驗足以堪稱為半成功以上,我們要如何推廣這種社區發展經驗?另一個例子是新港,它花了很多時間培養年輕藝術家願意回鄉,農業為本業再加上藝術。我要問當東部地區條件相對不足時,政府和民間能給予社區怎樣的支持。東部所擁有的機會並不平等,但我認為也不能用錢做補償,反而會造成更多問題。

東部社區現今經營的現狀多為仰賴政府委外計劃,由標案方式取得。那我們當如何扶植在地社團組織有能力做這件事情。要如何提升青年能力,同時創造在地就業機會,是為重要關建議題。(計畫主持人古允文教授:不過政府標案制度是個困境,因為他給的資源有限,如計畫人員的薪資不是很高。且持續依賴政府標案,會陷入低薪的循環。此也意味著,他若要升級自己的薪資,他必須往商業邏輯靠攏,但一旦如此,他又會面臨商業和非營利的衝突。)

四、東華社行系副教授黎德星:

有無可能我們不要截然二分營利與非營利,社會企業未來有無可能是個可發展的方向?依我看以往社福較強調社區的自助,而較排斥非營利組織直接的介

入,但有沒有可能把社福事業產業化,有個專業團隊直接做協助。以社區工作 為例,有無可能將幾個社區串連,做出企業的模式,未必是非營利的。我們不 能永遠期待他奉獻、以低薪的工作留在社會福利產業裡面,除非他創造出更多 的價值,包含了金錢、社會福利等價值。牛犁雖是以案養案,但他有創造出更 多的價值與機會。我認為不能僅依賴公部門的經費來源,要專業化,成為可接 受付費的形態。因此建議未來可針對社會企業及年輕人於其中獲得較好報酬的 議題深入研究。

除青年議題外,我覺得東部老年化是個非常嚴重的議題。

五、東華民社系助理教授莊曉霞:

我發現目前社區裡面真的缺乏了一些帶頭的人,還有在人才培育方面是非常不足夠,常是青年進去,然後三兩年就離開了,因為他在地得不到一些支持和資源。所以目前人才培養是非常重要的議題。

另花東的經濟是個牽涉面向非常廣的議題,投入的資源要非常多面向,我認為投入資源不足,致使今日花東地區社區發展做不起來。現今的社會福利模式過度片面化,很多地方需要的是長期的投入,可能需要 10 年~15 年才會有一些成果出來。而資源提供與在地需求無法契合,這需要跨部門的資源投入,單就社福領域資源是不足的。部落目前都號稱發展部落經濟,進去做的也都是社福的人才,但社福的人才也都沒有相關的訓練,也常產生無力感。

青年失業的議題是非常複雜的議題,尚包含家庭等其他問題在裡面。青年 失業的議題在花東非常嚴重,若是可以在社區發展社區產業是最理想的。建議 可定點的先試出一些模式出來,分析其中須推廣或創造的因素。(計畫主持人古 允文教授:目前在花東地區有沒有一些服務或社會福利的模式已經開始被討 論、被發展。)

六、慈濟社工系助理教授李宜興:

牛犁是其中一例,對我而言它算是成功的。(計畫主持人古允文教授:你能不能再多解釋一下他是怎麼運作的。)

七、東華社行系副教授黎德星:

還有一粒麥子,他是另外一個模式。我看到這幾年持續有在運作的就是展

望會,他是最穩定的。然後慈濟也是。然後牛犁是屬於自發性的。然後一粒麥子是屬於教會體系的。這五年觀察下來,自發性或個體戶型態的,牛犁算是最成功的模式。(計畫主持人古允文教授:聽起來這些都比較像是案例,不知道有沒有可能普遍化呢?)目前他們做的都還是偏向他們自己的社區為主。

八、慈濟社工系助理教授李宜興:

我覺得台灣在做社區發展時,把社區的單位訂的太小。社區營造的第一步是在了解自己,但若在談產業化時,村為單位都太小,要看有沒有機會出現區域的聯盟。以原住民的多元就業為例,許多部落都在發展編織,同質性太高,期待有整合性的規劃出現。期待彼此學習,彼此有串連。(東華社行系副教授黎德星:完全同意宜興的看法,看如點如何結合成線,配合產業,如觀光,像捷安特舉辦壯遊,每個部落就可聯合起來。期待能出現一個比較有生產性型態的組織出現,結合編織、餐飲等,創造就業機會。)

力、東華民社系助理教授莊曉霞:

但我覺得目前要談結合我有看到一個困難。我在某案擔任評鑑委員時,看 到彼此在防備對方,因為這其中會有一些資源競爭的問題。比如說大家都做就 業的,會相互防備對方為何要跟我拿資訊,我目前看到社福機構都在相互猜疑, 還沒看到有在相互扶持者。我認為目前以方案外包的方式,難以創造一個有善 的環境。部落(社區)間也是類似的狀況,談合作應要先掃除這制度上的障礙。

另外看到目前的社區工作,於投入前並沒有先想到預期成果為何。以英國 的兒童發展方案為例,她們在投入前會先設定,如行為要達到什麼樣的表現, 要健康啊、快樂之類的。

十、東華社行系副教授黎德星:

我延伸繼續討論部落間競爭資源的問題。若外包制度為一種制度性的障礙,那是否在制度上,可以調整為部份為競爭,但部份以輔導方式進行?有沒有其他申請管道是鼓勵社區間整合的?共同去做一些事情。(東華民社系助理教授莊曉霞:越偏遠地區資源越少,競爭越激烈。若因此造成不能合作,對偏遠地區反而不利。)

十一、計畫主持人古允文教授:

競爭的問題始於民營化。民營化有個基本的假設就是,競爭可以創造效率, 壓低成本。但也造成相互扶持的社會資本造成影響。我要問的是,在社區或組織眾多時,競爭還是主要的價值嗎?還是有其它的價值?

十二、 慈濟社工系助理教授李官興:

以往曾見如大馬太鞍聯盟這樣的組織,近年則有見成熟型社區去帶初階型 社區的機制。社造有時會成立這樣的家族,在花蓮是有看過這樣。另外社造是 不整合的,目前社區都在上水保局的課,因為他們經費最多,在我國各部會的 社區政策是沒有整合的,哪邊有錢社區就往哪邊跑。我不贊同社造只有談軟體, 但要談到生財時,就沒有辦法聯合起來做處理。我和黎老師一樣,期待若有聯 合的機制出現,希望是社會企業型的機制。

十三、東華社行系副教授黎德星:

是否政策是不鼓勵非營利之外的型態出現。如在縣政府這邊,反正他們是 公務單位,也不期待看到產業化的出現。(計畫主持人古允文教授:現在政府最 盛行的行政方式就是做委外,對他們而言管理比較方便。也可見政府的職能, 慢慢的變成沒有辦法直接服務。)

十四、慈濟社工系助理教授李宜興:

學生近來去世展實習,世展近年來也發展農莊類型的產業方案,如由受暴婦女或青年聯合起來共同生產。我國社政和勞政部門一直沒有辦法整合,但我認為福利和就業不能切開來談。(計畫主持人古允文教授:剛剛提到農莊,聽起來像是公社是不是?因為這和原住民族的習慣有關。)我想這是一件好事,他們從原本領受福利者,變成有創造的能力出現。(計畫主持人古允文教授:這是鄉村和都市的差異,在都市你有勞動力,但未必有機會勞動。但如果在鄉下有這樣一個機制,就有機會勞動生產了。)

十五、東華民社系助理教授莊曉霞:

像世展之前扶植的六十石山那邊的金針產業就是非常典型,也有比較小型的在豐濱是針對婦女的,如二手衣改造...YWCA也有做原漾工作坊,由原住民自己去做洗衣坊,其實模式有很多。但前遭遇到的困難就是這些模式都收入都

不多,也不穩定,很多都得靠在地的社會福利機構去補助,當社福機構不再補助時,這些模式就沒有辦法繼續運作下去。我認為由在地人有自我覺察帶著去做的模式會做的比較久一點。

十六、計畫主持人古允文教授:

以往社會福利或社會保障的傳統在於給予,但現在也可看得出來,新的發展趨勢也是期待受助者能產生能量。像世界銀行也在推 asset-based social policy,期待在偏遠地區或弱勢民眾有脫離困境的可能性。但對待最弱勢的人還是要不斷的給福利,因為她們沒辦法,但能改變的還是要改變。同時也促使那些已經衰敗的地區,弱勢情形可以不要持續被強化累積。剛剛我們談論的都是針對社區可能可做的努力,若我們換個角度,大家有沒有覺得什麼是我們花東地區最嚴重的社會問題?

十七、東華民社系副教授陳宇嘉:

我分以下五點做分述:

(一)、以福利國家架構為基礎的福利實施,對偏遠地區帶來經濟支撐的效果,也許佔偏遠地區經濟運作的 20~25%。以家婦中心為例,現全台有 60 個據點,每個據點配置有 2-3 名社工人力,再加 2-3 個助理,所以平均是 5 個/每據點。也就是說在原鄉有 300 個工作人員,均為在地居民。另關懷站現在有 80 個,每據點編制有 4 個部份工時的工作人員,和家婦中心合計就是共有約 600 個在地家庭因福利資源而受到照顧,他們全家就可以生存。另災難議題所衍生的社福工作機會也是一項,如八八水災在南部有 55 個工作站,每個工作站配有 6 名工作人員。此稱為公共建設,或公共福利的投資,是為重要。目前政府在東區並沒有災難救援的機制和辦法。如上次蘇拉颱風來襲,太魯閣中會後來才能在崇德成立一個救災站,聘有 5 個在地工作人員,這些太魯閣原住民人才才可以不用去台北。我認為災難救援的公共建設,平常就應該要建立啦,平常設置在部落,且配置有 1-2 個專職人員。過去災難救援沒有委託,但世展會都有災難救援的儲糧點。建議政府應補助世展會或其他民間團體,設有專職人力於部落,稱為守候者(watch keeper),尤其東部颱風地震災難頻仍,特別需要。

- (二)、目前依偏遠地區民眾個人繳稅/所得比衡算,偏遠地區民眾繳稅算是多的,但所得到的福利比例卻是比較低的。以卓溪鄉為例,民眾一樣繳健保費,但他看病來回交通得花四個小時,油錢要花400元。但他繳的保費和台北市民是一樣的。因此我主張公共福利的在地化,應以擴大內需方式辦理。又舉一個例子,就是現在各鄉鎮編制有家政輔導員,目前政府竟想把家政輔導員和家婦中心合併,因為政府財政不足。但一縮編(取消約雇)全台就有55個家政輔導員及其家庭受到影響。我認為還是讓家政輔導員做鄉鎮公所底下的農推工作和社會福利的業務(做農業經濟,經費來源為公所預算),而家婦中心就做專業社會福利(做家暴性侵,經費來源為就業安定基金,係計畫性質)。我認為縮編不利於偏遠地區和弱勢,且縮編後所衍生的問題很多,如酒醉、吸毒的事件,會因沒有家政輔導員的輔導而激增,反而需要更多社會成本再去處理社會問題。且家政輔導員和在地居民多有親戚關係,能構成預防酗酒及吸毒的有效安全網。
- (三)、近年來社區營造的經費在文建會一直下修,但社區營造對偏遠原鄉有很大的好處。雖目前各中央部會各自為政、各自競爭,但也造成各社區可以抓各自己所需依賴生存。我覺得這樣很好啊,可以形成多層的依賴係統。如牛犁那個社區抓了70%的經費在生存,但同社區的壽豐老人會等也抓了一些資源在生存。如果沒有這些公共建設資源進來,這些人一定流失,因為社區中產業資源是不足的。
- (四)、花蓮以往產業以玉石、大理石、黃金開採為主,但現今已沒落。我在預估下一波的產業,應是觀光產業和文創產業。如陸客開放來台,每逢假日就湧入30萬觀光人口,而花蓮人口也才不過30萬,此造就民宿及旅館業蓬勃發展,且也會到部落旅遊,因此就會需要民宿業者、導遊領隊人員及文創工作者(辦理地方文化節慶活動及從事手工藝創作等),未來東部地區人才養成,可結合民間社福團體以此些職業類別做培訓工作,目前東部地區在地人口極缺乏此類職能。以慕谷慕魚為例,他們使用保護區的概念,總量管制遊客人數進出,並由當地原住民以800元/日的費用收費進行導覽解說,約有30幾個當地家庭因此而受惠。又以宜蘭珍珠社區為例,他們因鄰近冬山河親水公園,由當地社區發展協會理事長帶頭輔導村民做民宿(規模50戶),現以成功創造120%年輕人口返鄉就業,平均每戶月收入有6萬。另外位於太魯閣國家公園前有一家民宿也是這樣,主要經營外國客人,亦輔導鄰近富世村的原住民經營民宿,但亦有部

份失敗者,原因是沒有注意住宿品質。所以我就在想說幾個地區,如壽豐、太 巴塱、玉里地區要這樣發展民宿是有可能的,但是由誰來教?而且刷卡很重要。 如果沒有這樣的產業,部落會不斷的在外移。另也期待花蓮縣政府要積極,中 央政府要支持,花蓮要有觀光事業的基礎建設,如花蓮火車站出來也不曉得要 去哪裡。比如說有火車站與海邊的專用步道,如蓋輕軌電車到東華大學,便可 創造極大的經濟效益。

(五)、另外老人的照顧亦為關鍵議題。關懷站的下一個階段就是要變成機構型, 或者說從日托到全日托(社區型),這不但可吸納花蓮在地老人人口,亦可吸納 台北來的老人安養人口。目前花蓮安養機構中的台北住民佔機構收容床數的 30%左右。若未來能成立 2000 個照顧單位,所衍生的社工和護理工作機會亦不 容小覷。此會牽涉到政府照顧人力培育的問題,以二十年前日本推動介護士的 制度為例,它沒有拒絕半個外籍勞工,但沒有執照就不得從事照顧服務的工作。 結果日本介護士中沒有半個外籍勞工,和我國政府目前所推動的正好反其道而 行。日本本用照護法來補助,後改用長照保險來補助,若家庭私自雇用外籍勞 工,是拿不到政府保障的。另日本規定在日讀書取得健康相關專科以上學歷才 可報考介護士,此舉也大大保障了國人的就業機會。目介護士相對護理人員薪 資是比較高的,也吸引了年輕人力願意投入,男生佔 1/3。結果現在台灣還做 了一個很奇怪的政策,家中有老人,派外籍勞工到宅服務,政府還支付外勞 200 多元/時的時薪。台灣沒有男生願意做啊,因為低薪又辛苦,又沒有保險給付勞 務。這是個錯誤的政策。目前在台外籍看護人數有二十幾萬人,試想他們所領 出去的外匯,可創造多少本國就業機會?所以我們一定要接受王如玄的論述,本 勞和外勞不能差價。日本人就把這筆錢變成內需,所以日本的失業率對照於它 的經濟衰退,和台灣相較而言,是比較不失業的。所以照顧服務科的人才教育 訓練、照顧服務員的考試制度,以及長照保險當一起同時在台推動。如此東部 如大漢、台觀等技術學院就有機會吸納東部中高齡失業人口就讀照服的在職專 班,學校也就不會倒閉了。目前機構內的外籍看護工,除要給付最低薪資外, 還要含吃住,每人每月成本約26000元。那你若改用本勞,由長照保險給付, 兩萬六~三萬還是聘得到人啊。目前部落關懷站的工作人員已有經驗,若有制 度搭配,便可產生許多偏鄉的就業機會。以 921 當時的賑災款利用為例,當時 就是因為以工代賑,引導部落婦女從事照顧服務工作,一方面有效利用經費,

二方面也避免了人因為失業所產生的失序問題。當時因此產生約 600 名有照顧服務證書的原住民,現縣市政府多也用他們在部落執行照顧服務業務。台灣實在不適合太多外籍勞工,目前台灣人力過剩,最後都會跑到國外當台勞,不如留在台灣當福利產業的本勞。

(六)結論:在全球經濟化之下,福利服務產業我們無法用外銷競爭,在偏遠地區其實內需產業就夠了。要養活 30 萬人,其實只要 5-6 萬人有工作就夠了。一部份放在文化觀光,一部份放在福利產業,工業產業其實這裡不適合。但在地手工業除外,如由勵馨基金會輔導 1000 多個人從事琉璃珠家庭手工生產,目前琉璃珠也還沒產生大企業壟斷,我鼓勵他們自己組公司,可更有規模的發展,並可避免被其他經營者剝削。每戶 2~3 坪的空間做工作室,約可賺 5-6 萬。我就說到這裡,宜興老師請。

十八、慈濟社工系助理教授李宜興:

我從青年談起,是因為除成家立業外,還有照顧的責任。我蠻支持照顧議題公共化的,字嘉老師剛剛所提透過保險支付照顧產業也是我很支持的方式。現在獨生女或獨生子配成一對的話,不知道他要養多少人,上有高堂,下...不知道誰敢生?照顧也包含幼教,包含小孩子的托育都是重要議題,包含老殘。在花蓮南區要推殘障照顧,連半專業人力都找不到,要委外找不到人接。相信未來照顧公共化在台灣是重要的議題,也可以衍生就業的加值效果。

另也要為東部和偏遠的人發聲,我算過東部人繳稅後所使用到的資源,是 比其他地區的人還要少很多的。西部有高鐵、高速公路,東部假日要買張火車 票去台北都很難買,這資源分配使用是不對稱的。另外一個思考是,那我們使 用公共的東西有沒有補助,我是沒有提到要減稅啦,但有沒有可能大眾交通工 具這種能有比較大的投資?(計畫主持人古允文教授:公共投資的不足,內部沒 有就業機會,有時候人一出去,你要把他拉回來困難度就非常非常高了。)

十九、東華社行系副教授黎德星:

東部老年化的議題是很嚴重的,這幾年已看到關懷站的運作,始有福利社 區化的一些雛型,尤其東部人口外移就業相當嚴重,照顧公共化的議題也越顯 重要,另老年貧窮的議題也很重要。我們都知道在地老化是很重要的,但目前 也都還沒有看到在地老化的具體方案要鼓勵做哪一方面,預期目標為何、要怎 麼做等。關懷站若已是雛形,政策上未來要怎抑注資源,是可進一步思考的方向。(計畫主持人古允文教授:在地老化是重要議題,那另方面都會要來鄉村地區退休的呢?這方面有沒有想過?)我知道有些私人機構有做過商業化的老人安養,他也是教會的,個案來源則是地方政府的轉介。私人支付也是有,不過不多,因為機構還是比自己住在家裡生活費高一點。(計畫主持人古允文教授:包含我自己都有想過,但如宜興剛剛提到的,這邊的公共服務如醫療等不足,這也致使許多退休人士打消了這樣的規劃。這也就是公共服務能不能足以讓人安頓在這理,而退休的人是自己會帶收入進來的。)

二十、東華民社系助理教授莊曉霞:

我之前有去過這邊的榮民自費安養中心,那邊的社工說都會有台北的人來 這邊看。他們也都會考量公共設施的議題,特別是醫療。會選擇來這裡的,通 常是他身體沒什麼問題的,是短期一段時間的居住,但並不是安養。

另外東部家庭人口老化嚴重,加上家庭時有離婚狀況,因此兒少安全我覺得也是東部重要的關鍵議題,尤其是五歲前還沒有辦法進入到照顧體系的。還有教育資源對東部兒少投入過少也是一個議題,部落中的青少年議題也開始變得嚴重。(計畫主持人古允文教授:不知道大家還有沒有其他要提的?若沒有,因為時間的關係,我們今天的會議就到此結束,謝謝大家。)

附錄七 審查意見修正對照表

本會 101 年度政策建議書「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢一社會保障系列」期末報告綜合審查意見修正對照表

行政院研考會 101年12月

修正意見	修正情形
一、 研究方法與内容	17.47 IV
(一)有關本報告內容主要係以「社會 福利」為概念,惟其與研究案主 題「社會保障」之概念間關係或 範圍層次,宜先有具體的說明。	已修正,見第 4-7 頁。
(二)第二章第二節節名建議調整為 「研究方法」,另該節內容宜以 學術論文格式進行撰寫,俾利閱 讀瞭解。	已修正,見第 7-10 頁。
(三)本研究運用深訪與焦點座談方式,累積觀點與經驗分析資料, 有助研究結果歸納,惟一般文獻 資料較顯不足,建議研究團隊可 再予強化。	已補充在第7-8頁有關國內相關研究的 說明。
(四) 本研究資料編碼處理部分,宜瞭解是否造成政策研究背後的關鍵因素被編碼方式加以掩蓋。另在研究方法上,4場次焦點座談會參與人數有限,是否可直接引導出後續相關研究結論與建議,宜請研究團隊加強各研究內容、結論及建議間的連結。	增補圖2-1研究架構邏輯圖及其相關說明,研究限制部分請參見第五章第二節。
(五) 有關歷年研究成果及不足 之處,僅有資料的整理,較欠缺 深入的評論與分析,建議強化說	已修正,見第 22 頁。

明研考會歷年研究成果及不足 的分析。	
(六)第36頁表3-4跨系統研究議題 資料,宜統一翻譯為中文,以利 閱讀瞭解。	已修正,見第 47-48 頁。
二、 研究結論與建議	
(一)有關第四章研究結論與建議,建 議區分研究結論與研究建議兩 節次進行說明與撰寫,研究結論 可歸納分析研究所蒐集之資 料,並針對本案研究重點予以回 應。	已修正,增加對我國未來社會保障研究方向的評述一節,見第49-55頁。
(二)研究建議部分,建議宜先有整體性的說明,再針對各議題分別的現行政策問題進行闡述與說明後,最後研提出關鍵議題的研究建議。	同上。
(三) 第3頁提及「本研究也認為這會反映在智庫的研究價值與取向,因此,透過福利體制理論可詮釋不同智庫研究主題背後的邏輯架構。」惟報告中僅第19至20頁進行簡單的歸納說明,建議研究團隊可進行更深入分析。又所研提後續的政策關鍵議題與發展趨勢是否與我國福利體制的發展有所關連,爰請研究團隊進一步說明。	補充說明於第30頁,惟我國未來福利 體制走向問題牽涉政治經濟結構的總 體變化,宜另以其他計畫進行探討(同 時也已建議在中長期建議部分),本計 畫只建議值得研究的議題,不涉及發展 方向的辯論。
(四) 研究團隊所提短中長程建 議,較欠缺整體架構性分析,而 與前述研究內容的關連性亦需 予以強化。	已增補一節對我國未來社會保障研究 方向的評述,見第 49-55 頁。並以圖 2-1 來強化關連性。
(五) 研究報告本文僅有 44 頁, 其中結論與建議部分的文字僅 有 1 頁 (p.37)、表格 5 頁 (p.38~42),惟附錄部分則有 143	已增補,本文字數亦達委託要求。

	,
頁,本文與附錄間比例似有失 衡,建議研究團隊重新調整,並 強化本文論述分析之份量。	
三、 其他	
(一)有關中文摘要編排方式宜依本會 委託研究計畫作業要點之規定調整,版面設定部分,上下邊界應 設定為 5 公分、左右則為 3.5 公 分,各頁則為 30 行。另各章與前 段距離為 30pt、各節與前段距離 則為 36pt。	已修正。
(二)本文中圖表號、標題及圖表宜置中對齊,各項圖表則應於下方註明資料來源。圖次頁請以單數起頁、報告中各頁書眉則請依本會委託研究計畫作業要點規定修正,統一各頁之格式。另有關附錄頁眉建請將附錄標題一併列明。	已修正。
(三)第7頁表 2-2 部分有關國外智庫 成立年代,部分資料誤植,請予 以修正。另第24頁後表 3-3 中, 部分國外智庫研究發表主題未 註明代表智庫,如「就業為中心 的抗貧政策」、「企業的角色」 等,爰請研究團隊補充。	已修正,表 2-2 與表 3-3。
(四) 第9至10頁表2-3焦點團 體參與人員部分,請刪除本會列席人員;另北區場次部分,勞保局出席人員應為張履平科長,請修正其職稱。	已修正。
(五) 各表格標題列宜於各頁頂 端重複,各表格內文字則宜置中 對齊、另圖 3-2 中文字有所缺 漏,請予以修正調整。另摘要與 參考書目請分別調整至目次與	已修正。

「我國社會發展政策關鍵議題與發展趨勢-社會保障系列」

附錄之前。	