

編號 : (101)036.109  
GPN : 1010101914  
ISBN : 9789860336672

# 台灣經濟發展

Economic Development R.O.C. (Taiwan) 歷程與策略



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT  
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

編號：(101)036.109 GPN：1010101914 ISBN：9789860336672

# 台灣經濟發展

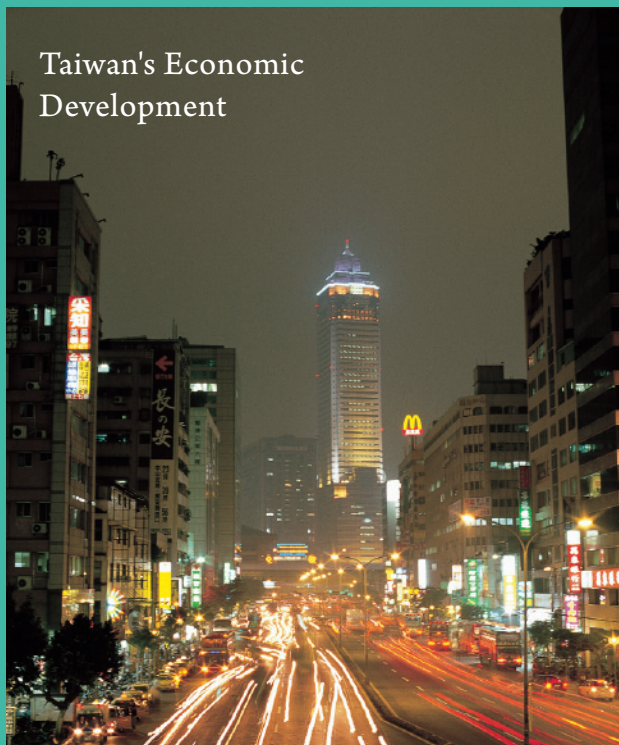
Economic Development R.O.C. (Taiwan) 歷程與策略



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT  
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

## Economic Development R.O.C. (Taiwan)



Taiwan's Economic  
Development

## CONTENTS 目錄

### › 台灣經濟 發展歷程

- › 地理位置與自然資源 04
- › 經濟發展成果 06
- › 經濟發展策略 08

### › 台灣經濟 發展概況

- › 經濟成長 12
- › 物價水準 14
- › 所得分配 16
- › 生產結構 18
- › 對外貿易 20
- › 投資與儲蓄 22
- › 基礎建設 24



## 台灣經濟 發展概況

》 外人直接投資及對外直接投資	26
》 貨幣及金融發展	28
》 財政收支	30
》 勞動力與就業	32
》 教育	34
》 科技發展	36
》 社會安全	38
》 民國42-101年台灣經濟建設計畫	40
》 未來發展方向	43





## › 地理位置與自然資源



台灣位於北起日本、南至菲律賓的太平洋島鏈中央，距離中國大陸東南沿海僅 160 公里，地理位置優越，堪稱東亞的天然門戶。台灣的面積為 36,193 平方公里，與荷蘭相當，2011 年中人口為 2,319 萬人，平均每平方公里人口 641 人，是全球人口最密集的地區之一。

台灣四分之三的土地是山地，陡峭的山脈由北至南貫穿中央。60% 的面積為森林所覆蓋，但由於開採不易，加以考量環境保護，森林資源僅低度開發。耕地僅占土地面積的四分之一，但亞熱帶氣候相當適合農作物種植，稻米一年可以多收，蔬果的產量也相當豐富。惟工業與服務業產業






高度發展，2011 年農業生產僅占國內生產毛額 (GDP) 的 1.8%。

台灣也生產煤、石灰、大理石、白雲石與天然氣等礦產，但蘊藏量並不豐富。目前台灣 99% 的能源必須仰賴進口，快速工業化過程中所需的原物料也需大量進口。相較之下，豐富的人力資源，就成為台灣經濟發展歷程中最寶貴的資源，也是台灣經驗的成功關鍵

## 人口與自然資源 (2011)

總面積	36,193	平方公里
總人口 (年中)	2,319	萬人
人口密度	641	人 / 平方公里

## 礦產

 煤	103	百萬公噸
 天然氣	6	十億立方公尺
 大理石	297	十億公噸
 白雲石	110	百萬公噸
 森林	357	百萬立方公尺



## 經濟發展成果

台灣面積與荷蘭相當，人口僅占世界千分之 4，但過去 60 餘年來，在民間與政府的共同努力，並搭配適宜的經濟發展策略之下，經濟快速成長，物價水準穩定，所得分配平均，創造出舉世稱譽的「台灣經驗」。每人 GDP 由 1952 年的 213 美元，至 2011 年增達 20,122 美元；GDP 規模由 17.11 億美元，增至 4,664.83 億美元，貿易總額由 3.03 億美元增至 5,896.95 億美元，為全球第 18 大貿易國。

在過去 60 餘年的發展歷程中，台灣由農業社會成功蛻變為全球資訊通信產業大國。2011 年台灣計有 36 項產品占有率居全球前 3，其中 22 項產品居全球第 1，包含：幕罩式唯讀記憶體、主機板、筆記型電腦、有線電視



用戶終端設備、平板電腦、可攜式導航器、晶圓代工、IC 封裝與測試、電解銅箔、光碟片、電動代步車與電動輪椅等產品。「Business Week」2005 年 5 月的封面故事為「為什麼台灣那麼重要？沒有台灣，全球經濟無法運作」，顯示台灣在全球科技供應鏈中舉足輕重的角色。

台灣的經濟實力，也展現在對外投資上。至 2011 年底，台灣對東協投資總額為 709 億美元，分別居泰國與越南外人投資的第 3、4 位；至 2011 年底，赴中國大陸投資總額累計達 1,117 億美元；根據 UNCTAD「2012 世界投資報告」，至 2011 年底，台灣累計對外投資存量達 2,130.62 億美元，較 2010 年成長 5.9%，排名全球第 21 名，亞洲第 5 名，次於香港、日本、中國大陸及新加坡，台灣已成為亞洲地區主要對外投資國，投資布局遍及全球。

2011 年底  
台灣累計對外投資存量

成長 **5.9%**

排名全球 **第 21 名**

亞洲 **第 5 名**

資料來源：行政院主計總處、經濟部 ITIS 計畫

台灣重要經濟指標 1952 年與 2011 年比較

	1952	2011	年平均成長率 (%)
人口 (年中百萬人)	8.05	23.19	1.8
GDP (百萬美元：當期價格) *	1,711	466,483	10.0
GDP (十億新台幣：固定價格) *	226	14,782	7.3 (經濟成長率)
每人 GDP (美元) *	213	20,122	8.0
農業產出占 GDP 比率 (%) *	32.2	1.8	—
工業產出占 GDP 比率 (%) *	19.7	29.5	—
服務業產出占 GDP 比率 (%) *	48.1	68.8	—
出口 (百萬美元)	116	308,257	14.3
進口 (百萬美元)	187	281,438	13.2
外匯存底 (億美元)	100	3,855.5	6.4

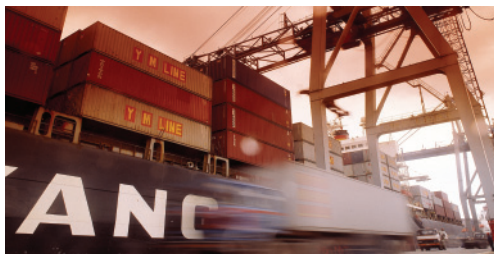
\* 行政院主計總處 2012 年 8 月 17 日第 3 次委員會議程。

2011 年台灣排名世界第一產品 (計 22 項產品)

產品 (含海外生產)	全球市占率 (%)	產品 (含海外生產)	全球市占率 (%)	產品 (含海外生產)	全球市占率 (%)
幕罩式唯讀記憶體	100.0	晶圓代工	69.0	玻纖布	43.2
筆記型電腦 (含迷你型)	89.4	可攜式導航器	67.1	電解銅箔	42.1
有線電視用戶終端設備	87.0	無線區域網路產品	66.3	苯乙烯系塑膠	27.3
平板電腦	84.1	光碟片	57.0	印刷電路板	27.1
主機板	80.4	IC 封裝和測試	55.2	電動代步車與電動輪椅	22.7
高爾夫球頭	78.7	二次電池模組	46.0	速食麵	22.4
DSL 終端設備	70.0	伺服器	44.3		
LCD 監視器	69.2	桌上型電腦	43.6		

資料來源：經濟部 ITIS 計畫

## 經濟發展策略



台灣經濟發展的成功因素之一，就是採行務實、彈性的政府政策，強調社會與政治安定的提升，以及外貿導向的發展策略。尤其是在台灣經濟發展歷程中面對過各種不同的發展瓶頸與挑戰，政府皆能適時採取各項必要政策措施，有效調適解決。綜言之，台灣經濟發展大致可分為下列六個階段：

### 1950 年代

#### 追求安定與自給自足

1950 年代，經濟安定與糧食生產為施政首要目標。為此，政府積極利用美援促進經濟發展，並採用關稅與進口管制等措施扶植國內工業；實施土地改革，以鼓勵糧食生產，安定糧食價格，並維持社會安定；同時，發展勞力密集型進口替代產業，以降低對進口的依賴，減少外匯需求。

### 1960 年代

#### 推動輕工業出口擴張

1960 年代，發展重點轉而為發展勞動密集之出口導向產業，以利用台灣低廉的勞力，並拓展國際市場。為此，政府積極改革外匯與租稅制度，制定「獎勵投資條例」，並於 1966 年設立台灣第一個加工出口區。在世界經濟蓬勃發展的帶動下，台灣出口快速增加，逐漸成為經濟成長的發動機。

### 1970 年代

#### 發展基礎工業與重工業

1960 年代末期，出口快速擴張，帶動對機器設備與中間原料的需求；加以經過多年的工業化之後，台灣產業技術更為先進，有利於較高層次的基礎與重工業發展。為此，1970 年代，政府積極

推動「十大建設」，除充實鐵路、機場、港口、電力等基礎建設外，並積極發展石化、鋼鐵等進口中間財替代產業與資本密集產業。在此種策略的運用下，台灣有效降低對國外中間財供應的依賴，促進產業快速升級。

### 1980 年代

#### 推動經濟自由化與發展技術密集產業

1980 年代早期，在成功的外貿政策推動下，台灣貿易順差不斷擴大，總體經濟失衡日益嚴重。為此，政府採取經濟自由化與國際化作為經濟發展新主軸，希望透過市場機制的有效運作，導正各項失衡問題。同時，台灣也開始運用豐沛的資金，發展電子、資訊與機械等資本與技術密集產業。





## 1990 年代 資訊產業蓬勃發展

工資上漲雖導致勞力密集產業外移，但憑藉高素質的人力資源，以及分工完整的產業群聚，資訊科技產業 (IT) 蓬勃發展，台灣工業順利轉型、升級，由過去的「雨傘王國」「玩具王國」蛻變成「資訊王國」。1993 年，監視器、主機板、影像掃描器等資訊產品，在全球市場占有率高達 50% 以上，位居全球第一；1995 年台灣資訊產業硬體產值躍居全球第三，成為高科技產業全球分工體系中不可缺少的一環。此外，為強化台灣全球運籌地位與產業水準，1995 年政府積極推動「發展台灣成為亞太營運中心計畫」，發展製造、轉運及專業服務等專業營運中心。

## 2000~2011 年 產業再造與全球連結

2000 年起政府揭槩「知識化、永續化、

公義化」三大理念，全力投資人才、研發創新、運籌通路與生活環境外，亦發展半導體、影像顯示、生物科技及數位內容等產業，以提升產業創新能力與國民生活品質；更於 2002 年 1 月 1 日正式成為 WTO 的會員國，逐步建立與國際接軌的經貿體制，重新定位台灣經濟的核心優勢。

2008 年，金融海嘯席捲全球，為強化經濟體質，政府積極推動基礎建設、產業再造、招商引資與全球連結，透過「消費」、「投資」與「出口」三引擎帶動經濟成長潛能。

- 一、在基礎建設方面，推動「愛台 12 建設」，營造良好的投資與生活環境。
- 二、在產業再造方面，推動生物科技、觀光旅遊等六大新興產業，以及雲端運算、智慧電動車等四項新興智慧型產業，並發展國際醫療、都市更新等十大重點服務業；加上推動「三業

四化」重點策略（製造業服務化、服務業科技化與國際化、傳產業特色化），帶動產業再躍升。

- 三、在招商引資方面，推動全球招商，行銷台灣亮點產業，將投資直接吸引到地方，創造在地就業，讓經濟成長的果實為全民所共享。
- 四、在全球連結方面，大幅改善兩岸關係，包括：開放與大陸直航、簽署「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)；另鬆綁財經法規，包括：遺贈稅由 50% 降至 10%、營所稅由 25% 降至 17%，打造更友善、更有效率的經商環境。
- 五、提出「黃金十年 國家願景」計畫，以創新、開放及調結構等三大關鍵驅動力，打造黃金十年成長途徑，在繁榮、和諧、永續的總目標之下，推動活力經濟、公義社會、廉能政府、優質文教、永續環境、全面建設、和平兩岸、友善國際等八大願景、31 項施政主軸，全力開展國力推升工程。

## 經濟發展策略

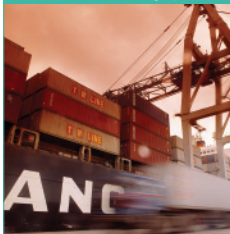
### 1950 年代



#### 《追求安定與自給自足》

- 於戰後重建後，1953 年開始實施第 1 期經建計畫
- 實施土地改革，鼓勵農業生產，並維持經濟安定
- 發展勞動密集型進口替代產業以降低貿易赤字

### 1960 年代



#### 《推動輕工業出口擴張》

- 鼓勵儲蓄、投資與出口
- 發展新農業產品
- 發展出口導向產業，設立加工出口區

### 1970 年代



#### 《發展基礎工業與重工業》

- 推動「十大建設」，改善基礎設施
- 建立中間財產業
- 發展基礎與重工業



## 1980 年代



### 《推動經濟自由化與發展技術密集產業》

- 改善產業結構，擴大研發支出
- 致力經濟自由化與國際化
- 擴大國內需求，改善貿易失衡

## 1990 年代



### 《資訊產業蓬勃發展》

- 推動「國建六年計畫」，厚實基礎建設
- 推動電信自由化
- 發展台灣成為亞太營運中心
- 以 BOT 方式，鼓勵民間參與公共建設
- 均衡經社發展，改善生活品質

## 2000-2011



### 《產業再造與全球連結》

- 積極推動「愛台 12 建設」，擴大公共投資，並帶動民間投資，厚植資本存量
- 推動產業再造，發展六大新興產業、四項新興智慧型產業及十大重點服務業
- 加速全球連結，整備「兩岸 - 全球」運籌能量，包括與中國大陸簽署「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)；並建構與國際接軌經貿體制，提升經濟地位
- 推動全球招商，將投資直接吸引到地方，創造在地就業
- 提出「黃金十年 國家願景」計畫，推動活力經濟、公義社會、廉能政府、優質文教、永續環境、全面建設、和平兩岸、友善國際等八大願景、31 項施政主軸，打造繁榮、和諧、永續的黃金十年

## 經濟成長



1952 至 2010 年台灣平均經濟成長率達 7.5%，是二次大戰後全球經濟成長最快速的國家之一。

### 1950 年代

二次大戰結束後，台灣積極展開重建工作，政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」，一方面推動土地改革，加速農業生產；另一方面培育勞力密集型輕工業，奠定工業發展基礎，使台灣經濟迅速起飛，此一時期平均每年經濟成長率達 8.4%。

### 1960 年代

工業發展已具相當基礎，政府積極發展出口工業，並於 1966 年設置第一個加工出口區，透過出口擴張帶動經濟成長，此一時期平均每年經濟成長率達 9.0%。

### 1970 年代

儘管歷經二次石油危機（1974 年及 1979 年經濟成長率各僅為 1.86% 及 8.01%），惟在政府積極發展重化工業，並擴大公共投資，經濟仍持續維持穩健擴張，此一時期平均每年經濟成長率達 10.1%。

### 1980 年代

政府推動金融自由化、貿易自由化及國營事業民營化等政策，積極放寬管制與保護，並於 1980 年設置第一個科學工業園區，產業逐漸朝科技化發展。在這時期，台灣平均每年經濟成長達 7.7% 的增幅。

### 1990 年代

台灣經濟逐漸邁入成熟階段，1992 年

台灣平均每人國民生產毛額突破 1 萬美元，為滿足國民對生活品質改善的期盼，政府積極推動捷運、高快速公路與環保建設等公共投資，並積極改善經濟體質；此一時期，雖遭逢亞洲金融風暴，台灣平均每年經濟成長率仍達 6.3%。

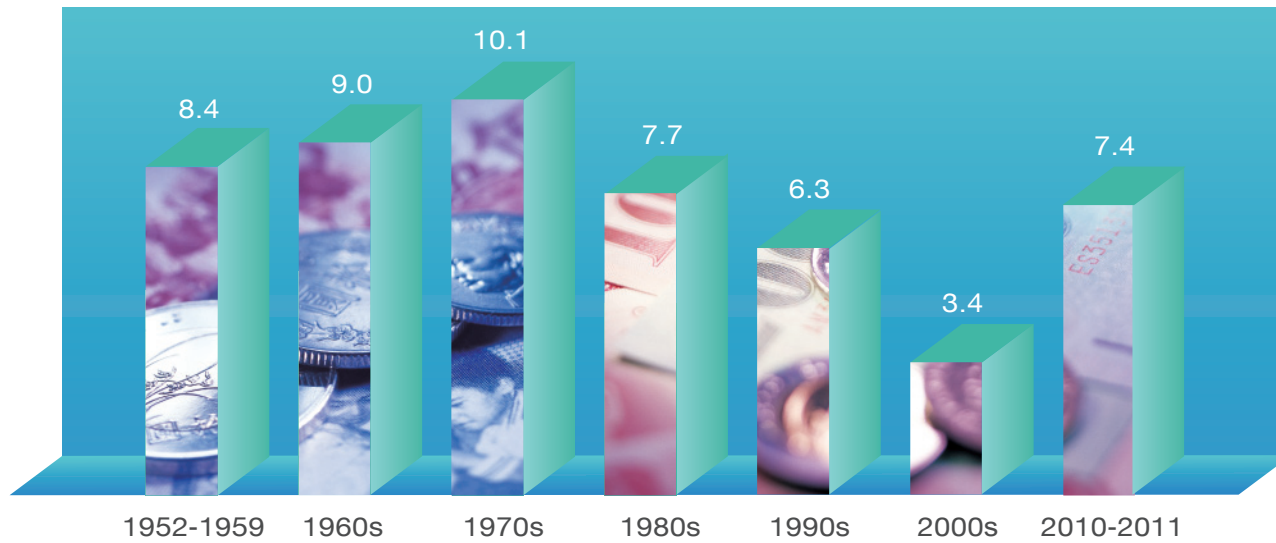
### 2000 年代

台灣經濟雖遭逢 2001 年全球資訊產業泡沫化及美國 911 恐怖攻擊事件、2003 年 SARS 疫情蔓延，以及 2008 年全球金融海嘯，惟由於產業結構持續朝知識經濟轉型，此一時期平均每年經濟成長率維持 3.4%。

### 2010 與 2011 年

經濟快速復甦，2010 至 2011 年平均經濟成長率達 7.4%。

經濟成長率 (%)



資料來源：行政院主計總處。

## 物價水準



台灣是全球少數能夠兼顧經濟高度成長與物價穩定的國家。1960 年代以來，除兩次石油危機外，台灣物價波動大致皆相當溫和。

### 1960 至 80 年代

消費者物價 (CPI) 及躉售物價 (WPI) 平均為 6.4% 及 4.6%；其間，受第一次 (1973-1974) 及第二次 (1979-1980) 能源危機影響，CPI 及 WPI 平均上漲率曾高達 21.1% 及 24.7%，若扣除兩石油危機的影響，CPI 及 WPI 上漲率則僅分別為 4.1% 及 1.5%，堪稱全球物價最穩定的國家之一。

### 1990 年代

台灣積極經濟自由化、國際化，加以中國大陸等勞動成本低廉的經濟體加入全球生產體系，生產成本相對低廉，物價持續維持穩定水準，CPI 及 WPI 平均上漲率僅為 2.9% 及 0.3%。

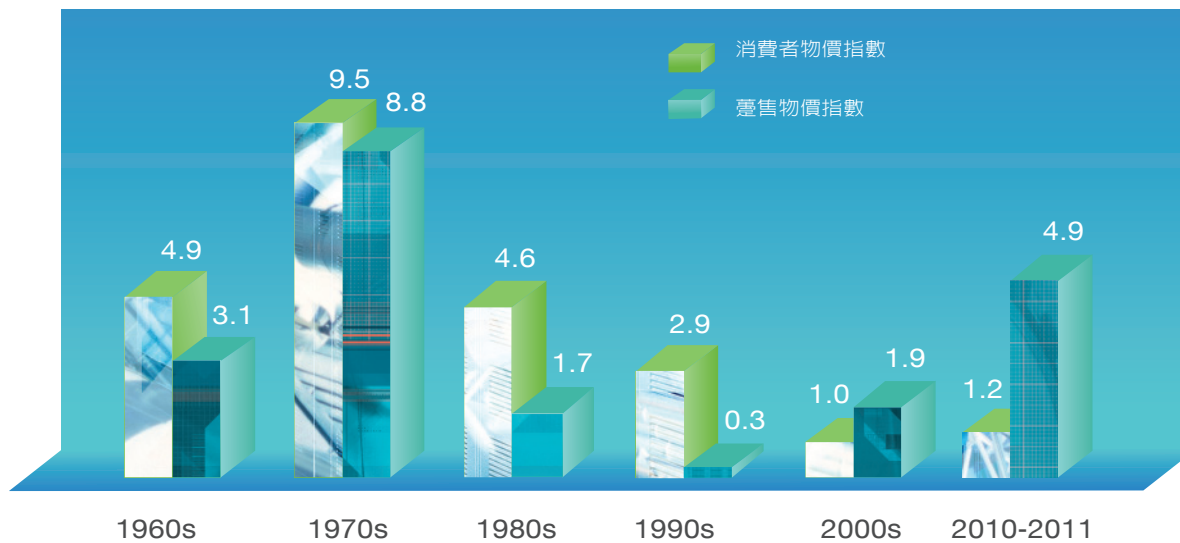
### 2000 至 2006 年

WPI 受國際原物料上漲影響，上漲率平均為 2.3%；相較之下，CPI 則因 2000 年全球資訊產業泡沫化衝擊，2001 至 2003 年 CPI 連續 3 年呈現負成長，平均每年僅上漲 0.8%。

### 2007 至 2011 年

物價水準雖受國際原油及原物料價格上揚影響而一度攀升，但在政府積極採取各項穩定措施下，仍維持平穩，CPI 平均僅上漲 1.37%，低於香港的 2.89%、新加坡的 3.48%，以及南韓的 3.39%，在亞洲四小龍中波動程度最小。

物價指數變動率 (%)



資料來源：行政院主計總處。

## › 所得分配

由於經濟快速成長，台灣平均每人國內生產毛額由 1952 年的 213 美元，迅速增至 2011 年的 20,122 美元，突破 2 萬美元大關。尤其難能可貴的是，在快速成長的同時，台灣亦能兼顧所得公平分配。目前，台灣是世界上所得分配相對平均的國家，2011 年所得五等分位差距倍數為 6.17，較先進國家如美國的 9.59(2009)、新加坡的 12.8，與日本的 6.24 等為低。

### 1950 至 1970 年代

每人 GDP 由 1952 年的 213 美元快速增至 1980 年 2,385 美元，但透過土地改革、國民義務教育及租稅改革等政策，所得分配狀況依舊持續改善，所得五等分位差距倍數由 1964 年的 5.33，降至 1980 年的 4.17。

### 1980 至 1990 年代

隨著經濟成長與產業結構轉變，台灣家庭所得五等分位倍數逐漸擴大，惟 1990 年代仍大致維持在 5.3 左右。

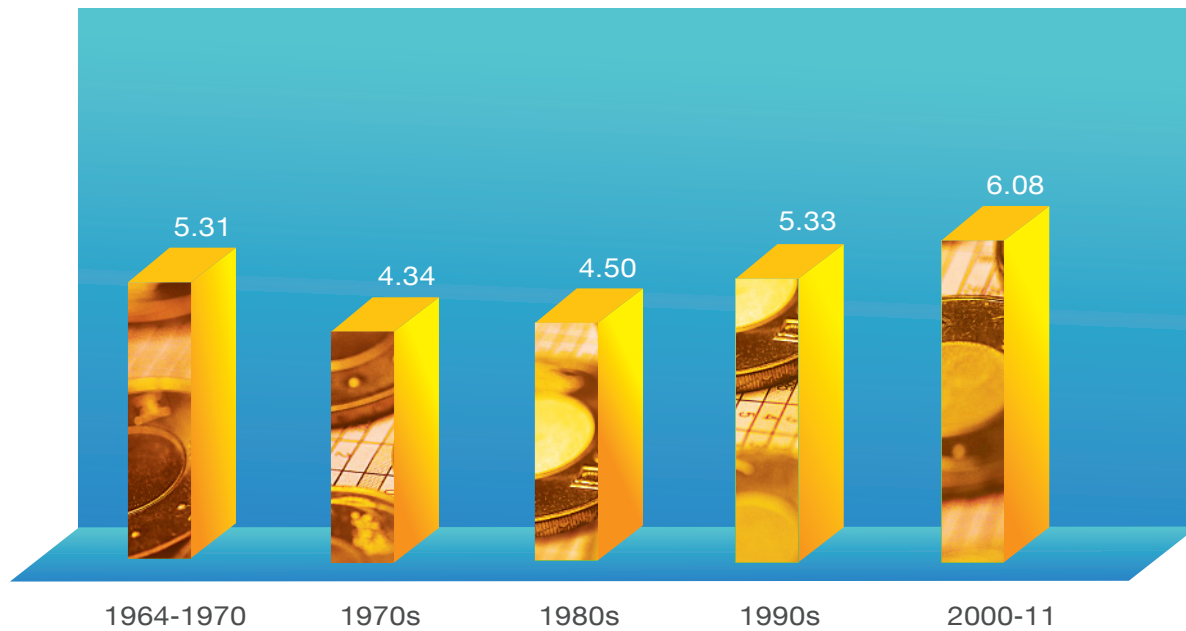
### 2000 年以來

台灣高科技產業蓬勃發展，勞力密集產業明顯外移，所得分配一度惡化，2001 年所得五等分位差距倍數升達 6.39；隨後在政府適時推動各項社會福利措施下，2007 年為 5.98，惟 2008 年起受全球金融海嘯影響，2009 年所得分配差距倍數回升至 6.34，在政府積極改善所得分配下，2011 年已略降至 6.17。



## 所得分配

(所得五等分位差距倍數)



資料來源：行政院主計總處。



## ➤ 生產結構

過去 60 年來，台灣以極短的時間，完成工業先進國家需歷時 1 至 2 世紀才能達成的產業結構調整，由戰後農業經濟型態，迅速轉型為以高科技產業及專業服務業為主導的知識經濟。

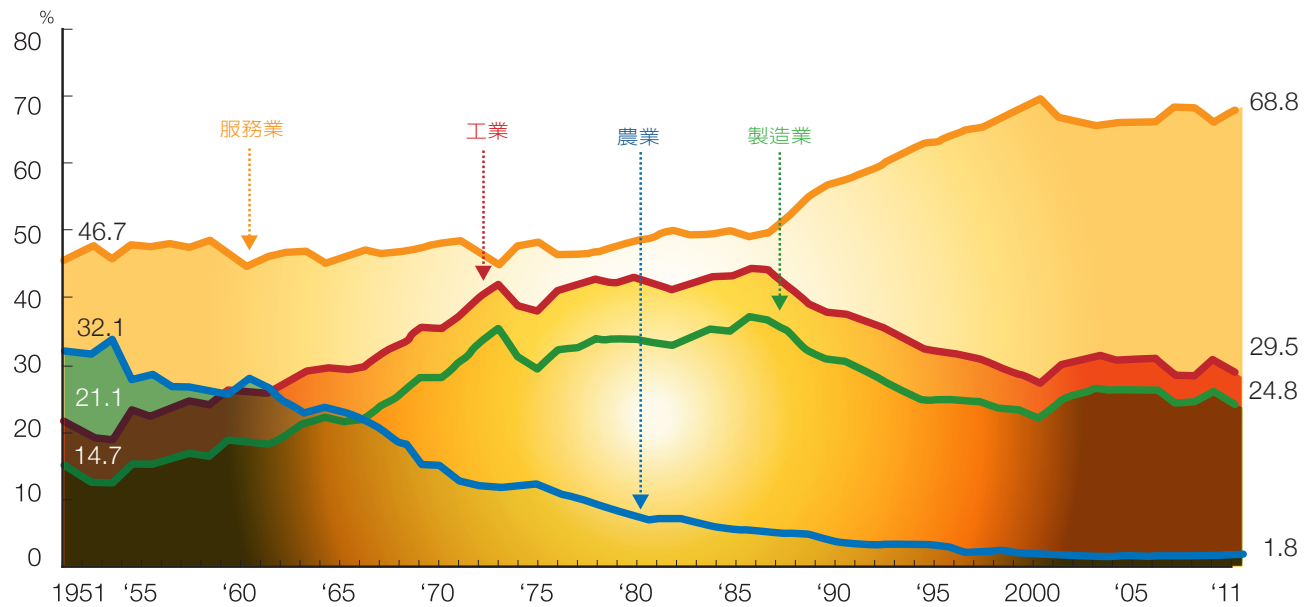
農業係台灣經濟發展初期經濟成長的主動力。1952 年，農業就業人口占總就業人口比率高達 56.1%，農業占國內生產毛額 (GDP) 比率為 32.1%。在政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」策略後，隨著工業部門的快速發展，及其後帶動的服務業發展，農業占經濟的重要性逐年降低，2011 年農業就業人口占總就業人口比率僅 5.1%，農業占 GDP 比率更僅為 1.8%。

經濟快速工業化，是台灣經驗的重要表徵。1950 年代初期，台灣工業係以農、林等初級加工為主；1960 年代政府成立加工出口區，利用低廉勞力及政策獎勵，吸引國外的資金及技術，紡織、雨傘、鞋等勞力密集的輕工業快速興起；1970 年代政府推動「十大建設」，石化、鋼鐵、造船等重工業奠定根基。1980 年代以來，製造業結構朝高科技方向快速發展；其中，台灣資訊與通訊科技 (ICT) 產業已成為全球生產重鎮，2011 年積體電路 (IC) 產業產值高達新台幣 1.56 兆元，其中，晶圓代工業產值占全球 69.0%，積體電路 (IC) 封測業占全球 50.6%，均名列世界第一。



服務業自 1980 年代中期起，隨著國民生活水準的提高而蓬勃發展，2011 年服務業占 GDP 比重已達 68.8%。為加速服務業升級，政府積極推展美食國際化、華文電子商務、國際醫療等十大重點服務業，並透過加強研發創新、強化人才培訓與引進、加強異業結盟等策略，建構優質的服務業經營環境，以提升服務業競爭力，創造更多就業機會。

## 各產業產值占國內生產毛額比例 (%)



資料來源：行政院主計總處。

## 對外貿易



台灣四面環海，不斷向外尋求發展機會，擴展與其他國家間貿易關係，向為帶動台灣經濟成長的重要動能。自從 1960 年代以來，政府積極推展出口導向政策，對外貿易快速增加，2011 年台灣貿易總額已達 5,897.0 億美元 (出、進口分別為 3,082.6 及 2,814.4 億美元)，為全球第 18 大貿易國。

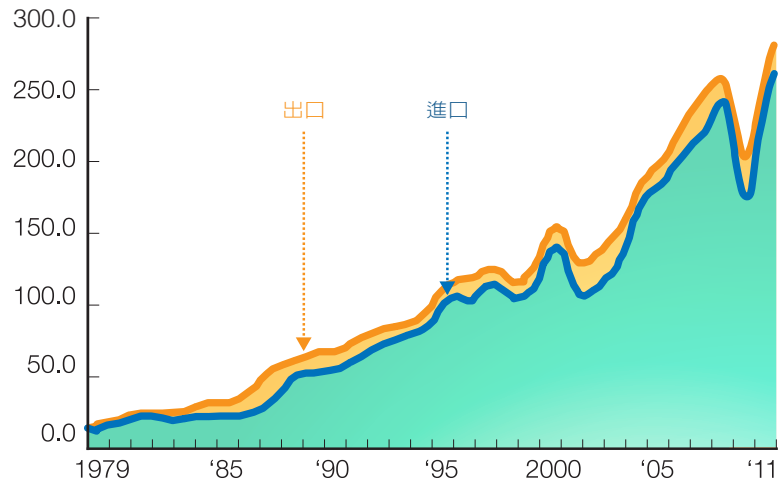
1960 年代初期台灣出口產品以農產加工品為主，隨著工業化程度的不斷提升，台灣總出口中工業產品的比重已達 99%。其中，重化工業產品出口占總出口比率由 1981 年的 32.3% 提升至 2011 年的 82.9%，另電子與資訊科技相關產品所占比率，亦由 1981 年 13.7% 提升至 2011 年 33.6%；在進口部分，由於台灣缺乏天然資源，農工原料一向為進口最大項目，2011 年農工原料占總進口比率為 77.2%，資本財與消費財則各占 14.0% 及 8.8%。

台灣的貿易夥伴，隨著全球化的加速推展，以及台商的全球佈局，亦呈現顯著變化。在出口方面，長期以來美國一直是台灣最大市場，但隨著兩岸經貿關係的逐漸密切，中國大陸及香

港 (主要為轉口至大陸) 已取代美國成為台灣最大出口對象，2011 年占總出口比率分別為 29.6% 及 10.6%。在進口方面，1994 年之前美日兩國合計一直占台灣總進口的一半以上，至 2011 年，兩者合計僅占 27.7%，而中國大陸與東協國家則由 2.2% 與 10.3% 增至 16.1% 與 11.6%。

## 貿易進出口額

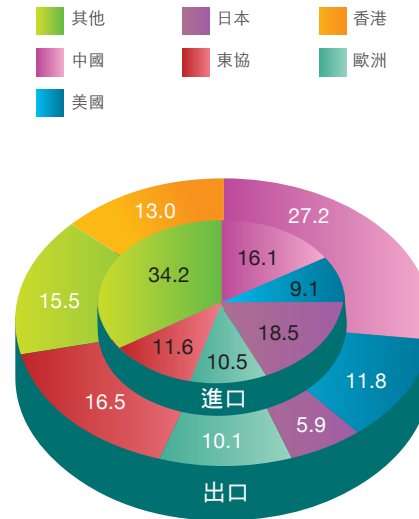
單位：十億美元



資料來源：財政部。

## 貿易夥伴 (2011年)

單位：%



資料來源：財政部。

## 投資與儲蓄

1960 及 70 年代台灣經濟發展呈現「高儲蓄率 - 高投資率 - 高經濟成長」的經濟良性循環模式。政府自 1960 年代開始，即積極鼓勵國民儲蓄，以加速資本形成，並以租稅減免方式獎勵投資，提升經濟成長潛能。台灣儲蓄率與投資率由 1960 年代初期不到 20%，分別增至 1970 年代的平均 30.9% 與 29.4%。

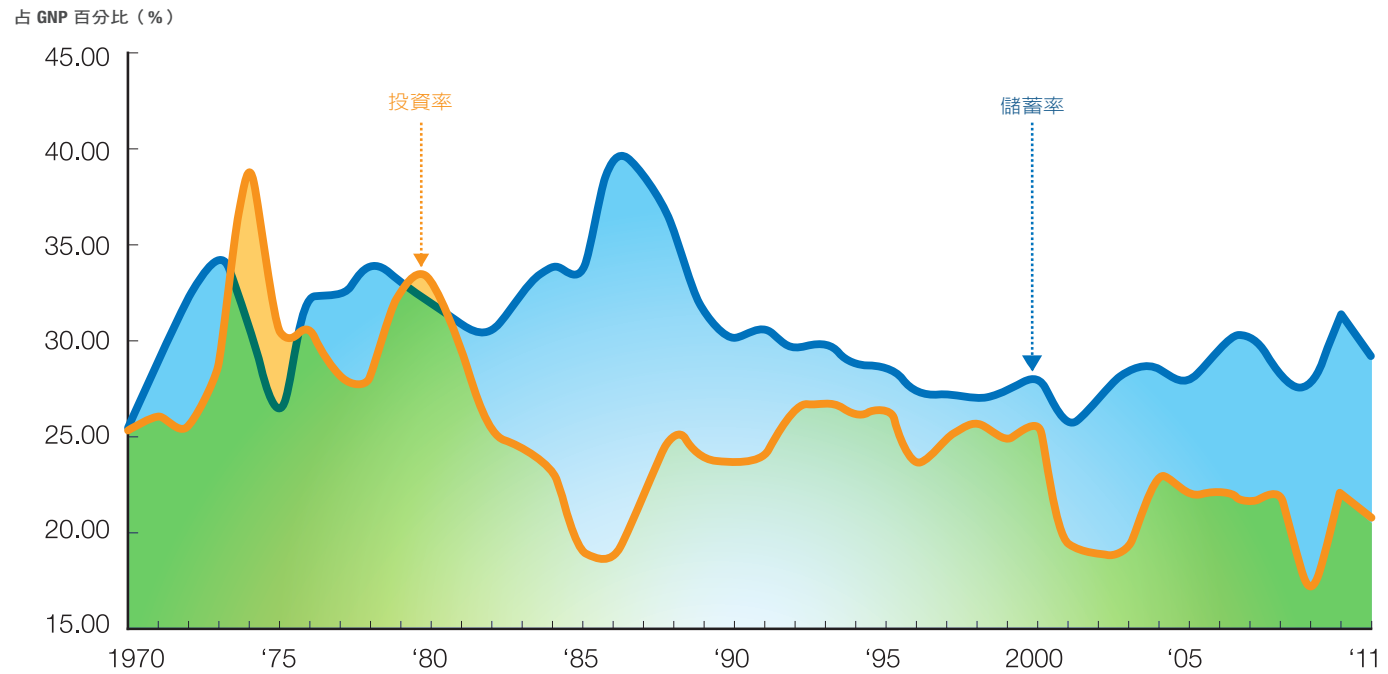
1980 年代初期，因第二次能源危機後，民間投資意願不振，加以公共投資大幅減少，超額儲蓄不斷增加，其占 GDP 比率並於 1986 年時達到 20.4% 的高峰。為矯正經濟失衡現象，政府積極推動自由化政策，新台幣的大幅升值與關稅的持續降低，促使民



間消費快速成長，儲蓄率由 39.4% 的高峰降至 1990 年代的平均 28.6%；同時，政府也積極推動「國家建設六年計畫」，擴大公共投資，投資率由 17.6% 的低點回升至 1990 年代平均的 25.2%，超額儲蓄率也降為 3.4% 左右。

2000 年代初期，受全球資訊產業泡沫化、911 恐怖攻擊事件、SARS 疫情擴散影響，民間投資意願轉趨低迷，投資率一度於 2002 年降至 19% 以下，惟在政府積極改善投資環境、擴大公共投資努力下，2004 至 2008 年投資率已回升至 20% 以上。2009 年，受全球金融海嘯影響，投資率降至 17.1%，超額儲蓄率攀升至 10.5%，為近 22 年來次高，顯示投資動能不足。隨著景氣回溫，2011 年投資率回升至 20.1%；展望未來，政府將積極調整台灣經濟成長結構，以「投資」、「消費」與「出口」三引擎帶動台灣經濟發展，預期將可有效吸引全球投資，使投資率持續回升。

投資與儲蓄



資料來源：行政院主計總處，2012年5月。

## 基礎建設

基礎建設的不斷充實，是台灣經濟持續成長的不二法門。1973 年政府推動「十項建設」，進行高速公路、鐵路電氣化、桃園國際機場、煉鋼廠、核能發電廠等國家級基礎建設工程，帶動台灣經濟發展轉型；1978 年推動「12 項建設計畫」，除硬體建設與重化工業外，尚包含新市鎮開發、各地文化中心等社會文化與福利相關基本建設。

1980 年代，台灣國民所得快速增加，為提升國民生活品質，政府於 1984 年推動「14 項重要建設計畫」，除積極進行電信現代化、台北都會大眾捷運系統建設等純經濟性建設外，並推動都市垃圾處理、醫療保健等社會性公共建設。1991 年起推動「國家建設六

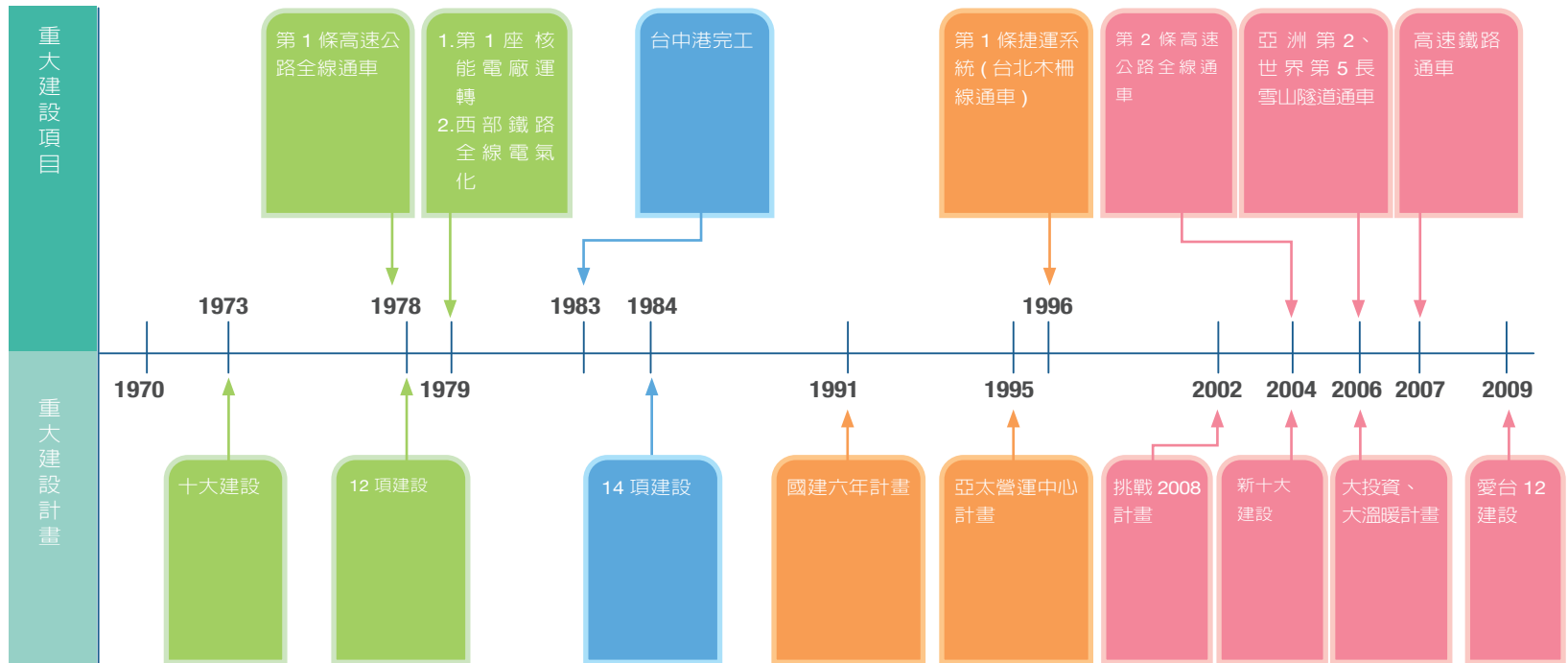


年計畫」，大幅擴建電力、航空、環保、醫療保健等各項公共建設。為減輕財政負擔，1994 年公布「獎勵民間參與交通建設條例」，獎勵民間參與各項公共建設計畫，並以 BOT（興建－營運－移轉）模式興建台灣高速鐵路。2004 年推動「新十大建設」，進行文化、科技等攸關民眾福祉與國家競爭力之公共建設投資計畫。

2008 年台灣遭受全球金融風暴嚴峻挑戰，面臨結構轉型之關鍵時刻，復以考量全球氣候變遷加劇，節能減碳已蔚為風潮，亟需加強符合長期發展需求之基礎建設，政府爰於 2009 年集中公共建設資源，優先推動「愛台 12 建設」，計畫以 2009 至 2016 年計 8 年為期，投資新台幣 3.99 兆元，推動包括全島便捷交通網、智慧台灣、產業創新走廊、綠色造林、防洪治水等 12 項基礎建設，帶動台灣新一波經濟成長。



## 台灣重大公共建設



## ➤ 外人直接投資及對外直接投資

外人直接投資在台灣經濟發展過程中扮演重要角色。外人直接投資伴隨著技術移轉及市場拓展，對台灣經濟工業化有很大的貢獻。根據國際收支帳，外人直接投資發展歷程大致可分為三個階段：

### 成長期（1958 至 1988 年）

1978 年首度突破 1 億美元，1988 年達 9.6 億美元，平均每年流入 1.3 億美元。

### 茁壯期（1989 至 2000 年）

1989 年突破 10 億美元，隨著台灣產業升級及電子產業群聚效應帶動下，外人投資於 2000 年增至 49.3 億美元，創歷年新高，增加率 14.5%。

### 調整期（2001 至 2011 年）

外資流入受全球資訊產業泡沫化影響，金額由 2001 年 41.1 億美元大幅降至 2003 年 4.5 億美元；2005 年後，因跨國企業肯定台灣研發能力，擴大在台研發中心規模，加以跨國金融併購活絡及私募股權基金來台投資，2007 年外人投資攀升至 77.7 億美元，創歷史新高。2008 及 2009 年受全球金融海嘯持續衝擊，外人投資分別降至 54.3 及 28.1 億美元。2011 年因下半年歐洲主權債務危機，影響國際景氣趨緩，外人投資首度轉呈淨流出 19.6 億美元。

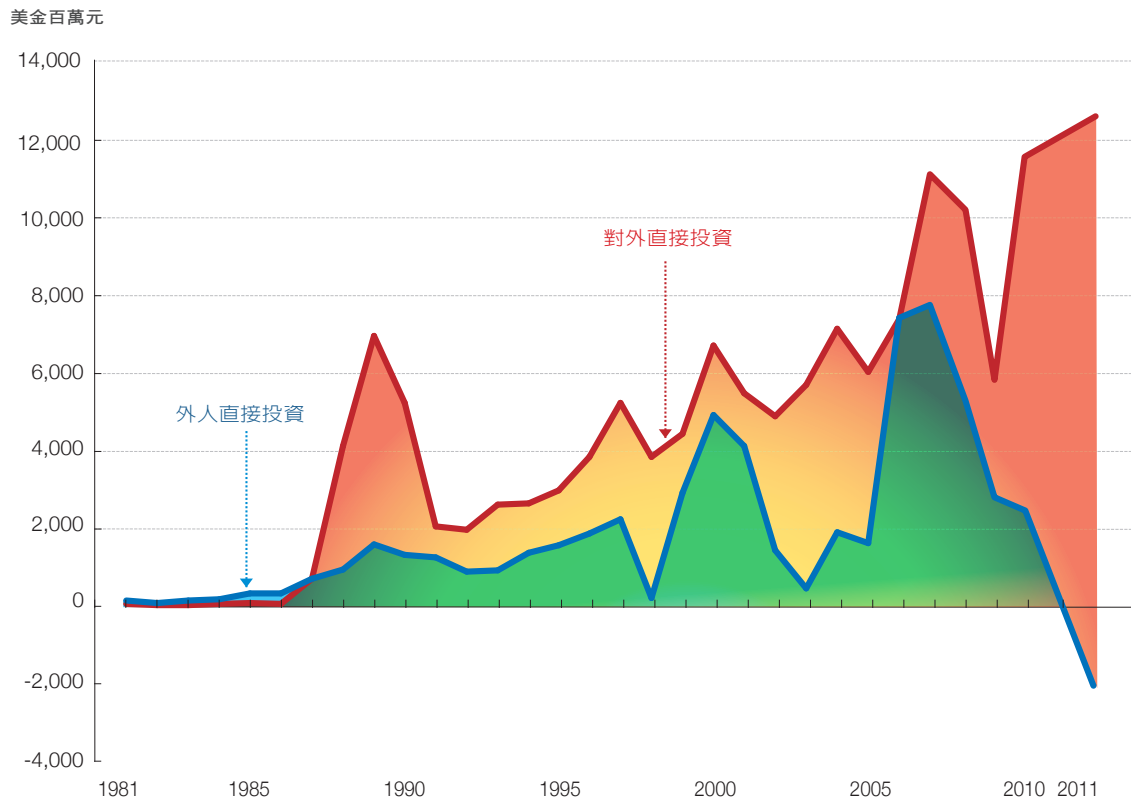
展望未來，兩岸 ECFA 的簽署除促進兩岸經貿關係穩定發展外，可望持續帶動台商回流及外資來台投資。另為融入區域經貿整合，我國正積極推動與貿易夥伴洽簽經濟合作協議 (ECA)，加以政府致力排除投資障礙，包括：改善投資



環境、簡化行政流程及加速法規鬆綁等，可望進一步帶動投資台灣。

在對外投資方面，自 1980 年代後期起，由於經濟實力的大幅增長，以及自由化與國際化的快速推展，台灣已由以往的資本接受者，蛻變為亞洲重要的對外投資國之一，台灣對外直接投資超越來台直接投資，成為資本淨流出國家；1989 年對外投資金額達 70 億美元的高峰，淨資本流出達到 53.5 億美元。累計 1981 至 2011 年，台灣對外直接投資金額達 1,418.8 億美元。

### 外人直接投資與對外直接投資



資料來源：中央銀行。

## 貨幣及金融發展

在台灣經濟發展過程中，金融體系扮演儲蓄與投資橋樑的重要角色。惟隨著政經環境的變遷，金融體系的功能也有大幅轉變。1980 年代以前，政府著重金融體系穩定性，對金融體系多方管制；1980 年代以後，隨著經濟發展轉趨成熟，政府轉而重視金融效率，積極推動金融自由化與國際化，廣續推動下述一系列金融改革：

### 銀行業開放

1989 年銀行法修正，開放民間申請設立銀行，本國銀行家數由 1990 年前的 24 家，於 2000 年達到 53 家的高峰，2011 年底銀行家數為 38 家；1995 年開放民營新設貨幣市場中介機構，票券金融公司由之前的 3 家，增為 16 家，2011 年為 8 家。

### 利率自由化

1989 年以前，銀行利率由政府決定；1989 年實施利率自由化，大幅提升資金使用效率。

### 外匯自由化

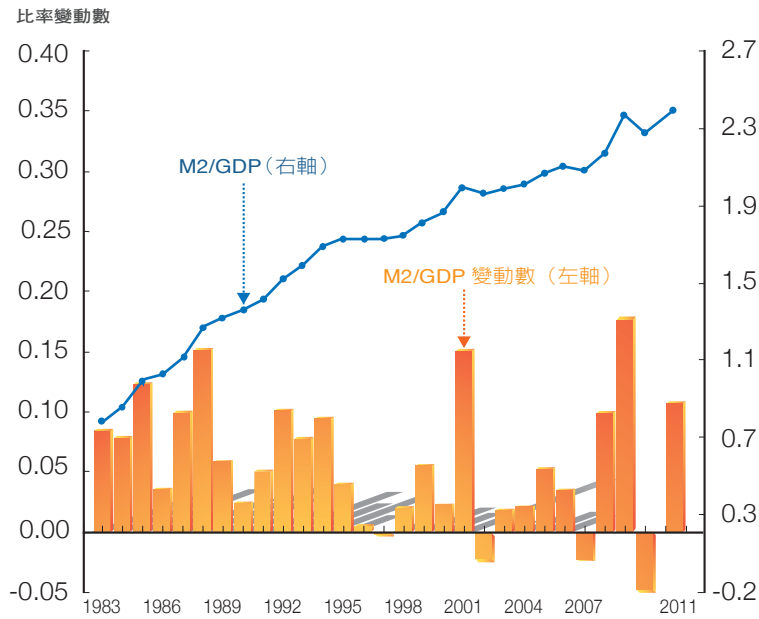
1978 年將匯率制度改為機動匯率制度；1989 年廢止以美元為中心的中心匯率制度，匯率由市場供需決定。

台灣金融改革，帶動金融產業蓬勃發展，1997 年亞洲金融風暴雖對台灣金融體系造成重大打擊，本國銀行逾期放款比率於 2001 年一度達到 7.48% 的高峰，惟在政府積極改善金融體質下，2011 年本國銀行逾放比率已降至 0.43%。展望未來，政府除持續建構與國際接軌之金融環境與法



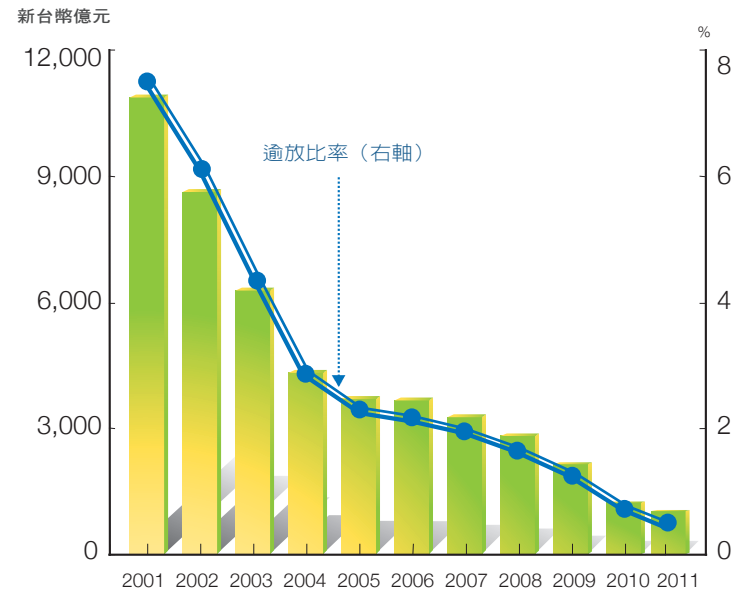
制，強化金融業風險管理能力外，亦將循序推動兩岸金融往來，以擴大我國金融機構提供金融服務之範疇，提升台灣金融服務競爭。

## M2/GDP 變動數及其比率



註：M2 係採日平均數。  
資料來源：中央銀行。

## 本國銀行逾放金額及逾放比率變動趨勢



資料來源：金融監督管理委員會。

## ➤ 財政收支



長期以來，台灣財政收支處於經常帳盈餘大於資本帳支出，財政收支呈現平衡預算。惟自 1991 年以來，政府推動一系列重大公共基礎建設計畫及社會福利計畫，財政赤字急遽增加。1992 及 1993 年，財政支出占

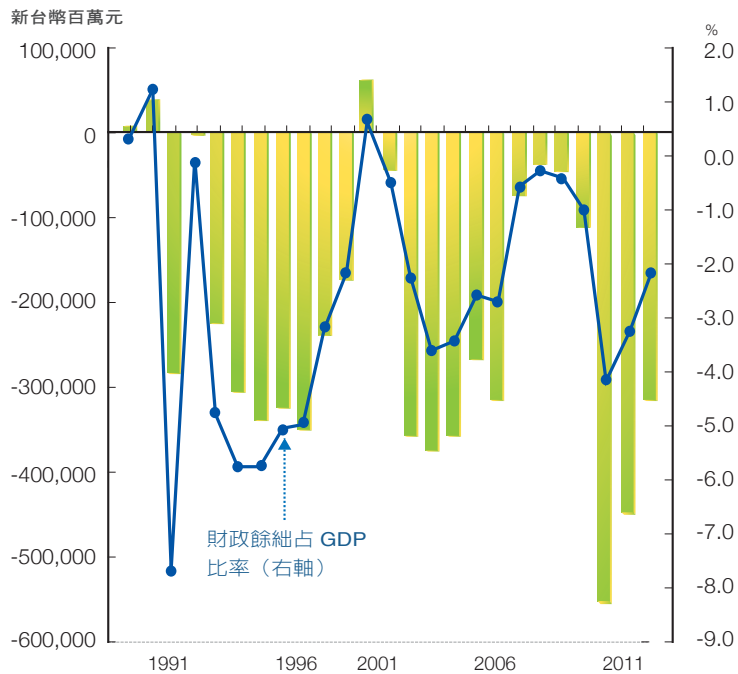
GNP 比例達 30%。在財政支出增加速度大於財政收入下，中央政府債務餘額占 GDP 比率由 1992 年之 10.8% 增至 1997 年之 16.9%。

有鑑於此，政府於 1996 年 6 月進行賦稅改革，藉此檢討財政收支結構及財政赤字問題，以縮減收支差額，健全租稅制度，1999 年中央政府債務餘額占 GDP 比率降至 13.9%，且由於賦稅收入大幅成長，1998 年財政盈餘達到 609 億元，為 10 年來首次盈餘。

然而，隨著財政收入成長減緩及社會福利支出快速增加，包括 1999

年 9 月 21 日重創台灣大地震災後重建支出，2001 年財政赤字曾一度高達 3,749 億元。2002 年後在稅收增加及支出成長獲控制下，財政赤字占 GDP 比率由 2001 年之 3.8% 降至 2007 年之 0.4%。惟 2008 年起因全球金融海嘯影響，及政府積極推動振興經濟方案，在稅收減少及政府支出大幅擴增下，2009 年財政赤字占 GDP 比率回升至 4.5%，2011 年在景氣好轉、稅收回增下，降為 2.2%；中央政府債務餘額占 GDP 比率則因政府擴大公共建設，由 2009 年 38% 上升至 2011 年 39.9%。

## 財政餘絀

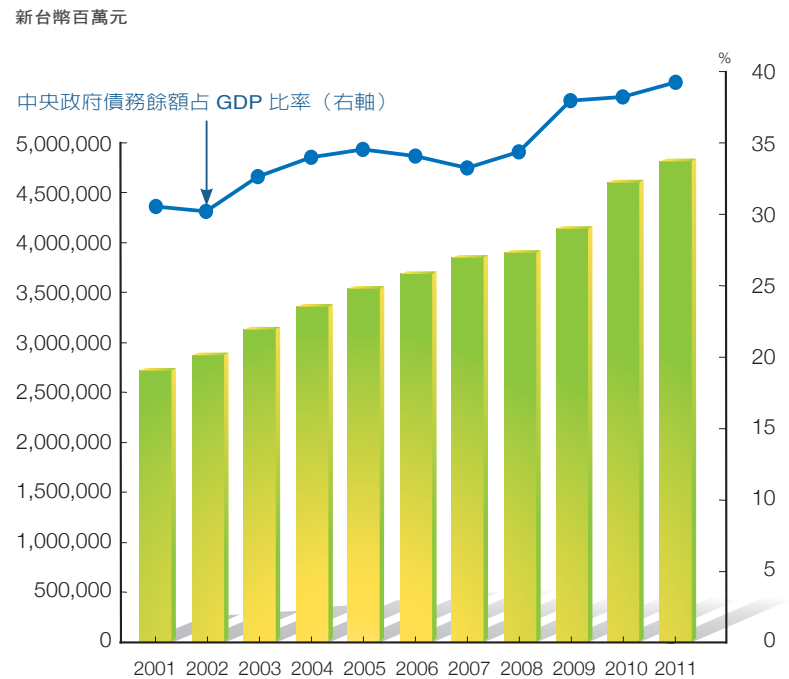


註：1. 歲入淨額不包括公債及賒借收入、移用以前年度歲計賸餘；歲出淨額不包括債務還本支出。

2. 2000 年前，政府會計年度為 7 月 1 日至隔年 6 月 30 日。2000 年會計年度為 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 12 月 31 日。往後會計年度為曆年制(1 月 1 日至 12 月 31 日)。

資料來源：財政部。

## 中央政府債務餘額



註：1. 債務餘額不含外債。

2. 2001 年至 2011 年為審定決算數。

資料來源：財政部。



## ➤ 勞動力與就業

由於 1980 年代初期以前的高生育率，台灣 15 歲以上民間人口逐年增加，占總人口比率由 1990 年的 70.3% 上升至 2011 年的 84.9%。惟同一期間，青年人升學意願也大幅提升，致勞動參與率一度由 1987 年的 60.9% 下降至 2001 年的 57.2%；近年則有回升的趨勢 2011 年為 58.2%。

2001 至 2011 年，就業人數平均每年增加 1.2%。失業率於 1995 年以前維持在 1.5 至 2.0% 之間；1995 年下半年起，受產業結構持續轉型影響，失業率呈階段性上升，2000 年為 3.0%。2001 年全球網路泡沫導致台灣經濟成長停滯，結構性失業持續增加，2002 年失業率達 5.17%。之後，由於政府實施一系列就業促進措



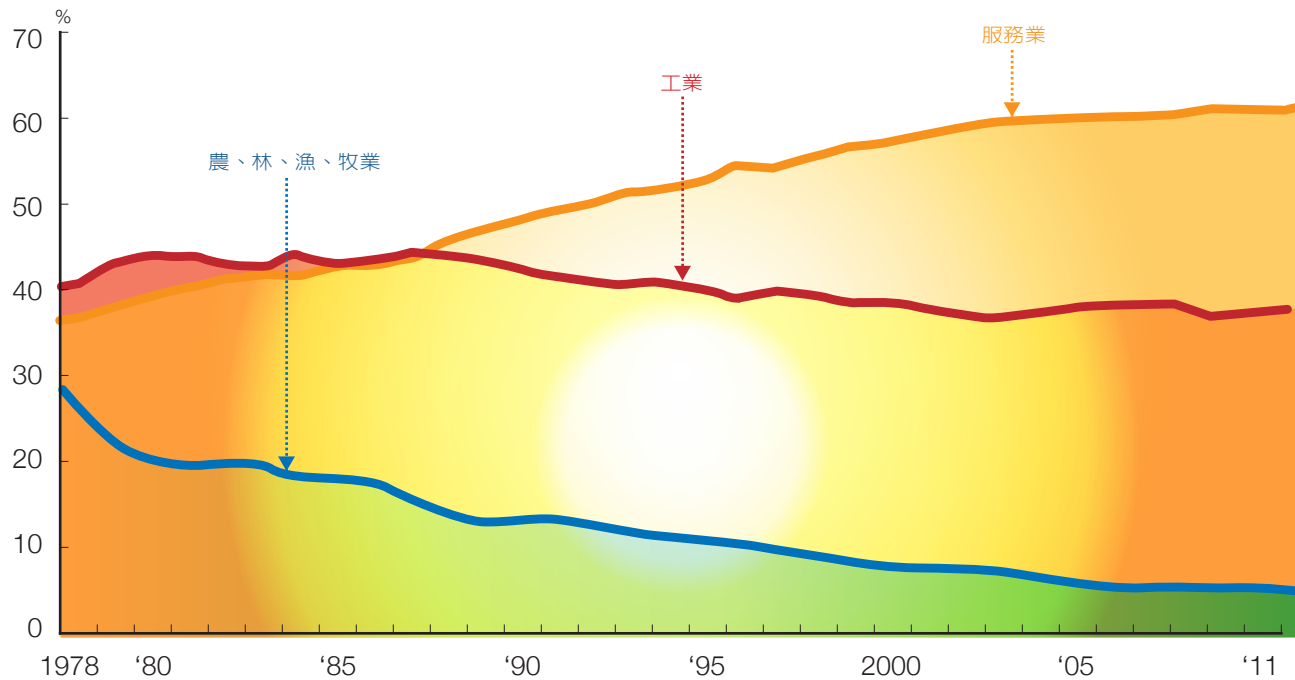
施，失業率逐年下降，至 2007 年降至 3.91%。2008 年下半年起復受全球金融風暴影響，失業率再度攀升，至 2009 年達 5.85%。2011 年下半年，受歐債危機影響，國內經濟成長轉趨和緩，惟政府積極媒合產業及勞工就業，擴大就業創造，失業率回降至 4.39%，勞動情勢漸趨好轉。

台灣由農業社會發展到工業經

濟的過程中，就業結構亦有顯著變化。農業就業人口比率由 1970 年的 36.7% 下降至 2011 年的 5.1%；而工業就業人口比率由 1970 年的 28%，上升至 1987 年的 42.8% 最高峰後，逐年下降至 2011 年的 36.3%；工業就業人口下降的同期間，服務業就業人口比率則由 42.0% 上升至 58.6%，未來服務業仍將是提供就業機會的主要產業。

## 就業結構

單位：占總就業人數比率



資料來源：行政院主計總處。

## 教育



台灣自然資源缺乏，不斷提升的人力素質，成為維繫經濟成長的重要關鍵。1950年代，台灣義務教育僅限於國小階段的6年；1968年起開始推動九年國民教育，積極增班設校、加強師資訓練，並提高學童就學率，1982年制定「強迫入學條例」，台灣正式進入九年國民義務教育的新里程。國民義務教育的大幅改革，使不

識字比率由1980年代的10%左右，降至2011年的1.83%。面對數位化時代來臨，推動數位學習已成為台灣教育政策的重點之一，2011年台灣家戶電腦普及率和連網普及率分別為86.8%及81.8%。

台灣教育政策不僅著重在每個人受教育的普及性，也著重在教育品質的提升。1996年開始開放大學設立，大學設立家數由1996年的67家增至2011年的148家，具大專以上程度的人口比率亦從19.3%上升至38.2%。受高等教育人口現在已超過基礎教育的人口，反映政府在提升台灣人力資源的努力，已有具體成效。

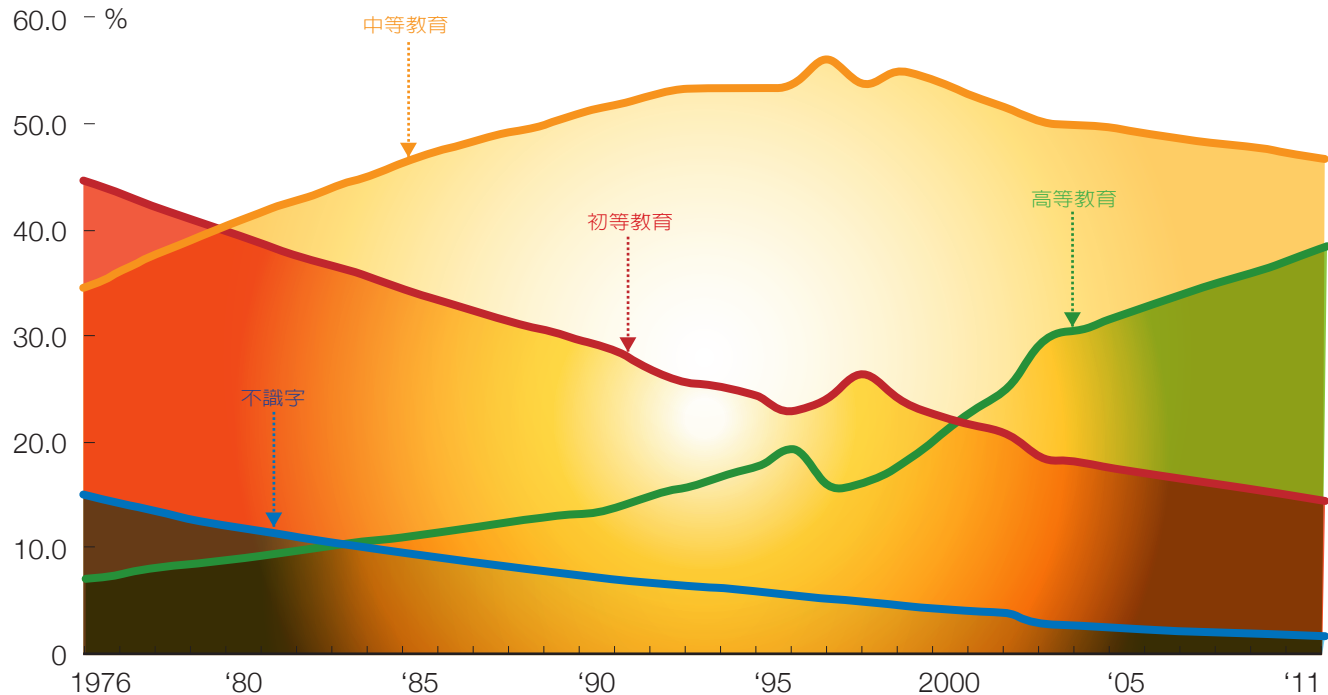
台灣教育的普及和提升，已累積

雄厚的人力資本及科技研發能力。為確保台灣最珍貴的資產－人力資源持續地提升，政府將推動12年國民基本教育，提升國人英語能力，培育知識經濟需求導向人才。同時，積極提升大學教育水準、促進教育國際化，厚植國際競爭力，以打造台灣成為「東亞高等教育重鎮」。



### 15 歲以上人口教育程度

單位：占 15 歲以上總人口比率



註：初等教育包括國小及正規學校體系外的自修教育；中等教育包括中學、職業學校五年制專科學校前三年；高等教育包括大學學院及專科學校後二年。  
資料來源：教育部。

## 科技發展



台灣的科技發展，可概分為 1952 至 1985 年的勞力密集階段及 1985 年以後的技術密集階段。在前一階段，主要是引進國外基本的生產、管理及行銷技術，並藉由勞力與資本的有效配合，以提升輕工業的國際競爭力；在後一階段，則是政府提供應用技術發展支援，推動技術密集產業。由於政府、研究機構與企業界的共同努力，台灣科技發展的重要成果包括：

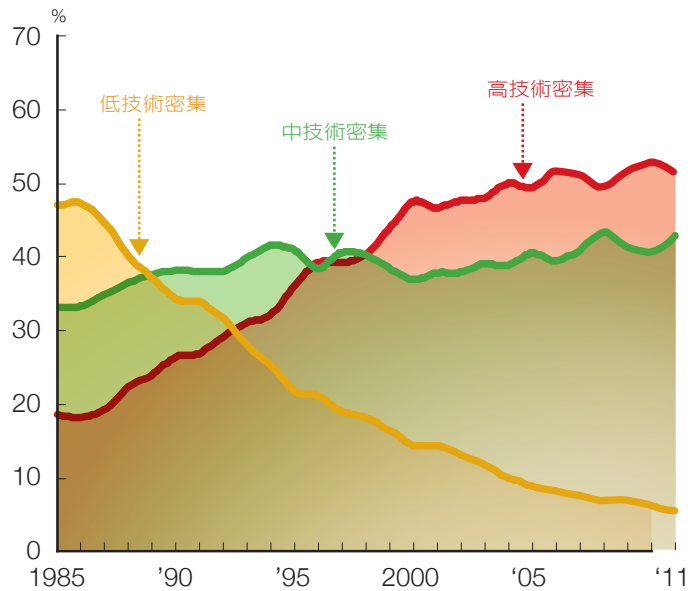
— 全國研發經費占 GDP 的比率從 1985 年的僅 1.03% 上升至 2010 年的 2.90%；其中，私部門投入研發經費占全國研發經費的比率自 1993 年超越公部門後即迅速成長。此外，每千人口研究人員數從 1985 年的 1.3 人提升至 2010 年的 7.1 人；同期間，台灣在 Science Citation Index 及 Engineering Index 的國際排名，分別由 36 及 26 名上升至 16

及 9 名。

- 2011 年台灣的三大科學園區（新竹科學園區、中部科學園區、南部科學園區）的總營業額逼近新台幣 1.91 兆元；其中，積體電路及光電產業占園區總營業額達 89.9%。
- 2011 年台灣高技術密集產品占總出口的比率，從 1985 年的 18.8% 上升至 51.2%。

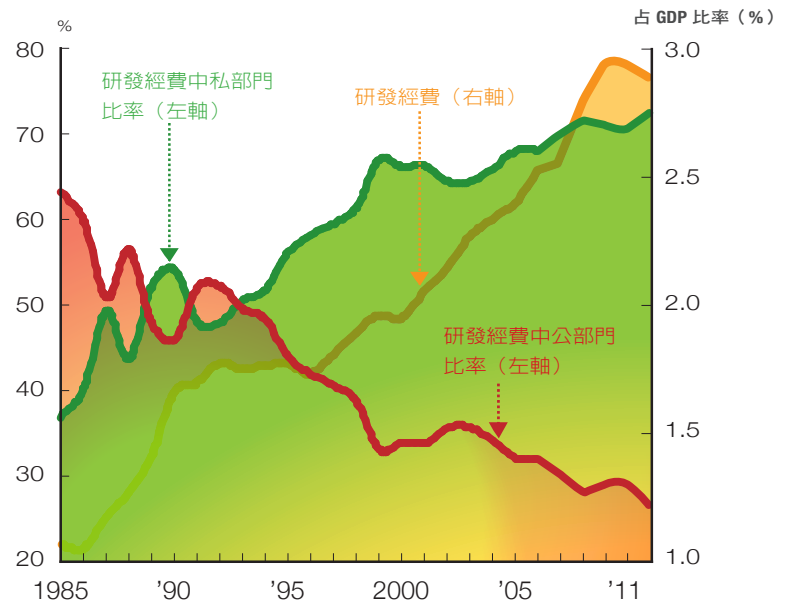
為維持產業發展優勢，政府將持續擴大全國研發經費，以確保科技創新能力維持世界前茅；發展前瞻研究領域，建立世界級頂尖研究社群；發揮科技創新之產業效益，提升產業附加價值率。同時，亦將應用先進科技，營造出讓國民幸福安全的生活環境。

## 出口商品結構



資料來源：財政部。

## 科技研發經費



資料來源：1. 行政院國家科學委員會。  
2. 財政部。



## 社會安全

近來，台灣經濟及社會結構快速轉變，國人對社會福利的訴求急劇升高，政府也相應採取多項社會福利措施，促使社會福利涵蓋層面漸趨廣泛，社會福利服務及水準亦不斷提升。1970 會計年度，政府社會安全支出占政府總支出比率僅 10.0%，至 2011 年度已上升至 28.7%( 社會福利 17.1%、退休撫卹 8.2%、社區發展及環境保護 3.4%)。

為強化社會安全網，政府陸續推展各項社會福利措施。1995 年 3 月，政府推動全民健康保險，現在幾乎所有國民均納入醫療保險體系；1999 年 1 月實施勞工失業保險給付，2002 年

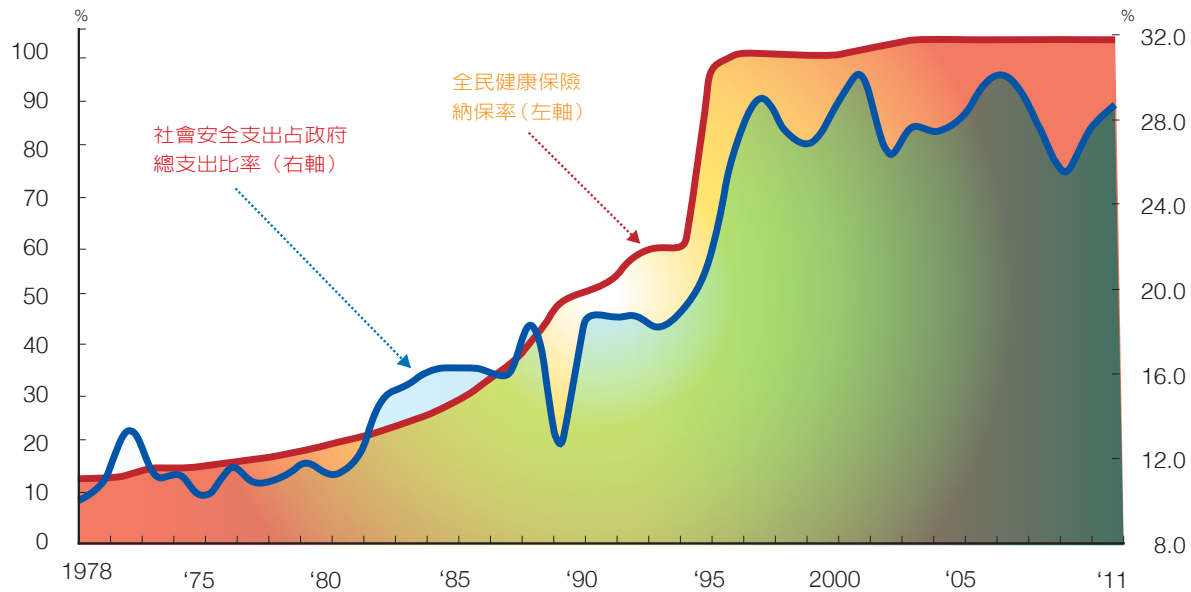
5 月及 2004 年 6 月分別制定「就業保險法」與「勞工退休金條例」，進一步強化勞工權益保障；2008 年 10 月，國民年金制度正式上路；2011 年 7 月社會救助新制正式實施，迄 2012

年 6 月底，受照顧弱勢民衆人數由實施前的 27 萬人增加至 50.8 萬人，占全國總人數比率為 2.18%，高於施行前的 1.19%，台灣社會安全網更形完善。





社會安全支出



資料來源：1. 財政部。  
2. 中央健康保險局。

## ➤ 民國42-101年國家（經濟）建設計畫

計畫	第 1 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 42-45 年	第 2 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 46-49 年	第 3 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 50-53 年	第 4 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 54-57 年	第 5 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 58-61 年
目標	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 增加農工生產</li> <li>2. 促進經濟穩定</li> <li>3. 改善國際收支</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 增加農業生產</li> <li>2. 加速工礦業發展</li> <li>3. 擴大出口貿易</li> <li>4. 增加就業機會</li> <li>5. 改善國際收支</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 維持經濟穩定</li> <li>2. 加速經濟成長</li> <li>3. 擴大工業基礎</li> <li>4. 改善投資環境</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 促進經濟現代化</li> <li>2. 維持經濟穩定</li> <li>3. 促進高級工業發展</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 維持物價穩定</li> <li>2. 擴大輸出</li> <li>3. 擴建基本設施</li> <li>4. 改善工業結構</li> <li>5. 促進農業現代化</li> </ol>
策略					

計畫	第 6 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 62-64 年	第 7 期 台灣經濟建設中期計畫* 民國 65-70 年	第 8 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 71-74 年	第 9 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 75-78 年	第 10 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 79-82 年
目標	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加速工業現代化</li> <li>2. 擴建基本設施</li> <li>3. 提高人力資源素質</li> <li>4. 擴展輸出</li> <li>5. 穩定物價</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提高能源使用效率</li> <li>2. 改善產業結構</li> <li>3. 加強人力培育</li> <li>4. 促進經濟與社會均衡發展</li> <li>5. 完成十項重要建設</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 適度物價穩定</li> <li>2. 持續經濟成長</li> <li>3. 調和產業發展</li> <li>4. 充分就業機會</li> <li>5. 合理所得分配</li> <li>6. 平衡區域建設</li> <li>7. 和諧社會生活</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 推動貿易自由化</li> <li>2. 擴大公共投資</li> <li>3. 健全財稅與金融體制</li> <li>4. 加速服務業現代化</li> <li>5. 積極發展重點科技</li> <li>6. 加強環境污染防治</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 基本政策： <ul style="list-style-type: none"> <li>· 擴大公共支出</li> <li>· 健全法規及貫徹經濟自由化</li> </ul> </li> <li>2. 政策發展重點： <ul style="list-style-type: none"> <li>· 改善投資環境</li> <li>· 推展交通建設</li> <li>· 加強環境保護</li> <li>· 增進社會福利</li> </ul> </li> </ol>
策略					

\* 後 3 年計畫修正 (民國 68-70 年)

## ➤ 民國42-101年國家（經濟）建設計畫（續）

計畫	國家建設六年計畫 民國 80-85 年	跨世紀國家建設計畫 民國 86-89 年	新世紀國家建設計畫 民國 90-93 年	新世紀第二期 國家建設計畫 民國 94-97 年	新世紀第三期 國家建設計畫 民國 98-101 年
目標	<p>1. 總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 重建經濟社會秩序</li> <li>· 謀求全面平衡發展</li> </ul> <p>2. 政策目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 提高國民所得</li> <li>· 厚植產業潛力</li> <li>· 均衡區域建設</li> <li>· 提升生活品質</li> </ul>	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 建設現代化國家</li> <li>· 提升國家競爭力</li> <li>· 增進國民生活品質</li> <li>· 促進永續發展</li> </ul>	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 建設綠色矽島</li> <li>· 知識化經濟</li> <li>· 永續化環境</li> <li>· 公義化社會</li> </ul>	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 建設富人文特色之「綠色矽島」</li> <li>· 縮小產出缺口</li> <li>· 縮小永續性缺口</li> <li>· 縮小國民福利缺口</li> </ul>	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 加速重建與鬆綁，擴大經濟附加價值</li> <li>· 體現互信與關懷，擴大社會資本價值</li> <li>· 推動節能與減碳，擴大環境永續價值</li> </ul>
策略					

### 未來發展方向

60 多年來，台灣已由過去的農業社會，蛻變成全球經貿要角及資訊科技大國。面對全球化的 21 世紀，我們將由基礎建設、產業創新、結構優化、全球連結等四方面著手，建設台灣成為「全球創新中心、亞太經貿樞紐、台商及跨國企業營運總部」，塑造台灣在全球與亞洲經貿版圖中獨特與創新的地位與價值。

在基礎建設方面，2009 至 2016 年我們將推動愛台 12 項建設，包括全島便捷交通網、高雄港市再造、中部高科技產業新聚落、桃園國際航空城、智慧台灣、產業創新走廊、都市及工業區更新、農村再生、海岸新生、綠色造林、防洪治水、下水道建設等 12 項建設，營造良好的投資與生活環境。

在產業創新方面，我們除了持續發展 ICT 產業外，並積極推動生物

科技、觀光旅遊、綠色能源、醫療照護、精緻農業、文化創意等六大新興產業；雲端運算、智慧電動車、智慧綠建築與發明專利產業化等 4 項新興智慧型產業；以及美食國際化、國際醫療、國際物流、音樂及數位內容、會展產業、都市更新、華文電子商務、Wimax、高科技及創新產業籌資平台、擴大招收境外學生等十大重點服務業，帶動產業再躍升。

在結構優化方面，政府將推動「投資」、「消費」、「出口」三引擎帶動經濟成長。同時，積極推動結構轉型，以及「製造業服務化」、「服務業科技化與國際化」、「傳統產業特色化」等三業四化重點策略，促進產業結構朝多元，高值、低碳方向發展。

在全球連結方面，我們將全面鬆綁法規，建立更自由、更有效率的經



商環境，且為持續推展自由化，政府將積極規劃「自由經濟示範區」，吸引跨國企業投資台灣，打造台灣成為全球企業進出亞太市場的最佳門戶；同時，持續進行兩岸經濟合作架構協議 (ECFA) 後續協商，積極與主要貿易伙伴洽簽經濟合作協議 (ECA)，以及爭取加入跨太平洋夥伴協定 (TPP)，讓台灣與全球建立良性而緊密的連結，以掌握全球市場商機。

## 台灣經濟發展歷程與策略

■ 編者：行政院經濟建設委員會

出版機關：行政院經濟建設委員會 網址：<http://www.cepd.gov.tw/>

電話：02-23165300 地址：臺北市實慶路3號

■ 展售中心：台中五南文化廣場 (<http://www.wunanbooks.com.tw>)

台中市市區中山路6號

電話：04-2226030 傳真：04-22258234

三民書局 (<http://www.sanmin.com.tw/>)

台北市重慶南路一段61號

電話：02-23617211 傳真：02-23613355

國家書店 (國家網路書店：<http://www.govbooks.com.tw>)

松江門市：104 台北市松江路209號1樓

電話：886-2-25180207 傳真：886-2-25180778

■ 出版年月：中華民國101年10月 初版 第1刷

■ GPN：1010101914

■ ISBN：9789860336672 (定價：100元平裝)

■ 編號：(101)036.109

台灣經濟發展歷程與策略 / 行政院經濟建設委員會編著—

初版.—台北市：行政院經濟建設委員會，民101

面：表，公分

編號：(101)036.109

ISBN：978-986-03-3667-2 (定價100元平裝)

GPN：1010101914

1. 台灣經濟

552.33