

編號：(99)035.110
GPN：1009903367
ISBN：9789860249255

台灣經濟發展

Economic Development R.O.C. (Taiwan) 歷程與策略



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

編號：(99)035.110 GPN：1009903367 ISBN：9789860249255

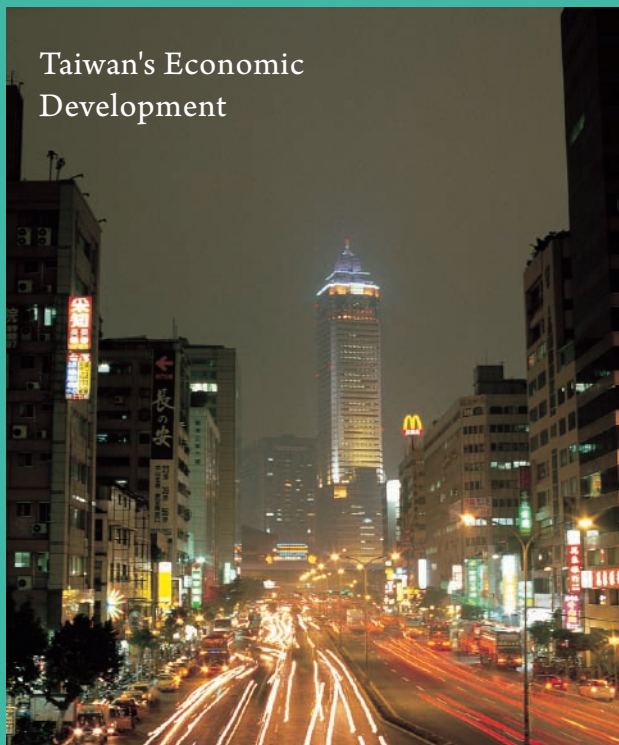
台灣經濟發展

Economic Development R.O.C. (Taiwan) 歷程與策略



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)



Taiwan's Economic
Development

CONTENTS 目錄

› 台灣經濟 發展歷程

- › 地理位置與自然資源 04
- › 經濟發展成果 06
- › 經濟發展策略 08

› 台灣經濟 發展概況

- › 經濟成長 12
- › 物價水準 14
- › 所得分配 16
- › 生產結構 18
- › 對外貿易 20
- › 投資與儲蓄 22
- › 基礎建設 24



台灣經濟 發展概況

》直接外人投資及對外直接投資	26
》貨幣及金融發展	28
》財政收支	30
》勞動力與就業	32
》教育	34
》科技發展	36
》社會安全	38
》民國42-101年台灣經濟建設計畫重要項目	40
》未來發展方向	43



› 地理位置與自然資源



台灣位於北起日本、南至菲律賓的太平洋島鏈中央，距離中國大陸東南沿海僅 160 公里，地理位置優越，堪稱東亞的天然門戶。台灣的面積為 36,191 平方公里，與荷蘭相當，2009 年中人口為 2,308 萬人，平均每平方公里人口 638 人，是全球人口最密集的地區之一。

台灣四分之三的土地是山地，陡峭的山脈由北至南貫穿中央。60% 的面積為森林所覆蓋，但由於開採不易，加以考量環境保護，森林資源僅低度開發。耕地僅占土地面積的四分之一，但亞熱帶氣候相當適合農作物種植，稻米一年可以多收，蔬果的產量也相當豐富。惟工業與服務業高度


發展，2009 年農業生產僅占國內生產毛額（GDP）的 1.7%。

台灣也生產煤、石灰、大理石、白雲石與天然氣等礦產，但蘊藏量並不豐富。目前台灣 90% 的能源必須仰賴進口，快速工業化過程中所需的原物料也需大量進口。相較之下，豐富的人力資源，就成為台灣經濟發展歷程中最寶貴的資源，也是台灣經驗的成功關鍵。

人口與自然資源 (2009)

總面積	36,191	平方公里
總人口 (年中)	2,308	萬人
人口密度	638	人 / 平方公里

礦產

 煤	103	百萬公噸
 天然氣	7	十億立方公尺
 大理石	297	十億公噸
 白雲石	110	百萬公噸
 森林	357	百萬立方公尺



經濟發展成果

台灣面積與荷蘭相當，人口僅占世界千分之 4，但過去 50 餘年來，在民間與政府的共同努力，並搭配適宜的經濟發展策略之下，經濟快速成長，物價水準穩定，所得分配平均，創造出舉世稱譽的「台灣經驗」。每人 GDP 由 1952 年的 213 美元，至 2009 年增達 16,353 美元；GDP 規模由 1,711 百萬美元，增至 377,410 百萬美元，貿易總額由 303 百萬美元增至 378,045 百萬美元，為全球第 17 大貿易國。

在過去 50 餘年的發展歷程中，台灣由農業社會成功蛻變為全球資訊通信產業大國。2009 年台灣計有 45 項產品占有率居全球前 3，其中 21 項產品居全球第 1，包含：晶圓代工、光罩



式唯讀記憶體、IC 封裝、IC 測試、電解銅箔、光碟片、綠藻、可攜式導航器、電動代步車與電動輪椅、主機板、筆記型電腦、無線區域網路等產品。「Business Week」2005 年 5 月的封面故事為「為什麼台灣那麼重要？沒有台灣，全球經濟無法運作」，顯示台灣在全球科技供應鏈中舉足輕重的角色。

台灣傲人的經濟實力，也展現在對外投資上。至 2009 年 9 月，台灣對東協投資總額超過 659 億美元，並居越南、馬來西亞、泰國外人投資前三位；至 2009 年底，赴中國投資總額累計超過 827 億美元；根據 UNCTAD「2009 世界投資報告」，至 2009 年底台灣累計對外投資存量約達 1,810.08 億美元，較 2008 年成長 3.4%，排名全球第 21 名，亞洲第 5 名，次於香港、日本、大陸及新加坡，台灣已成為東亞地區主要對外投資國，布局遍布全球。

2009 年底
台灣累計對外投資存量

成長 **3.4%**

排名全球 **第 21 名**

亞洲 **第 5 名**

資料來源：行政院主計處、經濟部 ITIS 計畫

台灣重要經濟指標 1952 年與 2009 年比較

	1952	2009	年平均成長率 (%)
人口 (年中百萬人)	8.05	23.08	1.9
GDP (百萬美元; 當期價格) *	1,711	377,410	9.9
GDP (十億新台幣; 固定價格) *	226	12,819	7.4 (經濟成長率)
每人 GDP (美元) *	213	16,353	7.9
農業產出占 GDP 比率 (%) *	32.2	1.6	—
工業產出占 GDP 比率 (%) *	19.7	29.8	—
服務業產出占 GDP 比率 (%) *	48.1	68.7	—
出口 (百萬美元)	116	203,675	14.0
進口 (百萬美元)	187	174,371	12.7
外匯存底 (億美元)	100	3,482.0	6.4

* 行政院主計處 2010 年 11 月 18 日第 211 次委員會議程。

2009 年台灣排名世界第一產品

產品 (不含海外生產)	全球市占率 (%)	產品 (含海外生產)	全球市占率 (%)	產品 (含海外生產)	全球市占率 (%)
光罩式唯讀記憶體	99.4	主機板	95.5	LCD 監視器	71.8
IC 測試	70.5	筆記型電腦	95.3	xDSL 終端設備	63.0
晶圓代工	65.2	迷你筆記型電腦	90.7	CRT 監視器	59.2
光碟片	63.0	無線區域網路產品	81.0	玻纖布	41.1
綠藻	50.5	有線電視用戶終端設備	78.6	桌上型電腦	38.9
IC 封裝	45.7	可攜式導航裝置	76.9	電動代步車與電動輪椅	38.6
電解銅箔	37.3	高爾夫球頭	75.1	速食麵	29.9

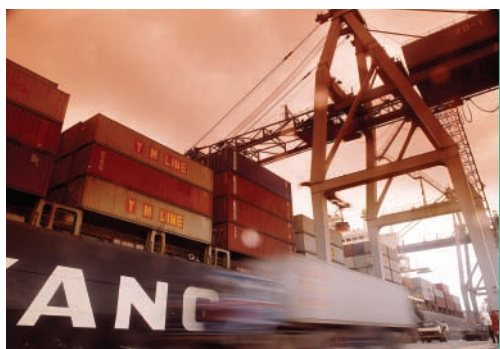
資料來源：經濟部 ITIS 計畫

經濟發展策略

台灣經濟發展的成功因素之一，就是採行務實、彈性的政府政策，強調社會與政治安定的提升，以及外貿導向的發展策略。尤其是在台灣經濟發展歷程中面對過各種不同的發展瓶頸與挑戰，政府皆能適時採取各項必要政策措施，有效調適解決。綜言之，台灣經濟發展大致可分為下列六個階段：

1950 年代 追求安定與自給自足

1950 年代，經濟安定與糧食生產為施政首要目標。為此，政府積極利用美援促進經濟發展，並採用關稅與進口管制等措施扶植國內工業；實施土地改革，以鼓勵糧食生產，安定糧食價格，並維持社會安定；同時，發展勞力密集型進口替代產業，以降低對進口的依賴，減少外匯需求。



1960 年代 推動輕工業出口擴張

1960 年代，發展重點轉而為發展勞動密集之出口導向產業，以利用台灣低廉的勞力，並拓展國際市場。為此，政府積極改革外匯與租稅制度，制定「獎勵投資條例」，並於 1966 年設立台灣第一個加工出口區。在世界經濟蓬勃發展的帶動下，台灣出口快速增加，逐漸成為經濟成長的發動機。

1970 年代 發展基礎工業與重工業

1960 年代末期以來，由於出口的快速擴張，帶動國內對機器設備與中間原料的需求，也大幅改善生產結構；加以經過多年的工業化之後，台灣企業的管理方式已明顯改善，產業技術也更為先進，有利於較高層次的基礎與重工業的發展。為此，政府積極推動「十大建設」，除充實鐵路、機場、港口、電力等基礎建設外，並積極發展石化、鋼鐵等進口中間財替代產業與資本密集產業。在此種策略的運用下，台灣有效降低對國外中間財供應的依賴，促進產業快速升級。

1980 年代 推動經濟自由化與發展技術密集產業



1980 年代早期，在成功的外貿政策推動下，台灣貿易順差不斷擴大，總體經濟失衡日益嚴重。為此，政府採取經濟自由化與國際化作為經濟發展新主軸，希望透過市場機制的有效運作，導正各項失衡問題。同時，台灣也開始運用豐沛的資金，發展電子、資訊與機械等資本與技術密集產業。

1990 年代 資訊產業蓬勃發展

工資上漲雖導致勞力密集產業外移，但憑藉高素質的人力資源，以及分工完整的產業群聚，資訊科技產業（IT）蓬勃發展，台灣工業順利轉型、升級，由過去的「雨傘王國」、「玩具王國」蛻變成「資訊王國」。監視器、主機板、影像掃描器等資訊產品，在全球市場占有率高達 50% 以上，位居全球第一；1995

年台灣資訊產業躍居全球第三，成為高科技產業全球分工體系中不可缺少的一環。此外，為強化台灣全球運籌地位與產業水準，1995 年政府積極推動「發展台灣成為亞太營運中心計畫」，發展製造、轉運及專業服務等專業營運中心。1998 年，為擺脫亞洲金融危機陰影，政府積極推動「擴大國內需求方案」，並於 1999 年 2 月，實施「強化經濟體質方案」，改善台灣經濟基本面。

2000 年代 產業再造與全球連結

邁入 21 世紀之後，面臨 BRICs 等新興國家興起與全球化加速推展的國際競爭新局勢，台灣積極加速產業的轉型與升級，2002 年 1 月 1 日台灣正式成為 WTO 的會員國，逐步建立與國際接軌經貿體制，重新定位台灣經濟的核心優勢。

2000 年起政府揭櫫「知識化、永續化、公義化」三大理念，全力投資人才、研發創新、運籌通路與生活環境，並發展半導體、影像顯示、生物科技及數位內容等「兩兆雙星」產業，以提升產業創新能力與國民生活品質。

2008 年，新政府就任，積極推動公共投資、產業再造與全球連結，塑造台灣經濟新競爭優勢。在公共投資方面，推動高科技產業新聚落、智慧台灣、產業創新走廊等「愛台 12 建設」，營造優質產業發展環境；在產業再造方面，擴大研發投入，並積極推動生物科技、綠色能源、醫療照護等六大新興產業，以及雲端運算、智慧型電動車、智慧綠建築及發明專利產業化等 4 項新興智慧型產業，帶動產業再躍升；在全球連結方面，大幅鬆綁各項財經法規，整備「兩岸-全球」運籌能量，並建構與國際接軌經貿體制，提升經濟活力。

經濟發展策略

1950 年代



《追求安定與自給自足》

- 於戰後重建後，1953 年開始實施第 1 期經建計畫
- 實施土地改革，鼓勵農業生產，並維持經濟安定
- 發展勞動密集型進口替代產業以降低貿易赤字

1960 年代



《推動輕工業出口擴張》

- 鼓勵儲蓄、投資與出口
- 發展新農業產品
- 發展出口導向產業，設立加工出口區

1970 年代



《發展基礎工業與重工業》

- 推動「十大建設」，改善基礎設施
- 建立中間財產業
- 發展基礎與重工業

1980 年代



《推動經濟自由化與發展技術密集產業》

- 改善產業結構，擴大研發支出
- 致力經濟自由化與國際化
- 擴大國內需求，改善貿易失衡

1990 年代



《資訊產業蓬勃發展》

- 推動「國建六年計畫」，厚實基礎建設
- 推動電信自由化
- 發展台灣成為亞太營運中心
- 以 BOT 方式，鼓勵民間參與公共建設
- 均衡經社發展，改善生活品質

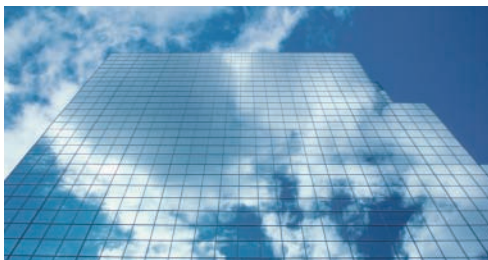
2000 年代



《產業再造與全球連結》

- 積極推動「愛台 12 建設」，擴大公共投資，並帶動民間投資，厚植資本存量
- 推動產業再造，發展六大新興產業及 4 項新興智慧型產業，建設「智慧台灣」，增加研發投入，並打造產業創新走廊與高科技產業新聚落，提升技術進步率
- 加速全球連結，整備「兩岸 - 全球」運籌能量，並建構與國際接軌經貿體制，提升經濟效率

經濟成長



1952 至 2009 年台灣平均經濟成長率達 7.4%，是二次大戰後全球經濟成長最快速的國家之一。

1950 年代

二次大戰結束後，台灣積極展開重建工作，政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」，一方面推動土地改革，加速農業生產；另一方面培育勞力密集型輕工業，奠定工業發展基礎，使台灣經濟迅速起飛，此一時期平均每年經濟成長率達 8.4%。

1960 年代

工業發展已具相當基礎，政府積極發展出口工業，並於 1966 年設置第一個加工出口區，透過出口擴張帶動經濟成長，此一時期平均每年經濟成長率達 9.0%。

1970 年代

儘管歷經二次石油危機（1974 年及 1979 年經濟成長率各僅為 1.86% 及 8.01%），惟在政府積極發展重化工業，並擴大公共投資，經濟仍持續維持穩健擴張，此一時期平均每年經濟成長率達 10.1%。

1980 年代

政府推動金融自由化、貿易自由化及國營事業民營化等政策，積極放寬管制與保護，並於 1980 年設置第一個科學工業園區，產業逐漸朝科技化發展。在這時期，台灣平均每年經濟成長達 7.7% 的增幅。

1990 年代

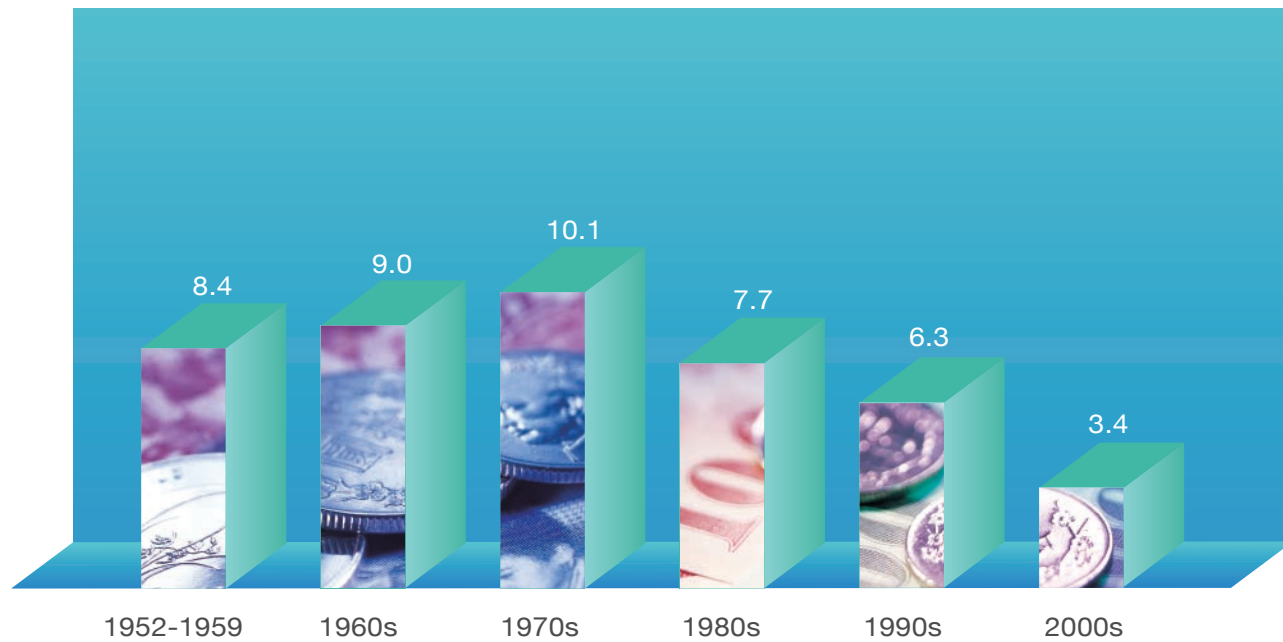
台灣經濟逐漸邁入成熟階段，1992 年台灣平均每人國民生產毛額突破 1 萬

美元，為滿足國民對生活品質改善的期盼，政府積極推動捷運、高快速公路與環保建設等公共投資，並積極改善經濟體質；此一時期，雖遭逢亞洲金融風暴，台灣平均每年經濟成長率仍達 6.3%。

2000 年代

台灣經濟雖遭逢全球資訊產業泡沫化、911 恐怖攻擊事件、SARS 疫情蔓延、全球金融海嘯，惟由於產業結構持續朝知識經濟轉型，2000 至 2009 年平均每年經濟成長率仍維持 3.4%。

經濟成長率 (%)



資料來源：行政院主計處。

物價水準



台灣是全球少數能夠兼顧經濟高度成長與物價穩定的國家。1960年代以來，除兩次石油危機外，台灣物價波動大致皆相當溫和。

1960 至 80 年代

消費者物價 (CPI) 及躉售物價 (WPI) 平均為 6.4% 及 4.6%；其間，受第一次 (1973-1974) 及第二次 (1979-1980) 能源危機影響，CPI 及 WPI 平均上漲率曾高達 21.1% 及 24.7%，若扣除兩石油危機的影響，CPI 及 WPI 上漲率則僅分別為 4.1% 及 1.5%，堪稱全球物價最穩定的國家之一。

1990 年代

台灣積極經濟自由化、國際化，加以中國等勞動成本低廉的國家加入全球生產體系，生產成本相對低廉，物價持續維持穩定水準，CPI 及 WPI 平均上漲率僅為 2.9% 及 0.3%。

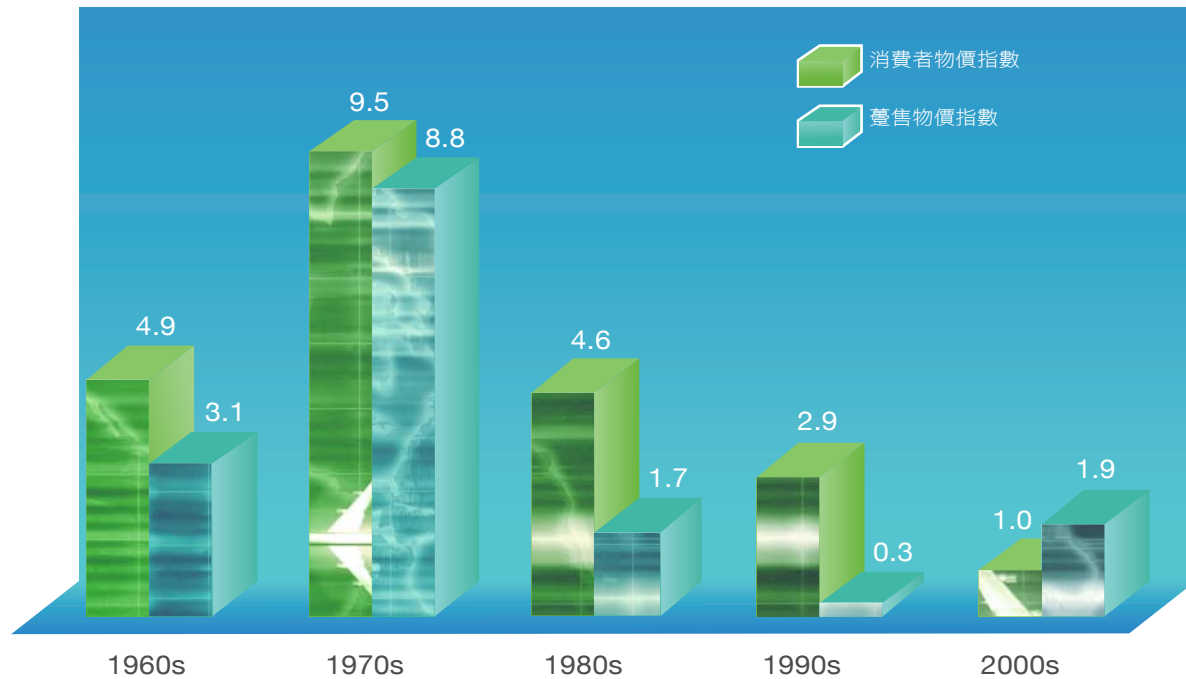
2000 年至 2006 年

WPI 受國際原物料上漲影響，上漲率平均為 2.3%；相較之下，CPI 則因 2000 年全球資訊產業泡沫化衝擊，2001 至 2003 年 CPI 連續 3 年呈現負成長，平均每年僅上漲 0.8%。

2007 年至 2009 年

物價水準雖受國際原油及原物料價格上揚影響而一度攀升，但在政府積極採取各項穩定措施下，仍維持平穩，CPI 平均僅上漲 1.49%，低於香港的 2.27%、新加坡的 2.93%，以及南韓的 3.33%，在亞洲四龍中 CPI 波動程度最小。

物價指數變動率 (%)



資料來源：行政院主計處。

› 所得分配

由於經濟快速成長，台灣平均每
人國內生產毛額由 1952 年的 213 美
元，迅速增至 2009 年的 16,423 美
元。尤其難能可貴的是，在快速成長
的同時，台灣亦能兼顧所得公平分
配。目前，台灣是世界上所得分配相
對平均的國家，2009 年所得五等分位
差距倍數為 6.34，較先進國家如美國
的 9.57 (2008)、英國的 8.96 (2008)
等為低。

1950 至 1970 年代

每人 GDP 由 1952 年的 213 美元快速
增至 1980 年 2,385 美元，但透過土
地改革、國民義務教育及租稅改革等
政策，所得分配狀況依舊持續改善，
所得五等分位差距倍數由 1964 年的
5.33，降至 1980 年的 4.17。

1980 年至 1990 年代

隨著經濟成長與產業結構轉變，台灣
家庭所得五等分位倍數逐漸擴大，惟
1990 年代仍大致維持在 5.3 左右。

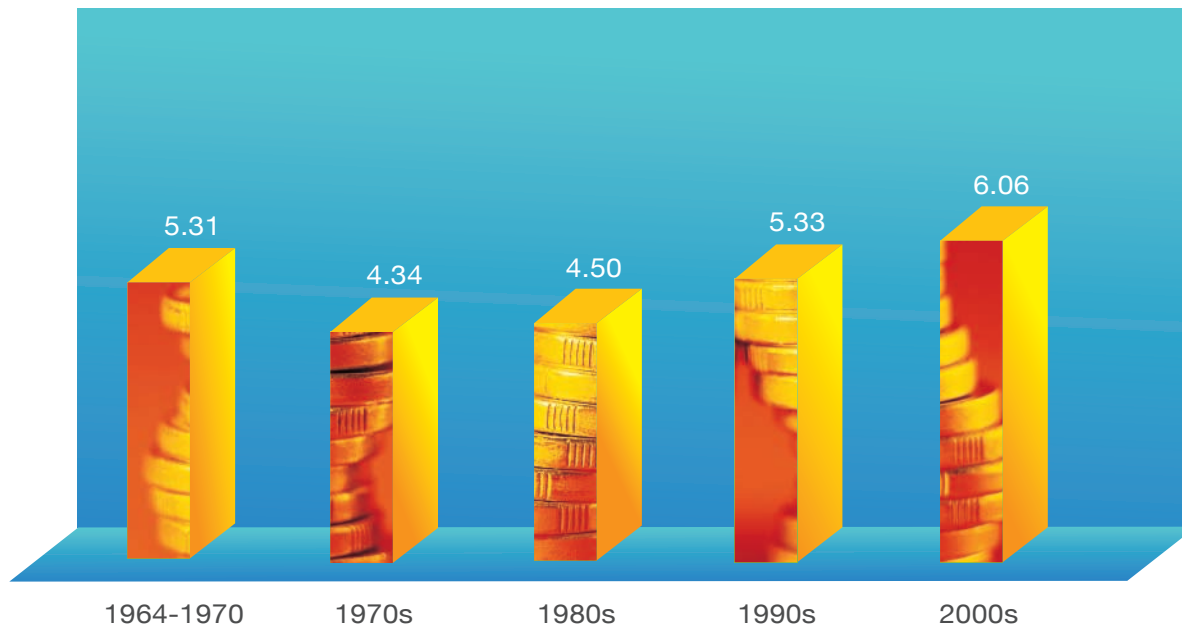
2000 年以來

台灣高科技產業蓬勃發展，勞力密
集產業明顯外移，所得分配一度惡
化，2001 年所得五等分位差距倍數
升達 6.39；隨後在政府適時推動各項
社會福利措施下，2007 年為 5.98；
惟 2008 年起受全球金融海嘯影響，
所得分配差距倍數回升，2009 年為
6.34，政府刻正積極因應，致力改善
所得分配。



所得分配

(所得五等分位差距倍數)



資料來源：行政院主計處。

› 生產結構

過去 60 年來，台灣以極短的時間，完成工業先進國家需歷時 1 至 2 世紀才能達成的產業結構調整，由戰後農業經濟型態，迅速轉型為以高科技產業及專業服務業為主導的知識經濟。

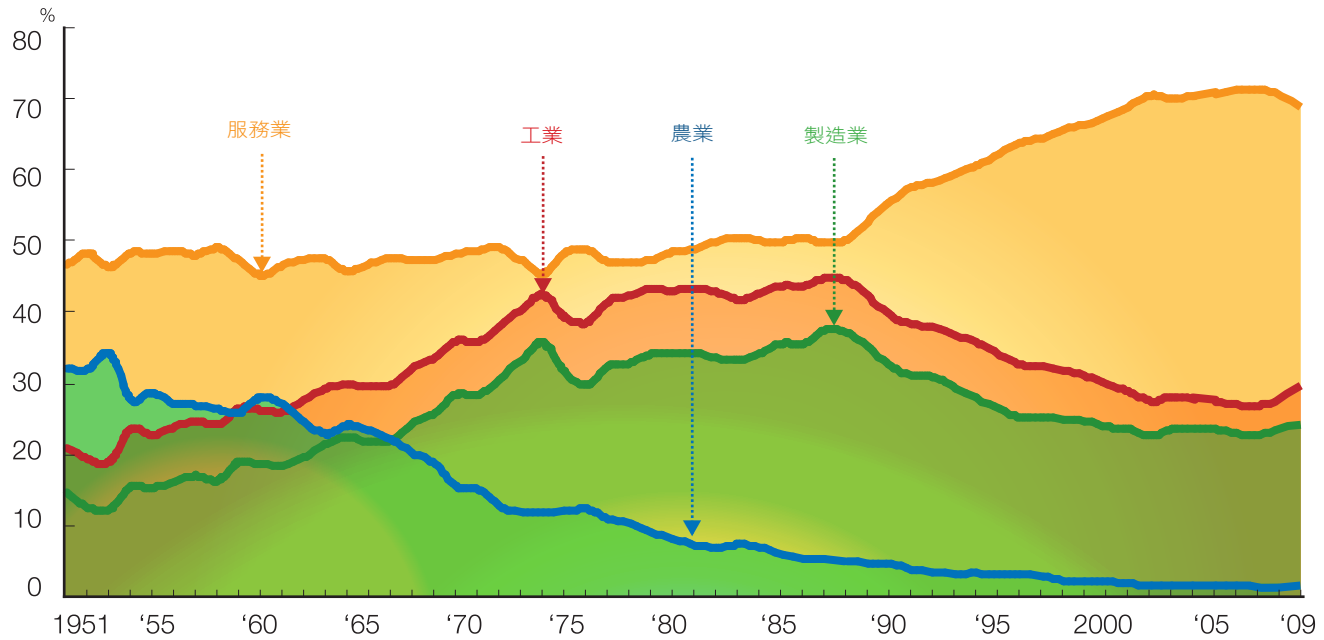
農業係台灣經濟發展初期經濟成長的主動力。1952 年，農業就業人口占總就業人口比率高達 56.1%，農業占國內生產毛額（GDP）比率為 32.1%。在政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」策略後，隨著工業部門的快速發展，農業占經濟的重要性逐年降低，2009 年農業就業人口占總就業人口比率僅 5.3%，農業占 GDP 比率更僅為 1.6%。

經濟快速工業化，是台灣經驗的重要表徵。1950 年代初期，台灣工業係以農、林等初級加工為主；1960 年代政府成立加工出口區，利用低廉勞力及政策獎勵，吸引國外的資金及技術，紡織、雨傘、鞋等勞力密集的輕工業快速興起；1970 年代政府推動「十大建設」，石化、鋼鐵、造船等重工業奠定根基。1980 年代以來，製造業結構朝高科技方向快速發展；其中，資訊與通訊科技（ICT）產業已是舉世聞名，2009 年半導體產業產值高達新台幣 1.24 兆元，其中，晶圓代工產業產值占全球 66.7%，積體電路（IC）封裝業占全球 45.2%，雙雙名列全球第一。



服務業自 1980 年代中期起，隨著國民生活水準的提高而蓬勃發展，2009 年服務業占 GDP 比重已達 68.7%。為加速服務業升級，政府刻正透過加強研發創新、強化人才培訓與引進、推動法規鬆綁、加強異業結盟等策略，建構優質的服務業經營環境，以提升服務業競爭力，創造更多就業機會。

各產業產值占國內生產毛額比例 (%)



資料來源：行政院主計處。

➤ 對外貿易



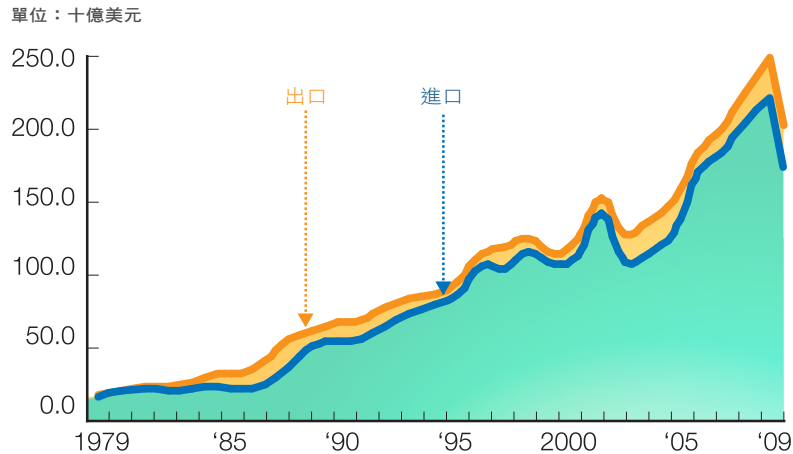
台灣四周環海，不斷向外尋求發展機會，擴展與其他國家間貿易關係，向為帶動台灣經濟成長的重要動能。自從1960年代以來，政府積極推展出口導向政策，對外貿易快速增加，2009年台灣貿易總額已達3,780.5億美元（出、進口分別為2,036.8及1,743.7億美元），為全球第17大貿易國。

台灣出口產品 1960 年代初期以農產加工品為主，隨著工業化程度的不斷提升，台灣總出口中工業產品比重已達 99%。其中，重工業產品出口占總出口比率由 1981 年的 32.3% 提升至 2009 年的 82.6%，電子與資訊通訊相關產品所占比率，亦由 1981 年的 13.7% 升至 2009 年的 32.3%；在進口部分，由於台灣缺乏天然資源，農工原料一向為進口最大項目，2009 年農工原料占總進口比率為 76.0%，資本財與消費財則各占 14.7% 及 9.3%。

台灣的貿易夥伴，隨著全球化的加速推展，以及台商的全球佈局，亦呈現顯著變化。在出口方面，長期以來美國一直是台灣最大市場，

但隨著兩岸經貿關係的逐漸密切，中國大陸與香港（主要為轉口至大陸）已取代美國成為台灣最大出口夥伴，2009 年占總出口比率分別為 26.6% 及 14.5%；在進口方面，由於產業互補關係，在 1994 年之前美日兩國合計一直占台灣總進口的一半以上；但至 2009 年，兩者合計僅占 31.2%，而中國大陸與東協國家則由 2.2% 與 10.3% 增至 14.0% 與 11.4%。

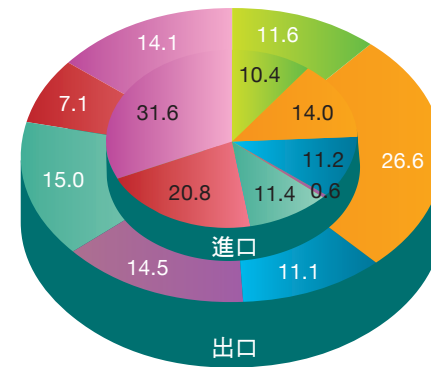
貿易進出口額



資料來源：財政部。

貿易夥伴 (2009年)

單位：%



	美國	中國	歐洲	香港	東協	日本	其他
進口	10.4	14.0	11.2	0.6	11.4	20.8	31.6
出口	11.6	26.6	11.1	14.5	15.0	7.1	14.1

資料來源：財政部。

投資與儲蓄

1960 及 70 年代台灣經濟發展呈現「高儲蓄率—高投資率—高經濟成長」的經濟良性循環模式。政府自 1960 年代開始，即積極鼓勵國民儲蓄，以加速資本形成，並以租稅減免方式獎勵投資，提升經濟成長潛能。台灣儲蓄率與投資率由 1960 年代初期不到 20%，分別增至 1970 年代的平均 30.9% 與 29.4%。

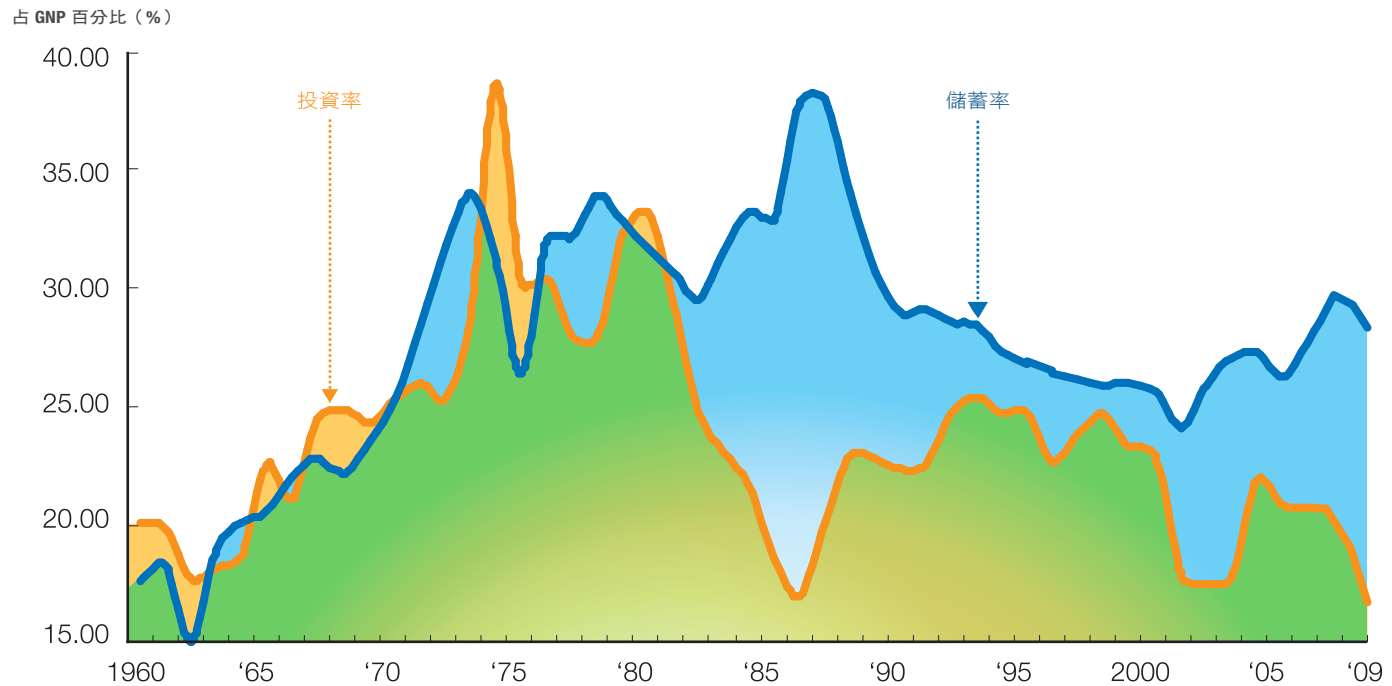
1980 年代初期，因第二次能源危機後，民間投資意願不振，加以公共投資大幅減少，超額儲蓄不斷增加，其占 GDP 比率並於 1986 年時達到 20.4% 的高峰。為矯正經濟失衡現象，政府積極推動自由化政策，新



台幣的大幅升值與關稅的持續降低，促使民間消費快速成長，儲蓄率由 39.4% 的高峰降至 1990 年代的平均 28.6%；同時，政府也積極推動「國家建設六年計畫」，擴大公共投資，投資率由 17.6% 的低點回升至 1990 年代平均的 25.2%，超額儲蓄率也降為 3.4% 左右。

2000 年以來，受全球資訊產業泡沫化、911 恐怖攻擊事件、SARS 疫情擴散影響，民間投資意願轉趨低迷，投資率一度曾降至 19% 以下，惟在政府積極改善投資環境、擴大公共投資下，2008 年投資率已回升至 22.1% 以上。2009 年，雖受全球金融海嘯影響，投資率降為 16.8%；但展望未來，在全球景氣明顯復甦、兩岸關係持續改善等外在有利條件下，加以政府積極以「鬆綁」、「投資」、「建設」三大主軸，打造台灣成為全球創新中心、亞太經貿樞紐與台商營運總部，預期將可有效吸引全球投資，促進投資率回升。

投資與儲蓄



資料來源：行政院主計處。

基礎建設

基礎建設的不斷充實，是台灣經濟持續成長的不二法門。1973 年政府推動「十項建設」，進行高速公路、鐵路電氣化、中正國際機場、煉鋼廠、核能發電廠等國家級基礎建設工程，帶動台灣經濟發展轉型；1978 年推動「12 項建設計畫」，除硬體建設與重化工業外，尚包含新市鎮開發、各地文化中心等社會文化與福利相關基本建設。

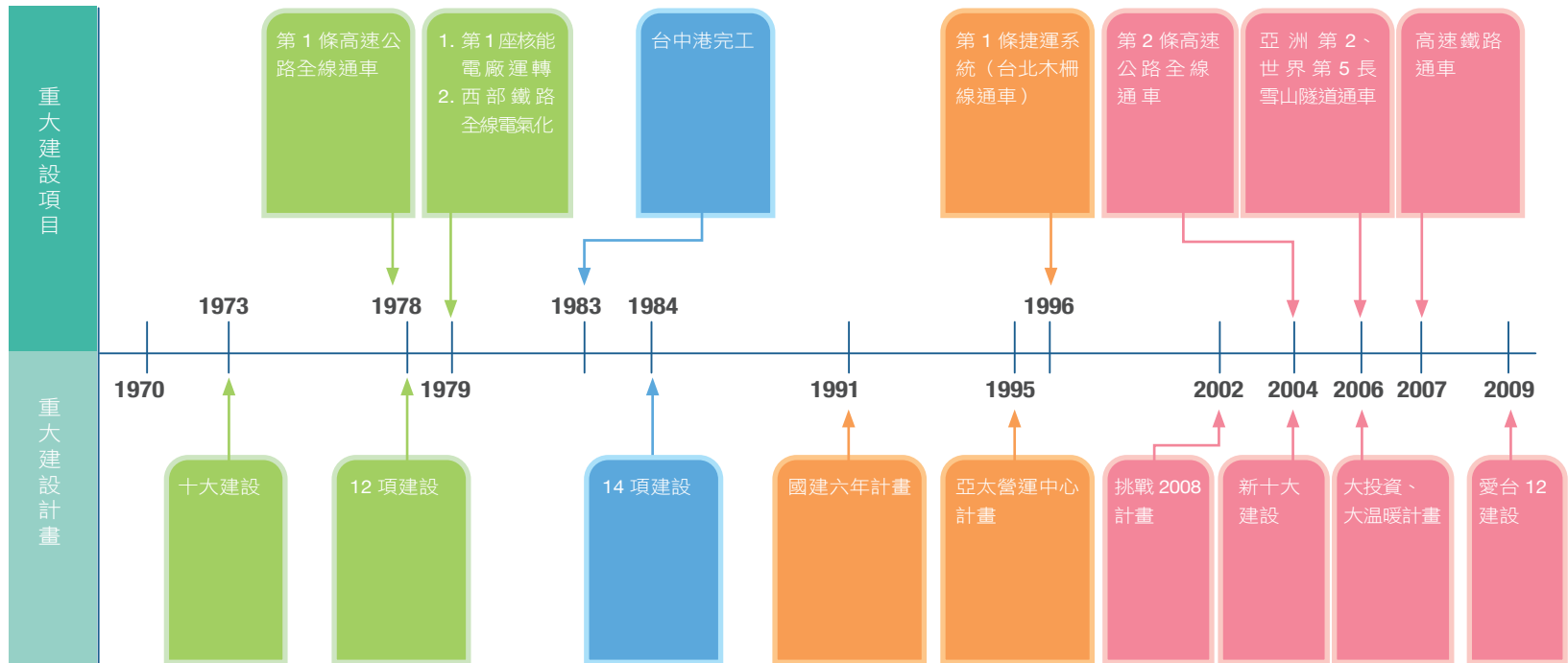
1980 年代，台灣國民所得快速增加，為提升國民生活品質，政府於 1984 年推動「14 項重要建設計畫」，除積極進行電信現代化、台北都會大眾捷運系統建設等純經濟性建設外，並推動都市垃圾處理、醫療保健等社會性公共建設。1991 年起推動「國家建設六



年計畫」，大幅擴建電力、航空、環保、醫療保健等各項公共建設。為減輕財政負擔，1994 年公布「獎勵民間參與交通建設條例」，獎勵民間參與各項公共建設計畫，並以 BOT（興建－營運－移轉）模式興建台灣高速鐵路。2004 年推動「新十大建設」，進行文化、科技等攸關民眾福祉與國家競爭力之公共建設投資計畫。

2008 年兩岸經貿關係大幅改善，為掌握兩岸和解契機，政府於 2009 年實施「愛台 12 建設」，預計 2009 至 2016 年投資新台幣 3.99 兆元，推動包括全島便捷交通網、智慧台灣、產業創新走廊、綠色造林、污水下水道等 12 項基礎建設，帶動台灣新一波經濟成長。

台灣重大公共建設



直接外人投資及對外直接投資

直接外人投資在台灣經濟發展過程中扮演重要角色。直接外人投資伴隨著技術移轉及市場拓展，對台灣經濟工業化有很大的貢獻。根據國際收支帳，直接外人投資發展歷程大致可分為三個階段：

成長期（1958 至 1988 年）

1978 年首度突破 1 億美元，1988 年達 9.6 億美元，平均每年流入 1.3 億美元。

茁壯期（1989 至 2000 年）

1989 年突破 10 億美元，隨著台灣產業升級及電子產業群聚效應帶動下，外人投資於 2000 年增至 49.3 億美元，創歷年新高，增加率 14.5%。

調整期（2001 至 2009 年）

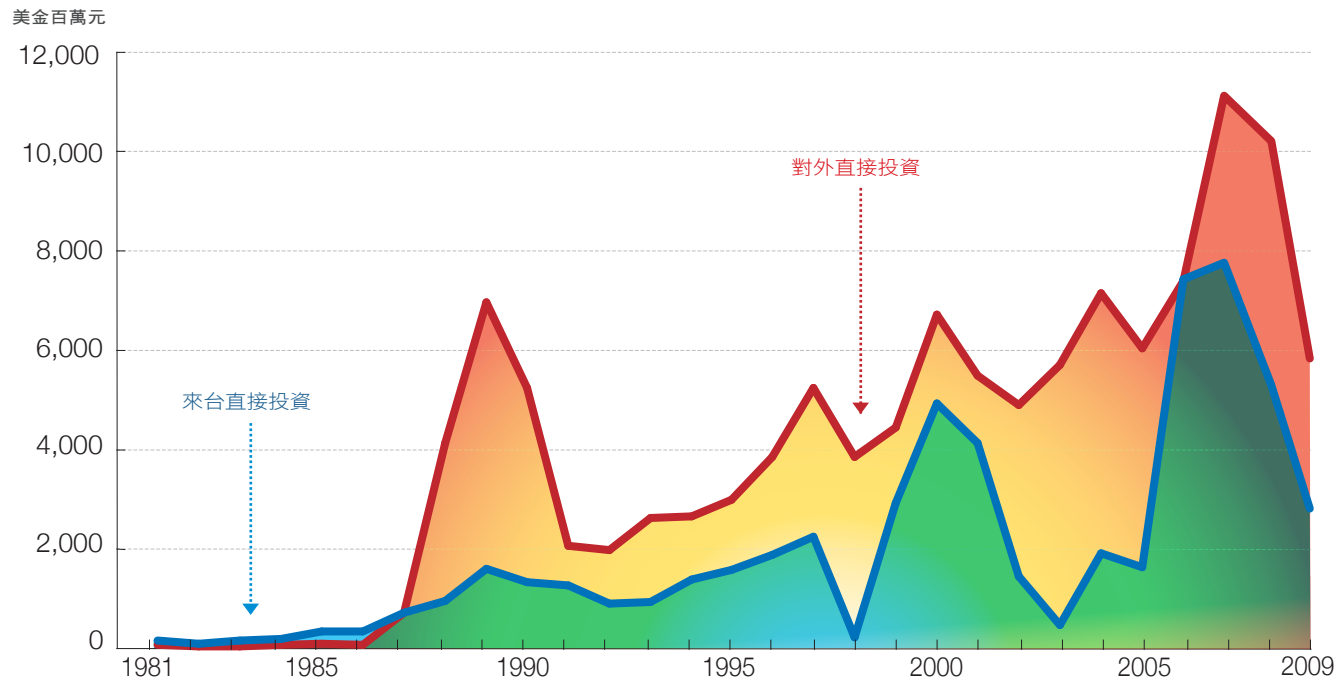
外資流入受全球資訊產業泡沫化影響，金額由 2001 年 41.1 億美元大幅降至 2003 年 4.5 億美元；近年來，跨國企業肯定台灣研發能力，IBM 及英特爾（Intel）等國際大廠擴大在台研發中心規模，2006 年外人投資 74.2 億美元，較 2005 年增加 3.57 倍。2007 年隨著跨國併購活絡及私募股權基金來台投資，外人投資攀升至 77.7 億美元，創歷史新高。2008 及 2009 年受全球金融海嘯持續衝擊，外人投資分別降至 54.3 及 28.0 億美元。

在對外投資方面，自 1980 年代後期起，由於經濟實力的大幅增長，以及自由化與國際化的快速推展，台灣已



由以往的資本接受者，蛻變為亞洲重要的對外投資國之一，台灣對外直接投資超越來台直接投資，成為資本淨流出國家；1989 年對外投資金額達 70 億美元的高峰，淨資本流出達到 53.5 億美元。累計 1981 至 2009 年，台灣對外直接投資金額達 1,175.4 億美元。

直接外人投資與對外直接投資



資料來源：中央銀行。

貨幣及金融發展

在台灣經濟發展過程中，金融體系扮演儲蓄與投資橋樑的重要角色。惟隨著政經環境的變遷，金融體系的功能也有大幅轉變。1980 年代以前，政府著重金融體系穩定性，對金融體系多方管制；1980 年代以後，隨著經濟發展轉趨成熟，政府轉而重視金融效率，積極推動金融自由化與國際化，廣續推動下述一系列金融改革：

銀行業開放

1989 年銀行法修正，開放民間申請設立銀行，本國銀行家數由 1990 年前的 24 家，於 2000 年達到 53 家的高峰，2009 年底銀行家數為 37 家；1995 年開放民營新設貨幣市場中介機構，票券金融公司由之前的 3 家，增為 16 家，2009 年為 10 家。

利率自由化

1989 年以前，銀行利率由政府決定；1989 年實施利率自由化，大幅提升資金使用效率。

外匯自由化

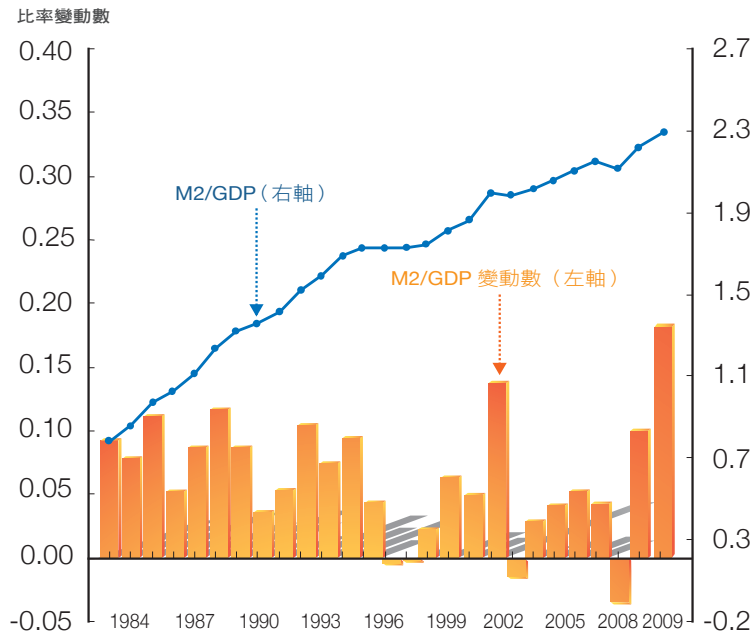
1978 年將匯率制度改為機動匯率制度；1989 年廢止以美元為中心的中心匯率制度，匯率由市場供需決定。

台灣金融改革，帶動金融產業蓬勃發展，1997 年亞洲金融風暴雖對台灣金融體系造成重大打擊，本國銀行逾期放款比率於 2001 年一度達到 7.48% 的高峰，惟在政府積極改善金融體質下，2009 年本國銀行逾放比率已降至 1.15%。展望未來，政府除持續建構與國際接軌之金融環境與法



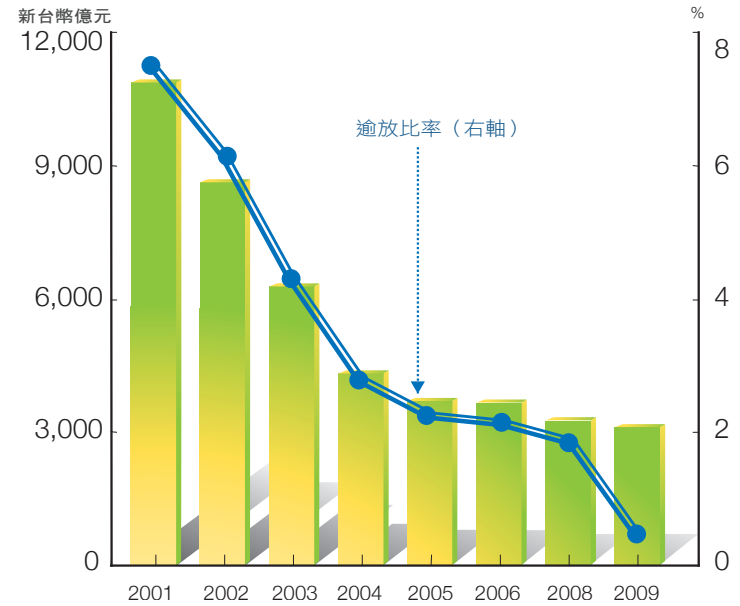
制，強化金融業風險管理能力外，亦將循序推動兩岸金融往來，以擴大我國金融機構提供金融服務之範疇，提升台灣金融服務競爭力。

M2/GDP 變動數及其比率



註：M2 係採日平均數。
資料來源：中央銀行。

本國銀行逾放金額及逾放比率變動趨勢



資料來源：行政院金融監督管理委員會。

➤ 財政收支



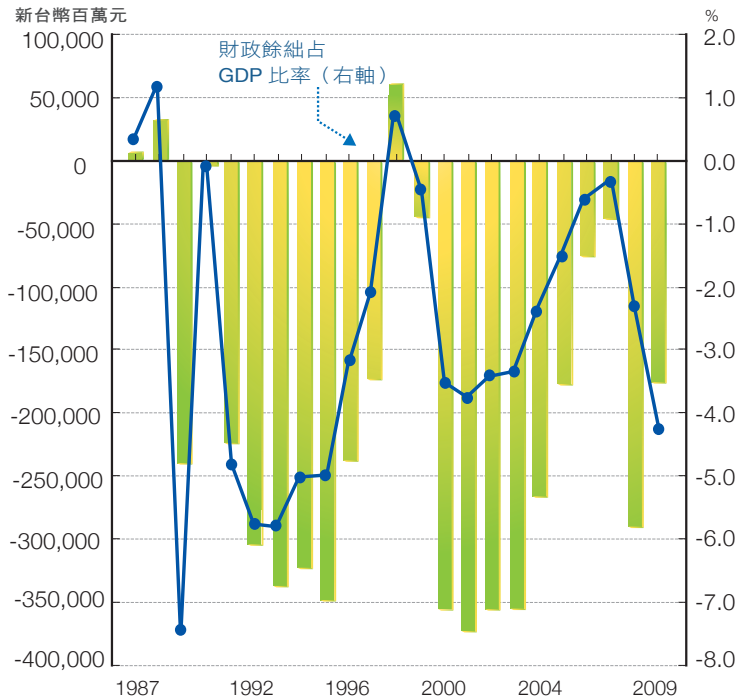
長期以來，台灣財政收支處於經常帳盈餘大於資本帳支出，財政收支呈現平衡預算。惟自 1991 年以來，政府推動一系列重大公共基礎建設計畫及社會福利計畫，財政赤字急遽增

加。1992 及 1993 年，財政支出占 GNP 比例達 30%。在財政支出增加速度大於財政收入下，中央政府債務餘額占 GDP 比率由 1992 年之 10.8% 增至 1997 年之 16.9%。

有鑑於此，政府於 1996 年 6 月進行賦稅改革，藉此檢討財政收支結構及財政赤字問題，以縮減收支差絀，健全租稅制度，1999 年中央政府債務餘額占 GDP 比率降至 13.9%，且由於賦稅收入大幅成長，1998 年財政盈餘達到 609 億元，為 10 年來首次盈餘。

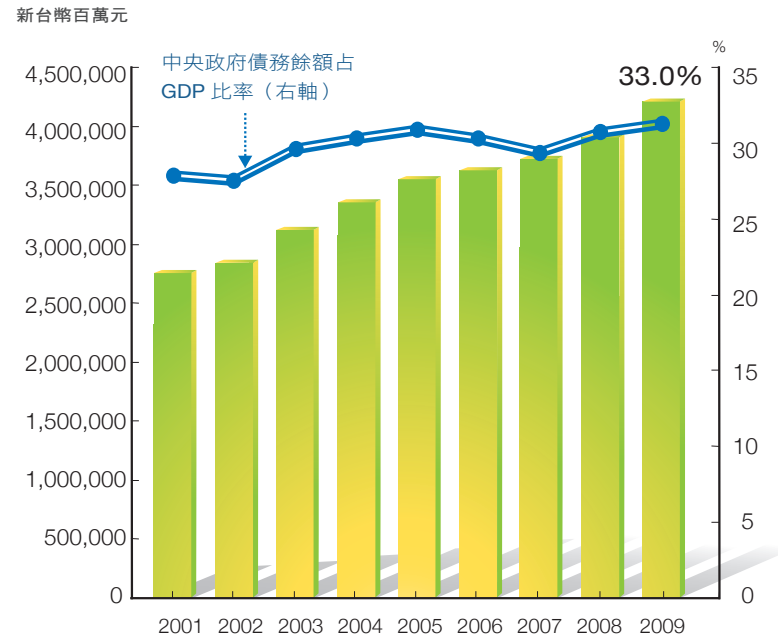
然而，隨著財政收入成長減緩及社會福利支出快速增加，包括 1999 年 9 月 21 日重創台灣大地震災後重建支出，2001 年財政赤字曾一度高達 3,749 億元。2002 年後在稅收增加及支出成長獲控制下，財政赤字占 GDP 比率由 2001 年之 3.8% 降至 2007 年之 0.4%。惟 2008 年起受全球金融海嘯影響，政府積極推動振興經濟方案，政府支出大幅擴增，2009 年財政赤字占 GDP 比率回升至 4.5%；中央政府債務餘額占 GDP 比率亦由 2008 年 29.8% 升至 2009 年 33.0%。

財政餘絀



註：1. 歲入淨額不包括公債及賒借收入、移用以前年度歲計賸餘；歲出淨額不包括債務還本支出。
 2. 2000年前，政府會計年度為7月1日至隔年6月30日。2000年會計年度為1999年7月1日至2000年12月31日。往後會計年度為曆年制(1月1日至12月31日)。
 資料來源：財政部。

中央政府債務餘額



註：1. 債務餘額不含外債。
 2. 2001年至2008年為審定決算數，2009年為初估決算數。
 資料來源：財政部國庫署。

➤ 勞動力與就業

由於 1980 年代初期以前的高生育率，台灣 15 歲以上民間人口逐年增加，占總人口比率由 1990 年的 70.3% 上升至 2009 年的 82.1%。惟同一期間，受青年人升學意願大幅提升影響，勞動參與率一度由 1987 年的 60.9% 下降至 2001 年的 57.2%；近年則回升有的趨勢，2009 年為 57.9%。

過去 10 年間，就業平均每年增加 0.9%。失業率於 1995 年以前維持在 1.5% 至 2.0% 之間；1995 年下半年起，受經濟短期停滯及勞動市場僵固的影響，失業率開始上升；隨著國內經濟結構的持續轉型，加以遭逢 2001 年後之全球經濟成長停滯，結構性失業持續增加。1996 年為 2.6% 失業率，



至 2001 年躍升為 4.57%，2002 年更高達 5.17%。之後，由於政府實施一系列的就業推廣措施，失業率開始轉趨下降，至 2007 年下降為 3.91%；2009 年受全球金融風暴影響，失業率回升至 5.85%。

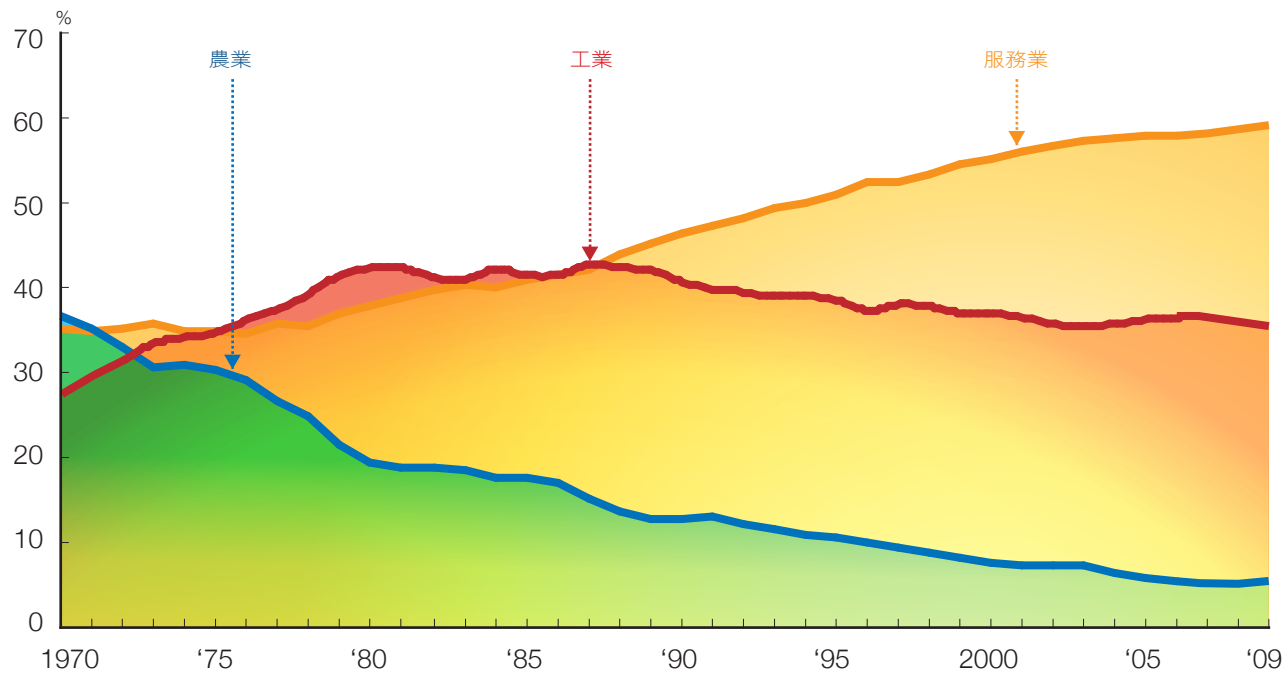
台灣由農業社會發展到工業經濟的過程中，就業結構亦有顯著變化。

舉如，農業就業人口比率由 1970 年的 36.7% 下降至 2009 年的 5.3%；而工業就業人口比率由 1970 年的 28%，上升至 1987 年的 42.8% 最高峰後，逐年下降至 2009 年的 35.9%；同期間，服務業就業人口比率由 35.3% 上升至 58.9%，未來服務業仍將是提供就業機會的主要產業。

2010 年整體經濟雖由谷底強勁復甦，惟失業問題仍未獲明顯改善，因此，政府已將 2010 年訂為「促進就業年」，並將「拼就業」列為當前經濟發展的首要目標，責成各部會結合民間企業加速就業創造，以期於年底前將失業率降至 5% 以下。

就業結構

單位：占總就業人數比率



資料來源：行政院主計處。

教育



台灣自然資源缺乏，不斷提升的人力素質，成為維繫經濟成長的重要關鍵。1950年代，台灣義務教育僅限於國小階段的6年；1968年起開始推動九年國民教育，積極增班設校、加強師資訓練，並提高學童就學率，1982年制定「強迫入學條例」，台灣正式進入九年國民義務教育的新里程。國民義務教育的大幅改革，使

不識字比率由1980年代的10%左右，降至2009年的2.1%。面對數位化時代來臨，推動數位學習已成為台灣教育政策的重點之一，2009年台灣家戶電腦普及率與連網普及率分別為85.7%及78.7%。

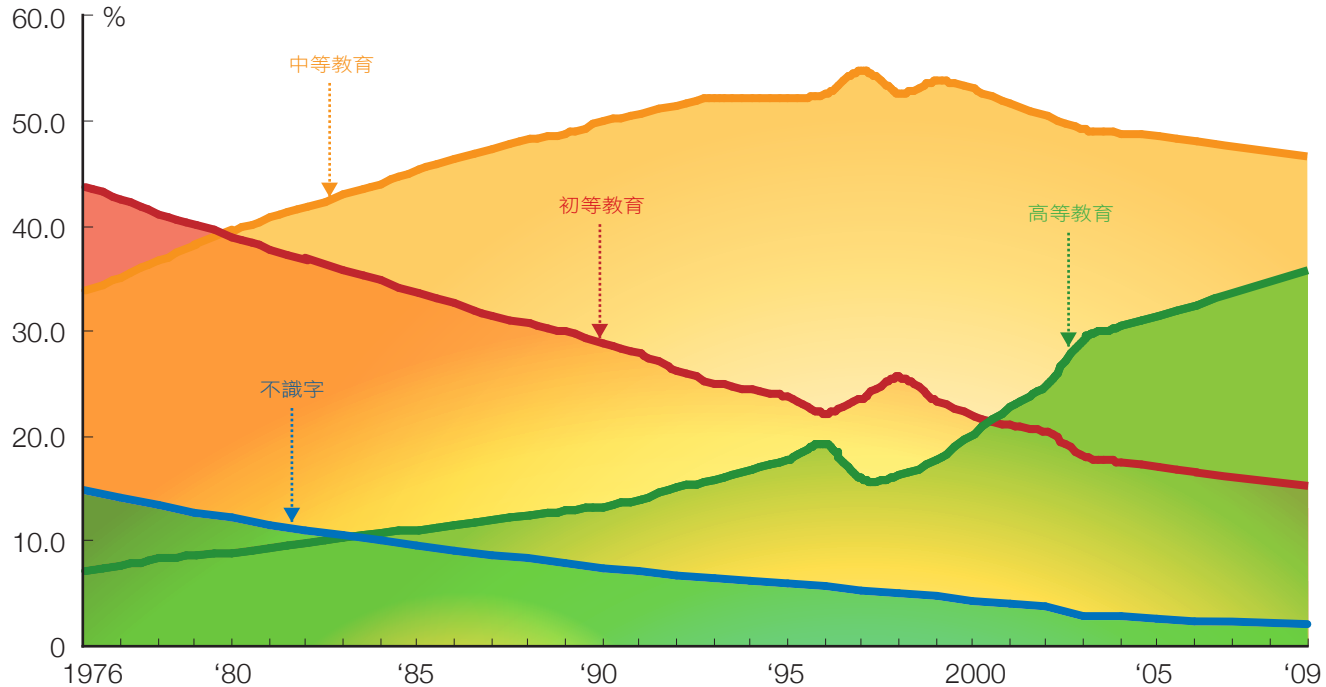
台灣教育政策不僅強調個人教育的普及性，也著重教育品質的提升。1996年開始開放大學設立，大學設立家數由1996年的67家增至2009年的149家；同時，具大專以上程度的比率亦由19.3%上升至35.9%。高等教育人口現已超過基礎教育的人口，顯示政府提升人力資源的努力，已有具體成效。

台灣教育的普及與提升，已累積雄厚的人力資本及科技研發能力。為確保台灣最珍貴的資產—人力資源持續增加，政府積極推動各項計畫，培育國內高科技人才，並吸引國外頂尖人才；同時，也鼓勵終身學習，藉由教育體系的卓越化，培育具數位能力、世界觀及創新力的e世代。



15 歲以上人口教育程度

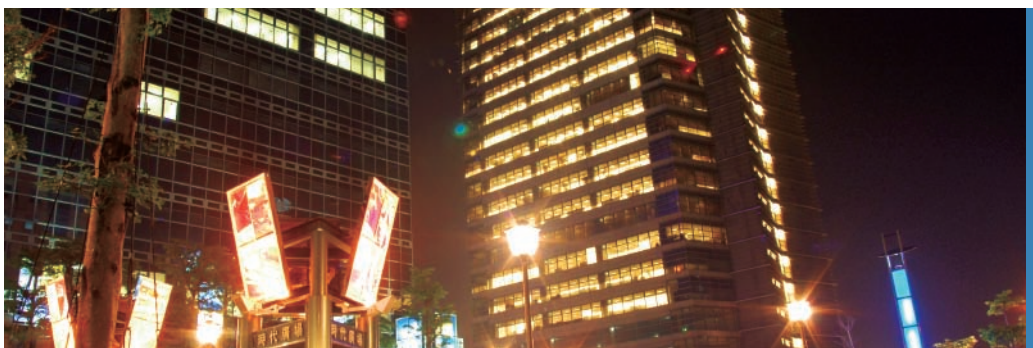
單位：占 15 歲以上總人口比率



註：初等教育包括國小及正規學校體系外的自修教育；中等教育包括中學、職業學校五年制專科學校前三年；高等教育包括大學學院及專科學校後二年。

資料來源：教育部。

科技發展



台灣的科技發展，可概分為 1952 至 1985 年的勞力密集階段及 1985 年以後的技術密集階段。在前一階段，主要是引進國外基本的生產、管理及行銷技術，並藉由勞力與資本的有效配合，以提升輕工業的國際競爭力；在後一階段，則是政府提供應用技術發展支援，推動技術密集產業。由於政府、研究機構與企業界的共同

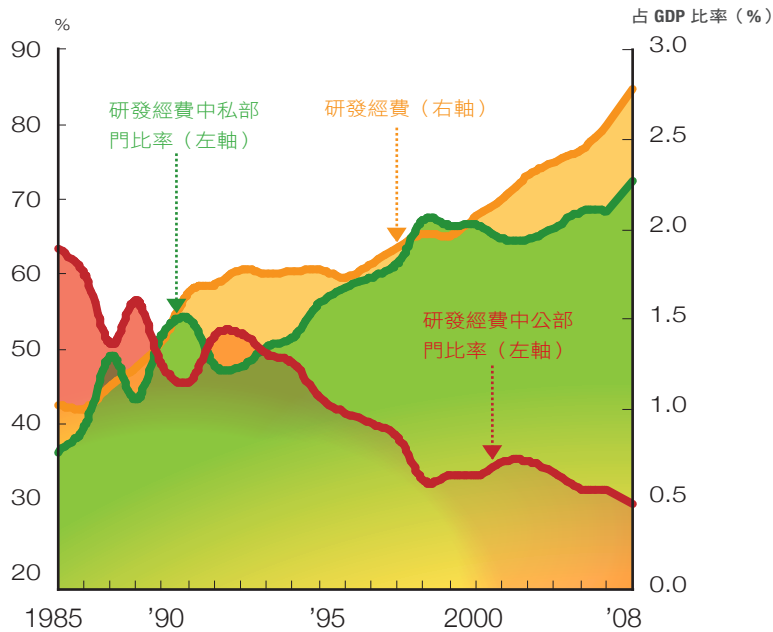
努力，自 1985 年以來，台灣科技發展的過程包括下列的里程碑：

— 全國研發經費占 GDP 的比率從 1985 年的僅 1.03% 上升至 2008 年的 2.77%；其中，私部門投入研發經費占全國研發經費的比率自 1993 年超越公部門後即迅速成長。此外，每千人口研究人員數從

1985 年的 1.3 人提升至 2008 年的 6.2 人；同期間，台灣在 Science Citation Index 及 Engineering Index 的國際排名，分別由 36 及 26 名上升至 17 及 10 名。

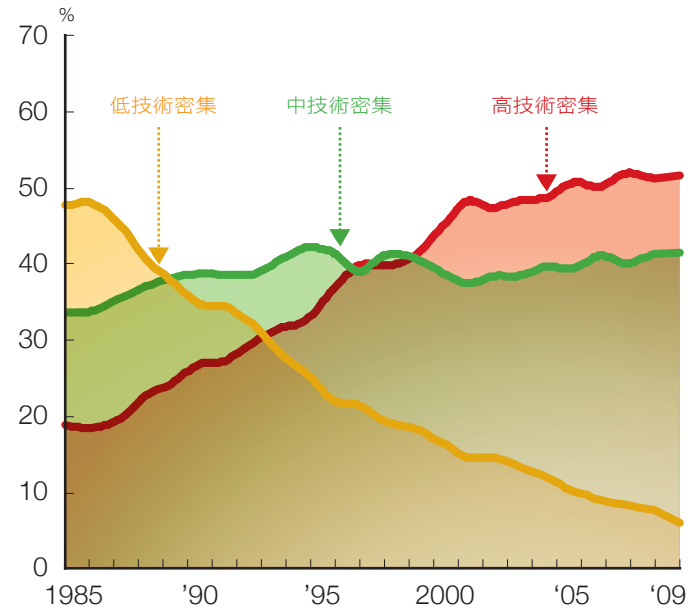
- 2009 年台灣三大科學園區（新竹科學園區、中部科學園區、南部科學園區）的總營業額接近新台幣 1.6 兆元；其中，積體電路及光電產業占園區總營業額的 91%。
- 2009 年台灣高技術密集產品占總出口的比率，由 1985 年的 18.8% 上升至 51.6%。

科技研發經費



資料來源：行政院國家科學委員會。

出口商品結構



資料來源：財政部。

社會安全

近幾年來，台灣社會、經濟及社會結構快速轉變，國人對社會福利的訴求急劇升高，政府也相應採取多項社會福利措施，促使社會福利涵蓋層面漸趨廣泛，福利服務及水準亦不斷提升。1970 年度，政府社會安全支出占政府總支出比率僅 10.0%，至 2009 年度已上升至 25.6%（社會福利 14.5%、退休撫卹 7.7%、社區發展及環境保護 3.4%）。

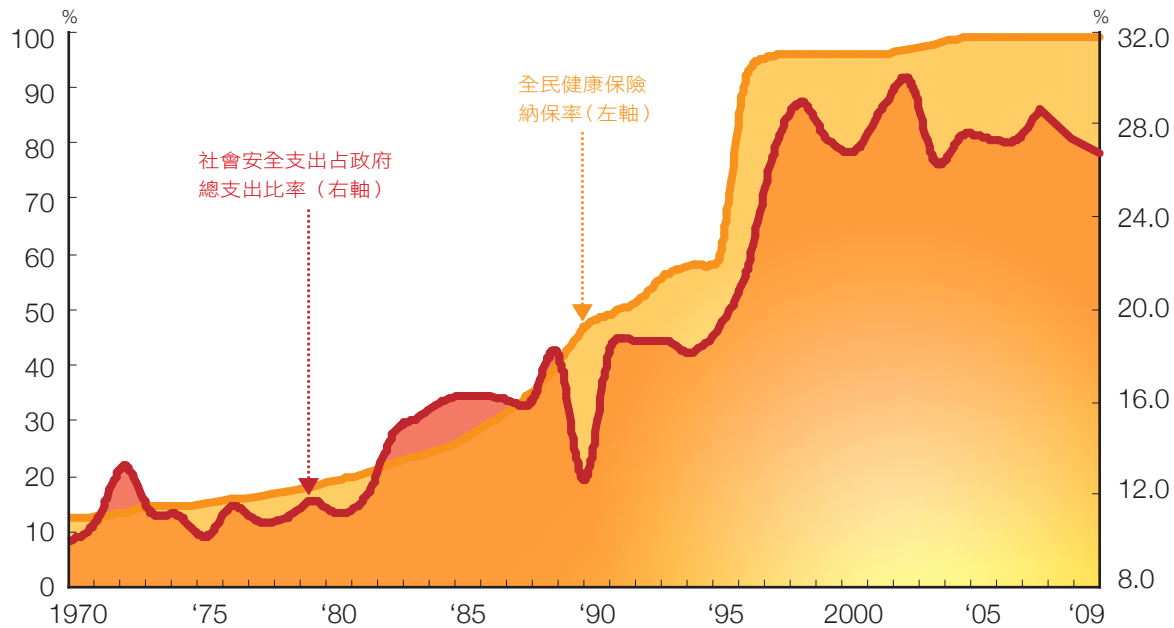
政府廣續推展各項社會福利措施，以強化社會安全網。1995 年 3 月，政府推動全民健康保險，現在幾乎所有國民均納入醫療保險體系。此外，1999 年 1 月實施失業保險，2002 年

5 月及 2004 年 6 月更分別制定「就業保險法」與「勞工退休金條例」，進一步強化勞工權益保障。2008 年，政府積極推動各項促進就業措施，希望藉由提供工資補貼、強化職業訓練、提升就業媒合成功率等措施，以增加就業機會、舒緩失業問題。2008 年 10

月，國民年金制度正式上路，加以政府持續大幅改革健保及勞保，規劃長期照護保險制度，台灣社會安全網將更形完善。



社會安全支出



資料來源：1. 財政部。
2. 中央健康保險局。

➤ 民國42-101年台灣經濟建設計畫重要項目

計畫	第 1 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 42-45 年	第 2 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 46-49 年	第 3 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 50-53 年	第 4 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 54-57 年	第 5 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 58-61 年
項目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 增加農工生產 2. 促進經濟穩定 3. 改善國際收支 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 增加農業生產 2. 加速工礦業發展 3. 擴大出口貿易 4. 增加就業機會 5. 改善國際收支 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 維持經濟穩定 2. 加速經濟成長 3. 擴大工業基礎 4. 改善投資環境 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 促進經濟現代化 2. 維持經濟穩定 3. 促進高級工業發展 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 維持物價穩定 2. 擴大輸出 3. 擴建基本設施 4. 改善工業結構 5. 促進農業現代化

計畫	第 6 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 62-64 年	第 7 期 台灣經濟建設中期計畫* 民國 65-70 年	第 8 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 71-74 年	第 9 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 75-78 年	第 10 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 79-82 年
項目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加速工業現代化 2. 擴建基本設施 3. 提高人力資源素質 4. 擴展輸出 5. 穩定物價 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 提高能源使用效率 2. 改善產業結構 3. 加強人力培育 4. 促進經濟與社會均衡發展 5. 完成十項重要建設 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 適度物價穩定 2. 持續經濟成長 3. 調和產業發展 4. 充分就業機會 5. 合理所得分配 6. 平衡區域建設 7. 和諧社會生活 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 推動貿易自由化 2. 擴大公共投資 3. 健全財稅與金融體制 4. 加速服務業現代化 5. 積極發展重點科技 6. 加強環境污染防治 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 基本政策： <ul style="list-style-type: none"> · 擴大公共支出 · 健全法規及貫徹經濟自由化 2. 政策發展重點： <ul style="list-style-type: none"> · 改善投資環境 · 推展交通建設 · 加強環境保護 · 增進社會福利

* 後 3 年計畫修正 (民國 68-70 年)

➤ 民國42-101年台灣經濟建設計畫重要項目（續）

計畫	國家建設六年計畫 民國 80-85 年	跨世紀國家建設計畫 民國 86-89 年	新世紀國家建設計畫 民國 90-93 年	新世紀第二期 國家建設計畫 民國 94-97 年	新世紀第三期 國家建設計畫 民國 98-101 年
項目	<p>1. 總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 重建經濟社會秩序 · 謀求全面平衡發展 <p>2. 政策目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 提高國民所得 · 厚植產業潛力 · 均衡區域建設 · 提升生活品質 	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 建設現代化國家 · 提升國家競爭力 · 增進國民生活品質 · 促進永續發展 	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 建設綠色矽島 · 知識化經濟 · 永續化環境 · 公義化社會 	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 建設富人文特色之「綠色矽島」 · 縮小產出缺口 · 縮小永續性缺口 · 縮小國民福利缺口 	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 加速重建與鬆綁，擴大經濟附加價值 · 體現互信與關懷，擴大社會資本價值 · 推動節能與減碳，擴大環境永續價值

未來發展方向



過去 4 百年來，台灣已由過去的農業社會，蛻變成全球經貿的要角及資訊科技的大國。面對全球化的 21 世紀，我們將由公共投資、產業再造、全球鏈結等三方面著手，建設台灣成為全球創新中心、亞太經貿樞紐與台商營運總部，塑造台灣在全球與亞洲經貿版圖中獨特與創新的地位與價值。

在公共投資方面，2009 至 2016 年我們將推動愛台 12 建設，包括全島便捷交通網、高雄港市再造、中部高科技產業新聚落、桃園國際航空城、智慧台灣、產業創新走廊、都市及工業區更新、農村再生、海岸新生、綠色造林、防洪治水、下水道建設等，營造良好的投資與生活環境。

在產業再造方面，我們將秉持產業創新、新興產業、完備產業創新環境等三大主軸，積極發展金融、觀光、醫療照護、運籌等服務業，使服務業成為就業引擎；促進製造業邁向高值化及低碳化，加速農業科技化及企業化；並發展生物科技、綠色能源、醫療照護、精緻農業、觀光旅遊及文化創意等六大新興產業，以及雲端運算、智慧電動車、智慧綠建築及發明專利產業化等 4 項新興智慧型產業。

在全球鏈結方面，我們將全面鬆綁法規，建立更公平、更有效率的市場機制；同時，推動兩岸經貿動態調整，讓台灣與全球建立良性而緊密的連結，以掌握全球與大陸市場商機。

台灣經濟發展歷程與策略

■ 編者：行政院經濟建設委員會

出版機關：行政院經濟建設委員會 網址：<http://www.cepd.gov.tw/>

電話：02-23165300 地址：臺北市寶慶路3號

■ 展售中心：台中五南文化廣場 (<http://www.wunanbooks.com.tw>)

台中市北屯區軍福7路600號

電話：04-22210237 傳真：04-22210238

三民書局 (<http://www.sanmin.com.tw/>)

台北市重慶南路一段61號

電話：02-23617211 傳真：02-23613355

國家書店 (國家網路書店：<http://www.govbooks.com.tw>)

松江門市：104 台北市松江路209號1樓

電話：886-2-25180207 傳真：886-2-25180778

■ 出版年月：中華民國99年11月 初版 第1刷

■ GPN：1009903367

■ ISBN：9789860249255 (定價：150元平裝)

■ 編號：(99)035.110

台灣經濟發展歷程與策略 / 行政院經濟建設委員會編著—

初版.—台北市：行政院經濟建設委員會，民99

面：表，公分

編號：(99)035.110

ISBN：978-986-02-4925-5 (定價150元平裝)

GPN：1009903367

1. 台灣經濟

552.33



ISBN : 9789860249255
GPN : 1009903367
定價 : 150元(平裝)

ISBN 978-986024925-5



9 789860 249255