



二、開幕典禮

2-1 開幕典禮逐字稿

司儀

總統府國家年金改革委員會國是會議全國大會開幕典禮，典禮開始，請召集人陳副總統致詞

總統府國家年金改革委員會召集人陳建仁副總統

非常感謝大家在這麼寒冷的天氣，願意犧牲農曆年前的最後一個假期，齊聚在這裡，一起關心臺灣年金制度的未來。大家願意在這裡，奉獻各位的智慧，一起尋求改革的共識，促成社會的公平、正義與和諧，我再次向大家表達謝意。這也表示我們的年金制度，確實已經到了今天不改革，明天就會後悔的急迫窘境。

在過去，臺灣是一個「四高」的社會--出生率高、薪資成長率高、經濟成長率高、銀行利率高；但現在，臺灣卻從「四高」變成「四低」--出生率低、經濟成長率低、銀行利率低、薪資成長趨近於零。以前認為合理的年金制度，現在已經變成不合理，每一項和年金制度有關的時空背景與指標數據，都已發生巨大的變化，如果不及時調整，從民國 109 年起，各基金就會陸續出現餘額用盡的危機。

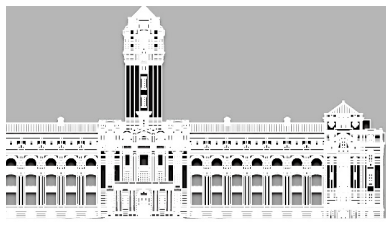
我們面臨的考驗，就如同是「急流救人」或「懸崖勒馬」一樣。我們的公教勞基金已經入不敷出，而且公教基金會在 119 年用盡、勞保基金會在 109 年用盡，當基金餘額走下坡時，我們越早改革越溫和，也越容易懸崖勒馬，避免墜崖。

例如有一艘船在急流中，我們感覺到流速在增加時，就應該先知先覺的採取避險的措施；等到船速再增快時，起碼也要後知後覺的斷然改變航道；若是仍然不知不覺，就會急速墜入瀑布深淵。

當其他國家很早就未雨綢繆完成年金改革的時候，我們如果還再猶豫、遲延，心存僥倖，那麼，臺灣的年金制度將會崩潰瓦解。做為一個負責任的政府，蔡總統說，我們絕對不允許這樣的事情發生。

我也要再一次呼籲國人同胞，大家一定要共體時艱，和政府一起同心協力，共同建立一個「世世代代領得到，長長久久領到老」的年金制度。

所以我們今天討論，應該聚集在兩個焦點，第一個是「搶救年金危機」，我們在很短的時間內，應該把基金用盡的危機往後延遲；第二是「再造年金制度」，在座的沈富雄立委他一直主張，我們不要只是解渴，要建立一個完整的制度。讓我們先把危機解決，再來做更長



久的規劃。所以今天，也要請大家聚焦在怎麼搶救年金危機，如果大家覺得，我們提出的草案可行，雖然不滿意但是可以接受，我們可以再來討論，再造年金制度。

在此，我要特別感謝行政院林院長以及他所帶領的執政團隊，以及考試院伍院長所帶領的團隊，在我們年金改革的過程當中，能夠做出一個可行、可久的改革制度草案。我也要感謝各個政黨的領袖，也感謝宋楚瑜先生願意和我對談，感謝各個職業團體、公民團體的意見領袖，在推動改革的過程中，不斷提出精闢的見解與建議，來協助年金改革的推動；也謝謝年金改革委員會的同仁，不眠不休加班精算各項數據，使得每一場會議的順利成功。

最應該感謝的就是副召集人林萬億政委，他承擔了很大的重擔，也謝謝你承擔了很多外界的苛責。

年金改革是一個漫長的旅程，國是會議只是一個開端，不是終點，今天的會議結論，我們還要送到考試院、行政院進行法案研擬，然後還要送立法院審查。我們也感謝今天的考試委員，還有立法委員，有你們在我們很放心，因為這個制度在你們的陪伴之下，一定會越來越健全。

我期許我們的與會代表，積極貢獻你們的智慧，發揮你們的慈悲和勇氣，透過民主的、科學的、公開的討論，提出符合公平正義的年金改革方案。

司儀

謝謝副總統，請副總統回座，年金改革攸關人民老年生活安全，以及國家未來永續發展，不分黨派族群職業，都必須共同來面對與解決，今天是年金改革國是會議的全國大會，我們很榮幸邀請到行政院林全院長，考試院伍院長錦霖，還有各政黨黨主席參加全國大會的開幕典禮，共同參與年金改革的歷史時刻。現在一一為大家介紹今天的與會貴賓，行政院林全院長，考試院伍院長錦霖，社會民主黨陳主席尚志，民國黨徐主席欣瑩，臺灣團結聯盟黨劉主席一德，綠黨梁主席益誌，立法院林秘書長志嘉，感謝以上蒞臨現場的貴賓，請總統致詞。

蔡英文總統

我相信各位都知道，這幾天，副總統已經召開記者會，用負責任的態度，提出年金改革草案，做為國是會議討論的基礎。這個草案是歷經了年金改革委員會 20 場的會議，以及 4 場分區會議，並廣泛收集社會各界意見之後完成的。草案所體現的是一個穩健改革的方案，不強求一步到位，而是用逐年漸進的方式，讓衝擊降到最低。包括讓 18% 優惠存款走入歷史、調降公教所得替代率、訂定基本生活保障、漸進式調整費率、提升基金管理效率，以及建立政府挹注基金財源的機制，另外，黨職併公職、政務官年資併計事務官年資等不合理的設計



也要做處理。這些作為，有一個重點，就是要讓臺灣的年金制度，成為「政府付得起、退休領得到」、「現在領得到、未來也領得到」的永續制度。我很期待各位，能夠透過今天的會議，提出寶貴意見，讓這個制度可以更加的健全。

這段時間以來，有許多不實的消息在散播，也有 line 上面的謠言，甚至有些阻擾會議進行的事情。不過，這些都不可能減緩改革進程，改革一定要如期的進行。很多人會問，為什麼改革年金制度，要開這麼多的會？這是因為，我們檢討了過去改革失敗的原因。過去的改革，缺乏社會討論。這次，在政府正式提出最後方案，立法院審議前，我們希望透過「擴大參與」的方式，讓社會利害相關人的代表，都能夠好好地闡述意見。

年金破產危機，是經過數十年累積而來的。用半年多的時間歸納問題、提出方案，這樣的過程不僅值得，也很有必要。我相信許多年以後，當臺灣各界回過頭來看這幾個月，我們會慶幸自己熬過這段過程。

這樣的過程有兩項重要的意義。第一，我們讓社會更了解年金改革的內容和重要性。

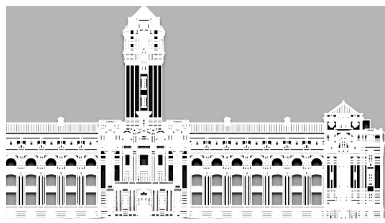
過去，即使多數人支持改革，但是卻因為制度過於複雜，很多人並不了解這個制度所潛藏的種種問題。現在，年金制度的危機，終於被攤在陽光下，讓我們更了解到改革的重要性和急迫性，同時，也加強了我們改革的決心。

第二，是要讓改革的方案更具體和合理。

打從一開始，我們就不認為年金改革會議是一言堂，或是政令宣導。不同立場、不同主張，一定會有所爭執。會議過程也一定會有些吵吵鬧鬧。但是，我們因此聽見了不同的聲音，也讓各方意見都能融入改革方案裡面。像是軍人退休制度獨立處理，警消及中小學老師的退休年齡的例外設計，還有目前採取的漸進原則，以及設定老年基本生活的樓地板保障。這些，都是一次次會議之後，所得到的珍貴成果。

我知道，今天總統府外面，會有一些人抗議。大家的利益受到影響，覺得不滿，這樣的心情，我可以體會。但是，只有永續的年金制度，才會讓所有人，都能領得到年金，包括在抗議的朋友，還有你們的下一代。

四年前，同樣是一月，就在這個地方，馬前總統向社會強調年金改革的迫切。他說，年金制度，是一個自助與互助的制度，並不只是「你的年金」或「我的年金」，而是「我們的年金」，也是「我們子孫的年金」，更是「不能倒也不會倒的年金」。可見，年金改革不是藍綠的問題，也不是政治的競爭，而是為了國家未來的長治久安，不分黨派的領導人，都必須要做的事情。「就算再困難，年金改革也一定要做」，這是馬前總統的宣示。很遺憾，前政府的年金改革最後沒有成功。但是現在，臺灣經不起再一次的失敗，我們一定要成功。越晚改，改起來就越痛。



在這裡，我誠懇地呼籲所有國人同胞，仔細看看現在所有提出的草案，我相信大家會發現，這不是霸凌某些職業別，更不會讓大家活不下去。這是溫和漸進的改革，是各退一步，世代互助的方案。其實，社會上有很多退休的軍公教長輩，願意犧牲小我，共體時艱。也有年輕的公務員，希望年金制度不要破產，能夠永續。我要特別感謝他們對年金改革的支持。

全體國民對退休後生活安定的期待，是政府不能迴避的責任。改革之後，年金制度會走出破產危機，保持 25 年左右的財務穩健。我也要再一次強調，我希望未來每 5 到 10 年，臺灣就定期檢討一次年金制度，這樣才會確保世世代代臺灣人的退休安全。

年金改革現在不做，馬上就會後悔。為了臺灣，我們必須一起承擔。會議就要開始了，希望各位在討論的時候能夠聚焦，因為臺灣的未來在我們手上。我們聚焦，臺灣的未來就能聚焦。

司儀

謝謝總統期勉，總統另有行程將先行離席。現在請國家年金改革委員會副召集人兼執行長林政務委員萬億進行國家年金改革報告。

總統府年金改革委員會副召集人兼執行長林萬億政務委員

副總統，兩位院長，各位主席，各位貴賓，各位女士各位先生，大家早安，我簡單地跟各位報告這半年多來，國家年金改革委員會在各位的協助之下，已經完成了初步的草案供今天來做為討論之用，我報告的內容包括改革的迫切性，這個大家都非常的熟悉，改革的進程、改革的構想與備選方案，以及我們改革之後所期待的預期成果跟未來的規劃。

對於我國年金制度面對的種種困境，這個蜂窩圖展現了所有我們面對的困難，包括我們的年金所得替代率超高，還有平均投保薪資採計期間太短等等這些，各位都非常熟悉，我就不一一的來跟大家介紹，這幾張圖就是把這些都做了摘要，剛剛總統跟副總統都提到，我們複雜的年金制度，過去大家在很多報導中都看到，我們的職業分立保障差異也非常大的，經常也被質疑是不是有所謂分裂族群等等，只是把一些具體的數據跟大家做說明，我們的年金所得替代率超高，有些人用一些比較產生刺激的語言我們也表示抱歉，這是在討論的過程中難免有一些情緒的語言，平均投保薪資採計的期間太短我們用最後五年都是比較不合理的設計，我們的保費分攤比例由很多不同角度來看都覺得自己負擔比較多，希望能夠減少負擔，但是怎樣讓制度比較可以可長可久，的確是很多不同領域都關心的。

請領年齡差異從 50 幾歲到未來的 65 歲參差不齊，平均餘命將近半個世紀以來，臺灣的平均餘命已經增加了 18 歲，可是我們請領年齡沒有隨著調整，我們的人口老化速度非常快，



現在 5.6 個人來支撐一個老人，未來很快地變成 2.6 人，我們的基金收支短差各位都非常熟悉這幾個數字，剛剛總統跟副總統都報告過，軍職人員在 109 年，公務人員在 120 年，教育人員在 119 年，勞保最龐大的在 116 年都會面對破產危機，我們的優惠存款早期為了待遇偏低的軍公教人員設計的，利率在當時也相當的高，現在利率已經非常低了，這些暫時性的措施經歷了這麼長時間沒有去處理它，導致大家一直質疑它存在的正當性，基金投資報酬率不如預期也是各方質疑的重點，我們這次也希望大家能夠集思廣益的把基金投資報酬率如何提高，可以有更多的討論，獲得比較合理的結論，非常多不合理的例外設計，包括黨職併公職，政務官併計事務人員，法官檢察官、國營行庫 13% 優惠存款等等這些都是大家一直質疑的。

所以在這麼多需要改善的議題中間，如同總統剛剛提示的我們組成跨領域的委員會，各利害關係人的團體都請過來，我們召開了 20 次的會議，此外就分北中南東開了 4 次的分區會議，接著在今天來開全國的會議，主要是希望這些不同的代表集思廣益，同時把資訊公開，讓民主參與的原則進來，由上而下，到現在為止，我們把所有的制度都做了盤整，從第三次開始國家財政會一路下來，把 13 種制度讓大家了解這個制度運作過程發生什麼事，總共在 20 次中把這些都做了一個相當程度深入的討論，我們討論過之後利用一兩個月的時間來做各方的試算跟影響評估，以及備選方案的提出來，希望這個制度可以合理化，財務可以健全，未來可以永續發展。

在各區不同的場次中，都有幾十位到一百多位的朋友參與，北中南東完成了討論之後，當然很遺憾有部份成員因為陳抗被阻擾，或者發言受到一些干擾，在這裡一併跟所有沒有得到充份發言機會的朋友們道歉，分區會議中我們把所有的會議逐字稿 po 上網，讓大家可以知道類似這樣在網站上我們都一一陳述，有些委員或朋友擔心我們所獲得的結論都是年金改革辦公室自己說的，其實不是，都是經過非常多的會議資料匯整出來的，請大家盡量可以放心，您所表達的，包括今天的會議，我們也都會讓各位的逐字稿可以出現。

接著下來很簡單跟大家報告這次改革草案包括這幾個重大的項目，從目標原則一直到最後的特殊議題討論，我簡單的跟大家做一個說明，這是總統在開幕的時候曾經提到的要確保國民老年生活不虞匱乏跟維持年金制度永續有四項原則，我們就把這些總統當時提示的，以及各次會議中慢慢凝聚出來的目標的設計，健全年金財務，促進制度永續，確保老人經濟生活無虞，兼顧職業衡平，實現世代互助等等，這幾個原則轉換到具體方案裡面，對制度架構經過委員們的建議，希望現有的軍公教勞農國民等等分立的社會保險跟退休制度之下，先做制度內涵的整合，讓原則趨於一致，此外讓軍人獨立出來在國是會議之後再來為軍人設計一套適合軍人服役特性的制度，但是某些的原則盡量是一致，避免有後續的紛爭。

給付的部份最重要是我們把平均投保薪資在之前委員們建議說 15 年、20 年、25 年，為了討論方便我們先以 15 年來設定，希望平常繳的跟後來領的盡量一致，避免平常繳少，後來領的額度又比較高，對於所得替代的部份，暫時先維持本俸或本薪 2 倍來做為公教人員的所



得替代率計算的基礎，設定最低生活保障或基本生活保障額度，32160 跟 25000 這兩個也給各位在今天中也可以做為繼續討論的參考，如果我們把優惠存款的利息能夠逐年降低之後，接下來所得替代率約略在 75% 左右，最晚 15 年內希望降到 60%，如果以實質薪資來計算約略就是 70.8%，年資較多的 40 年的就會稍微提高到 62.5% 或 73.8%，優惠存款利息處理方式分為兩部分，一部分是支領月退的朋友們，希望未來最遲 6 年內優惠存款可以被逐年下降之後走入歷史，如果是支領一次退的就分兩個案子給大家討論，甲案是跟剛剛 6 年一樣，乙案就是逐年下降到 6% 就停止，未來大家選擇乙案後 18% 就不見了，只剩 6%，也許是比較吻合大家所說的就是逐年漸進的方式處理，同時保障最低生活標準，25000 或是 32160，當時設計的從優運算表也就同步廢止了，接著月撫慰金過去常用的這個概念，希望把它調整為遺屬年金，讓各職業別的都盡量一致，年資補償金也是當時在新舊制轉換過程中所設定的，希望一併解決掉，財源的部份法定費率逐步調高，現在公教是 12 到 15%，希望未來調高到 12% 到 18%，勞工是 9.5% 調高到 18%，不過都設定了一個條件，在未來三五年內，希望逐步檢討我們的費率是不是需要到 18%，因為合併了公教人員保險，跟勞工的部分合併了勞退基金，如果大家都 18%，加起來就會變 20 幾%，是不是國內最適的費率，未來可以好好的再來檢討，財源挹注也是這次非常重大的決策，很感謝行政院院長同意在勞工的部分，未來每年能夠撥補 200 億挹注基金，公教人員的部分也很感謝考試院也都有這樣的思考，讓節省下來的優惠存款利息的部分全部回到退撫基金，讓基金的財源有某種程度的受到挹注。

請領資格的部分，各界都期待臺灣在人口老化，一直壽命延長的過程中，希望大家盡量一致到 65 歲，不過在這個 65 歲的設定中，有五年提早退休的減額年金，跟五年延長退休的增額年金設計之外，對危險勞動跟特殊職務像警消還有中小學老師等等這些作額外設計以滿足職業場所的特性，跟他們體力勞動的辛苦，對公務員的部分用了三階段讓它漸進，這些在各位的書面資料都有，高中以下的老師 60 歲未來請領年齡的上限，也將設計過度的期間，有個過渡表，也希望大家比較正確的去理解，避免產生誤解，因時間的關係沒有辦法一一再跟各位來做說明，就請大家來參考。對於勞保的部份暫時不做調整，因為 2008 年的勞保年金化已經有做了因應人口老化而有適度的延後退休的設計。

基金管理設施剛剛我提到特別大家關心我們也做了非常大的開放討論的可能，希望未來臺灣基金管理真的可以達到滿足各利害關係人所期待的提高投資報酬率，讓各利害關係人可以因著投資報酬率的提高能獲得利益，這次非常勇敢地做了制度轉銜的設計，包括年資保留，不同職域間的轉換，跟年資併計、年資分計的設計，也就是希望未來軍公教勞這幾個不同職域別在還沒整合之前先做機制的調控，讓不同的未來生命歷程中的職業規劃能夠合理的解決，跨域之間的流動也比較讓大家覺得放心，不用擔心因為沒有領到年金而不敢轉行，此外就是對於特別是婦女同胞關心的育嬰留職停薪年資應該要採計，當然其中有一部分也是男性會因此而獲利。這些制度都是比較進步的，最後是關於黨職併公職、法官檢察官的議題，國營行



庫員工的優存利率或者它的本金偏高，政務官的剛剛總統副總統提到的，政務官併計事務官年資之後造成 18%優存利息偏高以及退休的月退金領取偏高等這些問題，都希望一步改革到位，對於未來的改革重點，如同剛剛總統跟大家所提示的，讓 18%優先走入歷史，調降公教人員年金所得替代率，延長平均薪資採計期間，延後請領年資，逐步調高保費或提撥費率，政府挹注部分的財源，以及改善基金投資報酬率，讓跨職域任職年資可攜帶，最後就是處理特殊對象處理。

這九點是這次改革中非常重要，在各個不同制度之間，有一部份是共同適用，有一部分是因應個別的職業別設計的，希望改革讓未來一個世代 25 到 30 年間至少讓基金可以永續，公務人員的基金預估可以延長到 133 年，教育人員退休基金可以延長到 132 年，勞保基金延長到 125 年，不會發生財務的危機，希望達到世世代代領的到，長長久久領到老，因為現在的複雜制度所留下的還有非常多的議題，包括未就業婦女所依賴的國民年金，包括農民所依賴的老農津貼，還有私校教職員他們的所得替代率偏低，無一定雇主勞工因為沒有勞退，所以他領取的勞保也被嫌還不夠周延完善，這些各不同人口群的需求我們期待未來盡快的把各年金制度重新盤整之後，來調整看是要建立大國民年金保險或其他制度開放大家共同討論，但是更重要的是未來 5 到 10 年，希望國家能夠同步監控這個國家年金發展的機制，好讓我們能夠因應人口變遷跟整個經濟政治社會條件的改變之下而有不斷的改革滾動調整的必要，那未來接著要就是要研擬修法的草案，在這裡要謝謝考試院到時候在關於公務員部分，希望給我們很大的支持，讓改革可以逐步漸進，那行政院這邊也會努力讓各部會相關法案盡速提出來，未來更重要的是在立法院修法的作業中期待立法院給予全力的支持，讓國家年金制度能真的落實今天大家所得到的結論，謝謝大家從現在開始到下午的一段時間需要集思廣益，需要更多的對話跟更多互動，祝大家今天開會順利，謝謝大家。

司儀

謝謝林副召集人，也謝謝召集人陳副總統，副總統及不參加分組會議貴賓，將先行離席。
各位與會人員，接著將進行各分組會議。