



英國脫歐進展及影響之探討

鄧學修*

壹、前言

貳、英國脫歐之進展

參、英國脫歐之影響

肆、結論與建議

摘 要

英國 2016 年 6 月舉行全國公投通過同意脫離歐盟後，經與歐盟正式磋商，原計 2019 年 3 月 29 日退出歐盟，惟英國前首相梅伊與歐盟協商提出脫歐協議草案，卻被英國國會三度否決，並經三度延長至 2020 年 1 月 31 日。2019 年 12 月 12 日英國國會大選結果揭曉，首相強森領導的保守黨取得過半數執政優勢，國會於 12 月 20 日順利通過脫歐協議（草案），英國在 2020 年 1 月 31 日脫歐，並與歐盟展開為期 11 個月經貿關係協商，至 2020 年 12 月 31 日過渡期結束。

英國脫歐對英國與歐盟之影響廣泛而深遠，包括無協議脫歐將衝擊英國經濟成長、失業率與物價；歐盟經濟規模縮小、國際政治影響力減弱等。由於我國對英國進出口貿易及雙邊投資占比不高，英國脫歐對台灣影響較不明顯，政府未來或可掌握契機，積極推動與英國或歐盟簽署經濟合作協定，加強產業合作及雙邊投資貿易關係。

* 作者為經濟發展處專員。本文係筆者個人觀點，不代表國發會意見，若有疏漏之處當屬筆者之責。

A Study on Brexit Progress and Impact

Hsueh-Hsiu Deng

Specialist

Economic Development Department, NDC

Abstract

After the UK held a national referendum in June 2016 to agree to leave the EU, after formal consultation with the EU, it was originally planned to withdraw from the EU on March 29, 2019. However, the former Prime Minister Theresa May negotiated with the EU to propose a draft Brexit agreement. It was vetoed three times by the British Parliament and extended Brexit deadline three times to January 31, 2020. The results of the British parliamentary election on December 12 were announced, and the Conservative Party led by Boris Johnson had obtained more than half of the ruling advantage. The parliament successfully passed the Brexit Agreement (draft) on December 20. The UK has left the EU as scheduled on January 31, 2020. The UK will start negotiations with the EU for 11 months on economic and trade relations, and the transition period will come to an end on December 31, 2020.

The impact of Brexit on the United Kingdom and the European Union is wide-ranging and far-reaching, including a no-deal Brexit will impact British economic growth, unemployment, and prices; the shrinking of the EU economy and weakening international political influence. Due to the low proportion of Taiwan's import and export trade with the UK and bilateral investment, the impact of Brexit on Taiwan is less obvious. Our government may seize the opportunity to actively promote the signing of economic cooperation agreements with the UK or the EU, and strengthen industrial cooperation and bilateral investment and trade relationship.



壹、前言

英國自加入歐盟前即意見分歧，而真正加入後，不論經濟或社會層面，英國人認為其所需負擔的義務大於加入的效益。英國脫歐公投係時任首相卡麥隆（David Cameron）所承諾事項，2015年英國大選，卡麥隆所領導的保守黨取得331席，超過半數議席，保守黨原先與自民黨組成的聯合政府，勝選後得以單獨執政。卡麥隆決定依承諾事項於2017年以前舉辦英國脫歐公投，同時，卡麥隆與歐盟領導人亦於2016年2月展開密集磋商，若英國公投結果決定留在歐盟，爭取享有金融監理獨立性、減少負擔移民福利等特權。

2016年6月23日英國以「英國是該維持為歐盟成員國，還是該脫離歐盟」為題舉行脫歐公投，公投前支持脫歐與留歐比率一度勢均力敵，市場尚無法精準預測何者勝出，最後結果於2016年6月24日出爐，脫歐派僅以51.9%取得勝利，英國確定將脫離歐盟。當時消息傳出後，英鎊貶幅持續擴大，美、日貨幣升值。經濟合作暨發展組織（OECD）表示，英國脫歐的影響不只侷限在英國及歐洲，恐將影響全球經濟。

貳、英國脫歐之進展

一、啟動里斯本條約第50條

公投結束後，卡麥隆下台，由梅伊（Theresa May）接任英國首相，開始著手規劃如何脫離歐盟。2016年11月，法院判決啟動脫歐程序需要經過國會批准，政府上訴至最高法院，2017年1

月最高法院仍判定需經國會同意，才能啟動脫歐程序，因此 2017 年 2 月，英國下議院以 492 票對 122 票之壓倒性多數通過脫歐，正式授權梅伊啟動「里斯本條約」第 50 條，展開脫歐程序。

2017 年 3 月 29 日，英國駐歐盟大使巴羅 (Tim Barrow) 向歐洲理事會主席塔斯克 (Donald Tusk)，呈交梅伊首相簽署的脫歐信函，英國政府正式引用「里斯本條約」第 50 條，啟動脫歐程序，與歐盟展開為期兩年談判。根據歐盟的時程規劃，英國脫歐談判區分為三大階段，第一階段為 2017 年 6~12 月，內容主要為脫歐費、雙邊公民權利保障及愛爾蘭邊境是否開放等議題；第二階段為 2018 年 1~6 月，主要協商未來關係，內容包括退出歐洲單一市場後的商業關係、市場制度、稅率改變與勞工流動問題，以及尋求與歐盟建立新的關稅安排與自由貿易協定；第三階段為 2018 年 7~10 月，主要針對雙邊法律規範進行談判，討論以往歐盟法地位高於英國本地法的問題。

2018 年 3 月 19 日歐盟公布與英國就脫歐過渡期條款達成協議，若協商內容在 2019 年 3 月前通過英國議會及歐洲議會同意，則自 2019 年 3 月 29 日英國正式脫歐，並展開為期 21 個月的過渡期，直到 2020 年 12 月 31 日結束過渡期。在過渡期間，歐盟法律仍然適用於英國，但是英國在涉及歐盟未來發展的議題上，沒有發言權。若雙邊協商在 2019 年 3 月期限內仍未完成，則經歐盟所有會員國同意下，可延長協商期限；惟若協商期限內仍無法達成共識，或歐盟會員國不同意延長脫歐協商期限，則英國脫歐將自動生效。



二、近期英國脫歐進程

(一) 梅伊首相的「軟脫歐」協議草案

由於歐盟與英國在脫歐協議的議題上有不同的意見，英國人民認為歐盟所提之協議並不利英國，甚至有人提出反脫歐的呼籲，因而引發 2018 年 10 月倫敦 50 萬人要求二次公投的大遊行。

當時梅伊首相與歐盟的協議，傾向採取對歐盟讓步的「軟脫歐」¹方式。2018 年 11 月梅伊強行公布「英國脫歐協議」草案 (The UK's EU Withdrawal Agreement) 及未來關係政治宣言 (Political Declaration)，雖經歐盟特別峰會同意，但卻引爆國內不滿且多名閣員請辭。原訂 12 月 11 日進行英國國會表決該協議，但梅伊考量國會議員對於「北愛爾蘭與愛爾蘭協議」² (The Protocol on Ireland/Northern Ireland) 的反彈聲過大，而執意延至 2019 年 1 月 21 日再行表決，執政的保守黨不滿梅伊的強硬做法，而發動 12 月 12 日對梅伊的不信任投票案，梅伊雖以 200 比 117 的票數通過信任投票，並保住其首相職位，但已形成跛腳內閣。

12 月 13 日梅伊隨即前往布魯塞爾歐盟高峰會努力爭取修改「英國脫歐協議」草案，希望歐盟對於「北愛爾蘭與愛爾蘭協議」能給予具有法律約束力的保證，以利該協議在英國國會能順利闖關。惟歐盟拒絕梅伊對「英國脫歐協議」草案進行法律修改的計畫，並堅定申明歐盟不會與英國進行任何形式的重新談判。

¹ 「軟脫歐」係指英國與歐盟有協議的脫歐；「硬脫歐」係指英國與歐盟無協議的脫歐。

² 「北愛爾蘭與愛爾蘭協議」就是暫時不在北愛爾蘭與愛爾蘭邊界設置海關的保障協議。

(二) 「北愛爾蘭與愛爾蘭協議」是最受爭議之關鍵議題

英國脫歐協議草案中的「北愛爾蘭與愛爾蘭協議」之所以成為最受爭議之關鍵，主要源於北愛爾蘭與愛爾蘭間，長久以來的歷史糾葛。英國在 1949 年承認愛爾蘭獨立，但北愛爾蘭仍屬於英國，由於兩地人民自中世紀以來，在宗教信仰核心價值上存在顯著差異，以致 1960 到 1990 年代間，兩地流血衝突不斷，直到 1998 年，愛爾蘭與英國簽署協議，雙方關係才邁向新里程。

目前英國與北愛爾蘭都是歐盟會員國，兩地人民、貨物都可自由流通，但英國脫歐議題觸動兩地人民歷史敏感神經，在 2016 年公投時，北愛爾蘭民眾有 55.8% 支持留在歐盟，顯示北愛爾蘭與英國執政黨保守黨間，針對脫歐與否存在立場差異。

歐盟與梅伊皆同意的「北愛爾蘭與愛爾蘭協議」，就是「軟邊界」做法，亦即北愛爾蘭與愛爾蘭邊界不設立海關，雙邊仍屬於歐盟單一市場和關稅同盟，人民、商品等流通沒有限制，以避免從兩地進貨的工廠與餐廳必須面臨關稅負擔，打擊雙邊的貨品與食品供應鏈。根據該協議規定，若是在脫歐過渡期³結束之前，歐盟和英國沒有達成全面性的脫歐協議，北愛爾蘭和愛爾蘭也不會有在邊界設立海關的「硬邊界」做法，屆時北愛爾蘭仍將留在單一市場與關稅同盟內，部分食品 and 商品標準採用歐盟規定。

目前保守黨在國會並未單獨過半，與北愛爾蘭民主聯盟黨 (DUP) 合組聯合政府，但在邊境保障措施上，北愛爾蘭始終保持反對立場，導致脫歐協議無法在國會通過。

³ 依據「英國脫歐協議」草案，2019 年 3 月 29 日是英國退出歐盟的日期，但之後有 21 個月的脫歐過渡期至 2020 年 12 月 31 日，到期後又可有為期 2 年的延長過渡期至 2022 年 12 月 31 日。



圖 1 英屬北愛爾蘭與愛爾蘭共和國地圖

(三) 「英國脫歐協議」草案三次被國會否決，二度延長脫歐日期

英國國會由於執政的保守黨和獨立派議員與在野的工黨理念不同，對於脫歐立場看法也分歧，糾紛爭執一直存在甚至加劇，造成脫歐久懸未決。

- 2019 年 1 月 15 日第一次否決：國會表決結果以 432 票反對、202 票支持的壓倒性票數，否決梅伊首相的脫歐協議，係英國執政黨 95 年來在議會投票表決所遭遇最嚴重的失敗。1 月 29 日再次進行 7 項議案表決，其中以替代方案取代愛爾蘭邊境保

障措施的脫歐協議修正案，以及排除無協議脫歐之 2 項議案獲得通過，顯示目前英國國會對於脫歐意見紛歧，如下頁附表。

附表 英國國會 2019 年 1 月 29 日投票議案表決結果

提案人	案 由	贊成 票數	反對 票數	表決 結果
工黨領袖 Jeremy Corbyn	國會考慮並表決有關工黨與布魯塞爾的永久關稅聯盟計畫以及歐盟單一市場的脫歐協議版本 ⁴	296	327	否決
SNP 跨黨派領袖 Westminster Ian Blackford	請求延長歐盟「里斯本條約」第 50 條之脫歐程序，藉以排除無條件脫歐情況	39	327	否決
保守黨議員 Dominic Grieve	國會議員在 3 月 26 日之前在下議院針對一系列梅伊首相的脫歐替代方案進行討論，包括二次公投等	301	327	否決
工黨議員 Yvette Cooper	延長脫歐時程修正案，將脫歐時程推遲至 2019 年 12 月 31 日	298	321	否決
工黨議員 Rachel Reeves	要求政府向歐盟請求延長脫歐時程，無指定具體脫歐日期	290	322	否決
保守黨議員 Dame Caroline Spelman 與工黨議員 Jack Dromey	防止英國在缺乏「脫歐協議」及「與歐盟未來關係框架」的情況下硬脫歐 ⁵	318	310	通過
保守黨議員 Graham Brady	「愛爾蘭邊境保障措施」修正案 ⁶	317	301	通過

資料來源：本研究自行整理

⁴ 避免發生「硬脫歐」所造成的局勢混亂。

⁵ 保守黨與工黨議員聯合提案，反映對該地區製造業供應鏈的擔憂。

⁶ 希望英國脫歐之後，英屬北愛爾蘭與愛爾蘭不會設置實體邊界。



- 3 月 12 日第二次否決：英國下議院投票再次以 391 票反對、242 票支持的投票結果，第二度否決英國政府與歐盟達成的修改後的「脫歐」協議。3 月 13 日下議院投票表決以 321 支持、278 票反對的投票結果要求英國完全排除無協議脫歐，以防止英國在 3 月 29 日在沒有任何協議的情況下退出歐盟。
- 3 月 29 日第三次否決：英國政府的脫歐協議草案以 286 票贊成、344 票反對第三次被下議院否決，至此英國必須在 4 月 12 日（第一度延長）前提出新方案，否則依法將自動脫離歐盟。
- 4 月 10 日第二度延長脫歐日期：歐盟 27 國領袖於 4 月 10 日「第二度同意」英國前首相梅伊的「推遲脫歐申請」，將第一次 4 月 12 日的延長日期再度順延至 10 月 31 日。根據英歐雙方協議，在二度寬限期間，英國仍然身為歐盟成員，應主動避免干涉歐盟的高層決議。

(四) 新任首相強森上任

英國前首相梅伊在其「脫歐協議草案」三度遭國會否決後，無力帶領英國脫歐，負起政治責任，於 6 月 7 日宣布辭去英國首相職務，黯然下台。

- 新首相 7 月上任：7 月 24 日由鮑里斯·強森（Boris Johnson）接任英國首相。強森曾多次表示不排除以「硬脫歐」方式，10 月 31 日如期離開歐盟，惟國會已於兩次指示性投票否決「硬脫歐」選項，強森硬脫歐立場難獲國會支持，不斷加深與國會的緊張關係，短期與國會的政治僵局恐難化解。
- 國會 9 月快速完成防止無協議脫歐立法程序：9 月 4 日英國國會否決無協議脫歐議案，請首相向歐盟提出再度延長脫歐日期

的請求，並否決首相所提提前改選國會議員之議案。9月9日英國國會將防止無協議脫歐的法案走完最後一道象徵性手續，獲得女王欽准，正式生效成為法律。從提案到完成上下兩院立法程序並獲得女王欽准，僅僅一周時間，創下現代英國議會立法速度紀錄。又強森要求國會休會5週，9月24日遭最高法院11位法官一致認為此舉妨礙國會執行憲政職權違法，且不利民主政治發展。

- 一 防止無協議脫歐法相關規定：若英國國會迄10月19日未投票通過任何與歐盟達成之協議，或同意無協議脫歐，強森首相必須向布魯塞爾（歐盟總部）請求將英國脫離歐盟的最後期限再次從2019年10月31日延長到2020年1月31日。

(五) 英國在2020年1月31日完成脫歐

- 一 英國國會改選由執政黨取得勝利：國會大選結果於2019年12月13日揭曉，由保守黨取得下議院過半數席次（365席），政治不確定性暫時消退，外界普遍預期英國可望明確朝向脫歐之路邁進。依據「新版脫歐協議」，英國將離開歐盟關稅同盟及單一市場，因此須在2020年12月31日脫歐過期期限之前，完成與歐盟貿易協定及關係等各項協商，惟強森首相將禁止英國政府延長脫歐過渡期之條款加入「脫歐協議法案」，該法案已於2019年12月20日經下議院二讀通過，2020年1月進行最後表決，並送交上議院，完成立法程序，英國正式脫離歐盟，進入脫歐過渡期，與歐盟展開為期11個月經貿關係協商。



參、英國脫歐之影響

英國脫歐是歐盟歷史上第一次，之前並沒有任何會員國挑戰脫歐程序，對英國與歐盟雙方都承受相當壓力，影響與衝擊廣泛而深遠；至於對台灣的影響則不大，分別研析如后。

一、對英國的影響

英國脫歐之影響，主要取決於英國脫歐後，與歐盟間形成何種經貿關係。根據 EIU 引用數家機構評估，硬脫歐後英國與歐盟貿易往來適用 WTO 架構，對英國衝擊最大；若雙方能達成 FTA 協議，英國所受影響會較小。

(一) 無協議脫歐將對英國、歐盟甚至於全球造成重大影響

IHS Markit 評估，約五分之一英國大企業已著手規劃因應無協議脫歐之對策，例如取得歐盟產品認證、將總部遷移至歐盟成員國等，但中小企業受硬脫歐影響恐較大。

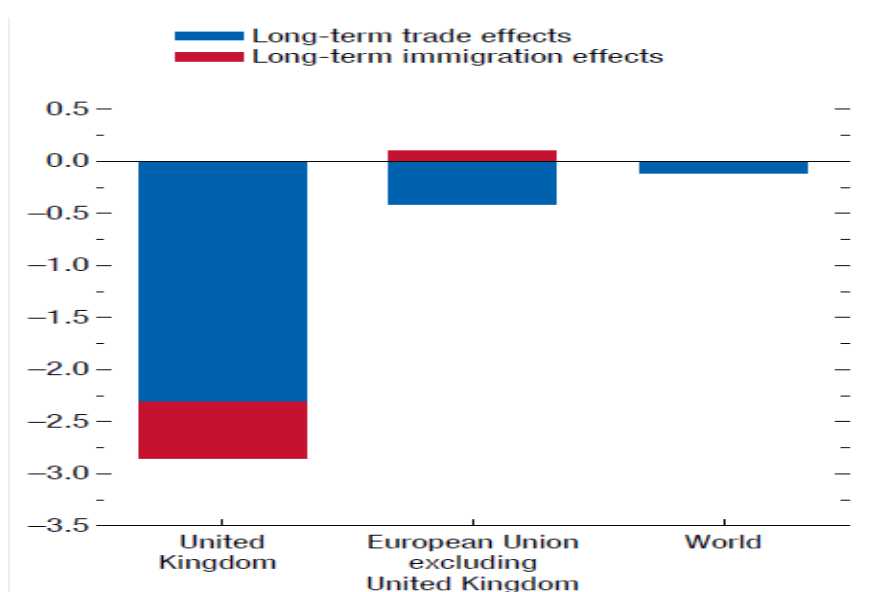
- 英國央行⁷：英國 GDP 減少 5.5%、失業率上升至 7%、物價上漲率攀升至 5.25%。
- IHS Markit⁸：2020、2021 年英國 GDP 將分別減少 2.2%、1%。
- OECD⁹：2020 年英國 GDP 減少約 2.0%，消費者物價因進口價格上漲，提高約 0.75 個百分點。

⁷ Financial Times, “BoE trims forecast of pain in no deal scenario”, Sep.5,2019

⁸ IHS Markit, “Brexit and the UK economic impact”, Sep.11,2019.

⁹ OECD, “Interim Economic Outlook”, Sep. 19, 2019.

- IMF¹⁰：若無協議脫歐將使 2021 年英國 GDP 較基準預測減少 3.5%、歐盟 GDP 減少 0.5%，進而使全球 GDP 減少 0.2%。長期因貿易障礙、更嚴格移民政策，使英國潛在產出減少約 3%，歐盟下降約 0.3%，全球下降 0.1%（如圖 2）。



資料來源：IMF

圖 2 無協議脫歐對潛在產出的影響

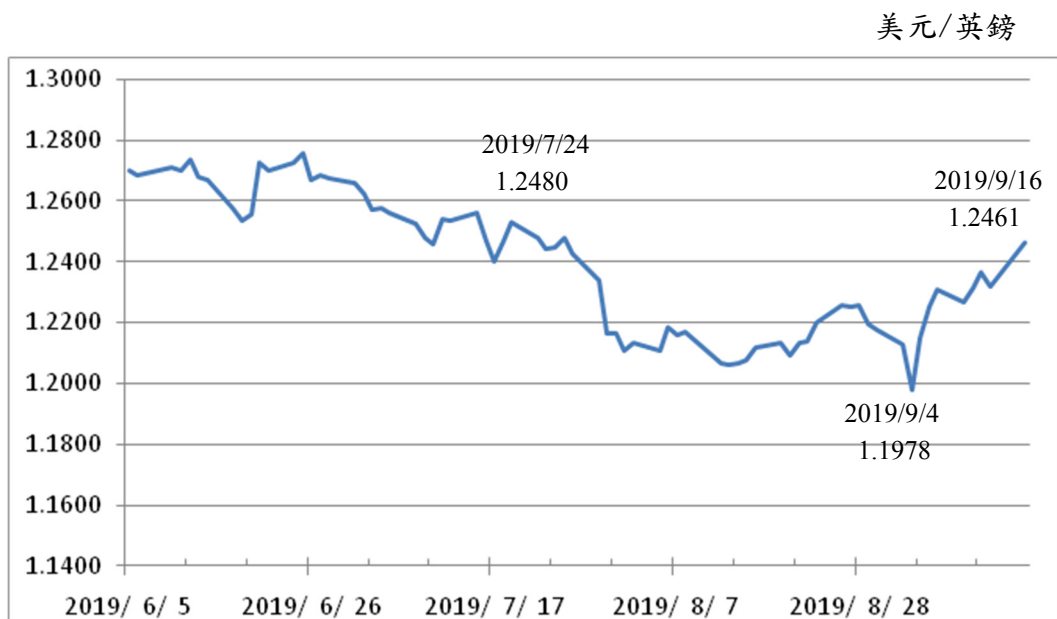
(二) 英鎊幣值受脫歐干擾，波動劇烈

- 國會否決硬脫歐前，英鎊貶值：英國首相強森上任後一再重申如期脫歐，引發市場對英國無協議脫歐疑慮，英鎊兌美元匯價由 7 月 24 日 1.2480，貶值至 9 月 4 日 1.1978，貶值幅度達 4.0%。

¹⁰ IMF, World Economic Outlook, Apr.10, 2019.



- 一 國會否決硬脫歐後，英鎊反彈：國會否決硬脫歐後，市場疑慮稍稍解除，英鎊兌美元匯價已恢復至 7 月 24 日強森上任時水準（如圖 3）。



資料來源：中央銀行，本研究自行整理

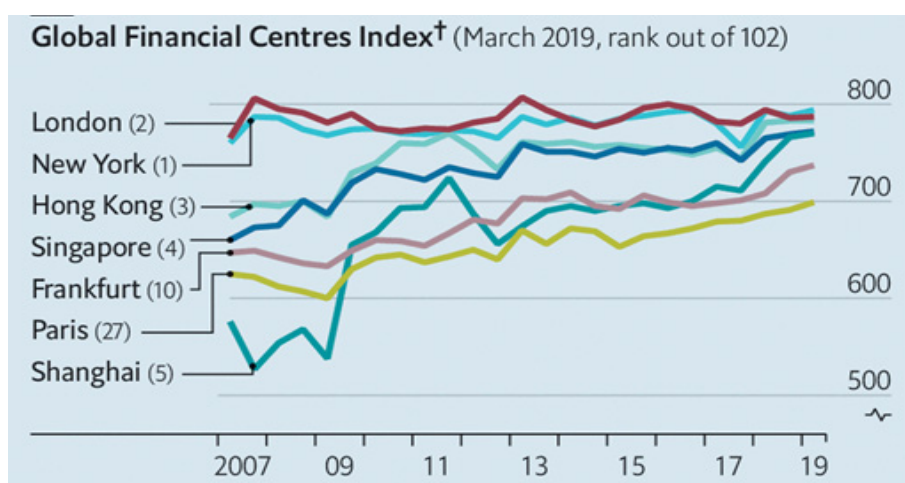
圖 3 英鎊近期受到英國脫歐干擾之影響

(三) 資金移出、企業外移

根據英國金融顧問公司安永會計師事務所 (Ernst & Young, EY) 估計，英國銀行業與其他金融公司已將至少 8,000 億英鎊（約 1 兆美元）資產移出英國，約相當英國銀行業總資產 10%，促使英鎊貶值，增加金融市場波動；另英國企業為因應脫歐，已有超過 200 家公司前往歐盟設立營運據點。

(四) 倫敦在全球金融中心指數排名已被紐約超越

2019 年經濟學人¹¹公布全球金融中心指數 (Global Financial Centers Index, GFCI)，在全球 102 個城市中，紐約已超越倫敦成為世界第一，倫敦退居第二，其次依序為香港、新加坡、上海；德國法蘭克福近幾年排名逐漸提升，2019 年已躍升至第 10 名 (如圖 4)。



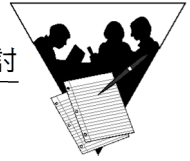
資料來源：經濟學人

圖 4 全球金融中心指數

(五) 關稅提高，民生物價上漲

英國食品 30% 來自歐盟，脫歐後英國與歐盟主要貿易夥伴關稅提高，英國零售商協會 (BRC) 指出，由於英國許多食物皆自歐盟進口，硬脫歐衍生海關檢查、供應鏈阻塞等，可能導致蔬菜、水果等食品價格上漲。又關稅提高，英國自歐盟進口恐受嚴

¹¹ London's reign as the world's capital of capital is at risk, Jun.29, 2019.



重衝擊，聯合國貿易暨發展會議（UNCTAD）預估將減少 355 億美元¹²（約占 2018 年英國進口 5.3%），自歐盟減少的進口將轉向自中國大陸、美國、日本等進口。

（六）英國與歐盟雙邊經貿降溫

根據 UNCTAD 估計，若無協議脫歐，將造成英國對歐盟出口減少 160 億美元¹³，歐盟對英國出口亦明顯下降，若再考慮非關稅措施、邊境管制、關務檢查、技術要求、監管標準等措施，造成英國與歐盟間的生產鏈受阻等因素，影響恐將更為擴大。

（七）英國與歐盟未來經貿關係仍然未定

依據過去歐盟與加拿大貿易談判經驗，雙方歷時 7 年多才在 2016 年簽署「加拿大—歐盟全面性經濟與貿易協議」（CETA, Comprehensive Economic and Trade Agreement），對比英國想在 2020 年底之前與歐盟針對農業、漁業、移民與金融等達成協議，難度甚高；英國與歐盟未來會建立何種經貿關係，仍在未定之數。

二、對歐盟的影響

（一）歐盟經濟規模縮小

英國是歐盟第二大經濟體，GDP 約占歐盟總額 18%，倘英國脫離歐盟，歐盟經濟總產值將明顯下滑，對全球經濟影響力亦將為之減弱。實務上，壯大歐盟規模，尤其是德國、英國、法國三國企業規模，才能與中國大陸企業一較長短，若少了英國，歐洲企業的集體力量，將明顯減損。

¹² UNCTAD, *No-deal Brexit: the trade winners and losers*, Apr. 10, 2019.

¹³ UNCTAD, “*The trade cost of a no-deal Brexit to the United Kingdom*”, Sep. 3, 2019.

(二) 歐盟國際政治影響力減弱

英國是聯合國安全理事會（安理會）五大常任理事國（中、美、英、法、俄）之一，擁有一票否決權，只要其中任何一國反對某一提案，即使其他 4 個常任理事國與 10 個非常任理事國全部贊成，該提案也無法在安理會通過。以往英國曾發動超過 20 次否決權，英法常常聯手維護歐洲利益，俾利歐盟外交政策推展；若英國不再是歐盟會員國，法國在常任理事國則顯勢單力薄，對於歐盟在國際上的政治影響力大為減弱。

(三) 轉變歐盟「德法英三足鼎立」局面

德英法傳統上一直是歐盟的三大領導國，也是歐盟穩定發展的基礎。英國經濟實力超過法國，近年與德國互有領先，在歐盟體系內的影響力至關重要。隨著英國不參與歐元區、申根區等政策領域，讓英國在這些領域的影響力逐漸減少，倘若英國脫歐，未來歐盟三足鼎立局面不再，將由德法兩國領導，歐盟的權力結構與政經地位，都將不若以往。

(四) 歐盟軍事行動能力將大幅下降

英國是歐盟國家中最有軍事行動能力與戰鬥經驗的國家，在歐盟軍事行動上扮演舉足輕重的角色，以往歐美聯合出兵阿富汗，英國出兵數量居歐洲之冠，僅次於美國，軍事能力與經驗名列歐洲第一，對於歐盟建軍計畫堪稱一大助益。如今英國脫歐已經箭在弦上，未來參與歐洲軍隊的可能性恐將減少，對於歐洲整體安全與防衛政策，皆是一大挑戰。



三、對台灣的影響

(一) 貿易面

我國對英國進出口金額占比不高（出口約占 1.1%、進口約占 0.7%），短期對我國出口動能影響有限；惟中長期而言，英國脫歐久懸未決已拖累歐元區及全球經貿前景，恐進而波及台灣貿易動能。

(二) 投資面

依據經濟部投審會統計，2018 年英國來台投資僅占我僑外投資約 5.3%，主要投資金融保險業，而我國對英投資僅約占對外總投資 0.5%，影響尚屬有限；但過去英國為企業設立歐洲總部首選，脫歐後可能轉移至其他歐洲國家。

(三) 金融面

依據金管會銀行局統計，截至 2019 年第 2 季，本國金控對英國曝險（授信與投資）為新台幣 1.04 兆元，占海外曝險比率 5.7%，影響相對有限¹⁴。

(四) 間接效應

英國脫歐後與歐盟不再零關稅，布局歐洲市場的台商，可能將總部或物流中心移轉至歐洲大陸。我國直接對英國出口占比不高，惟我中間財對英出口達八成，在脫歐前景未明拖累全球經貿之下，可能間接影響我國出口。此外，航空業不適用 WTO 規範，英國脫歐後衍生英歐航線不確定，恐影響我國客貨往返安

¹⁴ 本國金融機構對美國曝險 28.6%，對中國大陸曝險 14.5%。

排。雖然台灣與英國雙邊貿易、投資占比不高，我國金融機構對英國曝險金額亦不大，但英國脫歐前景未明，拖累全球經貿成長，對我貿易動能的間接影響仍須留意。

肆、結論與建議

英國脫歐時程久懸未決，導致企業投資觀望，對英國與歐盟經濟造成重大影響。根據 IHS Markit 最新預測，2019 年英國、歐盟（不含英國）經濟成長率分別為 1.0%、1.3%，相較 2018 年分別下降 0.4 與 0.8 個百分點。

一、英國脫歐可能產生連鎖效應

英國脫歐公投結果顯示，主張脫離英國獨立的蘇格蘭民族黨與北愛爾蘭新芬黨獲得政治利益，因蘇格蘭與北愛的大部分選民支持留歐，但英格蘭地區除倫敦市外則大多主張脫歐，脫歐公投通過之後，蘇格蘭與北愛地區的英國國民將要被迫失去歐盟公民的身分，這令他們一向的脫英獨立主張成為更迫切、更有力量，因為過去是他們單方面要求改變英國現狀，日後英國國會完成脫歐立法，則是英國單方面改變蘇格蘭與北愛人民的現狀，如此更另兩地具有脫英理由。

北愛爾蘭可能發起與愛爾蘭統一之公投：若無協議脫歐，北愛爾蘭與愛爾蘭間的貿易障礙將會提高，北愛爾蘭將是英國內部受到衝擊最大的地區，經濟產出下降，失業率上升，社會穩定性令人擔憂。2016 年英國脫歐公投時，北愛爾蘭僅 44% 支持脫歐，高達 56% 支持留歐；2019 年 12 月英國國會改選後，支持北愛爾蘭與愛爾蘭統一之新芬黨及社會民主工黨，合計席次勝過親英之民主聯盟黨，係首次出現主張愛爾蘭統一之民族主義派超過



親英之聯合派現象。新芬黨表示，若英國政府最後無協議脫歐，將發起與愛爾蘭統一之公投。

蘇格蘭舉行獨立公投：2014 年蘇格蘭曾舉行是否從英國獨立之公民投票，當時 55% 持續留英國，45% 支持獨立；2016 年英國脫歐公投時，僅 38% 支持脫歐，高達 62% 支持留歐。蘇格蘭最大政黨蘇格蘭民族黨表示，英國脫歐違背蘇格蘭民眾意願，有必要舉行第二次獨立公投，且該黨於 2019 年 12 月之國會改選，席次明顯提升，強化其獨立公投之可能性。

二、無協議脫歐風險仍未完全排除

由於英歐雙方未來僅有 11 個月協商談判期限，屆時恐難達成廣泛的貿易協定，英國將面臨無協議脫歐之風險，惟並非指英國與歐盟之間完全沒有任何協議，而是由許多小型、片面、暫時、零碎型協議組合拼湊而成，雙方貿易關係將回到 WTO 規範，除商品面臨關稅提高之衝擊，原受惠於歐盟共同農業政策之補貼及與歐盟之農產品貿易等，均將受到影響。英國將實施臨時關稅政策，進口商品將課徵非優惠性關稅稅率，現有零關稅、低度邊境管制、法規一致性、相互承認之授權與證照等特殊互惠措施將失效。

三、我國赴英投資廠商，應及早評估與因應

我國前往英國及歐盟投資廠商部分，由於英國脫歐對英國經濟所受之衝擊較歐盟大，因此前往英國投資的廠商較需留意，尤其以英國為物流轉運中心的廠商，或許可以思考提前布局至荷蘭阿姆斯特丹、德國漢堡等地，又若以倫敦為歐洲金融基地的金融業，尚須考慮在金融交易部分是否受到影響，評估將金融中心移往歐洲內陸，例如德國法蘭克福。

四、國內服務業所受影響相對較低

我國在服務業部分，受到英國脫歐影響程度相對製造業低，僅批發零售業較其他服務業稍有影響。由於批發零售業提供國內廠商進、出口業務的貿易服務，出口商可能會有若干轉單效應或移轉發貨倉庫的處置，應提前協助製造商尋覓較為合適的發貨倉庫移轉地點，並協助其熟悉當地相關法規、貿易習慣、檢驗標準等措施，以符合移轉陣地後之相關規定。

五、我國可積極推動與英國、歐盟之經貿合作關係

未來英國與歐盟可能個別積極拓展對亞洲經貿關係，政府或可掌握契機，積極推動與英國或歐盟簽署經濟合作協定，加強產業合作及雙邊投資貿易關係。此外，為提升我國長期經濟成長動能，政府除推動創新、就業、分配的核心價值，並積極推動與英國、歐盟經貿合作關係，強化與各國的雙邊經貿交流，降低對單一市場的依賴，以提升台灣的經濟自主性。



參考資料

1. 工商協進會「英國脫歐對臺灣經貿可能之影響」委託研究，2018年11月。
2. 「全球工商」NO.731，2019年3月4日。
3. 「國際經貿情勢動態報告（第49期）」，國家發展委員會，2019年9月10日。
4. BBC 新聞網「英國脫歐：停擺的議會如何阻止無協議硬脫」，2019年8月30日。
5. BBC 新聞網「英國議會通過脫歐協議，2020年1月31日脫離歐盟」，2019年12月20日。
6. 經濟部投資審議委員會，「107年12月核准僑外投資、陸資來臺投資、國外投資、對中國大陸投資統計速報」，2019年1月21日。
7. 金融監督管理委員會銀行局，銀行業務資訊揭露，「本國金控集團國內及海外曝險（季）統計表」，2019年9月16日。
8. 中央銀行經濟研究處，「英國脫歐之發展、可能影響及挑戰」，2019年12月。
9. 英國國會網站資料 <https://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/CBP-8454>.
10. UNCTAD, No-deal Brexit: the trade winners and losers, Apr. 10, 2019.
11. IMF, World Economic Outlook, Apr.10,2019.
12. London's reign as the world's capital of capital is at risk, Jun.29, 2019.
13. The Economist, UK politics: Brexit impasse will lead to general election, July 2nd 2019.
14. The Economist, UK politics: Quick View - Labor moves closer to endorsing a second referendum, July 11th 2019.
15. The Economist, UK politics: Election forecasting, July 13th 2019.
16. UNCTAD, "The trade cost of a no-deal Brexit to the United Kingdom", Sept. 3, 2019.
17. Financial Times, "BoE trims forecast of pain in no deal scenario", Sept.5, 2019.
18. IHS Markit, "Brexit and the UK economic impact", Sept.11, 2019.
19. OECD, "Interim Economic Outlook", Sept. 19, 2019.