

# 確保國人健康無虞 進口牛肉嚴格把關

## 萊克多巴胺（瘦肉精之一種）疑慮Q&A

### Q1、 萊克多巴胺到底安不安全？

A：目前並無任何科學證據證明食用飼料添加萊克多巴胺的牛肉會對人體健康有害，事實上，美國人自己也吃一樣的牛肉。萊克多巴胺供為飼料添加物用途，包括在美國、日本、南韓，十年來已有數以億計人口食用該肉品，並沒有消費者因此中毒的報告。

### Q2、 有人說全世界160多個國家都禁止使用萊克多巴胺，只有少數26個國家同意使用，那為什麼我們還要開放？

A：這樣的說法並不正確。目前全世界有的國家核准在飼料中添加萊克多巴胺（美、加、澳、紐、韓等20多國），美國牛肉更輸出到100多個國家，也有的國家禁止使用（歐盟、中國大陸、台灣）。其他各國對萊克多巴胺的管理，大多都比照「食品法典委員會」（Codex）草案標準，或者並無特別管理。無特別管理並不代表禁止使用，如新加坡就未將萊克多巴胺列入檢驗項目，但並沒有禁止使用。至於為何不比照歐盟模式禁止？如果在沒有科學證據的情形下禁止進口美牛，我國可能會違反「世界貿易組織」（WTO）的規範。例如1998年WTO判定歐盟違反協定，美國獲得授權報復1億1,680萬美元。我國是WTO會員，必須根據科學證據或國際規範來設立食品安全標準，避免違反WTO規範，

甚至被國際社會認定為「不可信賴的貿易夥伴」（unreliable trading partner）。

### Q3、 什麼是「安全容許」？

A：「安全容許」或稱「最大殘留容許量」（maximum residue limit, MRL）就是為了讓民眾能夠吃得安心，政府會對於含萊克多巴胺的進口牛肉，訂出安全量的容許標準（以ppb十億分之一計算），不讓當中殘留的化學物影響消費者健康。目前有開放含萊克多巴胺肉品進口的國家，包括日本、韓國、澳洲等，都已考量其文化和飲食習慣，訂定萊克多巴胺的安全容許量。衛生署也將儘快訂出我國的安全容許標準。

### Q4、 開放牛肉的話，我擔心豬肉會不會也開放？

A：確定不會。雖然目前並沒有任何科學證據證明殘留萊克多巴胺的肉品對人體有害，但在兼顧國人膳食習慣及產業發展的前提下，行政院承諾「牛豬分離」政策，確定不會開放含萊克多巴胺的豬肉產品進口。美國在台協會發言人在今年3月9日曾公開表示：「豬肉跟牛肉是兩回事」。

### Q5、 政府將如何執行「強制標示」的政策，如何確保想吃與不想吃美牛的民眾都能吃得安心？我是外食族，要怎麼知道餐廳的牛肉來源？

A：行政部門會貫徹「安心內閣從安心食品做起」之宣示，全面修正《食品衛生管理法》，並把「強制標示」入法，藉由公開標示產地，以保護消費者權益。必須「強制標示」的場所，不只是大賣場、超市或便利商店

等出售生牛肉的場所，其他直接提供膳食的場所，例如：飯店、餐廳、牛排館等供應牛肉熟食的場所，也必須清楚標示牛排、漢堡、或其他牛肉食品等所用牛肉原產地，以充分保障民衆的選擇權。

此外，政府將同時擴充檢驗能量，改善海關查驗通報與開罰流程，並讓公民團體參與監督包括美牛銷售渠道、上架標示規範等品管流程，增加民衆對安全控管的信心。

### Q6、政府一定會「排除內臟」嗎？

A：政府一定不會讓美牛內臟進口。依據現行《食品衛生管理法》之規定，近10年發生牛海綿狀腦病或新型庫賈氏症病例國家牛隻的頭骨、腦、眼睛、脊髓、絞肉、內臟等，不得進口。此一規定已經排除殘留量可能較多的牛內臟進口，這樣的政策立場不會改變。

### Q7、為什麼政府要開放含萊克多巴胺的美國牛肉進口，其背景為何？

A：有關萊克多巴胺添加於動物飼料之議題，我國早於2007年8月16日就曾向世界貿易組織（WTO）通知，將制定我國內有關牛豬肉萊克多巴胺殘留量的標準，並將於8月22日生效，但在9月4日又通知WTO延期。美方當時認為我國已作出開放時間表的承諾，但後來又變卦，有違貿易誠信原則，因此在本案件演變過程中，質疑我國為「不可信賴的貿易夥伴」。所以萊克多巴胺議題是我政府已向WTO做出政策承諾的延續性議題，並也造成台美雙邊關係重大的負面影響，政府有必要積極處理。

### Q8、 政府有沒有對美國做出承諾？解禁美牛，是不是選前的交換條件？

A：不論在選前或是選後，馬總統從來沒有就美牛議題對任何人作承諾。今年3月9日美國在台協會發言人萬德福召開記者會公開表示，馬政府沒有對美方作任何承諾（他還強調2次），事實上，唯一對美國做出類似承諾的，是2007年的民進黨政府。當年8月16日民進黨政府已經預告要增列萊克多巴胺的殘留標準，並正式通報WTO。萬德福曾當場出示當年民進黨政府的通報文件，今年3月10日國內各媒體皆有大幅報導。

### Q9、 拒絕美國牛肉進口，違反WTO規範嗎？

A：我國是WTO會員，必須根據科學證據或國際規範來設立食品安全的標準，否則不僅違反WTO規範，美國也會視台灣為「不可信任的貿易夥伴」，進而影響美國支持台灣參與區域經濟整合或國際組織的意願。過去歐盟禁止含荷爾蒙之牛肉進口，即遭美、加向WTO控訴，最後更因風險評估科學基礎不夠充分的原因，而經判決敗訴受到貿易制裁。

### Q10、 萊克多巴胺解禁之後，會給台灣帶來什麼利益？

A：目前亞太各國紛紛強化雙邊或多邊經貿合作，南韓已完成與美國及歐盟的自由貿易協定（FTA），日本、加拿大正積極爭取加入「跨太平洋夥伴協議（TPP）」，我國不能在此一亞太地區興起的新貿易架構中缺席。我國若能有條件解禁萊克多巴胺，勢必有助於重啓中斷5年的「台美貿易暨投資架構協定（TIFA）」談判（2007年以前我國爭取加入WTO與政府採購協定，皆是與美國在TIFA架構中協商，獲得美國承諾支持後得以成功），向國際展現台灣願為貿易自由化作出努力，並爭取美國支持我國加入TPP，更能促進實現我國連結亞太、布局全球的經貿戰略。

### Q11、不開放含萊克多巴胺的美國牛肉進口，對台灣會有什麼影響？

A：國際貿易是我國經濟的命脈，而美國是我國第3大貿易夥伴、第1大外國投資及技術來源國；2011年台美貿易總額621億美元，我對美出口順差達106億美元，同時，歷年外人對我投資累計1,158.85億美元，當中美國對我投資達223.63億美元，占約四分之一強，顯示雙邊經貿關係極為緊密重要。但台美間的經貿議題重要平台TIFA在2007年時因美牛進口問題而中斷運作，需要儘快復談保持雙方經貿合作的暢通管道，維護我國經貿利益。此外台美關係牽連議題廣泛，從經貿、外交到安全層面都對我有重要利益，因此，若不能以客觀科學論據為基礎，有條件開放美牛進口，可能影響台美關係的全面進展，對於國家利益和長遠發展都將造成重大影響。

### Q12、能不能授權縣市地方政府自訂標準？

A：食品安全衛生管理標準必須全國一致，依法屬於中央權責，基於行政一體立場，若由地方縣市政府自訂標準，易產生標準、事權不一紛爭，不利國民健康的維護。同時美牛議題，不單純僅是食品衛生問題，也關係到我國對外承諾以及攸關台美關係互動。

### Q13、雖然沒有科學證據證明萊克多巴胺對人體有害，但也沒有證據證明它無害，我真的能夠買得安心、吃得放心嗎？

A：政府非常重視國民健康，一定是在確認安全無虞的情況下才會有條件開放含萊克多巴胺的牛肉進口。政府會訂定嚴格合理的安全標準、要求明確的產地標示，實施經常的實地查驗、持續的風險控管，以充分保障民衆的購買選擇權，讓民衆選擇食用時可以吃得安心。而只要發現有明確科學證據或清楚案例，證明食用含有萊克多巴胺的牛肉對人體有害，政府會立刻禁止相關產品進口。🌐

### ◎ 什麼是瘦肉精？

瘦肉精是在畜牧業中對乙型受體素的俗稱，乙型受體素添加於動物飼料中可以增加家畜家禽的瘦肉比例。乙型受體素是類交感神經刺激劑，種類非常多，在動物體內之代謝時間及藥理作用差異大，用途也有不同。

### ◎ 什麼是萊克多巴胺？

萊克多巴胺為乙型受體素中的一種，原本開發用於治療人類的氣喘，但效果不佳，因此停止臨床用藥開發，未正式上市。因發現萊克多巴胺添加在動物飼料中可以增加家畜家禽的瘦肉比例、降低脂肪比例及減少飼料用量等優點，因此研發做為動物肥育期的飼料添加物。

### ◎ 2007年8月16日我政府向WTO通知將訂定萊克多巴胺安全容許量（maximum residue limit , MRL）信函

「5. 本通知文件之名稱：食品中動物用藥 MRL 草案：萊克多巴胺。」

「6. 訂定內容：建立動物用藥萊克多巴胺於牛、豬之肌肉、脂肪、肝臟、腎臟之 MRL。」

「11. 預定實施日期：2007 年 8 月 22 日。」

### ◎ 2007年9月4日我駐WTO代表處致函WTO國際標準委員會通知展延生效時間

「請求項目：萊克多巴胺之MRL標準」

「……對於我方於2007年8月16日通知中所提萊克多巴胺標準之實施日期，謹通知將予延期。」

### ◎ 何謂TIFA？對我國有何重要性？

TIFA是指「台美貿易暨投資架構協定」，過去我國加入WTO與簽署政府採購協定，皆是與美國在TIFA架構中協商，獲得美國承諾支持我在國際間的參與，重要性不言可喻。

### ◎ 對於開放含萊克多巴胺的美國牛肉進口，政府現在的政策方向是甚麼？

行政院提出了「安全容許、牛豬分離、強制標示、排除內臟」四項原則。在此原則下，對飼料添加萊克多巴胺的牛肉「有條件解禁」，而所謂的「有條件解禁」並不包括豬肉，也不包含萊克多巴胺以外的瘦肉精。

### ◎ 萊克多巴胺對於動物跟人體的影響如何？

食品添加物聯合專家委員會（Joint FAO/WHO Expert Committee on Food Additives，JECFA）指出，萊克多巴胺在動物體內的排除速度快。單次以口服方式給予動物（狗／猴／豬）萊克多巴胺，在24小時內會經由尿液或糞便排出85%以上的投與量。人體口服後6小時，約可排除72%的投與量。相關物質主要是經由尿液排泄。萊克多巴胺在動物血漿中的半衰期約6～7小時，在人類血漿的半衰期約4小時。在肉品中符合殘留容許量規定之萊克多巴胺，因含量極低，對人體不至於產生不良影響。