

行政院101年10月2日院臺經字第1010059631號函核定

經濟動能推升方案

行政院

2012年9月11日

目 錄

壹、前言

貳、政策背景說明

參、五大方針

肆、重要措施

附錄：經濟動能推升方案



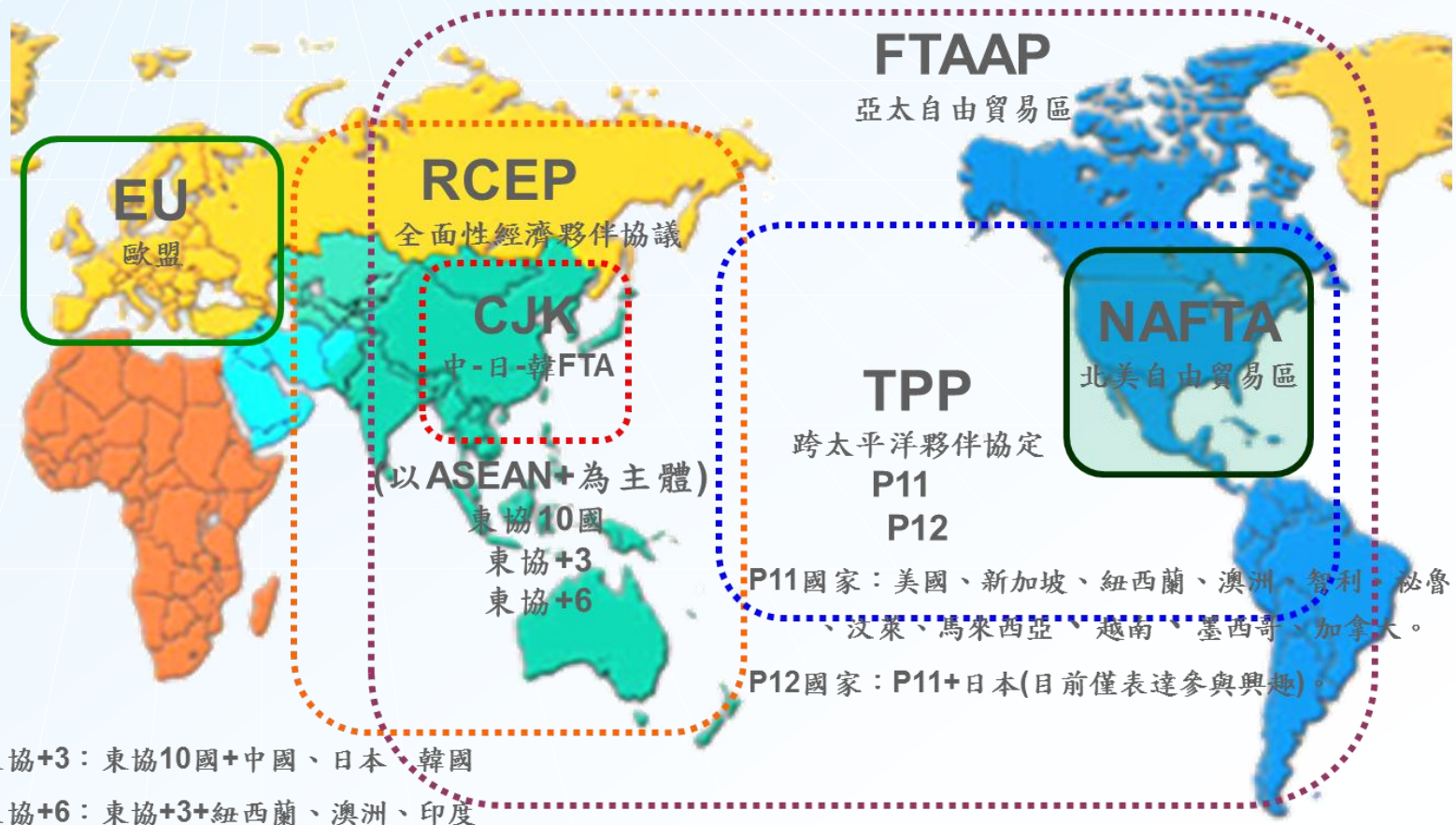
壹、前言

- ❖ 為因應金融海嘯後國際經濟情勢變化，行政院於今(101)年2月6日成立「國際經濟景氣因應小組」，由管政務委員擔任召集人，並由經建會負責彙整各機關意見，經研議多時，完成「經濟動能推升方案」。
- ❖ 本方案目標旨在改善產業體質，推升經濟成長動能，以提升經濟景氣因應能力。研議過程中，陳院長並親自召開5場「財經議題研商會議」，邀集工商團體及勞工團體進行座談，提供寶貴意見，相關建議亦已納入本方案。

貳、政策背景說明

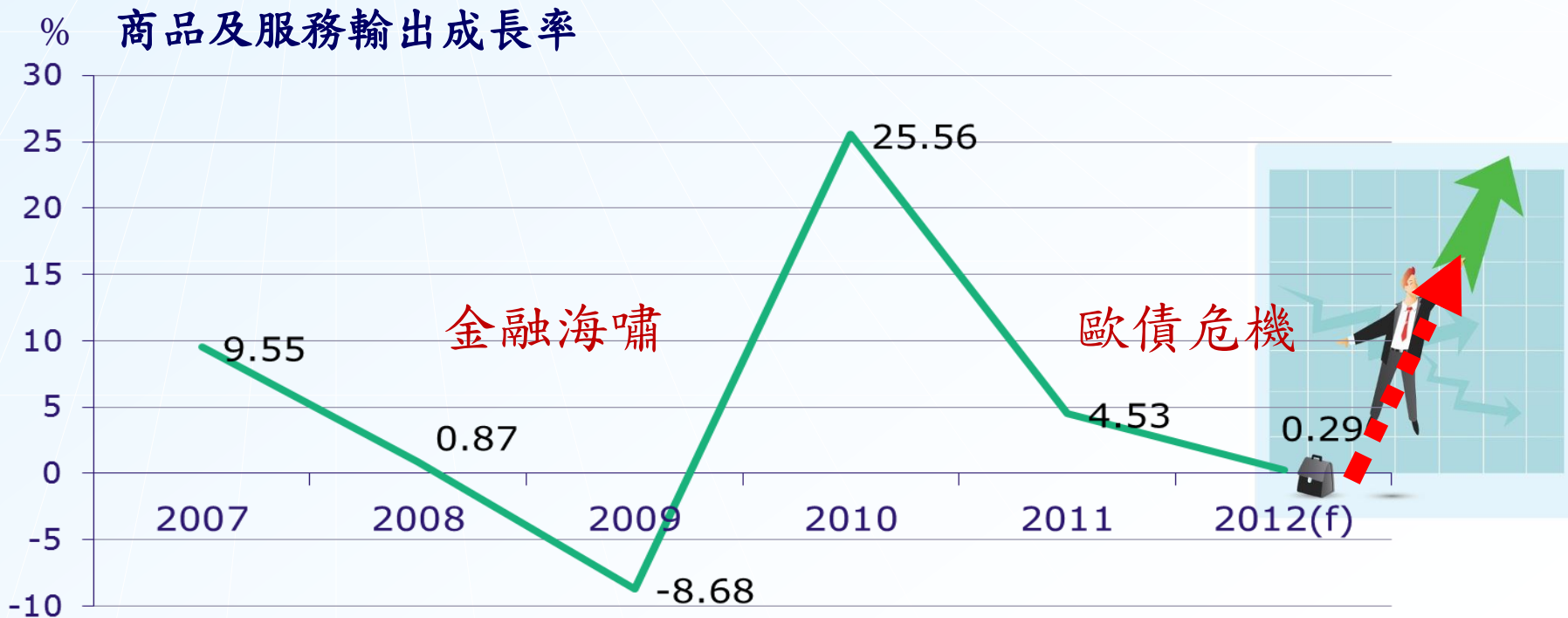
❖ 區域經濟整合方興未艾，對出口影響日增

- ▶ 迄今為止，全球共有**338**個FTA/ECA生效實施；近10年間生效計**238**個。
- ▶ 近年美國主導推動TPP；中日韓達成啟動FTA談判共識；東協新近提出區域與全面經濟夥伴協議(RCEP)。



❖ 出口動能下滑

- 我國自2000年起台商赴海外生產比重提高，因投資帶動貿易效果，上游出口仍有成長但對大陸市場依存度增加。
- 產品出口結構因資訊通信(ICT)產品比重偏高，易受國際景氣波動影響，自2011年以來，受歐債危機及國際景氣衝擊，出口呈現下滑。
- 近年海外生產成長已趨緩和，若能進一步吸引台商回流，針對新興市場及創新產品重新布局產業供應鏈，將有助於出口動能之提升。



資料來源：行政院主計處101年8月17日國民所得統計及預測結果。

❖ 金融海嘯後投資反彈，但動能未能持續

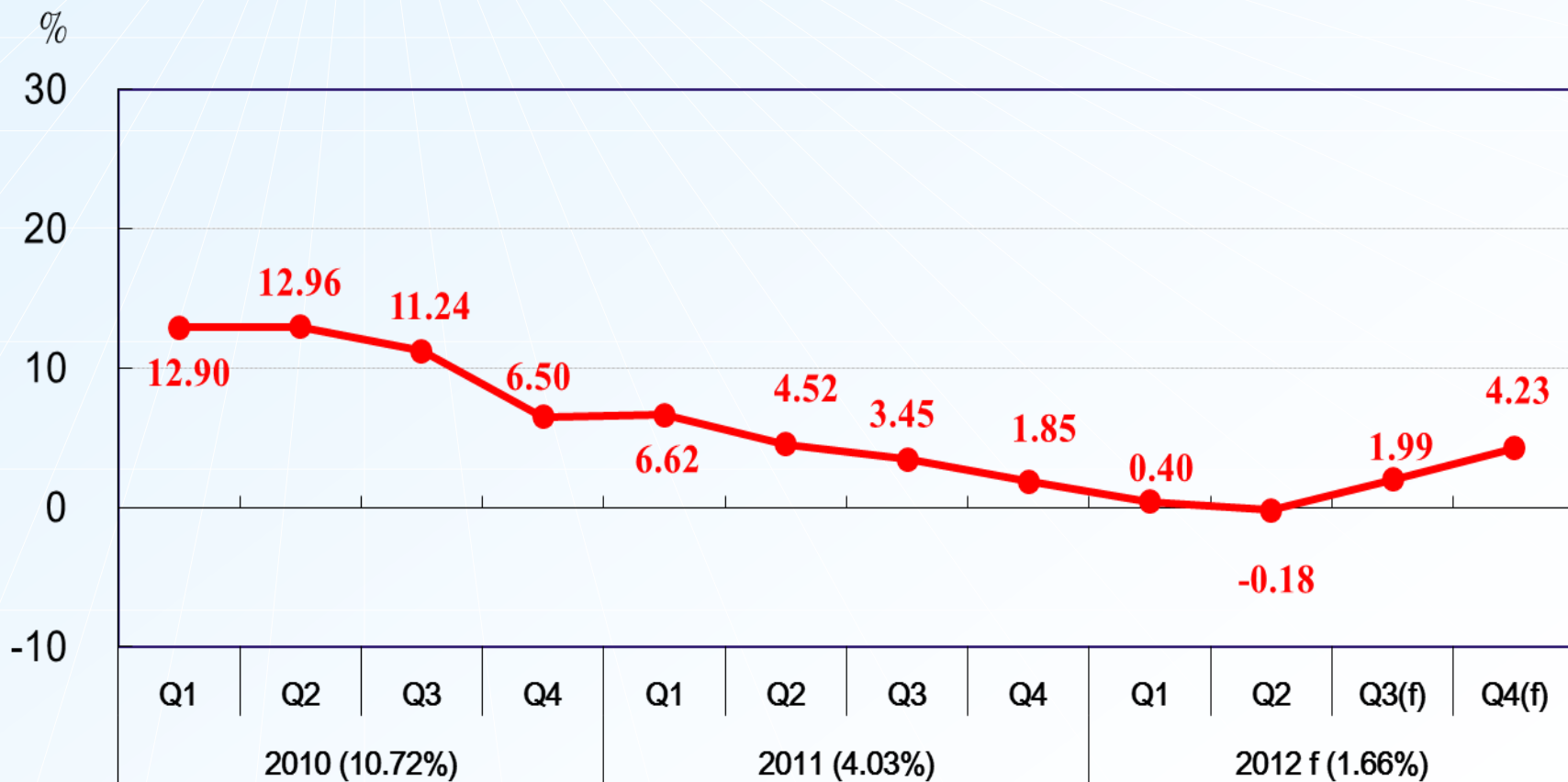
民間固定投資變動趨勢（與上年同期相較）



資料來源：行政院主計處101年8月17日國民所得統計及預測結果。

◆ 推升經濟成長動能的迫切性

- 自2010年第3季以來，GDP成長率逐季下降，顯示經濟動能持續減弱。



資料來源：行政院主計處101年8月17日國民所得統計及預測結果。

參、五大政策方針

內外挑戰

外在挑戰

- 歐債危機造成全球經濟動盪
- 工業國家經濟成長不如預期
- 中國大陸等新興市場成長減速
- 區域經濟整合興起影響出口

內在問題

- 產業結構失衡
- 出口市場過度集中
- 人力供需失調

核心課題

投資不足

出口衰退

消費漸弱

經濟成長動能減緩

因應策略

經濟動能推升方案

1. 推動產業多元創新
2. 促進輸出拓展市場
3. 強化產業人才培訓
4. 促進投資推動建設
5. 精進各級政府效能

肆、重要措施

一、推動產業多元創新(1/3)

推動 三業四化

- ◆ 全面推動產業結構優化，以「**製造業服務化、服務業科技化與國際化、傳統產業特色化**」為三大主軸。
- ◆ 選取亮點產業作為示範案例，並擴大至各部會主管產業。
- ◆ 推動傳統產業維新方案，5年挑選**50**項目進行維新。

推動 中堅企業躍升

- ◆ 參考德國Mittelstand所稱**hidden champion**特質。
- ◆ 從「**建基盤**」、「**助成長**」與「**選菁英**」3面向策略，強化台灣廠商在全球產業之關鍵地位。
- ◆ **3**年重點輔導約**150**家以上具潛力之中小型企業群，表彰約**30**家卓越中堅企業，帶動相關投資**1,000**億元，創造就業**10,000**人。

一、推動產業多元創新(2/3)

加速 研發成果應用

- ◆ 加速研發成果應用於產業及落實產學研合作；推動「主動規劃先導型產學合作計畫」試辦方案；提供生技製藥及醫材產業發展階段所需的法務、智權、技術及營運等各類服務。
- ◆ 聚焦十大工業基礎技術深耕，選定以5年為1期100億元之研發經費優先投入化工材料、機械、電子電機與軟體等領域10項工業基礎技術先行推動。

優化 觀光提升質量

- ◆ 擴大觀光服務能量，催生105年1,000萬國際旅客來臺。
- ◆ 推出「台灣觀光年曆推動計畫」整體行銷台灣觀光，並帶動關聯產業發展。
- ◆ 促成102年星級旅館達400家、國際品牌連鎖旅館達16家、好客民宿達750家。

一、推動產業多元創新(3/3)

活化 金融永續發展

- ◆ 發展具兩岸特色之金融業務— 10大亮點。
- ◆ 推動以臺灣為主之國人理財平臺— 4大發展策略。
- ◆ 成立專案小組，在不影響政府稅收或減少政府支出(含未來支出)二原則下，推動活絡金融活動的稅制。
- ◆ 修正管理外匯條例，使銀行以外金融機構，符合一定標準以上者，得從事外匯業務。

能源 發展優質永續

- ◆ 配合產業發展，建構安全穩定、效率運用、潔淨環境之永續能源發展；推動能源稅法立法，完善法制
- ◆ 推動綠能產業躍升，帶動綠色就業；協助業者提升綠能產業國際競爭力。

黃金廊道 樂活農業

- ◆ 發展低耗水農業生產聚落，加強水資源利用效率，進而減少對抽地下水之依賴；目標作物採契作方式，擴大經濟規模與人力結構改善，提高農民收益。
- ◆ 種植適合低耗水性進口替代作物，提升糧食自給率；集結政策資源，建立樂活農業示範區。
- ◆ 先以雲林縣及彰化縣高鐵沿線地區優先辦理，視成效再推廣至其他須轉型地區。

二、促進輸出拓展市場(1/2)

提升 輸出附加價值 開發新興市場

- ◆ 強化新興市場資訊與需求之研究調查，預計每年進行至少16個城市、14個產品品項研究。
- ◆ 積極於新興市場且無駐外商務單位之商業大城增設據點。
- ◆ 遴選領頭廠商帶領其他廠商，預計推動12個整合示範案例，共同拓展新興市場。
- ◆ 推動自由貿易港區多元發展。

強化 服務輸出競爭力

- ◆ 鎖定具國際競爭力之服務業進行海外行銷推廣，初步選定具海外競爭力之餐飲業海外展店，預計可協助20家業者海外展店。
- ◆ 促成1,000場國際會議及1,000檔展覽活動(含獎勵旅遊)在臺舉辦，擴大會展及週邊產業900億元商機，並結合「台灣觀光年曆」，提升觀光品質。

二、促進輸出拓展市場(2/2)

積極加入 區域經濟整合

- ◆ 提升「國際經貿策略聯盟布局小組」層級，由行政院院長擔任召集人，並增設產學諮詢會議機制。
- ◆ 推動與重要貿易夥伴洽簽各種經濟合作協議；創造有利條件，於8年內加入跨太平洋夥伴協定(TPP)。
- ◆ 加速完成海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)後續協議談判。

強化智財權 策略布局

- ◆ 研擬「智財戰略綱領(草案)」，達成「以布局前瞻智財、發揮智財價值、提升智財保護強度、完備智財基礎建設，讓臺灣成為亞太智財創造與運用強國」之願景。

三、強化產業人才培訓(1/3)

結合產業需求
改進技職教育

- ◆ 持續推動技職教育再造方案；跨部會小組審查系所增設調整；整合相關部會產業人才供需。
- ◆ 回應產業界重新重視技職精神呼籲，落實技職教育政策一體化，積極引導技職體系成為培育「世界級黑手」搖籃。
- ◆ 引進業界資源，預計至103年業師數每年成長10%；高職具實務經驗教師數提升至25%、技專校院至50%。
- ◆ 擴大推動學生校外實習課程，預計103年技專校院學生參與校外實習學生人數達30%。
- ◆ 發展典範科技大學計畫，預計至103年補助8-12所學校建設自身成為產業創新中心暨科技大學典範，並補助2-4校成立產學研發中心。
- ◆ 積極推動工業基礎所需人才培育，針對10項工業基礎技術項目，預計至103年止至少20所以上科技校院參與工業基礎所需人才培育。

三、強化產業人才培訓(2/3)

發展
人力加值產業
強化產學訓之銜接

- ◆ 積極推動「縮短學訓考用落差方案」，每年建置職能基準**3項**、營運能力鑑定**2項**，並推廣至少**50所**大專校院。
- ◆ 擴大人力加值產業內需市場。
- ◆ 加強推動「青年人才培訓深耕方案」，強化青年就業力。
- ◆ 推動中高階人才培育訓練，提升訓練能量，並促進產學合作至少**2萬人次**。

推動人才布局
培訓新興市場人才

- ◆ 培訓國際行銷業務經理人：分「職前訓練」及「在職訓練」，前者在培養兼具良好外語能力及國際貿易實務知識的經貿專才，預計培訓**370位學員**；後者在提昇我國業者貿易行銷經營能力，預計培訓**4,100位學員**。
- ◆ 策略性選定重點新興市場地區學生，整合經濟部、外交部及教育部獎學金資源，吸引優秀學生來台留學或研習華語。
- ◆ 媒合計畫下的新興市場學生畢業後為企業所用，免除工作經驗及薪資等聘用條件限制。
- ◆ 提供新興市場學子在臺留學期間赴產企業界專業實習機會，並協調勞委會放寬在學期間申請工作證之相關限制。

三、強化產業人才培訓(3/3)

因應產業及社會
發展趨勢
適時調整勞動法規

- ◆ 改善勞動市場規範與國際接軌，建立外籍優秀專業人士來臺工作之友善環境。
- ◆ 修訂相關法規，鬆綁外籍人士依親規定，強化核發「外人三卡」，放寬外籍人士申請外籍幫傭資格，增設各級外語學校，解決外籍人士在臺生活、眷屬照顧及子女教育等問題。
- ◆ 持續檢討現行外籍勞工政策與相關措施，允許在提升本國勞工就業的前提下，增加廠商聘僱外籍勞工的核配比例，以創造產業與勞工的雙贏局面。
- ◆ 在兼顧就業安定與企業競爭力之下，積極改善有關工時和工資之相關規範，以擴增勞動市場和產業之動能。

四、促進投資推動建設(1/3)

擴大招商 促進民間投資

- ◆ 積極促進民間投資，目標金額每年至少新台幣1兆元。
- ◆ 推動「加強投資策略性服務業實施方案」，由國發基金匡列100億元，引導創投資金投資策略性服務業。
- ◆ 擴大吸引國外廠商來臺投資，預定102年招商目標為新台幣335億元；103年招商目標為新台幣440億元。
- ◆ 推動台商回台投資，鼓勵發展國際品牌、於產業鏈居關鍵地位與發展高附加價值台商回台投資，並透過解決基層人力不足放寬外勞、擴大職訓、土地取得困難、設備進口關稅優惠、ECFA談判有利項目等方式，落實在台投資及就業之成長。

四、促進投資推動建設(2/3)

創新財務策略 推動公共建設

- ◆ 推動跨域增值公共建設財務規劃方案，102年公務預算實際投入1,680億元，如以自償率20%~30%推估，實質推動規模可達2,100億元~2,400億元。
- ◆ 推動公私合作機制(PPPs)運用民間資金、落實租稅增額財源機制及異業結盟等各項策略，以提高計畫自償率。
- ◆ 積極啟發促參案源，吸引國內及陸(外)資投入公共建設。
- ◆ 推動「民間財務主導公共建設(PFI)」制度，訂定作業原則，選定示範類別及案例，成立輔導小組協助推動。

促進中長期資金 投入公共建設

- ◆ 檢討中長期資金投入公共建設障礙，研議放寬相關法令。
- ◆ 適時配合各主管機關研議政府基金或壽險資金投入公共建設，以擴大計畫財源並增加基金投資管道。

四、促進投資推動建設(3/3)

因應產業發展趨勢
適時調整投資
相關法規

- ◆ 檢討僑外投資負面表列及陸資來臺投資之業別項目及投資限制。
- ◆ 研議規劃修正外國人投資條例及華僑回國投資條例，簡化審核流程，由現行「事先申請核准」，改為「原則事後申報，例外事前許可」。
- ◆ 訂定「提升民間投資動能方案」，透過產業多元發展、完善基礎環境、加速環評審查、擴大公共建設投資、提高地方招商誘因、便捷行政流程等面向，塑造完備的投資環境。

規劃與推動
自由經濟示範區

- ◆ 於特定區域內，由我國單方面放寬國內市場之進入限制並鬆綁相關法規，以創造臺灣加入TPP條件，成為與國際接軌之先行先試區。
- ◆ 相較加工出口區、科學園區與自由貿易港區在稅賦、土地取得與管理上提供優惠及服務，示範區以開放多元產業進駐，提供無法令障礙之投資環境為主軸。
- ◆ 打造良好的投資環境，改善區內生產要素(土地、勞動、資本)。

五、精進各級政府效能(1/3)

改進 政府採購機制

- ◆ 針對產業界關心議題，研修「政府採購法」。
- ◆ 推動「公共工程躍升計畫」，包括：採最有利標評選優良廠商、資深公務員為主評選制度、善用官民建設資源、協助基層及偏鄉精進規劃設計與施工品質、技師分試及實務歷練機制等方式，推動永續、環保、節能之高品質公共工程採購。

落實政府預算 檢討機制

- ◆ 各主管機關於年度進行中，對本機關及所屬之業務或計畫進行定期或專案檢討，並將檢討結果回饋作為年度概算編製時，對於資源配置優先順序之客觀參考依據。
- ◆ 跨機關專案審查如屬跨機關或跨領域之重大議題，由主計總處會同各相關主管機關進行專案審查。

五、精進各級政府效能(2/3)

強化法規 檢討平台機能 推動法規合理化

- ◆ 推廣法規鬆綁建言平台，精進相關法規，以更加切合業界需求。
- ◆ 促進法規合理化，請各部會加強聽取業界意見以精進法規，並加速改革以帶動產業結構之優化。
- ◆ 強化法規影響評估(RIA)機制，透過評估分析以研訂政策，作為法制國際化及貿易談判依據，以全面提升國際經貿法規之競爭力。

活化 公有土地和資產

- ◆ 篩選閒置國有建築用地(計900筆203公頃)及低度利用國有建築用地(計5,948筆1,551公頃)，辦理活化作業。
- ◆ 訂定「加強運用國有土地結合目的事業主管機關推動產業發展計畫」，採分期分區方式辦理。依目的事業主管機關反映需求，提供個案客製化處理，以每年簽約5案，共計20案之目標值，預估可創造總收益逾150億元，民間投資總額約260億元，相關稅收約1,700億元，提供就業機會逾1.5萬人次。
- ◆ 結合公私有土地、各級政府及公股事業相關資源，擇定若干具指標性案件積極推動。

五、精進各級政府效能(3/3)

推動公有企業 擴大投資

- ◆ 中鋼公司結合民間企業發展高值化鋼材事業，於**102-106年**預計投資約**200億元**興建特殊合金鋼精整線；興建年產能**15萬噸**的**第3條**電磁鋼片專業產線。
- ◆ 台糖公司於**101-107年**預計投資**62億元**，積極發展觀光休閒產業，辦理溪湖糖廠、蒜頭蔗埕文化園區整體開發、興建旅館；扶持精緻農業發展政策等。
- ◆ 臺灣港務股份有限公司於**101-105年**預計投資**660億元**興建基隆、高雄港國際郵輪中心、辦理高雄港洲際貨櫃中心第二期、南星土地開發等重大港埠建設計畫；桃園國際機場股份有限公司於**101-107年**預計投資**953億元**，持續推動桃園航空城計畫。

附錄：經濟動能推升方案

簡報結束
敬請指教

