東部永續發展綱要計畫

行政院經濟建設委員會　編印

中華民國 96 年 3 月 20 日

行政院院臺經字第 0960082336 號函准予修正核定

目　錄

壹、背景說明..... 1

1.1 緣起 1
1.2 辦理歷程 2

貳、願景目標..... 3

2.1 落實國家永續發展之願景 3
2.2 計畫目標 3
2.3 發展定位..... 3

參、計畫範圍與規劃原則..... 6

3.1 計畫範圍 6
3.2 規劃原則 7

肆、東部發展分析與策略方針..... 8

4.1 發展條件分析 8
4.2 SWOT分析..... 8
4.3 發展分析建議 10
4.4 發展模式 13
4.5 發展策略 13
4.6 基本建設方針 15

伍、永續經濟..... 16

5.1 發展五大產業..... 16
5.2 觀光渡假產業..... 16
5.3 有機休閒農業..... 19
5.4 優質生活產業..... 21
5.5 文化創意產業..... 23
5.6 海洋生技產業..... 24

陸、永續社會..... 27

6.1 發展分析..... 27
6.2 地方社區營造之落實..... 27
6.3 原住民族群生活條件與環境之改善..... 28
6.4 新移民部落發展構想－人才東移..... 29
6.5 東部農莊經濟發展模式..... 29

柒、永續環境..... 32

7.1 空間發展構想 32
7.2 妥善保護及利用自然資源..... 33
7.3 建設花東永續生態城鎮..... 34
7.4 降低環境衝擊..... 35
7.5 提升生活環境品質..... 39

捌、發展策略與重點工作..... 42

玖、期程與財源..... 47

9.1 計畫期程..... 47
9.2 財源規劃..... 47

拾、推動機制..... 48

10.1 推動組織..... 48
10.2 計畫作業流程..... 49
10.3 推動執行..... 51
10.4 計畫推動及管控..... 56

結語..... 57

「東部永續發展綱要計畫」

壹、背景說明

1.1 緣起

由於地理環境之阻隔，雖使東部產業之發展較西部落後，但卻也為台灣保留住最後一塊淨土，近來因蘇花高是否興建之議題，使得東部之發展問題，繼 79 年產業東移政策後，重新引起國人之討論及重視。環顧西部發展歷史，由於重經濟發展而輕忽環境及人文之結果，使得人民所得雖然增加，但因環境之破壞造成生活品質降低，人文之輕忽造成社會問題、治安問題不斷惡化，雖近年來因政府積極施政已有顯著改善，但相對付出龐大的社會成本。

其次，在蘇花高是否興建之爭議過程中發現，無論是贊成興建蘇花高者或是反對興建蘇花高者，都對東部地區之發展存在著共同目標，即追求永續發展與優質生活。配合國家永續發展願景之落實，東部具備最有利之條件，故當務之急，應優先落實東部地區之永續發展。

鑑於以往西部重大建設計畫之規劃與推動執行，均係由相關主管機關個別辦理，整體規劃之功能無法發揮，造成重複投資及分散投資之現象層出不窮，使得政府投資效益無法有效發揮。

為促使東部之永續發展，並避免重蹈西部發展之覆轍，有關東部之發展應擺脫西部發展之模式，先由中央與地方凝聚發展願景之共識，再由中央統籌相關資源進行整體規劃，並藉由各項計畫方案之落實執行，全力達成東部永續發展之目標。

有鑑於此，行政院謝前院長於 94 年 8 月 2 日行政院重要政策執行管控進度週報會議指示本會研擬「21 世紀東台灣領航計畫」，蘇院長上任後，行政院財經小組 95 年 2 月 15 日會議作成結論，請本會邀集交通部、內政部、經濟部、農委會及環保署等相關單位整合研提東部永續發展計畫。未來不

論蘇花高案是否興建，本計畫均應加速推動辦理，透過本計畫之逐步落實，預期將可實現東部永續發展之目標。

1.2 辦理歷程

（一）構想階段

本計畫自 94 年 8 月 2 日奉行政院謝前院長指示由本會進行研擬起，本會即積極邀請相關部會與地方政府進行研商，合計召開約 10 多次之研商會議，針對東部地區發展願景、目標與相關課題進行深入討論。期間行政院國土規劃推動委員會並與花蓮縣政府及時報文教基金會於 94 年 8 月 14 日共同主辦「促進東部區域邁向永續發展」研討會，會議成果報告亦為本計畫研擬之重要參考資料。

（二）計畫研擬

本計畫嗣依行政院財經小組 95 年 2 月 15 日會議結論，請本會邀集交通部、內政部、經濟部、農委會及環保署等相關單位整合研提東部永續發展計畫。本會爰於 95 年 3 月初步研擬完成「東部永續發展綱要計畫」(草案)，並於 95 年 4 月 3 日邀集政府相關機關與地方政府進行第一次研商會議。

（三）地方協商

為充分了解地方需求並就計畫內容達成共識，本會分別於 95 年 4 月 8 日赴花蓮縣與花蓮縣政府及專家學者進行座談，95 年 6 月 20 日赴台東縣與台東縣政府及專家學者進行會議研商，會後並依據溝通協調共識進行計畫內容之檢討修正。

（四）完成確認

本會於 95 年 8 月 1 日再度邀集政府相關機關與地方政府進行第二次研商會議，確認本計畫草案相關內容。本計畫經提報本會 95 年 12 月 11 日第 1276 次委員會議討論，獲致結論：原則同意。

貳、願景目標

2.1 落實國家永續發展之願景

善用東部優勢資源，追求經濟、社會及環境之永續發展。

2.2 計畫目標

建設東部為具備多元文化特質、自然生態景觀、優質生活環境與國際級觀光景點之區域永續發展典範，其目標如下：

（一）發展利基型產業

善用自然資源與特色，發展東部地區具競爭優勢與價值創新的特色產業，創造就業機會及提昇競爭力。

（二）營造東台灣特色之新鄉村社區

根據東部觀光資源、原住民文化、農牧產業等特色、營造產業與生活結合之新鄉村社區。

（三）妥善保護東部豐富自然資源

優先劃設限制發展地區，與建立土地資源系統、妥善保護及利用東部豐富自然資源。

（四）強化花東發展核心機能

打造花蓮市與台東市為台灣健康生活城市規劃典範。

（五）落實綠色運輸及人本環境

營造人本交通環境，強化鐵路人、貨運輸功能及複合式運輸服務，建立東部舒適、低污染、尊重人性的高品質生活環境。

2.3 發展定位

以東部地區之地理環境及發展條件而言，本區域之發展定位可界定為東方普羅旺斯與太平洋左岸等兩個方向。

1. 東方普羅旺斯

普羅旺斯，阿爾卑斯山旁之蔚藍海岸，屬法國本土 22 個區域之一，平

均每人 GDP：美金 24,000 元，產業特色：80%就業人口從事服務業，90%為小型企業。自古以來觀光業為主要產業，觀光收入占本區收入 8%，國內觀光客人次是法國排名第一，國外觀光客人次則僅次於巴黎，平均全年旅客可達 350 萬人次。11%就業人口從事製造業，主要是農產加工和化工，且集中在大都市如 Marseilles, Toulon and Nice ，其餘研發、資訊、通信、媒體、生技、直昇機製造等，亦快速成長中。比較普羅旺斯與東台灣兩者均具有碧海、藍天、陽光沙灘、美食、安靜、詳和、溫馨、田園氣息、鄉村野趣等元素，可為東部地區發展之標竿。

普羅旺斯　　V.S.　　東台灣

碧海 藍天 陽光
沙灘 美食 美酒
安靜 詳和 溫馨
田園氣息
鄉村野趣

紫色薰衣草	淡綠色文旦
黃色向日葵	黃色金針花
桃紅葡萄酒	紅色洛神花
金色香水	金色稻穗
綠色橄欖	綠色釋迦
白色大蒜	白色麻糬
多彩西紅柿	多彩玉石
羅馬古文化	南島原鄉

2. 太平洋左岸

東部地區長期以來被民眾稱為後山花園，惟此係以台灣之觀點來看本地區，如站在全球之觀點來看，台灣東部地區其實是位於太平洋西岸，因此，部分在東部地區推展觀光發展之專家學者與團體，建議將台灣東部地區以其所具備國際級之自然景觀與文化特色條件，應以全球之

觀點進行定位，名為太平洋左岸。事實上，由台灣東部地區往東看，像夏威夷、大溪地、波里尼西亞群島等環太平洋島嶼，均發展成為國際知名的觀光渡假勝地，檢視其發展元素，不外乎原住民文化及海岸、鄉村、地景等自然資源，再配合當地政府之整體開發計畫與鼓勵措施，逐漸形成國際觀光據點，創造鉅額的觀光產值，繁榮地區發展。以夏威夷為例，每年靠發展觀光產業創造約 2000 億元之產值。

台灣東部地區因長期工業發展落後，保留珍貴的南島文化與高山、縱谷、海岸等自然資源，與環太平洋島嶼同樣具備發展成為國際觀光渡假勝地的條件，在未來發展定位上，可朝太平洋左岸之國際觀點以發展觀光渡假產業為主軸。

參、計畫範圍與規劃原則

3.1 計畫範圍

長期以來台灣中央山脈以東區域，由於空間環境之阻隔，發展相對落後，造成人口外移與老化、所得偏低、廠商投資意願偏低等情形，相對卻也保存此區域範圍優美的自然文化資源。本計畫之主要目的即為促進本區域範圍之永續發展，達成台灣東西部區域均衡發展之目標。計畫範圍主要為中央山脈以東地區，涵括宜蘭縣南部山區（含南澳鄉、大同鄉）、花蓮縣及台東縣等。

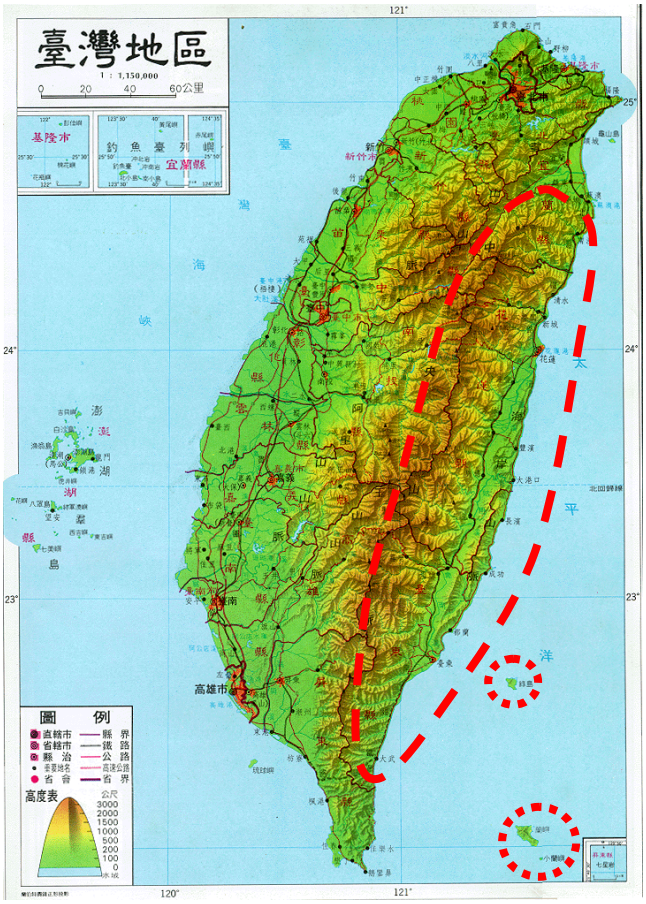


圖 3.1 計畫範圍圖

3.2 規劃原則

（一）凝聚共識

達成東部永續發展願景之共識，並以永續經濟、永續社會及永續環境為三大主軸，提出發展方向與策略。

（二）確立重點

政府財源有限，為充分發揮投資效益，應優先確立東部永續發展之重點策略項目，避免散彈打鳥，造成資源浪費。

（三）去蕪存菁

整合現有資源，篩選符合東部永續發展策略之重要工作項目。

（四）以臻完整

檢討現有資源仍有不足之處，研擬增列推動策略與工作項目，確保計畫之完整性。

肆、東部發展分析與策略方針

4.1 發展條件分析

（一）東部產業發展不宜追逐西部模式

1. 東部地區長期以來二級產業發展落後，尚無足夠條件可參與產業全球分工體系。且依據地區基礎條件分析（技術人力、土地資源、基礎設施、產業聚集效益等），東部成功複製西部產業發展經驗的機會極微。
2. 東部具有豐富多元的人文特質、慢速的生活步調、優美的自然景觀、乾淨的土地資源、近深的海岸地勢等優勢條件，應掌握樂活、慢活、優質生活的全球休閒旅遊發展趨勢，發展利基型產業，不需要複製西部大量消耗自然資源以換取經濟成長的發展模式。

（二）應善用得天獨厚的發展條件

1. 好山好水好空氣，宜居宜遊的樂土。
2. 良田沃土與豐饒水產。
3. 南島文化發源地。
4. 多元文化滙集地。
5. 淨化心靈的宗教與導師。
6. 雅士閒情的鄉村生活。
7. 孕育數十年的石雕文化。
8. 藝術、文化、學術、創作人才匯集。
9. 住著一群尋找自我的人。

4.2 SWOT 分析

（一）優勢

1. 優美之自然景觀，高山、縱谷、海洋兼具。
2. 具備豐富多元的文化特質。
3. 南島文化之發源地。

4. 具優良之石材加工技術。

5. 有大面積之國公有土地（佔總面積之 8 成以上）可資利用。

（二）劣勢

1. 受地理環境限制，對外交通條件不佳。

2. 受中央山脈及海岸山脈之切割，縱谷腹地狹長，可開發土地有限。

3. 基礎設施較不完善。

4. 產業發展較為落後。

5. 所得偏低及人口外移。

6. 地震、風災等天然災害頻率相對較高。

7. 長期產業發展所需人才較為不足。

8. 缺乏整體規劃及溝通協調之平台與機制，資源無法有效運用。

（三）機會

1. 因蘇花高案引起民眾對東部發展之重視。

2. 政府推動觀光客倍增計畫，東部為重點發展地區。

3. 全球對環境保護之重視，有助於東部環境生態之維護工作。

4. 國人逐漸重視休閒旅遊，有助於東部發展觀光。

5. 東部已形成淨化心靈的宗教基地及台灣藝術文化工作者之聚集地。

6. 老年化社會之來臨，東部為適合退休、養老的地區。

7. 政府積極推動海洋深層水產業及再生能源之發展應用，東部具備優良之開發條件。

（四）威脅

1. 販賣自然資源，破壞生態景觀，削弱地區競爭優勢。

2. 複製西部經驗，原有地區特色逐漸消失，卻無足夠條件參與全球產業分工。

3. 弱勢族群邊緣化，原住民文化逐漸解體，原住民失業率高。

4. 新十大建設推動，砂石需求將大幅增加，加速東部砂石之開採供應。

4.3 發展分析建議

（一）SO 策略面

1. 以發展觀光產業為主軸。
2. 營造優質生活環境。
3. 吸引國際旅遊業者投資。
4. 運用豐富之原住民文化，發展相關產業。
5. 發展利基型及高附加價值之永續產業，如有機休閒農業、優質生活產業、文化創意產業、綠色生技產業等。
6. 有效開發利用國公有土地。
7. 提供投資優惠措施，吸引業者投資。

（二）ST 策略面

1. 建立東部發展願景，並形成共識。
2. 發展綠色運輸系統（軌道運輸、自行車等）。
3. 輔導不永續之產業轉型。
4. 檢討東砂西運政策，並有條件限制東部砂石之開採。
5. 積極維護原住民文化，輔導原住民創業及就業。

（三）WO 策略面

1. 建立東部地區發展之協調推動機制與組織。
2. 發展綠色運輸系統，改善交通條件。
3. 強化區內運輸系統，加強各觀光據點之串連。
4. 發展再生能源，供應穩定電力。
5. 儘速凝聚東部發展願景之共識。
6. 增加政府對東部基礎建設改善之投資。
7. 倡導新移民部落發展模式，吸引西部人才東移。

（四）WT 策略面

1. 劃設限制發展地區，避免珍貴資源遭到破壞。

2. 建立東部地區發展之協調推動機制與組織，避免重蹈西部經驗。

3. 加強東部相關建設計畫對環境影響之審查作業。

4. 創造原住民生存條件及改善原住民生活環境。

5. 限制東部砂石之合理開採，避免環境之繼續惡化。

表 4.1 東部永續發展 SWOT 分析建議表

	機會（Opportunities）	威脅（Threats）
優勢 (Strengths)	1. 以發展觀光產業為主軸。 2. 營造優質生活環境。 3. 吸引國際旅遊業者投資。 4. 運用豐富之原住民文化，發展相關產業。 5. 發展利基型及高附加價值之永續產業，如有機休閒農業、優質生活產業、文化創意產業、綠色生技產業等。 6. 有效開發利用國公有土地。 7. 提供投資優惠措施，吸引業者投資。	1. 發展綠色運輸系統（軌道運輸、自行車等）。 2. 輔導不永續之產業轉型。 3. 檢討東砂西運政策，並有條件限制東部砂石之開採。 4. 積極維護原住民文化，輔導原住民創業及就業。 5. 建立東部發展願景，並形成共識。
劣勢 (Weaknesses)	1. 建立東部地區發展之協調推動機制與組織。 2. 發展綠色運輸系統，改善交通條件。 3. 強化區內運輸系統，加強各觀光據點之串連。 4. 發展再生能源供應穩定電力。 5. 儘速凝聚東部發展願景之共識。 6. 增加政府對東部基礎建設改善之投資。 7. 倡導新移民部落發展模式，吸引西部人才東移。	1. 劃設限制發展地區，避免珍貴資源遭到破壞。 2. 建立東部地區發展之協調推動機制與組織，避免重蹈西部經驗。 3. 加強東部相關建設計畫對環境影響之審查作業。 4. 創造原住民生存條件及改善原住民生活環境。 5. 限制東部砂石之合理開採，避免環境之繼續惡化。

4.4 發展模式

依據東部地區之空間環境、城鄉結構與產業發展條件，本計畫針對東部地區之整體空間規劃，提出下列兩種模式：

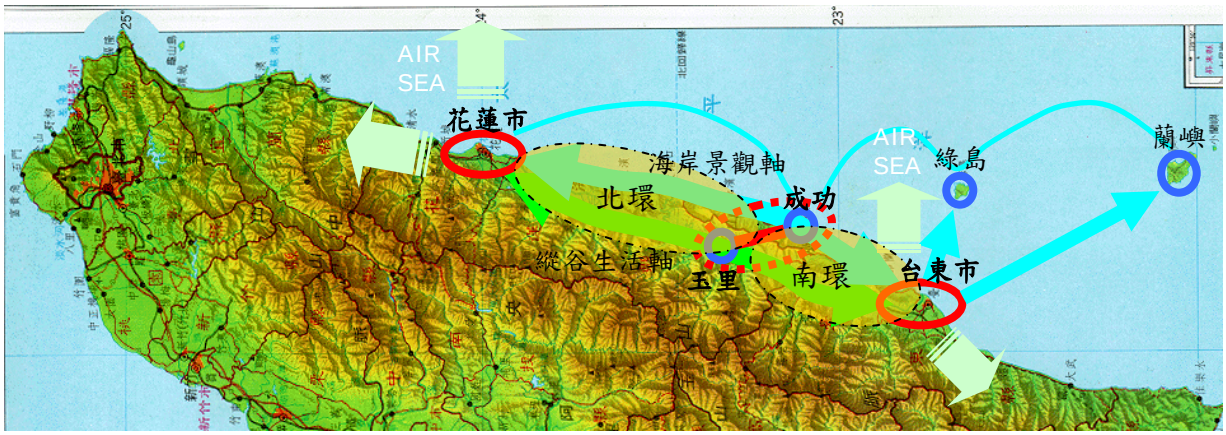
1.「三心二軸雙環」均衡發展模式

－北以花蓮市為中心之大花蓮地區、南以台東市為中心之大台東地區為帶領。雙心間規劃以玉里、成功為次核心強化區域整體發展。

－透過「二軸」--花東縱谷軸帶及海岸軸帶，「雙環」--花東山海北環及山海南環之發展，同步引動花東各區塊進行不同主題的發展，使東部區域之發展全面躍升

2.「優質生活產業帶」發展模式

－以「優質生活城市」的概念，在二個發展廊帶上建構整合交通、娛樂、工作以及居住的生活產業帶



4.5 發展策略

依據前述發展分析與空間規劃構想，初步就永續經濟、永續社會、永續環境及執行面研擬重點發展策略如下：

（一）永續經濟－發展核心產業，追求永續成長

1. 以發展觀光產業為主軸。

2. 善用自然資源與特色，發展觀光渡假、有機農業、文化創意、海洋生技等優質生活產業。

（二）永續社會－激發社會活力，落實公平正義

1.社區營造於東部地區具體落實。

2.創造原住民生存條件及改善原住民生活環境。

3.鼓勵人才東移創業及返鄉服務

4.建立全民參與的產業與生活發展模式。

（三）永續環境－保護生態資源，維持競爭優勢

1.妥善保護及利用自然資源

(1)劃設山川與海岸之保護地帶

(2)建立土地資訊管理系統

2.建設花東永續生態城鎮

(1)強化花蓮、台東、(玉里、成功）的發展核心機能

(2)實驗建立生態社區

3.降低環境影響衝擊

(1)發展綠色運輸系統

(2)減低砂石業之負面衝擊

4.提升生活環境品質

(1)建置無線寬頻網路環境

(2)推動再生能源之開發應用

(3)建構花東優質景觀廊道

（四）執行面－加強政府、企業及民眾三方合作

1.建立東部地區發展之協調推動機制

2.提供東部永續產業發展投資優惠措施

3.加強地方政府、非政府組織及社區民眾之合作參與

4.6 基本建設方針

依據本計畫之各項分析與發展策略，提出下列東部建設之基本方針，以為政府於東部推動各項建設之依循。有關東部區域計畫亦將依據本計畫之精神、內涵與方針進行通盤檢討，俾利相關計畫之規劃與土地使用結合，確保東部地區邁向永續發展。

（一）東部建設應以永續發展為最高目標，重視居民生活品質改善、生態環境保護、文化保存及觀光產業發展。

（二）加強民眾參與及互動，各項建設應舉辦地方公聽會，獲取民眾了解與認同。

（三）以發展觀光產業為主軸，善用自然資源與人文特色，發展觀光渡假、有機農業、文化創意、海洋生技等優質生活產業，並由政府協助土地取得與提供投、融資優惠措施，促進民間企業參與。

（四）積極鼓勵人才東移及返鄉創業、服務，並加強在地人才培育、社區發展及社區營造等軟體投資。

（五）推展原住民文化特色，加強原住民人才培育與社會參與，改善原住民族群生活條件與環境。

（六）依據觀光資源、原住民文化、農牧產業等特色、營造生活、生態與產業結合之新鄉村社區，並整體提升地區建築美感與文化特色。

（七）劃設環境保護地帶，加強土地之合理有效利用，避免重蹈西部過度開發，造成環境嚴重破壞之覆轍。

（八）推動綠色運輸環境，提升公共運輸及非機動運具（如自行車、步行等）之使用比例。

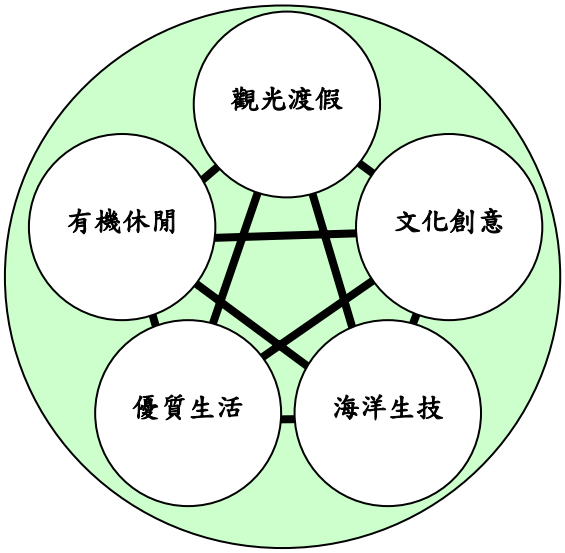
（九）強化能源使用效率，提升再生能源運用比例。

（十）建構優質通信及資訊基礎環境，推動寬頻網路普及，打破空間環境限制，強化東、西部地區之聯繫，以及東部地區與世界之接軌與觀光行銷。

伍、永續經濟

5.1 發展五大產業

依據綜合發展分析，東部地區適合發展觀光渡假、有機休閒、優質生活、文化創意及海洋生技等五大利基型產業，並應以觀光產業發展為主軸，形成泛觀光產業群聚。



泛觀光產業群聚

5.2 觀光渡假產業

台灣觀光一味抄襲，旅館走國民旅遊路線，週末時車潮人潮洶湧，降低旅遊品質；但到了平日，旅館卻門可羅雀。台灣以往觀光發展有點的規劃卻缺乏全面性的整體規劃，東部地區觀光發展需要地標性的景點及國際型的規劃案，考量東海岸的特色與潛力，將原住民的文化、美食、音樂做完整包裝，規劃發展東海岸大型觀光計畫，吸引區域、國際的觀光客，而不只是國內遊客。東部的觀光發展利基在花東縱谷和海岸的自然景觀，應讓遊客可以度 5-7 天長假，要「慢」下來，像峇里島放慢腳步、曬太陽、做 spa，提供安靜與慢速的休閒，東海岸的觀光才有前景，也才有吸引國際觀光客的誘因。

（一）東台灣的優勢

1. 大自然- 高山、縱谷、海洋、離島、溫泉
2. 人文- 原住民、多元族群、宗教、文化、工藝
3. 具發展成為深具地域特色與國際競爭力之休閒觀光區域之潛力。

（二）發展定位

由原有「人多、短停留、低消費」模式，調整為「高品質、長停留、多消費」模式。

（三）峇里島模式之啟發

1. 於一定區帶引進具國際領先地位之旅遊專業投資者，創造產業群聚效果。
2. 國際一流旅遊企劃及建築專業之引入，提昇專業水準。
3. 特色確保，保存與發展深度文化與自然生態旅遊資源。
4. 政府扮演整體規劃及環境管理之積極角色，提供優質之配套公共設施。

（四）觀光市場分析

1. 國民旅遊
   - 為旅遊業重要客源，必需加強的是品質與深度。
   - 將短期觀光的觀念改變為休閒渡假的型態。
2. 區域性市場
   - 主要為來自日、韓、東南亞的觀光客，必須對不同遊客的生活習性，尋找台灣已有之優點及特色，分別研究歸納成具體的產品。
3. 歐美主導之國際市場
   - 需以歐美人士的觀念格局，從文化、休閒、美食、禪修、原住民等獨具的特色，加上國際渡假型會議產業等包裝，加以發展與表現。
4. 大陸市場
   - 大陸人到台灣是追求一個更進步優質且語言相通的生活體驗。
   - 需以台灣早已深耕一步的人文特色作基礎，走向內涵的精神元素來展現優質生活渡假空間。

（五）未來發展方向

1. 心靈修養的渡假中心

   花東的自然與寧靜，太極靜坐、禪修加上現代的音樂、香精、傳統筋脈按摩、飲食文化、空間及環境美學結合成為一個台灣特色的心靈修養為主的渡假中心 。

2. 醫療保健中心

東部有慈濟醫院、門諾醫院，具備一定水準之醫療品質，結合觀光休閒，可因語言的優勢，以華人地區最高水準的健康檢查療養、營養輔導、戒煙為主題，成為華人圈第一流健康保健中心。

3. 國際級觀光渡假村

因應休假、企業會議與人員訓練、民眾購置第二屋等需求，東部具備優質環境，可利用大面積之國公有土地，引進國際觀光業者投資，開發高品質之國際級觀光渡假村，內容包括國際級觀光旅館區、國際會議中心、優質住宅區、高品質公共服務設施等。

4. 原住民特色的文化旅遊

上海有新天地，香港有蘭桂坊，花蓮與台東市區要的是一個以不同原住民文化為主導的生活特區，其中可包括有原住民歌手為主的PUB，各個生活藝術家的文化空間，有規劃的美食街，原住民祭儀活動展演，加上手工藝購物區。其次，以原住民或南島特色文化為主題整合生態旅遊與休閒度假概念，發展具獨特性之原住民文化觀光旅遊型態，亦具備國際觀光潛力。

5. 戶外運動競賽舉辦場所

東部舉辦多次之國際馬拉松及自行車比賽，其優美之景觀環境令參賽者印象深刻，配合花東自然景觀特色規劃適當之國際級運動競賽場所（如馬拉松、自行車、飛行傘、熱氣球等），發展結合運動與觀光休閒之活動特色。

6. 青年旅遊的最佳據點

花東縱谷＋海岸＋太魯閣＋蘭嶼、綠島將是青年旅遊的天堂，可從事活動包括泛舟、溯溪、單車、背包族、飛行傘、海釣、賞鯨、浮潛、生態旅遊等。

7. 藝術家的故鄉

花東始終擁有一群各有特色的藝術家，如果以當地的石、木等素材將藝術家整合起來一定可以包裝成為一個擁有藝術氣質的文化創意特區。

8. 溫泉之鄉

將原住民的文化或自然的景觀以整體規劃的格局集合各專業的國際人才像巴里島一樣引進像 Four Seasons、Amandari、Ritz 等世界級的經營團隊使花東成為永續生存的溫泉之鄉。其次，配合生態旅遊亦可開發具自然景觀條件與特色之小型祕湯，吸引國際與國內崇尚生態旅遊人士前往探索與體驗。

9. 農場式的農產品銷售中心（Lotus Valley）

美國的 Napa Valley 在短短的二十年成為世界級的釀酒、美食及各式食材的生產中心。以台灣農業之進步加上花東之自然景觀及農場當可規劃一個以地方餐飲美食農產食材的中心，形成台灣的 Lotus Valley。

5.3 有機休閒農業

（一）優良環境適合有機農業發展

東部土地及水污染程度較低，富里鄉羅山有機村已發展有成，台灣發展大規模有機農業可從東部開始。

（二）發展策略

1. 有機農業示範園區及特區規劃

參考日本赤坂天然米、由仁町香草植物園區之社區總體營造推動模式，設置有機生態農業示範園區及規劃沿花東縱谷軸帶，設置「優質蔬菜養殖特區」、「優質文旦柚特區」、「優質稻米特區」、「優質釋迦特區」及「縱谷花海特區」等五大發展特區。

2. 發展具東台灣特色之有機觀光休閒農業

結合優質農業產業、健康有機生活、地區農村風貌及休閒觀光等面向，逐步營造東台灣特色之優質生活產業帶。

3. 有機農業之驗證及產銷技術提昇

加強有機農業技術研究及推廣，落實產品分級及驗證制度，建立一貫化的作業流程及農產品運銷通路。

（三）五大發展特區

1. 優質蔬菜養殖特區

- 特區座落：花蓮縣新城鄉至光復鄉。
- 發展主軸：有機蔬菜產業、水產養殖產業。

2. 優質文旦柚特區

- 特區座落：花蓮縣鳳林鎮至玉里鎮。
- 發展主軸：優質文旦柚產業、香草植物產業、休閒農業、營造農村新風貌。

3. 優質稻米特區

- 特區座落：花蓮縣玉里鎮至台東縣鹿野鄉。
- 發展主軸：優質稻米產業、有機稻米產業、稻米文化園區、保健作物產業、休閒農業、營造農村新風貌。

4. 優質釋迦特區

- 特區座落：由台東縣鹿野鄉往南延伸至太麻里鄉。
- 發展主軸：優質釋迦產業、休閒農業。

5.縱谷花海特區

- 特區座落：花蓮縣玉里鎮至台東縣太麻里鄉。
- 發展主軸：油菜花海區、金針花海區、營造農村新風貌、景觀花海區。

5.4 優質生活產業

民國四十年以來，台灣經濟快速成長，伴隨而來的是都市化比率提高、人口及公路密度激增，空氣污染日益惡化。整體而言，台灣地區的生活環境品質，並未能符合國人的需求。又，近年來，由於生活水準提升，國人亦逐漸重視休閒生活品質；另一方面，由於醫療衛生技術進步，國民平均壽命延長，高齡化社會所衍生之老人安養、療養、福利、健康等課題之規劃與因應，愈感迫切與重要。國人追求優質生活的訴求，已然成型。

（一）優質生活的內涵

優質生活的內涵不僅包含好山好水，國人的就業、就學、居住環境品質、醫療、觀光、休閒娛樂、文化活動、公益活動、商業活動、消費水準、老年人的安養、療養等均應提供適當環境，以符合國人的需求。

（二）東部地區的優勢條件

東部地區由於中央山脈阻隔，都市化比率、公路、人口密度相對較低，空間寬廣，空氣清新，自然風景秀麗，擁有好山好水，人文資產獨特，可說是台灣最後一片淨土。東部居民的休閒空間，每萬人休閒空地面積達 200 公頃，遠超過其他地區。在公共衛生方面，東部區域花蓮縣每萬人西醫數達 17 人，為全台之冠。此外，在生活支出方面，東部地區的每戶消費支出僅約為北部地區的四分之三（見表六）。東部區域居民的文化活動，已大幅改善，1999 年~2002 年平

均出席人次約 17 萬。

（三）發展東部地區，使成為樂活、移民新選擇

樂活趨勢已由歐美延燒至台灣甚至全球，東部地區具備營造優質生活環境之優勢條件，未來可吸引崇尚樂活主義者到此居住。此外，根據台北市移民商業同業公會網站資料顯示，國人主要移民國家為美、加、澳、紐、南非、菲律賓、新加坡等十四國。移民種類繁多，不論美國投資移民或應聘移民，或加拿大的技術移民，移民主要目的或為子女尋求更好的就學、就業機會，或為自己尋找適於退休居住的環境。東部地區可發展成為取代移民美、加、澳、紐的優質生活環境地區。

（四）優質生活產業可發展內容

1. 優質居住產業

銀髮住宅、退休住宅、特定族群住宅、渡假住宅、time-sharing 住宅，生態社區、田園社區、陽光電城等。

2. 健康產業

各類型運動俱樂部、健康俱樂部、渡假村與渡假中心、旅遊業。

3. 心靈成長產業

瑜珈、太極、靈修、團療。

4. 醫療保健產業

觀光健檢、觀光醫療、療養中心、康復中心。

5. 學習產業

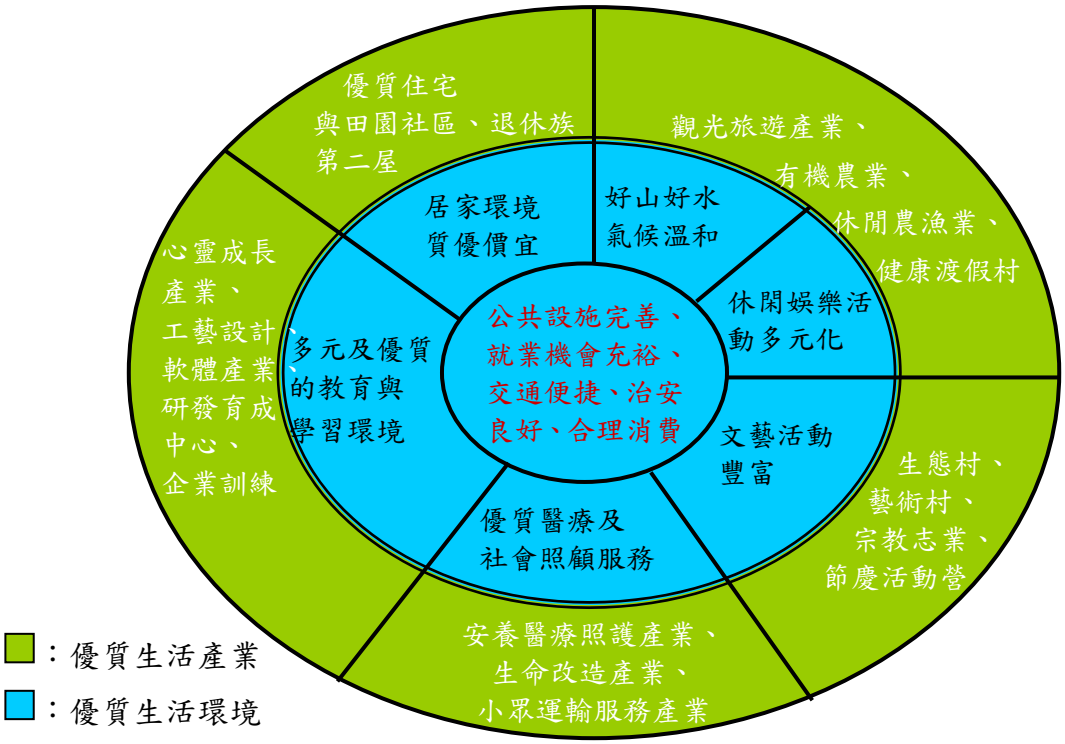
藝術營、生態營、文化營、旅遊服務學習營、各類學程與體驗營。

6. 生命改造產業

潛能開發、減重、整型、後花園式醫療服務。

7. 小眾運輸服務產業

需求反應式撥召服務、配合活動需要的公共運輸服務。



5.5 文化創意產業

（一）東部文化資源

1. 地方文化館：花蓮 13 處、台東 15 處。
2. 文化展演設施：花蓮 4 處、台東 3 處(公立)。
3. 氛圍：陽光、碧海、藍天、田園氣息、鄉村野趣。
4. 自然地景：太魯閣峽谷、清水斷崖、石梯坪、鯉魚潭、七星潭、知本溫泉區、綠島、蘭嶼、八仙洞、三仙台、小野柳、利吉惡地、南恆、197 線等。
5. 節慶活動

—國際性：秀姑巒溪泛舟賽、石雕藝術季、太魯閣馬拉松賽、南島文化節、花東縱谷飛行傘活動。

—地方性：花蓮原住民聯合豐年祭、布洛灣百合花季、台東炸寒單、蘭嶼飛魚祭、東海岸旗魚季、大武油帶魚季、太麻里金針花季、布農射耳季、卑南族聯合年祭、釋迦節等

6. 古蹟：一級古蹟台東 1 處，三級古蹟台東 1 處、花蓮 5 處

7. 特產：農漁特產、石材加工、原住民工藝

（二）既有發展基礎

1. 石材加工技術優勢為發展創意工藝之利基

2. 花蓮國際石彫大賽已具國際知名度

3. 新社香蕉織布甚受日本喜愛

4. 樸實自然的生活氛圍適合發展特殊族群生活村

5. 認同與追求心靈生活的居民與藝術工作者

（三）發展策略方向

1. 建立文化創意產業之交流平台

例如將花蓮舊酒廠再生為生產、接觸、交換創意的基地，並由藝術家主導

2. 投資旗艦展演設施

以大區域土地整合發展，配合軟硬體資源整合與資金投入，以點收面狀的波及效果，成為地方文化發展「引爆點」與「極」，發展耀眼之藝術及娛樂特區

3. 現有工業區轉型發展創意產業

4. 推動藝術家工藝家進駐社區與工廠

5. 鼓勵發展工藝產業、表演藝術、文化展演設施業、品牌時尚設計產業等四類文創產業

6. 發展具高效益的節慶活動，讓節慶活動成為節慶產業

7. 建立創意產業育成中心並提供投資的財務支持

5.6 海洋生技產業

（一）既有發展基礎

1. 低污染的農業生產環境

2. 得天獨厚的水域環境

3. 永續發展的認知與意識強烈

（二）可發展方向

以海洋深層水為主之製造業利用、水產養殖、食品飲料、健康、美容、醫療、農業利用、能源應用等關聯產業。

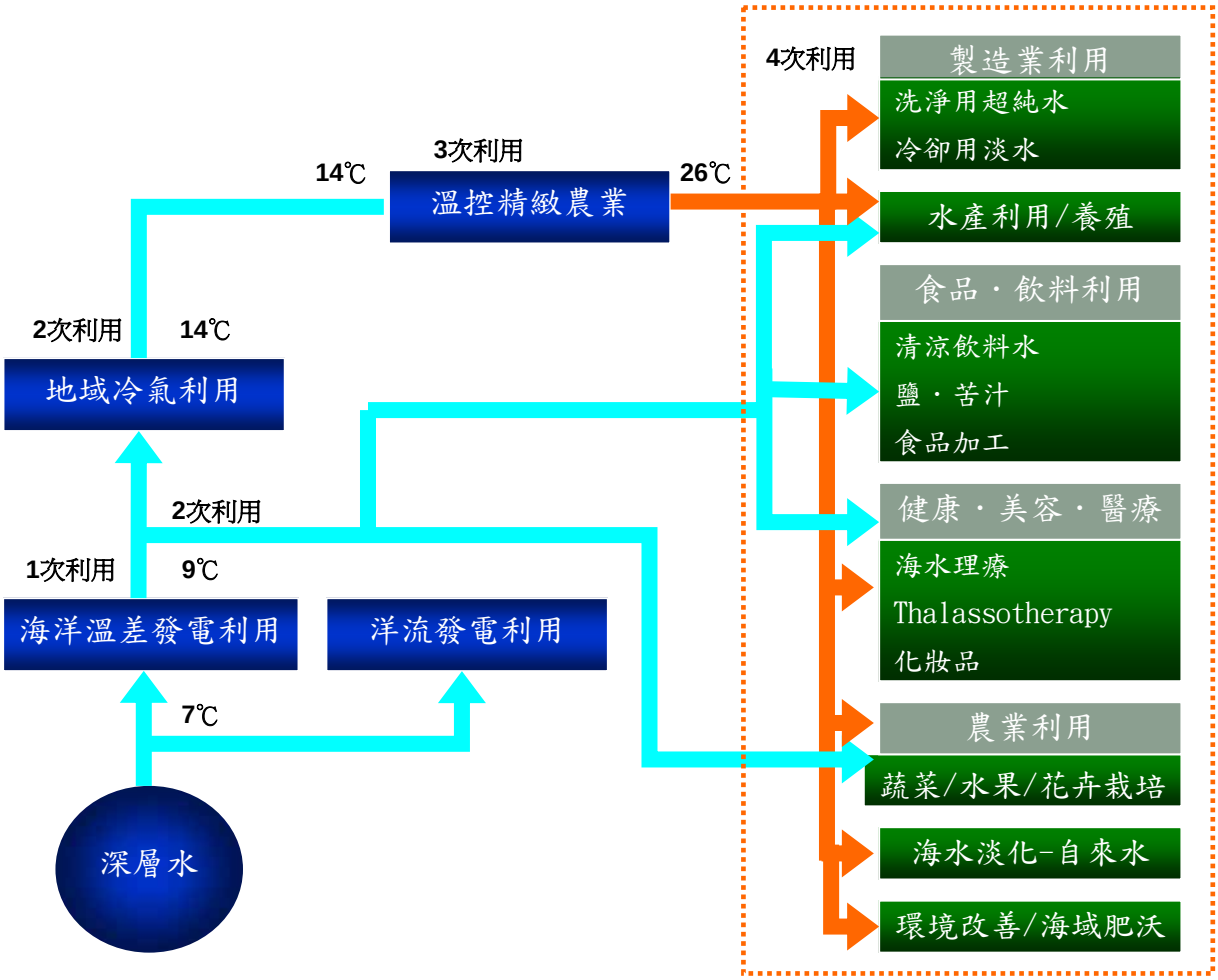
（三）深層海水產業

1. 優勢條件

東部擁有少見的臨太平洋地理條件優勢，部分海岸向東離岸二至三公里，水深就達 600 公尺，充分具備開發海洋深層水之條件。經初步調查知本農場、石梯坪、樟原、和平工業區、金崙等均具有發展海洋深層水相關產業之潛力。目前東部地區已有台灣肥料公司及幸福水泥關係企業世易公司進行設廠及取水工程。

2. 可應用範圍

參考國外相關研究及驗證資料，並根據東部地區發展特色與型態修正，有關深層海水之 4 次利用流程可建構如下圖：



3. 深層海水產業發展計畫

政府為推動深層海水產業，行政院已於 95 年 1 月核定深層海水產業發展計畫，計畫期程第一期 95 年度至 98 年度，第二期則視第一期推動成效再予檢討修訂。第一期實施計畫所需經費概估約 18.73 億元（含模廠計畫 3.844 億元），目前已分由相關機關推動執行中，其中有關東部地區之發展計畫項目，建議應納入本計畫辦理。

4. 為扶植東部地區深層海水產業之發展，有關深層海水取水管線通過林地與租用公有土地之相關管制規定，應在不影響生態景觀之條件下，予以適當調整放寬。

陸、永續社會

東部永續發展目標的達成，永續社會關係與結構之建立與人的轉型為關鍵重點，因此如何凝聚社會共識，激發社區活力，以結合民眾的力量一同改變現狀朝向永續發展，則為永續社會發展策略研擬之重點。

6.1 發展分析

（一）發展目的

建立具有高度移情同感與人文相向的社群關係

（二）發展重點

1. 提升地方民眾之自我調節與轉型能力
2. 提升地方民眾之自我控制學習能力

（三）對象

主要對象包含社區與部落。

（四）發展策略

1. 加強地方社區營造之落實
2. 改善原住民族群生活條件與環境（山林守護專案與永續部落計畫）
3. 推動新移民部落構想－人才東移
4. 建立全民參與的產業與生活發展模式

6.2 地方社區營造之落實

（一）重點策略

本計畫主要包含產業發展、社福醫療、社區治安、人文教育、環境景觀、環保生態等六大領域，其中與東部永續社會發展理念相關之重點策略可歸納如下：

－培養凝聚社區意義

－強化社區組織運作

－落實社區終身學習

－社區風貌營造

（二）落實方式

由中央相關部會針對上述相關策略與計畫，優予提供資源及輔導機制，鼓勵地方自主參與，輔導社區提案。

6.3 原住民族群生活條件與環境之改善

（一）原住民族山林守護專案

藉由原住民族參與自然資源經營管理，彌補山林管理之不足，強化國土保安復育，並提供原住民就業機會。

1. 計畫項目

－自然資源巡守保護計畫

－部落地圖計畫

－山林調查研究推動計畫

－山林文化紀錄與教育推廣計畫

2. 優先實施範圍

－具有共識並有自主組織部落

－位於環境敏感地區之部落

－毗鄰國家公園、自然保護區、自然保留區之部落

（二）原住民永續部落發展計畫

原住民族永續發展應首重培力過程，以培養符合部落與族群發展需求的人才，方能解決結構性弱勢的問題。原民會所推動之永續部落發展計畫包括下列六面向：

1. 產業發展－建構部落產業發展策略聯盟，推展部落在地就業
2. 社福醫療－改善部落醫療資源，發展部落健康照顧服務
3. 部落安全－整治安全堪虞部落，安置遷居危險部落，建置防災救災通報系統
4. 人文教育－原住民族語言與文化振興，培育部落發展多元人才
5. 環境景觀－改善部落基礎設施，維護文化建築風貌

6.環保生態－推動環境復育，守護山林，發展部落生態旅遊

6.4 新移民部落發展構想－人才東移

有別以往產業東移、東砂西運等政策對東部地區所造成之負面衝擊，事實上東部地區之發展，並不需要西部夕陽產業之東移，而是需要認同東部永續發展理念的人才齊聚一堂，共同為創造東部永續發展願景一起努力。為吸引西部人才東移及以往東部外移人口返鄉，厚植東部永續經濟發展之實力，本計畫提出新移民部落發展構想－人才東移。

本構想主要考量東部地區擁有大面積之國公有土地，透過國公有土地之提供與稅賦減免措施，鼓勵及吸引對東部地區生活嚮往之宗教團體、藝術家、產業界人士、東部外移人口等集體移民東部，建立移民部落，並帶動東部文化創意、休閒農業、養生醫療、心靈修養等產業之發展。

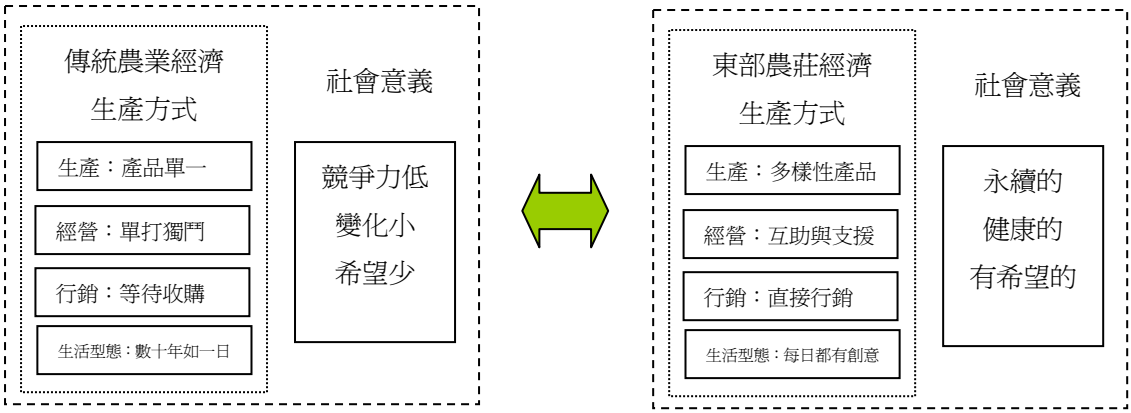
移民部落之規劃以大面積完整、環境優美之國公有土地為優先選擇地點，並由有意願之團體自行規劃提出開發方案，政府則協助解決土地提供問題、提供融資及稅賦減免等優惠措施、辦理相關配套公共設施。

新移民部落之開發須符合生態社區之概念，區內以再生能源做為能源供應之主要方式，並遵循東部農莊經濟發展模式。初期鼓勵移民團體以宗教家、藝術家及東部外移人口遷回等為主。

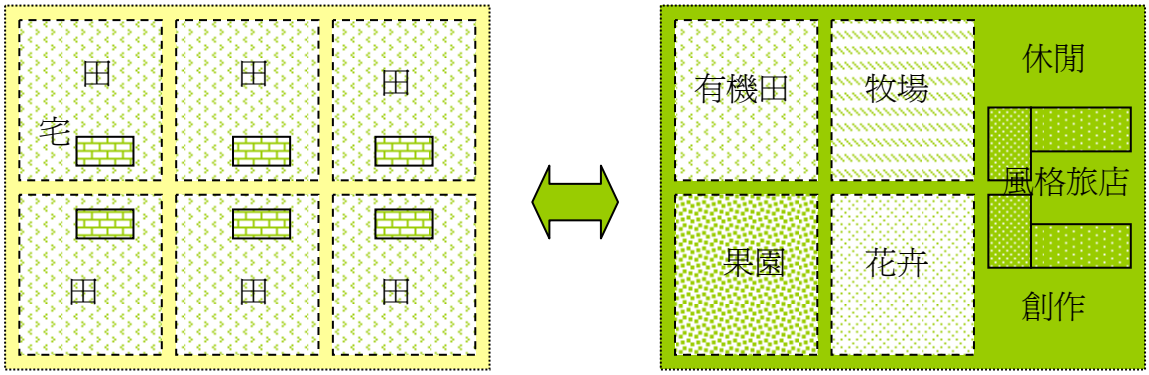
6.5 東部農莊經濟發展模式

東部特別需要的一種全民參與的產業與生活發展模式。東部農莊經濟發展模式主要針對東部農業發展地區所研擬，未來可能透過休閒農業區或特定區的劃定來實踐。東部農莊經濟是一種低門檻的集體開發模式，經營模式結合精緻農業與文化創意產業，透過此發展模式，東部地區民眾可以凝聚結社力量，發展中、小規模的休閒遊憩事業，進而與一般外來大型企業形成競合的觀光遊憩發展。以下就東部農莊經濟發展模式構想說明如下：

（一）傳統農業經濟 vs 東部農莊經濟



傳統農戶生活空間配置　　東部農莊經濟生活空間配置



（二）經營團隊組成

透過宣導募集有志於發展東部農莊經濟者，再進行農莊經濟團隊之配對組合，並給予輔導與補助。每個經營團隊主要成員為農民、創作者、在地創業青年、小商人等，對於在地藝術工作者以及農戶給予保障額度。

（三）開發條件限制

按東部農莊經濟發展模式之特性，與「休閒農業輔導管理辦法」密切相關，依據該辦法之規定，需透過休閒農業區之劃設來進行新莊園之開發，而該辦法對發展農業休閒事業之放寬，將對發展新農莊經濟相當有利。

（四）經營方向與內容

以有機之相關農、牧業為主，並結合藝術、工藝創作教學、風格旅店之經營等，風格旅店為結合多樣性活動之複合觀光旅店，提供住宿、有機餐飲、藝文教學、農牧場體驗等活動。

（五）經營資本

土地資本由參與經營的農戶提供，其他進行建築開發所需資金，則由農民以外成員負擔大部分，農戶除提供土地可折算為股份外，亦可額外投資。依照資金募集程度與經營狀況可逐步擴充新農莊經營規模。

（六）相關法令

1. 休閒農業輔導管理辦法

將發展新農莊經濟的潛力地區劃定為休閒農業區。

2. 農村社區土地重劃條例

透過土地重劃方式，改善現有農村風貌。

柒、永續環境

7.1 空間發展構想

（一）劃設山與海的保護地帶

優先劃出東部限制發展區及可發展區，確保東部珍貴自然景觀資源，避免遭到開發破壞。配合雙心及次核心之策略發展，在限制發展區之劃設應預留適當發展彈性。

（二）「三心二軸雙環」發展模式

1. 三心：以花蓮市及台東市為主要核心，並以玉里及成功為次核心。
2. 二軸：縱谷生活及海岸景觀二個軸帶建構整合交通、娛樂、工作及居住的優質生活產業帶。
3. 雙環：花蓮至玉里、成功間，利用台 9 線、台 11 線及玉長公路等既成交通網絡，自山邊到海岸整合周邊泛觀光產業資源，形成花東山海北環。玉里、成功至台東間相對形成花東山海南環。

（三）打造花東永續發展城市

1. 打造花蓮市及台東市為台灣健康城市規劃的典範

(1)花蓮市：

發展港市觀光為主軸、強化港區觀光遊憩功能、提升舊市區生活機能等。

(2)台東市：

建立台灣最適居的城市、高配比的綠地及開放空間、完善的人行步道及自行車道系統等。

2. 發展玉里、成功為花東具代表性之特色觀光渡假城鎮。

（四）發展國際級觀光網絡

以玉里及成功為中心整合縱谷及海岸軸帶周邊資源，並串連花蓮市及台東市兩個主要區域發展核心與離島（綠島及蘭嶼）觀光資源，強化整體觀光發展網絡，帶動東部觀光創新發展。

1. 玉里地區：定位以開發整合原住民文化與自然景觀之特色溫泉區及生態運動為主。
2. 成功地區：定位以開發國際級觀光渡假村為主。
3. 離島地區：定位以生態及青年旅遊為主。

7.2 妥善保護及利用自然資源

（一）劃設山與海的保護地帶

東部為台灣自然生態資源豐富的地區，其未來發展的前景更是建構在此珍貴的環境資源上。以往我國經濟快速成長過程，造成西部土地超限利用情形嚴重，形成嚴重的環境破壞與社會發展問題，需要耗費龐大的社會成本進行改善，部分不可回復的破壞，則將永久造成傷害。東部地區的特色就在於其好山好水及所孕育而生的社會及人文價值，亦是東部地區賴以永續發展的基礎。因此，如何在東部五大產業發展與生態保育方面取得共生互利，為本計畫之重要目標。「他山之石，可以攻錯」，檢視以往西部地區之發經驗，未能明確標示限制開發地區供相關建設計畫規劃參考，係為重要關鍵問題之一。因此，未來東部地區應考量產業發展與自然資源條件，優先合理劃設限制發展地區，供基礎設施與產業發展規劃依循。

（二）建立東部國公有土地資訊系統

東部地區具大面積之國公有土地，約佔總面積之80%以上，由於國公有土地具有產權單純的優點，易於規劃利用，可視為東部地區開發之優勢條件之一，惟如何在兼顧環境保育的條件下，達到國公有土地之有效利用，則有賴地理資訊系統資料庫的建構及運用。透過東部國公有土地資訊系統之建立，可精確掌握國公有土地的空間特性，並依據東部地區之發展策略，進行供需整合分析，建構完整之開發利用計畫。

7.3 建設花東永續生態城鎮

7.3.1 強化花東發展核心機能

一、花蓮市－港市再造

（一）發展目標

透過雙心發展驅動整個花蓮活力。洄瀾新都心（美崙溪以北的新都市發展核心）發展觀光活動機能；洄瀾舊都心（美崙溪以南的早期中心商業區）提供市中心層級商業與公共服務。

（二）重要工作項目

1. 花蓮港區多元發展計畫
2. 七星潭海岸生態環境保育計畫
3. 花蓮舊市區中心機能再造
4. 南北濱親海計畫
5. 花蓮港區聯外道路

二、台東市－適居城市

（一）發展目標

本計畫係為將台東創造為全台灣最適宜人居的典範都市。透過舊市區活化更新、國際建築與都市設計、悠遊市區景觀道路及自行車路廊建設、六星健康社區計畫、南島文化園區等計畫，加強打造完整健康社區基礎環境，成為全台健康城市建設的典範。主要辦理工作涵蓋雙新一軸，雙新：台東市舊市區活化更新及台東市海岸國際建築與都市設計；一軸：以台東縣自行車悠遊路廊為主軸。

（二）重要工作項目

1. 台東市舊市區活化更新計畫
2. 台東海岸觀光計畫
3. 海岸景觀復育計畫

4.自行車悠遊路廊主軸計畫

三、玉里、成功－特色觀光

（一）發展目標

以玉里及成功為中心整合縱谷及海岸軸帶周邊資源，並串連花蓮市及台東市兩個主要區域發展核心與離島（綠島及蘭嶼）觀光資源，強化整體觀光發展網絡，帶動東部觀光創新發展。

（二）重要工作項目

1.國際級觀光渡假村

2.具南島文化特色之溫泉Villa

3.觀光自行車與步道系統

4.地區特色建築

5.生態運動休閒設施

7.3.2 永續發展典範－實驗建立生態社區

嘗試以社區為單元，實驗建立生產、生活與生態均符合永續概念的社區，實驗重點包括：

1.自然與人為環境共生模式

2.省能與低耗能（包括水與電）

3.零廢棄與低污染（包括廢棄物與廢污水）

4.綠建築

5.再生能源（海洋能、太陽能、生質能及地熱發電）

以深層海水地域冷氣利用及太陽能為主。

6.新農莊經濟。

7.4 降低環境衝擊

7.4.1 發展綠色運輸系統

（一）聯外運輸：以鐵路運輸為主、公路運輸為輔，加強複合式運輸服務

1. 購置傾斜式列車與區間電車，強化東部與北部之聯繫

－台北至花蓮行車時間由 150 分鐘，縮短至 124 分鐘

－台北至花東高級列車班次由 1 小時 1 班，縮短為 30 分鐘 1 班。

2. 改善南迴鐵路，強化台東與高雄之聯繫

－台東至高雄行車時間由 150 分鐘，縮短至 120 分鐘

－增加列車班次，滿足假日尖峰運輸需求。

3. 提升鐵路貨運量與技術，增加東部農產品及砂石由鐵路運輸比例，逐步取代公路運輸。

4. 改善鐵路運輸之服務，強化車廂設計、場站規劃設計、車站轉運服務設施、增加列車班次..等顧客導向之服務升級。

5. 加強複合式運輸之策略，如鐵路載運小汽車或輪船載運小汽車，以因應國人難以改變自行開車旅遊習慣，減輕台 9 線交通負荷

6. 沿花東全線車站週邊之都市計畫、土地使用及相關公共設施重新檢討，發展特色觀光車站小鎮。

7. 針對蘇花公路及南迴公路易肇事及坍塌路段進行必要改善，確保東部聯外公路交通之安全性與可靠性

（二）區內交通：營造人本交通環境

1. 配合觀光事業之發展，採取適當措施降低小汽車之使用比例，區內交通以步行(400m)、自行車(3km)與公共運輸(30km)為主，並以達到佔總旅次 60%為目標。

2. 強化區內接駁運輸服務功能，構建完整公共運輸路網，並結合智慧型運輸技術，提升運輸機動性、可及性與可靠性。

3. 主要聚落、活動中心與公共運輸節點間應規劃建立良好的步行空間與自行車道系統，以提高民眾使用綠色運具之意願。

（三）重要工作項目

1. 鐵路客運改善

－購置傾斜式列車

－增購東部城際及區間電車

－車廂及重點場站設施改善

2. 鐵路電氣化改善工程

－花蓮至台東段單線電氣化

－潮州至台東段單線電氣化

3. 鐵路貨運改善

－增購貨運敞車，提高鐵路砂石運能

－鐵路沿線擇適當地點設置砂石及農產品轉運站

4. 規劃設置鐵公路轉運中心

加強以運輸需求及系統管理措施，改善東部地區聯外交通問題。在東部地區南北兩端擇適當地點規劃設置鐵公路轉運中心，使得東部地區聯外運輸需求，能因應鐵、公路運能條件合理分配至鐵路與公路系統，達到運輸系統效率最適化。

5. 提升蘇花公路與南迴公路之安全性與可靠性

蘇花公路與南迴公路為東部地區與北部及南部地區連絡之主要公路幹道，惟每逢豪雨、風災即發生路基崩塌、落石，造成道路中斷及人員傷亡，嚴重影響東部地區民眾對外交通與安全，為確保東部聯外公路交通之安全性與可靠性，應優先針對蘇花公路及南迴公路易肇事及坍塌路段進行必要改善。

6. 建立人本交通運輸系統與環境

構建完善之公共運輸路網，結合智慧型運輸技術，提供可靠、便利、舒適之公共運輸系統，並規劃建立良好的步行空間與自行車道系統與之串連，營造以人為本之交通運輸環境，促進地區發展。

7.4.2 減低砂石業之負面衝擊

（一）背景分析

1. 花蓮之砂石開採從北區崇德至最南光復，48 家砂石場每月約有 90 萬噸（60 萬立方米）產能，主要經由公路運送至花蓮港區，再轉運至西部，每日產生約 6700 輛次之砂石車交通量，對南、北濱路沿線居民與商家，及蘇花公路交通，造成嚴重衝擊，影響觀光發展。
2. 台東對外砂石供應，主要來源為卑南溪、知本溪、金倫溪、大武溪等河川疏浚計畫，砂石運送主要透過公路運輸，經由台 9 線、南迴公路運送至南部地區，每日產生之砂石車交通量超過 2000 輛次，對台 9 線、南迴公路沿線居民與商家，造成嚴重衝擊，影響觀光發展。
3. 依據礦務局「國內長期土石供應源規劃評估報告」及新十大建設砂石土方需求量進行推估，95 至 97 年北區與南區之砂石需求量大於生產量，缺口仍須由中區及東區多餘數量及進口砂石供應。

（二）重要工作項目

1. 檢討東砂西運政策
   - 目前東部砂石料源以經濟部核定之河川疏浚計畫賸餘土石方為主，為符合永續之原則，建議針對東部砂石之開採進行整體評估檢討，並重新訂定東部砂石產業政策。
   - 有關東部砂石產業政策，應在不影響東部永續發展及觀光發展之目標下，整體考量國內砂石供需問題。
2. 砂石運輸方式之改善

   (1)提升鐵路運送技術：整體規劃評估砂石以鐵路運送之可行性，透過鐵路貨運敞車之增購，鐵路沿線砂石轉運場站之適當設置，費率之檢討調降、及配合利用西部鐵路小站週邊土地規劃設置區域預拌混凝土供應中心，將可整體提昇鐵路運送砂石之競爭力，逐步取代公路運輸，以改善砂石車問題，並減輕砂石運送對環境造

成之衝擊。

(2)公路砂石運輸時段管制：要求公路砂石運輸時段應盡量利用夜間時段，部分道路尖峰時段及假日限制砂石車行駛，以減輕砂石車對住家環境品質與地區觀光發展之負面衝擊。

(3)闢建簡易型砂石運輸碼頭：配合砂石料源就近規劃設置簡易型砂石運輸碼頭，以貨船直接將砂石運送至基隆港或台北港碼頭，惟需審慎評估簡易碼頭設置之安全性與環境衝擊。

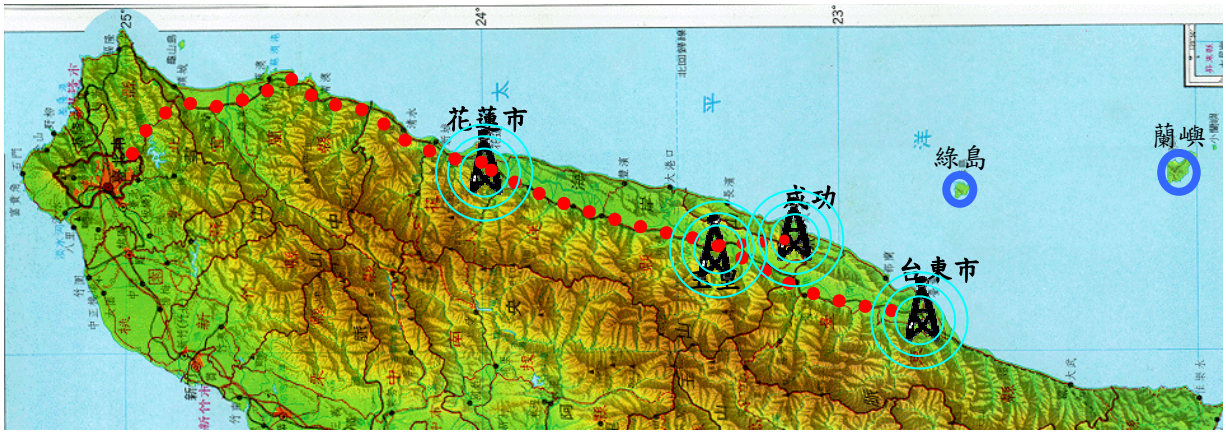
7.5 提升生活環境品質

7.5.1 建置無線寬頻環境

無線寬頻之技術已日益成熟，為突破東部地區對外之地理環境限制，應善用無線寬頻之技術，打造東部優質無線寬頻網路環境，讓東部順利與世界全面接軌。

（一）光纖主幹：沿花東鐵路路線，配合花東鐵路電氣化及部分雙軌化工程鋪設東部地區之光纖主幹。

（二）無線基地台：以花東鐵路車站為端點，設置無線寬頻網路基地台，範圍涵蓋主要人口聚集部落。初期以花蓮市、玉里鎮、成功鎮、台東市為優先建置地區。



7.5.2 推動再生能源之開發應用

為符合東部永續發展目標，影響東部發展的重要因素－電力供應，應值得特別關切。東部目前電力主要依靠西電及南電東送，及區域內小型水力發電。為提供東部穩定電力，東部應善用自然條件，積極推動再生能源之開發應用。

（一）東部具發展潛力之再生能源

1. 海洋能

台灣東部海域，地形、水溫及洋流條件俱佳，具開發波浪、溫差及洋流發電之潛力。

2. 生質能

環境適合大量培育生質能作物，轉化熱能發電。

3. 太陽能

技術漸趨成熟，且東部地區日照時間長，受建築物遮蔽影響較小。

4. 地熱發電

東部地區具豐富地熱資源，可應用進行發電。

（二）未來發展策略方向

1. 再生能源的研發與實驗區

將東部發展為再生能源的研究中心與實驗區，特別是研發生質能、深層海水溫差發電與洋流發電技術，及省能與低耗能產品與材料等。

2. 推廣設置太陽能光電系統

配合經濟部能源局於東部區域遴選適當地區，推動陽光電城(Solar City)、太陽光電經典示範(Solar Top)及陽光校園(Solar Campus)等系列太陽光電示範計畫。

7.5.3 建構花東優質景觀廊道

（一）配合東部觀光發展，花東縱谷及海岸景觀區內主要交通路線（台 9 線、台 11 線、花 193 線、東 197 線及玉長公路)，應配合進行沿線

景觀綠美化與休憩設施改善設置，並做適當之土地使用及禁限建管制。

（二）經由上述交通路線將縱谷及海岸景觀區內相關景點及節慶活動串聯，形成花東優質景觀廊道，透過整體行銷推廣（如製作東部體驗旅遊地圖、設立網站、創造話題、事件等），提供旅遊參考。

捌、發展策略與重點工作

本計畫發展策略與重要工作項目經研析彙整如下：(總計 18 項發展策略，46 項重要工作項目)

(一) 永續經濟部份：計有 6 項發展策略，19 項重要工作項目。

發展策略	重要工作項目	主管機關	主(協)辦單位
一、永續經濟		**經濟部**	
1.1 發展具南島文化特色之觀光渡假產業	1.1.1 開發國際級觀光渡假村(觀光造鎮)	交通部	交通部(觀光局)、內政部、財政部、地方政府
	1.1.2 整體規劃開發整合原住民文化與自然景觀之特色溫泉區	原民會	交通部(觀光局)、原民會(經建處)、內政部、地方政府
	1.1.3 規劃推動蘭嶼及綠島為生態旅遊島	內政部	內政部(營建署)、交通部(觀光局)、原民會、地方政府
	1.1.4 鼓勵舉辦國際級戶外運動競賽	體委會	體委會、交通部(觀光局)、地方政府
	1.1.5 推展結合文化地景特色之深度旅遊	交通部	交通部(觀光局)、文建會、內政部、原民會、地方政府
1.2 發展有機休閒農業	1.2.1 設置有機生態農業示範園區	農委會	農委會(農糧署)、內政部、地方政府
	1.2.2 規劃設置有機休閒農業特區	農委會	農委會(農糧署)、交通部、地方政府
	1.2.3 提昇有機農業之驗證及產銷技術	農委會	農委會(農糧署)、地方政府
1.3 發展優質生活產業	1.3.1 規劃推動養生醫療休閒園區	內政部	內政部(社會司、營建署)、交通部(觀光局)、衛生署、經濟部、地方政府
	1.3.2 規劃推動心靈修養相關產業	經建會	交通部(觀光局)、內政部(民政司、營建署)、地方政府

1.4 發展文化創意產業	1.4.1 建立文化創意交流平台與機制	文建會	文建會(第一處)、經濟部、地方政府
	1.4.2 投資興建旗艦展演設施	文建會	文建會(第一處)、地方政府
	1.4.3 推動傳統工業區轉型為創意園區	經濟部	經濟部(工業局)、內政部、文建會、地方政府
	1.4.4 鼓勵發展具東部特色之文化活動與創意商品	文建會	文建會(第一處)、交通部、經濟部、地方政府
	1.4.5 建立創意產業育成中心	經濟部	經濟部(工業局、中小企業處)、文建會、教育部、地方政府
1.5 發展海洋生技產業	1.5.1 發展深層海水產業	經濟部	經濟部(水利署)、國科會、農委會、地方政府
	1.5.2 發展溫控精緻農業	農委會	農委會(農試所、花蓮及台東農業改良場、農糧署)、地方政府
1.6 獎勵永續產業投資	1.6.1 協助廠商取得資金	經濟部	經濟部(工業局、中小企業處)、經建會
	1.6.2 提供投資優惠措施	經濟部	經濟部(工業局)、地方政府

（二）永續社會部份：計有 4 項發展策略，10 項重要工作項目。

發展策略	重要工作項目	主管機關	主(協)辦單位
二、永續社會		**文建會**	
2.1 落實地方社區營造	2.1.1 培養凝聚社區意識	文建會	文建會、內政部、教育部、客委會、地方政府
	2.1.2 強化社區組織運作	文建會	文建會、農委會、地方政府
	2.1.3 營造社區風貌	內政部	內政部（營建署）、環保署、地方政府
	2.1.4 落實社區終身學習	教育部	教育部、地方政府
2.2 改善原住民族群生活條件與環境	2.2.1 推動原住民族山林守護專案	原民會	原民會（經建處）、勞委會、地方政府
	2.2.2 落實原住民永續部落發展	原民會	原民會（經建處）、內政部、地方政府
	2.2.3 設置原住民文化特色商圈	原民會	原民會（經建處）、經濟部、地方政府
	2.2.4 縮短原住民地區數位落差	原民會	原民會（經建處）、經濟部、內政部、地方政府
2.3 鼓勵人才東移提昇社會活力	2.3.1 推動新移民部落計畫	內政部	內政部(營建署、社會司)、勞委會、財政部(國有財產局)、地方政府
2.4 建立全民參與的產業與生活發展模式	2.4.1 推動東部農莊經濟發展模式示範計畫	經建會	內政部(營建署)、農委會、原民會、地方政府

（三）永續環境部份：計有 8 項發展策略，17 項重要工作項目。

發展策略	重要工作項目	主管機關	主(協)辦單位
三、永續環境		**內政部**	
3.1 劃設山川與海岸之保護地帶	3.1.1 劃設限制發展地區範圍	內政部	內政部(營建署)、經濟部、農委會、交通部、地方政府
	3.1.2 建立東部國公有土地資訊系統	內政部	內政部(營建署)、財政部(國有財產局)、地方政府
3.2 強化花東發展核心機能	3.2.1 推動花蓮洄瀾雙心再造計畫	內政部	花蓮縣政府、交通部、內政部
	3.2.2 推動台東雙新一軸改造計畫	內政部	台東縣政府、交通部、內政部
	3.2.3 推動玉里、成功觀光城鎮發展計畫	內政部	花蓮縣政府、台東縣政府、交通部、內政部、體委會
3.3 建立永續發展社區典範	3.3.1 推動實驗性生態社區	內政部	內政部(營建署）、環保署、經濟部、農委會、地方政府
3.4 發展東部綠色運輸	3.4.1 強化鐵路運輸及複合式運輸服務	交通部	交通部(運研所、台鐵局、鐵工局、花港局)、內政部、地方政府
	3.4.2 提升蘇花公路及南迴公路之安全性與可靠性	交通部	交通部(公路總局）、地方政府
	3.4.3 建立人本交通系統與環境	交通部	花蓮縣政府、台東縣政府、交通部、內政部、體委會
3.5 降低砂石業之負面衝擊	3.5.1 檢討東砂西運政策	經濟部	經濟部(礦業司、礦務局）、地方政府
	3.5.2 整體規劃砂石運輸改善方案	交通部	交通部(運研所、台鐵局、花港局、公路總局)、經濟部、經建會、內政部、地方政府
3.6 建置東部無線寬頻網路環境	3.6.1 鋪設光纖主幹	交通部	交通部(台鐵局、鐵工局、郵電司、科技顧問

			室)、內政部、地方政府
	3.6.2 提供地區無線寬頻網路服務	經濟部	交通部(郵電司、科技顧問室)、經濟部、內政部、地方政府
3.7 推動再生能源之開發應用	3.7.1 推動建立再生能源的研發與實驗區	經濟部	經濟部（能源局)、地方政府
	3.7.2 推廣設置太陽能光電系統	經濟部	經濟部(能源局)、地方政府
	3.7.3 推廣太陽能熱水系統	經濟部	經濟部(能源局)、地方政府
3.8 建構花東優質景觀廊道	3.8.1 建構花東優質景觀廊道及整體行銷	交通部	交通部(觀光局、公路總局)、農委會、內政部、地方政府

玖、期程與財源

9.1 計畫期程

（一）配合國家 2015 年發展願景，本計畫期程由民國 96 年至 104 年計 9 年，並分三期擬定細部計畫推動辦理，第一期由 96~98 年，第二期由 99~101 年，第三期由 102~104 年。

（二）第一期細部計畫預計於 96 年 6 月底前彙整完成，陳報行政院核定執行；第二期細部計畫預計於 98 年底前彙整完成，陳報行政院核定執行；第三期細部計畫預計於 101 年底前彙整完成，陳報行政院核定執行。

（三）第一、二期細部計畫以基礎設施建設與改善、新觀念試行及重點旗艦計畫實施等硬體建設為主，第三期細部計畫則接續第一、二期細部計畫以營運管理、市場行銷及全面推廣等軟體建設為主。

9.2 財源規劃

（一）由政府重大公共建設先期作業經費優先編列預算辦理，預計每年度依據本計畫實施計畫所需經費匡列適當預算額度。

（二）政府公共建設計畫先期作業配合增列東部永續發展計畫，統一本計畫項下各項子計畫預算之管控。

拾、推動機制

10.1 推動組織

（一）成立「經建會台灣東部永續發展政策推動小組」

由經建會成立跨部會之推動小組，負責東部地區永續發展策略及整體計畫之研議及推動、協調事宜，成員包括行政院主計處、經建會、文建會、農委會、原民會、體委會、國科會、工程會、交通部、內政部、經濟部、財政部、教育部、環保署、衛生署、花蓮縣政府、台東縣政府、宜蘭縣政府、專家學者等相關單位及人員。並由經建會邀集相關單位組成工作小組，負責幕僚工作。本推動小組之召集人由經建會主委兼任，副召集人則由經建會副主委兼任；工作小組召集人由推動小組副召集人擔任，副召集人由經建會都市及住宅發展處處長擔任。

（二）設置「東部永續發展計畫工作室」

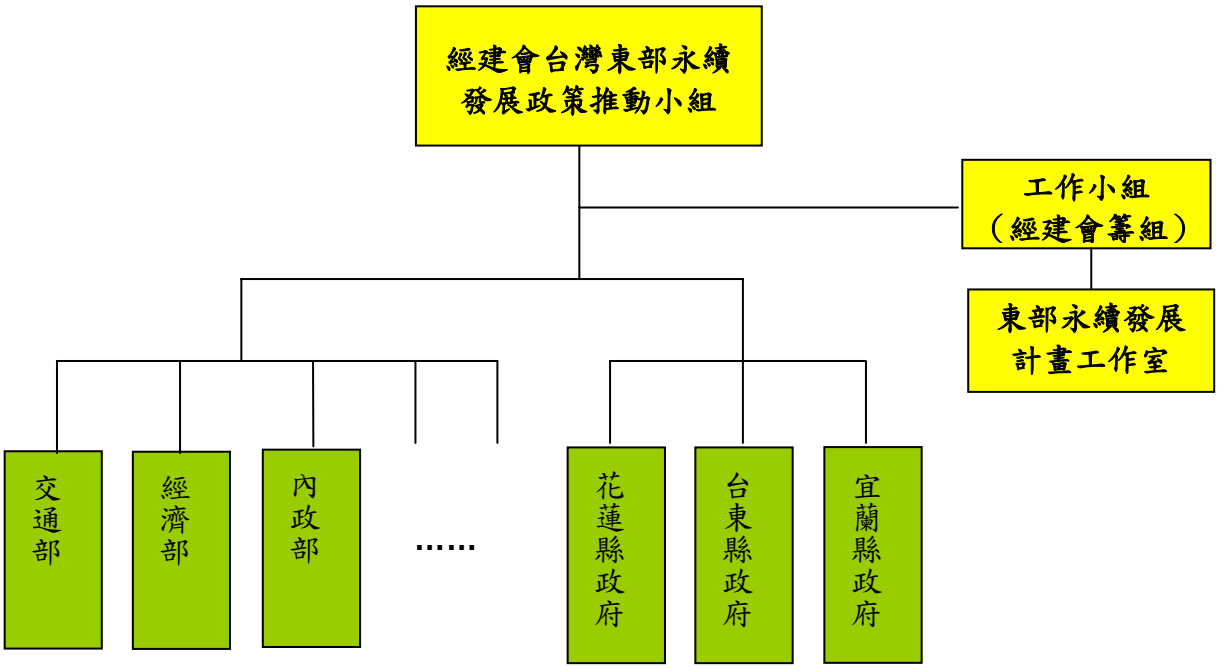
東部永續發展計畫工作室

本計畫將參考我國離島辦公室及德國 IBA 之運作模式與成功經驗，由經建會委託專業顧問團隊成立「東部永續發展計畫工作室」，以協助「經建會東台灣永續發展政策推動小組」及其工作小組綜理並統籌本計畫相關業務。

德國 IBA 模式

1. IBA 為國際建築博覽會（Internationale Bauausstellung）之簡稱，該博覽會的主要目的，乃對於逐漸喪失競爭力的工業都會區進行一場整合型的地區競爭力與地區環境更新改善計畫。
2. 該博覽會採展望式規劃，主要特色為藉著策略方向和願景共識的設定，遊戲規則和各種誘因的給予，帶動公私部門投資，以及各種社會建設力量的投入（包括居民參與），一舉達成產業更新和都市更新（保存而漸進、謹慎而周到、小件而參與）實質環境改善的目的。

3. 1989 年德國北萊茵－威斯特法倫州政府為推動境內魯爾工業區更新與發展工作（埃姆瑟國際建築博覽會，1989~1999），成立附屬於州政府的「國際建築博覽會股份有限公司」（IBA-GmbH），該公司發揮高工作效率、統合能力及創造力，成功創造傳統工業區更新發展之經驗。
4. IBA 公司由 18 專家學者及 50 多位工作人員所組成。主要任務為評選推薦符合 IBA 精神與內涵之計畫案，協助爭取預算，並確保計畫規劃執行之最高品質與民眾參與。



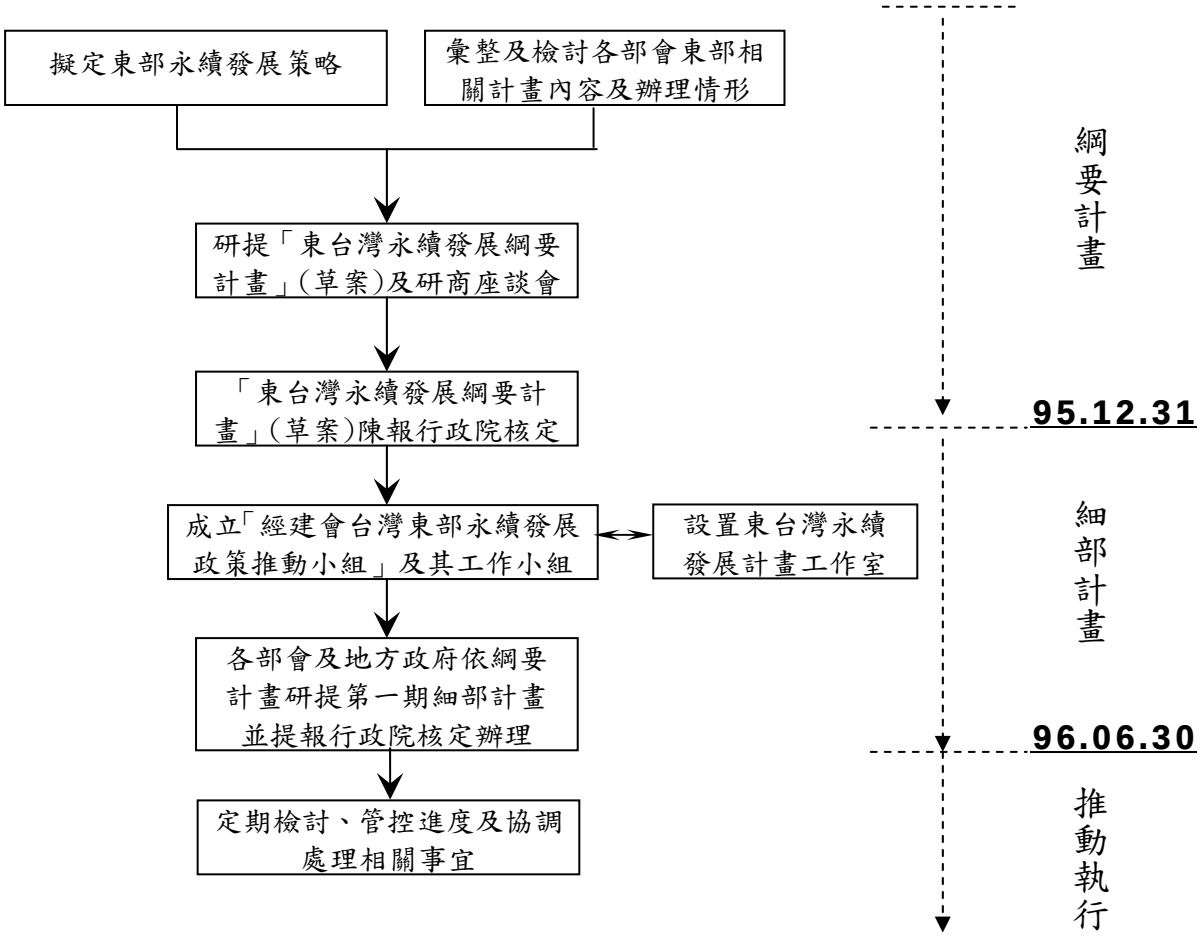
推動組織架構圖

10.2 計畫作業流程

1. 本計畫預定於 95 年 11 月底前由本會研擬完成綱要計畫草案，並循序陳報本會委員會議討論及陳報行政院核定。
2. 成立「經建會台灣東部永續發展政策推動小組」及其工作小組，負責東部地區永續發展策略及計畫之研擬、推動、協調及審議。

3. 由各主管及主(協)辦機關依據綱要計畫內容，於 96 年 6 月底前研提完成第一期細部計畫，並經提報「經建會台灣東部永續發展政策推動小組」討論通過後，由本會彙整陳報行政院核定辦理。

4. 第一期細部計畫原則應於民國 98 年底前執行完成，如計畫無法於 3 年內執行完成，應規劃分期執行。各項細部計畫依據計畫內容及期程進行定期檢討與進度管控。



10.3 推動執行

（一）執行原則

1. 各重要工作項目之主管機關應先邀集相關單位擬定該項目之實施構想與原則，以為相關主（協）辦單位提報細部計畫之準據。(確立遊戲規則)
2. 實施計畫之提報單位以本綱要計畫發展策略與重要工作項目彙整表所列主(協)辦單位為限，社區及民間非營利組織之計畫構想須經由上述單位提報。
3. 細部計畫須依照本綱要計畫之發展策略與重要工作項目擬定，其內容並須確實符合本綱要計畫之精神與內容。
4. 細部計畫內容至少應包含計畫目標、內容、實施期程、經費需求、財務計畫、經濟效益分析、環境影響說明等項目。
5. 各重要工作項目主管機關應確實審查主(協)辦單位所提細部計畫，並彙整成為各該重要工作項目之整體計畫，避免零星個案無法發揮整體效益及達成計畫目標。
6. 為確保細部計畫品質，經建會「東部永續發展計畫工作室」應主動協助主管機關擬定各重要工作項目之遊戲規則，及協助各主(協)辦單位研提細部計畫，主管機關於擬定遊戲規則及主(協)辦單位於研提細部計畫過程中可請求經建會「東部永續發展計畫工作室」提供技術協助。
7. 細部計畫內容經陳報行政院核定，所需經費由中央依據相關規定逐年編列預算辦理，另部分重要工作項目屬既有計畫範疇，其細部計畫報經行政院核定後，由原計畫優先編列預算辦理。

（二）執行方式

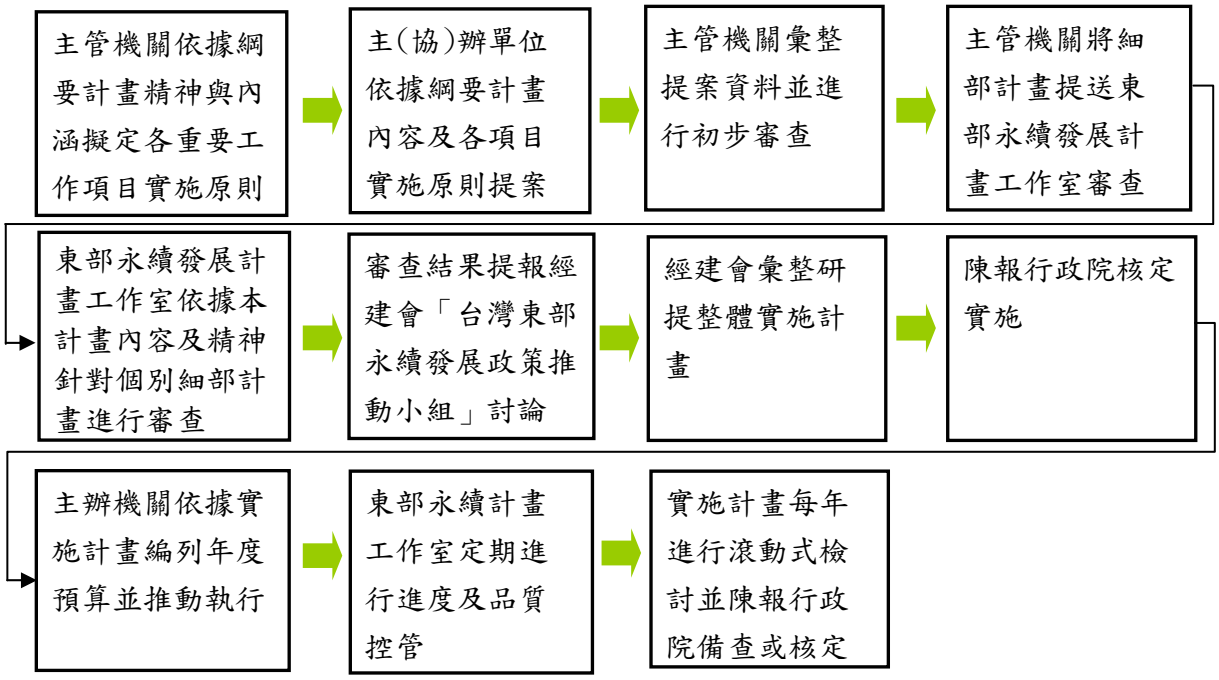
發展策略	重要工作項目	執行方式
一、永續經濟		
1.1 發展具南島文化特色之觀光渡假產業	1.1.1 開發國際級觀光渡假村（觀光造鎮）	中央主辦，地方協辦
	1.1.2 整體規劃開發整合原住民文化與自然景觀之特色溫泉區	中央主辦，地方協辦
	1.1.3 規劃推動蘭嶼及綠島為生態旅遊島	中央主辦，地方協辦
	1.1.4 鼓勵舉辦國際級戶外運動競賽	中央主辦，地方協辦
	1.1.5 推展結合文化地景特色之深度旅遊	地方主辦，中央協辦
1.2 發展有機休閒農業	1.2.1 設置有機生態農業示範園區	中央主辦，地方協辦
	1.2.2 規劃設置有機休閒農業特區	中央主辦，地方協辦
	1.2.3 提昇有機農業之驗證及產銷技術	中央主辦，地方協辦
1.3 發展優質生活產業	1.3.1 規劃推動養生醫療休閒園區	中央主辦，地方協辦
	1.3.2 規劃推動心靈修養渡假中心	中央主辦，地方協辦
1.4 發展文化創意產業	1.4.1 建立文化創意交流平台與機制	中央主辦，地方協辦
	1.4.2 投資興建旗艦展演設施	中央主辦，地方協辦
	1.4.3 推動傳統工業區轉型為創意園區	中央主辦，地方協辦
	1.4.4 鼓勵發展具東部特色之文化活動與創意商品	中央主辦，地方協辦
	1.4.5 建立創意產業育成中心	中央主辦，地方協辦
1.5 發展海洋生技產業	1.5.1 發展深層海水產業	中央主辦，地方協辦

	1.5.2 推廣溫控精緻農業	中央主辦，地方協辦
1.6 獎勵永續產業投資	1.6.1 協助廠商取得資金	中央主辦，地方協辦
	1.6.2 提供投資優惠措施	中央主辦，地方協辦
二、永續社會		
2.1 加強地方社區營造落實	2.1.1 培養凝聚社區意識	地方主辦，中央協辦
	2.1.2 強化社區組織運作	地方主辦，中央協辦
	2.1.3 營造社區風貌	地方主辦，中央協辦
	2.1.4 落實社區終身學習	地方主辦，中央協辦
2.2 改善原住民族群生活條件與環境	2.2.1 推動原住民族山林守護專案	中央主辦，地方協辦
	2.2.2 落實原住民永續部落發展	中央主辦，地方協辦
	2.2.3 設置原住民文化特色商圈	地方主辦，中央協辦
	2.2.4 縮短原住民地區數位落差	中央主辦，地方協辦
2.3 鼓勵人才東移提昇社會活力	2.3.1 推動新移民部落計畫	中央主辦，地方協辦
2.4 建立全民參與的產業與生活發展模式	2.4.1 推動東部農莊經濟開發示範計畫	中央主辦，地方協辦
三、永續環境		
3.1 劃設山川與海岸之保護地帶	3.1.1 劃設限制發展地區範圍	中央主辦，地方協辦
	3.1.2 建立東部國公有土地資訊系統	中央主辦，地方協辦
3.2 強化花東發展核心機能	3.2.1 推動花蓮洄瀾雙心再造計畫	地方主辦，中央協辦
	3.2.2 推動台東雙新一軸改造計畫	地方主辦，中央協辦
	3.2.3 推動玉里、成功觀光發展計畫	地方主辦，中央協辦
3.3 建立永續發展社區典範	3.8.1 推動實驗性生態社區	地方主辦，中央協辦

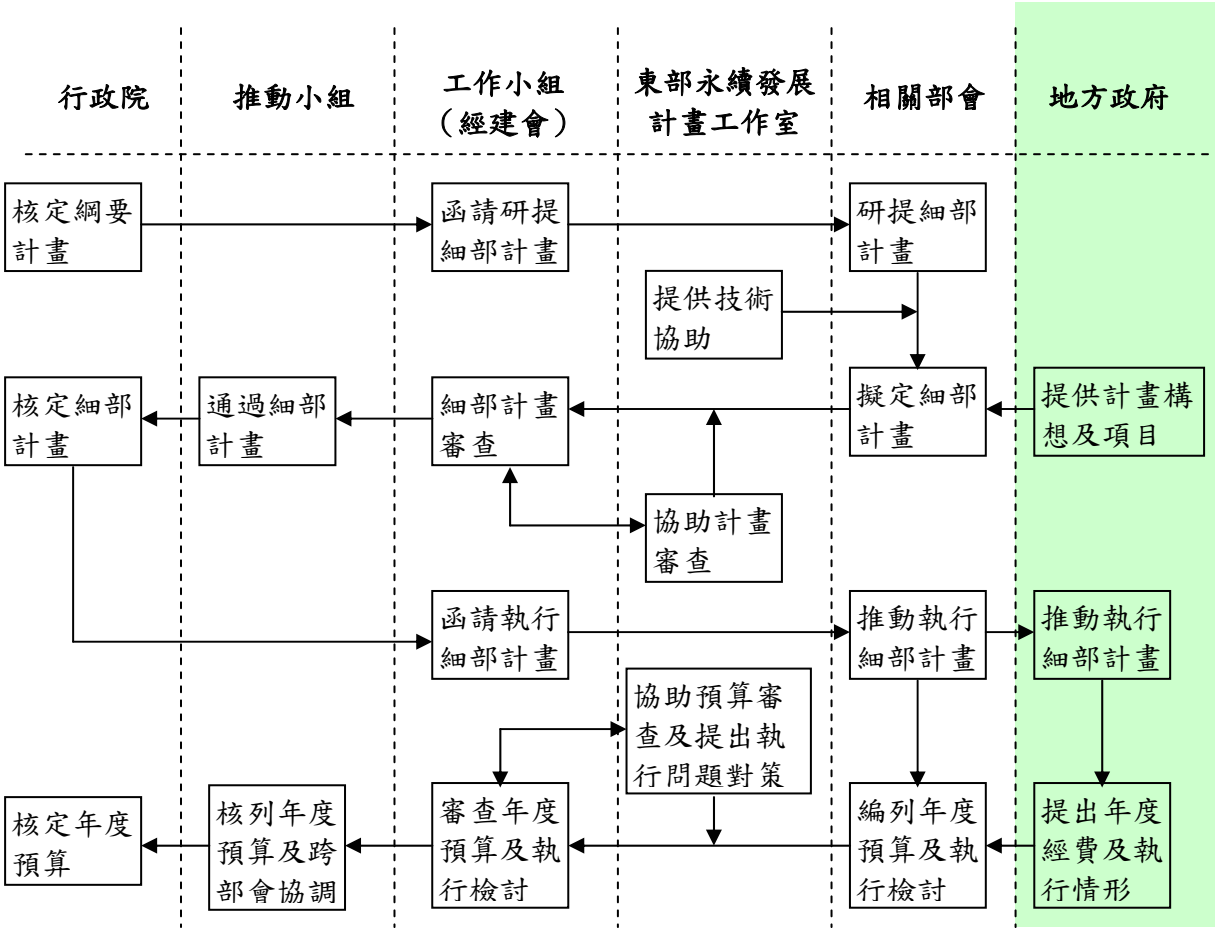
3.4 發展東部綠色運輸	3.3.1 強化鐵路運輸及複合式運輸服務	中央主辦，地方協辦
	3.3.2 提升蘇花公路及南迴公路之安全性與可靠性	中央主辦，地方協辦
	3.3.3 建立人本交通系統與環境	地方主辦，中央協辦
3.5 降低砂石業之負面衝擊	3.6.1 檢討東砂西運政策	中央主辦，地方協辦
	3.6.2 整體規劃砂石運輸改善方案	中央主辦，地方協辦
3.6 建置東部無線寬頻環境	3.4.1 鋪設光纖主幹	中央主辦，地方協辦
	3.4.2 提供地區無線寬頻服務	中央主辦，地方協辦
3.7 推動再生能源之開發應用	3.7.1 推動建立再生能源的研發與實驗區	中央主辦，地方協辦
	3.7.2 推動設置太陽能光電系統	中央主辦，地方協辦
	3.7.3 推廣太陽能熱水系統	中央主辦，地方協辦
3.8 建構花東優質景觀廊道	3.5.1 建構花東優質景觀廊道及整體行銷	中央主辦，地方協辦

（三）辦理流程

1. 概要流程



2.權責分工


行政院
推動小組
工作小組（經建會）
東部永續發展計畫工作室
相關部會
地方政府
核定綱要計畫
函請研提細部計畫
研提細部計畫
提供技術協助
擬定細部計畫
提供計畫構想及項目
核定細部計畫
通過細部計畫
細部計畫審查
協助計畫審查
函請執行細部計畫
推動執行細部計畫
推動執行細部計畫
協助預算審查及提出執行問題對策
核定年度預算
核列年度預算及跨部會協調
審查年度預算及執行檢討
編列年度預算及執行檢討
提出年度經費及執行情形

10.4 計畫推動及管控

（一）設「經建會台灣東部永續發展政策推動小組」，負責東部地區永續發展策略及整體計畫之研擬、推動、協調及審議，並由經建會邀集相關單位組成工作小組，負責幕僚工作。另於經建會下設「東部永續發展計畫工作室」，以協助「行政院台灣東部永續發展政策推動小組」及其工作小組綜理並統籌本計畫相關業務（包含技術輔導、計畫評選審查、進度與品質控管、資料統計彙整、網站建構、推廣宣導等）。

（二）本計畫所列各項重要工作，由主管機關彙整擬訂分期實施計畫，並提報至「經建會台灣東部永續發展政策推動小組」審核通過後，由經建會彙整提報行政院核定辦理。

（三）本計畫執行情形與辦理成效，採滾動式管理，每 1 年檢討 1 次，檢討結果應於次年 2 月 15 日前由永續經濟、永續社會及永續環境等各項發展策略主管機關彙整後，提送經建會召開工作小組及推動小組審查會議，並於次年 3 月底前報院。

（四）本計畫各項重要工作推行之成效，列為辦理各項目主管機關及主（協）辦機關施政績效考核參考，承辦人員依績效優劣予以獎懲。

結語

以往西部地區 70-90 年代製造業及高科技產業之發展創造了台灣第一次經濟奇蹟，有其政府政策、地區發展條件與產業發展趨勢緊密及妥善整合之背景因素存在。檢視目前世界發展趨勢，在不斷追求經濟發展之過程中，人們逐漸開始重視對於生活及生命價值的體認，慢活、樂活、優質生活之理念，慢慢成為人們追求之目標並形成趨勢。配合此發展趨勢，台灣東部地區具備先天之優勢條件，本計畫即為因應此發展趨勢與東部地區發展條件，整合提出東部地區未來發展之架構與指導方針，以提振東部地區經濟發展與邁向區域永續發展，並期創造台灣第二次經濟奇蹟。

花東地區是台灣最後一片淨土，為避免重蹈西部發展經驗，應以更謹慎的態度及前瞻與創意的思維，尋求政府、居民與投資者的共識，進行規劃與開發建設，期許透過本計畫之推動實施，使花東地區能成為台灣**區域永續發展典範**，是所有人嚮往的故鄉。