

立法院第 10 屆第 4 會期

經濟委員會

「加入 CPTPP 對臺灣產業的衝擊一定位、
時程規劃與因應」專案報告

國家發展委員會

110 年 9 月 27 日

主席、各位委員先進，大家好！

今天應邀就「加入 CPTPP 對臺灣產業的衝擊—定位、時程規劃與因應」進行報告，敬請指教。

一、CPTPP 市場對全球經貿的重要性

(一)橫跨太平洋供應鏈的跨太平洋夥伴全面進步協定(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP)是當前國際間最重要的區域經濟整合之一，其「高品質、高標準、涵蓋範圍廣泛」的內容可望成為 21 世紀 FTA 的典範目標。目前 CPTPP 的 11 個會員國 2020 年占全球 GDP 比重達 12.7%、全球貿易比重達 28.6%，涵蓋人口數超過 5.1 億人，對國際經貿秩序具有深遠影響。

(二)臺灣與 CPTPP 會員國經貿連結緊密，CPTPP 的 11 會員國占我國貿易總額 24.3%、雙邊投資額 15.7%，其中，日本、新加坡、馬來西亞、越南等國更是我國前十大貿易夥伴；若 CPTPP 未來進一步擴大規模，可使區域內貿易自由化範圍涵蓋更廣，創造更多經貿及投資成長的動能。另 CPTPP 除 WTO+議題之外，更包含 WTO-Extra 之新興議題(如:電子商務、競爭政策、政府控制事業、勞工、環境、法規調和、透明化與反貪腐)

等重要規範，透過加入過程可持續提供我國國際接軌及改革的動力。

二、加入 CPTPP 之影響評估

(一)總體社會面及法規調和之影響評估

我國為爭取加入 CPTPP，政府已就加入 CPTPP 進行整體影響評估，包含總體面及部門別共 30 項議題，責由相關部會分別處理，嗣經行政院經貿談判辦公室(OTN)依各部會提送資料彙整編製完成，於 2019 年中對外公布。茲就本會負責之「總體社會面」及「法規調和」影響評估內容概述如次：

1.總體社會面影響評估

(1)加入 CPTPP 後，我國整體產業得因受惠於關稅及非關稅障礙降低，而擴大外銷動能及產值，進一步提振我國整體薪資、增加就業及改善所得分配。

(2)部分產業面對國內市場開放的影響，政府已規劃因應對策及配套措施，舉如：針對內需型產業，我國將於加入 CPTPP 談判協商時爭取分期降稅，減輕可能的衝擊；針對受貿易自由化影響之民眾，政府也將透過勞工職訓、

就業輔導等措施提升其就業技能，並持續強化社會安全體系。此外，政府將落實推動 5+2 產業創新計畫及六大核心戰略產業計畫，優化產業發展環境，並加速數位轉型，創造更多就業機會。

2.法規調和影響評估

- (1)加入 CPTPP 有助精進我國法規協調及檢視機制、強化法規政策影響評估，且可增加與成員的交流合作，進而提升我國整體法規品質並與國際接軌。CPTPP 法規調和專章重點在於鼓勵各成員在法規措施規劃、研擬、發布、執行與檢視之程序中運用良好法規實務，並對法規措施提案進行影響評估及公開法規資訊。
- (2)我國目前做法已符合 CPTPP 要求，民眾可透過「公共政策網路參與平臺」對法規草案表示意見，政府亦採納私部門意見推動法規鬆綁協調工作，並將法規影響評估納入法制作業訂定程序，亦透過行政院公報資訊網等網站公開法規資訊。後續將依 CPTPP 要求，公布聯絡窗口，並定期提交我國執行情形給 CPTPP 法規調和委員會。

(二)總體經濟影響評估

本會除配合 OTN 辦理 CPTPP 社會面與法規調和之衝擊影響評估報告之外，為國家發展前瞻政策規劃需要，亦進行 CPTPP 總體經濟影響量化評估，評估英國、泰國、南韓、印尼、菲律賓等其他表達加入意願者陸續成為 CPTPP 會員國之前提下，對我國總體經濟之影響。本會模擬結果與國內外智庫、學者之觀點大致相同，數值上因模型參數與設定不同而略有差異，但影響方向與幅度大致一致。

1. 假設臺灣未加入 CPTPP

- (1)經濟成長：隨著 CPTPP 納入更多成員國，對非成員國的排擠效應將更為明顯，初估我國經濟成長率累計最多減少 0.56 個百分點。
- (2)對外貿易：CPTPP 生效後成員國產品將更具出口競爭力，降低我國產品在 CPTPP 市場進口占比。
- (3)投資方面：隨著 CPTPP 規模擴大，成員國的資金磁吸效應增強，導致對非成員國的投資規模減少；同時，也會導致非成員國加速轉往 CPTPP 地區投資。

(4)產業發展：石化、鋼鐵金屬、塑膠、橡膠、化學與建材等產業，將面臨較高貿易障礙，整體產值與出口皆會受到影響。此外，服務業亦將因內需受到未加入 CPTPP 之衝擊，導致產值下滑。

2. 假設臺灣加入 CPTPP

(1)經濟成長：我國的加入將使 CPTPP 區內供應鏈更趨完整，CPTPP 整體效益明顯提升，我國經濟成長率累計增幅亦將超過 2 個百分點。

(2)對外貿易：加入 CPTPP，有助臺商深耕南向市場，強化我國與東南亞國家的貿易鏈結，增加對東南亞的出口，有利分散市場。此外，我國與馬來西亞、加拿大及越南等許多 CPTPP 成員國產品彼此互補的程度高於競爭，隱含我國產業可與 CPTPP 成員國深化供應鏈合作關係，提升整體產業供應鏈韌性及實力。

(3)投資方面：由於我國身處亞太經濟圈的資金節點之一，加入 CPTPP 後，藉由區域供應鏈及價值鏈的深化，可望大幅升我國長期投資淨額的成長動能。

(4)產業發展：農業、汽車與汽車零組件等產業仍將受到負面影響，惟必須強調的是，此為假設許多條件不變下得到的模擬結果，而受影響產業可透過轉型升級等預為因應，化危機為轉機。對此，經濟部、行政院農業委員會等相關機關，在我國推動加入 CPTPP 之準備工作階段時，已與可能受影響的產業進行溝通，並研擬政府配套措施，未來將根據疫情發展、國際情勢變化等，進行滾動檢討。

三、結語

鑒於 CPTPP 會員國多為先進經濟體，以及該協定高標準、全面性之特性，勢必成為引導國際規範之關鍵力量，加以，CPTPP 未來可能擴大規模，占我國貿易總額及雙邊投資比重將隨之提高，爰為加速臺灣經貿政策與國際接軌，強化產業國際鏈結及布局，臺灣將秉持參與 CPTPP 之決心，與 CPTPP 會員國展開入會前諮商，持續就雙邊關切事項進行協商及處理，盼可儘快完成入會程序，讓臺灣成為 CPTPP 一份子，為我國帶來更多商機及就業機會，提升國民所得，並擴大我國國際經貿空間，讓臺灣走向世界。

以上報告，敬請指教。並祝
各位委員先進身體健康，萬事如意。謝謝。