

立法院第9屆第7會期經濟委員會

第6次全體委員會議

當前兩岸經貿發展之機遇與風險、
歡迎台商回台投資行動方案之策略、
誘因與成果

國家發展委員會

108年3月25日

主席、各位委員先進，大家好！

今天承蒙大院經濟委員會邀請本會列席，就當前兩岸經貿發展、歡迎台商回台投資行動方案進行報告，敬請各位委員不吝指教。

一、當前兩岸經貿發展之機遇與風險

(一)當前兩岸經貿現況

政府持續穩健推動兩岸經貿交流，目前兩岸經貿往來互動正常。現況如下：

- (一) 在貿易方面，受人民幣貶值及美中貿易爭端影響，2018 年兩岸貿易總額為 1,505 億美元，成長 8.3%。其中我對中國大陸出口 968 億美元，成長 8.7%；進口 538 億美元，成長 7.5%。
- (二) 在投資方面，受中國大陸投資成本增加及經濟發展模式改變影響，2018 年核准台商赴中國大陸投資 85 億美元，減少 8.1%；核准陸資來台投資 2.3 億美元，減少 13.0%。
- (三) 在陸客來台旅遊方面，2018 年陸客來台旅遊人數(含團體旅遊及自由行)為 191.1 萬人，減少 3.5%。其中團體旅遊 75.0 萬人，減少 10.9%；

自由行 107.3 萬人，增加 1.9%。

(二) 中國大陸經濟走緩

去(2018)年中國大陸 GDP 成長 6.6%，雖較設定的 6.5% 預期目標高，但低於 2017 年的 6.9%，更創下 28 年來新低。其中，消費明顯減弱，汽車銷售衰退 2.8%，為 1990 年來首見負成長；投資持續減速，固定資產投資僅成長 5.9%，已連續 9 年下滑。

今(2019)年對中國大陸來說，是高度不確定的一年。除面臨美中貿易爭端持續延燒、全球經濟下滑及貿易擴張趨緩等外部挑戰外，內部經濟亦隱藏失業攀升、產能過剩及金融市場波動加劇等風險。

為此，中國大陸今年 3 月兩會期間「政府工作報告」推出若干措施，擬藉由減稅降費、穩健消費市場及擴大公共建設等面向激勵經濟成長。根據國內、外機構最新預測，2019 年中國大陸經濟成長將介於 6.1% 至 6.3% 間，IMF 及 OECD 認為：中國大陸經濟將進一步走緩，所推出刺激經濟措施的有效性，仍待後續觀察。

(三)風險與機遇

中國大陸為全球第二大經濟體，同時也是台灣最大出口市場，因此當中國大陸經濟走緩，對台灣中間財出口將有不利的影響。此外，中國大陸亦為台灣對外投資的最主要地區，近年受當地勞動、土地及稅賦等經營成本上升影響，在陸台商已逐漸分散生產基地；如今加以美中貿易爭端持續，勢必引發全球供應鏈的大幅變動，截至目前已有多家在陸台商表達回台投資意願。

展望未來，國際與兩岸都將面臨更多的挑戰。本會將密切掌握國際及中國大陸整體經貿情勢的變化，持續優化國內投資環境，並把握台商因應美中貿易爭端回台之契機，推動「歡迎台商回台投資行動方案」，驅動台灣經濟成長。

二、歡迎台商回台投資行動方案之策略、誘因與成果

(一)推動背景

因應美中貿易衝突，已有許多台商表達返台意願。台灣具備良好產業發展根基，為深化關鍵產業供應鏈的布局，並協助優質台商順利返台投資，本會邀集經濟部、科技部、勞動部、內政部、陸委會、財政部及行政

院國發基金等單位共同協力規劃，完成「歡迎台商回台投資行動方案」，2018年12月奉行政院核定，自2019年1月1日起實施3年。

(二)推動策略與誘因

本方案有別於以往作法，由需求端角度出發，針對廠商返台之需求進行規劃，提供客製化單一窗口服務，縮短行政流程，並從滿足用地需求、充裕產業人力、協助快速融資、穩定供應水電、稅務專屬服務等五大策略著手，吸引優質台商回台，加速如五加二產業創新領域或數位化智慧生產等結構轉型及升級產業，打造台灣成為全球產業供應鏈樞紐。五大重點策略分述如次：

1. 滿足用地需求：提供進駐經濟部開發工業區前2年免租金之優惠、推動「都市型工業區更新立體化發展方案」，提高土地使用效率、協助有擴廠需求之合法業者依現有法規擴廠、推動開發科學園區及產業園區、運用前瞻計畫補助地方設置產業園區、盤點土地供給等多元措施滿足用地需求。
2. 充裕產業人力：在優先促進本國勞工就業原則下，對於符合全新設廠或擴廠達一定規模，且投資達一

定金額以上，以及創造本勞新就業人數達一定門檻的台商，若需聘僱外勞，可適用外勞預先核配、1年內免定期查核，以及依現有Extra制度再提高10%比率之外勞配額，但總比率仍不得高於40%。

3. 協助快速融資：國發基金匡列200億元，委由銀行以自有資金辦理專案貸款，協助廠商取得興建廠房及相關設施、購置機器設備及中期營運週轉金等。方案期間若貸款額度提早用罄，得再酌增額度。
4. 穩定供應水電：除了賡續推動解決產業五缺對策，確保水電穩定供應外，經濟部水利署提供專人協助用水計畫申請，另台電公司透過單一窗口加速企業用電申請程序，協助廠商快速取得水電。
5. 稅務專屬服務：財政部於各地區國稅局設立聯繫窗口，提供台商回台稅務法規諮詢服務。若諮詢案件涉及個案事實認定範疇，國稅局成立專責小組積極協助台商釐清稅務疑義。

本方案設置客製化單一窗口方面，係由「投資台灣事務所」擔任，積極主動拜會有意願回台廠商，提供專

人專案客製化服務，以縮短行政流程，協助台商快速返台投資。廠商亦表示本方案有 3 項措施最獲好感，包括：政府提供優惠貸款，融資具誘因；外勞預核協助生產，有效填補廠商人力需求；以及單一窗口便利化，專人協助廠商解決投資障礙。

(三)推動成果

投資台灣事務所每週召開「歡迎台商回台投資行動方案」聯審會議(截至目前合計召開10次會議)，加速審理廠商申請需求，希望讓台商安心且儘速返台投資。截至3月22日，已有18家廠商通過資格審查，總投資金額超過570億元，預計創造本國就業人數逾7,700人。另有50多家廠商表達回台投資高度意願，申請家數持續攀升，顯示本方案提出之作法確實具有吸引力。

後續政府亦將持續瞭解台商需求，並滾動檢討持續精進(包括解決廠商之人、地、電、水之需求)，以協助有意願回台投資之廠商。如：廠商融資需求殷切，本方案國發基金所匡列之貸款總額度將用罄，未來將依廠商需求擴增額度。

三、結語

蔡總統表示，面對兩岸新情勢，政府將以自由民主開放來開啟兩岸的良性競爭。行政院蘇院長亦表示，經濟是台灣生存的命脈。展望兩岸經貿發展，以及因應美中貿易衝突，政府將有效提振內需，以落實蘇院長「經濟第一」的施政理念，尤其「歡迎台商回台投資行動方案」推動至今已有具體成果且廣受台商歡迎，政府部門將通力合作，展現政府施政決心，推升台灣經濟穩定向前。

以上報告，敬請指教。並祝
各位委員先進身體健康，萬事如意。謝謝。