

立法院第9屆第6會期經濟委員會第8次全體委員會議

「地方創生政策如何平衡區域發展以及國家發展  
基金投資多元族群新興產業、原住民族文化創意  
產業、綠(儲)能產業規劃情形」報告

國家發展委員會

中華民國 107 年 11 月 14 日



# 「地方創生政策如何平衡區域發展以及國家發展基金投資多元族群新興產業、原住民族文化創意產業、綠(儲)能產業規劃情形」報告

## 壹、地方創生政策如何平衡區域發展

### 一、地方創生政策已列入行政院「均衡台灣」施政主軸

行政院106年12月年終記者會宣示三大施政主軸，其中在「均衡台灣」方面，要根據地方特色，發展地方產業，讓人口回流，青年返鄉，解決人口變化，推動「地方創生」政策。

賴院長107年5月21日主持行政院第1次「地方創生會報」，並宣示將108年定為台灣地方創生元年。

為推動執行地方創生，國發會已召集中央部會、地方政府及企業工商團體代表等召開近20場不同層級之協商會議及座談會，就部會資源整合及地方政府發展需求等事項進行討論，並聽取民間企業建言，凝具共識，預定於今年(107)年底前提出「地方創生國家戰略計畫」。

### 二、地方創生推動目的在於促進島內移民及首都圈減壓，達成「均衡台灣」目標

地方創生推動目的，在於緩和總人口減少及人口過度集中於都會之趨勢，並以2030年總生育率1.4、未來維持總人口數不低於2000萬人為願景，促進島內移民及首都圈減壓，達成「均衡台灣」的目標。

### 三、為平衡區域發展，已規劃優先推動地方創生地區

鑒於地方創生的推動刻不容緩，國發會爰針對全國368處鄉鎮市區，依人口變化率、人口規模、居民收入等因素加以分析後，考量資源運用優先順序及地區居民經濟弱勢情形，將其中134處鄉鎮區列為地方創生優先推動地區，以合理配置資源，促進區域均衡發展。

國發會已於107年9月初陸續函請134處鄉鎮區公所優先啟動地方創生作業，期望透過發掘地方特色DNA、凝聚在地共識及擘劃發展願景等過程，於108年第1季即能提出地方創生事業提案，與中央攜手共創地方活力生機。

為讓134處鄉鎮區公所更瞭解地方創生政策內涵及地方創生事業提案作法，國發會自10月起亦陸續赴各地方舉辦地方創生座談會，汲取地方意見，以加速展開地方創生工作。

### 四、透過五大戰略推動地方創生，縮小城鄉差距，促進國家整體均衡發展

「地方創生國家戰略計畫」目前初步規劃企業投資故鄉、科技導入、整合部會創生資源、社會參與創生及品牌建立等五大推動戰略。

(一)企業投資故鄉：透過政府行政協助及稅賦減免等相關協助，鼓勵企業基於故鄉情感，認養地方創生事業，或提供資金協助地方創生事業，協助地方產業興起，帶動當地產業，振興地方經濟，讓民眾留在地方，營造地方創生契機。

(二)科技導入：地方創生事業如能結合ABCDE科技發展趨

勢，即人工智慧與物聯網(AI+IoT)、區塊鏈(Blockchain)、雲端技術(Cloud)、數據(Data)及生態系(Ecosystem)等技術，將科技化、智慧化導入地方，可提高地方產業生產力及產品附加價值，同時擺脫受制於人力資源日趨減少的問題，營造地方產業創新契機，改善地方生活環境。

**(三)整合部會創生資源：**盤點整合各部會地方創生相關計畫資源，支援創生事業推動，讓政府資源落實到真正需要的地方；建置台灣地方經濟社會分析資料庫(TEASAS)，以整合政府與民間各類統計及地圖資訊，掌握與追蹤台灣各地人口流動、經濟發展及地方建設狀況，協助各級地方政府推動地方創生事業提案。

**(四)社會參與創生：**透過產官學研社之共同參與，讓各界資金、知識技術及人才共同投入地方創生事業，協助地方發揮特色，鏈結都會核心，進而展開國際交流。

**(五)品牌建立：**透過政府及相關領域人才協助，以創新觀點與手法，確認當地的獨特性與核心價值，建立城鎮地方品牌，轉化為創造地方生機的資本，提升地方產業發展。

## **五、加強地方創生能力建構，積極落實地方創生**

為落實執行地方創生，國發會已協調教育部USR協助鄉鎮區公所發掘地方特色DNA、凝聚共識、形成願景，提出地方創生事業提案，並將邀集縣市政府、相關部會、學研機構及企業等成立地方創生服務隊赴地方進行輔導及提供諮詢。此外，為使地方推動創生時，具有一致性的地方創生推動理念

與共識，亦將提供在地推動者相關教育訓練，及蒐集創生事業成功執行案例或階段性成果，作為示範學習參考，積極啟動地方創生工作，以營造地方創生契機，平衡區域發展。

## **貳、國家發展基金投資多元族群新興產業、原住民族文化創意產業、綠(儲)能產業規劃情形**

- 一、國家發展基金將運用產業創新轉型基金、投資創業投資事業、創業天使投資方案及各項合作投資專案，並提高投資金額比例，加強投資地方創生產業，協助提供國內各族群新興產業、原住民文化創意產業及綠(儲)能產業營運發展所需資金。
- 二、國家發展基金將加強與民間合資成立創投基金，共同投資地方創生企業，並與中小企業信用保證基金研議提供信用保證，協助地方創生企業取得融資資金。

## **參、結語**

「地方創生」已定位為國家安全戰略層級的國家政策，目的是要均衡台灣、生生不息、永續發展，提升國家整體競爭力。明(108)年即為台灣地方創生元年，政府將全面啟動地方創生工作，以因應台灣未來人口變化趨勢，維繫地方生存能量，點燃地方創新成長動能，促進人口與資本回流地方，平衡區域發展，創造共榮。另國家發展基金未來將積極主動洽尋國內多元族群新興產業、原住民文化創意產業及綠(儲)能產業等相關事業，協助其運用國家發展基金各項投資措施，並簡化申請投資程序，以加速作業流程。懇請大院各位委員先進予以支持，謝謝。