

立法院第9屆第4會期財政委員會
第4次全體委員會議

「如何具體提升政府及民間的投資
落實加速投資臺灣」專題報告

國家發展委員會

106年10月5日

主席、各位委員先進，大家好！

今天應邀列席貴院第9屆第4會期貴委員會第4次全體委員會議，謹就委員會交付之「如何具體提升政府及民間的投資，落實加速投資臺灣」進行專案報告，敬請各位委員不吝指教！

一、前言

今(2017)年以來，先進及新興經濟體同步復甦，且世界貿易量成長率擴增，全球經濟成長動能增強，有利我國出口表現，加上國內消費與投資溫和成長，行政院主計總處預估，今年我國經濟成長率為2.11%，優於去年之1.48%。展望明(2018)年，由於全球經貿可望持續擴張，有助於挹注我國出口動能，加以「五加二」產業創新計畫已穩健上路，前瞻計畫特別預算亦在貴院完成三讀，預測明年我國經濟成長率為2.27%。

國內經濟雖持續呈現復甦態勢，惟力道仍屬偏弱，主要癥結就是國內投資動能的明顯不足。由於投資具有短期刺激內需、中長期提高生產力及產出的重大效益，投資的穩健成長是維繫經濟成長的重

要關鍵，惟 2000 年以來，我國投資率(固定投資占 GDP 比率)即呈下滑趨勢，由 2006 年之 24.2%，遞降至去(2016)年的 20.9%。其中，民間投資動能持續疲弱，預估今年僅成長 1.70%，續創近年新低，而近年政府及公營事業投資亦呈停滯，因此如何改善投資環境、提高投資誘因，並強化公共建設的預算執行，實為行政團隊責無旁貸的首要使命。

為打造我國優質投資環境，活絡投資動能，行政院賴院長特別親自主持「加速投資臺灣專案會議」，誠實面對企業投資所遭遇的困難，以服務導向協助廠商排除投資障礙，務實擬定策略、踏實解決問題，例如產業界普遍關心的「五缺」等問題，也會在本專案會議尋求解決。同時，我們也將加速基礎建設的充實，完善投資環境，並推動公私協力合作，促進民間參與公共建設。

二、落實加速投資臺灣具體作法

(一) 提升公共建設執行力

為帶動經濟景氣復甦，改善國人生活品質及投資環境，中央政府公共建設預算每年投入約 4 千億

元。惟受土地取得、都計審查、氣候變遷等內、外部因素影響，近 5 年年度預算達成率平均僅 87.81%，每年平均約 500 億元未能如期執行，預算執行尚有提升空間。

為有效控管各項計畫的執行進度和預算效能，本會將與行政院工程會合作加速推動公共建設，除透過該會每月召開之公共建設督導會報，協助協調解決執行困難問題、加速公共建設計畫執行外，並將採取下列強化措施：

- 1.請各部會加速行政作業，全面盤點標案進度，並特別針對非屬工程會管控之工程，訂出執行目標；補助計畫如有執行困難短期無法突破之工程，研議將經費調移至可立即執行之工程。
- 2.請各執行機關檢討工程進度，研議增加工作面、發放趕工費用、落實里程碑控管、縮短估驗計價週期等。
- 3.建立公共建設執行預警機制，提前預見問題，由工程會或本會協助解決。
- 4.研議建立重排公建預算順序及退場機制，執行良好者優先投入資源，並激勵各部會做好事前規劃。

（二）提升國營事業績效，建立投資案件預警機制

國營事業多屬水、電、交通等與人民生活息息相關的基礎設施，對臺灣經濟發展影響甚鉅，因此必須因應新興產業崛起，並配合國家發展的長遠需求，擬定投資計畫落實執行，才能優化產業發展環境，甚至扮演政策推動的領頭羊角色。為提升國營事業執行力，主要作法包括：

- 各國營事業指定副總經理級主管逐案督導，親自控管投資計畫執行進度，以如期如質完成，達成預定目標。
- 提早啟動里程碑落後的預警機制，推動重要投資計畫遭逢困難時，例如來自地方民眾的意見、法令困難或須跨部會協調等問題，即早預警，提前解決困難。

（三）公私協力加速投資臺灣

政府將引導民間投入前瞻基礎建設、五加二產業創新計畫等，發揮引領「投資未來」的功能。同時，積極促進民間參與公共建設，以公私協力投資帶動經濟發展。以往許多政府機關都曾運用促進民間參與公共建設獲得良好成效，例如：臺南市政府運用文創、醫療、舊市區振興等多元主題促進民間

參與投資，其中「海安路地下停車場 ROT 案」藉由周延規劃活化建物，成功帶動周邊商圈繁榮，即是公私協力投資，帶動地方經濟發展的雙贏成功案例。

三、結語

各位委員先進，行政院賴院長先前特別期許行政團隊要有服務導向的精神，共同為民眾解決問題。因此，未來行政團隊將以「做實事」的態度，全力以赴，主動瞭解企業投資面臨的困難，踏實解決問題，優化投資環境，提升企業投資誘因，以加速投資臺灣、投資未來，讓下一代看得見美好的願景及未來。

以上報告，敬請 指教。並祝

各位委員先進身體健康，平安喜樂。謝謝。