

立法院第9屆第5會期經濟委員會

第4次全體委員會議

「解決產業五缺問題及美國對進口鋼鐵與鋁製品課徵關稅對我國經濟發展之衝擊」

專案報告

國家發展委員會

107年3月21日

主席、各位委員先進，大家好！

今天應邀列席大院第9屆第5會期經濟委員會第4次全體委員會議，謹就委員會交付之「解決產業五缺問題及美國對進口鋼鐵與鋁製品課徵關稅對我國經濟發展之衝擊」進行說明，敬請各位委員不吝指教！

一、解決五缺、鬆綁法規、排除投資障礙

賴院長上任以來，將振興經濟列為政府重要施政項目，除親自主持「加速投資臺灣專案會議」，並致力排除土地、水、電、人力、人才等各項投資障礙，建構良好的經商環境，本會及相關部會亦依據歷次會議決議積極推動、執行各項相關工作，並強化法規鬆綁，打造創新驅動的經濟型態等，優化國內投資環境。

(一)解決產業五缺問題

為確保水、電穩定供應、滿足用地需求，以及解決缺工與缺人才等問題，行政院於去年11月逐一向社會提出解決對策及行動方案或具體

措施，並由各主管機關積極辦理中。相關對策說明如次：

1. 提供土地：以「優惠釋出公有土地」、「輔導政府開發之民間閒置土地釋出」、「開發與更新產業用地」3大策略、12項具體措施，解決缺地問題。預計民國111年前，可提供1,442公頃用地，滿足新增或擴充產業用地需求。
2. 穩定供水：採取「開源」、「節流」、「調度」及「備援」四大策略，透過建置水力基礎建設、降低漏水率、提升農業用水效率，以及工業用水循環利用等作法，以確保產業用水的穩定供應。預計至120年，每年提供19億噸用水，可以滿足產業及民生所需。
3. 穩定供電：多元創能增加供給、積極節能全民參與及靈活調度智慧儲能等3大執行策略，穩定提供電力。108年後，達到每年備用容量率15%、備轉容量率10%的供電目標。
4. 解決人力缺乏：以「開發勞動力」、「創造友善職場」及「縮短學用落差」3大策略，從多個面向協助產業升級、改善工作環境與提升

薪資，鼓勵產學合作、建教合作、調整科系招生等縮短學用落差作為，多元管道解決缺工問題。

5. 吸引人才：從「留才、攬才、育才」三面向，解決人才不足的問題。透過稅制優化、新增企業獎酬管道、打造新創友善創業環境，給青年更多發展機會；鬆綁「五加二」產業聘僱外國專業人才的相關限制、強化產學連結及企業協力培育等方式，滿足產業人才需求。此外，為吸引國際專業人才來臺，本會推動「外國專業人才延攬及僱用法」自今年2月8日正式施行。

(二)鬆綁法規、排除投資障礙

1. 為避免過度管制及不合時宜的法規，成為阻礙國家競爭力提升的障礙，本會自去年10月起積極檢討鬆綁管制性的函釋、行政規則及法規命令，積極建構友善的經濟發展環境，推動迄今各部會已完成200餘項鬆綁成果。
2. 為協助新創業者解決新興商業模式常面臨主管機關與應適用法規不確定的問題，本會已

建置「新創法規調適平臺」，於去年10月18日上線，由業者直接於線上或書面提出建議，本會會同相關部會協助釐清法規適用疑義。推動迄今，已解決及釐清11項案件。

二、美國對進口鋼鐵與鋁製品課徵關稅之影響

美國川普總統3月8日簽署公告，對進口鋼、鋁分別課徵25%及10%的國家安全關稅，將於3月23日生效。3月16日美國商務部進一步公布豁免申請規則，包括與美國有安全關係的國家，可與美國貿易代表署諮商替代方案；基於其需求無法為美相關產品供給所滿足或特殊國安考量，可向商務部申請特定產品豁免要求。目前除加拿大及墨西哥外，澳洲亦已列入豁免名單內。歐盟、中國大陸、日、韓等國亦紛紛表示將提出反制措施，或透過談判取得豁免；行政院鄧政務委員振中亦率團赴美，針對鋼鋁關稅積極與美方溝通。相關影響如次：

(一)對全球經濟影響

- 1.貿易摩擦升溫不利全球經濟：OECD 今年3月指出，不斷升溫的貿易保護主義將會傷害全

球經濟成長，對於解決全球產能過剩問題亦無幫助，應建立以規則為基礎的防衛貿易體系，方為支持成長及就業的解決之道。

2.對全球貿易動能帶來負面影響：世界貿易組織(WTO)秘書長阿茲維多(Roberto Azevedo)警告，若無視WTO協商機制，無人可從貿易戰當中得利。未來，倘若各國不透過WTO爭端解決機制，擅自進行貿易報復措施，恐破壞全球貿易秩序、影響貿易活動。

(二)對美國經濟影響

1.總體經濟

— IHS Markit指出，鋼鋁產業在美國進口、就業、工業生產比重占比相對少，加以加拿大、墨西哥與澳洲已獲得關稅豁免，故新關稅對總體經濟影響有限。此外，提高鋼鐵與鋁製品的關稅雖可能增加該類行業的就業機會，惟若考量依賴進口鋼鋁產品的營建業與製造業(如汽車、飛機、機械與電器等下游產業)損失，以及其他國家對美國出口商品的報復措施，美國就業機會可能不增反減。

一 華府的美國商會主席兼執行長杜諾惠(Thomas Donohue)於3月7日發表聲明指出，對不斷升溫的貿易戰前景感到「非常憂慮」，並表示此一趨勢若持續延續，將直接傷害美國製造業者，美國經濟成長率恐無法達到3%，也不會持續創造就業；美國商會強調提高關稅無法真正解決中國大陸鋼鐵及鋁產能過剩的問題，反而引發貿易夥伴全面性的報復。

2. 物價：美國智庫彼得森國際經濟研究所(Peterson Institute for International Economics, PIIE)指出，任何國家實施懲罰性關稅等貿易保護主義措施，將致國內商品價格普遍上漲，推高通貨膨脹率；惟若部分品項及貿易國獲得關稅豁免，則價格上漲可望和緩。因此，美國物價恐會上揚，幅度則視後續發展而定。

(三)對臺灣影響

1.我國鋼鐵及鋁出口美國現況

(1)鋼鐵：美國為我鋼鐵最大出口市場。針對美方本次調查之鋼鐵產品，2017年我國出

口美國鋼鐵金額約13億美元，占我鋼鐵總出口金額13.16%。

(2)鋁：美國為我鋁品第6大出口市場。針對美方本次調查之鋁產品，2017年我國出口美國鋁品金額約4,400萬美元，占我鋁品總出口金額6.15%。

2.可能影響

美國為全球最大經濟體，並為我國第二大貿易夥伴，其相關貿易政策的推動，勢必會對我國經貿造成影響。美國對進口鋼、鋁提高關稅，對我國出口不免造成影響，行政院經貿談判辦公室總談判代表鄧政務委員振中已於3月18日率領經貿官員及鋼鋁產業界人士赴美，希望談判爭取豁免，後續影響將視談判結果而定。

惟根據OECD及WTO資料，臺灣在全球價值鏈的參與程度達67.6%，高居全球第1，倘若美國提高關稅引發各國對美國採取報復措施，中美貿易摩擦亦連帶升溫，甚至掀起保護主義風潮，恐影響臺灣廠商在全球產業供應鏈的布局，值得關注。

三、結語

行政院賴院長自上任以來親自主持「加速投資臺灣專案會議」，排除投資障礙，面對五缺問題提出具體因應對策，並指示列管追蹤落實執行力，讓企業投資更順利。此外，美國提高鋼鐵及鋁進口關稅對各國而言都是新的經貿挑戰與課題，政府將密切關注此項議題之後續發展，注意各國回應情形，積極與美方溝通、協商，並維護我在WTO規範下之權益。

以上報告，敬請指教。並祝

各位委員先進身體健康，平安如意。謝謝！