

立法院第9屆第5會期外交及國防委員會
第11次全體委員會

「美中貿易戰我國相關影響評估
及因應策略」專案報告

國家發展委員會
107年4月19日

主席、各位委員先進，大家好！

今天應邀列席大院第9屆第5會期外交及國防委員會第11次全體委員會，謹就委員會交付之「美中貿易戰我國相關影響評估及因應策略」進行說明，敬請各位委員不吝指教！

一、前言

川普總統上任以來，以「美國優先」為訴求，擬透過嚴格執行貿易相關法規(如1974年貿易法)以降低貿易赤字，維護美國利益。

綜觀美國近期依據國內法所採行單邊貿易措施，主要目的除降低美國對進口產品之依賴外，擔憂「中國製造2025」以強制技術移轉、強迫合資與併購等方式取得美國科技，對美國國力、經濟與勞工造成損害，亦為重要原因。

二、美中貿易摩擦升溫

近期美國對全球包括中國大陸陸續採取一連串經貿措施，舉如：對太陽能電池與模組課徵30%的保護性關稅、對橡皮筋發起「雙反」(反傾銷、反補貼)調查；以「損害國家安全」為由，

宣布全面性對鋼鐵及鋁製品分別課徵25%與10%的額外關稅；根據「301調查」報告，以強迫技術移轉等措施涉嫌侵犯知識產權為由，對中國大陸提出1,333項約值500億美元產品加徵25%懲罰性關稅之建議清單，目前刻正徵詢各界意見，預計5月15日舉行聽證會後，才會確認開徵關稅的最後清單。

中國大陸商務部表示，美國「301調查」所列徵稅清單並不恰當，已在世界貿易組織(WTO)提起磋商請求；此外，中國大陸外交部亦宣稱中方已擬定十分具體的反制措施，希望美方「不要誤判形勢、心存幻想，不要在錯誤的道路上越走越遠」，否則會「毫不猶豫立刻進行大力度的反擊」。

近期美中貿易摩擦重要事件

美方重要措施	中方反制事件
川普總統3月8日簽署公告，宣布將「長期」全面性對進口鋼鐵、鋁課徵國家安全關稅，於3月23日生效。	中國大陸4月5日就美國進口鋼鐵和鋁產品232措施，在WTO爭端解決機制項下向美方提出磋商請求。
川普總統根據貿易代表署	中國大陸3月23日公布進

美方重要措施	中方反制事件
<p>(USTR)的 301 調查報告，3 月 22 日簽署備忘錄，指示 USTR 由 WTO 爭端解決、關稅措施及投資限制等三大面向，對中國大陸不公平貿易行為採取行動。</p>	<p>口金額達 30 億美元之 7 大類、128 個稅項產品加徵 15% 至 25% 關稅，於 4 月 2 日施行。</p>
<p>美國貿易代表署(USTR)4 月 3 日宣布對中國大陸實施關稅建議清單，涵蓋航太、資通訊、機器人及機械等 1,333 項、價值約 500 億美元的產品，課徵 25% 關稅。</p>	<p>中國大陸 4 月 4 日宣布將對原產於美國的大豆等農產品、汽車、化工品、飛機等 106 項進口產品加徵 25% 關稅，總價值約 500 億美元，生效日期則另行公告。</p>
<p>面對中方的反制，川普總統 4 月 5 日發布聲明表示，已指示美國貿易代表署(USTR)基於 301 條款，評估再對 1,000 億美元中國大陸商品加徵關稅。</p>	<p>中國大陸外交部 4 月 9 日表示，若美方公布新增 1,000 億美元的增稅產品清單，中方會「毫不猶豫立刻進行大力度的反擊」。</p>

三、可能影響

(一)對全球經貿

- 世界貿易組織(WTO)2018年4月預估今年全球商品交易量成長率為4.4%，略低於去

年的4.7%，若國際間貿易緊張情勢持續升溫，將影響企業信心及投資決策，並傷害全球貿易前景及復甦動能。

— 國際貨幣基金(IMF)總裁拉加德(Christine Lagarde)2018年4月表示，保護主義興起與貿易戰威脅使多邊貿易體系處在崩解的危險中，不僅使民眾面對產品價格提高與選擇減少，並限縮貿易對提高生產力與研發技術的貢獻。

— 世界銀行(World Bank)2018年4月警告，如果世界兩大經濟體威脅對彼此出口徵收關稅，將使全球貿易和經濟成長前景蒙上陰影；若引發報復性措施或中國大陸出口及成長前景因而受到衝擊，許多東南亞及太平洋地區國家與中國大陸經濟緊密相連，對該地區經濟前景恐造成巨大的負面影響。

(二)對臺灣經貿

— 美中貿易對峙若持續擴大或僵持不下，將干擾國際貿易秩序，壓低全球貿易成長，

進而成為臺灣出口的重要變數。此外，臺灣高度參與全球製造業供應鏈體系，貿易戰風險所帶來的不確定性，恐影響廠商全球投資生產布局。

— 美國所宣布301條款關稅清單，主要係針對被「中國製造2025」等產業政策所特別優惠的業別，尤以機械類產品為大宗。惟臺灣外銷中國大陸的機械類產品主要以供應當地市場為主，而非加工後出口至美國；而最受外界關注的積體電路、筆記型電腦與手機，均未列入301課稅清單當中，所受衝擊相對有限。

— 美國在公布制裁清單後，按照行政程序將有2個月意見諮詢期，與中國大陸也許會有若干溝通或磋商談判後，方才定調最後制裁項目。此外，美中雙方後續是否有新增報復措施等，本會將持續追蹤與關注可能的衝擊。

四、因應對策

為避免美中貿易摩擦升溫，可能影響我國

產業及經濟發展，行政團隊將隨時掌握美中貿易戰的狀況，做好相關的應變措施，並提出四大策略以為因應：

(一)加大研發生產比重

我們必須持續強化臺灣作為生產、技術提升的貿易基地，突顯臺灣的製造優勢與不可替代性。政府將協助業者加強技術開發、關鍵零組件製造，提升附加價值及經營管理技術，增加產品的臺灣成分；建構完善創新生態環境，打造下一代新興產業，並透過「五加二」產業創新計畫，加大臺灣在地研發及製造能量，提升產業競爭力。

(二)加速內需投資

除了外貿以外，內需也是影響臺灣經濟的關鍵，政府刻正加速前瞻基礎建設計畫的落實，並持續推動能源轉型、都市更新、社會住宅、長照等內需發展計畫，推動內需擴大成為支撐經濟成長的主要動力。此外，並優化臺灣投資環境，吸引國內外投資，包括鬆綁法規與國際接軌，放寬海外人才引進。同時，發展高

階服務業，強化智財管理，轉變臺灣的貿易模式，發展軟硬體整合，在商品貿易外，逐漸轉型強化智財等服務貿易，以降低商品關稅威脅。

(三)提高創新能量

徹底轉變臺灣產業結構，強化自身經濟發展能力，積極落實「五加二」產業創新計畫等產業轉型策略。同時，透過新創強化軟硬整合，發展系統整合(SI)企業及產品，避免關稅威脅。此外，將加強相關輔導機制，以協助中小企業因應。

(四)多元布局

面對新的全球經貿局勢，行政團隊將以多邊多元的經貿合作計畫，結合東南亞、南亞國家的產業發展進程，布局臺灣的產業發展。同時，積極規劃臺灣參與跨太平洋夥伴全面進展協定(CPTPP)等亞太、印太經貿合作體系，重建臺灣在亞洲的經貿關鍵地位。

五、結語

WTO、IMF與世界銀行等國際經濟組織，均警示全球前二大經濟體貿易摩擦升溫，將對全球貿易動能帶來負面影響，除對美國及中國大陸自身經濟影響深遠之外，亦加劇國際金融市場波動，成為全球經濟的不確定因素。政府部門將密切注意後續效應與發展，適時因應。

以上報告，敬請指教。並祝

各位委員先進身體健康，平安如意。謝謝！