

後疫情時代主要國家經濟移民政策對我國 之啟示與展望*

黃淑婷

壹、緒論	肆、我國現行經濟移民政策與國際做法之比較與檢討評析
貳、後疫情時代主要國家經濟移民政策及啟示	伍、未來展望-結論與建議
參、後疫情時代我國經濟移民政策現況	陸、參考文獻

摘 要

後疫情時代主要國家積極延攬及留用經濟移民，做為補充勞動力之重要政策，以促進疫後經濟復甦，有鑑於此，本研究借鏡英國、新加坡及日本近年推動之經濟移民政策經驗，此3個國家主要目的為補充勞動力而非解決人口問題，透過廣宣與積分相關制度吸引外國專業人才及技術人力，並爭取國際優秀青年學子充裕青壯人力，復經檢討我國經濟移民政策現況，據以提出未來政策精進方向如下：

- 一、從國家永續發展角度擘劃我國人口政策，定調適合國情的經濟移民政策。
- 二、滾動調整及善用評點制，加速填補產業所需外國專業及技術人才。
- 三、加速宣傳與完備留用技術人力相關配套，建立友善外籍人士工作與生活環境。
- 四、以互惠增能思維，完善僑外生在臺就學及就業環境。

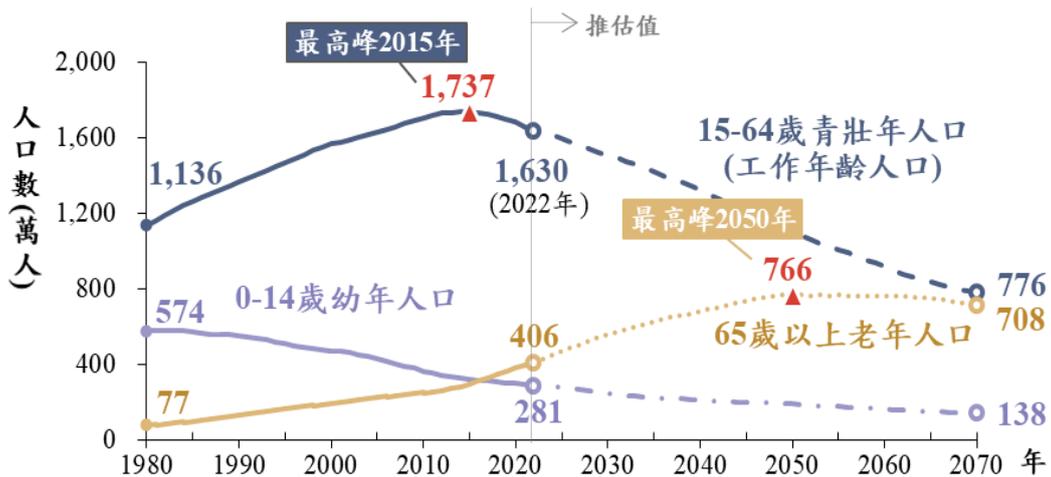
* 本文參加國家發展委員會 111 年度研究發展作品評選，榮獲人口結構與人才培育類甲等獎。

壹、緒論

一、研究緣起與目的

2019 年末，嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19，以下簡稱新冠肺炎)於中華人民共和國首次被發現，2020 年初迅速擴散至全球多國。為減少人員流動使新冠肺炎加速傳播，各國推動關閉國界或停止全球性旅行等遷移禁令，影響全球人類遷徙、各國經濟活動及勞動市場供需等面向。

其中，仰賴國際勞動力且少子高齡化嚴重的國家，為因應疫情發展及產業需求，紛紛調整經濟移民相關政策。我國同樣遭受疫情影響，長期少子高齡化所衍生之勞動力不足問題依舊存在，15-64 歲工作年齡人口於 2015 年達最高峰後，即逐年減少，而老年人口於 2017 年起超越幼年人口，並持續攀升至 2050 年 766 萬人後始微幅下降，對此，我國亦推動經濟移民政策，以擴充我國勞動力供給來源，舒緩人口老化問題。



註：2022 年以後數字為中推估結果。

資料來源：1980-2021 年為內政部「中華民國人口統計年刊」，2022-2070 年為國發會「中華民國人口推估(2022 至 2070 年)」。

圖 1 三階段年齡人口趨勢—中推估

因此，本研究目的將借鏡疫情期間已面臨少子高齡化國家所推動之經濟移民政策，並檢討我國經濟移民政策推動現況，以提出未來政策精進方向。

二、研究方法及過程

本研究將透過國際移民組織相關研究報告、統計調查與網站等次級資料，先巨觀地瞭解疫情流行期間對全球經濟移民影響，接著聚焦於防疫表現特殊且已存在少子高齡化現象之主要國家的經濟移民政策，再檢視現行我國政策，最終綜合

評析國際經驗及我國現況後，研提未來政策精進方向。

三、名詞定義

(一)經濟移民

人類遷移行為一般稱為移民現象，而流動的人口廣稱為移民，本研究稱「經濟移民」係指為尋求就業、提高生活品質及獲得資源，移動且長期居留於另一國家或區域之個人或群體；考量移工亦基於經濟目的而移動，且部分國家已建置移工轉任技術人力後得依規定申請永久居留，故本研究納入移工相關政策內容。另留學生屬潛在經濟移民，亦為本研究討論對象。

(二)自然增加

「自然增加」係指一地區因出生、死亡而造成人口增減，即出生人口數減死亡人口數。

(三)社會增加

「社會增加」係指一地區因移入、移出而造成人口增減，即移入人口數減移出人口數。

貳、後疫情時代主要國家經濟移民政策及啟示

依據聯合國相關國際移民報告，2020 年各國以保障境內經濟移民相關權益為主，2021 年之後，為因應疫情並兼顧經濟發展，各國經濟移民政策進行較大幅度調整。將先綜觀經濟移民政策趨勢，再聚焦檢視皆屬海島型國家之英國、新加坡及日本之經濟移民政策，最後提出值得我國借鏡之處。

一、後疫情時代經濟移民政策之國際趨勢¹

依聯合國統計，國際移民總數雖從 2019 年 2.72 億人次，增至 2020 年 2.81 億人次(占全球總人口之 3.5%)，然因新冠肺炎大流行，造成國際移民總數較預期減少約 200 萬人次。

疫情流行迄今已兩年多，2022 年主要病毒變異株 Omicron 確診者多為無症狀或輕症，各國陸續開放國門，以促進經濟復甦，未來勞動力短缺及已開發國家高齡化等問題將成為各國調控經濟移民政策之關切主軸。經綜整，後疫情時代經濟

¹ 綜合整理自下列報告(1)OECD (2021),International Migration Outlook 2021.取自 <https://www.oecd-ilibrary.org/> (2)IOM(2022),World Migration Report 2022. 取自 <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2022> (3) ICMPD(2022), Migration Outlook 2022.取自 <https://www.icmpd.org/>

移民政策之國際趨勢如下：

(一) 疫情促進數位化發展，競搶科技人才

專業人士開始運用數位科技工具在家工作，或部分行業加速提供無接觸服務。因此，疫情促成各國政府鼓勵各行業尋求擴大數位化發展，以提高效率及降低風險，數位人才為各國未來持續競相爭攬對象之一。

(二) 提供基本服務外籍人員獲重視，醫護工作者得申請永久居留權

疫情期間，提供基本服務者如醫護人員、農工、包裝及運送食物者，成為維護人們生命及生活正常運作之關鍵角色，故多數國家豁免基本服務外籍工作者之旅行限制，而專案保留簽證配額給臨時性外籍工作者；部分國家更進一步讓從事醫療工作之外籍人員，得申請永久居留。

(三) 積極吸引及留用國際學生，充裕青壯人力資源

由於國際學生長期為已開發國家解決勞動力減少及老化之重要人力資源，因此，國際學生因疫情無法至目的國留學，原則多改為線上課程，或延長入學期限等措施，保障渠等就學權利，並積極推動各項留用國際學生之重要措施，以鼓勵畢業後留在當地尋職、就業及長期發展。

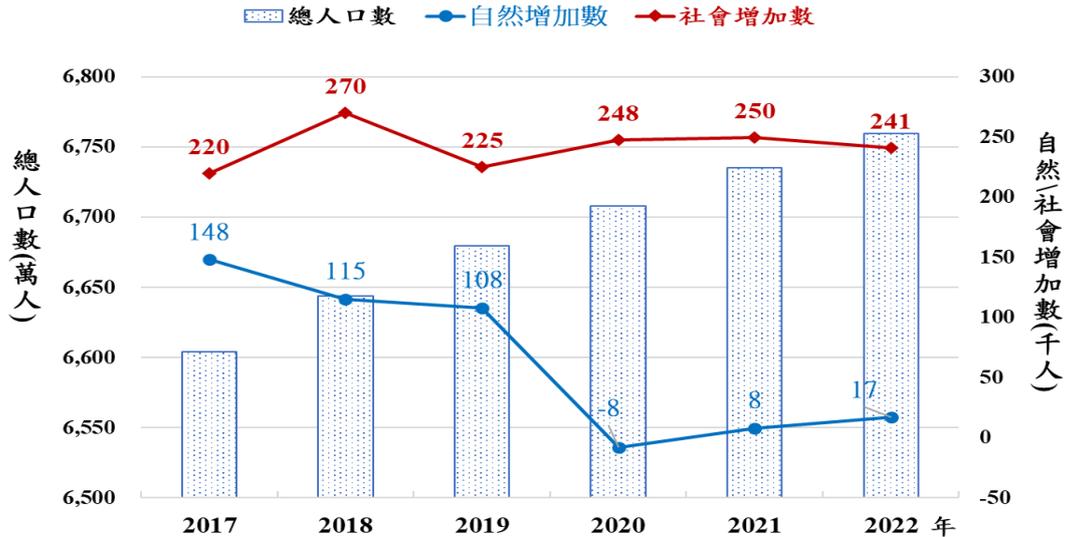
二、後疫情時代主要國家經濟移民政策概況

(一) 英國

1. 政策背景

如圖 2-1 所示，社會增加數為穩定英國人口之重要來源，顯示英國是依賴移民舒緩少子高齡化²的國家。2020 年 COVID-19 入侵英國後，採佛系防疫期達群體免疫，造成當年度自然增加數呈現負值，同年 12 月成為全球第 1 個施打疫苗抗疫國家，隨後依疫情變化，邊境管制彈性調整，2022 年 2 月起，實施與病毒共存計畫，同年 3 月取消所有入境限制；疫情流行期間，社會增加數維持於 24 萬人以上，推知疫情未抵減外籍人士移居英國之意願。

² 依據英國及 OECD 統計資料，2020 年總生育率 1.56 人、65 歲以上老年人口占總人口之比率為 18.7%。

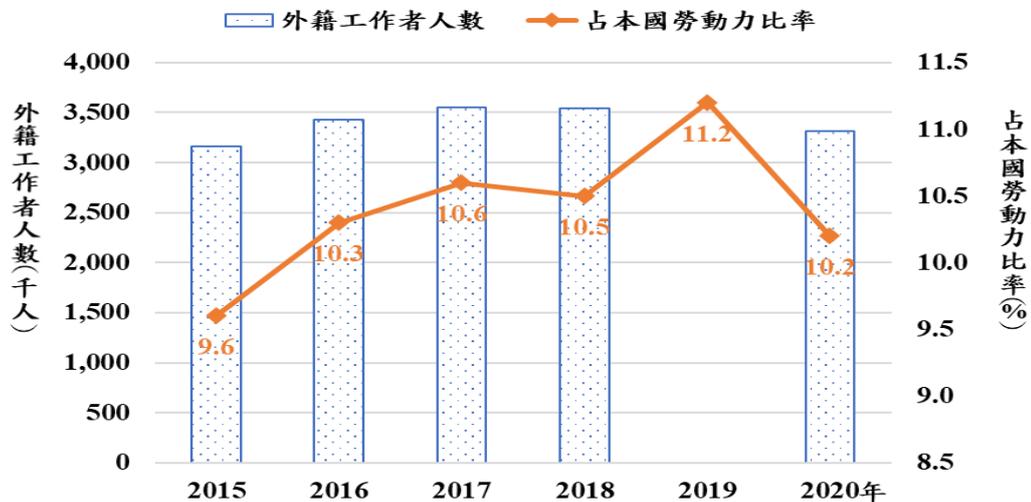


註：2021 及 2022 年資料為推估值

資料來源：英國統計局

圖 2-1 2017-2022 年英國人口概況

圖 2-2 呈現 2015-2020 年英國之外籍工作者維持於 300 萬人、1 成左右。依英國官方統計職缺數，2020 年 4-6 月約 33 萬個續增至 2022 年同期近 130 萬個³，顯示疫後經濟復甦，勞動需求漸增，外籍工作者人數變化尚待觀察。



註：英國為 Office for National Statistics 勞動力調查推計值，2019 年外籍工作者人數無資料

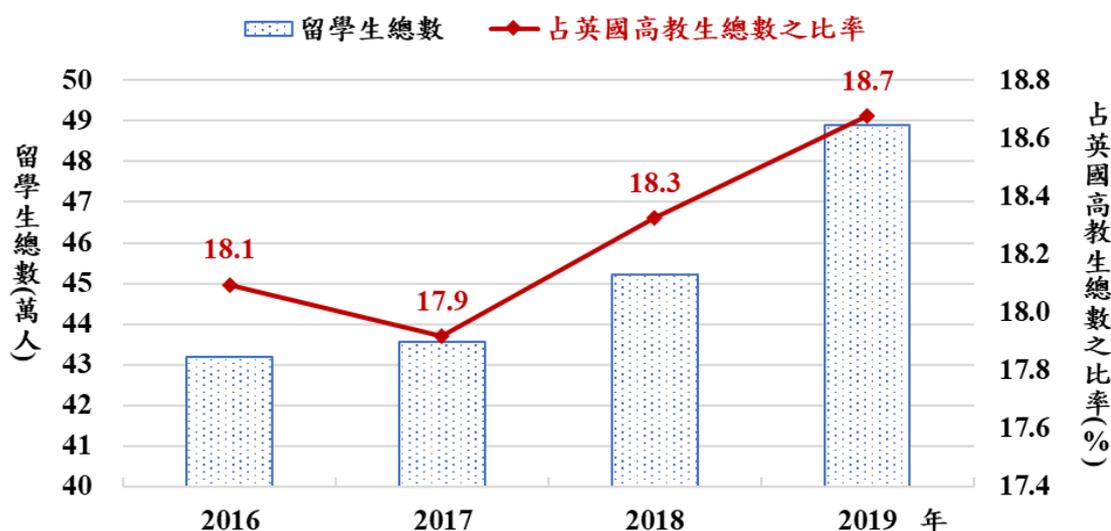
資料來源：轉引自勞動部，2020 年國際勞動統計。

圖 2-2 2015-2020 年英國外籍工作者人數及占本國勞動力比率

³ Vacancies and jobs in the UK: June 2022，取自

<https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/bulletins/jobsandvacanciesintheuk/latest>

吸引及留用留學生亦為英國重要人才及人力來源，圖 2-3 為 2016-2019 年留學生呈現增加情形，占英國高教生總數之比率為 18% 左右。依據英國英國高等教育統計局 HESA 數據顯示，2020 年及 2021 年留學生已分別達 55.6 萬餘人、60.5 萬人⁴，可知疫情未影響留學生前往英國就學之計畫。



資料來源：聯合國教科文組織統計資料庫

圖 2-3 2016-2019 年英國留學生變化情形

綜上，疫情第 1 年因尚未有效防疫，邊境嚴管以致社會增加呈現負值，隨著疫苗施打普及，英國逐漸展開與病毒共存之各項經濟社會活動，並開放國門，英國政府如何透過延攬留用外籍人士，協助英國維持國際競爭力，相關政策重點如後述。

2. 政策重點⁵

由圖 2-4 可知，2020 年英國政府管制邊境及採佛系防疫，除保障外籍人士相關權益外，為因應國內產業需求，推動有關補充園藝及屠宰等臨時人力計畫，更實施「全球人才簽證」，吸引各國 STEM 相關領域專業人才。2021 年鎖定國內人力短缺之專技人才(如衛生或教育領域)，實施「積分制移民」，放寬薪資門檻及技能水準，以快速填補英國產業所需技術人力。2022 年提出「高潛力個人簽證」，吸引世界頂尖大學畢業生到英國工作及生活，有助於英國發展成為事業領先之創新、創意及創業中心。

整體而言，近 3 年英國經濟移民政策採縮減基層移工、擴大吸引專技人

⁴ 歷年英國高等教育學生數來源，資料來源：英國高等教育統計局(HESA)，取自 <https://www.hesa.ac.uk/data-and-analysis/students/where-from>

⁵ 英國簽證架構及積分制詳附錄 1。

才及世界頂尖大學畢業生之原則，期能為英國疫後經濟注入活水，維持其國際競爭力。



資料來源：整理自英國官網相關資料

圖 2-4 2020-2022 年英國經濟移民政策重點

3. 英國經濟移民最新簽證內容

近年英國政府鬆綁經濟移民政策後，專技人才簽證效期最長一次可達 5 年，工作居留期間無限制，其中，專業及技術人才最快在英國居住分別滿 3 年、5 年可申請永居；針對基層移工，簽證效期較短，且不可延簽，自然地縮減及減少依賴移工；為留用英國留學生，2021 年推出畢業生簽證，允許渠等在英國尋職、從事多數工作、旅行等，促進渠等長期留英發展之意願。

表 1 英國經濟移民相關簽證重點

項目	外國專業人才	外籍技術人力	外籍基層工人	留學生
重要簽證類別	· 全球人才簽證 (Global Talent visa)-學術界/藝術及文化/數位技能	· 技術人力簽證 (Skilled Worker visa) · 健康及護理工作者簽證 (Health and Care Worker visa)	· 創意工作者簽證 (Creative Worker visa) · 季節性工人簽證 (Seasonal Worker visa)	· 畢業生簽證 (Graduate visa)*
簽證效期	最長 5 年，可申請延期 1-5 年/次，總居留時間無限制	最長 5 年，可申請多次延期	創意工作者 1 年、季節性工人半年	取得英國學/碩士學位者 2 年、博士學位者 3 年
能否申請永居	○ 在英國工作居留滿 3 年或 5 年後(視領域而定)，並符合相關規定	○ 在英國工作居留滿 5 年後，並符合相關規定者	X	符合資格條件者可轉為其他長期就業簽證，於滿足連續居留等規定後，可申請永居

註：*英國政府雖將研究生簽證歸類於短期工作簽證，然因此簽證主要為留用留學生，簽證過期後需轉換至其他工作簽證，爰改納為留學生之重要簽證類別。

資料來源：整理自英國移民局相關政策及新聞，取自

<https://www.gov.uk/government/organisations/uk-visas-and-immigration>

4. 小結

綜合觀之，疫情對英國經濟移民負面影響以 2020 年較大，隨著施打疫苗普及率提升、政府宣布與病毒共存，經濟活動逐漸復甦，勞動市場隨之活絡，故英國政府為滿足產業人力需求，近年調整經濟移民相關政策。

首先，擴大吸引熟練技術勞動力，並限縮低技能工人。為快速增補熟練技術人力，實施積分制移民，其中，針對從事健康及照護等短缺技術人力之工作，降低申請標準，提高攬才誘因；同時鼓勵雇主轉投資現職員工，並發展自動化技術，以擺脫對外籍勞動力之依賴，然此舉若未有相應配套措施，可能導致部分產業人力短缺，甚或將業務移轉至他國。

此外，積極爭搶優秀國際學生，充裕英國青壯人才。為留用取得英國學位留學生，實施「畢業生簽證」，允許渠等於英國從事就職活動，更針對英國以外之前 50 所世界頂尖大學 5 年內畢業生，推出「高潛力個人簽證」，惟前述兩簽證效期最長 3 年，屆期後均需轉為其他長期就業簽證，後續可依相關規定申請永居，其中，高潛力個人簽證申請者範圍較為限縮，卻未額外提供

誘因，故其成效尚待持續留意⁶。

(二)新加坡

1. 政策背景

新加坡體認到地小人少之先天限制，透過接納移民，不斷地穩固國家發展基礎與競爭力⁷。圖 3-1 可知新加坡總人口目前維持在 545 萬以上，2020 與 2021 年連續減少，除因自然增加數下降，主要是社會增加數減幅較大，合理推斷疫情期間之邊境管制政策影響外來人口遷移新加坡。



註：淨移民係指取得新加坡永居權者

資料來源：新加坡統計局

圖 3-1 2017-2021 年新加坡人口概況

疫情衝擊新加坡，不僅移工短缺⁸，亦影響高階人才移居意願⁹。圖 3-2 所示，2020 及 2021 年外籍工作者人數及占比皆降低，以 2021 年跌幅較為顯著，較 2019 年減少 20 萬人以上、超過 4 個百分點。隨著新加坡宣布與病毒共存後，職缺數由 2020 年 4.8 萬餘個上升至 2021 年約 9.5 萬個，成長近 2 倍，其中，24.1%屬專技工作，且多為軟體網路及媒體開發者¹⁰。

⁶ Why do people come to the UK? To work, 2022-5-26，資料來源

<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-statistics-year-ending-march-2022/why-do-people-come-to-the-uk-to-work> (1.6)

⁷ 2013 年新加坡政府提出「人口政策白皮書」，規劃每年核准約 1.5 萬至 2.5 萬人通過永久居留註冊為新公民，並設定 2020 年達到 580 萬至 600 萬人目標。

⁸ 人出不去錢進不來：移工「東南亞大缺工」怎麼辦？中央社新聞，2021-08-09

⁹ 10 年來最少！疫情衝擊新加坡 高階人才不敢來，今日新聞，2022-03-18

¹⁰ Job Vacancies 2021. 資料來源：Ministry of Manpower, Singapore.

取自：https://stats.mom.gov.sg/iMAS_PdfLibrary/mrsd_JV2021.pdf



資料來源：同圖 2-2 及圖 3-1

圖 3-2 2015-2021 年新加坡外籍工作者人數及占本國勞動力比率

新加坡受國際投資青睞，除因具備充沛的外籍工作者外，能吸引留用各國留學生亦為重要因素。圖 3-3 顯示新加坡留學生人數及占該國高教生之比例，維持於 5 萬餘人、26% 以上，星國政府為充裕青壯優秀人才，畢業留學生亦為加強留用對象之一。



資料來源：聯合國教科文組織統計資料庫

圖 3-3 2016-2019 年新加坡留學生總數及占高教生之比率

由上可知，疫情確實影響外來人口移入新加坡，然而，後疫情時代星國政府建立兼顧生計與生命之經濟發展模式，勞動需求亦隨之增加，如何於保障國人相關權益之前提下，調節經濟移民相關政策，值得關注。

2. 政策重點¹¹

2020年新加坡因疫情管制邊境，加上營造等部分產業依賴移工，以留用境內移工為主。隨著疫情發展，加速全球企業展開數位轉型，2021年10月宣布與病毒共存後，推出「科技簽證」，延攬經驗豐富的外籍科技人才，期能協助新加坡企業數位化，並帶動科技產業發展。2022年9月起，分階段提升外國專業人才及技術人力簽證薪資門檻、公布外國專業人才就業簽證之「互補性評估框架」計分制，並縮減部分產業外籍技術人力名額，期能自然地降低對外籍工作者之依賴。

綜合觀之，新加坡政府仍以維持國內居民就業及相關權益為前提，並優先補足國內人力短缺清單所列職業、屬國家重點產業之外籍專業人才與技術人力為政策方向，提升國家競爭力。



資料來源：整理自新加坡官網相關資料

圖 3-4 2020-2022 年新加坡經濟移民政策重點

3. 新加坡經濟移民最新簽證內容

除針對科技人才新增科技簽證外，新加坡經濟移民主要簽證規定原則無

¹¹新加坡簽證架構及互補性評估框架詳附錄 2。

過多變動，外國專技人才最快半年可依法取得永居，留學生亦可依規定申請永居，惟提高外籍專技人才薪資門檻即名額，將避免過多移民排擠本國公民就業機會或社會福利。

表 2 新加坡經濟移民主要簽證重點

項目	外國專業人才	外籍技術人力	外籍基層工人	留學生
重要簽證類別	· 就業簽證(EP)	· 特別簽證(SP)	· 工作簽證(WP)	· 學生簽證
簽證效期	首次 2 年、之後為 3 年/次	2 年	最長 2 年，視工人護照效期、保證金及僱傭效期	視公立/私立學校及學制而異，最長 4 年
能否申請永居	○ 取得簽證，並工作 6 個月後，符合相關規定者		X	○ 在新加坡就學且居住滿 2 年以上，並通過一項新加坡國家級考試

資料來源：整理自新加坡人力資源部及移民局相關政策資料

4. 小結

對於已面臨少子高齡化，且外籍工作者占本國勞動力比率超過 3 成之新加坡，疫情導致社會增加人數減少，造成新加坡總人口連兩(2021 及 2020)年減少、人口結構更趨失衡外¹²，經濟成長以 2020 年受創嚴重¹³，因此，星國政府調控經濟移民政策，以協助疫後經濟復甦。

綜合觀之，無論專業技能層次，新加坡採質優量縮原則規劃經濟移民政策。2021 年起，逐年提高專業與技術工作者簽證資格門檻、減少名額，並期透過職業短缺清單及新的計分制，篩選新加坡真正缺要的人才，然而，短期仍需外籍工作者，填補疫後大量產業人力需求。

未來全球人口皆趨向高齡化，星國少子化問題未見明顯改善，長期仍希冀能減少對外籍工作者之依賴，而持續鼓勵企業導入科技工具取代或輔助部分工作者，提升當地員工科技運用能力及相關專業技能水準，然而，經濟移民帶來的專業技能及相關人脈，為新加坡維持國際地位之重要因素。是故，疫後星國政府對經濟移民持續保持開放以待復甦，可能為較佳之選擇。

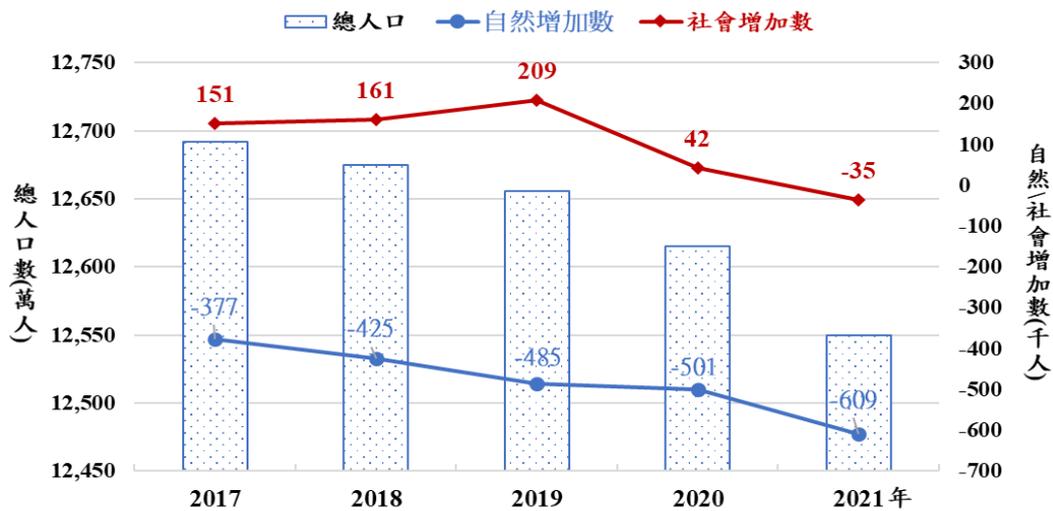
¹²依新加坡統計局資料，總生育率 2019 年 1.14 人、2020 年 1.1 人、2021 年 1.12 人；2021 年 65 歲以上老年人口占總人口比率為 17.6%；居民之中位數年齡 2019 年至 2021 年分別為 41.1 歲、41.5 歲、41.8 歲。

¹³新加坡 GDP 成長率，2019 年 1.1%、2020 年 -4.1%、2021 年 7.6%，資料來源：新加坡統計局，取自 <https://www.singstat.gov.sg/find-data/search-by-theme/economy/national-accounts/visualising-data/gross-domestic-product-dashboard>

(三)日本

1.政策背景

日本早已存在少子高齡化¹⁴問題，且長期對移民採取嚴格政策之國家，遲至 2019 年起展現吸引移民之企圖心。圖 4-1 日本人口自然增加之負值愈小，愈凸顯少子高齡化嚴峻程度，2017-2019 年社會增加雖連年成長，惟疫情使得近兩年社會增加顯著減少，2021 年更降為負值，故總人口從 2017 年約 1.27 億人續降至 2021 年 1.25 億人。



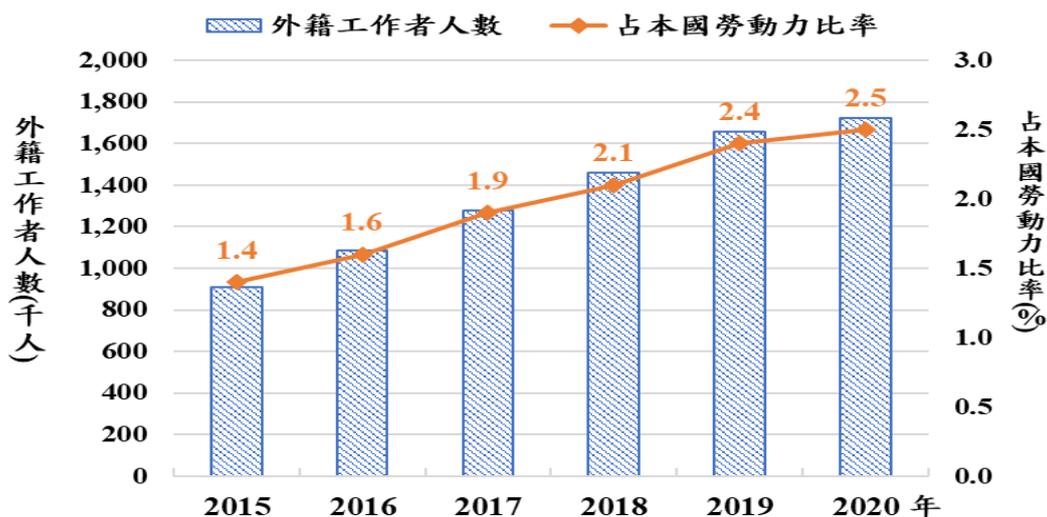
資料來源：總務省統計局，人口推計，2022 年 5 月。

圖 4-1 2017-2021 年日本人口概況

為因應少子高齡化所衍生之勞動力短缺問題，日本政府主要透過提升國人勞參率，以維持一定勞動力。依日本官方資料，15 歲以上勞動力自 2012 年 6,565 萬人穩定增至 2019 年 6,886 萬人達最高，近兩(2020 及 2021)年勞動力均減少。

日本政府對移民政策原則持保守態度，雖自 2019 年增加特定技能簽證制度，然疫情影響外籍人士遷移，以致日本之外籍工作者未大幅增加，2020 年人數達 170 萬人以上、占本國勞動力達 2.5%(如圖 4-2)。

¹⁴依 2022 年 5 月日本總務省統計局公布之概算值，0-14 歲占總人口之比率為 11%、15-64 歲占比為 57%、65 歲以上則為 31.9%。



資料來源：轉引自勞動部，109 年國際勞動統計。

圖 4-2 2015-2020 年日本外籍工作者人數及占本國勞動力比率

對移民政策採謹慎之日本，卻相當積極吸引與留用留學生，2009 年起即推動 G30¹⁵(global 30)計畫，開放留學生就讀以解決生源不足問題，更於 2016 年推動「日本再興戰略修正」政策，將留用外籍生在日工作比率由 30%，提高至 2025 年為 50%。圖 4-3 可知日本留學生從 2016 年不及 15 萬人續增至 2019 年超過 20 萬人，占日本高教生總數之比率更突破 5%。



資料來源：聯合國教科文組織統計資料庫

圖 4-3 2016-2019 年日本留學生總數及占高教生之比率

¹⁵2014 年日本政府為進一步鼓勵日本大學國際化，推動 Top Global University Project (スーパーグローバル大学創成支援プログラム)，簡稱 SGU 計畫，取代原有 G30 計畫。至今已有包含東京大學、京都大學、慶應大學、早稻田大學等頂尖國公立學府加入計畫。資料來源：文部科學省，取自 <https://www.mext.go.jp/>

綜上，疫情造成日本之社會增加人數縮減，2021年10月日本政府已宣布建構與病毒共存之新資本主義社會，勞動需求預估將回溫，然國內勞動力已連兩年減少，亟待日本政府擴大開放經濟移民，補充勞動力不足問題。

2. 政策重點¹⁶

2020年日本因深受疫情影響而嚴控邊境，故採簽證延期及協助就業措施，維護留日外籍人士就業權益。2021年起，為延攬更多外國專業人才，積分制新增如有助於日本經濟成長相關領域、頂尖大學畢業生等多項加分項目，並放寬金融人才聘僱家庭幫傭規定。2022年為紓解勞動力不足現象，日本政府持續研議放寬13種行業之「特定技能1號」工作者能無限期居留及攜眷，同時提升雇主聘僱意願及外籍人士申請此簽證誘因，然部分人士質疑此為接收移民，故尚未定調¹⁷。

綜觀圖4-4，日本經濟移民政策主軸為強化延攬外國專業人才，另針對日本政府擬鬆綁特定技能1號之居留及攜眷規定而未果，顯示日本對移民政策仍持謹慎保守態度。



資料來源：整理自日本內閣府相關資料

圖 4-4 2020-2022 年日本經濟移民相關政策調整重點

¹⁶日本簽證架構及修正後之積分制詳附錄3。

¹⁷「在留上限なし」の拡大 官房長官「検討進めている」，朝日新聞，2021-11-18，取自 <https://www.asahi.com/articles/ASPCL4GFDPCPLUTFK00Q.html>

3.日本經濟移民最新簽證內容

疫情期間，日本政府調整積分制而提高外國專業人才至日本工作之機會，因尚未確定鬆綁特定技能 1 號居留規定，表 3 所示疫情期間日本經濟移民相關簽證規定整體無重大調整。

表 3 日本經濟移民相關簽證重點

項目	外國專業人才	外籍技術人力	外籍基層工人	留學生
重要簽證類別	· 高度專門職 1 號、2 號	· 特定技能 2 號 · 技能(機師、外國美食廚師等)	· 特定技能 1 號	· 留學
簽證效期	最長 5 年，可申請延期	最長 5 年	依各階段而異，原則不超過 4 年 3 個月	
能否申請永居	○ 一般需居住滿 10 年始得申請永居；2017 年起，居留滿 3 年(積分 70 分以上)/1 年(積分 80 分以上)，可申請永居	○ 居住滿 10 年後，可申請永居	X	○ 符合資格條件者可轉為其他長期就業簽證，於滿足連續居留等規定後，可申請永居

說明：「特定技能 2 號」係指在特定專業領域內，聚集其熟練的技能者，故歸為外籍技術人力；相較之下，「特定技能 1 號」為擁有相當程度知識或經驗者，爰列為外籍基層工人。

資料來源：整理自日本出入國居留管理廳相關政策及新聞

4.小結

日本長期少子高齡化，人口規模連 12 年縮減，雖欲透過吸引留用國際學生，以特定技能制度引進基層及熟練技術人力，近兩年疫情期間導致社會增加轉呈負值，勞動力供給更是雪上加霜。

相較於其他國家，疫情期間日本的整體經濟移民政策仍顯保守謹慎。縱使近兩年勞動力均減少，外籍人士從事日本長期人力短缺工作，符合相關資格條件，可轉任技術人力，並依規定可申請永居，惟目前限營造業及造船業，恐需滾動檢討開放適用之業別，以滿足產業人力需求。

另，日本勞動力結構老化，國際學生因就學期間對日本的語言、文化及生活環境具一定程度之瞭解，畢業後留在日本工作意願較高，故日本政府提高外籍生之留用比率，後續政策目標達成情形尚待觀察。

三、對我國之啟示

綜觀後疫情時代英國、新加坡及日本經濟移民政策，值得我國省思與借鏡之處如次：

(一)制定長期人口政策，應優先於調整經濟移民政策

經濟政策通常受移民政策影響，移民政策變化需服膺於人口政策。依據 2022 年聯合國人口相關報告¹⁸，未來世界人口將轉低生育率，且平均壽命顯著延長，全球人口結構將趨高齡化，伴隨著勞動力亦呈現老化趨勢。

是故主要移出國如中國未來恐不願讓其優秀的年輕公民移居國外，然而，後疫情時代下，典型移民國家如英國及新加坡，抑或人口及勞動力均已短缺之日本，該 3 國經濟移民政策趨向爭搶優質青壯勞動力為主。綜上，政府應先掌握國家的人口規模與結構發展趨勢，以適當地推動與調整經濟移民政策，保持國家永續競爭力。

(二)善用積分制，補足國家所需人才及人力

英國、新加坡及日本皆善用積分制，除讓有意願者自評後提出申請，更能快速簡便地吸引外國專技人才。以英國為例，截至 2021 年 9 月，技術人力簽證數量增幅最大，由 4 萬 5,866 張增至 12 萬 6,017 張，並占工作簽證總數之 61%；全球人才簽證從 595 張增為 2,786 張，均顯示積分制能有效吸引外國專技人才¹⁹。

此外，此 3 個國家對移民所採取之積分制，實屬「擇優移民制度」(merit-based migration)，即透過一套人力資本篩選標準審核居留權發放²⁰，以確保所接納之移民有益於國家利益，並降低民眾對移民影響社會福利資源分配之疑慮，惟因移民皆透過移民國所設機制篩選出來之優秀人才及人力，當地民眾應採取包容友善態度，始得促進移民加速融入當地，為該國盡一份心力，提升國家競爭力及維持社會安定。

(三)針對特定的人才及人力，新設移居制度並加強宣傳

為促進疫後經濟復甦，多數國家皆針對特定對象設立專屬簽證或移民管道，例如新加坡科技簽證鎖定具科技工作經驗之外籍專才，協助星國發展金融科技服

¹⁸聯合國〈全球人口成長及永續發展〉(Global Population Growth and Sustainable Development)，2022.2，資料來源：Population Division of United Nations，取自 <https://www.un.org/development/desa/pd/>

¹⁹英國官網(2021)，積分移民系統：實現人們的優先事項 (Points-based immigration system: delivering on people's priorities)，資料來源：<https://www.gov.uk/government/news/points-based-immigration-system-delivering-on-peoples-priorities>

²⁰鍾珮純(2018)，好的人口政策不是只鼓勵「多生」，更應該注意「留才」！資料來源：獨立評論@天下，取自 <https://opinion.cw.com.tw/blog/profile/52/article/6810>

務等；英國高潛力個人簽證則以吸引英國以外之 50 所頂尖大學畢業生為主，延攬對象相當明確，將有助於國家對外吸引人才；日本目前限定營造業及造船業之特定技能 1 號者，符合相關資格條件後，可申請特定技能 2 號。

惟當創立新簽證及移民制度須提高對外宣傳，甚或由官方推動相關措施，始得達到預期之攬才目標。以新加坡為例，1998 年新加坡勞工部成立國際人才招聘局，負責於國際市場吸引人才到星國，甚至透過吸引人才網站如 My Careers Future Singapore，吸納人才到新加坡發展²¹。對於非典型移民國家的日本，為透過「特定技能」制度補充產業人力，日本政府於 2019 年 7 月與越南政府簽訂特定技能合作備忘錄²²，因此，越南一直為特定技能 1 號主要來源國²³，亦值得借鏡。

(四)全力爭取國際優秀青年學子，充裕青壯人力

主要先進國家皆存在少子高齡化及勞動力老化問題，留學生因長期為當地投入教育資源培育，且已熟悉該國國情並適應環境，故各國皆積極推動相關政策，加強留用留學生於當地工作，補充產業所需青壯勞動力。英國、新加坡及日本亦不例外，疫情期間提供留學生就學及經濟相關協助措施，疫情和緩後，2022 年日本政府制定強化支援體系相關方案²⁴，宣布 2027 年要接納留學生達疫情前的 30 萬人以上之水準；英國除留用畢業留學生，更爭搶英國以外全球 50 所頂尖大學畢業留學生；新加坡雖未就留學生規劃新的留用措施，於星國就學且居住滿 2 年以上，通過一項國家考試即可申請永居。

留學生是當地國家創新及提升競爭力之重要來源，因此，為積極吸引留學生，各國不斷改善其教育品質，於就學期間提供經濟支持及生活相關協助，更設立相關機制留用畢業留學生於當地工作與長期發展，提供從就學到就業一條龍服務，顯示提升國家的國際教育品牌已然成為國際趨勢。

²¹留住人才(上)國家的未來繫於人才的去留，資料來源：人間福報，2016-2-28，取自 <https://www.merit-times.com/NewsPage.aspx?unid=430429>

²²與越南有關特定技能居留身分外國人系統正常運作之基本框架交換合作備忘錄(ベトナムとの在留資格「特定技能」を有する外国人に係る制度の適正な運用のための基本的枠組みに関する協力覚書(MOC)の交換)，資料來源：日本外務省 2019-7-1 新聞，取自 https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press4_007573.html

²³特定技能簽證居留人數及占比，越南均位居第一，並呈現成長情形，2021 年 3 月底 14,147 人(占 62.7%)、2021 年 9 月底 23,972 人(占 62.5%)、2022 年 3 月底 40,696 人(62.9%)。資料來源：日本出入國居留管理廳，取自 <https://www.moj.go.jp/isa/content/001359454.pdf>

²⁴整理自(1)高等教育的修學支援新制度，資料來源：日本文部科學省(https://www.mext.go.jp/a_menu/coronavirus/benefit/index.html)、(2)日本為恢復外國留學生人數制定 5 年計劃，日經中文網，2022-6-22，資料取自 <https://zh.cn.nikkei.com/career/abroadstudy/48939-2022-06-21-14-56-13.html>

參、後疫情時代我國經濟移民政策現況

一、政策背景

我國同樣身陷少子高齡化²⁵困境，亦非屬典型移民國家。圖 5-1 顯示 2020 及 2021 年自然增加數轉為負值，疫情影響國際遷徙，尤其使得海外國人不便返國，超過 2 年未入境遭依法除籍²⁶，導致社會增加人數無法彌補自然減少之人數，總人口連兩年呈現負值。復依內政部 2022 年 7 月統計資料，自然增加為-7,265 人，社會增加為 1 萬 1,051 人，睽違兩年半，總人口轉為正成長，主要是疫情和緩、跨國移動增加有關，遭強制除籍的國人恢復戶籍，使遷入人口增加²⁷。目前仍未聞全面放寬邊境之宣示，後續對我國人口及國際遷徙影響待續關注。



資料來源：內政部，內政統計查詢網。

圖 5-1 2017 至 2021 年我國人口概況

我國長期少子高齡化衍生 15-64 歲工作年齡人口續減且結構老化，在臺外籍工作者之人數及占比，自 2015 年漸增至 2019 年達到 75.2 萬人(6.3%)後，近兩年我國外籍工作者減少，惟外國專業人才呈現漸增現象，移工於 2021 年跌破 70 萬人(如圖 5-2)，可知疫情影響部分外籍人士國際遷移行為。

²⁵依內政部統計，110 年我國總生育率為 0.98 人、65 歲以上老年人口占總人口之比率為 16.9%。

²⁶人口淨遷出 內政部：因出境 2 年未返國，內政部 111-3-30 新聞稿，資料來源：https://www.moi.gov.tw/News_Content.aspx?n=4&s=260100

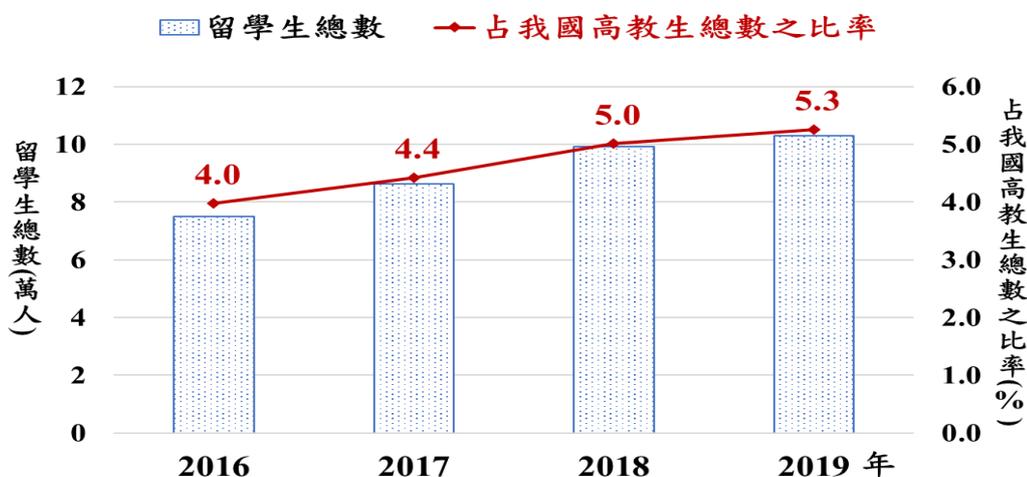
²⁷睽違 2 年半 台灣 7 月人口呈正成長。自由時報網路新聞 111-8-10，資料來源：<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4020831>



資料來源：教育部統計、勞動部「109年國際勞動統計」

圖 5-2 2015-2021 年我國外籍工作者變動情形

畢業僑外生可依「就業服務法」及僑外生留臺工作評點制，申請留臺工作，為我國重要勞動力來源之一。如圖 5-3 所示，僑外生自 2016 年約 7.5 萬人(4%)續增至 2019 年超過 10 萬人(5.3%)後，2020 及 2021 年留學生已分別減為 9 萬餘人、約 9.3 萬人，顯示疫情使得各國邊境管制趨嚴，造成留學生人數下降。



說明：本圖未含陸生

資料來源：教育部，教育統計查詢網。

圖 5-3 2016-2019 年我國留學生變化情形

由上可知，前兩年我國疫情雖控制得宜，仍難以避免外籍工作者及留學生等社會增加數之減少，將對我國人口及勞動力之質與量造成負面影響。因此，政府除須致力於強化國內勞動力結構外，更需積極擴大吸引外來移民，增加勞動力供給來源。2020 至 2022 年我國經濟移民政策重點如後述。

二、政策重點²⁸

圖 5-4 顯示疫情第 1 年，我國除採簽證延期等措施保障在臺外籍人士權益外，因防疫有成，提出強化延攬國際關鍵人才策略，並擴招外國學生來臺就學。第 2 年我國疫情尚稱穩定，完善「外國專業人才延攬及僱用法」，惟仍嚴管國境，移工無法全面入境，故實施專案引進計畫，解決部分產業缺工問題。2022 年規劃完成「人口及移民政策」，希冀透過推動各項延攬留用策略，至 2030 年補足我國產業發展所需 40 萬優質外籍勞動力缺口²⁹。綜合觀之，我國逐步放寬經濟移民政策，尤以熟練技術移工轉為技術人力後亦得銜接永居制度，為重要突破³⁰，凸顯我國擴大吸引留用外籍優秀人才之意涵。



資料來源：整理自國發會、教育部、勞動部及相關部會資料。

圖 5-4 2020-2022 年我國經濟移民政策重點

²⁸我國簽證種類內容及修正後之僑外生留臺工作評點制詳附錄 4。

²⁹國發會人力發展處(2022)，協調推動人口及移民政策，台灣經濟論衡，第 20 卷第 2 期，頁 8。

³⁰經查 2015-2020 年多位立法委員提出不同版本之「就業服務法」修正草案，針對移工工作年限，提出再延長或取消工作年限，當時皆因部分人士認為將影響國人就業機會、拉低國內薪資，故未能修法通過。
資料來源：立法院法律系統，取自 <https://lis.ly.gov.tw/lglawc/lglawkm>

(二)我國經濟移民相關簽證內容

放寬經濟移民相關規定後，取得我國博士學位之外國特定專業人才及專業人才最快分別為 2 年、3 年，即可申請永居³¹，此亦有助於鼓勵優秀畢業僑外生留臺長期發展；新增以應聘為中階技術人力之居留簽證，使具熟練技術移工得轉任中階技術工作，不受工作年限限制，連續居留滿 5 年後可申請永居，避免經我國企業長期訓練之技術移工流用至日本等鄰近國家；取得我國副學士學位僑外生得循評點制從事專業或中階技術工作，增加僑外生留用機會，渠等亦得依相關法規取得永居。

表 4 我國經濟移民相關簽證

項目	外國專業人才	外籍技術人力	外籍基層工人	留學生
重要簽證類別	· 應聘(白領聘僱)居留簽證	· 應聘(中階技術人力)居留簽證	· 受僱(藍領聘僱)居留簽證	· 外國留學生居留簽證 · 僑生居留簽證
簽證效期	· 特定專業人才聘僱期間最長 5 年/次、一般專業人才為 3 年/次，在臺工作無年限限制	· 聘僱期間最長 3 年/次，在臺工作無年限限制	· 聘僱期間最長 3 年/次，在臺工作年限最長不超過 12 年(產業移工)或 14 年(社福移工)	· 外僑居留證效期原則最長 1 年/次
能否申請永居	○ 特定/一般專業人才連續居留滿 3 年/5 年、平均每年居住 183 日以上，且符合法定條件者	○ 連續居留滿 5 年、每年超過 183 日，且符合法定條件者	X	畢業後可依規定申請留臺就業，符合法定條件後，可申請永居

註：僑外生取得學士以上學位者，得依一般薪資及工作經驗等條件，申請留臺從事專業工作；取得副學士以上學位者，得循評點制申請留臺從事專業/中階技術工作。

資料來源：整理自國發會、教育部、勞動部及相關部會資料。

³¹依據「外國專業人才延攬及僱用法」第 14 條規定，外國特定專業人才連續留滿 3 年、平均每年 183 日以上，若取得我國博士學位可折抵 1 年，故最快 2 年可申請永居；外國專業人才連續居留滿 5 年、平均每年 183 日以上，若取得我國博士學位可折抵 2 年、碩士學位折抵 1 年，惟不得併計，故最快 3 年可申請永居。

肆、我國現行經濟移民政策與國際做法之比較與檢討評析

一、我國與國際做法之比較

經綜整比較，後疫情時代我國、英國、新加坡及日本之經濟移民政策重點如表 5，4 個國家政策相同及相異處如下所述。

(一)相同處

1.以經濟移民補充勞動力為主要目的

綜觀 2020 年人口現況，以英國較優，其餘 3 國皆已面臨少子高齡化挑戰，又以我國情況最為嚴峻；外籍工作者及留學生相關占比達 1 成以上的新加坡及英國，顯示該兩國屬典型移民國家，我國與日本該兩數據均不及 1 成而歸為非典型移民國家。

然而，在全球人口呈現老化趨勢下，依據《2020 年國際移民亮點》(International Migration 2020 Highlights)，國際移民之年齡中位數亦逐漸提高，2020 年已達 39.1 歲，當主要先進國家普遍存在少子高齡化及勞動力短缺問題，各國多透過推動經濟移民政策擴充勞動力供給來源為主要目的，以兼顧充沛的勞動力促進經濟發展，並降低移民影響國內社會資源分配等疑慮；對於永久居留規定以專業人才最為寬鬆，更凸顯各國非以經濟移民做為解決人口結構失衡之手段。

2.優先提升國內勞動力質量以減緩對經濟移民之依賴

由於保障國民工作權為各國政府重要職責之一，整體而言，後疫情期間英、星、日、台 4 個國家所推動之經濟移民政策皆以填補國內短缺的勞動力為主，並採放寬及緊縮並行策略，期能減降低對經濟移民之仰賴。

因此，各國政府皆透過提高國內勞參率及培育更多產業所需人才為優先政策，近年更紛紛鼓勵企業以科技工作取代部分人力，減少引進外籍工作者。以日本為例，除建構性別平等工作與生活環境，鼓勵婦女持續投入就業市場外，以不斷地修正《高齡者僱用安定法》及養老年金政策，規定滿 65 歲始得領取養老年金，且企業需為有意願工作到 70 歲老年人確保就業機會³²，延長其留在職場的時間，使得日本國內勞動力近兩年才減少，值得借鏡。

3.吸引留用留學生增補青壯勞人才及人力

全球人口正走向少子化發展，積極爭搶優秀留學生已成為各國增加學校

³² 《高齡僱用安定法》條文，資料來源：e-GOV 法令檢索，取自 <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=346AC0000000068>

生源之重要政策。從留學生占比來看，屬典型移民國家之新加坡及英國，該占比分居第一、二，代表該兩國國際教育品牌受到多數留學生肯定，而我國僅優於日本，為進一步擴大生源，近年我國透過設置多元人才培育模式，吸引留學生來臺就學。

留學生對當地語言、文化及生活習慣具一定熟悉程度，加上渠等鏈結母國的人脈，倘能留用留學生，將能為當地經濟發展注入新的活水，引領新的產業發展。前述 4 個國家除爭取世界頂尖大學畢業生外，為提高留學生留在當地工作與長期發展之意願，皆設有相關簽證及政策，期能補充青壯優秀人才及人力。

(二)相異處

1.以積分制³³補充國家所需人才及人力之運用度不同

為快速填補國內產業所需人力資源，日本最早實施積分制，接續為我國、英國與新加坡，讓人才自評後，達到合格分數者即可提出申請，且從事當地政府公告之人力短缺或國家重點產業之工作者可獲得分數。

惟 4 個國家對積分制運用度具差異性，就適用範圍而言，英國可擴及外籍工作者與外籍生，我國適用於畢業僑外生留臺從事專技工作，新加坡與日本均限於外國專業人才。在申請名額方面，除我國設有名額上限外，其餘 3 個國家皆無設限。

2.(非)典型移民國家爭搶專業人才之政策力道具差異性

台、英、星、日 4 個國家皆積極網羅國際專業人才，然延攬相關政策力道具有區別性。整體而言，非典型移民國家的我國與日本對於延攬外國專業人才之態度較為積極，我國與日本均透過鬆綁相關法規，持續營造更完善的工作及生活相關環境，提高外國專業人才移居該國之意願；典型移民國家的英國及新加坡招攬專業人才領域相當明確，卻未提供相對優惠之攬才措施。

此外，為降低人與人之間接觸感染機率，各國無不推動無接觸經濟³⁴，同時促進企業加速數位轉型，對數位科技人才需求大為增加，英國及新加坡藉由實施特定的科技相關簽證，招攬 STEM 相關領域人才，而我國雖推動「關鍵人才培育及延攬戰略」，然鎖定於培養本土數位人才，非聚焦於招聘外籍數

³³英國、日本均稱為積分制，我國則名為「僑外生留臺工作評點制」，當同時出現該 3 國時，則稱積分制。

³⁴所謂「無接觸經濟」狹義係指無接觸防疫與消費模式，廣義則指利用現代的資通訊技術手段，藉由網路平台，達到人與人之間、人與物之間不需要通過接觸，即可實現目的之經濟活動或方式。資料來源：布局明日新世界 無接觸經濟時代來臨，今周刊，109-04-06，取自 <https://www.businesstoday.com.tw/article/category/80401/post/202003310060/>

位人才。

3.(非)典型移民國家對於技術人力及移工相關政策鬆緊不一

對於後疫情時代台、英、星、日等 4 國補充外籍技術人力及移工之方式，概分為直接引進或留用境內現有人力，該 4 國之放寬或提高相關資格門檻之情形具差異性。

在技術人力方面，英國與新加坡均設置直接引進機制，惟前者降低相關薪資及技術門檻，後者則分階段提高資格門檻。我國及日本則均採留用境內符合資格條件之熟練技術移工為主，且限制業別。在移工方面，4 個國家皆期能減少對移工之依賴，然為解決部分產業基層人力不足問題，英國以專案引進臨時性移工，新加坡與日本則儘量留用境內移工，我國則採前述兩種方式並行。

表 5 2020-2022 年我國與主要國家經濟移民政策比較

項目		臺灣	英國	新加坡	日本
人口現況 (2020)	總生育率	英 (1.56 人) > 日 (1.33 人) > 星 (1.10 人) > 台 (0.99 人)			
	65 歲人口占比	日 (28.6%) > 英 (18.7%) > 台 (16.1%) > 星 (15.2%)			
	社會增加	星 (52.1 萬人) > 英 (24.8 萬人) > 日 (4.2 萬人) > 台 (-3.4 萬人)			
經濟移民	外籍工作者占本國勞動力(2020)	星 (36.8%) > 英 (10.2%) > 台 (6.3%) > 日 (2.5%)			
	留學生占該國高教生總數(2019)	星 (26.8%) > 英 (18.7%) > 台 (5.3%) > 日 (5.2%)			
政策主軸		放寬外專、僑外生及移工之工作及永居規定，增加留臺機會	擴大吸引外籍專技人力及頂尖大學畢業生，協助提升英國競爭力	採量縮擇優之經濟政策原則，優先保障星國民眾權益	採謹慎保守態度，逐步調整經濟移民政策
積分制		<ul style="list-style-type: none"> • 2014 年實施 • 適用於欲留臺從事專業或中階技術工作之取得我國副學士以上學位僑外生 • 具申請名額上限 	<ul style="list-style-type: none"> • 2021 年實施 • 適用於擬至英國從事專技工作、投資、學習或培訓之歐洲經濟區以外的外國人 	<ul style="list-style-type: none"> • 2023 年實施 • 適用於欲赴星國從事專業工作之外國人 • 無申請名額上限 • 從事工作屬政府公告之技能短缺 	<ul style="list-style-type: none"> • 2012 年實施 • 適用於擬至日本從事專業工作之外國人 • 無申請名額上限 • 從事於具成長性領域之尖端

項目	臺灣	英國	新加坡	日本
	<ul style="list-style-type: none"> 從事政府產業發展相關工作者可獲 20 分 	<ul style="list-style-type: none"> 無申請名額上限 從事政府公告之人力短缺工作者可加 20 分 	<ul style="list-style-type: none"> 清單者可加 20 分 	<ul style="list-style-type: none"> 業務可加 10 分
外國專業人才	<ul style="list-style-type: none"> 外國人才專法修正通過實施(2021)：世界頂大畢業生免工作經驗、鬆綁居留及永居規定、提供更優惠的社會保障等 	<ul style="list-style-type: none"> 全球人才簽證(2020)-延攬 STEM 相關領域專才 積分制移民(2021)-放寬薪資門檻 	<ul style="list-style-type: none"> 科技簽證(2021)-限 500 名具科技工作經驗之外籍人才 提高就業准證(EP)申請人薪資門檻(2022) 	<ul style="list-style-type: none"> 外國專業人才積分制(2021)-新增加分項目 放寬金融人才聘僱家庭幫傭規定(2021)
外籍技術人力	<ul style="list-style-type: none"> 留用外國中階技術人力計畫(2022)-符合一定資格之熟練技術移工、取得我國副學士學位者適用 	<ul style="list-style-type: none"> 積分制移民(2021)-鬆綁技術及薪資門檻，衛生或教育工作者薪資門檻更低 	<ul style="list-style-type: none"> 分階段提高薪資門檻(2022)-特別准證(SP)申請人適用 	<ul style="list-style-type: none"> 特定技能 2 號(2019)-具高階熟練技能者，目前開放營建業、造船與船舶工業，可由特定技能 1 號者通過技能考試轉換¹
外國基層工人	<ul style="list-style-type: none"> 疫情期間提供簽證延期及就業協助(2020-2021) 專案引進移工(2021-2022)-針對人力短缺產業，並因應疫情，允許專案辦理移工之申請作業 	<ul style="list-style-type: none"> 季節性工人試點計畫(2020-2021)-3 萬名臨時工從事半年園藝、屠宰、食品配送工作 	<ul style="list-style-type: none"> 續聘或允許轉換雇主(2020)-留用境內建築、造船及加工業、製造業、服務業 	<ul style="list-style-type: none"> 疫情期間提供簽證延期及就業協助(2020) 研議鬆綁無限期居留及攜眷(2022)-特定技能 1 號者適用(護理領域除外)
留學生	<ul style="list-style-type: none"> 多元人才培育模式(2022)-依國家產業需求，開設國際專 	<ul style="list-style-type: none"> 畢業生簽證(2021)-鼓勵英國留學畢業生留英尋職、工作及旅行等 	<ul style="list-style-type: none"> 申請入境許可(2022)-逕至新加坡移民局官網申請，毋須透過 	<ul style="list-style-type: none"> 留學生打工因疫情被解僱者，提供就業協助等(2020)²

項目	臺灣	英國	新加坡	日本
	修部及產攜 僑生專班相 關領域系所 · 副學士納入 適用評點制 (2022)- 得從 事專業或技術 工作	· 高潛力個人 簽證 (2022)- 吸引英國以 外 50 所頂尖 大學之 5 年內 畢業留學生	學校	

註 1：特定技能 2 號考試尚未實施。資料來源：日本一般社團法人建築技能人才機構。

註 2：提供因疫情遭解雇之就業協助亦適用外籍工作者及技能實習生。

二、檢討與評析

(一)待從整體人口政策考量移民，滾動調整經濟移民相關政策

借鏡主要國家政策經驗，現階段我國推動之移民政策主要目標為補足產業發展所需 40 萬外籍勞動力，其中，以留用 20 萬畢業僑外生為最大群體，其次鼓勵年輕移工在職進修提升職能以轉任專技工作，顯示政府亦期能增加青壯人口來源，舒緩我國少子高齡化現象，惟非主要政策目的。

依據 2022 年 7 月聯合國《世界人口展望：結果摘要》(World Population Prospects 2022: Summary of Results)報告，全球人口將增長速度放緩，多數國家面臨少子高齡化現象，而國際移民仍將成為如英國等高收入國家人口增長及補充勞動力來源之主要驅動力³⁵。

我國因國土狹小之先天限制，人口密度位居全球前 10 名³⁶，近 2 年總人口均呈現負成長，雖有助於降低環境負擔，卻不利於我國經濟社會發展。目前我國移民政策主要為解決勞動力不足問題，就永久居留規定，僅針對外國專業人才進行鬆綁，外籍技術人力則依現行「入出國及移民法」第 25 條規定³⁷辦理。因此，在各國逐步面臨少子高齡化趨勢下，長期而言，我國可研議鬆綁永久居留規定，惟應考量國土規劃、人口規模及結構、台灣國際經濟之定位等面向，適時調整我國人口政策，並據以修正經濟移民政策方向。

³⁵ World Population Prospects 2022: Summary of Results，資料來源：
<https://www.un.org/development/desa/pd/content/World-Population-Prospects-2022>

³⁶ 依據維基百科及 111 年 6 月內政部統計資料，我國人口密度 641 人/平方公里，位居全球第 10 名；人口密度最高為澳門的 21,158 人/平方公里。

³⁷ 「入出國及移民法」第 25 條第 1 項規定，略以：外國人在我國合法連續居留 5 年，每年居住超過 183 日，並符合 18 歲以上、品行端正、有相當之財產或技能足以自立、符合我國國家利益者，得向移民署申請永久居留。資料來源：全國法規資料庫，取自 <https://law.moj.gov.tw/Index.aspx>

(二)待滾動檢討僑外生留臺工作評點制，補充產業發展所需人才

目前主要國家如日本、英國、新加坡皆透過積分/評點等擇優移民制，做為補充人口及專技勞動力之重要政策工具，我國亦採取相同政策，惟適用於畢業僑外生留臺從事專技工作，不包含一般外國人來臺就業或就學之申請。

我國實施僑外生留臺工作評點制及單一薪資制度雙軌並行以來，循評點制留臺從事專業工作者占僑外生核准留臺總數之比率，自 103 年 28% 升至 110 年 87%³⁸，顯示評點制可有效留用僑外生，未來可進一步研議擴及一般外國人申請至我國就業或留學，可簡化行政程序，加速吸引及留用外國人才。

此外，我國政府衡酌國內就業市場及經濟情勢，降低對國內學生工作機會之影響，因此，評點制設有年度配額，該配額雖已從 103 年 2,000 名逐年增加至 111 年 4,500 名，然此配額占國內每年 28 萬左右大專校院畢業生之比率不及 2%，面對我國少子高齡化加速勞動力缺口擴大，以及疫後經濟復甦造成人力需求增加，我國政府或可思考解除名額限制，提高僑外生留臺工作機會，補足產業所需人力及人才。

(三)待宣傳及完善留用熟練技術移工相關措施，促進留臺長期發展機會

我國技術人力短缺問題存在許久，惟 110 年 8 月起，政府正視及著手處理此問題，並自 111 年 4 月底，實施「移工留才久用方案」，針對符合資格條件之熟練技術移工可轉任中階技術工作，為近年政策重大突破。

該方案雖受多數雇主持支持，惟移工來臺主要目的是賺錢，其轉任中階技術工作意願普遍受到質疑。辛炳隆(2022)對 752 位在臺移工進行問卷調查結果顯示，受訪者若符合資格多願意被雇主申請轉為中階技術人力，主要考量在臺工作年限無限制，對於攜眷移民則持保留態度，主因包括在臺長期生活費用超過其經濟能力負擔外，加上政策宣傳可能不足與實施期間過短，無法吸引有意願申請永居之移工³⁹。此外，移工聘僱契約為 3 年一聘，成為中階技術人力後，若期滿未獲續聘或新雇主聘用，仍將面臨期滿返國，而原累積永居年限之計算，亦須中斷或重新計算，顯示相關法規尚待完善，避免影響移工轉任中階技術人力之意願。

因此，政府須全面思考可能發生於雇主或移工之各種情況，完善相關法規環境，亦須持續建立友善勞動環境、技能及語言檢測機制，展現政府鼓勵移工轉任

³⁸103 年僑外生核准留臺工作總數 1,693 人次，循評點制者為 477 人次，占 28%；110 年該總數為 8,822 人次，評點制為 7,694 人次，占 87%。資料來源：國發會，取自 https://www.ndc.gov.tw/Content_List.aspx?n=039607ED1B9EF460

³⁹辛炳隆(2022)，由他國經驗談如何留用外國技術人力，頁 52。台灣經濟論衡，第 20 卷第 2 期，國家發展委員會。

中階技術人力之政策意涵，更待於移工來源國加強宣傳，讓當地民眾瞭解來臺工作可申請永久居留，以吸引有意來臺之移工。

(四)待建立友善僑外生來臺就學及就業環境，增加長期留臺發展意願

近年來，亞鄰國家如日本積極招收留學生，除可解決長期少子化所造成的生源不足問題，亦得補足低薪工作如服務業或需輪值大夜班之人力，使得部分學校為求生存而聯合仲介形成學工產業鏈，並因學費或生活費超出預期，導致留學生選擇超時工讀或打黑工⁴⁰。

我國僑外生淪為打黑工之原因與日本相似，除僑外生工讀人數自 104 年 12,260 人次漸增至 110 年 33,787 人次，顯示僑外生需賺取生活費或學費的人數變多外，學校為解決招生不足而倒閉之困境，部分私校委由仲介招生，提供接送機、來臺就學等一條龍服務，並將外籍生與台灣學生混班上課，在外籍生的中文能力不足或全英語教學環境不良的情況下，造成學習成效不佳，更進一步把學生推向仲介，成為學工。

為改善僑外生學工問題，政府規劃設置國際專修部專責管理，並要求通國規定的華語能力測驗始得修讀專業課程，且將學生學習狀況納入教學品質查核。然而，政府設定至 2030 年留用 20 萬畢業僑外生，相對地須逐年擴增招收人數，輔導僑外生課業與生活之專責人力勢必不足；此外，目前國際專修部限修讀製造業、營造業、農業及長照等 4 大領域之學士班，屬於我國勞動環境較不佳、長期人力短缺之產業，恐須同時改善該 4 大產業之勞動環境，才能增加畢業僑外生留臺從事該 4 大產業之工作意願，又我國高齡化進程較其他國家快速，可每年滾動檢討擴大國際專修部留學生可學習的專業領域範圍，提高來臺就學誘因。

伍、未來展望-結論與建議

經分析檢討後疫情時代英國、新加坡、日本及我國經濟移民政策現況，提出結論與政策建議，期做為未來策進方向。

一、從國家永續發展角度擘劃我國人口政策，定調適合的經濟移民政策

人口為國家發展基磐之一，主要國家多透過推動經濟移民政策做為穩定國家人口規模及結構的重要對策。考量我國少子高齡化情形較其他國家嚴峻，建議綜合審視我國人口現況及發展動態，從國家永續發展角度，將移民納入我國人口政策進行整體規劃與滾動調整，並定調我國對移民究竟採包容或融入做為主要政策

⁴⁰ 在日本的外籍移工(上)(中)留學生為何會淪為學工？111-02-05，地球圖輯隊，取自 <https://dq.yam.com/post/14650>

方向，始得有效推動符合國情的經濟移民政策。

二、適時調整及善用評點制，加速填補產業所需專技人才

由於主要國家多已面臨少子高齡化，為減輕社會負擔，加上可快速吸納移民，採取評點/積分等擇優移民制度儼然已成為國際移民政策主流。我國所推動之評點制限於適用畢業僑外生留臺從事專技工作，且訂有配額，建議未來可評估解除名額上限，以留用更多優秀僑外生，並進一步研議擴及一般外國人申請來臺從事專技工作或就學亦可適用，簡化行政程序，提高來臺發展意願。

三、加速宣傳及完備留用技術人力相關配套，建立友善工作與生活環境

我國部分產業技術人力長期短缺，多屬勞動條件較不理想、須依賴移工之產業，如製造業、營造業、農業及長照等，技術能力須長期累積實作經驗，具熟練技術資深移工成為我國積極留用對象，日本等國亦推動類似政策。隨著各國皆面臨技術勞動力短缺問題，我國雖已推動「移工留才久用方案」，借鏡日本及新加坡經驗，建議加速完備方案相關法規及配套措施，加強在移工來源國之宣傳，持續改善勞動條件，並建立友善外籍人士在臺工作與生活環境，以提高資深技術移工留臺從事中階技術工作及申請永居之意願。

四、以互惠增能思維，完善僑外生在臺就學及就業環境

為加強吸引及留用僑外生，並改善渠等淪為學工問題，政府設立國際專修部專責管理，並將學生學習狀況納入查核範圍，惟國際專修部現階段限學生修讀勞動環境較不佳之製造業、營造業、農業及長照等 4 大領域相關系所，建議持續改善該 4 大產業之勞動環境，並定期滾動檢討增加國際專修部學生可就讀之專業領域系所，同時隨招生成效而不斷地完善國際專修部教師及專責輔導人力，以達成至 2030 年留用 20 萬僑外生之政策目標。

陸、參考文獻

1. 辛炳隆 (2022)。由他國經驗談如何留用外國技術人力。台灣經濟論衡, 20(2), 47-53。
2. 國發會人力發展處 (2022)。協調推動人口及移民政策。台灣經濟論衡, 20(2), 4-11。
3. 鍾珮純 (2018)。好的人口政策不是只鼓勵「多生」, 更應該注意「留才」! 獨立評論 @ 天下, 資料檢索日期: 2022 年 7 月 10 日。
<https://opinion.cw.com.tw/blog/profile/52/article/6810>
4. 今周刊 (2020)。布局明日新世界 無接觸經濟時代來臨, 資料檢索日期: 2022 年 6 月 29 日。
<https://www.businesstoday.com.tw/article/category/80401/post/202003310060/>
5. 內政部統計處 <https://www.moi.gov.tw/cp.aspx?n=5590>
6. 立法院法律系統 <https://lis.ly.gov.tw/lglawc/lglawkm>
7. 全國法規資料庫 <https://law.moj.gov.tw/>
8. 外交部領事事務局 <https://www.boca.gov.tw/np-6-1.html>
9. 勞動部勞動力發展署外國人在臺工作服務網 <https://ezworktaiwan.wda.gov.tw/>
10. 一般社團法人 建設技能人材機構 <https://jac-skill.or.jp/howto/index.php>
11. 內閣府 <https://www.cao.go.jp/>
12. 文部科学省 <https://www.mext.go.jp/>
13. 出入国在留管理庁 <https://www.isa.go.jp/zh-tw/>
14. 外務省 <https://www.mofa.go.jp/mofaj/>
15. 總務省統計局 <https://www.stat.go.jp/>
16. e-GOV 法令檢索 <https://elaws.e-gov.go.jp/>
17. Chea Hui Jing (2022) . Job Vacancies 2021. Ministry of Manpower, Singapore. Retrieved from https://stats.mom.gov.sg/iMAS_PdfLibrary/mrsd_JV2021.pdf
18. Higher Education Statistics Agency. <https://www.hesa.ac.uk>
19. ICMPD (2022) . Migration Outlook 2022. Retrieved from <https://www.icmpd.org/>
20. IOM (2022) . World Migration Report 2022. Retrieved from <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2022>
21. Immigration & Checkpoints Authority. <https://www.ica.gov.sg/>
22. OECD (2021). International Migration Outlook 2021. Retrieved from <https://www.oecd-ilibrary.org/>
23. Singapore Department of Statistics. <https://www.singstat.gov.sg/>
24. Tom Evans (2022) . Vacancies and jobs in the UK: June 2022. UK Office for National

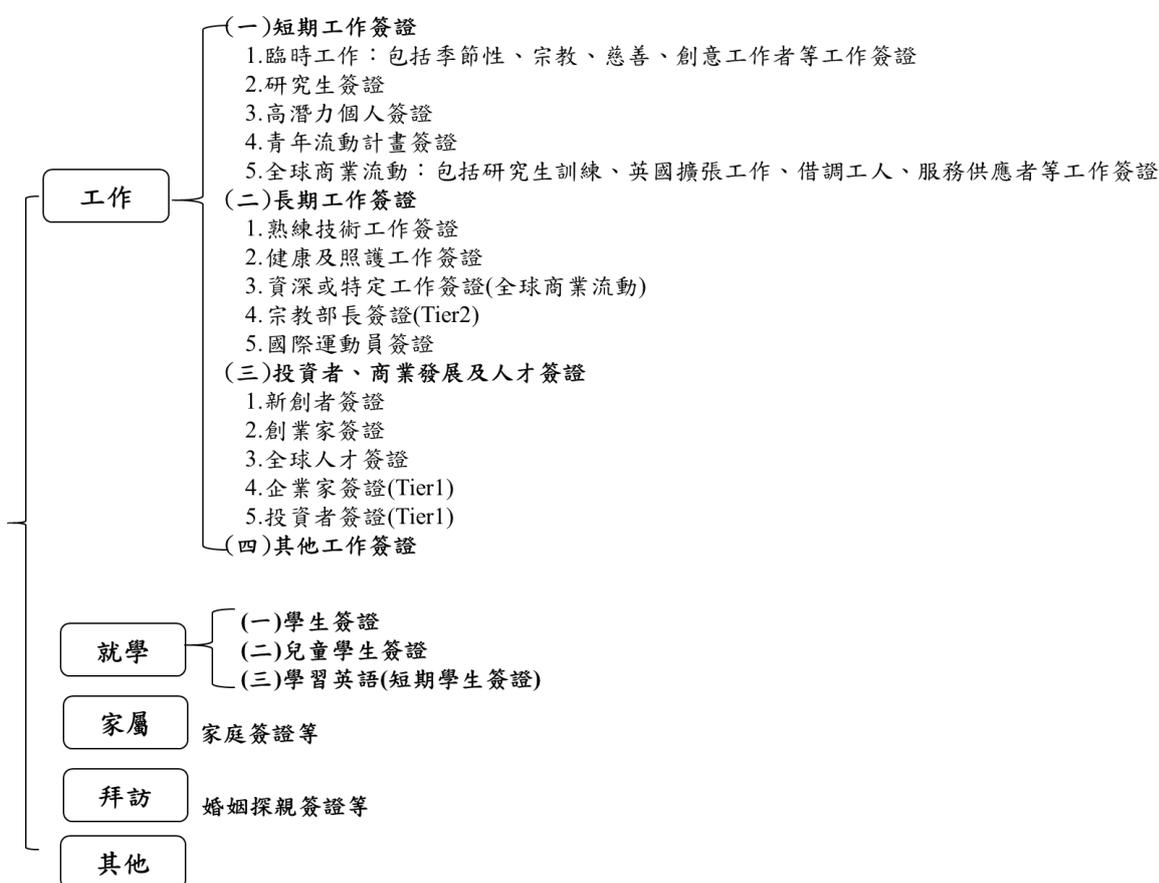
- Statistics. Retrieved from
<https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/bulletins/jobsandvacanciesintheuk/latest>
25. UK Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/>
26. UK Visas and Immigration. <https://www.gov.uk/government/organisations/uk-visas-and-immigration>
27. United Nations (2022) . Global Population Growth and Sustainable Development. Retrieved from <https://www.un.org/development/desa/pd/>
28. United Nations (2022) . International Migration 2020 Highlights. Retrieved from <https://www.un.org/en/desa/international-migration-2020-highlights>
29. United Nations (2022) . World Population Prospects 2022: Summary of Results. Retrieved from https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf
30. UNESCO Institute for Statistics. <http://data.uis.unesco.org/>

附錄 1、英國簽證架構及積分制移民

壹、英國簽證架構

圖 1 可知，英國簽證原架構 Tier1、Tier2、Tier3、Tier4 及 Tier5 共 5 個等級，已隨政策需要而調整，並增加新的簽證類型，如 2020 年全球人才簽證、2022 年高潛力個人簽證。

從工作簽證種類可窺知，英國期望吸引國際有潛力之青年至英國工作及生活，提升長期留在英國發展機會；長期工作簽證中，英國相當重視延攬熟練技術人力，並因應高齡化需求，而徵求健康及照護外籍工作者。



資料來源：整理自英國政府單一入口網-簽證及移民(<https://www.gov.uk/browse/visas-immigration>)

圖 1 英國簽證種類

貳、英國積分制移民(UK Immigration Points Based System)

自 2021 年起，推動積分制簽證系統，針對來自歐洲經濟區(EEA)以外的移民，

至英國工作、學習、培訓、投資之主要英國移民途徑。申請人需通過該類簽證之積分評估，每一簽證類別所需最低分數各有不同。

一、1 級/專業新創/技術人才等長期簽證

(一)適用來自歐盟及歐洲經濟區以外之企業家、投資者、高專業技能人才(以下簡稱專技人才)等，候選人須通過積分制評估。

1. 目前屬 Tier 1 Visa 之簽證類別僅，包括：(1)擬在英國設立或經營公司之企業家簽證(Entrepreneur visa)、(2)能在英國投資至少 2 百萬英鎊之投資者簽證(Investor visa)。全球人才簽證(Global Talent visa)、創新者簽證(Innovator visa)、創業家簽證(Start-up visa)不屬於 Tier1 簽證
3. 長期工作簽證適用於來自歐洲經濟區以外之技術人力，並獲得英國雇主提供的工作機會，且持有擔保人證照，包括：(1)熟練技術人力簽證(Skilled Worker visa)、(2)健康及照護工作者簽證(Health and Care Worker visa)、(3)資深或專業工作者簽證(Senior or Specialist Worker visa (Global Business Mobility))、(4)宗教部長簽證(Minister of Religion visa (T2))、(5)國際運動員簽證(International Sportsperson visa)

(二)專技人才之積分規定

1. 任何來英國工作的人須證明符合一系列要求，獲得積分。
2. 申請技術人力路徑之人數無總數上限。
3. 申請人除通過相關英國犯罪檢查外，尚須滿足強制性標準：(1)須獲得有執照贊助商提供的工作機會；(2)工作須達到或高於最低技能標準(由 RQF6 降為 **RQF3 或同等標準**)，申請人毋須持有正式資格；(3)英語須達到可接受標準。
4. 申請人必須獲得總積分 **70 分** 以上，其中，50 分為必要項目；其餘 20 分可由薪資門檻、屬短缺職業工作、相關博士學位等項目獲得積分。5. 一般薪資門檻由 30,000 英鎊降為 **25,600 英鎊**；若為衛生或教育工作人員，以及屬該行業之新進者，薪資門檻為 **20,480 英鎊**。

表 1 英國專技人才之積分表

不可交易積分(強制性)—需要 50 分			
獲得經批准的贊助商之工作			20
從事適當的技能水準之工作			20
具有 B1(中級)英語語言能力			10
可交易積分(只能從以下兩部分中之每項得分)—需要 20 分			
薪資		其他	
門檻	積分	項目	積分
20,480 至 23,039 英鎊 或至少為該職業現行薪資水準的 8 成(以較高者為準)	0	學歷：與工作相關學科的博士學位	10
23,040 至 25,599 英鎊 或至少為該職業現行薪資水準的 9 成(以較高者為準)	10	學歷：與工作相關 STEM 學科相關之博士學位	20
25,600 英鎊以上 或至少符合該職業現行薪資水準 (以較高者為準)	20	工作屬短缺職業 (由 MAC 指定)	20
健康/教育工作者薪資門檻為 20,480 英鎊以上	20	申請人是勞動力市長 新進者 (由 MAC 指定)	20

資料來源：1.The UK's Points-Based Immigration System Further Details, p.18.取自

https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/899755/UK_Points-Based_System_Further_Details_Web_Accessible.pdf

2.The UK's points-based immigration system An introduction for employer,p.5.取自

https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1027472/6.7763_HO_Updating_the_PBS_6.6991_Employer_Guide_v4.pdf

二、3 級簽證(Tier 3)

此類專為填補英國特定臨時勞動力短缺之低技能工人所設計，目前已不存在。

三、學生簽證(昔稱 Tier 4 簽證)

(一)適用於希望在英國學校、學院或大學學習，歐洲經濟區以外之學生，申請人須已註冊英國教育機構，始得申請。

1. 兒童學生簽證(Child Student Visa)：適用於來英國就讀私立學校的 4 至 17 歲兒童。

2. 學生簽證(Student Visa)：在英國學習 17 歲以後之教育。
3. 畢業生簽證(Graduate visa)：允許取得英國學位者，可在英國居留 2 年(博士畢業生為 3 年)，並從事任何技能水平之工作；若覓得合適工作，則轉為工作簽證。本簽證於 2021 年夏季推出。

(二)各類學生簽證之積分規定

學生及兒童學生均須獲得 70 分，積分不可交易。

表 2 學生路徑之積分表

項目	須符合之相關要求	積分
就學	<ul style="list-style-type: none"> · 確認接受學習要求 · 課程要求 · 批准的資格要求 · 學習水平要求 · 學習地點要求 	50
財務	財務要求	10
英語能力	英語能力要求	10

資料來源：同表 1，p.33。

表 3 兒童學生路徑之積分表

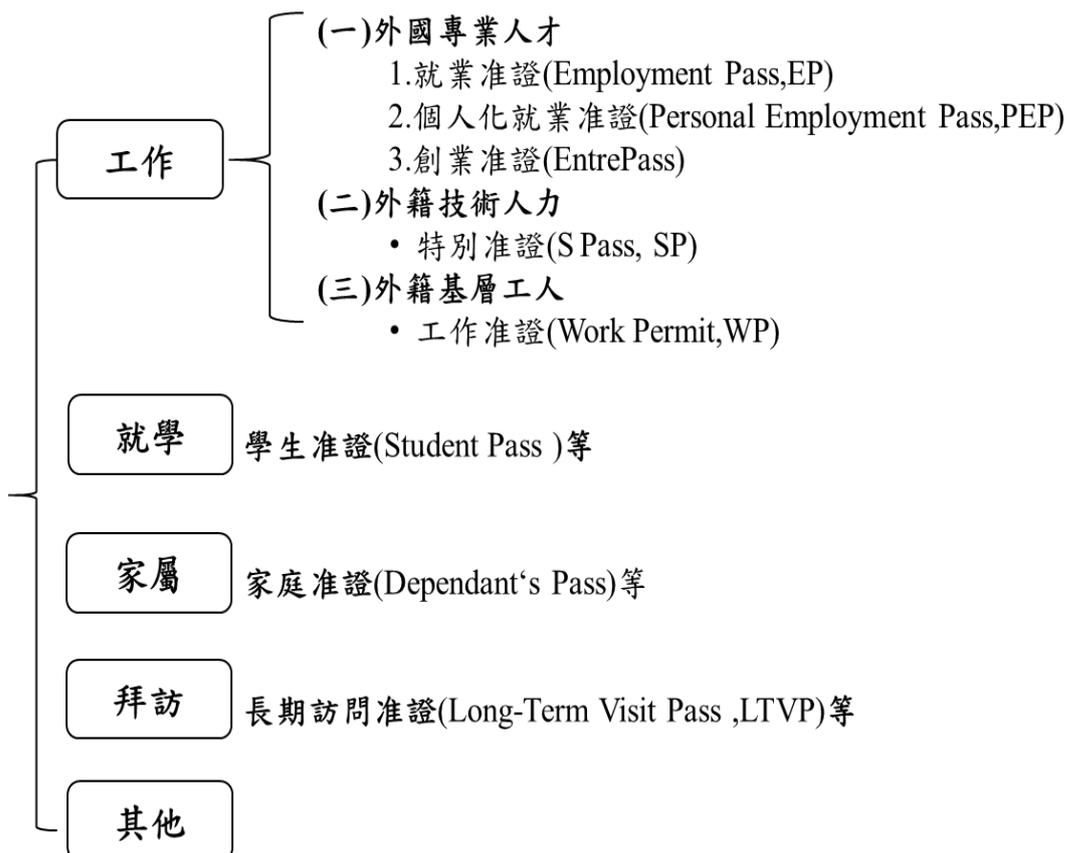
項目	須符合之相關要求	積分
就學	<ul style="list-style-type: none"> · 確認接受學習要求 · 課程要求 · 在獨立學校學習 · 申請時年齡為 4 至 17 歲之間 · 家長同意 	50
財務	財務要求(包含任何額外的護理安排資金)	20

資料來源：同表 1，p.33。

附錄 2、新加坡簽證架構及互補性評估框架

壹、新加坡簽證架構

相較於英國等其他國家，新加坡簽證種類較為簡單，工作簽證依專業技術層次分為外國專業人才、外籍技術人力及外籍基層工人 3 大類；留學生至新加坡就學，不分年齡，接申請學生簽證。



資料來源：新加坡移民局，取自 <https://www.ica.gov.sg/reside>

圖 2 新加坡簽證種類

貳、新加坡互補性評估框架

除須符合薪資門檻外，就業簽證申請人自 2023 年 9 月 1 日起尚需通過基於積分的互補性評估框架(Complementarity Assessment Framework ,COMPASS)。本框架將於 2023 年 9 月 1 日起適用新的申請，2024 年 9 月 1 日起續訂。

COMPASS 為公開透明的系統，有助於企業及早進行人力規劃，並使雇主能選擇高質量之外國專業人才，同時提高勞動力多樣性，以提升新加坡整體人力資本。

一、運作方式

互補性評估框架是根據一套個人及公司相關屬性，評估就業簽證申請人。除依據基礎標準進行評分，倘超過預期標準，可獲 20 分；達到標準，可獲 10 分；未達標準則為 0 分。此外，若符合相關資格條件，申請人可獲得額外的加分。

	個人屬性	企業相關屬性
基礎標準	<p>C1. 薪資 相當於當地專業人員、經理、工程師與技師(PMET)相關行業之薪資標準</p> <p>C2. 資格 以申請人的資格為基礎</p>	<p>C3. 多樣化 申請人是否提高公司員工國籍之多樣性</p> <p>C4. 支持當地就業 占當地專業人員、經理、工程人員與技師相關行業之份額為基準</p>
加分標準	<p>C5. 技能加分 (短缺 職業 清單) 申請人的工作屬於技能短缺清單</p>	<p>C6. 策略性經濟優先加分 與政府成為夥伴，共同從事創新或國際化活動</p>

資料來源：新加坡人力資源部，取自 <https://www.mom.gov.sg/passes-and-permits/employment-pass/upcoming-changes-to-employment-pass-eligibility/complementarity-assessment-framework-compass>

圖 3 新加坡互補性評估框架運作方式

二、互補性評估框架評分表

通過 COMPASS 需要 40 分。

表 4 新加坡互補性評估框架評分表

屬性	基礎標準	點數
個人	C1. 薪資 依年齡劃分，固定月薪與當地專業人員、經理、工程師與技師相關行業相比	
	· ≥ 第 90 分位	20
	· 第 65 至第 90 分位	10
	· < 第 65 分位	0
	C2. 資格 以申請人的資格為基礎	
	· 頂級機構學歷	20

屬性	基礎標準	點數
	· 同等學歷	10
	· 沒有同等學歷	0
企業 相關	C3.多樣性 申請人國籍的占比在公司的專業人員、經理、工程師與技師中所占份額*	
	· < 5%	20
	· 5 至 25%	10
	· ≥ 25%	0
	C4.支持當地就業 公司在其子行業中之當地專業人員、經理、工程師與技師所占份額	
	· ≥ 第 50 分位	20
	· 第 20 至第 50 分位	10
	· <第 20 分位	0
加分標準		
個人	C5.技能加分-短缺職業清單 工作屬於短缺職業清單	+20**
企業 相關	C6.策略性經濟優先加分 公司符合新創或國際化活動特定評估標準	+10

註：*PMET 員工少於 25 人的小公司在 C3 及 C4 預設得 10 分。PMET 員工月薪至少 3,000 美元。

**若申請人國籍在公司之 PMET 員工中所占份額等於或高於 1/3，則技能加分將減為+10。短缺職業清單將由產、官、學三方組成之小組，基於統計資料基礎進行商定，預計 2023 年 3 月對外公告。

資料來源：同圖 1

三、互補性評估框架之豁免條件

若申請人滿足以下任一條件，則渠等將免於互補性評估框架之評估。

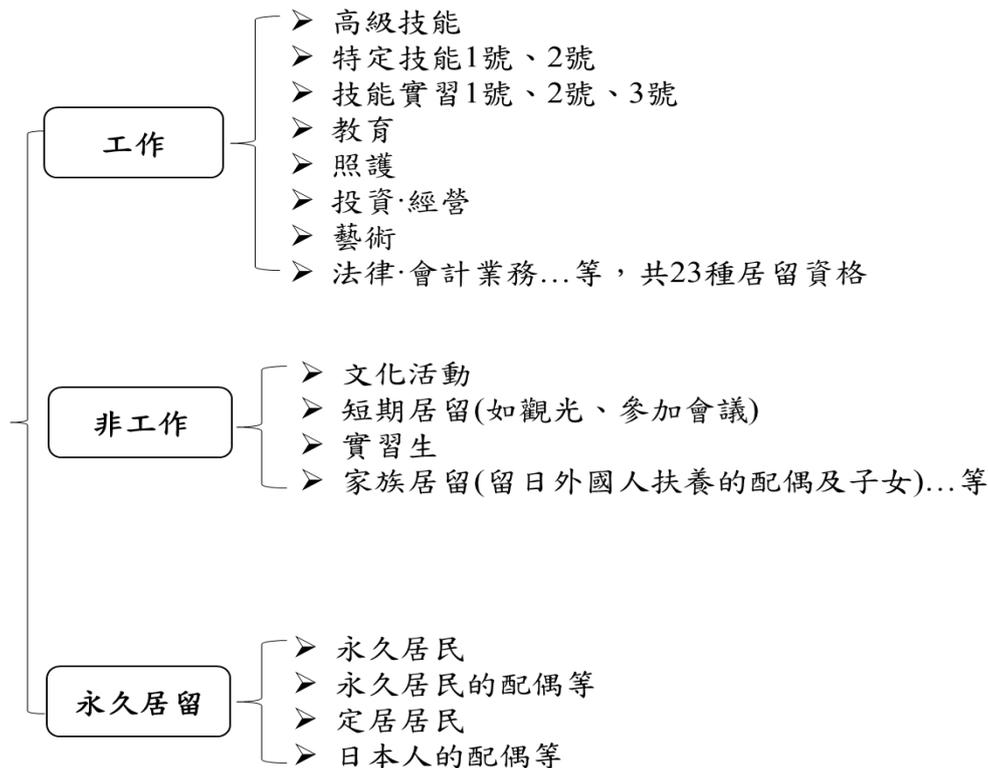
(一)固定月薪至少 2 萬美元

(二)依據世界貿易組織之《服務貿易總協定》或新加坡加入的且適用之自由貿易協定，申請成為海外公司內部受讓人。或者在短期內(如 1 個月或更短時間)任職一職務。

附錄 3、日本簽證架構及高級人才積分制

壹、日本簽證架構

日本簽證種類大致可分為工作、非工作及永久居留共 3 大類別，外籍人才及人力至日本工作皆須取得工作相關簽證，如外國專業人才需取得高級技能簽證、外籍基層人力則須申請特定技能 1 號簽證。



資料來源：日本出入國居留管理廳，取自

<https://www.moj.go.jp/isa/applications/status/index.html>

圖 4 日本簽證種類

貳、日本的高級人才積分(ポイント)計算表

為吸引海外人才留日，2012 年起，日本正式實施「高級人才積分制度」，適用對象分為下列 3 類，根據每項活動的特點，對學歷、工作經歷、年收入、研究成果等每一項目設置積分，申請人可進行自評。

(1)高級學術研究活動「高度專門職 1 號(イ)」：根據與日本公共或私人組織的合約，進行研究、研究指導或教育之活動。

(2)高級專業/技術活動「高度專門職 1 號(ロ)」：根據與日本公共或私人組織的合約，從事需要的自然科學或人文領域知識或技能的工作或活動。

(3)高級經營/管理活動「高度專門職1號(ハ)」:在日本的公共或私人組織中，進行經營或管理業務活動。

最新的積分表(如表1)自2021年7月30日後適用，合格為70分，基本項目包含學歷、工作年資、年收入、年齡；加分項目包含研究實績、職位、取得日本碩士以上學位、從事具成長性之尖端業務工作等。

表5 日本高級人才積分表

項目	高級學術研究領域		高級專業/技術領域		高級經營/管理領域	
	學歷	博士(不包括專門職相關學位)		30	博士或碩士 ⁷	
碩士(包含專門職博士學位)		20	碩士(包含專門職博士學位)	20		
學士或同等以上學歷(不含博、碩士)					10	
在多個領域具多個博士、碩士或專業學位					5	
工作經歷 ¹			10年以上	20	10年以上	25
	7年以上	15	7年以上	15	7年以上	20
	5年以上	10	5年以上	10	5年以上	15
	3年以上	5	3年以上	5	3年以上	10
年收入 ²	依年齡區分不同的年收入下限，詳見表6		10~40	3,000萬以上		50
				2,500萬以上		40
				2,000萬以上		30
				1,500萬以上		20
				1,000萬以上		10
年齡	未滿30歲	15	未滿30歲	15		
	30~34歲	10	30~34歲	10		
	35~39歲	5	35~39歲	5		
加分(1) (研究成果)	詳見表7	20~25	詳見表7	15		
加分(2) (職位)					代表董事、 代表執行長	10
					董事、執行長	5

項目	高級學術研究領域	高級專業/技術領域		高級經營/管理領域
加分(3)		具有與工作相關的日本國家認證資格(每項 5 分)	10	
加分(4)	受雇於接受促進創新支持措施的組織(經法務部長公告指定) ³			10
加分(5)	研發費占比超過中小企業資產的 3%			5
加分(6)	與工作相關的外國資格等			5
加分(7)	取得日本高等院校學位			10
加分(8)	通過日本語能力考試 N1 ⁴ 或日本語專業畢業的外國大學			15
加分(9)	通過日本語能力考試 N2 ⁵ (獲得加分(7)或(8)者除外)			10
加分(10)	在具成長性領域從事尖端業務者(限法務部長批准之業務)			10
加分(11)	屬法務大臣公告指定的大學畢業者			10
加分(12)	已完成法務大臣公告指定的培訓者 ⁶			5
加分(13)				對所經營的事業投資 1 億日圓以上
加分(14)		從事與投資管理業務相關工作		10

註：1. 僅限於與所從事的工作相關經歷。

2. 高級專業/技術領域及高級經營/管理領域需要 300 萬日圓以上年收入；年收入係指從主要機關收到的年薪金額；從海外機構轉入的情況，包括從該機構獲得的年度報酬金額；獎金亦包含在年收入中。

3. 若您的工作單位是中小企業，則分別加 10 分。

4. 包括通過考試被認定為具有同等以上能力的人(例如：BJT 商務日語能力考試 480 分以上)。

5. 包括通過考試被認定為具有同等或更高能力的人(例如：BJT 商務日語能力考試 400 分以上)。

6. 在日本高等教育機構的培訓，不包括獲得加分(7)的人。

7. 若你有工商管理相關專業學位(MBA、MOT)，單獨加 5 分。

資料來源：積分評估架構，日本出入國居留管理廳，取自 https://www.moj.go.jp/isa/publications/materials/newimmiact_3_evaluate_index.html

表 6 年收入之積分分配表

項目	未滿 30 歲	30~34 歲	35~39 歲	40 歲以上
1,000 萬日圓	40	40	40	40
900 萬日圓	35	35	35	35
800 萬日圓	30	30	30	30
700 萬日圓	25	25	25	—
600 萬日圓	20	20	20	—
500 萬日圓	15	15	—	—
400 萬日圓	10	—	—	—

資料來源：同表 5

表 7 研究成果

項目	高級學術研究領域	高級專業/技術領域
發明專利 1 項以上。	20	15
在進入日本之前，從事的 3 項研究獲得公共機構的資助。	20	15
研究論文的結果被日本國家機構使用。在學術文章數據庫註冊的學術期刊發表論文(限申請人為通訊作者)3 篇以上。	20	15
除以上項目以外，申請人具有上述各項承認申請人的各項研究成果(獲得著名獎項之經歷等)提出上訴，司法部長將在聽取相關負責人意見後，單獨決定是否給予積分。	20	15

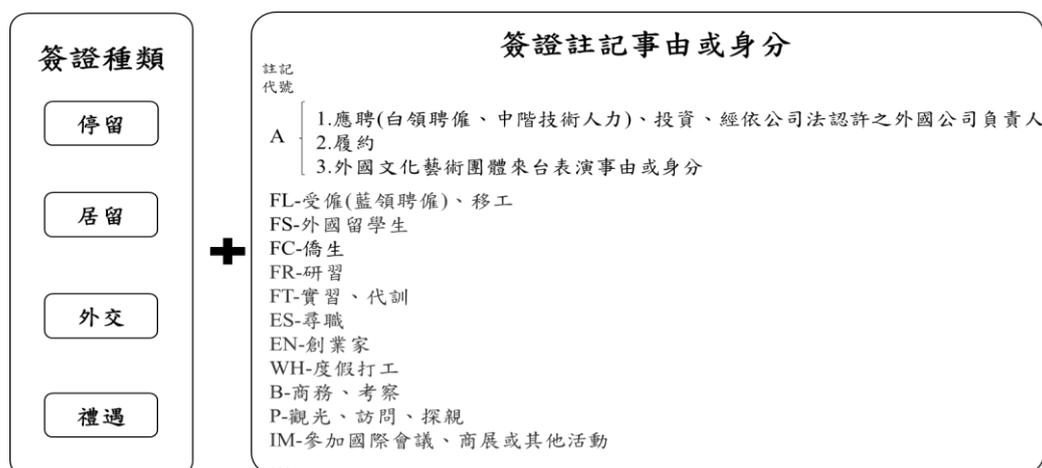
說明：對於高級學術研究領域，若符合 2 個以上則獲得 25 分。

資料來源：同表 5

附錄 4、我國簽證架構及僑外生留臺工作評點制

壹、我國簽證架構

我國簽證依申請人的入境目的及身分分為「停留」、「居留」、「外交」及「禮遇」共 4 類。其中，停留簽證屬短期簽證，在臺停留期間在 180 天以內；居留簽證屬於長期簽證，在臺停留期間為 180 天以上。另，入境次數分為單次及多次兩種。



資料來源：整理自外交部領事事務局，取自 <https://www.boca.gov.tw/np-6-1.html>

圖 5 我國簽證種類

貳、僑外生留臺工作評點制

考量已在臺讀書之僑外生，經國家投入教育資源培育，且對國內文化及語言與生活具一定程度瞭解，宜優先留用及延攬其在臺工作，因此，僑外生除依一般薪資、工作經驗等條件申請在臺從事專業工作外，2014 年 7 月 3 日起，亦可循「僑外生留臺工作評點新制」(以下簡稱評點制)進行評點，當累計點數超過 70 點者，即符合資格。

為維持我國經濟成長動能，達成至 2030 年補充勞動力缺口 40 萬人之目標，國發會與相關部會共同檢討修正評點制，2022 年 1 月 4 日行政院同意，修正重點分述如後，最新評點制評分表如表 8。

一、納入副學士適用評點制，申請留臺從事專技工作

評點制評分表部分，增加評點項目(如成績優異者等)，並調整權重(點數)分配，維持總點數 190 點及合格點數 70 點。其次，適用對象限定就讀科系，初期以就讀符合我國產業所需之相關科系為限，如製造業、營造業、農業、長照及電子商務等。再次，留臺配額由勞動部會同相關部會，依產業空缺及各屆畢業人數等情勢滾動檢討，訂定產業及年度配額。

二、取得副學士以上之僑外生或年輕移工得留臺從事中階技術工作

留用中階技術工作之產業類別，現階段仍以製造業、營造業、農業及長照等 4 類產業為限，未來將持續滾動檢討調整。僑外生留用中階技術工作之資格門檻，由勞動部協調相關部會另行訂定。

表 8 111 年僑外生留臺工作評點表

評點項目	內容及等級	點數
一、學歷	博士學位	30
	碩士學位	20
	學士學位	10
	副學士學位	5
二、聘僱薪資	每月平均新臺幣 4 萬 7,971 元	40
	每月平均新臺幣 4 萬元以上未達 4 萬 7,971 元	30
	每月平均新臺幣 3 萬 5,000 元以上未達 4 萬元	20
	每月平均新臺幣 3 萬 1,520 元以上未達 3 萬 5,000 元	10
三、工作經驗	2 年以上	20
	1 年以上未達 2 年	10
四、擔任職務資格	具有企業所需該職務特殊專長能力者	20
五、華語語文能力	經華語文能力鑑定達「流利」等級以上	30
	經華語文能力鑑定達「高階」等級以上	25
	經華語文能力鑑定達「進階」等級以上	20
六、他國語言能力或他國成長經驗	具有華語以外 2 項以上他國語文能力	20
	具有華語以外 1 項他國語文能力或具有於他國連續居留 6 年以上之成長經驗	10
七、配合政府政策	配合政府產業發展相關政策之企業受僱者	20
	就讀配合國家政策所開設專班(如新南向產學合作國際專班、長照二專班、產碩專班、產博專班、產學攜手合作僑生專班、海青班政策類科等班別)或經由 G2G 管道入學之畢業僑外生	
八、在校就讀期間領取獎學金或成績優異者	在校就讀期間領取政府提供之獎學金或成績達前 30% 者	10
	在校就讀期間領取政府提供之獎學金或成績達前 50% 且 GPA 達 3 分(B 以上)者	5
總點數		190
合格點數		70

註：粗體字為 111 年修正處

資料來源：勞動部勞動力發展署「外國人在臺工作服務網」