

立法院第9屆第8會期
經濟委員會

國家發展委員會業務報告
(口頭報告)

主任委員 陳美伶

中華民國 108 年 9 月 23 日

主席、各位委員：大家好！

美伶今天很榮幸應邀向貴委員會報告國發會業務並備詢，首先要感謝各位委員在上一會期對本會的多方支持與協助，以下謹就「當前經濟情勢」及「施政方向與重點」兩部分簡要報告，敬請指教。

壹、當前經濟情勢

在美中貿易衝突持續、英國脫歐紛擾，以及地緣政治風險升高等不利因素影響下，各主要機構紛紛下修今(2019)年全球經濟成長率預測。國內雖受全球經貿減緩衝擊，但因臺商回臺投資正面效益逐漸顯現，今年8月行政院主計總處上修我國今年經濟成長率預測值。

一、全球經貿動能減弱

今年下半年以來，國際貿易衝突與摩擦頻傳，全球經濟成長率屢屢下修，貿易動能不斷降溫，經濟下行風險可以說是**有增無減**。

- 全球經貿動能持續走弱：IHS Markit 9 月預估，今年全球經濟成長率將由 1 月預測的 2.9% 下修至 2.7%，其中美國、歐元區及中國大陸分別下調至 2.3%、1.1%、6.2%，另全球商品出口成長率亦呈負成長 1.3%。
- 全球經濟風險升高：美中貿易衝突持續，導致金融市場波動加劇，加上香港抗爭浪潮未平、英國無協議脫歐風險提高等因素，增添全球經濟風險。

二、國內經濟溫和成長

行政院主計總處 8 月 16 日預測今年我國經濟成長率為 2.46%，係歷次預測以來首度上修，主因臺商回臺帶動出口及投資動能；展望明年，經濟成長率亦可望達 2.58%，持續維持溫和成長態勢。

(一)輸出動能可望維持

全球經貿成長趨緩雖抑制我國出口動能，但受惠於臺商回流挹注產能及轉單效應，預估今年實質輸出成長率為 3.47%，明年為 3.50%，動能可望維繫。

(二)固定投資成長加速

由於半導體與臺商回流投資可望持續，離岸風電、5G網路布建、科技大廠來臺等新興投資逐漸加溫，加上政府積極改善投資環境，並加速執行前瞻基礎建設計畫，預測今年固定投資實質成長率可達5.96%，創近9年最高，明年則為3.56%。

(三)民間消費溫和成長

在基本工資調升及「所得稅制優化措施」實施的加持，加上政府持續推出促進國內旅遊及節能家電汰舊換新等補助措施，將有助提升消費動能，預測今年民間消費實質成長2.03%，明年為2.05%。

貳、施政方向與重點

為強化臺灣經濟面對外在衝擊的抗壓性，推升國家整體發展，國發會持續推動經濟結構創新升級，並兼顧社會公義、環境永續，努力讓臺灣經濟邁向卓越，打造美好幸福家園。

創新導向，加速數位經濟發展

一、加速執行「亞洲·矽谷」計畫

在本會與經濟部、科技部等相關部會共同努力下，「亞洲·矽谷」已獲致以下成果：

- 世界經濟論壇(WEF)2018 年將臺灣與德國、美國、瑞士並列全球四大超級創新國。
- 去年我國物聯網產值首度突破 1 兆元，達 1.17 兆元，成長 19%。
- 國際大廠如微軟、亞馬遜 AWS 及 Google 紛紛來臺設立研發或創新中心。
- 鼓勵業者發展智慧交通、智慧醫療等物聯網應用，已有 97 項企業提案獲審查通過，帶動整體投入 46.8 億元。
- 成立「物聯網產業大聯盟」，至今年 9 月中旬已有逾 390 名企業、新創及公協會成員加入，促進大小企業交流合作。
- 建置「亞洲·矽谷學院」線上平臺，並與 Google、思科等企業合作開設課程，至今年 9 月中旬已提供 256 門線上課程。

二、打造優質新創投資環境

為培育更多優質新創事業，本會自去年起推動「優化新創事業投資環境行動方案」，從資金、法規、人才、市場等面向著手，建構有利新創發展的優質環境，推動迄今已具有一定成效。今年以來，本會更進一步加大推動力道，陸續推出「創業天使投資方案」精進措施、擴大選送青年赴美國知名創業機構 Draper University 受訓等強化配套，並持續深化國際鏈結與在地連結，協助新創事業逐鹿世界舞台，讓臺灣產業的創新與轉型動能源源不絕。

三、致力行動支付普及

過去兩年，在本會與 15 個中央機關及各縣市政府的通力合作下，行動支付普及率快速攀升，並在去年一舉突破 5 成，目前全國逾 1 萬家超商、1.3 萬輛計程車、3,500 家連鎖餐飲門市，甚至水電油稅費等都可使用行

動支付；同時，財政部也將小規模營業人租稅優惠延長至 2025 年，有助更多小商家加入行動支付生態圈。

未來本會除加強推廣，讓民眾充分體驗行動支付在食衣住行育樂各層面所帶來的便利性，推升交易金額突破千億外，也將鼓勵民間運用所產生的大數據開發創新服務，讓行動支付的效益更加擴大。

四、推動臺商回臺投資

政府自今年 1 月 1 日起推動為期 3 年之「歡迎台商回台投資行動方案」，以企業需求為導向，並透過滿足用地需求、充裕人力、快速融資、穩定水電、稅務服務等五大策略，加速引導優質臺商回臺；截至 9 月 19 日止，已有 140 家廠商通過資格審查，總投資金額超過 5,926 億元，將創造逾 5.22 萬個就業機會。

此外，國發基金亦配合匡列貸款總額度

5,000 億元，辦理「歡迎台商回台投資專案貸款」，至今年 9 月 19 日已有 60 家廠商取得銀行貸款額度，25 家廠商已開始動撥貸款。

五、深化數位經濟國際鏈結

為強化我國的全球數位戰略布局，本會積極推動與重要經貿夥伴的雙邊數位合作與交流；其中，與美國在臺協會共同舉辦的「臺美數位經濟論壇」(DEF)，已成為雙方全面且廣泛的數位經濟合作架構，目前本會正與美方共同進行第 3 屆臺美 DEF 的籌辦工作，以持續擴大雙邊合作的面向與層次。

此外，在 DEF 的成功基礎上，本會努力延伸合作觸角，推動與歐盟在數位經濟政策的對話。今年 6 月，成功促成與歐盟執委會所屬「資通訊網絡暨技術總署」(DG CONNECT)共同舉辦首屆「臺歐盟數位經濟對話」(DDE)會議，刻正籌劃明年在臺北召開的第 2 屆會議，以擴大雙方之合作關係。

六、協助推動臺灣區塊鏈技術發展

鑒於區塊鏈已成為第4波工業革命的重要潛力科技，本會於今年7月偕同區塊鏈相關業者、學研單位，以及科技部、金管會等政府部門，共同成立「臺灣區塊鏈大聯盟」，以「整合政府資源，凝聚民間力量，打造產官學研共同參與的交流平臺」為宗旨，透過法規調適、應用推廣、產學合作等3個工作分組，針對法令調整、落地應用、人才培育、國際鏈結等面向，營造良好的區塊鏈技術發展環境，實現跨領域應用的「區塊鏈+」生態系。

七、活絡資金動能

為了替企業的創新轉型加柴添火，國發基金匡列「產業創新轉型基金」1,000億元，至今年9月19日已審核通過投資10家事業，核准投資總金額約46.77億元，可帶動民間投資219.55億元。

此外，為協助新創企業取得創立初期及後續發展營運資金，國發基金亦透過創業天使投資方案匡列 20 億元，至今年 9 月 19 日共核准通過投資 56 家新創事業，總核准投資金額 7.48 億元，天使投資人搭配投資 5.37 億元，其他民間資金共同投資 9.44 億元，促進新創產業總投資逾 22.29 億元。

深耕人才，厚植國家發展根本

一、推動「新經濟移民法草案」立法

為充裕經濟創新轉型所需優質人才，並改善人口結構，本會在不影響國人就業機會及薪資水準的前提下，研擬完成「新經濟移民法」草案，希望透過鬆綁外國專業人才工作條件、新增聘僱外國中階技術人力、引進海外國人及明列投資移民等方式，營造更友善的移民環境。懇請各位委員持續鼎力支持，早日完成立法程序。

二、延攬外國專業人才

量足質精的人才，是 21 世紀全球國力競賽的決勝關鍵。為提升我國對國際專業人士的吸引力，本會於去年 2 月實施「外國專業人才延攬及僱用法」，鬆綁外國專業人才工作、簽證及居留，以及其父母配偶及子女停留居留等規定，並提供退休、健保及租稅優惠，以強化來臺、留臺誘因，施行以來成效良好，至今年 9 月 17 日已核發就業金卡 412 張。

三、推動雙語國家政策

為落實「2030 雙語國家政策發展藍圖」，達成「厚植國人英語力」與「提升國家競爭力」兩大政策目標，本會與各部會及地方政府協力合作，已完成多項推動工作，包括：建置「雙語資料庫學習資源網」、補助 8 所師資培育大學設置全英語教學研究中心、選定 4 處經典小鎮的受輔導店家提升英語力、規劃銀行設置雙語示範分行等。

本會將持續深耕國家雙語環境，督促各部會充分落實業管策略，並定期檢視，盼加速邁向 2030 雙語國家目標。

永續國土，落實區域平衡發展

一、加速推動地方創生

行政院今年 1 月核定「地方創生國家戰略計畫」，揭示企業投資故鄉、科技導入、整合部會資源、社會參與創生及品牌建立等地方創生五大戰略。為全面貫徹各項戰略，本會已經組成跨域專家輔導團，協助地方政府研擬創生計畫，至 9 月 18 日地方政府提送之地方創生計畫共 49 案，其中經行政院地方創生會報工作小組媒合完成者共計臺南市官田區、屏東縣泰武鄉等 14 案，將結合相關部會資源，並搭配國發基金、企業投資事業計畫等方式落實推動；其餘 35 案，刻正持續召開輔導會議協助或由鄉鎮公所調整計畫內容

中。

二、推動花東及離島建設

離島及花東地區的繁榮與發展，是國家永續工程的重要一環，本會今年已分別編列離島建設基金9億元、花東地區永續發展基金15億元，持續推動離島及花東建設；同時，本會也配合地方政府提案，滾動檢討「第五期(108至111年)離島綜合建設實施方案」，讓計畫能更接地氣，確實符合地方所需，另「花東第三期(109至112年)綜合發展實施方案」草案亦已初步完成審查，將儘速報院核定後實施。

三、再造中興新村風華

在中興新村活化方面，本會去年7月成立「中興新村活化專案辦公室」，今年1月1日起承接中興新村北核心(行政區)及中核心生活區(宿舍區)之維運管理及活化業務，期由

復甦行政機能做起，逐步達成穩健活化目標，推動迄今重要成果包括：去年11月內政部「國土測繪中心中興工作站」進駐營建署中部辦公室；今年1月組改機關環資部「水土保持及地質礦產署」已進行耐震補強及整修工程。未來本會將持續協調機關進駐，並強化整體環境營造，加速讓中興新村這座花園城市再展風華。

強化治理，推升政府施政效能

一、打造智慧政府

為推動智慧政府，行政院於今年1月核定「智慧政府推動策略計畫」，並於同年6月實施「智慧政府行動計畫」，期以資料為骨幹，應用物聯網、區塊鏈串連政府服務與民眾需求，優化決策品質，建構新世代智慧政府治理模式。

目前各部會已配合推動策略計畫，由副

首長或指派專人成立智慧政府推動小組，綜整管理該機關推動績效及協調工作進度。至今年8月底，政府資料開放已逾4萬1,366筆；另為提升跨域資料整合，亦完成8項領域資料標準並成立政府資料標準平臺。

二、推動法規鬆綁

身處十倍速時代，法規變革必須及時、有彈性，成為產業發展的助力而非阻力。為此，本會自前年10月起執行法規鬆綁工作，積極協調各部會從興利便民角度，檢討鬆綁管制性的函釋、行政規則及法規命令，並推動「新創法規調適平臺」，協助業者解決法規適用疑義及法規調適需求，推動至今已有496項鬆綁成果，包括提高行政效率169項、賦予企業經營彈性119項、促進金融產業發展85項及完備租稅法制環境74項等。

此外，針對美、歐、日、工總等商會團

體年度白皮書建言，本會今年已召開 18 場跨部會協調會議，檢討金融、勞動、醫藥、智慧財產等議題達 320 項。

三、全面檢討個人資料保護法

為兼顧資料價值與隱私保護，歐盟已全面施行一般資料保護規則(GDPR)，建置嚴格的個人資料保護法制架構，我國與歐盟經貿往來密切，必然無法置身事外。為推動 GDPR 適足性認定，本會於去年底完成我國個人資料保護適足性自我評估報告，並於今年 6 月與歐盟司法總署舉行第 1 次技術性諮商，預計於今年秋季進行第 2 次諮商。此外，為兼顧國內法規調適及產業需求，本會亦已啟動個資法修法作業，於今年 8 月間舉辦公聽會及座談會，商討個資保護獨立專責機關及國際傳輸等議題，期提出符合 GDPR 標準與產業需求的修法方向。

四、落實計畫審議、預警及退場機制

政府的資源有限，因此每一塊錢都必須花在刀口上。為提高財政資源運用效能，本會自去年起推動「公共建設計畫審議、預警及退場機制」，針對具潛在執行風險、推動進度未如預期、攸關重大民生事項等計畫，每季進行預警並隨時提供協助。去年整體公共建設計畫預算達成率達 93.71%，為近年來最高；今年更擴大預警計畫規模至 60 項，年度總經費 1,811.8 億元，加大檢視與輔導力道，務求預算達成率再創新高。

五、推動政府服務躍升

面對數位時代與公民社會的發展趨勢，政府服務必須與時俱進，方能契合社會發展脈動。為此，本會推動「政府服務躍升方案」，辦理「政府服務獎」，引導各機關投入服務改善及創新，以創造更多服務典範。今年的第 2 屆「政府服務獎」計有中央及地方 177 個機關參加，涵蓋觀光、醫療、財稅

等民眾生活密切相關面向，並從中遴選出 30 個績優機關，透過優質服務績效的擴散，將可激勵機關更主動接地氣、找問題，帶動政府服務轉型。

六、開放政治檔案

為符合各界對轉型正義之期待，「政治檔案條例」業於今年 7 月 4 日經大院三讀通過，在此謹對各位委員的大力支持表達感謝之意。為加快政治檔案開放，本會刻正會同政府各級機關(構)全面展開政治檔案清查、移轉、解降密等工作，並公告檔案當事人人名索引及全面調整擴大應用開放範疇，以及研訂修正各項配套規定，期透過歷史真相的公開，促進社會和解。

結語

各位委員，面對氣候變遷、數位經濟及數位科技、人口結構及人才培育等當前全球三大

挑戰，為維繫國家發展的長遠優勢，國發會將致力數位經濟的發展與創新、人才的培育與養成、法規的鬆綁與調適、區域的均衡與創生，讓臺灣加速智慧化、數位化與永續化，許下一代一個更美好的未來。

最後，再次感謝貴委員會給予本會業務報告的機會，相信經由立法與行政部門的齊心努力、攜手合作，定能讓臺灣大步向前、人民幸福有感。以上報告，敬請指教，並祝各位委員萬事如意，平安喜樂。謝謝大家！