**立法院第9屆第5會期**

**經濟委員會**

**國家發展委員會業務報告**

**（書面報告）**

**主任委員　陳 美 伶**

**中華民國107年3月12日**

主席、各位委員先進：大家好！

美伶今天應邀就國家發展委員會業務向各位委員提出報告，深感榮幸。首先，謹對貴院在上一會期對本會施政的協助，使本會業務順利推動，表達最誠摯的謝意，也期盼未來能持續給予本會支持與鞭策。

賴院長上任以來，將振興經濟列為政府重要施政項目，並親自主持「加速投資臺灣專案會議」，致力排除各項投資障礙，建構良好的經商環境，本會及相關部會亦依據歷次會議決議積極推動、執行各項相關工作。

過去一年來，在全球經濟持續好轉，以及政府採行的各項政策效果逐漸顯現下，去(106)年我國經濟成長率2.86%，為近3年來最佳；出口年增率13.2%，創下近7年最大增幅；失業率3.76%，創17年最低；展望今年，整體經濟仍將保持穩健的成長動能。

鑒於國家全方位發展與包容性成長已成為世界主流趨勢，政府在全力推動經濟結構轉型的同時，也應兼顧社會公義、環境永續，以驅動國力的全面進化。因此，美伶去年9月8日接任國發會主委後，除了延續性的施政外，另勾勒新增十大重點工作項目，希望能讓國發會在推動國家發展上，扮演更關鍵的角色；近半年來，各項工作已逐漸展現成效。以下謹就本會重要施政成果、針對今年國家發展新趨勢的作為等兩大部分提出報告，敬請指教。

壹、重要施政成果

為貫徹蔡總統及賴院長對國發會發揮全方位功能的期許，並同步強化既有業務的執行力，目前各項工作的推展都已見成效，謹報告如下：

**一、鬆綁法規排除投資障礙**

為避免過度管制及不合時宜的法規，成為阻礙國家競爭力提升的障礙，本會自去年10月透過「由下而上」、「由外而內」及「時間管控」等三項原則，啟動法規鬆綁，排除投資障礙。各部會主動以興利便民角度，檢視不合時宜之函釋、行政規則、法規命令等規定，對外則蒐集聆聽企業、商會等團體的意見，推動人民有感的法規鬆綁，積極建構友善的經濟發展環境。另為掌握推動時效，各部會由首長或副首長帶領，以財經部會每2週提報成果、其餘部會每季提報成果之方式，讓法規鬆綁發揮成效，推動迄今各部會已完成逾200項鬆綁成果，例如：本會協調農委會修正「山坡地開發利用回饋金繳交辦法」，過去回饋金以水土保持計畫全區面積為計算基準，非以實際開發利用面積核課，導致早期開發工業區之廠商擴(改)建廠房時，需繳交高額回饋金，影響投資意願，修正後可大幅減少回饋金收取不合理情形，解決廠商更新改建問題，以利加速產業轉型投資。

**二、發揮「新創法規調適平臺」功能**

為協助新創業者解決新興商業模式所面臨主管機關與應適用法規不確定之問題，本會已建置「新創法規調適平臺」，業者可直接於線上或書面提出建議，由本會召開會議邀集主管機關及新創業者面對面溝通，協助釐清法規適用疑義。自去年10月18日正式上線迄今，平臺已接獲17項申請案、召開10場跨部會會議，已解決及釐清計11案，例如釐清新創事業與金融機構合作提供出境旅客貨幣轉換電子帳戶餘額之服務，是否涉及「銀行法」第29條非銀行不得辦理匯兌業務規定，並使業者明確瞭解，可安排後續商業模式的運作細節等。

未來，本會將擴大宣導平臺之功能，鼓勵新創業者利用本平臺與行政部門溝通，以協助新創產業發展。

**三、推動行動支付普及**

為加速國內行動支付普及，政府已建構跨部會推動機制，定期召開會議，以完備行動支付基礎環境、擴大行動支付應用場域、加強行動支付體驗行銷三大主軸，配合9個重點議題推動，期滿足未來國人行動支付需求，重點工作說明如下：

(一)完備行動支付基礎環境

為提升民眾使用便利性，本會已協調相關部會，透過法規調適及基礎建設等方式，建構良好的行動支付環境，例如：經濟部已邀集電子票證、電信公司及手機等業者組成行動票證端末設備驗測規範工作小組，制定端末設備感應標準，提高感應支付穩定性，預計於今年底完成相關規範的制定；金管會除放寬電子支付可採指紋等生物特徵方式驗證，縮短民眾支付的時間外，亦放寬信用卡收單機構可接受其他收單機構、電子票證及電子支付機構業務委任，可降低商家系統介接成本；另針對民眾相當關心的資訊安全議題，本會也已請經濟部積極輔導相關支付業者主動接受資安標準的檢測，並要求各部會自主開發或委辦設計涉及金流的APP皆應通過相關檢測。

(二)擴大行動支付應用場域

為提供民眾有感的政府服務，本會已將醫療院所、水電費用、加油站及機場捷運等民生攸關事項列為推動重點，並協調各部會於今年底前輔導80%醫學中心完成行動支付平臺建置、推動台水、台電用戶可透過掃描帳單上的QR code完成繳費，以及敦促中油610座自營加油站開放行動支付。同時，交通部正積極與桃園機場捷運洽談引進行動支付，首波將於捷運車站自動售票機優先導入，並持續朝驗票閘口全面支援行動支付推進，以提升國內外旅客往來桃園機場的便利性。此外，財政部已發布小規模營業人導入行動支付租稅優惠措施，期待配合觀光旅遊、文教場館等公共場域陸續導入行動支付，帶動民間店家共同加入，全面擴大國內行動支付場域。

(三)加強行動支付體驗行銷

加強政策誘因並改變民眾消費習慣，係推動國內行動支付的當務之急。基此，本會與金管會已協調公股銀行及前五大民營銀行減免「公務機關信用卡繳費平臺」繳交公務機關及公立醫院費用之手續費，引導民眾多使用行動支付繳納相關費用；經濟部亦於臺北車站、嘉義燈會等舉辦行動支付活動，讓民眾可以親自體驗其便利性；同時，今年亦將規劃與六都政府合作，於重點商圈辦理相關主題活動，並擴大至各縣市，以營造整體社會使用行動支付之氛圍。此外，就外國人士體驗部分，本會也請經濟部成立研究小組，希望配合今年臺中世界花卉博覽會、2020年東京奧運等大型國際活動，全面檢視交通、購物等面向之配套措施，提供國際人士良好的支付體驗。

**四、建立公共建設計畫審議、預警及退場機制**

101至106年我國中央機關每年執行之公共建設計畫經費約4,170億元，其中因工程執行遭遇困難問題，如天災、用地取得及流標等原因，平均每年約有500億元經費未如預期投入市場。為落實執行公共建設、促進經濟發展及提升國民生活品質，本會擬訂「公共建設計畫審議、預警及退場機制」，已奉行政院核定自本年1月1日起施行。

本機制係以公共建設計畫全生命週期概念，在審議階段，即強化審議功能並明確核定，以利主辦機關遵循辦理；在執行階段，則篩選重點計畫檢視執行情形，以瞭解問題所在，並提出預警，期能及早因應處理；另對於執行發生嚴重問題的計畫，則將予以退場，俾利資源重新排序，加速資源釋出給更具迫切性與效益的計畫，使有限的國家資源發揮最大效能。

未來本會將每季滾動篩選重點計畫，研析遭遇困難或遇見問題，提出預警，落實監督計畫執行；另將透過本機制強化計畫審議，並適時輔導協助計畫主辦機關，以落實源頭管理，提升計畫品質。

**五、加速推動開放資料及服務型智慧政府**

為加速開放資料(Open Data)的推動，本會訂定「政府資料開放進階行動方案」，引領各機關運用資料開放改善政府治理模式，且為兼顧資料開放的質與量，已訂定政府資料品質提升機制運作指引，協助各機關提供便利民間應用的開放資料，展開資料品質提升機制，並於本年3月1日起實施資料品質標章機制及獎勵措施，鼓勵機關提升資料開放品質、善用資料精進政府施政效能、踴躍開放高運用潛力資料，以利民眾加值運用。至本年2月底，政府資料開放已達3萬5千餘項，包含交通、空氣品質、環境輻射偵測、不動產實價登錄等多項高應用資料，並於英國開放知識基金會(Open Knowledge International)公布的2016/2017全球開放資料指標(Global Open Data Index)蟬聯世界第一，獲得國際高度肯定。未來，本會將賡續於各領域辦理資料開放應用工作坊，經由公私協力，協助政府運用資料開放輔助施政及創新服務。

為建立服務型智慧政府，提升政府服務品質，去年本會完成中央二級及所屬機關資訊資源及數位服務現況盤點，據以擘劃重大數位服務再造；輔導社政福利整合服務、商工一站式服務、跨區申辦內政業務整合服務、推動政府機關電子核銷等，如經濟部完成公司登記線上申辦、衛福部與7個縣市政府試辦社福業務數位申辦時間自31天縮短為最快7天、內政部推動民眾申辦戶籍資料變更，主動通知交通監理、公用事業機構一併更新戶籍資料、主計總處完成公務同仁國內出差旅費、短程車資及水電費等經費結報電子化作業，啟動政府數位服務再造，發展跨域一站式服務，打造民眾有感之數位生活，朝「提供便捷服務」及「落實透明治理」等目標邁進。

除了積極推動上述各項施政重點外，本會對於既有延續性工作的深耕亦相當重視。因此，本會已同步展開相關業務的檢視與深化工作，包括：

**一、落實執行前瞻基礎建設計畫**

為強化國家競爭力，政府積極推動「前瞻基礎建設計畫」，第1期(106年9月至107年12月)特別預算1,070.7億元已於去年8月31日經貴院三讀通過，其中中央執行的計畫皆已核定，各主管機關刻正依計畫規劃進度積極推動；地方部分，城鄉建設等競爭型計畫多已完成補助各地方政府之行政作業，將全面展開計畫之推動與執行。

賴院長自去年11月起，親率政務委員及相關部會首長到各縣市實地瞭解地方推動前瞻基礎建設計畫的需求與困難，協助推動解決，期許中央與地方合力落實建設計畫之執行。計畫推動過程中，地方政府須加強執行與管理，以提升行政效率；如有困難應即時反映，中央主管部會將適時協助排除困難，本會亦將主動協調跨部會事宜。

為控管計畫執行品質，依計畫性質，科技發展計畫由科技部、公共建設計畫則由工程會分別負責管考，再由本會綜整，採每月追蹤進度，按季完成績效檢討報告；有關去年前瞻基礎建設計畫執行情形，各主管部會已研擬績效檢討報告，並於本年1月底前報送立法院備查，工程會與科技部也分別彙整公共建設計畫與科技發展計畫執行績效檢討報告函送本會，本會已綜整完成106年度總績效檢討報告陳報行政院。

106年度特別預算共編列160.79億元，至去年12月底止，實際執行數62.67億元，預算執行率為38.98%。整體而言，去年本計畫執行期程較短，僅有3個多月，各項計畫多屬前置作業階段，以致預算實際執行數較低；後續將請各主辦機關加強管控所屬自辦計畫與補助地方政府計畫之執行力，提升計畫執行績效，以提振景氣、促進國家經濟發展。

**二、推動花東及離島建設**

為促進花東及離島地區永續發展，本會除積極協調整合跨部會資源，推動「花東地區發展條例」及「離島建設條例」所規定工作外，107年度已編列相關基金預算(花東地區永續發展基金10.1億元，離島建設基金8億元)，並會同相關部會持續協助花東及各離島縣政府，落實推動「花東第二期(105至108年)綜合發展實施方案」及「第四期(104至107年)離島綜合建設實施方案｣，協助各該區域永續發展及強化補助計畫之執行。其中，

－花東地區部分，本會將持續積極輔導花東地區成立合作型組織，推動農業加值及相關法規調適，以培育在地專業人才，創造多元微型特色經濟，促使部落或社區逐步自立發展。

－離島地區部分，為善用離島豐沛的綠能及觀光資源，本會將藉由中央與地方分工合作，透過相關軟硬體建設與資源投入，積極推動綠能低碳、觀光發展及海洋產業等，期讓離島地區成為永續發展之典範。

為因應本次0206花蓮震災，花東基金也全力協助加速復原重建工作。除行政院前已核定「花東永續旅遊自主門戶整合行銷計畫」1.82億元，以吸引國內外觀光客，重振花蓮觀光外，另為協助石材、觀光及其他相關產業持續發展及復甦，花東基金將提撥20億元供中小企業信用保證基金十倍擔保，總共200億元信用額度內，提供本次受災相關企業專案融資，全力協助業者紓困，推動花東產業持續發展。

**三、優化外人來臺工作及生活環境**

為吸引國際專業人才來臺，本會推動「外國專業人才延攬及僱用法」，放寬外國專業人才來臺簽證、工作、居留相關規定，並優化保險、租稅、退休等待遇，以強化吸引外國專業人才來臺留臺之誘因。本法已於去年10月31日經貴院三讀通過、總統於11月22日公布，並自今年2月8日正式施行，在此特別感謝貴院在審查過程中的全力支持，讓法案順利立法，為我國留才攬才立下重要里程碑。

在相關子法及配套措施方面，本會已協同主管部會研擬完成並經行政院核定，未來本會將進一步協調相關部會，擴大推動積極性攬才措施及宣導，以持續擴大本法的效益。

**四、推動新移民政策補足人才人力缺口**

考量我國勞動供給趨減且老化，國內人才赤字及產業缺工問題亟待解決，現行移民相關法規繁複缺彈性，為加速因應人口結構變遷，亟須積極建構友善移民環境，吸引國際人才來臺工作、就學及投資。

為此，本會特配合行政院「生生不息」之施政方向，通盤檢討現行移民相關法規，盤點政策誘因，在確保國人勞動條件及薪資待遇不受衝擊下，進行經濟及社會層面的審慎評估，研議鬆綁作法，規劃新移民相關政策，俾引進並留用外籍優質人力與人才，為我國經濟帶來正面效益，增加人口來源，以維持合理人口結構，穩固國家發展重要基礎。

**五、加速推動「亞洲•矽谷」計畫**

為加速落實「亞洲•矽谷」計畫，本會已建構整體推動機制，強化跨部會資源整合，具體成果擇要說明如下：

(一)促進物聯網產業發展

為建構物聯網價值鏈，本會與產學研共同推動成立物聯網產業大聯盟，截至今年1月底已有宏碁、聯發科等逾325位成員加入，積極促成共同合作，強化跨領域軟硬整合實力。其次，為推動智慧城市示範應用，第1次徵案共有華碩、宏碁等11家獲補助，投入發展智慧交通、智慧醫療等解決方案，預期可帶動2.46億元投資，促進系統整合輸出；第2次徵案已於去年12月公告，共計50家提案，預計今年5月公布審查結果。另本會於去年10月建置「亞洲•矽谷學院」，加強培育物聯網數位人才，迄今已提供59門課程，逾1萬5千人次上線。

(二)健全創新創業生態系

在活絡創新人才方面，本會已完成制定「外國專業人才延攬及僱用法」，放寬外國專業人才來臺簽證、居留相關規定，並加強推廣創業家簽證，迄今年2月底已有89人通過。

在提供資金協助方面，國家級投資公司(台杉)第1檔物聯網基金46.5億元於去年12月完成募集，將投資物聯網等創新領域。此外，透過InnoVEX、Meet Taipei等大型新創展會，辦理國際投資媒合會，協助92家新創參加媒合。

在強化國際鏈結方面，除了帶領新創團隊赴美國舊金山、紐約及香港，協助拓展國際市場外，也促成國際創新創業計畫來臺，包括臉書(Facebook)在臺推出FbStart加速計畫，提供新創團隊Facebook、Dropbox、AWS等網路資源，協助拓展市場。

**六、提供資金活水**

(一)推動產業創新轉型基金

政府透過國發基金匡列1,000億元「產業創新轉型基金」，引導民間投資人共同參與投資國內企業，協助企業以併購或其他創新轉型方式加速升級轉型。截至本年1月國發基金已審核通過太陽能、傳統產業、再生醫療等領域投資申請案，預期將帶動新臺幣191億元投資。未來，「產業創新轉型基金」將持續以資金點火方式帶動國內投資，以加速產業創新加值，提升我國產業競爭力。

(二)成立國家級投資公司

為帶動國內投資能量，促進國內五加二產業創新發展，政府結合民間力量成立國家級投資公司。國家級投資公司定名為「台杉投資管理顧問股份有限公司」並已於去年8月成立，續於12月下旬募集完成第1檔規模46.5億元之物聯網產業投資基金。該公司未來將陸續募集五加二產業創新投資基金，期促進產業創新投資，驅動我國產業成長動能。

(三)加強新創事業投資

為健全新創事業投資市場機制，由國發基金匡列10億元辦理「創業天使投資方案」，國發基金為主動積極扮演資金點火角色，依強化國際創投合作、加強新創事業投資及主動積極拓展案源等三大構面，優化新創事業投資策略，以加強新創事業投資。

國發基金未來亦將配合政府產業創新政策，積極推動對人工智慧(AI)、大數據(Big Data)及生技醫療等產業之投資，以優化國內新創事業投資環境。

**七、統整跨部會社會發展計畫**

隨著社會發展趨勢變化，以及民眾高度關注議題的多樣性，部會的協力合作必須更形強化。為此，本會積極引導部會依據行政院施政方針，強化計畫內容與施政重點的結合，協助部會提出整合性方案或計畫，加強跨部會資源聯結及跨域協調，以應國家發展需求。

鑒於社會發展計畫投入資源具長期性，本會透過逐年辦理重要社會發展計畫先期作業審議，掌握計畫執行進度及經費使用效益，滾動檢討執行成效，引導部會依據施政重點分配資源。此外，由於社會發展計畫涵蓋多元領域，為從源頭端強化計畫審議功能，本會持續精進社會發展計畫審議機制，並藉由外部專家學者參與、跨部會協商及實地訪視等多元審議方式，加強政策協調及跨部會資源整合運用，以提升計畫品質及政府配置資源效益。

**八、擴大精進公共政策網路參與**

為實踐開放政府理念，以利政府在政策規劃研擬、執行階段，提供民眾參與討論管道及施政建言，本會持續推動「公共政策網路參與平臺」，作為民眾參與公共事務之常設管道，提供徵集群眾智慧的「國民提議(提點子)」、政策形成前的「政策諮詢(眾開講)」、計畫執行中供各界監督的「重大施政計畫(來監督)」 及便利民眾反映意見之「首長信箱(找首長)」等4項網路參與服務。

參與平臺迄本年2月底已超過1,059萬人次造訪，辦理情形如下：

1.「提點子」計有4,903項提議，2,233項進入附議，131項成案，成案率約5.87%。

2.「眾開講」有108項政策議題及1,191項「法令草案預告」開放徵詢。

3.「來監督」開放123項行政院列管計畫執行情形。

4.為與地方政府共同推廣公共政策網路參與，開放縣市版參與平臺，已有臺北市、南投縣、嘉義市、雲林縣等12個地方政府陸續申請導入。

5.在跨域合作方面，協助審計部於去年3月1日參與審計上線，確保公共資源使用透明化與課責性。

為精進公共政策網路參與之遂行，本會已徵詢機關、專家學者、社群團體及民眾意見，將強化附議驗證功能、跨域合作，並提供參與式預算平臺服務，以建構政府與社會各界對話、相互信任的夥伴關係，共同推動開放政府網路公民參與。

**九、擴大落實政府管考作業簡化**

管考作業簡化推動策略將優先從源頭減量，並依據「強化自主管理」、「善用差別性管考」及「多元管考作為」等原則推動落實，重點工作成果說明如次：

1.本年簡併行政院管制計畫，由去年的51項減少為39項，管制週期由月報減為季報；分階段整合各填報系統，共享基本資料。

2.推動106年度機關施政績效評估作業簡化，自500項關鍵績效指標中擇定55項行政院管制項目，大幅簡化評估行政流程。

3.整併本會與工程會1億元以上公共建設管理系統，並推動與科技計畫管理系統資訊介接。

4.為協助地方政府提升e化管理，去年計辦理7場次基本設施教育訓練，簡化作業程序，有效提升地方政府管考專業知能。

5.持續檢視中央與地方管考作業簡化成效，組成網絡群組分享創新治理經驗，並協調解決系統整合問題，推動標竿學習，以達避免重複填報、減少繁複表格及創新治理之目標。

**十、強化國際鏈結**

為促進臺灣經濟的成功轉型，本會持續推動法規調適與鬆綁，特別強化與國際的鏈結，形塑數位貿易發展的有利條件，爭取商機。本會除積極參與APEC等國際組織相關活動，推動經貿交流與合作外，更將整合各部會，推動我國參與APEC「跨境隱私保護規則」(Cross-Border Privacy Rules, CBPR)體系，以強化我國企業跨境資料傳輸及個人資料保護的國際接軌。此外，本會將與各國積極推動雙邊在非談判項目之技術議題合作，尤其透過臺美數位經濟論壇(DEF)常態性交流機制，推動臺美雙邊之交流合作，目前本會與美國在台協會已合辦2屆論壇，臺美雙方在數位貿易與投資、創新創業、智慧技術(智慧城市、物聯網及數位金融)、網路安全、全球合作議題等面向，已有數項合作進行。未來本會將持續與美方共同籌辦第3屆臺美DEF，並在DEF架構下，持續加廣、加深雙邊合作面向。

**十一、創新國家檔案服務**

在國家檔案的管理與應用方面，本會除持續加速檔案整理與數位化外，也積極進行政治檔案的清查與開放工作，截至本年2月底，累計管有政治檔案達618.42公尺。另為擴大徵集政治檔案，運用政治事件關鍵字清查各機關檔案目錄，已邀聘20位熟諳政治檔案之學者專家組成政治檔案徵集專案諮詢委員會，於本年1月起分組前往管有政治檔案之重點機關進行實地檔案鑑選。去年已完成並開放政治檔案內容分析成果50萬頁、索引32,012筆，並於網站設置「政治檔案應用專區」提供逾10萬頁經個人資料去識別化之全文影像，以作為轉型正義研究及教育基礎資訊。截至本年2月底，累計提供各界應用政治檔案逾61萬件。

「國家檔案資訊網」迄今已公布逾273萬筆國家檔案目錄，累計瀏覽人次逾1,103萬；應人民申請及機關來函檢調國家檔案，累計提供逾101萬件；另於「機關檔案目錄查詢網」公布3,256個機關檔案目錄約5億1千萬筆，累計瀏覽人次逾168萬人次，並透過「檔案支援教學網」提供檔案教學與研習素材，以及每年自辦或與相關機關合作辦理主題性之檔案展覽，累計參觀人次逾41萬，另運用檔案元素開發製作文化商品，計有20項公開展售。

配合「促進轉型正義條例」於去年12月公布施行，本會已邀集民間團體及機關研商，完成「政治檔案條例」草案，提報行政院審查，續依程序函送貴院審議，敬請委員支持，早日完成立法程序，以完整保存政治檔案，加速開放應用。

貳、聚焦2018國家發展新趨勢

國發會肩負規劃國家整體發展政策的重任，面對當前國際環境瞬息萬變、國內社會經濟結構轉型等挑戰，除了要體察人民的需求，更必須看見趨勢、與時俱進，才能為民眾創造最大福祉。因此在2018年，國發會將就以下三大方向，研提具體作為，創造國家發展的新動能，也請各位委員先進鼎力支持：

**一、加強數據資料的整合與分享，提升臺灣數位經濟競爭力**

隨著數位時代來臨，全球科技產業發展重心已走向融合人工智慧、大數據與雲端的數位科技時代，藉由物聯網、人工智慧、雲端運算的創新應用，將可發揮大數據的內涵價值，創造更便利的生活與創新的商業服務模式。

我國政府部門擁有相當豐富的大數據資料，涵蓋金融、醫療、農業、交通運輸、公用事業與能源等各面向，如何善用這些寶貴的資源，以提升民眾生活品質及發展產業應用，是當前最重要的課題。目前政府已持續積極推動政府資料開放，但在資料開放的廣度與品質等方面，將持續加強與提升。

因此，為回應各界對政府大數據資料開放的需求，並協助國內產業運用大數據資料，結合人工智慧與雲端技術，加速布局發展智慧城鄉、精準醫療等產業應用，本會將在兼顧網路資訊安全及個人資料保護的基礎上，協調各部會就跨機關資料分享、法規適用調適、協助產業應用等，共同研商對策，使政府大數據資料能發揮最大的功效，提升臺灣數位經濟競爭力。

**二、推動地方創生計畫，帶動地方人口、產業及環境多元提升**

當前我國面臨人口成長快速減緩、人口結構改變，加上產業結構以服務業與製造業為主，使青壯勞動力不斷往都市集中，造成鄉村地區產業因勞動力不足而消失、地方財政困窘、公共設施無法新設或閒置等，致鄉村發展停滯，城鄉差距日益擴大。此一發展趨勢及現象與日本面臨之總人口減少、人口過度集中東京等大都市圈及地方圈消失危機等問題類似。

本會爰參考日本政府推動地方創生經驗，先從「設計力」角度切入展開地方創生，推動「設計翻轉 地方創生」計畫，期望透過發掘地方人、地、產及文化資源，以「創意+創新+創業」注入地方產業發展動能，達成吸引人才回流、促進地方產業活化發展的目標，已於去年制定「設計翻轉 地方創生」規劃作業指引(S.O.P)，及完成「東港DNA」(設計資料庫)及「金門串街路」(老街故事遊戲)等操作示範，並陸續補助輔導18個縣市政府據以進行規劃，於去年12月1至10日舉辦縣市計畫成果聯合特展，展現成果，獲得廣泛共鳴與迴響。

本會未來除將朝深化推動、普及擴大及國際推廣等方向持續推動「設計翻轉 地方創生」外，並將在既有成果上，進一步盤點及整合中央部會計畫資源與力量，針對地方人口外流、青年返鄉、安居樂業及友善生活環境等議題廣納相關意見提出對策，分階段補助地方政府辦理地方創生整體計畫之規劃，逐步建立地方經濟分析資料庫提供地方創生相關社會、經濟統計資訊，協助地方政府結合民間力量，共同努力創造地方生機。

**三、優化新創事業投資環境，讓臺灣新創產業蓬勃發展**

為鼓勵、支持及培植新創事業，帶動產業轉型，本會於今年2月提出「優化新創事業投資環境行動方案」，與相關部會共同合作，從充裕早期資金、多元出場管道、活絡人才及調適法規、加速新創進軍國際市場、加強政府與新創合作等面向著手推動各項措施，希望能提升臺灣在國際新創圈的能見度，吸引國際資金、資源來臺，同時為國內年輕人樹立標竿，進而鼓勵其積極投入創新創業。

(一)充裕新創早期資金

推動天使投資人租稅優惠、積極與國際一線(Tier-1)創投合作，加強投資人工智慧、生技醫療等前瞻產業。另針對投資立基臺灣種子期企業比率逾50%、協助國外企業與我企業合作之創投，不受國發基金出資比例30%與投資金額10億元之限制，促使新創更容易取得資金。

(二)人才發展及法規調適

除落實外國專業人才延攬及僱用法外，將鬆綁五加二產業聘僱外籍人才、新創申請外國籍學生實習之資本額或營業額限制，並策略性吸引東南亞學生與人才來臺。另積極協助新創解決法規灰色地帶，讓新創營運更便利。

(三)政府成為新創好夥伴

政府、法人及國營事業帶頭，透過採購新創產品及服務、開放資料等方式促進新創參與，並以政府計畫鼓勵企業與新創合作或投入創新創業。

(四)提供新創多元出場管道

今年增列之上櫃市場電子商務類別已於3月12日上線，並提出多元上市櫃條件，協助尚未有獲利之新創進入資本市場。此外，也將檢視現行企業併購法相關規定，以提高企業併購新創之誘因。

(五)新創進軍國際市場

除吸引國際知名加速器來臺設點，引進國際創新創業資源外，亦將選送國內新創團隊赴海外加速器培訓，並協助新創參加全球專業展，透過外館提供新創落地諮詢及媒合服務，協助拓展業務。

參、結語

各位委員先進，成長、包容與永續的臺灣，是人民對國家前景的共同期盼，國發會肩負擘劃國家發展的重責大任，自當全力以赴。為此，本會除持續提升政策的規劃能力，研提具前瞻性的國家發展策略外，也以「建設臺灣，看見執行力」自我惕勵，致力強化跨部會間的溝通與協調，提升行政團隊的整體執行力，讓各項福國利民的政策都能在最短的時間內，發揮最大的效益，為後代子孫打造美好幸福的家園。

最後，再次感謝各位委員先進的支持與策勵，敬祝大家身體健康，平安如意。謝謝！