

立法院第9屆第5會期
經濟委員會

國家發展委員會業務報告
(口頭報告)

主任委員 陳美伶

中華民國 107 年 3 月 12 日

主席、各位委員先進：大家好！

美伶今天應邀就國家發展委員會業務向各位委員提出報告，深感榮幸。首先，謹對貴院在上一會期對本會施政的協助，使本會業務順利推動，表達最誠摯的謝意，也期盼未來能持續給予本會支持與鞭策。

賴院長上任以來，將振興經濟列為政府重要施政項目，並親自主持「加速投資臺灣專案會議」，致力排除各項投資障礙，建構良好的經商環境，本會及相關部會亦依據歷次會議決議積極推動、執行各項相關工作。

過去一年來，在全球經濟持續好轉，以及政府採行的各項政策效果逐漸顯現下，去(106)年我國經濟成長率 2.86%，為近 3 年來最佳；出口年增率 13.2%，創下近 7 年最大增幅；失業率 3.76%，創 17 年最低；展望今年，整體經濟仍將保持穩健的成長動能。

鑒於國家全方位發展與包容性成長已成為世界主流趨勢，政府在全力推動經濟結構轉型的同時，也應兼顧社會公義、環境永續，以

驅動國力的全面進化。因此，美伶去年 9 月 8 日接任國發會主委後，除了延續性的施政外，另勾勒十大重點工作項目，希望能讓國發會在推動國家發展上，扮演更關鍵的角色；近半年來，各項工作已逐漸展現成效。以下謹就本會重要施政成果、針對今年國家發展新趨勢的作為等兩大部分提出簡要報告，敬請指教。

壹、重要施政成果

為貫徹蔡總統及賴院長對國發會發揮全方位功能的期許，並同步強化既有業務的執行力，謹將推動成果報告如下：

一、鬆綁法規排除投資障礙

為避免過度管制及不合時宜的法規，成為阻礙國家競爭力提升的障礙，本會自去年 10 月起透過「由下而上」、「由外而內」及「時間管控」等三項原則，啟動法規鬆綁工作，持續聆聽企業、商會等團體的意見，以興利便民角度，積極檢討鬆綁管制性的函釋、行政規則及法規命令，積極建構友善的經濟發展環境，

推動迄今各部會已完成逾 200 項鬆綁成果。

二、發揮「新創法規調適平臺」功能

為協助新創業者解決新興商業模式常面臨主管機關與應適用法規不確定的問題，本會已建置「新創法規調適平臺」，於去年 10 月 18 日上線，由業者直接於線上或書面提出建議，並由本會召開會議邀集主管機關及新創業者面對面溝通，協助釐清法規適用疑義。推動迄今，已解決及釐清 11 項案件。

三、加速推動行動支付

為達成賴院長揭示 2025 年行動支付使用率 90% 的目標，本會已建構跨部會推動機制，定期召開會議，以完備基礎環境、擴大應用場域、加強體驗行銷三大主軸，協調相關部會擬定推動方向及時程，聚焦民眾有感的亮點措施，全力推動行動支付。

在各部會努力下，預計今年將有 80% 的醫學中心、610 座中油自營加油站、水電稅費及機場捷運等提供行動支付服務，並將透過財

政部提供的租稅優惠措施，引導小商家導入行動支付。同時，本會也將結合全臺各縣市重點商圈，並配合嘉義燈會、臺中花博等大型活動，全面優化民生消費、交通運輸、觀光旅遊等場域，提供良好的支付體驗，以營造更便利的行動生活。

四、落實推動公共建設計畫審議、預警及退場機制

為使各項公共建設計畫如期如質推動，以促進經濟發展及提升國民生活品質，本會已擬訂「公共建設計畫審議、預警及退場機制」並經行政院核定於今年1月1日起施行。本機制係以公共建設計畫全生命週期概念，在審議階段，即強化審議功能並明確核定，以利主辦機關遵循辦理；在執行階段，則篩選重點計畫檢視執行情形，以瞭解問題所在，並提出預警，期能及早因應處理；另對於執行發生嚴重問題的計畫，則將予以退場，俾利資源重新排序，加速資源釋出給更具迫切性與效益的計畫，使有限的國家資源發揮最大效能。

未來本會將每季滾動篩選重點計畫，研析遭遇困難或遇見問題，提出預警，落實監督計畫執行；另將透過本機制強化計畫審議，並適時輔導協助計畫主辦機關，以落實源頭管理，提升計畫品質。

五、加速推動開放資料及服務型智慧政府

在開放資料（Open Data）推動方面，本會已訂定「政府資料開放進階行動方案」，引領各機關運用資料開放改善政府治理模式，至今年 2 月底，政府資料開放已逾 3 萬 5 千多項，下載次數逾 770 萬人次。未來將積極推動資料開放品質提升機制與資料應用工作坊，經由公私協力，協助政府運用資料開放輔助施政及創新服務。

在服務型智慧政府推動方面，已協助經濟部完成公司登記線上申辦、衛福部與 7 個縣市政府試辦社福業務數位申辦時間自 31 天縮短為最快 7 天。未來將持續深化政府數位服務再造，發展跨域一站式服務，打造民眾有感的數位生活。

除了積極推動上述各項施政重點外，對於既有延續性工作的深耕也相當重視。因此，本會已同步展開各項業務的檢視與深化，期能精益求精，具體落實各項計畫的策略與目標，包括：

一、落實執行前瞻基礎建設計畫

為實地瞭解地方政府在推動前瞻基礎建設計畫時所面對的需求與困難，賴院長自去年11月起，親率政務委員及相關部會首長赴各縣市舉行會議，協助解決各項問題，並加強中央與地方的連結，期能合力落實計畫執行。目前第一期各項計畫，由中央執行部分均已核定，並由各主管機關積極推動中；地方部分，城鄉建設等競爭型計畫多已完成補助各地方政府的行政作業，將全面展開執行工作。

前瞻基礎建設計畫攸關國家長遠發展，本會除加強管控、促使計畫落實推動外，也將持續主動與各機關及地方政府保持密切聯繫；若發現相關問題，將偕同各主管部會，於第一時間協調解決，務必使每一筆預算，都能充分發揮預期的效益。

二、推動花東及離島建設

為促進花東及離島永續發展，本會積極整合相關部會資源，協助花東及離島縣政府落實推動「花東第二期（105 至 108 年）綜合發展實施方案」及「第四期（104 至 107 年）離島綜合建設實施方案」。107 年度已編列花東地區永續發展基金 10.1 億元、離島建設基金 8 億元，另本會已研擬簡化花東基金審查機制，業經行政院核定，實施後將可有效強化計畫執行效率。

為因應本次 0206 花蓮震災，花東基金全力協助復原重建工作，除前已核定「花東永續旅遊自主門戶整合行銷計畫」1.82 億元，以吸引國內外觀光客、重振花蓮觀光外，另為協助石材、觀光及其他相關產業，花東基金將提撥 20 億元供中小企業信用保證基金十倍擔保，總共 200 億元信用額度內，提供本次受災相關企業專案融資，全力協助業者紓困，推動花東產業持續發展。

三、優化外人來臺工作及生活環境

為吸引國際專業人才來臺，本會推動「外國專業人才延攬及僱用法」，放寬外國專業人才來臺簽證、工作、居留相關規定，並優化保險、租稅、退休等待遇，以強化吸引外國專業人才來臺留臺之誘因。本法已於去年 10 月 31 日經貴院三讀通過、總統於 11 月 22 日公布，並自今年 2 月 8 日正式施行，在此特別感謝貴院在審查過程中的全力支持，讓法案順利立法，為我國留才攬才立下重要里程碑。

在相關子法及配套措施方面，本會已協同主管部會研擬完成並經行政院核定，未來本會將進一步協調相關部會，擴大推動積極性攬才措施及宣導，以持續擴大本法的效益。

四、推動新移民政策補足人才人力缺口

為維持合理人口結構，補足人才人力缺口，本會將配合行政院揭示的「生生不息」施政方向，全盤檢討現行移民相關法規，在確保國人勞動條件及薪資待遇不受衝擊下，進行經濟及社會層面的審慎評估，研議鬆綁作法，規

劃新移民相關政策，俾引進並留用外籍優質人力與人才，增加人口來源，改善人口結構，為我國經濟帶來正面效益。

五、加速推動「亞洲·矽谷」計畫

「亞洲·矽谷」是政府產業創新計畫的旗艦計畫，推動以來已達成多項成果。在物聯網產業發展方面，微軟於今年初宣布在臺成立人工智慧研發中心，2 年內將投資 10 億元，另政府亦徵選華碩、宏碁等 11 家業者投入智慧交通、醫療等解決方案，預估可帶動 2.46 億元投資；此外，已成立「亞洲·矽谷學院」，加強培育物聯網數位人才，積極強化國際連結，協助介接國際資源；另並邀請國際科技新創來臺，與國內企業、新創社群交流，以促成合作商機。

未來，「亞洲·矽谷」計畫將推動行動生活、自動駕駛、VR/AR 等重點工作，以掌握新經濟發展契機。

六、研擬「政治檔案條例」草案

配合「促進轉型正義條例」於去年 12 月公布施行，本會已邀集民間團體及機關研商，研擬完成「政治檔案條例」草案，送行政院審查中，後續依程序函送貴院審議，敬請委員支持，早日完成立法程序，以完整保存政治檔案，加速開放應用。

貳、聚焦 2018 國家發展新趨勢

國發會肩負規劃國家整體發展政策的重任，面對當前國際環境瞬息萬變、國內社會經濟結構轉型等挑戰，除了要體察人民的需求，更必須看見趨勢、與時俱進，才能為民眾創造最大福祉。因此在 2018 年，國發會將就以下三大方向，研提具體作為，創造國家發展的新動能，也請各位委員先進鼎力支持：

一、加強數據資料整合分享，提升臺灣數位經濟競爭力

隨著數位時代來臨，全球科技產業發展重心已走向融合人工智慧、大數據與雲端的數位

科技時代，藉由物聯網、人工智慧、雲端運算的創新應用，將可發揮大數據的內涵價值，創造更便利的生活與創新的商業服務模式。

我國政府部門擁有相當豐富的大數據資料，涵蓋金融、醫療、農業、交通運輸、公用事業與能源等各面向，如何善用這些寶貴的資源，以提升民眾生活品質及發展產業應用，是當前最重要的課題。目前政府已持續積極推動政府資料開放，但在資料開放的廣度與品質等方面，將持續加強與提昇。

因此，為回應各界對政府大數據資料開放的需求，並協助國內產業運用大數據資料，結合人工智慧與雲端技術，加速布局發展智慧城鄉、精準醫療等產業應用，本會將在兼顧網路資訊安全及個人資料保護的基礎上，協調各部會就跨機關資料分享、法規適用調適、協助產業應用等，共同研商對策，使政府大數據資料能發揮最大功效，提升臺灣數位經濟競爭力。

二、推動地方創生計畫，帶動地方人口、產業及環境多元提升

當前我國面臨人口成長快速減緩、人口結構改變等問題，再加上產業結構以服務業及製造業為主，使青壯勞動力不斷往都市集中、鄉村地區產業因勞動力不足而消失、地方財政困窘、公共設施無法新設或閒置等情形日趨嚴重，因而導致鄉村發展停滯，城鄉差距日益擴大。此一現象與日本面臨的總人口減少、人口過度集中大都市圈，以及地方圈日漸消失等危機十分類似。

有鑑於此，本會參考日本政府推動地方創生經驗，由「設計力」角度切入展開地方創生，推動「設計翻轉 地方創生」計畫，期望透過發掘地方人、地、產及文化資源，以「創意+創新+創業」注入地方產業發展動能，達成吸引人才回流、促進地方產業活化發展的目標，106 年已制定「設計翻轉 地方創生」規劃作業指引，完成「東港 DNA」（設計資料庫）及「金門串街路」（老街故事遊戲）等操作示範，並陸續補助輔導 18 個縣市政府據以進行規劃，於 106 年 12 月 1 日至 10 日舉辦縣市計畫成果聯合特展，展現成果，獲得廣泛共鳴與

迴響。

本會未來除將朝深化推動、普及擴大及國際推廣等方向，持續推動「設計翻轉 地方創生」外，並將在既有基礎上，進一步盤點整合中央部會計畫資源與力量，針對地方人口外流、青年返鄉、安居樂業及友善生活環境等議題廣納相關意見提出對策，分階段補助地方政府辦理地方創生整體計畫規劃，並逐步建立地方經濟分析資料庫，以提供地方創生相關社會、經濟統計資訊，從而協助地方政府結合民間力量，共同努力創造地方生機。

三、優化新創投資環境，促進臺灣新創產業蓬勃發展

為使新創事業成為帶動臺灣產業轉型的關鍵，本會於今年 2 月提出「優化新創事業投資環境行動方案」，與相關部會共同合作，從充裕早期資金、多元出場管道、活絡人才及調適法規、加速新創進軍國際市場、加強政府與新創合作等面向著手推動各項措施，希望能提升臺灣在國際新創圈的能見度，吸引國際資

金、資源來臺，同時為國內年輕人樹立標竿，進而鼓勵積極投入創新創業。具體作為如下：

（一）充裕新創早期資金

推動天使投資人租稅優惠、積極與國際一線（Tier-1）創投合作，加強投資人工智慧、生技醫療等前瞻產業。另針對投資立基臺灣種子期企業比率逾 50%、協助國外企業與我企業合作之創投，不受國發基金出資比例 30% 與投資金額 10 億元之限制，促使新創更容易取得資金。

（二）人才發展及法規調適

除落實外國專業人才延攬及僱用法外，將鬆綁 5+2 產業聘僱外籍人才、新創申請外國籍學生實習之資本額或營業額限制，並策略性吸引東南亞學生與人才來臺。另積極協助新創解決法規灰色地帶，讓新創營運更便利。

（三）政府成為新創好夥伴

政府、法人及國營事業帶頭，透過採購新創產品及服務、開放資料等方式促進新創參

與，並以政府計畫鼓勵企業與新創合作或投入創新創業。

(四) 提供新創多元出場管道

今年增列之上櫃市場電子商務類別已於3月12日上線，並提出多元上市櫃條件，協助尚未有獲利的新創進入資本市場。此外，也將檢視現行企業併購法相關規定，以提高企業併購新創的誘因。

(五) 新創進軍國際市場

除吸引國際知名加速器來臺設點，引進國際創新創業資源外，亦將選送國內新創團隊赴海外加速器培訓，並協助新創參加全球專業展，透過外館提供新創落地諮詢及媒合服務，協助拓展業務。

參、結 語

各位委員先進，成長、包容與永續的臺灣，是人民對國家前景的共同期盼，國發會肩負擘劃國家發展的重責大任，自當全力以赴。為此，本

會除持續提升政策的規劃能力，研提具前瞻性的國家發展策略，也將以「建設臺灣，看見執行力」自我惕勵，致力強化跨部會間的溝通與協調，提升行政團隊的整體執行力，使各項福國利民的政策都能在最短的時間內，發揮最大的效益，為後代子孫打造美好幸福的家園。

最後，再次感謝各位委員先進的支持與策勵，敬祝大家身體健康，平安如意。謝謝！