

立法院第8屆第7會期
經濟委員會

國家發展委員會業務報告
(口頭報告)

報告人：主任委員 杜紫軍

中華民國104年3月11日

目 次

壹、當前經濟情勢	1
一、國際經濟情勢	1
二、國內經濟情勢	2
貳、施政重點	3
一、創新成長動能	4
二、厚植軟性國力	9
三、強化區域平衡	12
四、提升政府效能	15
參、結語	17

主席、各位委員先進，大家好！

紫軍接任國發會工作甫滿1個月，今日有機會向各位委員提出業務報告，深感榮幸。首先，謹對大院長期以來給予本會施政上的策勵與指教，敬致誠摯謝意。有關本會工作重點，除另備有詳盡的書面資料外，茲就「當前經濟情勢」及「施政重點」兩部分進行扼要報告，敬請指正。

壹、當前經濟情勢

一、國際經濟情勢

今(2015)年，在美國加速復甦及國際原物料價格下跌等利多因素帶動下，全球景氣可望升溫。根據環球透視機構(GI)及國際貨幣基金(IMF)最新預測，今年全球經濟成長率分別為3.0%及3.5%，均較去(2014)年增加0.2個百分點。其中：

- 先進經濟體受惠於美國消費、資本支出擴張與歐日貨幣政策激勵，今年經濟成長率將由去年的1.8%提高為2.3%至2.4%間。
- 新興經濟體因經濟結構調整與出口減緩，

今年經濟成長率預估將由去年的4.4%降至4.0%至4.3%間。

全球景氣雖展望樂觀，但仍存在許多風險因素，舉如：美國聯準會升息動向與世界各主要國家央行陸續推出寬鬆貨幣政策可能加劇全球金融市場波動；中國大陸經濟下行壓力加大，金融體系的風險與銀行業的不良貸款比率增加；希臘紓困計畫雖已獲得歐盟與IMF同意展延4個月，惟此僅為暫時性解決方案，未來仍須就新紓困計畫改革細節展開協商，且難度預料提高；國際油價續跌對能源出口國的經濟衝擊等，均須密切關注。

二、國內經濟情勢

去(103)年國內經濟大致維持穩定，今(104)年因全球經濟轉佳、國際油價走跌等有利條件，國內外主要經濟機構均預測我國經濟成長率可望較去年為佳。其中：

一經濟成長方面，根據行政院主計總處今年2月最新預測，因受惠於行動通訊產品對高階晶片需求仍高，以及物聯網、巨量資料之新興應用商機等，輸出及民間投資可望

延續，並帶動就業增加及薪資提高，加以低油價效應，均有利消費擴增，預測今年經濟成長率為3.78%，略高於去年的3.74%。

— 就業情勢方面，去年我國全年平均失業率為3.96%，較前(102)年下降0.22個百分點，並為近7年最低水準，其中青年族群與大專及以上學歷者之平均失業率，亦均較前年明顯下降。另今年1月失業率為3.71%，更為近14年同月最低水準，顯示整體勞動市場持續好轉。

— 對外出口方面，去年全年出口總額3,138億美元，創歷年新高，年增率為2.7%，主因係智慧手持行動裝置等新品持續推出，電子產品出口成長達13.5%；今年1月受電子產品市況仍旺、國際油價續挫與去年同月適逢農曆春節連續假期等交互影響，出口年增率為3.4%。

貳、施政重點

面對瞬息萬變的國際情勢，國家發展策略的前瞻規劃，已成為全球國力競賽的致勝關

鍵。因此，國發會未來將進一步強化經濟、產業、社會、國土等政策之規劃，並統合各部會力量，全力推動國家發展。以下謹就「創新成長動能」、「厚植軟性國力」、「強化區域平衡」、「提升政府效能」等四面向，擇要報告。

一、創新成長動能

經濟的永續成長是國家建設與發展的基石，因此創新臺灣經濟成長動能將是本會首要工作：

(一)加速創新創業發展

為推動創新創業發展，本會研擬「創業拔萃方案」(HeadStart Taiwan)，並於103年8月奉行政院核定。本方案係在各部會既有基礎下，結合民間及國際力量，協助創新、具高附加價值及國際拓展潛力的新創企業快速成長茁壯。主要推動策略如下：

一排除法規障礙：本會將持續蒐集及排除不利創新創業的法規障礙，並就相關法制未健全部分進行研修；其中在人才引進部分，已鬆綁外籍白領人才引進、研發替代役員額核配與技術作

價入股緩課規定，刻正積極研議開辦創業家簽證；在籌措資金部分，配合行政院「虛擬世界發展法規調適規劃方案」，已增訂閉鎖型股份有限公司專節，擴大處理新創公司籌資問題，預計本年4月底前提出「公司法」修正草案送請 大院審議。

- 一 引入國際資金與專業知識：由國發基金促成國內外創投合作，並運用創新之誘因機制，引導資金投資我國早期新創事業，以協助引進國際創投專業知識，帶動國內外資金投資臺灣新創事業。目前已通過投資矽谷「500 Startups」等4件投資案，總投資金額約新臺幣25億元。
- 一 打造國際創新創業園區：本會參考新加坡、英國塑造國際創業群聚的成功經驗，選定於臺北市花博公園會館建置國際創新創業園區，提供創業家多元化的服務，預計於今年底前啟動，刻正規劃進行國內外媒體之宣傳，包括品牌形象、入駐辦法等；俟創業園

區第1階段整修工程完成後，將引進具潛力之國內外新創事業及加速器，以及相關服務業者(如法律、會計等專業服務業)進駐園區，以建立完整的創業生態體系，並結合各地創業資源，帶動全國創新創業發展。

此外，為提供各領域創新、創意者創業所需資金，國發基金持續辦理「創業天使計畫」，自102年12月16日啟動至104年2月10日止，已審議通過94案，累計核准輔導資金約3.4億元。

(二)推動自由經濟示範區

「自由經濟示範區」是我國推動經濟自由化的先行先試區域，為掌握辦理時效，示範區分為兩階段進行推動，第1階段以行政法規鬆綁及推動百餘項行政措施為主，已於102年8月在國內六海一空自由貿易港區及屏東農業生技園區等地先行啟動。初步成效如次：

一廠商進駐方面，至今年2月底，申請進駐示範區通過之企業家數計有47家，新增投資額達新臺幣98.2億元。

- 智慧物流方面，102年臺北港車輛進出口數為14.4萬輛，103年車輛進出口數達17.1萬輛，較102年成長18.5%。
- 國際健康方面，臺北、桃園、臺中及高雄等國際機場已成立5處「國際醫療服務中心」，至103年底已有11.5萬人次到訪，尋求醫療服務人次達1,491人。
- 金融服務方面，103年銀行國際金融業務分行(OBU)盈餘較102年大幅成長52.8%，達新臺幣853億元，更帶動103年國內銀行業增聘2.7萬人就業。
- 農業加值方面，屏東農業生技園區已成立「亞太水族中心」，以研發生產高單價水族生物出口為主，有助於帶動我國觀賞水族輸出。
- 教育創新方面，至今年1月中旬，教育部已通過美國南加大與臺北醫學大學合辦學位專班等6項合作案，另有多所國際名校合作案洽談中。

至於立法通過後始可啟動示範區第2階段的「自由經濟示範區特別條例」草案，行政院已於102年12月26日送請 大

院審議。

(三)形塑國家品牌

為形塑國家整體品牌形象，本會規劃推動「國家品牌形塑」策略，對內整合各部會資源，打造正向積極的國家品牌形象，振奮國民信心；對外提升國家形象，發揮吸引觀光、促進出口、招商引資等效益。

本會將與專業團隊合作，深入研析我國優劣勢及特質，並利用巨量資料分析，俾利提出國家品牌定位，確立重點推動領域；並研議由國家主品牌搭配產業、部會、地方政府之次品牌進行團隊作戰，以發揮主、次品牌共伴效應，擴大品牌價值。

(四)協調推動服務業發展

服務業占我國GDP比重約7成、就業比重近6成，係我國產業結構之主體與就業創造的主要來源。惟我國服務業國際化程度不足、創新能力偏低，加以未能即時掌握全球化、數位化與資通訊技術突飛猛進帶來的服務商機，不利服務業

成長動能之提升。

為突破當前服務業發展瓶頸，當務之急必須「內強體質」、「外擴市場」雙管齊下，一方面積極推動服務業科技化及國際化，以提升服務品質；另一方面消除服務貿易輸出障礙，聚焦發展重點服務輸出項目，引領國內業者拓展海外市場。

爰此，本會將透過「行政院服務業推動小組」之跨部會協調平臺，持續協調推動服務業發展，並秉持服務業科技化及國際化精神，進行通盤的政策考量與評估，審慎思考未來須重點輔導的服務產業，協助服務業者排除升級轉型面臨的關鍵障礙，以強化我國服務業成長動能。

二、厚植軟性國力

21世紀的國力競賽，決勝關鍵不僅是硬實力，也比軟實力。因此，本會一方面加強法規調和，讓財經體制成為經濟發展的助力而非阻力，另一方面則加速人力資本累積，開發腦力，讓軟性國力不斷提升。

(一)加強法規調和

為增進我國法制環境國際競爭力，本會積極推動法規鬆綁與國際調和，重點如下：

在協調國內外商會建言方面，本會積極針對歐美日三大外國商會及國內工商團體所提建言，進行檢視及跨部會協調，103年具體成果包括：建立化學物質登錄單一窗口及相關法規調和、明定藥品專利連結推動時程、檢討計算揮發性有機物(VOCs)空污排放量相關係數等。今年將持續就各商會關切議題適時召開會議，以加速法規與國際接軌。

在推動虛擬世界發展法規調適規劃方面，103年12月已完成「虛擬世界發展法規調適規劃方案」，今年將積極進行研修公司法納入閉鎖型公司專節、開放民間股權式群眾募資平臺、檢討遠距教育、勞動、醫療與網路交易課稅及政府資料開放相關法規等。

在建構法規影響評估能力(Regulatory Impact Assessment, RIA)方

面，103 年已辦理國際研討會，並與人事行政總處辦理6期RIA訓練課程；今年公務人力中心已列為常態法制課程，持續強化各機關RIA評估報告內容及作業程序。

在推動經商環境改革計畫方面，本會以世界銀行「經商環境報告」為準繩，6年來我國經商便利度已大幅進步42名，今年將推動建置「動產擔保交易線上登記網站」、修正「公司法」及「證券交易法」強化少數股東保護等，以持續深化改革成效。

(二)強化我國競才策略

為因應我國面臨人才競逐問題，本會除協調推動「育才、留才及攬才整合方案」、「強化優秀僑外生留臺工作行動計畫」，以及修正「人口政策綱領」外，更積極整合相關部會資源，從「讓人才走進來」及「讓人才留下來」兩面向提出強化我國競才策略，以廣納人才。

在「讓人才走進來」部分，規劃建

立海外攬才網絡及國內全球攬才聯合服務中心，改變過去各部會單打獨鬥、點狀的攬才行動模式，以提升延攬海外優秀人才之效益。重點包括：整合建立海外攬才網絡、建立攬才聯合服務中心，以積極推動國際攬才及媒合來(回)臺就業。

在「讓人才留下來」部分，將調整現行彈性薪資及科專經費之運用，扭轉過去科研補助疏於投資優秀人才的模式，並支援中小企業延攬國際創新研發人才，以提供具國際競爭力的薪資結構，並加強生活支持。重點包括：調整彈性薪資制度、支援中小企業延攬國際創新研發人才，並建構留才環境。

三、強化區域平衡

區域的平衡發展是確保經濟果實全民共享的重要關鍵，為此本會積極進行：

(一)推動藍色經濟發展

臺灣海洋資源豐沛，為善用這項優勢，帶動沿海地區發展，本會規劃「藍色經濟發展構想」，並以屏東大鵬灣連

結小琉球作為示範，為南部發展尋找新契機。

屏東小琉球示範計畫將推動大鵬灣、東港市區及小琉球之藍色海洋旅遊金三角，並以民間提案投資營運為主，政府則透過「建平臺」、「調法規」、「助資金」、「補公建」、「育人才」等策略，協助完善投資環境。重點包括：

- 打造大鵬灣the only one特色。
- 適性適量發展小琉球海洋生態觀光。
- 改善東港城鄉環境品質及人文風貌。
- 開發多元遊憩體驗。
- 發展智慧觀光，鏈結行銷遊憩據點與遊程。
- 建構便捷交通網，串連重要觀光資源。

為促進計畫效益的極大化，本計畫將特別著重跨部會資源整合、異業結合及跨域加值，並由中央與地方共同合作，創造南部觀光旅遊產業新亮點。

(二)推動花東產業6級化發展

為充分運用花東1級產業發展之優勢及2、3級產業的發展契機，並強化產

業之合作鏈結發展，本會已完成「花東產業6級化發展方案」，以提振產業發展能量，拓展花東品牌與通路，讓經濟發展的果實充分在地分享。

本方案以「環境優先特色導向」、「整合發展利潤共享」為規劃原則，在農林漁業1級產業的基礎上，結合加工製造的2級產業及零售銷售的3級產業，將三者一體化並發揮相乘綜效，並重點解決關鍵技術人力欠缺、亮點資源串聯不足、缺乏行銷通路不足等關鍵課題。重要策略如下：

- 一 產業整合方面，將加強串聯合作，產業服務再升級，並創造利潤共分享。
- 一 行銷拓展方面，將建構展售運銷平臺，拓展運銷新通路，並創造花東優質品牌。
- 一 便捷運輸方面，將運用地區海空港優勢，強化複合式運輸服務，並滿足旅遊、生活及貨物運輸服務需求。

本方案已於103年10月奉行政院核定，目前由本會會同相關部會及花東兩

縣政府積極推動執行中。

四、提升政府效能

政府效能是國家競爭力重要的一環，因此本會除持續強化政府效能與服務品質外，更將透過網路科技發展與應用，使施政兼顧實體與網路世界，重點如下：

(一)規劃編擬「網路智慧新臺灣政策白皮書」

網際網路的快速發展與廣泛應用，已經顛覆了傳統實體經社運作模式及日常生活型態。為因應這種時代趨勢，落實前瞻施政，行政院已成立「網路智慧新臺灣政策白皮書」編擬小組，期在相關部會通力合作下，於今年4月底前完成草案，並報行政院核定，以作為政府推動相關政策之重要參據。

政策白皮書將以「多元溝通」、「網實合一」、「全民協作」為撰擬原則，內容涵蓋「基礎環境」、「透明治理」、「智慧生活」、「網路經濟」、「智慧國土」等五大構面，藉由「公共政策網路參與平臺」徵集群眾智慧，並結合實體徵詢會議，由全民協作完成。

(二)強化政府治理

為強化政府治理效能，本會由服務效能、品質提升、組織改造、績效管理等多管齊下，積極優化政府治理的效益及品質。

在提升服務效能方面，本會推動「全面推廣政府服務流程改造」，以「不出門能辦大小事」、「臨櫃服務一次OK」及「主動關心服務到家」等三大目標改造服務流程，目前已協助部會及地方政府成立投資服務圈、免戶籍謄本圈等15個工作圈。

在提升政府服務品質方面，本會透過「政府服務品質獎」評獎機制，引導各機關檢視服務措施，並運用創新策略精進服務。本獎項迄今已完成6屆評獎，今年將賡續辦理第7屆評獎作業，期透過良性競爭及得獎機關創新服務效益擴散，提升政府服務品質。

在推動組織改造方面，目前已完成22個部會及所屬合計94項組織法案立法作業，並順利施行運作；尚未完成立法

之內政部等7個部會及所屬46項組織法案，業經 大院王院長今年1月6日主持朝野黨團協商，就部分待處理重要議題達成共識。另為使組改籌備作業周妥，「行政院功能業務與組織調整暫行條例」第21條之落日條款，業於103年12月30日經 大院三讀通過延長期限至105年1月31日。本會將持續主動拜會各黨(政)團、委員尋求支持，儘速完成組織法案立法。

在政府績效管理方面，本會透過機關施政績效評估及施政計畫評核雙軌併行作業，督促各機關提升政府施政績效，推動跨機關間之協調合作，強化跨部會之行政院管制計畫管考，提升跨部會計畫執行成效。

參、結語

國發會成立甫滿周年，自去年1月22日掛牌運作以來，本會一直以「國家發展策略運籌總部」深自期許，發揮規劃、設計、協調、審議、管考一條鞭功能。展望新的一年，本會將以國

家未來與全民福祉為標的，時時求新、日日求變，持續讓臺灣注入正向能量，為國家發展創造無限可能。

最後，感謝 貴委員會給予機會報告本會業務，也誠摯期盼各位委員能給予本會最大的支持與鼓勵。以上報告，敬請指教，並祝各位委員身體健康，萬事如意。謝謝！