

立法院第8屆第8會期  
經濟委員會

國家發展委員會業務報告  
(書面報告)

主任委員 杜紫軍

中華民國 104 年 9 月 30 日



# 目 錄

壹、國內外經濟情勢.....	1
一、國際經濟情勢.....	1
二、國內經濟情勢.....	3
貳、國家發展計畫規劃、審議及推動.....	5
一、國家發展中長期規劃.....	5
二、國家發展重大計畫審議及協調.....	5
參、重要施政規劃與做法.....	8
一、推升成長動能.....	8
(一)推動「創業拔萃方案」.....	8
(二)金援創新創業.....	10
(三)推動「經濟體質強化措施」.....	11
(四)推動「ide@Taiwan2020(創意臺灣)政策白皮書」 (含推動政府資料開放).....	14
(五)協調推動服務業發展.....	16
二、厚植人力資本.....	17
(一)協調推動「育才、留才及攬才整合方案」.....	17
(二)協調推動僑外生留臺計畫及「全球競才方案」...	18
(三)推動「人力增值培訓產業發展方案」.....	20
(四)協調推動「改善所得分配具體方案」.....	21
三、調合法規接軌國際.....	21
(一)推動法規鬆綁與國際調和.....	21

(二)推動「虛擬世界發展法規調適規劃方案」	23
(三)推動經商環境改革計畫	25
四、平衡區域發展及營造永續環境	26
(一)推動藍色經濟發展	26
(二)振興花東離島發展	27
(三)推動跨域增值公共建設財務規劃	27
(四)積極推動氣候變遷調適	28
(五)推動國家建設總合評估規劃	29
(六)整合建置國土資訊系統	30
五、提升政府效能	30
(一)推動公共政策網路參與	30
(二)改造政府效能及服務	32
(三)賡續推動組織改造	34
(四)強化政府績效管理機制	34
(五)促進文書檔案合一及型塑檔案專業體系	35
(六)充實國家檔案典藏內涵及推廣檔案開放應用	36

主席、各位委員先進：大家好！

今日很榮幸應邀向貴委員會就國發會業務進行報告。首先，謹對全體委員長期以來給予本會施政上的支持與指教，表達衷心的感謝之意。有關國發會重要業務推動情形，以下謹分就「國內外經濟情勢」、「國家發展計畫規劃、審議及推動」及「重要施政規劃與作法」等部分進行報告，敬請指正。

## 壹、國內外經濟情勢

### 一、國際經濟情勢

今(2015)年全球經濟成長未如原先預期，國際貨幣基金(IMF)表示，今年為 2009 年金融危機以來成長最疲弱的一年。展望未來，全球景氣仍充滿各種風險變數，舉如：美國升息時程、國際金融市場波動、新興經濟體經濟成長動能進一步減弱、國際原油及原物料價格持續走低等，必須持續關注、妥善因應。以下謹就主要國際經濟指標動向說明如次：

#### (一)全球經濟趨於疲軟

根據環球透視機構(Global Insight, GI)及 IMF 最新預測，今年全球經濟成長率分別為 2.6%及 3.3%，均較去年下滑 0.1 個百分點；其中，歐元區經濟復甦明顯增強，美國經濟成長力道不如預期，另以中國大陸為首的新興經濟體成長則進一步減緩，巴西與俄羅斯更面臨衰退。

#### (二)全球貿易活動減緩

今年以來，全球貿易活動轉為低緩，反映中國大陸

經濟成長減速、全球供應鏈結構轉變、商品價格下跌及先進經濟體進口需求成長衰退等因素，GI 9 月預估今年全球商品出口負成長 10.9%，將較去年的成長 1.1% 顯著惡化，亦為全球金融海嘯以來最為疲弱的一年。

### (三) 全球物價溫和上漲

1. 今年以來多國央行接連推出寬鬆貨幣政策，然因國際油價走低加劇，部分國家面臨通貨緊縮風險，GI 預估今年全球消費者物價上漲率為 2.4%，低於去年的 2.9%。
2. 今年 7 月以來，受美元強勢、希臘債務問題，以及伊朗將重回石油市場等因素影響，國際布蘭特(Brent)原油價格於 8 月 24 日跌破 50 美元，為近 6 年半以來的新低點，美國能源資訊局(EIA)預估今年油價將由去年的每桶 98.89 美元降至 54.07 美元。此外，近期大宗商品受中國大陸需求減少、美元走強等因素影響，價格明顯下降，恐衝擊依賴資源出口之新興國家經濟前景。

### (四) 全球金融市場大幅波動

1. 股市方面：受中國大陸等新興市場需求轉弱、國際石油及原物料價格持續下跌、美國恐將升息等因素影響，資金紛紛自新興市場抽離；另受人民幣貶值影響，今年 8 月下旬以來美國股市大跌，全球股市亦全面重挫，美國 Fed 9 月會議宣布維持接近零利率的政策，暫不升息，增添國際股市不確定因素。
2. 匯市方面：主要國家貨幣兌美元匯價受美國升息預期

因素、歐洲及日本加碼寬鬆貨幣政策影響，今年以來多呈貶值；9月以來日圓匯價則因避險需求而推升。

## 二、國內經濟情勢

行政院主計總處預測今(104)年經濟成長率為 1.56%，上、下半年各為 2.14%及 1.01%。其中，內需動能相對平穩，民間消費在就業及薪資穩定成長帶動下，全年成長 3.05%，民間投資方面，半導體及相關供應鏈業者高階產能投資雖可望延續，惟受到全球景氣復甦步調緩慢，加以營建投資保守，制約成長力道，成長率為 2.65%，較去(103)年微幅下降；外需方面，受全球經濟成長動能不如預期，消費性電子終端產品需求成長減緩，以及中國大陸在地供應鏈逐漸擴大影響，輸出及輸入成長率分別為 1.35%與 1.96%，國外淨需求對經濟成長轉呈負貢獻。國內各項經濟指標表現，謹簡述如次：

### (一)對外貿易

今年 1 至 8 月出口總額 1,898.9 億美元，較去年同期減少 8.8%，主因全球需求疲弱及國際油價下滑；主要出口貨品中，以礦產品減少 42.2%最大，化學品減少 16.6%次之；主要出口國家中，對中國大陸與香港減少 10.4%，對總出口影響近 5 成，對東協六國出口減少 12.7%，影響占 3 成。

### (二)工業生產

今年 1 至 8 月工業生產指數較去年同期增加 0.52%，其中製造業增加 0.90%，主因手持行動裝置需求轉弱及調整庫存緩慢、面板及印刷電路板等減產，以及新興經

濟體之消費成長減緩等所致。

### (三)商業營業額

今年 1 至 8 月商業營業額為 9 兆 3,583 億元，較去年同期減少 2.2%，其中批發業減少 3.4%，主因油價、鋼價下跌、來自日本採購代理業務減少，以及電腦及周邊商品買氣遲滯，致機械器具、建材與化學等批發營收多呈衰退；另與內需攸關之零售業及餐飲業則維持分別成長 0.5% 及 2.3%。

### (四)總體物價

今年 1 至 8 月 CPI 較去年同期下跌 0.62%，主因水電燃氣及油料費等價格下跌所致，其中交通及通訊類下跌 6.05%，跌幅最深；居住類、教養娛樂類及衣著類價格亦均呈下跌；食物類因蔬菜受天候影響，上漲 2.25%，雜項類及醫藥保健類小幅上漲；1 至 8 月扣除蔬果及能源之核心物價則上漲 0.82%。

### (五)就業市場與實質薪資

1. 就業狀況：今年 1 至 8 月我國平均就業人數為 1,118 萬 2 千人，較去年同期增加 12 萬 7 千人或 1.15%；平均失業率 3.73%，為近 15 年同期最低水準，較去年同期下降 0.26 個百分點。今年 8 月失業率為 3.90%，為近 15 年同月最低水準，較去年同月下降 0.18 個百分點，顯示整體勞動市場情勢穩定。
2. 實質薪資變動：今年 1 至 7 月工業及服務業平均薪資 51,454 元，較去年同期增加 3.53%；經同期間消費者物價指數平減後，1 至 7 月平均實質薪資 49,960 元，



為歷年同期最高，較去年同期成長 4.20%。另今年 7 月工業及服務業平均薪資為 46,922 元，較去年同月增加 2.26%。

## 貳、國家發展計畫規劃、審議及推動

### 一、國家發展中長期規劃

為因應國家發展需要，本會刻正針對「國際經貿布局與全球接軌」、「國家財政」、「產業升級轉型」、「人口人力人才」、「國土永續」與「社會公義」等國家發展中長期課題進行研析，並提出因應策略，做為本會編擬「國家發展計畫(106 至 109 年)」之重要參據。

有關「國家發展計畫(106 至 109 年)」之研擬，規劃將於 104 年底完成計畫構想，於 105 年第一季徵詢各界意見，並依總統治國理念與院長施政方針於 5 月間修正完成後，於 6 月底提報行政院院會。

### 二、國家發展重大計畫審議及協調

#### (一) 委員會會議

本會委員會會議為跨部會間政策溝通、協調、審議之平臺，可促成部會間的政策討論並進而凝聚共識，使本會發揮國家發展策略運籌總部之功能。目前委員會成員共計 23 位，除本會主任委員為召集人及會議主席外，尚包含行政院院長指定政務委員、行政院秘書長、內政部長、外交部長、國防部長、交通部長、經濟部長、財政部長、教育部長、勞動部長、文化部長、科技部長、衛生福利部長、中央銀行總裁、行政院主計總處主計長、

行政院公共工程委員會主任委員、行政院環境保護署署長、行政院農業委員會主任委員、行政院大陸委員會主任委員、金融監督管理委員會主任委員、客家委員會主任委員及原住民族委員會主任委員等相關部會首長。

本會自 103 年 1 月成立至今年 9 月止，共計召開 18 次委員會議，討論通過國家重要政策方案(計畫)或行政院交議重大公共建設計畫 62 件，議案類別涵蓋國家建設、財經產業、交通及觀光旅遊、農業及水利、教育文化及衛生福利、公共治理等多元面向。其中，今年度通過之重要議案包括：「網路智慧新臺灣政策白皮書」、「臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫」、「烏溪烏嘴潭人工湖工程計畫」、「105 年度全民健康保險醫療給付費用總額範圍」、「觀光大國行動方案(104-107 年)」、「臺鐵整體購置及汰換車輛計畫(104-113 年)」、「105 年至 108 年國家公園中程計畫」、「臺北捷運系統環狀線建設計畫(第一階段)第二次修正計畫案」、「安坑線輕軌運輸系統暨周邊土地開發綜合規劃報告書」及「藍色經濟整合發展構想-以東港、大鵬灣及小琉球為示範」等。

## (二)重大公共建設計畫審議及經費分配

重大公共建設除可提升民眾生活品質及產業生產力外，更可厚植國家固定資本形成，帶動民間投資、產業升級，並促進國內需求擴張，對我國經濟長期穩健成長，扮演舉足輕重的角色。

計畫審議及經費分配方面：

1. 本會經通盤考量經濟發展、民眾需要、政府施政重點、

財政負擔能力及計畫執行情形等因素，105 年度公共建設計畫先期作業審議，經行政院送請大院審查，共列中央公務預算計 1,890.118 億元。

2. 前述公共建設公務預算核列重點，以公路、軌道及港埠等交通基礎建設達 953.290 億元(50.42%)為最高，其他尚包括攸關民眾生命財產安全的水利建設 138.487 億元(7.33%)；增進生活品質之都市、衛福、環保等建設 223.222 億元(11.81%)；發展農業、造林、山坡地治理等設施 283.884 億元(15.02%)；協助產業發展之工商、觀光等建設 115.495 億元(6.12%)；提升教育、文化、體育水準之文教建設 175.740 億元(9.30%)。

### (三)重大社會發展計畫審議及協調

社會發展計畫係指預防、解決社會問題，促進社會發展，所研擬具前瞻性、新興性及重大性之計畫。鑒於社會發展政策多具社會公義性，舉如：弱勢支持、福利給付、長期照顧等，投入資源具長期性，涉及標的人口眾多，為國家軟實力提升之重要關鍵，以及現代化國家之構建基礎。

為促進國家資源合理有效運用，本會辦理行政院 105 年度重要社會發展計畫先期作業，完成審議內政部等 13 個部會提報 71 案，建議優先核列 54 案共 741.78 億元，審議結果送行政院年度計畫及預算審核會議，作為審議各主管機關歲出概算參考。

## 參、重要施政規劃與做法

### 一、推升成長動能

#### (一)推動「創業拔萃方案」

為加速創新創業發展，本會推動「創業拔萃方案」(HeadStart Taiwan)，提出法規鬆綁、引進國際資金與專業知識，以及打造國際創新創業園區等三大策略，結合民間及國際力量，協助創新、具高附加價值及國際拓展潛力的新創企業拓展國際市場。推動策略如下：

#### 1. 排除法規障礙

為營造友善之創新創業法制環境，本會持續蒐集及排除不利創新創業的法規障礙，並就相關法制未健全部分進行研修：

(1)公司營運：已於今年 7 月修正公布「公司法」，新增「閉鎖性股份有限公司」專節，讓創業家及投資人自行約定最有利於公司運作的公司章程或契約規範，舉如特別股複數表決權、無面額股制度及非公開發行公司發行可轉換公司債等，希望讓新創事業有較大的自治空間、多元化的籌資工具，以及更具彈性的股權安排。

(2)籌措資金：已於今年 4 月開放民間辦理「股權式群眾募資」，強化新創事業籌資管道，我國並成為亞洲第 2 個實施股權式群眾募資的國家。

(3)人才引進：已鬆綁外籍白領人才引進、研發替代役員額核配與技術作價入股緩課等規定，放寬聘

僱外籍專業人士之雇主資本(營業額)、外籍專業人士之工作經驗、僑外資事業外籍主管之適用範圍及人數等限制，並已於今年 7 月開辦「創業家簽證」，提供創業家便利居留條件。

## 2. 引入國際資金與專業知識

為引導資金投資我國早期新創事業，國發基金運用創新之誘因機制，強化與國內外創投合作，並引進國際創投專業知識。目前已通過投資矽谷「500 Startups」、「本誠創投(AppWorks)」等 5 件合作投資案，總募集資金約新臺幣 136 億元。

## 3. 打造國際創新創業園區

本會參考新加坡與英國成功塑造創業群聚之經驗，打造國際創新創業園區，聚焦在以國際為市場之創新驅動新創事業，如物聯網、行動應用服務等，提供其所需之各項服務。園區已定名為臺灣新創競技場 (Taiwan Startup Stadium, TSS)，並委由民間專業團隊推動相關工作，重要成果如下：

- (1) 已與國際 10 家知名加速器建立合作關係，包含美國 Y Combinator、500 startups、Founder Space、新加坡 JFDI、臺灣 AppWorks 等，強化臺灣新創團隊之國際連結。
- (2) 今年 6 月舉辦海外加速器培訓營，邀請創新工場董事長李開復、阿碼科技創辦人黃耀文擔任評審，強化臺灣新創團隊拓展國際市場的能力；目前通過的 10 隊中已有 3 隊成功申請海外加速器，如製

作足球遊戲的 Striker Tactics 通過 Founder Space 評選。

(3)今年 6 月赴新加坡 Echelon、7 月赴香港 Rise 等創業活動參展，並獲 e27、Tech in Asia、RISE 官網、Bnext 等亞洲媒體報導，大幅增加臺灣創新創業的國際能見度。

(4)今年 9 月 21-23 日本會與 TSS 首度於全球知名創業活動舊金山 Disrupt 設立國家展區及臺灣冠名獎項，可望大幅提升我國新創能量的全球知名度。

## (二)金援創新創業

### 1. 辦理「推動創業拔萃方案投資計畫」

近年來，由於國內創業者多投資在風險較低、獲利較可預期的成長期、成熟期投資案件，致我國早期新創事業普遍面臨極大的資金缺口。為協助解決新創事業在種子期及首輪投資(Series A Financing)階段資金募集不易之問題，國發基金配合「創業拔萃方案」於 103 年 9 月通過辦理「推動創業拔萃方案投資計畫」，期透過與具國際鏈結能力之國際創業者合作，共同成立創投基金，並運用獎勵誘因機制，引導創投資金投資於我國早期新創事業，以擴大新創事業國際網絡與全球市場拓展能力，帶動國內新創事業之發展。目前國發基金已通過投資美國「500 Startups」等 5 件投資案，總投資金額約新臺幣 33 億元。

### 2. 辦理「創業天使計畫」

國發基金為協助青年創業圓夢，提供各領域創新、

創業者創業所需資金，持續辦理「創業天使計畫」，自 102 年 12 月 16 日啟動至 104 年 8 月 25 日止，已審議通過 161 案，累計核准輔導資金約 5.72 億元。

本計畫鼓勵創業家精神，協助創業者築夢圓夢，除提供資金協助外，並建立專業輔導諮詢機制，給予具潛力創業者必要輔導，期建立完善輔導模式及標竿案例，協助新創事業成長茁壯。

### 3. 辦理「臺灣矽谷科技基金投資計畫」

國發基金配合科技部推動臺灣矽谷科技基金專案，於今年 5 月通過推動「臺灣矽谷科技基金投資計畫」作業要點，透過民間與政府的力量，投資臺灣與美國矽谷包括資通訊、先進材料、製藥、生技、醫材、健康照護等具技術與營運模式創新之新創事業，期促進臺灣與矽谷之人才、技術及資金鏈結，藉由早期投資建立臺灣與矽谷長期夥伴關係，使臺灣成為全球新創供應鏈重要夥伴。

### (三) 推動「經濟體質強化措施」

為因應外在衝擊，提升經濟活力，行政院於今年 7 月 27 日公布「經濟體質強化措施」，聚焦於產業升級、出口拓展及投資促進等三面向，研提立即可推動的措施，短期提升景氣因應能力，中長期則扭轉過去出口代工低毛利的發展模式，打造「創新、投資、就業」的良性循環，以提升國家整體競爭力。未來一年重點措施包括：

1. 產業升級：創新驅動，促使產業競爭由「價格競賽」轉為「價值競爭」。

- 打造創新創業生態體系，放寬員工獎酬相關規定；積極推動「臺灣矽谷科技基金投資計畫」，匡列 36 億元投資臺灣與美國矽谷相關新創事業，以促進臺灣與矽谷之人才、技術及資金鏈結。
  - 推動產業鏈智慧化，今年第 4 季啟動生產力 4.0 發展方案，明年底前預計投入 35 億元，可望帶動新增投資 180 億元以上。
  - 全力輔導五大主力產業(車輛、面板、半導體、機械、紡織)競爭優勢，協助產業創新。預估明年底新車出口可成長至 10 萬輛；機械產業方面，預計促成關鍵零組件廠商與機械設備智慧整體解決方案之出口金額達 50 億元。
2. 出口拓展：強化系統整合，帶動出口模式由「中間財商品出口」轉為「系統化商品與服務」雙驅動。
- 打造整廠/系統整合出口旗艦：挑選十大潛力產業，包括：電子收費、綠色運輸、智慧物流、智慧健康、智慧校園、電子化政府、LED 照明、雲端系統、石化、太陽能廠，爭取全球商機。
  - 擴大觀光服務輸出，包括實施東南亞優質團觀光簽證便捷措施並免收簽證費，放寬大陸人士來臺自由行配額及離島專案配額，每月約可增加觀光收入 25 億元。
  - 開發聯貸案源，輸出入銀行 3 年增資 200 億元，並建立聯貸平臺，透過轉介機制及掌握案源，對系統及整廠輸出等大型出口融資案件籌組聯貸案，擴大



金融支援。

3. 促進投資：擴大投資資金來源，引導「國內外民間資金」及「政府資源」投入，以促進產業升級與出口拓展。

— 加速推動今年公共建設，以及檢討明年營業及非營業特種基金公共建設計畫，並加速推動。

— 擴大明年公共建設預算額度，計畫規模預計可達 3,596 億元，較今年增加 13.1%，強化有助於改善投資環境相關公共建設；擴編明年科技發展預算預計至 1,033 億元，將全力支援推動生產力 4.0、大數據、雲端等計畫。

— 誘發具投資潛力商機，在綠能產業方面，預估今、明年太陽光電投資金額可達 460 億元；明年離岸風電可促進投資額 27 億元。在智慧城市方面，預計明年底前帶動 4 家電信運營商與 50 家系統整合與服務商，於全臺 6 都 11 縣展開智慧城市服務試煉，預計民間投資達 10 億元。

— 推動民間參與公共建設，明年促參案件年度簽約金額目標 800 億元。

— 協助企業取得投資及併購資金，由國發基金匡列 200 億元，接受民間投資業者申請、參與成立併購投資基金，若加計除併購投資基金外之民間投資者共同投資，及搭配銀行融資，預估可帶動 1,500 億至 2,000 億元資金投入；增加中小企業放款餘額 5,400 億元(18 個月)，並提供 5,000 億元協助非中小

企業取得營運資金。

(四)推動「ide@Taiwan2020(創意臺灣)政策白皮書」(含推動政府資料開放)

近年來網路、行動通訊及社群網站的快速發展，以及公民參與意識興起，政府相關政策的研擬，應以更宏觀的視野重新檢視、定位。本會協同各部會規劃研訂政策白皮書，做為政府推動相關政策的指導原則，在全民協作下，「ide@Taiwan 2020(創意臺灣)政策白皮書」(以下簡稱白皮書)已於8月5日報院通過。

白皮書的施政願景為透過網路集聚眾人智慧，於2020年前建構網路智慧新臺灣，塑造臺灣全民未來優質生活；內容涵蓋「基礎環境」、「透明治理」、「智慧生活」、「網路經濟」、「智慧國土」等五大構面，並基於「以民為本」、「公私協力」、「創新施政」等理念規劃重點施政項目。各構面政策重點包括：

1. 基礎環境：進一步研議納入包括虛擬貨幣、網路連署及網路投票、數位資產與數位遺產，以及因應共享經濟必要的法制調整等議題；持續釋出4G寬頻，至2017年累計釋出410MHz，讓民眾感受4G快速上網的便利；全面推動光纖到府、到校，建置校園高頻寬及無線連網，加強偏鄉網路基礎建設；建構超聯結服務網絡，促進智慧生活、智慧城鄉發展；提升資安治理與法規遵循強度，強化資安聯防機制。
2. 透明治理：建立資料開放諮詢二級制，邀集民間代表建立資料分級標準；建置政府政策網路參與單一平臺，

完備網路參與程序與法令，研議網路連署及網路投票可行性；運用巨量資料分析工具，主動挖掘民眾需求，並兼顧弱勢與非數位設備使用者，提供一致性創新主動服務。其中，行政院已於今年 7 月 17 日公布「公共政策網路提議試辦實施要點」，另外，「國民提議(提點子)」已於 9 月 10 日上線試辦，民眾可運用網路參與平臺提出政策建議；擬訂「政府資料開放進階行動方案」，精進資料開放環境，至今年 9 月中旬政府資料開放已達 15,400 項，包含多項高應用價值資料，如 ETC 交通資料、預算、決算、環境輻射偵測等。

3. 智慧生活：打造全人全程的智慧化健康照護，建置社區遠距智慧照顧服務體制，完備獨居老人緊急救援系統；強化食品雲，落實問題食品快速追查；健全校園數位學習發展環境，擴大數位學習機會，並建立個人化學習歷程系統，做為適性化學習的基礎；推動虛實整合科技產製多元影視內容，促進產業轉型。
4. 網路經濟：建立一站式政府資源網站及實體服務窗口，打造臺灣創新創業生態系統；推動國內外電子商務平臺雙向合作，協助國內平臺拓展海外市場，同時引導業者發展 O2O (Online To Offline) 等電商新型態科技；營造有利發展數位金融之法治環境，研議開放電子支付機構新型態服務，及推動金融資料開放及巨量資料應用，開發創新服務。
5. 智慧國土：建置防救災民間協作機制，完備防救災監測網路與資料庫，同時運用巨量資料與群眾外包，提

升決策準確度與確保資源快速投入；建置整合式運輸資料平臺，同時規劃觀光雲，促進觀光服務加值運用；建置全國好宅數位資料庫，及整合國土利用與監測資訊，讓民眾隨時隨地可取得確保居住、人身安全等相關資訊。

此外，為加速白皮書的推動，本會已彙整完成白皮書之「行動計畫」，包含 262 項具體做法，各部會將據以規劃推動。本會將定期統籌管考，依網路發展趨勢動態調整，落實執行。

#### (五) 協調推動服務業發展

依行政院主計總處資料，去年服務業國內生產毛額達新臺幣 10.09 兆元，占 GDP 比重為 64.0%；就業人數達 652.6 萬人，占總就業比重 58.9%，已是我國產業結構之主體與創造就業的主要來源。

為促進服務業發展，行政院今年 7 月 27 日公布的「經濟體質強化措施」中，本會已協調相關部會，將「創新服務業發展形態」及「服務業走出去，拓展全球市場」、「服務業引進來，擴大產業規模」之政策內涵納入，推動重點如：加速金融數位化、擴大觀光服務輸出、發展銀髮養生產業、推動文創國家總動員等，以協助國內產業升級，由「價格競賽」轉為「價值競爭」；並轉變出口模式，由「中間財商品出口」轉為「系統化商品與服務」雙驅動，帶動國家整體競爭力的提升。

為落實推動相關服務業發展措施，未來本會將積極協調相關部會確實執行，並持續透過「行政院服務業推

動小組」之跨部會協調平臺，協調排除服務業投資及營運之障礙，建構適合服務業發展之環境，積極推動服務業發展。

## 二、厚植人力資本

### (一) 協調推動「育才、留才及攬才整合方案」

為因應國內工作年齡人口減少、國際人才競逐、我國人才流失，以及產業人才質與量需求缺口等問題，行政院於去年 4 月 29 日核定「育才、留才及攬才整合方案」(103-105 年)，透過積極培育量足質精優秀人力、加強留才及攬才誘因及條件等具體作為，解決產業面臨之人才不足困境。

#### 1. 方案內容

由育才、留才及攬才三大面向，執行「推動及強化多元、實務的進修與培訓」、「辦理人才供需調查，強化職能基準、能力鑑定」、「擴大產學合作」、「培育國際化、高階及跨領域人才」、「教育轉型與鬆綁」、「強化就業媒合服務」、「妥善運用婦女、中高齡及高齡人才」、「形塑有國際競爭力的移民及就業環境」及「積極留住及延攬人才」等 9 項推動策略。

#### 2. 103 年執行成果

培育及訓練專業人才約 58 萬人次，提供約 13 萬人次參與實習，協助近 6 萬人次取得專業認證，協助約 13 萬人次就業或創業，並延攬 993 名海外專業人才來臺等。

#### 3. 後續推動方向

本會將持續協調相關部會落實推動本方案，並請相關部會配合「因應我國人口結構變遷具體做法」最新規劃方向，研提創新策略，解決我國人才問題。

## (二) 協調推動僑外生留臺計畫及「全球競才方案」

為因應我國工作年齡人口減少及人才競逐問題，本會提出「強化優秀僑外生留臺工作行動計畫」及「全球競才方案」，期能積極延攬外籍人才來臺並留臺工作，為我國注入新的活力與創意。

### 1. 「強化優秀僑外生留臺工作行動計畫」

(1) 計畫目標：配合國內經濟、產業發展需要，強化優秀僑外生留臺工作，並為我國開拓國際市場。

(2) 計畫內容：建立「配額評點」取代單一薪資限制，以學經歷、薪資、中外語言能力及特殊專長等 8 個項目評點累計達 70 分以上，即可受聘工作，不受現行大學畢業須 2 年工作經驗以及薪資限制。

(3) 辦理期程：本案已奉行政院核定，自去年 7 月起實施。

(4) 預期效益：近期每年提供約 2,000 名優秀僑外生留臺工作配額，滿足企業對特殊專業人才之用人需求；短期可增加我國生產及消費人口，長期可增進我國人口成長。

(5) 執行成效：至今年 8 月底，評點制已許可 1,142 人次。

(6) 後續重點工作：勞動部已於今年 6 月召開檢討會議，討論放寬及簡化申請流程、應備文件、配額

及公告受理期間等議題，且已公告今年下半年開放 1,200 名，105 年開放 2,500 名，後續將依管考機制滾動檢討。

## 2. 「全球競才方案」

(1) 方案目標：整合部會資源，扭轉以往單打獨鬥、點狀的攬才行動模式，達到「讓人才走進來，讓人才留下來」兩大願景。

(2) 推動策略：規劃「啟動全球攬才－建立網實整合全球攬才服務中心」、「啟動全球攬才－整合建立海外人才網絡」、「提高我國競才條件」及「建構友善留才環境」等四大策略。

(3) 辦理期程：本方案已於今年 9 月 8 日奉行政院核定，自行政院核定後起算 1 年。

### (4) 預期效益

－成立「全球招商及攬才聯合服務中心」，提供一站式攬才服務，發揮整體攬才綜效。

－建立國家層級全球攬才網絡平臺，打造臺灣國家品牌的對外攬才單一窗口。

－調整彈薪制度補助方式及攬才經費比例，掌握國際關鍵技術及人才。

－建立具國際競才條件之薪資制度，協助學研機構研攬國際卓越人才。

－營造友善便利的生活環境，加強外籍人才的權益保障。

－強化企業留才誘因，培育及留用關鍵技術人才，

並協助企業因應大陸企業挖角。

### (三)推動「人力增值培訓產業發展方案」

近年來，我國面臨中階人力供給過剩及學用落差等困境，顯示中階人力增值培訓有其急迫性，亦可視為人才培訓產業發展之契機，本會提出「人力增值培訓產業發展方案」，於去年 7 月 4 日奉院核定，從強化供給、開發需求及塑造環境等三大面向，提出 8 項策略，逐年落實推動。

#### 1. 方案內容

本方案以「強化供給」、「開發需求」及「塑造環境」等三面向為規劃主軸，研提「協助及獎勵民間培訓產業發展」、「引導私校逐漸轉型為培訓機構」、「鼓勵個人人力資本投資」、「協助及獎勵企業培育人才」、「建立培訓供需對話機制」、「建置培訓產業登錄平臺」、「積極推動職能基準與認證制度」及「調適相關法規」等 8 項推動策略。

#### 2. 103 年亮點項目執行成果

- (1) 建立培訓供需對話機制：經濟部已協調工具機、智慧手持裝置、電子用化學材料、自行車、雲端運算、LED、設計服務、汽車、石化、數位內容、及資訊服務等 11 個產業建立培訓供需對話機制。
- (2) 引導私校逐漸轉型為培訓機構：教育部協助嶺東科技大學、嘉南藥理科技大學、明志科技大學及大漢技術學院等 4 所學校設立附設職業訓練中心。



(3)積極推動職能基準與認證制度：勞動部研擬「職能基準發展與應用方案」，預計自 104 年至 106 年投入 2.3 億元，建置 300 項職能基準。

(四)協調推動「改善所得分配具體方案」

1. 為因應 97 年金融海嘯，減緩對我國所得分配狀況之衝擊，行政院於 99 年 8 月 26 日成立「行政院改善所得分配專案小組」，由副院長擔任召集人，擬訂改善所得分配策略，由各部會分工推動相關措施，並於專案小組會議中持續檢討審視辦理成效。
2. 專案小組目前由兼任本會主任委員之行政院政務委員擔任召集人，本會擔任幕僚工作，視需要不定期召開會議。至今年 8 月底止，專案小組共召開 10 次會議，各部會刻正依據「社福：擴大照顧弱勢，保障基本生活」、「就業：促進經濟成長，提升就業水準」、「教育：投資人力資本，增進所得水準」及「租稅：改革租稅制度，強化移轉效果」等四大策略主軸，分工推動各項具體措施。
3. 本會於今年 7 月 9 日總統府財經月報提報「我國薪資、所得與財富分配分析及對策」，未來本會將依據總統指示，除持續協調各部會推動現行各項改善所得分配重點工作外，並將特別強化「提升薪資水準」及「推動稅制公平合理化」相關重點工作，以期持續改善所得分配狀況，確保經濟發展果實由全民共享。

### 三、調合法規接軌國際

(一)推動法規鬆綁與國際調和

為建構具國際競爭力之優質法制環境，創造我國加入 TPP、RCEP 之有利條件，本會積極推動法規鬆綁與調和，促進經貿法制與國際慣例接軌。重點如下：

## 1. 協調國內外工商團體建言

### (1) 具體做法

本會就外國商會及國內工商團體建言，以「逐項檢視、全面盤點」的做法，力求與商會、各部會充分溝通。針對議題牽涉產業層面較廣或商會認為有高度重要性之建言，本會提出「第三方意見」，並召開跨部會協調會議，作為企業界與政府機關當面溝通之平臺，尋求議題解決方案。

### (2) 執行現況與成果

針對歐、美、日三大外國商會及工業總會所提建言，自今年 4 至 9 月止，已完成 310 項議題之檢視，進行 7 次會商及跨部會協調會議，協調 27 項議題並獲具體成果，達成化學物質登錄單一窗口及相關法規調和、外籍人士在臺申辦銀行開戶及手機得以外僑居留證取代護照為第一查核證件、推動藥品專利連結制度與國際調和等各項共識。

### (3) 後續工作重點

今年下半年將持續就國內外商會關切議題適時召會協處，俾加速法規與國際接軌。

## 2. 創新創業法規鬆綁機制

### (1) 運作機制

自今年 1 月起，透過本會法規鬆綁平臺機制，

以創新創業為主題，主動蒐集及排除不利創新創業之國內法規障礙，並廣泛參考外國有關創新創業之立法例及實務運作方式，協調相關機關進行創新創業法規鬆綁。

## (2) 法規鬆綁成果

今年迄今重要鬆綁成果包括：放寬大學育成中心得為公司登記所在地、放寬融資租賃公司得代理自然人線上遞送申請信用報告、簡化外國公司來臺設立程序得授權代理人辦理銀行對保稅籍登記、放寬線上申辦公司得授權代理人辦理等。

## 3. 推動落實法規影響評估(RIA)制度

(1) 因應 OECD、APEC 等國際經貿組織與區域經貿協定，藉由落實法規影響評估(Regulatory Impact Analysis)制度，以提升法規制訂品質、降低法規遵循成本，本會將持續推動此制度之建置，俾從源頭減少未來須進行鬆綁之法規。

(2) 為強化各機關法規影響評估之能力建構，本會於去年辦理 6 期 RIA 訓練課程；今年行政院人事行政總處亦將 RIA 訓練納入公務人力中心常態法制訓練課程，截至目前已辦理 16 場次「法規影響評估研習班」。

## (二) 推動「虛擬世界發展法規調適規劃方案」

為因應國際間新興科技發展趨勢及創新商業模式衍生之新型態法律關係，行政院自去年 6 月起積極推動虛擬世界相關法規調適，擬訂「虛擬世界發展法規調適

規劃方案」，調整過去以製造業為思維之法規設計架構。

## 1. 第一階段(1.0)已完成事項

- (1)鬆綁新創公司籌資及股權安排彈性：修正公布公司法，增定閉鎖性股份有限公司專節、開放民間經營股權式群眾募資。
- (2)因應遠距勞動發展趨勢：修正發布「事業單位僱用女性勞工夜間工作場所必要之安全衛生設施標準」、「勞工在事業場所外工作時間指導原則」及「工作場所性騷擾防治措施申訴及懲戒辦法訂定準則」第4條之1。
- (3)放寬網路販售藥物及醫材：公告「網路零售乙類成藥注意事項」，並於今年7月9日預告擴大開放得於網路販賣之第二等級醫材品項。
- (4)明確政府資料開放依據：訂定「政府資料開放授權條款第1版」，於今年7月27日生效。

## 2. 第二階段(2.0)規劃辦理事項

為突破虛擬世界相關產業發展之法制障礙，將於前揭(1.0)基礎上賡續推動相關改革，今年6月啟動虛擬世界法規調適2.0計畫，推動重點包括：檢討網路交易課稅、研擬數位資產之擔保法制、研議公司登記英文名稱、持續調適遠距勞動法制、研擬共享經濟法規政策、盤點網路交易應記載及不得記載事項、防範網路犯罪、開放政府資料及個人資料去識別化、無固定營業場所公司之設立及營業登記等相關議題。

### (三)推動經商環境改革計畫

為提升我國經商便利度，並因應國際經濟組織(APEC、OECD、World Bank)改革倡議，以提升國家競爭力，本會研訂經商環境改革方案，偕同相關部會逐年推動經商環境改革。

#### 1. 推動成果

- (1)我國自 2008 年 10 月推動以世界銀行《經商環境報告》(Doing Business)為準繩之改革，至本年 8 月已推動 7 年，推動期間我國經商便利度全球排名由 2008 年第 61 名逐年推升，至 2014 年 10 月最新排名已推進至第 19 名。
- (2)2014 年 10 月世界銀行發布經商環境評比，於 10 項評比指標中，我國更有「電力取得第 2 名」、「開辦企業第 15 名」、「保護少數股東第 30 名」及「跨境貿易第 32 名」、「獲得信貸第 52 名」等 5 項指標，創歷年最佳全球排名之佳績。
- (3)歷年重要改革成果包括：廢除公司設立最低資本要求、廢止營利事業統一發證制度、縮短公司登記行政作業時間及流程、推動企業營業稅申報及繳納 e 化作業、簡化連接電力申請程序、建置關港貿單一窗口網站、強化金融聯合徵信中心(JCIC)信用資料來源、修正公司法及證券交易法等投資人保護法規。

#### 2. 賡續推動改革工作

為提升我國全球經商便利度，本會規劃改革重點

包括：建置工作規則自動檢核系統網站、廢除動產擔保標的物品名表、建置動產擔保交易線上登記網站、改革動產擔保法制引進浮動抵押(floating lien)制度、規劃出口貨物 C2 報單無紙化(電子化)作業、協調地方政府推動申請建造執照無紙化作業、協調司法院推動法院線上起訴系統、研究商業法院解決紛爭機制及強化少數股東保護法制等。

#### 四、平衡區域發展及營造永續環境

##### (一) 推動藍色經濟發展

臺灣海洋資源豐沛，為善用這項優勢，帶動沿海地區發展，本會規劃「藍色經濟整合發展構想-以東港、大鵬灣及小琉球為示範(草案)」，並以屏東大鵬灣連結小琉球作為示範，為南部發展尋找新契機。預期東港、大鵬灣及小琉球示範計畫之推動，將推動藍色海洋旅遊金三角、發展以海洋資源為主軸之六級化產業環境，並由政府完善投資環境(建平臺、調法規、助資金、補公建、育人才)，促進民間提案投資營運。本案共提出六大發展策略與 33 項行動計畫，發展策略包括：

- 打造大鵬灣 the only one 特色。
- 適性適量發展小琉球海洋生態觀光。
- 改善東港城鄉環境品質及人文風貌。
- 深耕多元遊憩體驗與漁業發展。
- 發展智慧觀光，鏈結行銷遊憩據點與遊程。
- 建構便捷交通網，串連重要觀光資源。

本會業召開多次跨部會協調會議，經會同交通部、

屏東縣政府等相關機關共同研擬完成，後續將請各發展策略行動計畫之主辦機關積極推動辦理，俾利創造南部觀光產業新亮點，進而促進區域均衡發展。

## (二)振興花東離島發展

為持續促進區域均衡發展，本會除依據行政院指示積極協調整合跨部會資源推動花東地區發展條例及離島建設條例所規定工作外，並主動完成「花東產業 6 級化發展方案」，運用花東農林漁業 1 級產業的優勢，結合加工製造的 2 級產業及零售銷售的 3 級產業，將三者一體化並發揮相乘綜效，以提振產業發展能量，拓展花東品牌與通路，讓經濟發展的果實充分在地分享。

此外，行政院已於去年 12 月 23 日核定各離島第四期(104-107 年)綜合建設實施方案，至於花東第二期(105-108 年)綜合發展實施方案，刻正辦理規劃作業中，近期內將可陳報行政院核定，俾分別作為未來 4 年花東、離島地區發展之依據。

今年度補助花東與離島地區共計 133 項計畫，辦理交通、觀光、農業、教育及產業等年度計畫，經費需求 12.26 億元，以促進花東及離島永續發展，健全產業發展、改善生活品質，增進居民福利。

## (三)推動跨域加值公共建設財務規劃

1. 考量國家財政資源日形緊絀，未來公共建設投資計畫必須以創新思維之財務規劃方式，透過整合型開發計畫，從規劃面、土地面、基金面、審議面等多元面向，將外部效益內部化，提升計畫自

償性以挹注公共建設經費，達成減輕政府財政負擔。

2. 行政院於 101 年 7 月 24 日核定「跨域加值公共建設財務規劃方案」，目前所有重大公共建設計畫均需從計畫審議及財源規劃等面向積極研議具體可行措施，將建設計畫、土地規劃、財務規劃、時程規劃整合推動，以發揮整體規劃綜效；為使後續公共建設辦理及審查有明確之規範，已由相關部會擬具各類公共建設之財務策略、自償率門檻及審查作業要點，未訂定之部會則以本會訂定之通案性審查作業原則辦理。

#### (四)積極推動氣候變遷調適

1. 近年來國內外迭有極端氣候造成重大災損之情形，顯見全球氣候變遷的影響與規模日趨明顯。為健全國家調適能力，降低社會脆弱度，並建立我國整合性的運作機制，本會與相關部會共同研擬完成國家氣候變遷調適政策綱領及國家氣候變遷調適行動計畫(102-106 年)，已分別奉行政院於 101 年 6 月 25 日及 103 年 5 月 22 日核定，並積極推動辦理中。今年度將推動北部都會區氣候變遷調適整體規劃，逐步具體落實氣候變遷調適目標，並持續滾動檢討國家調適政策。
2. 除中央積極研擬調適行動計畫外，在「全球思考、在地行動」的思維下，本會亦主動將調適工作由中央推動至地方，期能因地制宜加以落實。101



及 102 年第 1 階段已補助 18 個地方政府辦理調適計畫，今年度於其中遴選桃園市、雲林縣、嘉義縣(市)、臺南市及高雄市政府，針對優先調適領域或高風險地區，賡續補助第 2 階段調適計畫。

3. 為持續深化氣候變遷調適之影響力，本會舉辦氣候變遷調適政策宣導，並建置完成氣候變遷調適網站資訊平臺「共築方舟－氣候變遷調適入口網」(<http://www.tcap.cepd.gov.tw/>)；今年度並於「永續臺灣－國土空間發展特展」、「2015 臺北地球日」及「Taiwan Power Shift(TPS)」等活動辦理調適政策廣宣。

#### (五)推動國家建設總合評估規劃

1. 配合 99 年部分縣市改制升格直轄市，以及「國土空間發展策略計畫」政策，鼓勵同一區域內的縣市建立跨縣市合作平臺，共同規劃攸關區域整體發展事項，行政院於 101 年 5 月 30 日核定「國家建設總合評估規劃中程計畫」。由本會編列補助經費鼓勵縣市政府成立區域合作平臺，並透過平臺申請辦理跨域整合型計畫之規劃經費，期藉由區域整體空間發展觀點，整合相關公共基礎建設，加強各區域間之跨域合作，促進區域資源整合與均衡。
2. 近年本會已陸續配合「愛臺 12 建設」、「國土空間發展策略計畫」、「氣候變遷調適政策綱領」、「偏鄉經濟振興」及「自由經濟示範區」等施政

主軸，補助縣市政府辦理相關規劃作業，至 103 年底已完成 180 件跨域整合型計畫補助；104 年度業已函請地方政府分別就「智慧國土發展計畫」及「地方氣候變遷調適計畫」等主軸提案申請，共計核列 14 案，補助 3,190 萬元，後續並請地方政府再就「偏鄉經濟振興－設施型農業專區規劃」及「藍色經濟發展構想」等主軸提案。

#### (六)整合建置國土資訊系統

1. 本會成立跨部會「國土資訊系統推動小組」，整合、協調及推動「國家地理資訊系統建置及推動十年計畫(95-104年)」。由於該計畫將於今年底屆滿，本會爰於今年 6 月提出「落實智慧國土之國家地理資訊系統發展政策」，做為我國下階段(105-109年)推動國家地理資訊系統發展之上位指導原則，後續各部會及所屬機關將據以新訂行動方案或計畫。
2. 為配合行政院資料開放政策，本會刻就國土資訊開放及應用之相關收費及管理議題進行研究，期能改善國土資訊成果加值應用之環境，並支援政府決策服務。

### 五、提升政府效能

#### (一)推動公共政策網路參與

本會於今年 2 月 10 日推出「公共政策網路參與平臺」(<http://join.gov.tw>)，提供政策形成前的「政策諮詢(眾開講)」、計畫執行中供各界監督的「重大施政計畫(來監

督)」、徵集群眾智慧的「國民提議(提點子)」及便利民眾反映意見之「首長信箱(找首長)」等 4 項網路參與服務，作為全民參與公共事務的常設管道之一。

### 1. 政策諮詢(眾開講)

「政策諮詢(眾開講)」累計至 8 月底已有 32 個徵詢議題，熱門討論議題包括「是否贊成以立法方式，給予同性戀者「類似婚姻」或「婚姻」關係，以保障其權利及法律地位?」、「規劃寵物相關稅收專款專用，解決流浪犬管理經費不足問題」、「通姦罪應否除罪?」、「未來電力哪裡來?」及「桃園國際機場第三航站區計畫」等。

### 2. 重大施政計畫(來監督)

「重大施政計畫(來監督)」優先公開「經貿國是會議」結論具體執行計畫 11 項指標性個案計畫或方案執行情形，讓民眾充分瞭解，並開放民眾可立即互動回應。

### 3. 國民提議(提點子)

「國民提議(提點子)」係由民眾主動提供創意見解或政策建言，經二階段附議程序達到附議門檻成案者，政府機關須正式具體回應。為推動我國首次推動網路提議政策，特研訂「公共政策網路提議試辦實施要點」，於今年 7 月 17 日核定公告，並已於 9 月 10 日上線試辦，網路提議機制包含提議者認證、提議、檢核、附議及回應等 5 項程序。

(1)提議者認證：我國國民，經手機及電子郵件雙重

認證後，即可就公共政策提供創意見解或政策建言。

- (2)提議：以行政院及其所屬各級機關管轄之職權為範圍，並勾選最多三個權責機關辦理，或由參與平臺管理機關協助判斷業務職權歸屬。
- (3)檢核：經參與平臺管理機關初步檢核職權範圍、提議原則，通知權責機關於 5 日內確認職權，若無疑義，於隔日即進入附議程序。
- (4)附議：採二階段附議，第 1 階段應於 15 日內取得 250 份附議，第 2 階段應於 30 日內取得 5,000 份附議(含第 1 階段附議數)，即可成案。
- (5)回應：權責機關對成案之提議，應研擬具體回應，聯繫提議者瞭解提議訴求，並得召開研商會議，邀請提議者列席說明。於 2 個月內公開回應說明，並至參與平臺後臺登錄回應資料，即完成整個網路提議程序。

於試辦期 6 個月結束後，本會將研析試辦成果，精進提議機制。

## (二)改造政府效能及服務

### 1. 精進政策溝通協調，強化政府治理效能

有鑒於內、外環境變遷及民眾需求漸趨多元，行政院於 103 年 8 月核定「強化政府治理效能實施要點」，引導各部會從政策及計畫形成、執行及評估面向，採行擴大社會多元參與管道及加強政策溝通協調等各項創新作法，促進與民眾互動

溝通，並進行政策討論，有效獲致民眾的認同與支持，以強化政府治理效能。目前各部會業依據本要點規定，就重大政策或計畫規劃創新做法，並依時程積極推動中。

## 2. 強化跨機關合作，擴大服務流程改造成效

為持續提升政府服務效能及引導各機關賡續改造服務流程，本會推動「全面推廣政府服務流程改造」，以「不出門能辦大小事」、「臨櫃服務一次 OK」及「主動關心服務到家」等三大目標，引導各機關跨域合作，整合服務流程，提供民眾便捷服務，已協助各部會及地方政府成立投資服務圈、免戶籍謄本圈等 19 個工作圈，105 年度施政計畫亦將「推動跨機關服務及合作流程改造」列為共同性目標，鼓勵各機關就與民眾切身相關之業務，持續檢討精進，共同推動政府服務流程改造。

## 3. 創新策略精進服務，提升政府服務品質

本會推動「政府服務創新精進方案」，並辦理「政府服務品質獎」，透過競爭機制，引導各機關將「持續推動民眾滿意服務」、「確保民眾知的權利與資訊使用權」及「提供創新整合服務」等三大核心目標，落實在日常為民服務工作中。本獎項迄今已完成 7 屆評獎，共遴選出 203 個優質服務機關，得獎機關業務屬性多元，並於不同服務領域中，創設出各種嶄新服務模式，不僅成

為各類型機關標竿學習的對象，同時擴散創新服務模式及效益，帶動整體政府服務品質提升。

### (三) 賡續推動組織改造

#### 1. 落實政府組織改造，提升國家競爭力

為提升國家競爭力，行政院組織改造自 101 年 1 月 1 日起配合立法進程及籌備情形分階段開始施行，由 37 個部會逐步精簡為 14 部、8 會、3 獨立機關、1 行、1 院及 2 總處，計 29 個中央二級機關。目前已有 23 個部會及所屬 98 項組織法案完成立法，新機關透過合理劃分組織職掌及人力運用，更具彈性及效能。

#### 2. 賡續溝通尋求簽署，加速法案立法進程

行政院送請大院審議之組織法案，截至上會期止，尚有內政部等 6 個部會及所屬 44 項組織法案未及完成立法，其中除內政部組織法草案有關「選政」職掌歸屬將由大院院會以表決方式決定外，其餘已無爭議且經朝野黨團簽字大致獲致共識，本會並已洽請各部會積極溝通協調、尋求支持，敬請大院鼎力支持，儘速完成二、三讀程序。

### (四) 強化政府績效管理機制

配合國家發展計畫，將建立全生命週期績效管理機制，強化機關自主管理能力，提升政府施政效能；同時研議引進外部專業組織、第三部門及社會大眾逐步擴大社會多元參與，落實施政課責及透明監督。

#### 1. 在「個案計畫管理」方面，建立中長程個案計畫全生命週期績效管理，強化計畫事前、事中及事

後績效評估，提升計畫執行成效，並持續推動跨部會計畫管理，發揮計畫資源整合綜效。

2. 在「機關績效管理」方面，推動各機關建立年度施政計畫跨機關政策領域績效管理機制，今年度擇定行政院「自由經濟示範區推動計畫」、「改善所得分配具體方案」、「跨域加值公共建設及科技發展財務規劃方案」作為辦理標的，並將於年度結束後辦理績效評估作業，以檢視跨機關政策領域推動成果。

#### (五)促進文書檔案合一及型塑檔案專業體系

1. 文書檔案是政府運作的基礎，為提升管理效能，本會依行政院核定「電子公文節能減紙續階方案」，推動全程電子化作業與節能減紙措施，至今年 8 月底全國已實施公文線上簽核機關學校達 5,527 個；公文電子交換 104 年度節省約 8.8 億元郵資；另實施雙面列印機關共計 5,654 個。為促進作業標準化，推動文檔資訊系統驗證機制，計有 3,440 個機關使用驗證通過之系統，有助中央及地方政府間公務協調溝通，提升行政效率。
2. 本會檔案管理局致力提供多元檔案專業訓練與學習管道，目前於公務人力發展中心「e 等公務園」學習網建置 46 門檔案專業數位課程，提供各界線上學習。為因應各機關推動公文線上簽核與節能減紙措施，檔案管理局就電子檔案管理技術課題分別於全國各區辦理研習課程及研討會，擴增機

關檔案管理人員培訓之廣度與深度。為樹立檔案管理學習典範，提升機關檔案管理效能，每年辦理「機關檔案管理金檔獎暨金質獎」評獎活動，104年度第13屆計有18個機關榮獲金檔獎，14位檔案管理人員榮獲金質獎。

(六)充實國家檔案典藏內涵及推廣檔案開放應用

1. 本會檔案管理局負責國家檔案蒐整保存，並對外提供運用；至今年8月底，國家檔案典藏量共計16,657.69公尺，包含紙質類檔案16,189.87公尺，攝影類檔案202.73公尺，錄影音帶類檔案244.64公尺，電子媒體類檔案12.81公尺及其他(含改制機關廢舊印信及銜牌)7.64公尺，內容涉及府院政策、內政、兩岸關係、立法及監察等19個類別，反映國家檔案之多元及豐富性。
2. 本會檔案管理局應人民申請及機關來函，至今年8月底止，累計准駁提供國家檔案逾86萬件。建置機關檔案目錄查詢網公布逾5億2千萬筆各機關檔案目錄，瀏覽人次約144萬人次；國家檔案資訊網公布逾269萬筆國家檔案目錄，供民眾查詢應用，瀏覽人次達828萬人次。另建置「檔案支援教學網」提供免費之歷史教育素材，並每年與相關機關合作規劃主題性之檔案展覽，近年所辦理的包括獄政、民主、交通、行政院組織改造、新莊副都心機關進駐歷程及國家檔案菁華展等多項主題共31場次檔案展覽，累計近23萬參觀人



次。

以上報告，敬請指教，並祝

各位委員身體健康，萬事如意。謝謝！