

立法院第8屆第8會期
經濟委員會

國家發展委員會業務報告
(口頭報告)

報告人：主任委員 杜紫軍

中華民國104年9月30日

目次

壹、國內外經濟情勢	1
一、國際經濟情勢	1
二、國內經濟情勢	2
貳、施政方向與重點	3
一、推升成長動能	3
二、厚植軟性國力	8
三、平衡區域發展	12
四、提升政府效能	13
參、結語	16

主席、各位委員先進：大家好！

今天紫軍有機會向各位委員提出業務報告，深感榮幸。首先，謹對大院在上一會期給予本會施政上的諸多策勵與指教，致上最誠摯的謝意。有關本會工作重點，除另備有詳盡的書面資料外，茲就「國內外經濟情勢」及「施政方向與重點」兩部分提出摘要報告，敬請指正。

壹、國內外經濟情勢

一、國際經濟情勢

今(2015)年以來，因美國經濟復甦力道不如預期，以及以中國大陸為首的新興經濟體成長逐步放緩，加以希臘債務危機、烏克蘭與中東地區地緣政治風險頻仍，全球經濟成長動能趨緩。根據環球透視機構(GI)及國際貨幣基金(IMF)最新預測，**今年全球經濟成長率分別為2.6%及3.3%，均較去年下滑0.1個百分點。其中：**

一先進經濟體受惠於歐元區與日本復甦力道較去年明顯轉強，預估今年經濟成長率有

機會高於去年的1.8%，介於1.9至2.1%間。
— 新興經濟體因經濟結構調整與出口減緩，今年經濟成長率預估將由去年的4.4%降至3.7至4.2%間。

展望未來，全球經濟仍潛存許多風險因素，舉如：美國聯準會升息時機對於全球金融市場的影響、中國大陸經濟成長降溫，以及國際油價續跌等，恐對全球經濟、特別是能源出口國帶來衝擊，均須密切關注。

二、國內經濟情勢

今(104)年全球經濟成長不如預期，致我國出口下滑，衝擊整體經濟表現。

— 經濟成長方面，行政院主計總處預測今年經濟成長率為1.56%，低於去年的3.77%，主因為全球景氣轉弱，加以消費性電子需求趨緩，影響輸出成長所致。展望明年，在國際景氣升溫下，經濟成長率可望回升至2.70%。

— 就業方面，今年1至8月我國平均失業率3.73%，為近15年同期最低水準，較去年同期下降0.26個百分點；其中，15至24歲青年

平均失業率亦較去年同期下降**0.71**個百分點。**另今年8月失業率為3.90%**，為近15年同月最低水準，顯示整體勞動市場情勢穩定。

一 出口方面，今年1至8月出口總額1,898.9億美元，較去年同期減少8.8%，主因係全球需求疲弱及國際油價下滑影響。主要出口貨品中，以礦產品減少42.2%最大，化學品減16.6%次之；主要出口國家中，對中國大陸與香港減少10.4%，對歐洲及東協六國分別減少12.4%及12.7%。

貳、施政方向與重點

面對經貿情勢瞬息萬變的挑戰，本會除密切關注國內外經濟的短期變化，積極協調因應對策外，也積極辦理攸關國家中長期發展的各項重要計畫之規劃、設計、協調、審議及管考工作。以下謹就「推升成長動能」、「厚植軟性國力」、「平衡區域發展」、「提升政府效能」等四面向，重點說明如次：

一、推升成長動能

在全球化的時代，各國都不可能自外於

全球景氣波動。為強化對全球經濟風險的抗壓性與耐受度，臺灣必須持續進行經濟體質的全面改造，並加速產業創新的速度，才能維繫經濟的成長動能。

(一)推動「經濟體質強化措施」

針對今年以來出口不振、經濟成長轉緩問題，行政院已於今年7月公布「經濟體質強化措施」，提出立即可推動的各項措施，短期強化景氣因應能力，中長期則藉由產業、出口及投資新模式的打造，全力扭轉過去出口代工低毛利的發展模式。推動重點如下：

- 一促進產業升級：研擬放寬員工獎酬相關規定，打造創新創業生態體系；推動「臺灣矽谷科技基金投資計畫」，匡列36億元投資臺灣與美國矽谷相關新創事業，以促進臺灣與矽谷人才、技術及資金鏈結；提前於今年第4季啟動生產力4.0發展方案，明年底前預計投入35億元，可望帶動新增投資180億元以上。
- 一打造整廠/系統整合出口旗艦：挑選電子收費、綠色運輸、智慧物流、智慧健

康、雲端系統等十大潛力產業，爭取全球商機。

- 擴大觀光服務輸出：實施東南亞優質團觀光簽證便捷措施及免收簽證費，並放寬大陸人士來臺自由行及離島專案配額，每月約可增加觀光收入25億元。
- 加速政府投資：加速推動104年公共建設，並檢討105年營業及非營業特種基金公共建設計畫；擴編105年公共建設預算及科技發展預算額度，預計各達3,596億元及1,033億元，並全力支持推動大數據、雲端等計畫。
- 吸引民間投資：在綠能產業方面，預估今、明年太陽光電投資金額預估可達460億元；明年離岸風電可促進投資額27億元。在智慧城市方面，預計明年底前帶動4家電信運營商與50家系統整合與服務商，於全臺6都11縣展開智慧城市服務試煉，預計民間投資達10億元。
- 協助企業取得投資及併購資金：由國發基金匡列200億元，接受民間投資業者申請、參與成立併購投資基金，預估可

帶動1,500至2,000億元資金投入，加速產業轉型升級。

(二)強化創新創業能量

為強化創新創業，本會規劃完成「創業拔萃方案」(HeadStart Taiwan)，並於去年8月奉行政院核定。在過去一年的推動期間，本會積極進行法規障礙排除、引入國際資金投資臺灣新創事業，並打造國際創新創業園區，以協助新創產業快速成長茁壯。主要成果如下：

- 一排除法規障礙：在人才引進部分，今年7月已開辦「創業家簽證」，提供創業家便利居留條件；在資金籌措部分，已於今年4月開放民間辦理「股權式群眾募資」，強化新創事業籌資管道；在事業運作部分，已於今年7月修正公布「公司法」，新增「閉鎖性股份有限公司」專節，使創業家及投資人自行約定最有利於公司運作之章程或契約規範。
- 一引入國際資金：由國發基金促成國內、外創投事業合作，引導資金投資我國新創事業，協助解決新創事業在種子期及

首輪投資階段資金募集不易之問題。目前國發基金已通過投資美國「500 Startups」等5件投資案，總投資金額約33億元，~~後續尚有其他投資案審議中~~。

一、打造國際創新創業園區：園區已定名為臺灣新創競技場 (Taiwan Startup Stadium, TSS)，並委由民間專業團隊推動鏈結 Y combinator 等10家國外知名加速器、開設海外加速器培訓營等相關工作。今年9月21至23日，本會與TSS將首度於全球知名創業活動舊金山 Disrupt 設立國家展區及臺灣冠名獎項，可望大幅提升我國創新創業能量的國際能見度。

此外，為協助我國創新創業者所需資金，國發基金持續辦理「創業天使計畫」，自102年12月啟動至今年8月止，已協助161個團隊取得資金，累計金額約5.7億元。

(三) 推動「ide@ Taiwan 2020 (創意臺灣) 政策白皮書」

為掌握網際網路快速發展與廣泛應

用的國際趨勢，讓臺灣成為創意之島、智慧之島，本會已協同相關部會研訂網路政策白皮書，並於今年8月5日經行政院核備通過，以「ide@ Taiwan 2020 (創意臺灣) 政策白皮書」為正式名稱。白皮書秉持「以民為本」、「公私協力」、「創新施政」等規劃理念，將透過「基礎環境」、「透明治理」、「智慧生活」、「網路經濟」、「智慧國土」五大構面，於2020年前建構網路智慧新臺灣。

為加速白皮書的推動，本會已彙整完成白皮書的行動計畫，共計包含262項具體做法；其中，為推動政府資料開放，本會已擬訂「政府資料開放進階行動方案」，以精進、強化資料開放的法制環境，**至今年9月中旬，政府資料開放已達1萬5,400項**。此外，為有效掌控行動計畫的推動進度與成效，本會後續將定期統籌管考，並依網路發展最新趨勢動態調整，以與時俱進，確實達成各項計畫目標。

二、厚植軟性國力

國家競爭力的提升，不僅需要硬實力支

撐，也必須仰賴人力資本累積及法規調和等軟實力的相輔相承，才能發揮加乘效果。

(一)加強人才培育

在加速人力資本累積方面，面對人力結構及產業結構轉變之雙重挑戰，本會刻正積極協調推動「育才、留才及攬才整合方案」，並落實推動「人力增值培訓產業發展方案」，以加強人才培育。推動重點如下：

- 「育才、留才及攬才整合方案」部分，本會刻由育才、留才及攬才等三大面向，透過積極培育量足質精優秀人力、引導青年早入職場、活化婦女、中高齡及高齡人才，以及加強留住及延攬人才等9項具體對策，提供產業發展所需之優質勞動力。
- 「人力增值培訓產業發展方案」部分，則從強化供給、開發需求及塑造環境等三大面向，期藉由建置能力鑑定中心，蓄積民間培訓能量，引導培訓產業發展，並緩解缺工與失業現象。後續將俟國內培訓產業成熟後，推動培訓產業輸

出，打造臺灣成為亞太地區人才培訓中心。

(二)強化全球競才

為因應全球人才競逐的挑戰，本會亦規劃延攬外籍人才來臺並留臺工作，以延攬國際人才、留住國內人才。具體作法包括：

一積極推動「強化優秀僑外生留臺工作行動計畫」，以學經歷、薪資、語言能力等8個項目進行評點，評點累計達70分以上即可受聘工作；自去年7月實施至今年8月底，評點制已許可1,142名僑外生留臺工作，另勞動部已於今年6月召開檢討會議，後續將依管考機制滾動檢討。

一同時，本會亦研擬「全球競才方案」，規劃「啟動全球攬才—建立網實整合全球攬才服務中心」、「啟動全球攬才—整合建立海外人才網絡」、「提高我國競才條件」及「建構友善留才環境」等四大策略，後續重點工作包含：建置我國國家層級單一網路平台，以及介接海

外佈建之人才網絡，延攬目標國家之特定產業關鍵人才等。

(三)調和法規接軌國際

為調和法規接軌國際，本會積極辦理協調商會建言、推動「**虛擬世界發展法規調適規劃方案**」、經商環境改革計畫等工作。重點如下：

- 一 協調商會建言方面，本會積極針對歐美日三大外國商會及國內工商團體所提建言，進行檢視及跨部會協調。今年以來具體成果包括：持續協調化學物質登錄單一窗口及相關法規調和、外籍人士在臺申辦銀行開戶及手機得以外僑居留證取代護照為第一查核證件、推動藥品專利連結制度與國際調和等各項共識；未來將持續就各商會關切議題適時召開會議，以加速法規與國際接軌。
- 一 推動「**虛擬世界發展法規調適規劃方案**」方面，除賡續辦理相關改革外，並規劃研擬共享經濟法規政策、賡續調適遠距勞動法制、開放政府資料及個人資料去識別化、允許公司登記英文名稱

等。

一推動經商環境改革計畫方面，本會以世界銀行「經商環境報告」為準繩，今年將推動建置工作規則自動檢核系統網站、廢除動產擔保標的物品名表、建置動產擔保交易線上登記網站、改革動產擔保法制引進浮動抵押制度等，以持續深化改革成效。

三、平衡區域發展

區域的平衡發展是經濟與社會長期穩定繁榮發展的基礎，為此本會持續推動下列重點工作：

(一)推動藍色經濟發展

為帶動沿海地區發展，本會規劃「藍色經濟整合發展構想」，選定東港、大鵬灣及小琉球作為示範，期打造大鵬灣the only one特色，並適性適量發展小琉球海洋生態觀光，同時改善東港城鄉環境品質及人文風貌。

為凝聚共識，本會已召開多次跨部會協調會議，並會同交通部、屏東縣政府等

相關機關共同研擬完成，**並經本會9月22日委員會議討論通過**，後續將請各發展策略行動計畫主辦機關積極推動辦理，以創造南部觀光產業新亮點。

(二)振興花東離島發展

為振興花東地區產業發展，本會已完成「花東產業6級化發展方案」，在農林漁業1級產業的優勢基礎上，結合加工製造的2級產業及零售銷售的3級產業，將三者一體化，並發揮相乘綜效，以帶動花東在地優勢產業朝高值化方向發展，並提升花東地區之人均產值。

同時，為促進花東及離島永續發展，行政院已於去年12月23日核定「各離島第四期(104-107年)綜合建設實施方案」，另「**花東第二期(105-108年)綜合發展實施方案**」已陳報行政院核定中，近期內將陳報行政院核定，以分別作為未來4年花東、離島地區發展之依據。

四、提升政府效能

政府效能是政府各項施政能否達成既定

目標的關鍵，為強化政策執行力，本會除持續優化政府治理與服務品質外，並積極建構全民參與公共事務的管道，以廣納社會多元聲音、吸納社會創新量能，提升政府治理效能。

(一)推動公共政策網路參與

為推動公共政策網路參與，本會架設「公共政策網路參與平臺」，提供政策形成前的「政策諮詢(眾開講)」、計畫執行中供各界監督的「重大施政計畫(來監督)」、徵集群眾智慧的「國民提議(提點子)」及便利民眾反映意見之「首長信箱(找首長)」等4項網路參與服務，以逐步建構政府與民間互信的夥伴關係。

網站自今年2月建置以來，已吸引各界民眾熱烈參與；累計至8月底，「政策諮詢(眾開講)」已有32個徵詢議題，讓民眾充分表達意見；「重大施政計畫(來監督)」則已優先公開經貿國是會議結論具體執行計畫11項指標性個案計畫或方案執行情形，讓全民成為管考尖兵；另外，「國民提議(提點子)」已於9月10日上線

試辦，讓民眾能夠透過網路提供政策建言。

(二)優化政府治理及服務

為優化政府治理及服務，本會持續透過提升政府服務品質、推動組織改造、強化績效管理等，以精進政府效能。其中：

一強化政府效能及服務方面，本會一方面推動「全面推廣政府服務流程改造」，引導各機關整合服務流程，已協助部會及地方政府成立投資服務圈、免戶籍謄本圈等19個工作圈，提供民眾便捷服務；另一方面則推動「政府服務創新精進方案」，並辦理「政府服務品質獎」，迄今已完成7屆評獎，將賡續辦理第8屆評獎作業。

一強化政府績效管理方面，本會除配合國家發展計畫建立中長程個案計畫全生命週期績效管理機制，落實機關自主管理外，也透過機關施政績效評估及施政計畫評核雙軌併行作業，提升政府施政績效。同時，本會亦積極研議引進外部專業組織、第三部門及民眾參與，以強

化施政課責及落實透明監督。

參、結語

面對全球政經情勢的高度不確定性，本會身為行政院重要政策規劃機關，肩負國家發展策略運籌總部的任務，自當全力以赴。未來，本會除持續關注經濟情勢的後續發展，積極推動「經濟體質強化措施」，讓經濟儘速回歸正常成長路徑外，同時也將針對產業、人力、國土、社會發展等層面，前瞻規劃推動各項興利除弊工作，以全面提升我國的競爭優勢。

最後，感謝貴委員會給予機會報告本會業務，也誠摯期盼各位委員能給予本會最大的支持與鼓勵，相信經由立法及行政部門的齊心努力，定能讓臺灣經濟開拓嶄新格局。以上報告，敬請指教，並祝各位委員身體健康，萬事如意。謝謝！