

立法院第9屆第3會期
經濟委員會

國家發展委員會業務報告 (口頭報告)

報告人：主任委員 陳添枝

中華民國106年3月1日

目次

壹、當前經濟情勢	1
一、國際經濟逐步復甦	1
二、國內經濟持續回溫	2
貳、施政方向與重點	3
一、促進國內投資	4
二、加速產業轉型	6
三、提升人力質量	10
四、落實國土永續	12
五、提升政府效能	12
參、結語	14

主席、各位委員先進，大家好！

今天應邀向各位委員就本會業務提出報告，至感榮幸。首先，謹對大院上一會期給予本會施政上的諸多支持與指教，並表最誠摯的謝意。有關本會工作重點，除另備有詳盡的書面資料外，茲就「當前經濟情勢」及「施政方向與重點」二部分提出簡要報告，敬請指教。

壹、當前經濟情勢

去(2016)年下半年以來，全球經濟情勢轉而回穩，國內經濟亦由谷底回升。依據國內外主要經濟機構預測，今(2017)年全球及我國經濟成長動能可望進一步增強。

一、國際經濟逐步復甦

今年全球經濟可望和緩復甦，世界貿易成長亦略有好轉，惟仍潛存歐美等國政策不確定性升高等風險。

一 在全球經濟展望方面，IHS環球透視今年2月預估，今年全球經濟成長率為2.9%，高於去年的2.5%；其中，美國經濟成長率預估為2.3%，高於去年之1.6%，歐元區成長

1.6%，略低於去年之1.7%，中國大陸為6.5%，亦低於去年之6.7%。

- 在世界貿易前景方面，國際貨幣基金(IMF)今年1月預估，今年世界貿易量擴張率為3.8%，較去年的1.9%為高，主要係考量國際能源與農工原料價格持續回升，以及新興經濟體與部分先進經濟體前景好轉，對貿易的不利因素逐漸消退。
- 在全球主要風險方面，貿易保護主義升溫、歐洲政治不確定，以及美國貨幣政策走向等潛在干擾因素，仍可能影響全球復甦的實際進程與力道，值得注意。

二、國內經濟持續回溫

依行政院主計總處今(106)年2月預測，今年我國經濟成長率為1.92%，為近3年最高，主要成長動能係全球經濟復甦，帶動我國出口動能回升，以及國內需求的穩定成長。

(一)出口動能持續增溫

我國商品出口於去(105)年第4季起明顯增溫，較上年同期大幅成長11.73%，主要受惠於半導體市況轉趨活絡及原物料價格回升。展望今年，世界

貿易量擴張可望加速，加上半導體業者持續製程領先優勢，以及新興應用需求擴增，均有助推升出口動能；惟國際競爭加劇，全球貿易保護主義升高，以及中國大陸供應鏈自主化，恐抑制出口成長力道。考量正負向因素後，今年商品與服務輸出預測將實質成長4.01%，優於去年的2.12%。

(二)固定投資溫和成長

去年下半年，固定投資在半導體加速擴充高階產能帶動下明顯成長，併計上半年，全年成長2.71%。展望今年，半導體及相關供應鏈業者高階產能投資可望延續，加上政府積極推動產業創新，預測民間固定投資將成長1.85%；公共投資方面，由於政府將積極投資下一世代的基礎建設，並持續督促各機關與公營事業預算執行，預測政府及公營事業投資實質成長率分別為1.21%、2.42%，續呈溫和成長。

貳、施政方向與重點

各位委員女士、先生，今年政府最重要的工作就是拼經濟、加速臺灣景氣復甦。為此，本會除積極推動「國家發展計畫(106至109年四年計畫暨106年計畫)」，協調各部會開展各項短、中、長期施政，期由投資臺灣與結構改革雙管齊下，推升成長潛能與復甦力道外，並同步由「促進國內投資」、「加速產業轉型」、「提升人力質量」、「落實國土永續」、「提升政府效能」等面向，全面推展會務，以加速國家發展。茲就本會當前的施政方向與重點擇要報告以下：

一、促進國內投資

過去幾年民間投資低迷是國內經濟成長遲緩的重要因素，拼經濟的首要工作就是拼投資，重點包括：

(一)前瞻基礎建設

(國土處尚未提供)

(二)激發投資動能

1.推動擴大投資方案

本會彙整完成「擴大投資方案」，經行政院去(105)年9月13日核定，由優化投資環境、激發民間投資、加強國營

及泛公股事業投資、強化數位創新等四大政策主軸著手，研提多項改善投資環境、促進產業結構轉型之具體作法，刻正由相關部會積極落實推動。

—優化投資環境：持續推動園區土地租金優惠，並加速推動太陽光電與離岸風電設置、汰換自來水管線等，改善土地、用電、用水等問題。

—激發民間投資：除行政院已陸續推動智慧機械、亞洲·矽谷、綠能科技、生技醫藥、等產業創新計畫外，本會亦設立「產業創新轉型基金」，並完成「國家級投資公司」規劃，將以政府資金槓桿民間投資。

—加強國營及泛公股事業投資：本會刻積極督促相關事業加速並擴大進行國內投資，透過強化基礎建設及辦理新興產業投資計畫，促進產業發展。

—強化數位創新：持續加強校園高速寬頻、無線連網及偏鄉網路布建，充實數位基礎建設；同時，發展雲端應用服務、雲端服務與巨量資料結合的產

業鏈創新應用、服務業價值鏈及製造業供應鏈場域開發，並扶植Fintech新創業者，協助企業數位轉型。

2. 強化招商投資

為激勵國內投資動能，本會積極推動跨部會促進投資協調工作，並與相關部會積極走訪企業，以發掘投資機會；同時，針對涉及跨部會重大投資障礙案件，將先由經濟部負責解決，如有需要則將提報至行政院跨部會投資平臺，由本會邀集相關部會共同研商，以加速投資案件落實。

二、加速產業轉型

加速產業結構的轉型與升級是拼經濟的另一項重點工作，只有產業結構持續、快速的變革，才能確保未來能有源源不絕的新經濟成長動能。為此，本會重點工作如下：

(一) 推動創新經濟

1. 推動亞洲·矽谷計畫

「亞洲·矽谷推動方案」自105年9月提報行政院通過後，民間業者參與積極，為統籌辦理資源整合及政策協調等

事宜，本會於105年12月成立「亞洲·矽谷計畫執行中心」，並於今年1月在美國矽谷成立辦公室。同時，也按季召開「亞洲·矽谷指導委員會」，由政委與相關部會首長討論政策方向，第1次會議已於今年1月舉行。

本方案推動至今已具初步成果：

- 一 在健全創新創業生態系方面，已研擬完成「外國專業人才延攬及僱用法」草案，並於「科學技術基本法」修正草案中鬆綁學校師生參與創業規範，送請大院審議中。
- 一 在連結矽谷等國際研發能量方面，透過執行中心之國內及矽谷據點，整合外貿協會、臺矽基金及臺灣創新創業中心(TIEC)等駐外資源，積極促成國內外企業合作；同時，微軟公司已宣布在臺灣設立「微軟物聯網創新中心」，將與臺灣合作夥伴組成物聯網國際隊，競逐全球市場。
- 一 在軟硬整合建構物聯網價值鏈方面，「亞洲·矽谷物聯網產業大聯盟」

已於105年12月啟動，由宏碁集團創辦人施振榮擔任榮譽會長，至今年2月止，計有聯發科、宏碁、研華、思科(cisco)等超過130家國內外大廠業者加入，透過企業以大帶小策略，加強跨域整合產業實力。

一在打造智慧化示範場域方面，本會已召開智慧城市研商會議，邀請相關單位就智慧交通、智慧醫療等面向，討論推動策略、辦理時程等之規劃，並向行政院報告。

未來，亞洲·矽谷計畫將持續鬆綁法規、連結全球研發能量、國際人才、資金、市場等關鍵資源，期在既有半導體、ICT等產業基礎上，引導出臺灣新經濟發展模式，帶動產業升級轉型。

2. 產業創新轉型基金

為協助國內企業創新轉型，政府透過國發基金匡列新臺幣1,000億元額度，設立「產業創新轉型基金」，期藉由政府資金投入，引導民間資金共同參與產業結構調整；其中，亞洲·矽谷計

畫部分目前已積極洽談投資案件中。

為讓民間投資的帶動效果發揮至最大，「產業創新轉型基金」將持續透過完整且富吸引力的誘因機制，並借重民間專業投資輔導能量，協助輔導被投資公司創新轉型，以誘發投資、帶動產業升級及創造就業機會。

(二)革新法規制度

1.促進數位經濟及財經法制革新

為因應數位經濟發展趨勢，扶植新創產業發展與協助產業轉型，並協助推動「數位國家創新經濟發展方案」，本會刻正進行相關法規之調適，重要成果包括：

- 科學技術基本法修正草案已送大院審議。
- 修正公布關稅法、加值型及非加值型營業稅法等。
- 研擬完成數位通訊傳播法、電信管理法等草案。

未來，本會將持續推動醫師法或醫療法、民用航空法、遊戲軟體分級管理

辦法等相關法規之調適與革新工作，讓法規制度成為經濟成長的助力。

2.健全經商環境法制

本會積極參考世界銀行《經商環境報告》，推動企業經營法制改革，成果包括：簡化開辦企業程序、縮短電力連接施工流程之時間及成本、建構現代化擔保交易法制、簡化營利事業所得稅報繳措施、檢討跨境貿易通關作業等。

此外，針對外國商會高度關切加強法規草案透明度之建言，政府自105年10月起法規命令草案預告期間已由14日延長至60日。未來，本會將持續就外國商會關切之人力、製藥、醫療器材、觀光及金融等相關議題進行協商並適時召開跨部會協調會議。

三、提升人力質量

為提升我國人力資本的質與量，本會刻正擴大推動留用優秀人才及延攬專業人才，以因應人口結構變遷及產業發展所需。

(一)留用優秀人才

1.推動「完善我國留才環境方案」

針對外籍人才來臺、留臺遭遇的問題與困境，本會已重新盤點，並從簽證、工作、居留、金融、稅務、保險及國際生活等七大面向研提27項改革策略，完成「完善我國留才環境方案」，並於去年10月19日奉行政院核定實施。未來本會將協調相關部會具體落實，以全面優化臺灣的留才環境。

2.持續推動檢討「強化優秀僑外生留臺工作行動計畫」

為吸引大專畢業僑外生留臺工作，本會自103年7月1日起推動「強化優秀僑外生留臺工作行動計畫」，建立評點配額機制，與單一薪資制度雙軌併行。當前工作重點除賡續落實及滾動檢討相關措施外，並將配合新南向政策，積極開拓僑外生源國家，吸引僑外生來臺留臺，以補充產業發展所需人才，協助開拓國際市場。

(二)延攬專業人才

為統整相關留才法規修法內容及進度，本會依據前述「完善我國留才環境

方案」中涉及修法事宜之12項因應策略，並配合產業發展政策所需，同時參考具競爭力國家做法，研擬完成「外國專業人才延攬及僱用法(草案)」。

根據該草案，未來政府將在不改變外籍人才來臺之工作資格及審查標準的原則下，規劃放寬外國專業人才之簽證、居留、保險、租稅及退休等待遇，使我國工作環境更友善。主要重點包括：簡化及便利外國專業人才工作許可；放寬外國專業人才配偶及子女停留；提供健保、退休及租稅優惠；鬆綁外籍(畢業)生來臺實習等。

四、落實國土永續

(國土處尚未提供)

(一)振興花東離島發展

(國土處尚未提供)

(二)發展海洋經濟

(國土處尚未提供)

五、提升政府效能

政府效能是各項改革工作能否達標的關

鍵，因此本會持續推動下列工作：

(一)精進公共政策網路參與

為強化政府治理效能，落實開放政府理念，本會運用網路科技改善與民互動，持續推廣「公共政策網路參與平臺」，讓政府政策及計畫在形成、執行及評估等階段，民眾皆可以透過平臺來實現對公共政策之參與。

未來，本平臺將逐步擴大精進，藉由跨機關整合式的一站式服務，落實開放政府理念。重要研議方向包括：與大院合作設置「立法倡議專區」、擴增地方自治團體之民眾網路參與等。

(二)優化政府外部服務

為使政府服務與時俱進，本會積極推動「政府服務躍升方案」，於效率、品質及創新的基礎上，納入「公平共享」、「參與合作」及「開放透明」的核心精神，同時藉由辦理「政府服務獎」，激勵各機關前瞻規劃社會發展關鍵議題，並加強跨域協力合作、平衡城鄉服務差距，引領政府服務再升級。

未來，本會除將持續強化各機關自主推動新觀念及新作法外，在橫向協調部分，也將適時邀集相關機關進行服務資源整合及法規鬆綁，以精進服務效能。

(三)擴大推動政府管考簡化

過去政府龐雜繁複的管考制度，不僅無法發揮原設定的品質與進度控管目的，反而增添第一線公務員業務量，阻礙行政效能。為此，本會刻正推動績效管理創新與管考簡化工作，讓管考工作回歸各機關內部控制，落實機關自主管理、多元管考作為及差別性管考精神。重點包括：

- 一 大幅簡化書面表報，讓公務人員聚焦核心業務，並積極運用風險預警及機動查核機制等措施，確保政府效能及品質。
- 一 持續以本會主管之管考作業創新及簡化作為示範，帶動及輔導各部會、地方政府提升自主管理，全面形塑主動負責、彈性有效之績效管理新文化。

參、結語

展望未來，在全球經濟逐步復甦、國內景氣穩定樂觀的情勢下，本會將積極推動延攬及僱用外國專業人才、推動亞洲·矽谷計畫、完備數位經濟及財經法制，以及提升政府效能等工作，加速經濟結構轉型；另一方面，亦前瞻規劃配合國家發展需求之各項基礎建設，期全面擴大基礎建設投資，以促進地方整體發展及區域平衡，擴大國內投資機會，確保經濟穩定成長。

最後，感謝貴委員會給予機會報告本會業務，也誠摯期盼各位委員能給予本會最大的支持與鼓勵，相信在立法與行政部門的通力合作下，臺灣今年經濟發展定能再上層樓。以上報告，敬請指教，並祝各位委員身體健康，萬事如意。謝謝！